

Raadsplein info/debat

Datum 9 november 2015

onderwerp	Uitwerking Inclusieve arbeidsmarkt
portefeuillehouder	Nelleke Vedelaar
informant	Oostveen, N.M. (Niels) van
eenheid/afdeling	Ontwikkeling OWS

Voorgesteld besluit raad**Wij stellen u voor kennis te nemen van:**

De opzet van de uitwerking van de netwerkorganisatie voor een inclusieve arbeidsmarkt.



Informatienota voor de raad

Datum 2 oktober 2015

Onderwerp	Opzet uitwerking netwerkorganisatie voor een inclusieve arbeidsmarkt
Versienummer	V1.0

Portefeuillehouder Nelleke Vedelaar en Jan Brink

Informant N. van Oostveen
Eenheid/Afdeling Sociale Zaken en Werkgelegenheid/SZ
Telefoon 038 498
Email N.van.Oostveen@zwolle.nl
Bijlagen 0

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De opzet van de uitwerking van de netwerkorganisatie voor een inclusieve arbeidsmarkt.

[Toelichting op het voorstel](#)

Inleiding

Op 21 september heeft u als raad ingestemd met de beslisnota 'Op weg naar een inclusieve arbeidsmarkt'. Daarnaast is door uw raad een debatverzoek ingediend om een debat te voeren over Wezo. Het college heeft hierop toegezegd dat de opzet voor de uitwerking van de netwerkorganisatie aan de raad zal worden gestuurd. Met deze nota wordt deze toezegging ingevuld.

Kernboodschap

Aanleiding

Het proces naar een inclusieve arbeidsmarkt is op gang gekomen door de invoering van de Participatiewet per januari 2015 en de daarmee samenhangende beëindiging van de instroom in de sociale werkvoorziening (Wsw). De Participatiewet geeft richting, omdat deze beoogt dat iedereen (ook met een lagere loonwaarde) aan de slag komt bij een reguliere werkgever. Daarnaast zorgen de beëindiging van de instroom in en aanzienlijke (natuurlijke) uitstroom uit de Wsw ervoor dat het aantal SW medewerkers bij Wezo NV in vijf jaar tijd met bijna 40% afneemt.

De inclusieve arbeidsmarkt voor iedereen

In de nota 'Op weg naar een inclusieve arbeidsmarkt' staat dat bij partijen die bij het proces betrokken zijn, zoals werkgevers en werknemers, een gemeenschappelijk beeld is ontstaan over het realiseren van de inclusieve arbeidsmarkt. Het feitelijk mogelijk maken dat iedereen, ook mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt, mee kan doen in het arbeidsproces. Dat is wat we willen bereiken en als stevige ambitie hebben geformuleerd voor de komende periode. Daarbij hebben we als gemeente Zwolle een rol om te luisteren en te vernemen welke kansen en mogelijkheden er zijn die onze lokale en regionale ondernemers zien. En hen te helpen door gezamenlijk op zoek te gaan naar die (extra en) passende werkplek. En daarbij ook oog te hebben voor het invullen van de juiste randvoorwaarden zoals deskundige begeleiding, persoonlijke ontwikkeling van mensen met arbeidsvermogen en het realiseren van werkplekaanpassingen. Onderwijsinstellingen spelen hierin ook een belangrijke rol om zorg te dragen voor jongeren die bijvoorbeeld kwetsbaar zijn qua arbeidsinpassing en hen te bemiddelen naar werk. We voorkomen daarmee sociale problematiek en onnodige (school)uitval.

Om de beweging naar de inclusieve arbeidsmarkt op gang te brengen wordt het door alle betrokkenen wenselijk geacht om verregaand te gaan samenwerken. Het vormgeven van een netwerkorganisatie met inbreng en verbondenheid van alle partijen wordt gezien als een wenselijke en goede stap. Als gemeente Zwolle gaan we daarom de komende periode de dialoog met onze maatschappelijke en zakelijke netwerkpartners verder voortzetten. Bij het vormgeven van de nieuwe netwerkorganisatie hanteren we de vastgestelde uitgangspunten zoals geformuleerd in de nota 'Op weg naar een inclusieve arbeidsmarkt':

- Maatschappelijk resultaat staat centraal: mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt mee laten doen en het liefst via een baan bij reguliere werkgever;
- Werkgevers zo goed mogelijk in positie brengen;
- Wat goed gaat, onder andere op re-integratie en beschut werken, blijven continueren en verder uitbouwen;
- De gekozen organisatievorm moet flexibel ingericht kunnen worden (modulair bouwen). Daarbij rekening houdend met schaalbaarheid: mee kunnen bewegen met onder meer beweging van lokaal naar (sub)regionaal;

- De financiële kaders zijn leidend.

Netwerkorganisatie uitwerken

In het licht van bovenstaande ontwikkelingen wordt een uitwerking opgesteld waarin de stappen (het proces) om te komen tot de netwerkorganisatie worden uitgekristalliseerd, waarin ook nadrukkelijk de positie van Wezo en de Wezo-infrastructuur zijn meegenomen. De lijnen waarlangs deze uitwerking plaatsvindt zijn hierna onder het kopje 'Consequenties' beschreven. De uitwerking is onderdeel van een proces dat de komende maanden en jaren plaatsvindt, waarin een netwerk wordt gevormd en uitgebouwd ten behoeve van een inclusieve arbeidsmarkt in Zwolle. Aan het eind van 2015 zal de raad op de hoogte worden gesteld van de voortgang en in het eerste kwartaal van 2016 verwachten wij een uitwerking te kunnen geven.

Consequenties

Hieronder zijn de belangrijkste vragen beschreven ten behoeve van het bereiken van de netwerkorganisatie.

Sturing en structuur

Regie en eigenaarschap

- Wie voert regie op de totstandkoming van de inclusieve arbeidsmarkt? En wie is eigenaar van dat proces?
- Welke modellen van verantwoordelijkheidsverdeling, rollen en eigenaarschap onderscheiden we in de netwerkorganisatie en welk model past het beste bij Zwolle?
- Wat is de rol/wat zijn de rollen van de gemeente Zwolle in de netwerkorganisatie?

Werkgevers- en werknemersbetrokkenheid

- Wat moeten wij doen om zoveel mogelijk werkgevers te betrekken bij de inclusieve arbeidsmarkt?
- Hoe kunnen de werkgevers gestimuleerd cq. uitgedaagd worden om mee te doen aan arbeidsbemiddeling? (welke facilitering is nodig)
- Wat wordt cq. is de rol van de vakbonden bij de netwerkorganisatie?

Organisatie en synergie

- Welke expertise en competenties zijn nodig om het netwerk te ondersteunen bij arbeidsontwikkeling? In hoeverre is dit binnen Wezo, de afdeling Werk, Re-integratie en Arbeidsontwikkeling (WRA) of andere partners aanwezig/ontwikkelbaar? Waar positioneren we de ondersteuning van arbeidsontwikkelings?
- Welke mate van synergie voordelen kunnen behaald worden met samenvoeging afdeling WRA en Wezo NV?
 - Welke taken kunnen samen uitgevoerd worden?
 - Welke activiteiten kunnen beter elders worden belegd?
- Welke consequenties heeft het voor de huidige structuur en rechtsvorm van Wezo NV?
- Hoe geven wij beschut werken (oud) vorm binnen de netwerkorganisatie?
 - Welke infrastructuur is hiervoor noodzakelijk en wat betekent dit voor de rol en positie (omvang) van de infrastructuur (gebouw Lingestraat) van Wezo (scenario('s'))?
 - Welke rol spelen de werkgevers daarin?
 - Op welke wijze kan verbinding met arbeidsmatige dagbesteding worden gelegd?
 - Welke personele deskundigheid is daarvoor nodig en wat kan daarvan door Wezo(-medewerkers) worden ingevuld?
- Hoe ziet de governance structuur van de netwerkorganisatie eruit in relatie tot eigenaarschap en regie?

Netwerk lokaal en in de regio

- Wat is de relatie met het Werkbedrijf Regio Zwolle, de economische regio Zwolle en de Provincie Overijssel in het netwerk?
- Welke rol speelt het sociaal wijkteam Zwolle bij de netwerkorganisatie?

Grenzen?

- Is het noodzakelijk dat er bepaalde lokale regelgeving aangepast of afgeschaft moet worden om innovatie en versnelling naar de inclusieve arbeidsmarkt mogelijk te maken?
- Zijn er belemmeringen bij de totstandkoming bij de netwerkorganisatie?
- Is de afbakening gericht op de gemeente Zwolle? Of mogen andere (regio)gemeenten en bedrijven en instellingen in de regio ook mee doen en participeren?

Financiën

- Wat is het beschikbaar meerjarig financieel kader van Wezo NV en afd WRA gezamenlijk waarin de opgave plaatsvindt?
- Wordt een financiële bijdrage gevraagd van andere partijen bij deelname aan de netwerkorganisatie?
- Zijn er nog landelijke of Europese subsidies of middelen beschikbaar die aangewend kunnen worden?

Communicatie

De betrokken werkgevers, Wezo en andere sleutelpartners zoals de Participatieraad worden over deze informatienota op de hoogte gebracht. In de uitwerking van deze nota worden deze partners uiteraard (waar nodig intensief) betrokken.

Vervolg

Zoals in de kernboodschap al is beschreven is de uitwerking onderdeel van een doorlopend proces dat de komende maanden en jaren zal plaatsvinden. Het netwerk wordt gaandeweg gevormd en versterkt. De uitwerking vindt plaats langs de lijnen die zijn beschreven onder 'Consequenties'. Sommige lijnen zijn binnen enkele weken uitgewerkt. Er zijn echter ook lijnen die meer tijd vragen, omdat hier ook meer partners bij betrokken zijn. Wij willen voldoende tijd nemen om met hen de koers te bepalen en voorkomen dat het verworven draagvlak afneemt. Aan het eind van 2015 zal de raad op de hoogte worden gesteld van de voortgang en in het eerste kwartaal van 2016 verwachten wij een uitwerking te kunnen geven.

Dit proces loopt gelijktijdig met het uitrollen van een 1000-banenplan voor Zwolle "Meer banen voor meer mensen". De ontwikkelingslijnen van de netwerkorganisatie komen in dit plan ook terug. Met dit plan ondernemen we al op kortere termijn actie in het proces naar de inclusieve arbeidsmarkt. Ook de uitkomst van het proces van aandelenoverdracht van Wezo NV loopt gelijktijdig. Na besluitvorming is de gemeente Zwolle per 1 januari 2016 enig aandeelhouder van Wezo NV. Aan het eind van 2015 zal de raad tevens op de hoogte worden gesteld van de bemensing van het bestuur van Wezo NV.

Openbaarheid

Deze nota is openbaar

voorstel

Datum 2 oktober 2015

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Besluit

Jaargang

Onderwerp

Uitwerking Inclusieve arbeidsmarkt

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 12-10-2015

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 9 november 2015,

de voorzitter,

de griffier,