

Bundel van de Raadsplein info/debat Raadzaal van 29 januari 2018

Agenda bijlagen

Korte terugblik Raadsplein info-debat Raadzaal d.d. 29 januari 2018

- 1.a Opening (19.30 - 19.35 uur)
- 1.b Vaststelling van de agenda
- 2 Informatieronde
- 3 Opheffing scholen Ridderspoor en Veldboeket (19.35 - 21.00 uur)

Op 18 januari 2018 heeft de raad een raadsvoorstel van het college van B&W ontvangen over de opheffing van de basisscholen Het Veldboeket en De Ridderspoor. Op 23 januari 2018 heeft de raad op verzoek van de fractie van de SP besloten dit onderwerp op korte termijn te agenderen voor een informatieronde. De raad zou van OOO en de medezeggenschapsraden van beide scholen graag een toelichting willen op de (totstandkoming van het besluit tot) sluiting van de scholen en de gevolgen hiervan voor de scholen, leraren, leerlingen en ouders. Namens het college zal de wethouder onderwijs aanwezig zijn.

Voor technische en feitelijke informatie: Daphne de Vries (3373) D.de.Vries@zwolle.nl

Beslisnota Opheffing scholen Ridderspoor en Veldboeket

Bijlage 1. Mededeling aan gemeente Zwolle opheffing Ridderspoor en Veldboeket

Bijlage 2. Goedkeuring RvT voorgenomen besluit tot sluiting Ridderspoor en Veldboeket

Bijlage 3. Juridisch kader sluiting openbare scholen

- 4 Sluiting (21.00 uur)

Raadsplein info/debat Raadzaal

Vergadering d.d.	29 januari 2018
Locatie	Raadzaal
Aanvang	19.30
Eindtijd	21.00
Voorzitter	Dhr. H. Schippers
Griffier/secretaris	Mevr. M. Zweers

- 1.a. Opening (19.30 - 19.35 uur)
De voorzitter opent de vergadering.
- 1.b. Vaststelling van de agenda
De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.
2. Informatieronde
3. Opheffing scholen Ridderspoor en Veldboeket (19.35 - 21.00 uur)
Op 18 januari 2018 heeft de raad een raadsvoorstel van het college ontvangen over de opheffing van de basisscholen Het Veldboeket en De Ridderspoor. Op verzoek van de fractie van de SP is dit onderwerp geagendeerd voor een informatieronde. De raad zou van OOZ en de medezeggenschapsraden van beide scholen graag een toelichting willen op de (totstandkoming van het besluit tot) sluiting van de scholen en de gevolgen hiervan voor de scholen, leraren, leerlingen en ouders. Voor deze informatieronde zijn OOZ en de medezeggenschapsraden (zowel docent- als oudergeledingen) van beide scholen uitgenodigd. Namens OOZ zijn dhr. de Wit (College van Bestuur) en mw. Griffioen (directeur De Ridderspoor) aanwezig. Namens de MR van Het Veldboeket zijn dat mw. Pol-Leeuw (voorzitter), mw. Hobbelin en dhr. Rubingh. De MR van De Ridderspoor wordt vertegenwoordigd door mw. Van Soldt-Huis, mw. Ophoff en mw. de Haan-Rutjes. Vanuit de fracties worden met name vragen gesteld over het doorlopen proces, met het bijbehorende tijdpad, en de keuzes die hierin zijn gemaakt door in het bijzonder OOZ. Daarnaast is een groot deel van de vragen specifiek gericht op de communicatie tussen OOZ en de scholen en medezeggenschapsraden, de communicatie tussen OOZ en de gemeente en de communicatie tussen de scholen en ouders. Ook wordt gevraagd naar de consequenties van het langer openhouden van de scholen. In hun beantwoording van de vragen geven zowel OOZ als de medezeggenschapsraden aan dat men na het proces dat in de afgelopen periode is doorlopen niet de wens heeft om de scholen nog een jaar langer open te houden. De inzet is om leerlingen en hun ouders op een zo goed mogelijke manier te begeleiden in het vinden van een nieuwe school vanaf het volgende nieuwe schooljaar. De meeste kinderen hebben deze inmiddels gevonden. Ook docenten worden zoveel mogelijk gefaciliteerd en begeleid in het vinden van een nieuwe werkplek. De wethouder geeft aan dat hij gezien de wettelijke regels geen mogelijkheden ziet om de scholen al vanaf het nieuwe schooljaar op te heffen, daarvoor kan het besluitvormingsproces niet meer op tijd worden afgerond. Het uitgangspunt moet daarom nu vooral zijn hoe de consequenties hiervan op een goede manier kunnen worden opgevangen. Er zal praktisch gekeken moeten worden naar waar de leerlingen, ouders en docenten het meest bij gebaat zijn. Tenslotte geeft de wethouder aan dat er een goede dialoog is met het onderwijs, maar dat het in het kader van partnerschap wenselijk is dat ook informatie en afwegingen rondom mogelijke sluiting van scholen met de gemeente gedeeld wordt. De voorzitter constateert aan het eind van de bespreking dat er geen vragen meer zijn van de zijde van de fracties en dat er veel besproken is over dit onderwerp. Hij dankt de

aanwezig zijn voor hun inbreng en vraagt de woordvoerders van de fracties of nog een debatronde nodig is of dat de beslisnota rechtstreeks naar de besluitvorming kan. Het overgrote deel van de fracties geeft aan over voldoende informatie te beschikken om een besluit te nemen. Het voorstel zal dan ook op de agenda van de eerstvolgende besluitvormingsronde geplaatst worden.

4. Sluiting (21.00 uur)

De voorzitter sluit de vergadering om 21.10 uur.

Raadsplein info/debat Raadzaal

Datum 29 januari 2018

onderwerp Opheffing scholen Ridderspoor en Veldboeket (19.35 - 21.00 uur)
portefeuillehouder Jan Brink
informant Vries, Daphne de (3373)
medeopstellers
afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling
bijlagen Voorstel: Beslisnota Opheffing scholen Ridderspoor en Veldboeket
 Bijlage: Bijlage 1. Mededeling aan gemeente Zwolle opheffing
 Ridderspoor en Veldboeket
 Bijlage: Bijlage 2. Goedkeuring RvT voorgenomen besluit tot sluiting
 Ridderspoor en Veldboeket
 Bijlage: Bijlage 3. Juridisch kader sluiting openbare scholen

Voorgesteld besluit raad

1. Kennis te nemen van het besluit van Openbaar Onderwijs Zwolle om de scholen “De Ridderspoor” en “Het Veldboeket” op te heffen;
2. Geen gebruik te maken van de wettelijke mogelijkheid om het bevoegd gezag over te nemen teneinde “De Ridderspoor” en “Het Veldboeket” in stand te houden.

Beslisnota voor de raad

Datum 8 januari 2018

Openbaar

Onderwerp Opheffing scholen Ridderspoor en Veldboeket
Versienummer 1.2

Portefeuillehouder J.E. Brink
Informant Daphne de Vries
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling / OWS
Telefoon (038) 498 3373
Email D.de.Vries@zwolle.nl

Bijlagen

1. Mededeling aan gemeente Zwolle opheffing Ridderspoor en Veldboeket
2. Goedkeuring RvT voorgenomen besluit tot sluiting Ridderspoor en Veldboeket
3. Juridisch kader sluiting openbare scholen

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Kennis te nemen van het besluit van Openbaar Onderwijs Zwolle om de scholen “De Ridderspoor” en “Het Veldboeket” op te heffen;
2. Geen gebruik te maken van de wettelijke mogelijkheid om het bevoegd gezag over te nemen teneinde “De Ridderspoor” en “Het Veldboeket” in stand te houden.

Datum 8 januari 2018

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Op 4 december heeft gemeente Zwolle het verzoek van Openbaar Onderwijs Zwolle (en regio) (voortaan afgekort tot OOOZ) ontvangen over de sluiting van de scholen “De Ridderspoor” en “Het Veldboeket”. De sluiting van de school is ingrijpend voor alle betrokkenen. Zeker ook voor de kinderen die nu op deze scholen onderwijs volgen en hun vrienden hebben. Ondanks diverse inspanningen in de afgelopen jaren is het helaas niet gelukt om het leerlingenaantal te laten stijgen. De medezeggenschapsraden van OOOZ en de Raad van Toezicht stemden eind november 2017 in met het voorgenomen besluit om de scholen De Ridderspoor en Het Veldboeket te sluiten. Hiermee is het besluit voor OOOZ definitief.

In het verleden was het de bevoegdheid van de gemeenteraad om te besluiten over de opheffing van een openbare school. Dit is gewijzigd door een wetswijziging die in 2014 in werking is getreden. Die wetwijziging legt de bevoegdheid tot het sluiten van een school bij het schoolbestuur, waarbij het schoolbestuur de gemeente de kans moet geven om het bestuur van de school over te nemen als de gemeente de school alsnog in stand wenst te houden. Kortom, nu ligt de vraag voor of de gemeente “De Ridderspoor” en “Het Veldboeket” in stand wil houden door het bevoegd gezag over te nemen: de gemeente gaat dan zelf optreden als schoolbestuur. In deze nota wordt voorgesteld om geen gebruik te maken van de wettelijke mogelijkheid om het bevoegd gezag over te nemen.

Beoogd effect

OOOZ heeft besloten om de scholen “De Ridderspoor” en “Het Veldboeket” op te heffen. De scholen kennen een dalend leerlingenaantal en zitten bijna tien jaar onder de opheffingsnorm. Gemeente Zwolle zal het bevoegd gezag van deze twee scholen niet overnemen, waardoor de scholen niet in stand worden gehouden. Naast het gedaalde leerlingenaantal, past het niet bij onze gemeentelijke rol om het gezag van beide scholen over te nemen. Daarnaast zijn er in de nabije omgeving andere scholen die openbaar onderwijs aanbieden (voor De Ridderspoor op 1,1 km; voor Het Veldboeket 1,4 km) en is er een voldoende gevarieerd onderwijsaanbod aanwezig. Dit heeft tot gevolg dat beide scholen worden opgeheven.

Argumenten

1.1 Besluitvorming past binnen het juridische kader.

In de procedure omtrent de voorgenomen sluiting van de twee openbare basisscholen zijn tot op heden de juiste juridische stappen ondernomen; ook de statuten van OOOZ zijn correct nageleefd. De belangrijkste stappen hierin: de medezeggenschapsraden zijn om advies gevraagd en de goedkeuring van de Raad van Toezicht heeft plaatsgevonden. Met het sluiten van de scholen wordt nog steeds aan artikel 23, vierde lid van de Grondwet voldaan (aanbod van voldoende openbaar onderwijs).

1.2 Gemeente Zwolle neemt het bevoegd gezag niet over, mede omdat de scholen al bijna tien jaar onder de opheffingsnorm zitten en een dalend leerlingenaantal hebben.

Opheffingsnormen worden door de Rijksoverheid per gemeente vastgesteld, op basis van de leerlingdichtheid per vierkante kilometer. De opheffingsnorm is 146 leerlingen (148 per 01-08-2018). De Ridderspoor heeft 82 leerlingen en Het Veldboeket 76. De komende jaren wordt een verdere daling verwacht, omdat de bovenbouw meer leerlingen kent dan de onderbouw. OOOZ ziet geen reële mogelijkheid meer om het leerlingenaantal boven de opheffingsnorm te krijgen. Het dalend aantal

Datum 8 januari 2018

leerlingen raakt de organisatiekracht en de continuïteit van de scholen. OOO heeft op basis hiervan de keuze gemaakt om deze twee scholen te sluiten. De overwegingen en toelichting van OOO staan in de bijlagen 1 en 2.

Voor scholen onder de opheffingsnorm geldt, dat deze in stand gehouden kunnen worden op basis van de gemiddelde schoolgrootte van een bestuur. Het gemiddeld aantal leerlingen van de scholen die onder het bestuur van OOO vallen is bepalend voor de vaststelling of scholen wel of niet in stand kunnen worden gehouden en niet het aantal leerlingen van de betreffende school. Als gemeente kunnen we ons niet op beroepen op de gemiddelde schoolgrootte, omdat er geen andere scholen onder ons gezag vallen. Dit betekent dat het leerlingenaantal op kort termijn moet doorgroeien naar het aantal boven de opheffingsnorm. Naar verwachting zet de leerlingendaling door, ook als de gemeente het bevoegd gezag overneemt. Daarmee blijven de scholen ver onder de opheffingsnorm. We kunnen ons niet beroepen op de gemiddeld schoolgrootte, waardoor financiering vanuit het rijk na 3 jaar onwaarschijnlijk lijkt en daarmee ook de instandhouding.

1.3 Scholen zelf in beheer nemen past niet bij ons gemeentelijke rol.

Het exploiteren van een school is niet wenselijk, omdat de gemeente in een dubbelrol terecht komt. Enerzijds is de gemeente aanspreekpunt voor het gehele Zwolse onderwijs en verantwoordelijk voor het onderwijsbeleid (waaronder huisvesting en onderwijsachterstandenbeleid), anderzijds is zij zelf schoolbestuurder met andere belangen. Dat is een dubbele pet die niet passend is. Daarnaast ontbreekt het ons ook aan specifieke expertise om een school te besturen. Ook vraagt het beheer om een forse financiële bijdrage, omdat de financiering vanuit het rijk niet kostendekkend is voor het beheer van twee kleine scholen (en die zal naar verloop van tijd naar verwachting helemaal vervallen). Daarnaast moet er rekening gehouden worden met de wettelijke verplichte financiële en materiële gelijkstelling. Op grond hiervan zou dan namelijk ook een evenredig bedrag dat boven de rijksvergoeding voor de scholen door de gemeente wordt betaald, doorbetaald moeten worden aan de andere basisscholen in Zwolle.

1.4 Opheffing van de scholen vindt plaats per 1 augustus 2019.

OOO heeft verzocht om besluitvorming door de gemeenteraad voor 1 februari 2018, zodat de scholen per 1 augustus 2018 opgeheven kunnen worden. Voor opheffing per 1 augustus 2018 had het schoolbestuur op grond van artikel 159 lid 2 van de Wet op het primair onderwijs (WPO) de gemeenteraad moeten informeren vóór 1 augustus 2017, zodat de gemeenteraad vervolgens voor 1 februari 2018 een besluit kon nemen over het bevoegd gezag (en het al dan niet instandhouden van beide scholen). Deze data zijn met name van belang voor het geval de gemeente zou besluiten tot het overnemen van het bestuur, zodat er voldoende tijd is om de overname daadwerkelijk voor te bereiden. Het binnengekomen verzoek van 4 december 2017 is daarmee te laat om nog te voldoen aan artikel 159 lid 2, WPO. Daarbij is het tevens wenselijk dat er voldoende tijd en ruimte is om de besluitvorming tot opheffing van de beide scholen goed en ordentelijk te laten verlopen.

OOO heeft in haar besluitvorming met een beroep op het nieuwe artikel 159 lid 4, WPO (dat op 1 januari 2018 in werking is getreden) alsnog verzocht om sluiting per 1 augustus 2018. Nu die mededeling is gedaan vóór de datum van inwerkingtreding van het nieuwe 159 lid 4 (1 januari 2018) kan hier door OOO geen beroep op worden gedaan. De WPO en Memorie van Toelichting bieden geen aanknopingspunten voor het standpunt dat van de termijn afgeweken kan worden. Van rechtswege kunnen de scholen niet eerder dan 1 augustus 2019 sluiten.

Datum 8 januari 2018

Risico's

Voor OOO: een jaar langer open

Zoals hierboven toegelicht, is het verzoek door OOO na 1 augustus 2017 ingediend. Dit betekent op zijn vroegst sluiting per 1 augustus 2019. Veel ouders hebben op dit moment al een keuze gemaakt voor een andere school; per januari 2018 of bij aanvang van het nieuwe schooljaar. Dit betekent dat er een kans is, dat er heel weinig of geen leerlingen zijn in de periode 1 augustus 2018 – 1 augustus 2019. Dit levert naast financiële consequenties, ook organisatorische vraagstukken op.

Financiën

Er zijn op dit moment geen directe kosten aan dit besluit verbonden. Wel zullen beide schoolgebouwen weer in eigendom komen van de gemeente. Afhankelijk van de herinzet van deze gebouwen kunnen hier kosten aan verbonden zijn. Indien van toepassing volgt hierover nadere besluitvorming. In eerste instantie blijven beide scholen een onderwijsbestemming houden.

Communicatie

De sluiting van een school vraagt veel aandacht voor alle betrokkenen: kinderen, ouders en leerkrachten in het bijzonder. OOO voert gesprekken met ouders en kinderen. Er is contact met de omliggende scholen. Deze hebben zich ook gepresenteerd aan de ouders en kinderen. Het vraagt een zorgvuldige begeleiding, zodat de kinderen goed worden ondergebracht op hun nieuwe school. Na besluitvorming zullen we OOO informeren over dit besluit om het bevoegd gezag niet over te nemen, waardoor de scholen niet in stand blijven.

Vervolg

OOO zal zorgen voor een goede afronding en overgang van de leerlingen. De schoolgebouwen zullen weer in eigendom van de gemeente komen. Dit vraagt nadere afstemming voor toekomstige gebruikers. Komende periode wordt nader onderzocht welke mogelijkheden en kansen er zijn voor de nieuwe invulling van de schoolgebouwen.

Mocht de gemeenteraad contrair besluiten, dan vraagt dit allereerst een nadere uitwerking van de financiering vanuit het rijk. Zoals onder 1.2 aangegeven zal de financiering ontoereikend zijn. Daarnaast vraagt dit meer inzicht in de wettelijke verplichte financiële en materiële gelijkstelling. Er zal een afdeling onderwijs/ stafbureau moeten worden opgestart, waarin aansturing, HRM, financiën moeten worden ondergebracht. Er zal een werving moeten plaatsvinden voor nieuwe leerkrachten.

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

Datum 8 januari 2018

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris



Jaargang

Kenmerk

41977

Onderwerp

Opheffing scholen Ridderspoor en Veldboeket (19.35 - 21.00 uur)

De raad van de gemeente Zwolle;

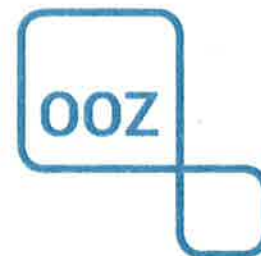
Gelezen het voorstel van burgemeesters en wethouders, d.d. 16-01-2018

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 29 januari 2018,

de voorzitter,

de griffier,



Aan de leden van de gemeenteraad Zwolle

Datum	Onderwerp	Kenmerk
4 december 2017	Mededeling opheffing OBS Het Veldboeket en ODS De Ridderspoor	MM/20171204

Geachte leden van de gemeenteraad,

Zoals reeds bij u bekend is OOZ voornemens over te gaan tot opheffing van twee basisscholen in Zwolle, te weten OBS Het Veldboeket en ODS De Ridderspoor. Hierbij bericht ik u dat de definitieve besluitvorming in deze is afgerond. De beide medezeggenschapsraden, aan wie conform WMS artikel 11 lid 1c om advies is gevraagd, hebben een positief advies uitgebracht, respectievelijk op 8 november (OBS Het Veldboeket) en 28 november (ODS De Ridderspoor). Op 28 november j.l. heeft de Raad van Toezicht haar goedkeuring gegeven aan het besluit tot opheffing van beide scholen, conform de statuten van OOZ, artikel 8 lid 4h.

Conform WPO artikel 159 lid 4 deel ik u dit besluit hierbij mede. Hieronder licht ik de aanleiding voor het genomen besluit kort nader toe.

Daling leerlingenaantallen

Zowel ODS De Ridderspoor als OBS Het Veldboeket hebben al lange tijd te maken met teruglopende leerlingenaantallen. Het leerlingenaantal van ODS De Ridderspoor is de afgelopen 20 jaar gedaald van 225 naar 82. Voor OBS Het Veldboeket gelden soortgelijke aantallen: van 211 20 jaar geleden naar 76 leerlingen nu.

Op basis van demografische gegevens en leerlingenprognoses op de middellange termijn blijkt dat de leerlingendaling zich de komende jaren voort zal zetten. Dit leidt tot een prognose voor ODS De Ridderspoor van 65 leerlingen in 2021: Voor OBS Het Veldboeket is de prognose voor 2021 69 leerlingen. Dit toekomstperspectief komt overeen met de huidige leeftijdsopbouw in de beide scholen, waarbij het zwaartepunt in de bovenbouw ligt. De verdeling in onderbouw en bovenbouw is in 2017 op De Ridderspoor 33/49: op Het Veldboeket is dit 30/46.

Leerlingenaantallen Ridderspoor en Veldboeket

	1998	2000	2005	2010	2015	2017	prognose 2021
Ridderspoor	225	209	166	125	98	82	65
Veldboeket	211	165	149	132	102	76	69

Bron: DUO (t/m 2017) en Scenariomodel PO (prognose 2021)

De afgelopen jaren is er op verschillende momenten gesproken met de teams en de medezeggenschapsraden over de dalende leerlingenaantallen. Er is door alle betrokkenen intensief aan gewerkt om de scholen aantrekkelijk te houden voor ouders en leerlingen en zodoende meer leerlingen te trekken. Dit heeft helaas niet geresulteerd in een toename van het aantal leerlingen op de scholen.

De opheffingsnorm voor basisscholen in Zwolle is vastgesteld op 146 (vanaf 1 augustus 2018 op 148). Deze minimale omvang van een school is wenselijk om een goede, stabiele onderwijskwaliteit te kunnen garanderen. Met veel inspanningen door de beide teams en extra investeringen is dit altijd gelukt, maar in de kleine setting van de scholen ontbreekt de stabiliteit op systeemniveau.

Besluitvormingsproces

In het vroege voorjaar van 2017 is met personeel, ouders en medezeggenschapsraden van beide scholen een finale verkenning gedaan of en zo ja welke mogelijkheden er zijn om leerlingengroei te realiseren. Uit deze verkenningen is naar voren gekomen dat team en medezeggenschapsraad van zowel OBS Het Veldboekje als ODS De Ridderspoor, geen reële mogelijkheden zagen om het leerlingaantal weer boven de opheffingsnorm te laten stijgen, ook niet op langere termijn.

Na een weloverwogen proces zijn medezeggenschapsraden, teams en het bestuur tot de conclusie gekomen dat de beide scholen niet meer levensvatbaar zijn. Dit heeft geleid tot het besluit om beide scholen op te heffen. Het openbaar onderwijs blijft toegankelijk in de nabije omgeving: Voor ODS De Ridderspoor bevindt de dichtstbijzijnde openbare school zich op 1,1 km afstand; voor OBS Het Veldboekje is dit 1,4 km.

Aanbod aan ouders/verzorgers

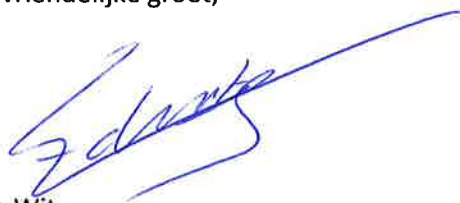
Zoals u weet zijn in de eerste week van oktober de ouders van beide scholen geïnformeerd. Nog vóór de herfstvakantie zijn alle ouders/verzorgers uitgenodigd voor een individueel gesprek, waarin de mogelijkheden in relatie tot de wensen zijn verkend. Op die manier is aan ouders/verzorgers de mogelijkheid geboden om hen te ondersteunen in het maken van een weloverwogen keuze voor een nieuwe school voor hun kinderen.

Verzoek aan gemeenteraad

Met ingang van 1 januari gaat nieuwe wetgeving van kracht, waarin de termijn om een besluit tot opheffing van een school bij de gemeente te melden wordt verruimd. Conform WPO artikel 159 lid 4 dient opheffing van een school uiterlijk 1 januari voorafgaand aan de beoogde sluitingsdatum bij de gemeente worden gemeld. Een school kan alleen per 1 augustus volgend op de mededeling worden opgeheven, indien de gemeenteraad uiterlijk 1 februari besluit om in te stemmen met de opheffing van de school.

Hierbij verzoek ik u vriendelijk om uw besluitvorming vóór 1 februari 2018 af te ronden, zodat opheffing dan wel de overdracht van de instandhouding van de beide scholen aan de gemeente per 1 augustus 2018 aan de orde is.

Met vriendelijke groet,



A. de Wit
Lid College van Bestuur OOZ

Bijlagen:

1. Goedkeuring Raad van Toezicht van het voorgenomen besluit tot sluiting van OBS Het Veldboeket
2. Goedkeuring Raad van Toezicht van het voorgenomen besluit tot sluiting van ODS De Ridderspoor



Aan Raad van Toezicht
Van College van Bestuur
Datum 28 november 2017
Onderwerp Agendapunt 5.2. Goedkeuring van het voorgenomen besluit tot sluiting van OBS De Ridderspoor

GOEDKEURING BESLUIT

Op 10 oktober j.l. bent u geïnformeerd over het voorgenomen besluit van het College van Bestuur tot sluiting van OBS De Ridderspoor. Het College van Bestuur heeft op 13 oktober het voorgenomen besluit formeel genomen om OBS De Ridderspoor te sluiten (bijlage 5.2.1).

Aan de medezeggenschapsraad van de school is dit voorgenomen besluit ter advisering voorgelegd, conform Wms artikel 11 lid 1c. Daarop heeft de medezeggenschapsraad aangegeven graag nogmaals met het College van Bestuur in gesprek te gaan, alvorens zij kan overgaan tot het geven van een advies met betrekking tot de sluiting van de school.

De Raad van Toezicht keurt, conform artikel 8 lid 4h, onder voorbehoud van een positief advies van de medezeggenschapsraad van OBS De Ridderspoor, het voorgenomen besluit tot sluiting van OBS De Ridderspoor goed. De datum van sluiting is afhankelijk van het proces bij de gemeenteraad. De gemeenteraad wordt verzocht om vóór 1 februari 2018 in te stemmen met opheffing van de school. In dat geval zal OOO de school sluiten per 1 augustus 2018. Indien de gemeenteraad haar procedure niet afhandelt vóór 1 februari 2018, dan zal sluiting formeel aan de orde zijn per 1 augustus 2019.

Zwolle, 28 november 2017,



De heer drs. J.A. Diepenhorst
voorzitter Raad van Toezicht
Stichting OOO

Bijlage 5.2.1: Voorgenomen besluit College van Bestuur sluiting OBS De Ridderspoor



Aan	Raad van Toezicht
Van	College van Bestuur
Datum	28 november 2017
Onderwerp	Agendapunt 5.1. Goedkeuring van het voorgenomen besluit tot sluiting van OBS Het Veldboek

GOEDKEURING BESLUIT

Op 10 oktober j.l. bent u geïnformeerd over het voorgenomen besluit van het College van Bestuur tot sluiting van OBS Het Veldboek. Het College van Bestuur heeft op 13 oktober j.l. het voorgenomen besluit formeel genomen om OBS Het Veldboek te sluiten (bijlage 5.1.1).

Aan de medezeggenschapsraad van de school is dit voorgenomen besluit ter advisering voorgelegd, conform Wms artikel 11 lid 1c. Op 8 november j.l. heeft de MR van OBS Het Veldboek positief geadviseerd met betrekking tot de voorgenomen sluiting (bijlage 5.1.2).

De Raad van Toezicht keurt, conform artikel 8 lid 4h, het voorgenomen besluit tot sluiting van OBS Het Veldboek goed. De datum van sluiting is afhankelijk van het proces bij de gemeenteraad. De gemeenteraad wordt verzocht om vóór 1 februari 2018 in te stemmen met opheffing van de school. In dat geval zal OOO de school sluiten per 1 augustus 2018. Indien de gemeenteraad haar procedure niet afhandelt vóór 1 februari 2018, dan zal sluiting formeel aan de orde zijn per 1 augustus 2019.

Zwolle, 28 november 2017,

De heer drs. J.A. Diepenhorst
voorzitter Raad van Toezicht
Stichting OOO

Bijlage 5.1.1: Voorgenomen besluit College van Bestuur sluiting OBS Het Veldboek
Bijlage 5.1.2: Advies MR OBS Het Veldboek met betrekking tot sluiting van de school

Juridisch kader sluiting openbare scholen

Artikel 23 Grondwet ((GW)

In elke gemeente wordt van overheidswege voldoende openbaar algemeen vormend lager onderwijs gegeven in een genoegzaam aantal openbare scholen. Volgens bij de wet te stellen regels kan afwijking van deze bepaling worden toegelaten, mits tot het ontvangen van zodanig onderwijs gelegenheid wordt gegeven, al dan niet in een openbare school.

Wet op het primair onderwijs (WPO)

Artikel 159, tweede lid

De openbare rechtspersoon, bedoeld in artikel 47, of de stichting, bedoeld in artikel 17 of 48, kan besluiten tot opheffing van een door die openbare rechtspersoon of stichting in stand gehouden openbare school of nevenvestiging. Een besluit tot opheffing wordt uiterlijk op 1 augustus van het schooljaar voorafgaand aan de beoogde datum van opheffing medegedeeld aan de gemeenteraad. Indien de gemeenteraad voor 1 februari daaropvolgend besluit dat hij de school in stand wenst te houden, wordt deze niet opgeheven, maar wordt de instandhouding daarvan overgedragen aan de gemeente.

Artikel 159, vierde lid (in werking getreden per 1 januari 2018)

Indien een besluit tot opheffing, bedoeld in het tweede lid, in afwijking van de tweede volzin van dat lid na 1 augustus, maar uiterlijk op 1 januari van het schooljaar voorafgaand aan de beoogde datum van opheffing wordt medegedeeld aan de gemeenteraad, dan wordt de school of nevenvestiging slechts opgeheven op grond van dat besluit indien:

- a. de op te heffen openbare school of nevenvestiging binnen 10 km over de weg gemeten niet de enige school is waarbinnen openbaar onderwijs wordt gegeven, en
- b. de gemeenteraad uiterlijk op 1 februari volgend op die mededeling besluit om in te stemmen met opheffing van de school of nevenvestiging.

Artikel 159, vijfde lid (in werking getreden per 1 januari 2018)

Indien het besluit, bedoeld in het tweede lid, na 1 januari van het schooljaar voorafgaand aan de beoogde datum van opheffing wordt medegedeeld aan de gemeenteraad, dan wordt de school of nevenvestiging niet opgeheven op grond van dat besluit.

Wet medezeggenschap op scholen (WMS)

Artikel 11, eerste lid, onder c

De medezeggenschapsraad wordt vooraf in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over elk door het bevoegd gezag te nemen besluit met betrekking tot in ieder geval de volgende aangelegenheden:

beëindiging, belangrijke inkrimping, niet zijnde een verzelfstandiging als bedoeld in artikel 84a, eerste lid, van de Wet op het primair onderwijs, of uitbreiding van de werkzaamheden van de school of van een belangrijk onderdeel daarvan, dan wel vaststelling of wijziging van het beleid ter zake;

Artikel 8, vierde lid onder h van statuten Stichting Openbaar Onderwijs Zwolle (OOZ).

De goedkeuring van de raad van toezicht is vereist voor (bestuursbesluiten inzake) het aanvaarden van een bestuursoverdracht, samenvoeging of splitsing van een school en het opheffen van een school.

Overwegingen

In het verleden was het de bevoegdheid van de gemeenteraad om te besluiten over de opheffing van een openbare school. Dit is gewijzigd door een wetwijziging die in 2014 in werking is getreden. Die wetwijziging legt de bevoegdheid tot sluiten bij het schoolbestuur, waarbij het schoolbestuur de gemeente de kans moet geven om de school over te nemen in de gemeente de school alsnog in

stand wenst te houden. Formeel had het schoolbestuur de gemeenteraad moeten informeren vóór 1 augustus 2017, zodat de gemeenteraad voor 1 februari 2018 een besluit kon nemen over het eventueel overnemen van de instandhouding. Deze data zijn met name van belang voor het geval de gemeente zou besluiten tot het overnemen van het bestuur, zodat er volgende tijd is om de overname daadwerkelijk voor te bereiden.

Het nu binnengekomen verzoek van 4 december 2017 was daarmee te laat om nog te voldoen aan artikel 159 lid 2, WPO.

Daarom heeft stichting OOOZ in haar besluitvorming met een beroep op artikel 159 lid, WPO alsnog verzocht om sluiting per 1 augustus 2018. Dit is overigens ten onrechte omdat op het moment van de mededeling artikel 159 lid 4 nog niet in werking was getreden.

De keuze voor de onjuiste grondslag heeft overigens geen juridische gevolgen, ten aanzien van de rechtmatige opheffing van de scholen die op zijn vroegst per 1 augustus 2019 kan plaatsvinden.

Nu het blijvend onmogelijk lijkt dat de gemeenteraad voor 1 februari 2018 nog een besluit neemt, blijven de scholen van rechtswege nog een schooljaar langer in stand (MvT 34 656, nr. 3, p. 9).

In de procedure omtrent de voorgenomen sluiting van de twee openbare basisscholen zijn tot op heden de juiste juridische stappen ondernomen: de statuten van OOOZ zijn ook correct nageleefd. De ouders hebben inspraak gehad, de medezeggenschapraden zijn om advies gevraagd in de zin van artikel 11, eerste lid, onder c van Wms.

Goedkeuring RvT heeft plaatsgevonden conform artikel 8, vierde lid onder h van OOOZ.

Met het sluiten van de scholen wordt nog steeds aan artikel 23, vierde lid van de Grondwet voldaan (voldoende openbaar onderwijs).

Noch de WPO noch de Memorie van Toelichting bieden aanknopingspunten voor het standpunt dat van minimale termijn afgeweken kan worden, indien de gemeente besluit het schoolbestuur per definitie niet over te nemen.

Advies

Voorgenomen koers handhaven, met het oog op een sluiting per 1 augustus 2019 gelet op het dwingendrechtelijke karakter van artikel 159 WPO.