

Raadsplein besluitvormend

Datum 7 december 2015

onderwerp Besteding gelden milieutaken
portefeuillehouder Jan Brink
informant Dolen, RGH van (Ronald) 4165
eenheid/afdeling Publiekszaken PULB

Voorgesteld besluit raad

1. Kennis te nemen van de ontwikkelingen die leiden tot de vorming van een Openbaar Lichaam als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. Het aan het gemeentefonds toegevoegde bedrag, €270.000, vanaf 2016 in te zetten voor de uitvoering van de extra gemeentelijke milieutaken en de omvorming van de Regionale Uitvoeringsdienst IJsselland naar een GR.
3. In te stemmen met het toevoegen van het in 2015 niet gebruikte bedrag van € 230.000 aan de algemene middelen.



Beslisnota voor de raad

Datum 10 november 2015

Onderwerp besteding gelden milieutaken
Versienummer 1.1

Portefeuillehouder
Informant Ronald van Dolen
Eenheid/Afdeling Publiekszaken / PUL
Telefoon (038) 498 4165
Email rgh.van.dolen@zwolle.nl

Bijlagen

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de ontwikkelingen die leiden tot de vorming van een Openbaar Lichaam als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. Het aan het gemeentefonds toegevoegde bedrag, €270.000, vanaf 2016 in te zetten voor de uitvoering van de extra gemeentelijke milieutaken en de omvorming van de Regionale Uitvoeringsdienst IJsselland naar een GR.
3. In te stemmen met het toevoegen van het in 2015 niet gebruikte bedrag van € 230.000 aan de algemene middelen.



Datum 10 november 2015

Toelichting op het voorstel

Aanleiding

Door overheveling van bevoegdheden van milieutaken is extra geld toegevoegd aan het gemeentefonds. In deze nota doen wij u een voorstel over de besteding daarvan.

Op 22 september 2015 heeft de Tweede Kamer ingestemd met de Wet Verbetering VTH. Dit heeft (financiële) gevolgen voor onder meer de milieutaken. In deze nota informeren wij u hierover.

Inleiding

Wet Verbetering VTH

In 2009 zijn door de VNG, het IPO en het Rijk afspraken gemaakt over structurele verbetering van de uitvoering van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving op het gebied van het omgevingsrecht. Op basis van deze afspraken zijn er Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD) ontstaan. In Overijssel is destijds met als uitgangspunt "lokale binding, regionale bundeling" gekozen voor een netwerkvorm op basis van een Bestuursovereenkomst.

Op 22 september 2015 heeft de Tweede Kamer de Wet Verbetering VTH aangenomen. De Wet ziet op het wijzigen van een aantal wetten.

Provincies en gemeenten zijn op grond van die wet verplicht geworden zich aan te sluiten bij een Omgevingsdienst.

We onderzoeken de komende tijd zowel in RUD verband als intern binnen Zwolle de gevolgen en verwachten in het najaar 2016 uw raad beide regelingen te kunnen aanbieden.

Toevoeging Gemeentefonds

Door overheveling van bevoegdheden van milieutaken is extra geld toegevoegd aan het gemeentefonds.

Per saldo heeft Zwolle in 2015 350.000 euro beschikbaar en in 2016 en 2017 270.000 euro per jaar voor de uitvoering van de overgehevelde milieutaken en vanaf 2018 320.000 euro.

Datum 10 november 2015

Beoogd effect

Het toegevoegde geld aan het gemeentefonds toegevoegde geld in te zetten voor de uitvoering van de extra gemeentelijke milieutaken en de vorming van de RUD naar een GR

Argumenten

1.1. Provincies en gemeenten worden verplicht zich aan te sluiten bij een Omgevingsdienst.

Dit geldt in ieder geval voor de basistaken. De basistaken zijn kort gezegd de VTH taken op het gebied van milieu, die worden vastgelegd in een AmvB. Tevens is bepaald dat een Omgevingsdienst een Openbaar Lichaam is als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen. De uitzondering voor de bestaande netwerk RUD's komt te vervallen bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2018). De nieuwe wet schrijft ook voor dat de gemeenteraad bij verordening regels vaststelt met betrekking tot de uitvoering en handhaving van de basistaken. Uitgangspunt voor de verordening zijn de landelijke Kwaliteitscriteria.

1.2. De nieuwe wet heeft als gevolg dat de RUD IJsselland haar juridische basis als netwerk moet wijzigen en omzetten in een GR.

Het RUD bestuur zet in op een GR per 1 januari 2017. De opgave daarbij is om dit zodanig in te vullen dat zij dicht bij het uitgangspunt 'lokale binding, regionale bundeling' blijft. Daarnaast moet de raad een VTH verordening vaststellen.

Onderbouwing inzet gelden

2.1. Omdat de overheveling van deze bevoegdheden voor de gemeenten meer geld kost, is extra geld toegevoegd aan het gemeentefonds om de daarvoor noodzakelijke extra kosten te dekken.

In 2014 is dit geld nog naar de Provincie gegaan als overgangsjaar waarin zij deze taken nog namens de gemeente uitvoerden. Vanaf 2015 voeren we deze taken zelf uit. Voor Zwolle is het beschikbare geld respectievelijk 270.000 euro en 320.000 euro per jaar structureel.

2.2. Omdat er extra werkzaamheden moeten worden uitgevoerd binnen het product milieu, is vanaf 2016 extra formatie nodig.

In 2015 is, in samenwerking met de provincie en door scherpe keuzes te maken, een deel deze milieutaken binnen de bestaande formatie uitgevoerd.

Wij zijn in staat deze taken vanaf 2016 op een efficiënte manier uit te voeren met behoud van kwaliteit. Dat betekent dat we niet het gehele bedrag nodig hebben voor de uitvoering van de milieutaken, maar wel een beperkte formatie-uitbreiding.

2.3. Zwolle voert binnen de RUD een aantal taken uit die de kwaliteit van de RUD vergroten.

Zij doet dat in zogenaamde kennispunten. Er is onvoldoende dekking voor deze kosten. Een gedeelte van het bedrag dan daarvoor worden ingezet.

2.4. Om, nu en in de toekomst binnen deze taken op het vereiste kwaliteitsniveau te kunnen uitvoeren is een belangrijke voorwaarde dat wij gemeenschappelijk werken in een zelfde ICT applicatie als onze andere RUD partners.

Daarom is in RUD verband besloten tot de aanschaf van een gemeenschappelijk ICT

Datum 10 november 2015

applicatie. Wij voorzien hiervoor vanaf 2016 per saldo een structurele investering van 75.000 euro per jaar. Deze investering is nodig om ook naar de toekomst toe onze kwaliteit te kunnen blijven leveren.

2.5. Het geld dat resteert willen wij aanwenden om desintegratiekosten in het proces naar de vorming van een RUD op GR basis te dekken.

Wij verwachten dat dit geld in 2015 nog niet nodig is, waardoor wij een toevoeging voorzien ten gunste van de algemene middelen in 2015 van 230.000 euro. In 2016 en 2017 verwachten wij dit geld wel te moeten gebruiken voor deze post.

Risico's

Op dit moment is nog niet duidelijk wat de kosten voor de vorming van een RUD op GR basis zullen zijn en of de hieronder genoemde bedragen voldoende zullen zijn om deze kosten te dekken. Hoe de kostenverdeling zal zijn na de vorming van een RUD op GR basis is ook naar verwachting pas vanaf het begrotingsjaar 2018 echt duidelijk. Een invulling hieronder vanaf 2018 is daarom niet mogelijk en hangt van veel factoren af. De totale kosten kunnen daardoor hoger of lager uitvallen.

Financiën

2015

Geld naar gemeentefonds voor taken vanuit Provincie	350.000
Nodig voor uitvoering taakoverheveling Provincie	-90.000
Dekking kennispunten RUD	-30.000
Vrijval t.g.v. algemene middelen.	230.000

2016 - 2017

Geld naar gemeentefonds voor taken vanuit Provincie	270.000
Nodig voor uitvoering taakoverheveling Provincie	-90.000
Dekking kennispunten	-30.000
ICT-RUD	-75.000
Vorming GR-RUD	-75.000

Vanaf 2018

De streefdatum voor de vorming van een RUD op GR basis is 1 januari 2017 of zo snel mogelijk daarna. Bij de besluitvorming hierover worden de financiële gevolgen daarvan meegenomen.

Communicatie

nvt



Datum 10 november 2015

Vervolg

De besluitvorming rondom de vorming van een Gemeenschappelijke Regeling voor de RUD wordt in 2016 verwacht.

Openbaarheid

Openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Besluit

Jaargang

Onderwerp

Besteding gelden milieutaken

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 24-11-2015

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 december 2015,

de voorzitter,

de griffier,