voorstel

Zwolle

Raadsplein besluitvormend

Datum 24 november 2014

onderwerp	Vaststellen verordening Jeugdhulp
portefeuillehouder	Ed Anker
informant	Bij, J van der (Jacomien) 2534
eenheid/afdeling	Ontwikkeling OWS
bijlagen	Voorstel: Beslisnota Vaststelling Verordening Jeugdhulp Gemeente Zwolle 2015 Bijlage: Verordening Jeugdhulp Gemeente Zwolle 2015 Bijlage: Eindverslag Inspraakreacties Conceptverordening Jeugdhulp Gemeente Zwolle 2015

Voorgesteld besluit raad

1 De verordening Jeugdhulp Gemeente Zwolle 2015 ingaande per 1-1-2015 vast te stellen;
2 Kennis te nemen van het eindverslag Inspraakreacties Conceptverordening Jeugdhulp Gemeente Zwolle 2015.

voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 5 november 2014

Openbaar

Onderwerp	Vaststelling Verordening Jeugdhulp Gemeente Zwolle 2015
Versienummer	01
Portefeuillehouder	E.W. Anker
Informant	Jacomien van der Bij
Eenheid/Afdeling	Ontwikkeling / OWS
Telefoon	(038) 498 2534
Email	J.van.der.Bij@zwolle.nl

Bijlagen
01. Verordening Jeugdhulp Gemeente Zwolle 2015
02. Eindverslag ‘Inspraakreacties Conceptverordening Jeugdhulp Gemeente Zwolle 2015’

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:
1 De Verordening Jeugdhulp Gemeente Zwolle 2015 met ingang van 1 januari 2015 vast te stellen;
2 Kennis te nemen van het eindverslag ‘Inspraakreacties Conceptverordening Jeugdhulp Gemeente Zwolle 2015’.

Datum 5 november 2014

Inleiding
Vanaf 1 januari 2015 is de gemeente Zwolle verantwoordelijk voor alle preventie, hulp en ondersteuning aan Zwolse kinderen, jongeren en hun ouders bij het opvoeden en opgroeien, psychische problematiek, stoornissen en beperkingen. Deze nieuwe gemeentelijke taken zijn vastgelegd in de Jeugdwet. Het is belangrijk en wettelijk verplicht deze wet te vertalen in lokaal gemeentelijk beleid.

Om uitvoering te geven aan de taken op het gebied van de Jeugdhulp is in de Jeugdwet vastgelegd dat de gemeenteraad vóór 1 november 2014 een Verordening Jeugdhulp vaststelt.
Een gemeentelijke verordening is een regeling die geldt voor iedere inwoner van de gemeente en waarin (in geval van Jeugdhulp) de algemene regels die de gemeente gaat hanteren voor het bepalen van de ondersteuning van kinderen, jongeren en ouders met een hulpvraag, zijn opgenomen.

De Verordening Jeugdhulp geeft aan hoe en onder welke voorwaarden aanspraak kan worden gemaakt op ondersteuning en zorg voor kinderen, jongeren en ouders, om welke voorzieningen het gaat, hoe de aanvraagprocedure in zijn werk gaat en welke rechten en plichten aanvragers hebben.

Deze Verordening Jeugdhulp is het vervolg op de conceptverordening, welke op 30 september 2014 door het college is vrijgegeven voor inspraak. In de voorliggende verordening zijn de vier binnengekomen reacties daar waar mogelijk verwerkt. In het eindverslag 'Inspraakreacties concept Verordening Jeugdhulp Zwolle' (bijlage 2) zijn de reacties opgenomen en is per binnengekomen reactie aangegeven wat ermee is gedaan.

Beoogd effect
Met de Verordening Jeugdhulp wordt duidelijk hoe aanspraak gemaakt kan worden op ondersteuning en hulpverlening. Hierbij wordt, als uitvloeisel van de wet, invulling gegeven aan de lokale werkwijze en criteria.

Specifiek voor Jeugdhulp geldt dat de gemeente verantwoordelijk is voor het organiseren van toegankelijke Jeugdhulp en het continueren van hulpverlening aan kinderen en jongeren in 2015.

Argumenten
1.1. Het vaststellen van een Verordening Jeugdhulp is noodzakelijk om toegerust te zijn voor onze nieuwe verantwoordelijkheden per 1 januari 2015
De veranderingen op het gebied van de jeugdhulpverlening zijn complex en ingrijpend. Het is noodzakelijk om helder te maken hoe we in Zwolle de ondersteuning aan kinderen, jongeren en ouders willen organiseren en hoe de Jeugdhulp bereikbaar is.

1.2. Het opstellen van een Verordening Jeugdhulp is een wettelijk vereiste
Het periodiek opstellen van een Verordening Jeugdhulp is conform artikel 2.9 van de Jeugdwet een wettelijke plicht. De looptijd van de verordening is van onbepaalde tijd. De verordening kan op elk moment worden herijkt.

2.1 Het betrekken van gebruikers en partners en creëren van draagvlak vinden we belangrijk en noodzakelijk voor effectief beleid
Participatie - meedoen en meedenken - staat centraal bij de transformatie van de jeugdhulpverlening. Zowel bij het vormgeven van de eigen ondersteuning als meedenken over het beleid. We vinden het belangrijk om inwoners en partners de gelegenheid hiertoe te bieden. Er zijn 4 schriftelijke reacties binnengekomen, waaronder het advies van de Participatieraad. Daar waar mogelijk zijn de reacties betrokken bij de definitieve verordening.

De inspraakreacties hebben niet geleid tot majeure wijzigingen. Op basis van de reacties zijn met name tekstuele wijzigingen doorgevoerd. In het eindverslag (bijlage 2) worden deze wijzigingen toegelicht. Een overzicht van de doorgevoerde wijzigingen is te raadplegen op pagina 5 van het eindverslag.

2.2. Met het gevolgde inspraakproces wordt voldaan aan de wettelijke bepalingen van de Jeugdwet en de Zwolse Inspraakverordening

Het stimuleren van participatie van ingezetenen bij het beleid op het gebied van jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering is opgenomen in de wet (Jeugdwet art 2.10). De vorm is hierbij vrij.

Het eindverslag voldoet aan de eisen gesteld in de Zwolse inspraakverordening. In het bijgevoegde eindverslag staan deze eisen genoemd (bijlage 2). Alle binnengekomen reacties zijn onderdeel van het eindverslag.

Risico's

Niet van toepassing.

Financien

De budgetten voor de nieuwe gemeentelijke jeugdhulptaken maken onderdeel uit van de begroting 2015. De uitwerking van deze verordening vindt plaats binnen de gestelde financiele kaders. In het Beleidsplan Jeugdhulp, wat al ter vaststelling aan de raad is aangeboden, is een begroting opgenomen.

De komende jaren verwachten wij veranderingen hierin, onder meer als gevolg van het objectief verdeelmodel Jeugdhulp. Het objectieve verdeelmodel krijgt vanaf 2016 een rol bij de financiering van gemeenten voor de jeugdtaak. Dat gebeurt via een ingroeipad. Hierover zal de raad op een later moment nader worden geïnformeerd.

Op 4 november is bericht ontvangen dat het tijdspad voor het objectieve verdeelmodel jeugdhulp is vertraagd. De Rijksoverheid was van plan om de definitieve versie van het objectieve verdeelmodel Jeugd in de Gemeentefondscirculaire van december 2014 op te nemen. Het Ministerie van Binnenlandse Zaken (BZK) heeft deze planning echter bijgesteld naar de meicirculaire van 2015.

Maar ook het gemeentelijk financiële meerjarenperspectief en de gemeentebrede noodzaak tot bezuinigingen zal mogelijk zijn weerslag hebben en krijgen op de middelen die beschikbaar zijn voor de uitvoering van de jeugdhulp. Als het noodzakelijk is hiervoor ons beleid te wijzigen zal de raad hier tijdig passende voorstellen voor ontvangen.

Communicatie

De Verordening Jeugdhulp is in het kader van de regionale samenwerking afgestemd met de gemeenten in de regio IJsselland. De Verordening Jeugdhulp is daarnaast afgestemd met de Verordening WMO.

Met de uitvoering van het communicatieplan Sociaal Domein wordt vorm gegeven aan de communicatie met aanbieders en vragers van maatschappelijke ondersteuning. Hierbij wordt waar mogelijk en gewenst aangesloten bij de communicatiemiddelen en planning van de Rijksoverheid. Na besluitvorming over de Verordening Jeugdhulp zullen de verschillende communicatiemiddelen van de gemeente Zwolle worden ingezet.

Diegenen die een inspraakreactie hebben gegeven worden geïnformeerd over de wijze waarop wij zijn omgegaan met de inbreng. Allen ontvangen het eindverslag en de Participatieraad ontvangt, als formeel adviesorgaan van de gemeente Zwolle, een formele reactie van het college op het uitgebrachte advies. Deze is in lijn met het gestelde in het eindverslag.

Vervolg

In de Verordening Jeugdhulp wordt bij verschillende artikelen genoemd dat het College nadere regels kan stellen. Op een aantal onderdelen zal dit tot samenhangende collegebesluitvorming leiden vóór 1

Datum 5 november 2014

januari 2015 in de vorm van het ‘Besluit Jeugdhulp 2015’. De raad zal over dit besluit worden geïnformeerd.

In dit “Besluit Jeugdhulp 2015” geven we een praktische invulling aan wat in de Jeugdwet, het Beleidsplan Jeugdhulp en in de Verordening Jeugdhulp is vastgelegd. De nadere regels zijn vooral gericht op een zorgvuldige procedure. Naast aandacht voor de procedure is er echter ook aandacht voor de inhoud. Waar mogelijk worden wegingselementen opgenomen, maar niet de weging zelf. De elementen moeten kader stellend werken voor de professional (generalist) die wordt gevraagd de weging te doen. De professional krijgt de ruimte om de weging op basis van de professionele kennis te doen.

De transformatie van de jeugdhulp zal vooral in de komende jaren zijn beslag krijgen. In de komende periode, mede in relatie tot de doorontwikkling van SWT’s, zal goed gemonitord worden of dit mogelijk effect heeft op de verordening. Indien nodig zal de Verordening Jeugdhulp worden aangepast en wederom ter vaststelling aan de raad worden voorgelegd.

Openbaarheid
Dit voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris