

Bundel van de Overdracht College-Raad van 13 december 2018

- 1 Uitspraak beroep bomen Tijmpad/ Steenboerweg
Raadsplein besluitvorming d.d. 21-01-2019 / Lijst ingekomen stukken
Informatienota Uitspraak beroep bomen Tijmpad - Steenboerweg
Uitspraak rechtbank Overijssel
- 2 Informatie jeugdhulpaanbieder
Raadsplein besluitvorming d.d. 21-01-2019 / Lijst ingekomen stukken
- 3 Beantwoording artikel 45 vragen SP,CDA,D66 en PvdA over afwijzing aanvraag Regio Deals Human Capital Agenda
Raadsplein besluitvorming d.d. 21-01-2019 / Lijst ingekomen stukken
Beantwoording artikel 45 vragen SP,CDA,D66 en PvdA over afwijzing aanvraag Regio Deals Human Capital Agenda
Informatienota Regio Zwolle - update HCA V2 (2)
Persbericht HCA - november 2018 V2
SP - CDA - D66 - PvdA - Afwijzing aanvraag Regio Deals Human Capital Agenda
- 4 Beantwoording artikel 45 vragen GroenLinks - 'gevolgen sluiting De Werkelaar'
Raadsplein besluitvorming d.d. 21-01-2019 / Lijst ingekomen stukken
Informatienota beantwoording artikel 45 vragen 'gevolgen sluiting De Werkelaar'
GroenLinks - Gevolgen sluiting dagbesteding De Werkelaar
- 5 Beantwoording artikel 45 vragen amendement Omtzigt
Raadsplein besluitvorming d.d. 21-01-2019 / Lijst ingekomen stukken
Informatienota beantwoording artikel 45 vragen amendement Omtzigt
CDA - Amendement Omtzigt
- 6 Beantwoording artikel 45 vragen D66, ChristenUnie en GroenLinks inzake vuurwerk
Raadsplein besluitvorming d.d. 21-01-2019 / Lijst ingekomen stukken
Informatienota beantwoording artikel 45 vragen fracties D66, ChristenUnie en GroenLinks - Vuurwerk
- 7 Beantwoording van artikel 45 vragen van de VVD, Swollwacht en CDA over de bereikbaarheid van Stadshagen
Raadsplein besluitvorming d.d. 21-01-2019 / Lijst ingekomen stukken
Informatienota beantwoording artikel 45 vragen van de VVD, Swollwacht en CDA over de bereikbaarheid van Stadshagen
Beantwoording van artikel 45 vragen van de VVD, Swollwacht en CDA over de bereikbaarheid van Stadshagen
- 8 Begrotingswijzigingen ONS
Raadsplein besluitvorming d.d. 17-12-2018 / A-voorstel rechtstreeks
Beslisnota Begrotingswijziging ONS 2018 -2022 en Informatienota activiteiten SSC ONS
Begrotingswijzigingen ONS 2018-2022
Informatienota activiteiten SSC ONS
- 9 Gebiedsvisie Zwartewaterzone
Raadsplein debatronde, datum volgt nog
Beslisnota Gebiedsvisie Zwartewaterzone
1. Gebiedsvisie Zwartewaterzone
a. Opbrengst Oeverateliers 1 en 2 oktober
b. Opmerkingen inloopavonden 5 en 8 november
- 10.a Beslissingenlijst collegevergadering d.d. 4 december 2018
2018-12-04 verslag openbaa definitief
- 10.b Niet openbare verslagen d.d. 27-11-2018 en 4-12-2018

Overdracht College-Raad

Datum 13 december 2018

onderwerp	Uitspraak beroep bomen Tijmpad/ Steenboerweg
portefeuillehouder	Monique Schuttenbeld
informant	Vervuurt, Hanneke (2771)
medeopstellers	
afdeling	Juridische zaken
bijlagen	Voorstel: Informatienota Uitspraak beroep bomen Tijmpad - Steenboerweg Bijlage: Uitspraak rechtbank Overijssel

Voorgesteld besluit raad

kennis te nemen van:

De uitspraak van de rechtbank Overijssel inzake het beroep van Stichting Zwolle Groenstad gericht tegen de omgevingsvergunning voor het kappen van 10 bijzondere en 16 andere bomen aan het Tijmpad/ Steenboerweg en het door het college gekozen vervolg.

Informatienota voor de raad

Datum 4 december 2018

Onderwerp	Uitspraak beroep bomen Tijmpad/ Steenboerweg
Versienummer	V.1

Portefeuillehouder H.M.M. Schuttenbeld

Informant H. Vervuurt
Afdeling Juridische Zaken / AF
Telefoon 038 498 2771
Email H.Vervuurt@zwolle.nl
Bijlagen Uitspraak rechtbank Overijssel

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De uitspraak van de rechtbank Overijssel inzake het beroep van Stichting Zwolle Groenstad gericht tegen de omgevingsvergunning voor het kappen van 10 bijzondere en 16 andere bomen aan het Tijmpad/ Steenboerweg en het door het college gekozen vervolg.

Datum

4 december 2018

[Toelichting op het voorstel](#)**Inleiding**

Sinds 2000 ontvangt de gemeente van aanwonenden van het Tijmpad / Steenboerweg klachten over ernstige hinder van onder meer schaduw door de eiken langs het Tijmpad. Na diverse maatregelen overlast weg te nemen heeft het college de door de bewoners geschetste overmatige last en hinder van schaduw in voor- en achtertuinen in 2015 onderschreven en heeft voor deze specifieke situatie naar een oplossing gezocht. Besloten is mee te werken aan gedeeltelijke kap (10 bijzondere bomen en 16 overige bomen). Dit is een unieke situatie omdat we tot dan toe geen vitale bijzondere bomen hebben gekapt. Tegen de omgevingsvergunning (kapvergunning) is bezwaar, beroep en een verzoek om een voorlopige voorziening ingediend door Stichting Zwolle Groenstad.

De rechtbank heeft het beroep gegrond verklaard en komt -kort gezegd- tot de volgende overwegingen.

- Ten aanzien van de 16 niet als bijzonder aangewezen bomen heeft de rechtbank overwogen dat er een onvoldoende belangenafweging heeft plaatsgevonden in de beslissing op het bezwaarschrift.
- De uitspraak is echter met name van belang vanwege de overwegingen van de rechtbank omtrent de voorgenomen kap van de 10 bijzondere bomen. Samengevat kan uit de eerder gedane uitspraak van de voorzieningenrechter in samenhang met deze uitspraak de conclusie worden getrokken dat onze Bomenverordening voor twee interpretaties vatbaar is met betrekking tot het verlenen van kapvergunningen voor bijzondere en monumentale bomen. In de bodemprocedure heeft de rechtbank aangegeven dat de Bomenverordening voor deze situatie geen ruimte biedt voor vergunningverlening. Dit zal worden betrokken bij een reeds geplande herziening van de Bomenverordening.

Kernboodschap

Het college heeft besloten af te zien van het instellen van hoger beroep. Het argument om niet in hoger beroep te gaan is gelegen in het feit dat de huidige redactie van artikel 6 van de Bomenverordening kennelijk te onduidelijk is. Hoger beroep wordt daarom niet kansrijk geacht.

Consequenties

De huidige situatie zal blijven bestaan. Dat betekent dat de ervaren schaduwoverlast voor de aangrenzende percelen niet wordt opgeheven. De huidige redactie van de Bomenverordening is volgens de rechtbank niet zo geformuleerd dat er een omgevingsvergunning verleend kan worden voor het kappen van bijzondere / monumentale bomen in geval van ernstige overlast. Opgemerkt wordt dat het wel de intentie van het college/ de gemeenteraad is geweest om bovenstaande mogelijk te maken met de huidige Bomenverordening.

Communicatie

Omwonenden zullen geïnformeerd worden dat het college geen hoger beroep zal instellen.

Datum 4 december 2018

Vervolg

Na afloop van de termijn voor het instellen van hoger beroep (omwonenden kunnen hiertoe overgaan) zal het college de omgevingsvergunning intrekken.

Daarnaast wordt (los van onderhavige procedure) op dit moment onderzocht of en op welke wijze de huidige Bomenverordening herzien moet worden.

Openbaarheid

Ja

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris

Datum

4 december 2018

ECLI:NL:RBOVE:2018:4375

Instantie Rechtbank Overijssel

Datum uitspraak 14-11-2018

Datum publicatie 15-11-2018

Zaaknummer ak_zwo_17 _ 2213

Rechtsgebieden Bestuursrecht

Bijzondere kenmerken Eerste aanleg - meervoudig

Inhoudsindicatie

Omgevingsvergunning verleend voor het kappen van 26 bomen langs het Tijmpad te Zwolle; voor wat betreft kap 16 niet bijzonder aangewezen bomen berust deze niet op een deugdelijke motivering; voor wat betreft kappen 10 bijzondere bomen ontbreekt deugdelijke wettelijke grondslag; beroep gegrond.

Vindplaatsen Rechtspraak.nl

Uitspraak

RECHTBANK OVERIJSEL

Zittingsplaats Zwolle

Bestuursrecht

zaaknummer: AWB 17/2213

uitspraak van de meervoudige kamer in het geschil tussen

Stichting Zwolle Groenstad, te Zwolle, eiseres,

gemachtigde: mr. D.M. de Bruin, te Baarn,

en

het college van burgemeester en wethouders van Zwolle, verweerder

gemachtigde: mr. H. Vervuurt.

Als derde partij heeft aan het geding deelgenomen:

gemeente Zwolle,

gemachtigde: T. Jelsma.

Procesverloop

Bij besluit van 16 februari 2017 (het primaire besluit) heeft verweerder aan de derde partij een omgevingsvergunning verleend voor het kappen van 26 bomen langs het Tijmpad, nabij de Steenboerweg 52 te Zwolle.

Bij besluit van 31 augustus 2017 heeft verweerder het bezwaar van eiseres ongegrond verklaard.

Eiseres heeft tegen het bestreden besluit beroep ingesteld.

De rechtbank heeft desgevraagd de gemeente Zwolle in de gelegenheid gesteld om als derde partij deel te nemen aan dit geding.

Bij besluit van 8 maart 2018 (het bestreden besluit) heeft verweerder het besluit van 31 augustus 2017 ingetrokken en een nieuw besluit hiervoor in de plaats gesteld. Het bezwaar is ongegrond verklaard, onder aanvulling van de motivering van het primaire besluit. Op grond van het bepaalde in artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is het beroep mede tegen dit besluit gericht.

Het onderzoek ter zitting heeft plaatsgevonden op 3 oktober 2018.

Eiseres heeft zich laten vertegenwoordigen door D.W. Maas (hierna: Maas), vice-voorzitter van eiseres, bijgestaan door mr. D.M. de Bruin. Verweerder heeft zich laten vertegenwoordigen door mr. H. Vervuurt. De derde partij heeft zich laten vertegenwoordigen door T. Jelsma.

Overwegingen

1.1 Blijkens artikel 2, eerste lid, van de statuten van eiseres heeft de stichting ten doel:

- het behoud en het herstel van de beplanting in Zwolle, in het bijzonder van de bomen in en rond de binnenstad op niet gemeentelijk terrein, die beeldbepalend worden geacht;
- het waar nodig nemen van initiatieven ten behoeve van de boombeplanting op gemeentelijke grond, voor zover deze dreigt te worden aangetast of niet, respectievelijk niet tijdig, wordt aangebracht;
- en voorts al hetgeen met het bovenstaande rechtstreeks of zijdelings verband houdt of daartoe bevorderlijk kan zijn.

De rechtbank is van oordeel dat eiseres gelet op deze statutaire doelstelling en gelet op de overige feitelijke activiteiten die zij onderneemt, als belanghebbende kan worden aangemerkt bij het bestreden besluit en bij het primaire besluit.

1.2 Uit artikel 8 van de statuten van eiseres blijkt dat zij in en buiten rechte vertegenwoordigd wordt door de voorzitter en de secretaris van het bestuur of hun plaatsvervangers. Dat de functie van

voorzitter van eiseres sedert meerdere jaren vacant is, doet er niet aan af dat Maas, als plaatsvervanger van de voorzitter, bevoegd is om samen met de secretaris eiseres te vertegenwoordigen.

- 2.1 Door de Zwolse woonwijk Westenholte loopt een fietspad dat Tijmpad, soms ook aangeduid als Tympad, heet. Aan beide kanten van het fietspad zijn omstreeks 1960 eikenbomen geplant. Doordat de eikenbomen sindsdien fors gegroeid zijn, is een soort eikenlaan met beeldbepalend karakter ontstaan. Aan weerszijden van het Tijmpad bevinden zich woningen.
 - 2.2 Een aantal woningen in de directe nabijheid van het Tijmpad ligt in de schaduw van de eikenbomen. Acht percelen liggen gedurende het grootste deel van het jaar de hele dag in de schaduw van de eikenbomen. Een aantal omwonenden heeft aangegeven dat zij hiervan hinder ervaren. Zij hebben bij de gemeente Zwolle aangedrongen op maatregelen. In de gemeenteraad van Zwolle zijn hierover vragen gesteld.
 - 2.3 Op 15 november 2016 is een aanvraag gedaan om verlening van een omgevingsvergunning voor de kap van 26 bomen langs het Tijmpad. Tien van deze bomen zijn aangeduid als 'bijzondere bomen'. Bij het primaire besluit is de aangevraagde omgevingsvergunning verleend. Aan de omgevingsvergunning zijn voorwaarden verbonden, waaronder een herplantplicht.
 - 2.4 Hangende de behandeling van het beroep heeft eiseres een verzoek om een voorlopige voorziening ingediend. Bij uitspraak van 28 november 2017 (Awb 17/2214) is het bestreden besluit geschorst en is bepaald dat de derde-partij tot vier weken nadat op het bezwaar is beslist, geen gebruik mag maken van de verleende omgevingsvergunning.
 - 2.5 Verweerder heeft vervolgens nader onderzoek laten verrichten door ingenieursbureau Sweco. Sweco heeft op 31 januari 2018 een rapport uitgebracht. Sweco heeft de alternatieven onderzocht en is nagegaan wat de schaduweffecten hiervan zijn.
 - 2.6 Bij besluit van 8 maart 2018 heeft verweerder de beslissing op bezwaar van 31 augustus 2017 ingetrokken en heeft hij een nieuwe beslissing op bezwaar genomen. Verweerder heeft het bezwaar opnieuw ongegrond verklaard. Het primaire besluit wordt in stand gelaten onder aanvulling van de motivering van dat besluit. Tevens is, in aanvulling op het primaire besluit, besloten tot het opleggen van een aanvullende herplantplicht van nogmaals vijf bomen op de hoek Zwederlaan/Stinsweg.
- 3.1 Eiseres heeft de rechtbank bij brief van 5 september 2018 bericht dat R. Kruise (hierna: Kruise), wonende aan de Brunelweg 13 te Zwolle, als deskundige zal worden meegenomen naar de zitting. Bij brief van 17 september 2018 heeft verweerder de onpartijdigheid en onafhankelijkheid van Kruise als deskundige in twijfel getrokken.
 - 3.2 De rechtbank stelt voorop dat partijen het recht hebben om deskundigen mee te brengen naar de zitting. Op grond van het bepaalde in artikel 8:63, tweede lid, van de Awb kan de bestuursrechter evenwel afzien van het horen van door een partij meegebrachte of opgeroepen getuigen en deskundigen indien hij van oordeel is dat dit redelijkerwijs niet kan bijdragen aan de beoordeling van de zaak. Naar het oordeel van de rechtbank is hiervan in dit geval sprake. Alhoewel aannemelijk is dat Kruise als adviseur natuurtechniek bij Adviesbureau Ecogroen te Zwolle over deskundigheid beschikt met betrekking tot het beheer en onderhoud van bomen, kan hij voor wat betreft de kap van deze bomenrij niet als een onafhankelijke en onpartijdige deskundige worden beschouwd. Hiertoe is van belang dat de woning van Kruise zich op korte afstand van de te kappen bomenrij bevindt en dat hij tegen het voornemen om een omgevingsvergunning te verlenen een zienswijze heeft ingediend. Dit gaat niet samen met de objectiviteit die ook van een door een partij meegebrachte deskundige mag worden verwacht.

- 4.1 Artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder g, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bepaalt dat voor zover ingevolge een bepaling in een provinciale of gemeentelijke verordening een vergunning of ontheffing is vereist om een houtopstand te vellen of te doen vellen, een zodanige bepaling geldt als een verbod om een project voor zover dat geheel of gedeeltelijk uit die activiteiten bestaat, uit te voeren zonder omgevingsvergunning.
- 4.2 Artikel 3, eerste lid, van de Bomenverordening 2013 van de gemeente Zwolle (hierna: Bomenverordening) bevat een kapverbod voor bijzondere bomen, als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder a, van de Bomenverordening. Artikel 4, eerste lid, van de Bomenverordening bevat een kapverbod voor bomen binnen beschermde groenstructuren en boomgebieden. Volgens de tot de Bomenverordening behorende Groene Kaart behoort de bomenrij langs het Tijmpad tot de wijkgroenstructuur.
- 4.3 Op grond van het bepaalde in artikel 7, eerste lid, van de Bomenverordening weigert het bevoegd gezag een vergunning voor het vellen van een houtopstand in beschermde groenstructuren en boomgebieden, indien de belangen van vergunningverlening niet opwegen tegen het belang van het behoud van die houtopstand op basis van één of meer van de volgende waarden:
- a. natuur- en milieuwaarden;
 - b. landschappelijke waarden;
 - c. cultuurhistorische waarden;
 - d. waarden van stads- en dorpschoon;
 - e. waarden voor recreatie en leefbaarheid;
 - f. een goed kwantitatief en kwalitatief bomenbestand.
- 4.4 Op grond van het bepaalde in artikel 6, eerste lid, van de Bomenverordening kan het bevoegd gezag de vergunning voor het vellen van een bijzondere boom weigeren dan wel onder voorschriften verlenen. Op grond van het tweede lid van artikel 6 kan een vergunning voor het vellen van een bijzondere boom slechts bij uitzondering worden verleend indien wordt voldaan aan één of meer van de navolgende criteria:
- a. de alternatieven inzake boombehoud zijn uitputtend onderzocht en gebleken is dat alternatieven voor het vellen niet aanwezig of onmogelijk zijn;
 - b. er is sprake van een zwaarwegend algemeen maatschappelijk belang dat opweegt tegen het belang van duurzaam behoud van de beschermde houtopstand;
 - c. naar boomdeskundige maatstaven is instandhouding niet langer verantwoord gelet op het belang van voorkoming van letsel of ernstige schade.
- 4.5 Artikel 7:12, eerste lid, van de Awb bepaalt onder meer dat een beslissing op bezwaar dient te berusten op een deugdelijke motivering die bij de bekendmaking van de beslissing wordt vermeld.
- 5.1 De rechtbank zal eerst beoordelen of verweerder de verleende omgevingsvergunning, voor zover deze betrekking heeft op het kappen van een houtopstand, heeft kunnen handhaven en vervolgens of hij de verleende omgevingsvergunning, voor zover deze betrekking heeft op het kappen van tien bijzondere bomen, heeft kunnen handhaven.
- 5.2 De rechtbank stelt vast dat verweerder in het bestreden besluit met betrekking tot de kap van 16 niet als bijzonder aangewezen bomen heeft overwogen dat gesteld zou kunnen worden dat (bijna) alle in artikel 7 van de Bomenverordening genoemde waarden aan de orde zijn, maar dat hij meent dat het belang van de vergunningverlening in het licht van de hinder die een aantal omwonenden ondervindt, veel zwaarder weegt dan de in artikel 7 genoemde belangen. De rechtbank is van oordeel dat deze stelling, anders dan artikel 7:12, eerste lid, van de Awb voorschrijft, geen kenbare belangenafweging bevat. Niet is aangegeven op welke wijze rekening

wordt gehouden met de in artikel 7, eerste lid, van de Bomenverordening genoemde waarden. Ook is niet gemotiveerd waarom de hinder die enkele omwonenden ondervinden van de schaduw van de bomen, zo ernstig is dat dit er bij afweging van alle betrokken belangen toe moet leiden dat de verleende omgevingsvergunning voor het kappen van deze bomen moet worden gehandhaafd. Het bestreden besluit berust daarom in zoverre niet op een deugdelijke motivering.

- 5.3 De rechtbank stelt vast dat verweerder de verlening van een omgevingsvergunning voor het kappen van tien bijzondere bomen niet langer (mede) baseert op artikel 6, tweede lid, aanhef en onder b, van de Bomenverordening, maar enkel op artikel 6, tweede lid, aanhef en onder a, van die verordening. Het geschil is daarom voor wat betreft dit besluitonderdeel beperkt tot de vraag of verweerder op grond van artikel 6, tweede lid, aanhef en onder a, van de Bomenverordening in redelijkheid een omgevingsvergunning heeft kunnen verlenen voor de kap van de tien bijzondere bomen.

De rechtbank is van oordeel dat artikel 6, tweede lid, aanhef en onder a, van de Bomenverordening enkel ziet op de vraag wanneer mag worden aangenomen dat boombehoud van een bijzondere boom niet langer mogelijk is. Anders dan waarvan in het bestreden besluit wordt uitgegaan, ziet deze bepaling niet op de vraag of sprake is van een algemeen maatschappelijk belang dat opweegt tegen het belang van boombehoud. In de Bomenverordening zoals deze thans luidt, kan een algemeen maatschappelijk belang, zoals het belang van een goed woon- en leefklimaat voor omwonenden, slechts dan een grond voor verlening van een omgevingsvergunning voor de kap van een bijzondere boom vormen als aan het bepaalde in artikel 6, tweede lid, aanhef en onder b, van de Bomenverordening wordt voldaan. Verweerder heeft naar het oordeel van de rechtbank de verlening van een omgevingsvergunning voor de kap van de bijzondere bomen dan ook niet kunnen baseren op artikel 6, tweede lid, onder a, van de Bomenverordening. Het bestreden besluit ontbeert daarmee een deugdelijke wettelijke grondslag en kan reeds daarom ook voor wat betreft dit besluitonderdeel niet in stand blijven.

- 6.1 Het beroep is daarom gegrond. Het bestreden besluit dient, wat betreft het kappen van de 16 niet als bijzonder aangewezen bomen, wegens strijd met artikel 7:12, eerste lid, van de Awb en, wat betreft het kappen van 10 bijzondere bomen, wegens het ontbreken van een deugdelijke wettelijke grondslag te worden vernietigd.

- 6.2 Finale geschilbeslechting is in dit geval niet mogelijk. Verweerder dient daarom, met inachtneming van hetgeen in deze uitspraak is overwogen, opnieuw op het bezwaar te beslissen.

- 7.1 Omdat de rechtbank het beroep gegrond verklaart, bepaalt de rechtbank dat verweerder aan eiseres het door haar betaalde griffierecht vergoedt.

- 7.2 De rechtbank veroordeelt verweerder in de door eiseres gemaakte proceskosten. Deze kosten stelt de rechtbank op grond van het Besluit proceskosten bestuursrecht voor de door een derde beroepsmatig verleende rechtsbijstand vast op € 1.002,-- (1 punt voor het indienen van het beroepsschrift en 1 punt voor het verschijnen ter zitting, met een waarde van € 501,-- per punt).

Beslissing

De rechtbank:

- verklaart het beroep gegrond;
- vernietigt het bestreden besluit;
- gelast verweerder om met inachtneming van hetgeen in deze uitspraak is overwogen opnieuw op het bezwaar te beslissen;
- draagt verweerder op het betaalde griffierecht van € 333,-- aan eiseres te vergoeden;
- veroordeelt verweerder in de proceskosten van eiseres tot een bedrag van € 1.002,--, te betalen aan eiseres.

Deze uitspraak is gedaan door mr. A.J.G.M. van Montfort, voorzitter, en mr. W.F. Bijloo en mr. R.J. van Lochem, leden, in aanwezigheid van mr. A. van der Weij, griffier. De beslissing is in het openbaar uitgesproken op

griffier voorzitter

Afschrift verzonden aan partijen op:

Rechtsmiddel

Tegen deze uitspraak kan binnen zes weken na de dag van verzending daarvan hoger beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als hoger beroep is ingesteld, kan bij de voorzieningenrechter van de hogerberoepsrechter worden verzocht om het treffen van een voorlopige voorziening of om het opheffen of wijzigen van een bij deze uitspraak getroffen voorlopige voorziening.

Overdracht College-Raad

Datum 13 december 2018

onderwerp Beantwoording artikel 45 vragen SP,CDA,D66 en PvdA over afwijzing
aanvraag Regio Deals Human Capital Agenda

portefeuillehouder

informant Beek, Herma van de (2079)

medeopstellers

afdeling Concernstaf

bijlagen Voorstel: Beantwoording artikel 45 vragen SP,CDA,D66 en PvdA over
afwijzing aanvraag Regio Deals Human Capital Agenda
Bijlage: Informatienota Regio Zwolle - update HCA V2 (2)
Bijlage: Persbericht HCA - november 2018 V2
Bijlage: SP - CDA - D66 - PvdA - Afwijzing aanvraag Regio Deals
Human Capital Agenda

Voorgesteld besluit raad

kennis te nemen van:

De beantwoording van Artikel 45 vragen van de SP, CDA, D66 en PvdA over de afwijzing
aanvraag Regio Deals Human Capital Agenda (19-11-2018)

Informatienota voor de raad

Datum 23 november 2018

Onderwerp	Human Capital Agenda Regio Zwolle
Versienummer	V1.0

Portefeuillehouder R. de Heer

Informant N. van Oostveen
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling / SZ
Telefoon 038 498
Email N.van.Oostveen@zwolle.nl
Bijlagen Informatienota Regio Zwolle update HCA
Persbericht HCA

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De beantwoording van Artikel 45 vragen van de SP, CDA, D66 en PvdA over de afwijzing aanvraag Regio Deals Human Capital Agenda (19-11-2018)

Datum 23 november 2018

[Toelichting op het voorstel](#)

Inleiding

De fracties van de SP, CDA, D66 en PvdA hebben schriftelijke vragen gesteld op 19 november 2018 over de afwijzing aanvraag Regio Deals Human Capital Agenda. In deze informatienota geven wij antwoord op deze vragen, die hieronder per punt worden beantwoord.

Kernboodschap

1. Wat zijn de argumenten van het kabinet om de Human Capital Agenda niet te selecteren?

We hebben in de regio hard gewerkt aan een goed plan met veel draagvlak en samenwerkingskracht van alle partners in de Regio Zwolle. Vrijdag 16 november jongstleden heeft ons formeel het bericht bereikt dat wij helaas niet behoren tot de gehonoreerde aanvragen van de RegioDeals. De redenen voor afwijzing zijn als volgt, aangegeven door het ministerie van LNV:

- Eerste ronde gehaald – van 88 naar 25 aanvragen teruggebracht.
- Tweede ronde behoorden we tot de 25 kansrijke aanvragen met complimenten voor het plan.
- Wel dringend en positief advies om mee te doen aan de tweede tranche (LNV biedt daartoe ondersteuning en aanscherping) vanaf medio mei 2018.
- Criteria voor afwijzing: net niet door brede welvaart (CBS) criteria gekomen, per landsdeel gewogen en budgettair (aanvragen zijn gehalveerd).
- Verder is de toekenning een politiek bestuurlijke afweging geweest.

2. Op welke wijze heeft het college de lobby van dit dossier vormgegeven, welke leerervaringen heeft de afwijzing opgeleverd en bent u van mening dat de lobby voor regio Zwolle geïntensiveerd moet worden?

Er heeft een intensieve lobby plaatsgevonden. Startende op 29 januari 2018 tijdens de Regio Zwolle bijeenkomst in Den Haag in de aanwezigheid van Tweede Kamer leden, diverse ambtenaren van departementen BZK en EZK alsmede de voorzitter VNO-NCW. De lobby is gecontinueerd in april 2018, na uitwerking van de eerste contouren van de aanvraag, en heeft een delegatie uit de regio Zwolle (ondernemers, SER Overijssel, onderwijs, gemeenten en Provincie Overijssel) een werkbezoek afgelegd aan de SER, VNO-NCW en MKB Nederland en een delegatie van de betrokken departementen (LNV, SZW, OCW en EZK). Na dit werkbezoek zijn diverse contactmomenten geweest ambtelijk en bestuurlijk. Regio Zwolle is in de maanden september – oktober 2018 de lobby gaan versterken met de inzet van diverse bestuurders. Intensieve samenwerking heeft opgeleverd dat we tot de top 25 van aanvragen behoorden. In komend jaar wordt de lobby voor Regio Zwolle geïntensiveerd vanuit het Regio Zwolle Bureau. Voor de aanvraag in de derde tranche van de RegioDeal start de lobby direct in januari 2019.

3. Kunt u aangeven wat het afwijzen van de aanvraag betekent voor de tijdsplanning, afspraken, ambities en doelen van de Human Capital Agenda?

Komend jaar is het jaar dat de praktische uitvoering van het programma van de Human Capital Agenda van start gaat. De planning is en blijft vooralsnog dat de sectorale en subregionale aanpak wordt gecontinueerd. Via een aanjaagteam worden de eerste actieplannen in het eerste kwartaal 2019 opgeleverd. Een van de uitkomsten is dat de eerste projectplannen en mogelijke aanvragen uitgewerkt zijn om in te dienen van bij het Ontwikkelfonds.

Tegelijkertijd zijn dan ook de criteria voor het Ontwikkelfonds uitgewerkt en geklankbord met werkgevers – werknemers. In het tweede kwartaal 2019 is het mogelijk om aanvragen in te dienen om het Ontwikkelfonds te benutten. De eerste beoordeling volgt direct daarna. Zodat de eerste projecten voor de zomer van start kunnen.

Datum 23 november 2018

4. Wat zijn de gevolgen op korte termijn voor de inspanningen om werkgevers met vacatures en werkzoekenden te ondersteunen?

Er zijn geen gevolgen op korte termijn voor de inspanningen om werkgevers met vacatures en werkzoekenden te ondersteunen. Los van het aanjaagteam HCA is het Werkgeversservicepunt Regio Zwolle actief. De genoemde dienstverlening behoort tot hun dagelijkse werkzaamheden. De inspanningen blijven evenredig groot en aanwezig op de 'korte termijn' vraag.

5. Kan Zwolle opnieuw een aanvraag indienen voor de derde tranche van de Regio Deals? Zo ja, wat is de planning daarvan en hoe verwacht u een aanvraag te maken die wel succes zal hebben in Den Haag?

Regio Zwolle kan opnieuw een aanvraag indienen voor de derde tranche van de RegioDeals. De verwachting is dat deze vanaf mei 2019 opengesteld wordt. Het ministerie van LNV is bereid om de regio te helpen bij de doorontwikkeling van de aanvraag. Er is reeds aangegeven vanuit Zwolle om deze ondersteuning te willen benutten.

6. Nu er geen geld vanuit het Rijk beschikbaar komt wat is 'plan B'? Hoe denkt het college de benodigde financiën te gaan regelen?

Los van de bijdrage van het Rijk blijft de opgave groot en urgent voor de regio. De regionale inzet en beschikbaar gestelde middelen van de gemeenten in de Regio Zwolle en Provincie Overijssel blijven overeind. Evenals de co-financieringsmiddelen door ondernemers en onderwijs. Om dit commitment extra kracht bij te zetten heeft de Provincie Overijssel 1 miljoen euro toegezegd in 2019. Dit bedrag wordt gematched door de bijdragen van gemeenten, waaronder de gemeente Zwolle. Daarmee kan het programma in het eerste kwartaal van 2019 van start.

7. Ziet u andere mogelijkheden om externe (co)financiering aan te trekken (bijv. extra geld van de Provincie Overijssel of uit EU fondsen)?

In het voorjaar 2019 wordt verkend of het mogelijk is om andere externe (co)financiering hierbij te betrekken.

Openbaarheid

Deze nota is openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris

Datum

23 november 2018

Informatienota voor de raad

Datum 23 november 2018

Onderwerp	Human Capital Agenda - Regio Zwolle
Versienummer	V1.0

Portefeuillehouder

Informant
Afdeling
Telefoon
Email
Bijlagen

We stellen u voor kennis te nemen van:
de afwijzing van de RegioDeal – Investeren in mensen voor de Regio Zwolle.

Inleiding

De economische groei van de Regio Zwolle nu en in de toekomst valt en staat met de beschikbaarheid van mensen die kunnen – willen werken. Het gaat om de verbinding tussen een sociaal – economische agenda waarbij opleiden en ontwikkelen van werkgevers, werknemers en werkzoekenden centraal staat. Het programma draait om drie verbindende doelen: beschikbaarheid, wendbaarheid en inclusiviteit. Overheden, ondernemers, onderwijsinstellingen, vakbewegingen en het UWV werkbedrijf bundelen binnen de HCA de krachten. Als integrale partners wordt gewerkt aan de vraag van werkgevers én aan het gehele arbeidspotentieel van de regio. Ieder talent telt mee, ook de kwetsbare doelgroepen op de arbeidsmarkt: de juiste mensen op de juiste plek. De Human Capital Agenda in de Regio Zwolle bestaat uit twee sporen: 1) inhoudelijk programma en implementatie daarvan en 2) financiering. In deze informatienota treft u meer informatie over de voortgang van beide sporen.

Kernboodschap

Binnen de Human Capital Agenda werken we aan oplossingen voor vandaag én – vooral - het leggen van een basis voor de oplossingen van morgen op de arbeidsmarkt. Alle partners staan volledig achter de agenda en hebben opdracht gegeven om dit programma door te ontwikkelen naar een concrete aanpak. In 2019 dient het programma klaar te staan qua inhoud en implementatie. De financiering bestaat uit drie onderdelen: regiogemeenten, Provincie Overijssel en het Rijk. Met betrekking tot de regiogemeenten is budget meerjarig gereserveerd. Provincie Overijssel investeert in 2019 1 miljoen euro vooruitlopend op de meerjarige co-financiering van 6 miljoen euro. Met betrekking tot het Rijk is de RegioDeal (tweede tranche) niet toegekend. Naar verwachting kan in mei 2019 meegedaan worden aan de derde tranche van de RegioDeal. Regio Zwolle sorteert hier in de komende periode op voor.

Spoor 1. Inhoud programma en implementatie

In 2019 gaat het programma van de Human Capital Agenda van start. Het programma wordt verder uitgewerkt en geconcretiseerd met als onderdelen: sectorale – subregionale aanpak, het ontwikkelfonds, kennis- en onderzoeksprogramma alsmede de campagne. Uitvoering geschiedt door een klein organisatie team. Inzet is nodig van alle stakeholders en partners. Specifiek voor de concretisering van de agenda zijn aanjaagteams HCA ingesteld. De teams zijn in gesprek met meer dan 50 werkgevers uit zeven sectoren: Creatieve Industrie, Energietransitie, Techniek, Bouw, Onderwijs – lerarentekort, E-commerce en Zorg – Welzijn. Bij de uitvraag worden ook 200 werkgevers bevraagd op hun vraagstukken rondom beschikbaarheid, wendbaarheid en inclusiviteit. Als voorbeeld: in de subregio Meppel – Staphorst – Steenwijkerland – Westerveld wordt een subregionaal actieplan ontwikkeld met het aanjaagteam. De eerste uitkomsten worden in het eerste kwartaal 2019 verwacht. In het eerste kwartaal 2019 zijn dan ook de criteria voor het Ontwikkelfonds uitgewerkt en geklankbord met werkgevers – werknemers. In het tweede kwartaal 2019 is het mogelijk om aanvragen in te dienen om het Ontwikkelfonds te benutten. De eerste beoordeling volgt direct daarna. Zodat de eerste projecten voor de zomer van start kunnen.

Spoor 2. Financiering

De Human Capital Agenda wordt gefinancierd door regiogemeenten, Provincie Overijssel en het Rijk. Het grootste deel van de regiogemeenten heeft aangegeven meerjarig financiering te reserveren in de begroting. De gemeentelijke financiële bijdrage is hiermee geregeld. Daarnaast heeft het College van Gedeputeerde Staten van de Provincie Overijssel recent een voorstel gedaan aan de Provinciale Staten om de bijdrage van de regiogemeenten te matchen. De Provincie Overijssel investeert in 2019 al 1 miljoen euro (extra) voor de start van het programma. Financiering vanuit het Rijk laat vooralsnog op zich wachten. De RegioDeal (tweede tranche) procedure is overtekend qua aantal aanvragen (88 aanvragen, slechts 12 toegekend) en budget (1,2 miljard euro gevraagd – 215 miljoen euro beschikbaar). Vanuit het Landsdeel Oost zijn 15 aanvragen ingediend. Regio Zwolle zit niet bij de toegekende aanvragen in de Tweede Tranche. Vanuit het Rijk is de feedback: aanscherping is nodig op de uitwerking van het begrip 'Brede Welvaart'. Door het ministerie van LNV is de Regio Zwolle uitgenodigd om een aanvraag in te dienen voor de derde tranche. Voor de aanvraag in de derde tranche van de RegioDeal start de lobby direct in januari 2019. De centrumgemeente Zwolle is voor 2019 in gesprek met o.a. het ministerie van SZW om te verkennen of het mogelijk is om landelijke middelen te benutten. Met werkgevers en private fondsen als de O&O fondsen wordt daarnaast verkend hoe zij kunnen bijdragen. Hoe groter de overheidsfinanciering, des te groter de bijdrage van werkgevers en O&O fondsen in de matching op projectplannen.

Communicatie

- Persbericht (zie bijlage)
- Bestuurders van alle samenwerkende partners zijn geïnformeerd per e-mailbericht
- Alle betrokkenen van samenwerkende partners worden geïnformeerd per nieuwsbrief
- Werkgevers, werknemers en werkzoekenden worden geïnformeerd middels een campagne (uitwerking volgt)
- Actuele ontwikkelingen zijn te volgen op de website www.tafelvanderegiozwolle.nl.

Vervolg

Het programmteam en dagelijks bestuur van de Tafel van de Regio Zwolle treden gezamenlijk in overleg over de vervolgstappen zodat het programma in het eerste kwartaal 2019 van start gaat.

Openbaarheid

Deze nota is openbaar.

PERSBERICHT

Human Capital Agenda - Regio Zwolle van start in 2019

De Human Capital agenda is zeer urgent. Een tekort aan goed opgeleide medewerkers moet op alle manieren voorkomen worden. Met de Human Capital Agenda start de Regio Zwolle in 2019 een breed werkgelegenheids- en arbeidsmarktoffensief voor alle mensen, op alle opleidingsniveaus en in alle sectoren. Binnen de Human Capital Agenda werken partners aan oplossingen voor vandaag en die van morgen. Het draait om beschikbaarheid, wendbaarheid en inclusiviteit van zoveel mogelijk inwoners uit de Regio Zwolle.

Regio Zwolle investeert meerjarig in de Human Capital Agenda, een programma dat zich richt op het tekort aan goed opgeleide medewerkers in de Regio Zwolle. In de uitvoering gaat het om beschikbaarheid van voldoende medewerkers, wendbaarheid van medewerkers en inclusiviteit. Ieder talent telt in de regio Zwolle. De Tafel is een werkgroep die zich richt op het vormgeven van een sociaal - economische agenda en uitvoeringsprogramma. Hierin doen gemeenten, provincies, onderwijs, ondernemers en kennisinstellingen uit Regio Zwolle mee.

Het programma wordt verder uitgewerkt en geconcretiseerd met als onderdelen: sectorale – sub regionale aanpak, het ontwikkelfonds, kennis- en onderzoeksprogramma alsmede de campagne. Uitvoering geschiedt door een klein organisatie team. Inzet is nodig van alle stakeholders en partners. Specifiek voor de concretisering van de agenda zijn aanjaagteams HCA ingesteld. De teams zijn in gesprek met meer dan 50 werkgevers uit zeven sectoren: Creatieve Industrie, Energietransitie, Techniek, Bouw, Onderwijs – lerarentekort, E-commerce en Zorg – Welzijn. Bij de uitvraag worden ook 200 werkgevers bevestigd op hun vraagstukken rondom beschikbaarheid, wendbaarheid en inclusiviteit. In 2019 worden ook andere sectoren bevestigd. Zo wordt in de subregio Meppel – Staphorst – Steenwijkerland – Westerveld wordt een actieplan ontwikkeld door werkgevers, gemeenten en onderwijsinstellingen. Voor de sector Techniek werken partners samen in het succesvol benutten van de Overijsselse Techniek uitdaging waarbij 450 vouchers beschikbaar zijn voor werkzoekenden, werknemers en mensen die graag het onderwijs in gaan als docent. De eerste uitkomsten van het aanjaagteam worden begin 2019 verwacht. Dan is ook de werking van het Ontwikkefonds gereed en is deze te benutten voor projectaanvragen uit de regio.

De Human Capital Agenda wordt gefinancierd door regiogemeenten, Provincie Overijssel en waar mogelijk door het Rijk. Zowel de regiogemeenten als de Provincie Overijssel maken dit programma mogelijk. Financiering vanuit het Rijk laat vooralsnog op zich wachten. De RegioDeal is niet toegekend voor de Regio Zwolle. Samen met de Provincie Overijssel wordt in de komende weken bepaald welke stappen gezet kunnen worden. Daarbij wordt het Rijk nadrukkelijk uitgenodigd om te kijken of zij op andere wijze alsnog een bijdrage kan leveren.

Voor het Landsdeel Oost zijn toegekend: Twente, Achterhoek en FoodValley. Ook toegekend als RegioDeals, met een bijdrage van de Envelop, zijn: RegioDeal Flevoland (gemeenten Urk en Noordoostpolder) en Zuid- en Oost-Drenthe (gemeenten Aa en Hunze, Borger – Odoorn, Coevorden, Emmen, Hoogeveen, Hardenberg en Provincie Drenthe).

Einde bericht

Noot voor de reactie

Meer informatie kunt u contact opnemen met <<contactgegevens lokaal toevoegen>> .



PvdA

Artikel 45-vragen

Van: De oppositie

Aan: College van B&W

Onderwerp: Afwijzing aanvraag Regio Deals Human Capital Agenda

Datum: 19-11-2018

Inleiding

Zwolle heeft een aanvraag ingediend voor (Co)financiering van het Rijk vanuit het geld van de genoemde “Regio Deals” voor onze arbeidsmarkt en werkgelegenheidsplannen (“Human Capital Agenda”). In een brief aan de Tweede Kamer van vrijdag 16 november heeft minister Schouten van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) aangegeven dat de Zwolse Human Capital Agenda niet is geselecteerd voor de tweede tranche van de Regio Deals en Zwolle dus geen geld vanuit Den Haag krijgt voor deze plannen.¹

De oppositie partijen maken zich zorgen over de toekomst van de financiering van de Human Capital Agenda. Er moeten in de toekomst nog grote investeringen gedaan worden, terwijl er met de begroting 2019 een groot deel van de beschikbare middelen al zijn toegewezen.

Dit brengt ons tot de volgende vragen:

1. Wat zijn de argumenten van het kabinet om de Human Capital Agenda niet te selecteren?
2. Op welke wijze heeft het college de lobby van dit dossier vormgegeven, welke leerervaringen heeft de afwijzing opgeleverd en bent u van mening dat de lobby voor regio Zwolle geïntensiveerd moet worden?
3. Kunt u aangeven wat het afwijzen van de aanvraag betekent voor de tijdsplanning, afspraken, ambities en doelen van de Human Capital Agenda?
4. Wat zijn de gevolgen op korte termijn voor de inspanningen om werkgevers met vacatures en werkzoekenden te ondersteunen?
5. Kan Zwolle opnieuw een aanvraag indienen voor de derde tranche van de Regio Deals? Zo ja, wat is de planning daarvan en hoe verwacht u een aanvraag te maken die wel succes zal hebben in Den Haag?
6. Nu er geen geld vanuit het Rijk beschikbaar komt wat is ‘plan B’? Hoe denkt het college de benodigde financiën te gaan regelen?
7. Ziet u andere mogelijkheden om externe (co)financiering aan te trekken (bijv. extra geld van de Provincie Overijssel of uit EU fondsen)?

¹ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2018/11/16/kamerbrief>

Wij verzoeken u deze vragen zo spoedig mogelijk te beantwoorden.

SP

CDA

D66

PvdA

Brammert Geerling

Jan Nabers

Claudia van Bruggen

Patty Wolthof

Overdracht College-Raad

Datum 13 december 2018

onderwerp	Beantwoording artikel 45 vragen GroenLinks - 'gevolgen sluiting De Werkelaar'
portefeuillehouder	Klaas Sloots
informant	Stevens, Marc (2212)
medeopstellers	
afdeling	Maatschappelijke Ontwikkeling
bijlagen	Voorstel: Informatienota beantwoording artikel 45 vragen 'gevolgen sluiting De Werkelaar' Bijlage: GroenLinks - Gevolgen sluiting dagbesteding De Werkelaar

Voorgesteld besluit raad

kennis te nemen van:

De beantwoording van de artikel 45 vragen van de fractie van Groenlinks inzake 'gevolgen sluiting De Werkelaar'.

**Informatienota voor de raad**

Datum 4 december 2018

Onderwerp	Artikel 45 vragen 'gevolgen sluiting De Werkelaar'
Versienummer	V1.

Portefeuillehouder K. Sloots

Informant RM Stevens
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling / OW
Telefoon 038 498 2212
Email RM.Stevens@zwolle.nl
Bijlagen 1. Artikel 45 vragen fractie GroenLinks

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De beantwoording van de artikel 45 vragen van de fractie van Groenlinks inzake 'gevolgen sluiting De Werkelaar'.

Datum 23 november 2018

Inleiding

De fractie van Groenlinks heeft naar aanleiding van berichten in de media vragen gesteld over de sluiting van dagbestedingslocatie De Werkelaar van het RIBW.

Kernboodschap

Het college heeft de vragen als volgt beantwoord:

1. Was de gemeente al langer op de hoogte van het voornemen van de RIBW GO om de Werkelaar te sluiten? Is toen getracht tot een oplossing te komen?

Nee. De gemeente is voor het eerst geïnformeerd op de dag dat het persbericht naar buiten werd gebracht. Er is dus ook niet gezocht naar een oplossing. Wel is met de RIBW afgesproken dat de RIBW samen met andere aanbieders zal zorgdragen voor een nieuwe en passende dagbestedingsplek voor de deelnemers van De Werkelaar.

2. De RIBW GO laat in de pers weten dat de locaties verliesgevend zijn. Komt dat verlies (voor een deel) doordat de gemeente onvoldoende budget ter beschikking stelt? Heeft de gemeente – op grond van de daarop ziende algemene maatregel van bestuur – onderzocht of wij een reële kostprijs betalen?

De RIBW krijgt net als andere gecontracteerde aanbieders van dagbesteding in Zwolle een vergoeding per dagdeel, per cliënt. Ter voorbereiding op de aanbesteding van Goede dagen & perspectief hebben wij onderzocht of wij, door middel van een quick scan bij andere gemeenten, een reële tariefstelling voor de aanbieders van dagbesteding hanteren. Dat blijkt het geval te zijn.

3. Wat gebeurt er nu met de cliënten die werkzaam waren op deze locatie? Zijn er voor deze cliënten voldoende passende werkplekken elders in Zwolle beschikbaar? Hoe spant de gemeente zich daarvoor in?

Voor de cliënten die werkzaam zijn op locatie De Werkelaar worden passende (werk)plekken gezocht. Dat gebeurt in samenwerking met andere aanbieders van dagbesteding in Zwolle, werkgevers en met partijen zoals Tiem en DOC 24. Als gemeente worden we door de RIBW periodiek op de hoogte gehouden van de vorderingen van herplaatsing.

4. Wat zijn de gevolgen voor de samenwerkingspartners Frion en WEZO? Dreigt het voordeel van de integrale samenwerking nu niet te vervallen?

De RIBW laat weten dat de samenwerking met Frion en Tiem (WEZO/WRA) gehandhaafd blijft. Er zijn meer locaties en projecten waarop wordt samengewerkt. Omdat er kwalitatief en kwantitatief voldoende passende dagbestedingsplekken zijn, zijn de gevolgen voor Frion en TIEM niet groot.

5. Met het wegvallen van een belangrijke locatie voor dagopvang, daalt het aantal plekken significant. Is het college bereid te onderzoeken of, naast de net gecontracteerde partijen, in 2019 ook met andere partijen (subsidie)overeenkomsten kunnen worden aangegaan?

De veronderstelling dat het aantal plekken 'dagopvang' daalt is niet juist. Er zijn voldoende mogelijkheden in Zwolle om een passende invulling van de dag te krijgen. Daar komt nog bij dat we samen met de 24 gecontracteerde partijen in het kader van 'Goede dagen en perspectief' vanaf 1 januari 2019 uitvoering geven aan het zogenoemde 'collectiveren'. In pilots gaan gecontracteerde aanbieders dagbesteding samenwerken met partijen in het maatschappelijk voorveld met als doel meer inwoners een zinvolle daginvulling te geven, de zwaarte van de ondersteuning in lijn te brengen met de ondersteuningsvraag en meer vraaggericht te werken. Wij zien in het kader van Goede dagen &



Datum 23 november 2018

perspectief geen aanleiding om met andere dan de gecontracteerde en gesubsidieerde partijen overeenkomsten aan te gaan.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris

Datum

23 november 2018

Vragen o.b.v. art. 45 reglement van orde

Aan: College van B&W
Van: GroenLinks Zwolle, Remko de Paus
Datum: 9 november 2018
Onderwerp: Sluiting dagbesteding

Gevolgen sluiting dagbesteding De Werkelaar

Geacht College,

De Stentor en RTV Focus meldden eerder deze week dat de RIBW Groep Overijssel per 1 januari 2019 vier dagbestedingslocaties sluit, waaronder De Werkelaar in Zwolle. Honderden cliënten zijn hiervan de dupe. In de media toont de cliëntenraad zich bezorgd, over de sluiting en over het tempo waarin cliënten een nieuwe plek moeten zoeken. De vertegenwoordiger van de cliëntenraad die wordt geciteerd, stelt: “Zij hebben moeite met veranderingen en zijn gehecht aan hun vaste werkplek.”

Bij de oprichting waren alle partijen, inclusief de gemeente, enthousiast. In De Werkelaar werken WEZO, Focus en de RIBW Groep Overijssel (RIBW GO) samen. De kadernota dagbesteding (van voor 2015) werd de voorziening als wenkend voorbeeld aangehaald: “Het Zwols project “de Werkelaar” bevestigt de mogelijkheid om de doelgroepen van nu nog gescheiden voorzieningen integraal samen te laten werken. Ongeacht herkomst wordt in één werkruimte onder toezicht van begeleiders met verschillende achtergronden het beschikbare werkaanbod verwerkt.”

Wij maken ons met het sluiten van de voorziening grote zorgen over de groep cliënten die nu hun vertrouwde plek en vertrouwde collega's kwijt zullen raken.

Dit brengt ons tot de volgende vragen:

1. Was de gemeente al langer op de hoogte van het voornemen van de RIBW GO om de Werkelaar te sluiten? Is toen getracht tot een oplossing te komen?
2. De RIBW GO laat in de pers weten dat de locaties verliesgevend zijn. Komt dat verlies (voor een deel) doordat de gemeente onvoldoende budget ter beschikking stelt? Heeft de gemeente – op grond van de daarop ziende algemene maatregel van bestuur – onderzocht of wij een reële kostprijs betalen?
3. Wat gebeurt er nu met de cliënten die werkzaam waren op deze locatie? Zijn er voor deze cliënten voldoende passende werkplekken elders in Zwolle beschikbaar? Hoe spant de gemeente zich daarvoor in?
4. Wat zijn de gevolgen voor de samenwerkingspartners Frion en WEZO? Dreigt het voordeel van de integrale samenwerking nu niet te vervallen?
5. Met het wegvallen van een belangrijke locatie voor dagopvang, daalt het aantal plekken significant. Is het college bereid te onderzoeken of, naast de net gecontracteerde partijen, in 2019 ook met andere partijen (subsidie)overeenkomsten kunnen worden aangegaan?

Namens de fractie van GroenLinks Zwolle,

Remko de Paus

Overdracht College-Raad

Datum 13 december 2018

onderwerp	Beantwoording artikel 45 vragen amendement Omtzigt
portefeuillehouder	Klaas Sloots
informant	Pierik, Mark (2163)
medeopstellers	
afdeling	Financiën
bijlagen	Voorstel: Informatienota beantwoording artikel 45 vragen amendement Omtzigt Bijlage: CDA - Amendement Omtzigt

Voorgesteld besluit raad

Kennis te nemen van de beantwoording van de door het CDA gestelde artikel 45 vragen over het amendement Omtzigt.



Informatienota voor de raad

Datum 30 november 2018

Onderwerp	Beantwoording artikel 45 vragen amendement Omtzigt
Versienummer	

Portefeuillehouder Klaas Sloots

Informant M.A. Pierik
Afdeling Financiën / AF
Telefoon 038 498 2163
Email M.Pierik@zwolle.nl
Bijlagen Artikel 45 vragen amendement Omtzigt

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De beantwoording van de door het CDA gestelde artikel 45 vragen over het amendement Omtzigt.

Datum 30 november 2018

[Toelichting op het voorstel](#)

Inleiding

De CDA-fractie heeft artikel 45 vragen gesteld over het amendement Omtzigt. Met deze informatienota informeren we u en geven antwoord op de gestelde vragen.

Kernboodschap

Dit aangenomen amendement maakt het mogelijk dat gemeenten voor sportaccommodaties, dorpshuizen, andere sociaal belang behartigende instellingen zoals de lokale muziekvereniging of de scouting, en goede doelen, het lagere OZB tarief voor woningen mogen toepassen in plaats van het huidige hogere tarief voor niet-woningen.

Hieronder geven we antwoord op de vragen van het CDA

1. Bent u op de hoogte van de mogelijkheden die het amendement Omtzigt es (35026, nr. 52) biedt?

Wij zijn op de hoogte van de mogelijkheden. Momenteel is de VNG nog wel aan het bezien hoe dit amendement juridisch goed verwerkt kan worden in de verordeningen.

2. Deelt u de mening dat het onrechtvaardig is dat een vrijwilligersorganisatie, zoals een sportvereniging of scoutingclub een hoger OZB-tarief betaalt dan een gewoon huishouden?

De door u genoemde organisaties betalen al jaren, conform huidige wetgeving, het niet-woning tarief. Er is in het verleden bewust voor gekozen alleen de sportvelden vrij te stellen van OZB. Daarnaast zijn wij van mening dat de huidige manier van OZB in combinatie met onze subsidiemogelijkheden evenwichtig is.

Het overhevelen van de door u genoemde organisaties naar het woningen-tarief heeft als gevolg dat er minder OZB inkomsten zullen zijn. Afhankelijk van hoe breed deze regeling toegepast zal worden gaat het om een bedrag tussen de 100.000,-- en 500.000,-- aan minder OZB. De range van de lagere opbrengsten is zo groot omdat het erg lastig is om te bepalen wat hier wel en niet onder dient te vallen. Waar leg je de grens tussen vrijwilligersorganisatie, semi-commercieel en commercieel.

Voor deze lagere OZB opbrengsten dient dekking gevonden te worden. Dit kan door de OZB extra te verhogen tussen de 0,5 en 3% of te komen met alternatieve dekking.

Mocht het doel zijn om organisaties te ondersteunen dan zijn wij van mening dat dit beter plaats kan vinden door subsidiëring. De gemeente heeft dan meer mogelijkheden om via de subsidiëring te sturen.

3. Deelt u de mening dat deze organisaties van wezenlijk belang zijn voor de sociale cohesie en de gemeenschap in onze gemeente?

Dit onderschrijven wij. Organisaties worden daarom op dit moment al ondersteund zoals de subsidies die wijkcentra en dorpshuizen ontvangen in hun totale exploitatie en de gesubsidieerde huurprijzen van sportaccommodaties.

4. Bent u bereid de OZB verordening van de gemeente aan te passen en sportclubs, scoutingverenigingen, speeltuinverenigingen, dorps- en buurthuizen en andere **ANSI** en SBBI's onder het lage OZB tarief te brengen?

Datum 30 november 2018

Gezien de financiële gevolgen, verwoord onder punt 2, zijn wij niet bereid een voorstel tot aanpassing van de OZB verordening aan te bieden aan de raad.

Openbaarheid

Deze informatie is openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris

Datum

30 november 2018



Artikel 45 vragen amendement Omtzigt

Geacht college,

Graag zou ik namens de CDA-fractie de volgende schriftelijke vragen stellen:

Op 14 november nam de Tweede Kamer het amendement Omtzigt cs [\(35026](#), nr. 52) aan.

1. Bent u op de hoogte van de mogelijkheden die het amendement Omtzigt cs [\(35026](#), nr. 52) biedt?
2. Deelt u de mening dat het onrechtvaardig is dat een vrijwilligersorganisatie, zoals een sportvereniging of scoutingclub een hoger OZB-tarief betaalt dan een gewoon huishouden?
3. Deelt u de mening dat deze organisaties van wezenlijk belang zijn voor de sociale cohesie en de gemeenschap in onze gemeente?
4. Bent u bereid de OZB verordening van de gemeente aan te passen en sportclubs, scoutingverenigingen, speeltuinverenigingen, dorps- en buurthuizen en andere ANBI en SBBI's onder het lage OZB tarief te brengen?
5. Kunt u deze vragen binnen 3 weken beantwoorden?

Met vriendelijke groet,

Margriet Boersma
CDA Zwolle

Overdracht College-Raad

Datum 13 december 2018

onderwerp	Beantwoording artikel 45 vragen D66, ChristenUnie en GroenLinks inzake vuurwerk
portefeuillehouder	Henk Jan Meijer
informant	Ivens, Maarten (2427)
medeopstellers	
afdeling	Fysieke Leefomgeving
bijlagen	Voorstel: Informatienota beantwoording artikel 45 vragen fracties D66, ChristenUnie en GroenLinks - Vuurwerk

Voorgesteld besluit raad

Kennis te nemen van de beantwoording van de artikel 45 vragen over vuurwerk zoals in de informatienota voor de raad is verwoord.



Informatienota voor de raad

Datum 5 december 2018

Onderwerp	Beantwoording artikel 45 vragen over vuurwerk
Versienummer	V1.0

Portefeuillehouder drs. H.J. Meijer

Informant M.J. Ivens
Afdeling Fysieke Leefomgeving
Telefoon 038 498 2427
Email M.Ivens@zwolle.nl
Bijlagen

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De beantwoording door het college van de artikel 45 vragen van de fracties van D66, ChristenUnie en GroenLinks over vuurwerk

Datum

5 december 2018

1. Hoe vaak is de politie bij de voorgaande jaarwisseling in Zwolle handhavend opgetreden? En waaruit bestond dat optreden precies?

Tijdens de jaarwisseling 2017/2018 hebben er in totaal 4 aanhoudingen plaatsgevonden tijdens de uitgaansnacht van oud&nieuw. 2x voor het niet voldoen aan een bevel op vordering, eenmaal voor mishandeling en eenmaal voor belediging. Daarmee was de situatie naar het oordeel van de politie vergelijkbaar met een "normale" zaterdagnacht in het uitgaansweekend.

2. Hoe vaak was vuurwerk onderdeel van geweld tegen hulpverleners en handhavers tijdens de voorgaande jaarwisseling in Zwolle?

Hiervan was geen sprake tijdens de jaarwisseling 2017/2018.

3. Kunt u aangeven in welke wijken en buurten van Zwolle de overlast door vuurwerk het grootst was?

Uit cijfers van de politie over een periode van 16 dagen (22 december 2017 t/m 6 januari 2018) blijkt dat het aantal meldingen over vuurwerkoverlast in Ittersummerlanden (10) en Stadshagen Schoonhorst (7) het grootst was.

4. Bent u bereid de komende jaarwisseling te inventariseren in welke wijken en buurten de overlast het grootst is? Zo ja, wilt u de gemeenteraad in het voorjaar van 2019 informeren over de resultaten?

Zoals elke jaarwisseling registreert de politie het aantal meldingen over vuurwerkoverlast. Het college zal de raad hierover vervolgens in het voorjaar informeren.

Vraag 5 t/m 9.

Deze vragen gaan over het inzetten van specifieke maatregelen om vuurwerkoverlast te beheersen, vooruitlopend op een analyse van de aard en omvang van vuurwerkoverlast. Het college zal, zoals aangegeven bij het antwoord op vraag 4, in het voorjaar de raad hierover informeren. Daarbij zal het college ook bij andere gemeenten nagaan wat de ervaringen zijn met de inzet van vuurwerkvrije zones en een centrale vuurwerkshow. Het college biedt deze informatie vervolgens bij de raad aan in de vorm van een opinienota, waarna de raad zich kan uitspreken over het vervolg.

Het is goed om hierbij te vermelden dat er in 2015 op verzoek van de raad een uitgebreid onderzoek heeft plaatsgevonden naar vuurwerkoverlast in Zwolle. Dit onderzoek bestond uit een analyse van de geregistreerde vuurwerkoverlast, het benaderen van het burgerpanel en gesprekken op wijkniveau met bewoners en professionals.

In een informatienota van 3 december 2015 heeft het college de raad hierover geïnformeerd. In deze nota concludeerde het college het volgende:

Een van de beschikbare instrumenten is het instellen van zgn. vuurwerkvrije zones in kwetsbare gebieden door het college. De Algemene Plaatselijke Verordening biedt hiervoor de mogelijkheid. Vuurwerkvrije zones kunnen ingesteld worden op tijdstippen dat het afsteken van vuurwerk is toegestaan. Volgens landelijke regelgeving is dat op 31 december vanaf 18:00 uur t/m 1 januari 02:00 uur. Zoals hierboven is aangegeven blijkt echter uit het burgerpanelonderzoek dat de meeste overlast wordt ervaren op tijdstippen dat het afsteken van vuurwerk niet is toegestaan namelijk voor 31 december 18:00 uur en na 1 januari 02:00 uur. Het instellen van vuurwerkvrije zones zal daarom weinig bijdragen aan de beperking van overlast. Andere instrumenten zoals meer handhaving door de

Datum 5 december 2018

politie of het organiseren van vuurwerkshows op wijkniveau hebben naar verwachting beperkte effectiviteit.

Dergelijke maatregelen leiden naar het oordeel van het college hooguit tot verplaatsen van overlast of tot concentratie daarvan in een beperkte tijdsperiode. Hierbij verwijst het college tevens naar een eerdere beantwoording van artikel 45 vragen over dit onderwerp van 21 februari 2013 die bij deze informatienota is gevoegd.

De raad heeft deze nota op 2 februari 2016 in een informatieronde besproken. De raad achtte zich destijds daarmee voldoende geïnformeerd.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris

Overdracht College-Raad

Datum 13 december 2018

onderwerp	Beantwoording van artikel 45 vragen van de VVD, Swollwacht en CDA over de bereikbaarheid van Stadshagen
portefeuillehouder	Monique Schuttenbeld
informant	Stuij, Rene
medeopstellers	Loon, Joris van
afdeling	Proces- Programma- en Projectmanagement
bijlagen	Voorstel: Informatienota beantwoording artikel 45 vragen van de VVD, Swollwacht en CDA over de bereikbaarheid van Stadshagen Beantwoording van artikel 45 vragen van de VVD, Swollwacht en CDA over de bereikbaarheid van Stadshagen

Voorgesteld besluit raad

Kennis nemen van de beantwoording de beantwoording van artikel 45 vragen van de VVD, Swollwacht en CDA van 30 november 2018 over de bereikbaarheid van Stadshagen.

Informatienota voor de raad

Datum 11 december 2018

Onderwerp	Bereikbaarheid Stadshagen
Versienummer	6

Portefeuillehouder wethouder Schuttenbeld

Informant Joris van Loon en René Stuij
Eenheid/Afdeling Project-, programma- en procesmanagement
Telefoon 0646884494
Email r.stuij@zwolle.nl
Bijlagen --

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

de beantwoording van artikel 45 vragen van de VVD, Swollwacht en CDA van 30 november 2018 over de bereikbaarheid van Stadshagen.

Datum 11 december 2018

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Op 26 november 2018 is de beantwoording van de motie 'bereikbaarheid Stadshagen' aangeboden aan de gemeenteraad. De fracties VVD, Swollwacht en CDA hebben naar aanleiding van de beantwoording 30 november 2018 schriftelijke vragen gesteld. In deze nota volgt de beantwoording van de vragen.

Vragen en antwoorden

- 1) Erkent de wethouder de toegenomen drukte in Stadshagen, en het feit dat de wegen steeds meer verstopt raken, zoals ook in het Stentor-artikel Groeiend Stadshagen slibt dicht (17 november 2018) wordt belicht?

Ja. Zoals in de beantwoording van de motie 'bereikbaarheid Stadshagen' is aangegeven zijn er, op basis van onafhankelijk extern onderzoek, twee zichtbare en bekende knelpunten voor het autoverkeer in Stadshagen. Dit betreffen de doorstroming van de rotonde Eli Heimanslaan/Stadshagenallee gedurende de ochtendspits (maximaal 30 minuten) en de oprijdbaarheid en oversteekbaarheid van de Havenzathenallee. Het onderzoek schetst diverse scenario's en oplossingsrichtingen. Zoals in de beantwoording van de motie aangegeven zal dit in februari 2019 nader zijn uitgewerkt. Het onderzoek en de nadere duiding van het onderzoek zullen vervolgens naar de raad worden gestuurd.

- 2) Erkent de wethouder dat de visie op het aanpakken van de bereikbaarheid van Stadshagen breder is dan de in de genoemde punten in de afdoening van motie M10-2 Bereikbaarheid Stadshagen die enerzijds ging over het monitoren van drukte nu, maar ook met het oog op ontwikkelingen in en rondom de wijk voor de toekomst.

Het hiervoor genoemde onderzoek, wat aan de basis ligt van de beantwoording van de motie, is Stadshagen-breed ingestoken. Aan dit onderzoek liggen de ons bekende klachten over verkeerssituaties, de verkeerstellingen en observaties ten grondslag. Dit onderzoek richt zich ook op het toekomstig verkeersbeeld wetende dat de wijk groeit naar ruim 30.000 inwoners. Het resultaat van dit onderzoek is verwerkt in de [informatienota](#) met de beantwoording van de motie 'bereikbaarheid Stadshagen'.

- 3) Is de wethouder het met de indieners eens dat als er meer inwoners komen, ook meer mensen zich moeten kunnen verplaatsen, of dat nu per auto, per trein, per bus of per fiets is? En dat je in je werk niet altijd een keuze hebt over het moment- en de manier waarop je reist? Zo nee, waarom niet?

Ja. In het onder 1) genoemde onderzoek wordt uitgegaan van mobiliteitsgroei. Zoals ook in de beantwoording van de motie is opgenomen worden maatregelen onderzocht en is toegezegd een aanpassingsvoorstel van de rotonde Eli Heimanslaan/Stadshagenallee nader uit te werken. Ook worden andere niet-infrastructurele maatregelen verkend om de in tijd geconcentreerde druk te verlichten (fietsgebruik stimuleren en inzetten spreiding van schooltijden). Die uitwerkingen en verkenningen lopen tot februari 2019.

Datum 11 december 2018

- 4) Wanneer komt de wethouder met de visie op de uitbreiding en verdichting bij de uitbouw van Stadshagen en de uitbreiding van het winkelcentrum, zoals benoemd in het coalitieakkoord?

Het onder 1) benoemde onderzoek gaat in op de bereikbaarheid van Stadshagen, inclusief de uitbreiding van het Winkelcentrum. Met dit onderzoek wordt invulling gegeven aan hetgeen verwoord is in het coalitieakkoord: 'Bij de uitbreiding en verdichting van de stad kijken we goed naar de bereikbaarheid, bijvoorbeeld bij de uitbouw van Stadshagen en de uitbreiding van het Winkelcentrum aldaar.'

Ook voor toekomstige ontwikkelingen, zoals Breezicht-noord en De Tippe, zal nadrukkelijk gekeken worden naar de bereikbaarheid en mobiliteit.

- 5) Kan de wethouder toezeggen te kijken naar oplossingen voor de totale infrastructuur van Stadshagen in het kader van verdere ontwikkeling, uitbreiding en verdichting; zowel op de hoofdinfrastructuur, overige straten en het winkelcentrum Stadshagen? Wordt daarin ook het gesprek met de wijk aangegaan over ervaren knelpunten?

Het onderzoek geeft inzicht in de benodigde maatregelen. De infrastructurele maatregelen worden besproken met de bewoners en andere gebruikers van de wijk. Dit gebeurt al met regelmaat tijdens bewonersbijeenkomsten in Stadshagen. Maar ook komt het onderwerp aan bod in gesprekken met de winkeliersvereniging, scholen en andere gebruikers. Input van deze bijeenkomsten, overleggen en meldingen/klachten vormen mede de basis voor maatregelen en/of aanpassingen.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris

Overdracht College-Raad

Datum 13 december 2018

onderwerp	Begrotingswijzigingen ONS
portefeuillehouder	Michiel van Willigen
informant	Feldbrugge, Paul (3067)
medeopstellers	Oosterhof, Bert (2086)
afdeling	Concernstaf
bijlagen	Voorstel: Beslisnota Begrotingswijziging ONS 2018 -2022 en Informatienota activiteiten SSC ONS Bijlage: Begrotingswijzigingen ONS 2018-2022 Bijlage: Informatienota activiteiten SSC ONS

Voorgesteld besluit raad

1. Akkoord te gaan met de Begrotingswijziging 2018 2022 en geen zienswijze in te dienen.
2. Kennis te nemen van de Informatienota van het bestuur van ONS.

Beslisnota voor de raad

Datum 31 oktober 2018

Openbaar

Onderwerp Begrotingswijziging ONS 2018 -2022 en Informatienota activiteiten SSC ONS
Versienummer

Portefeuillehouder Michiel van Willigen
Informant Paul Feldbrugge/ Bert Oosterhof
Afdeling Concernstaf / Financiën
Telefoon (038) 498 3067 / 498 2086
Email P.Feldbrugge@zwolle.nl

Bijlagen 1. Begrotingswijzigingen ONS 2018-2022
2. Informatienota activiteiten SSC ONS

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 Akkoord te gaan met de Begrotingswijziging 2018 2022 en geen zienswijze in te dienen.
- 2 Kennis te nemen van de Informatienota van het bestuur van ONS.

Datum 31 oktober 2018

Inleiding

In artikel 15 van de Gemeenschappelijke Regeling is opgenomen dat bij begrotingswijzigingen die leiden tot een verhoging van de bijdrage van de partners (zie hiervoor bijlage 1) de Gemeenteraden van Zwolle en Kampen en Provinciale Staten Overijssel de mogelijkheid hebben tot het indienen van een zienswijze. Aangezien bijgaande begrotingswijzigingen de facto leiden tot een verhoging van de bijdrage van de partners aan ONS (voorheen SSC) worden de Gemeenteraden van Zwolle en Kampen en Provinciale Staten Overijssel in staat gesteld om hierover een zienswijze in te dienen.

Beoogd effect

De raad in de gelegenheid te stellen om vóór 26 november 2018 al dan niet een zienswijze in te dienen over de begrotingswijziging ONS.

Argumenten

ONS mag niet meer kosten maken dan begroot. Toch kunnen er redenen zijn om meer kosten te maken. Dat vraagt begrotingswijzigingen. ONS wil voor 9 onderwerpen meer kosten maken (zie bijlage). Acht onderwerpen betreffen aanvullende verzoeken van de drie partners. De negende begrotingswijziging betreft extra kosten voortvloeiend uit cao-onderhandelingen.

We achten deze begrotingswijzigingen een uitvloeisel van programma dienstverlening en bedrijfsvoering en in lijn met de vastgestelde statuten. We zien geen reden tot het indienen van een zienswijze.

nb. Zoals in bijlage 1 aangegeven is worden vanaf 2018 investeringskosten van maatwerk ICT projecten opgenomen in de begroting van SSC ONS. Tot en met 2017 werden deze kosten opgenomen in de investeringsbegrotingen van de partners.

Financiën

Deze meerdere kosten vragen ook dekking. Voor Zwolle geldt dat dit in de reguliere begroting 2018 was voorzien. Na de raadsbehandeling van de begroting 2019 van de gemeente Zwolle geldt dat ook voor 2019.

Communicatie

Het bestuur van ONS heeft ook een informatienota opgesteld met betrekking tot de stand van zaken rondom de activiteiten bij SSC ONS. Aspecten die betrekking hebben op ICT-ontwikkelingen komen in het voorjaar 2019 als onderdeel van de informatienota informatiestrategie in besluitvorming.

Wij constateren dat ONS dat de voortgangsrapportage een goed beeld geeft en zien geen specifieke aandachtspunten voor de gemeente Zwolle.

Risico's n.v.t..

Vervolg



Datum 31 oktober 2018

Indien uw gemeenteraad akkoord gaat met de Begrotingswijziging 2018 2022 zal het bestuur ONS haar begroting aanpassen.

Openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris

Aan Provinciale Staten Overijssel en de gemeenteraden van Kampen en Zwolle
*i.a.a. Gedeputeerde Staten Overijssel, colleges van B&W van Kampen en Zwolle,
bestuur BVO ONS, deelnemers Bedrijfsvoeringsberaad ONS en contactpersonen
ONS.*

datum: 4 oktober 2018

betreft: Begroting 2018-2022

Geachte heer, mevrouw,

Op basis van artikel 15 van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Shared Service Centrum ONS (BVO SSC ONS) bieden wij u hierbij een wijziging op de begroting ONS 2018-2022 aan voor uw zienswijze. Deze wijzigingen zijn door het Bestuur BVO SSC ONS vastgesteld (na accordering door het Bedrijfsvoeringsberaad en/of het Strategisch Partneroverleg ICT of de individuele partners).

In artikel 15 van de Gemeenschappelijke Regeling is opgenomen dat bij begrotingswijzigingen die leiden tot een verhoging van de bijdrage van de partners (zie hiervoor bijlage 1) de Gemeenteraden van Zwolle en Kampen en Provinciale Staten Overijssel de mogelijkheid hebben tot het indienen van een zienswijze. Aangezien bijgaande begrotingswijzigingen de facto leiden tot een verhoging van de bijdrage van de partners aan ONS worden de Gemeenteraden van Zwolle en Kampen en Provinciale Staten Overijssel in staat gesteld om hierover een zienswijze in te dienen.

Wij stellen u in de gelegenheid om vóór 26 november 2018 uw zienswijze op deze begrotingswijziging schriftelijk aan ons kenbaar te maken. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke termijn van acht weken. Wij horen ook graag van u terug indien u geen gebruik maakt van deze mogelijkheid.

Onderstaande per wijziging een korte toelichting:

1. Herindexatie lonen 2018

In de begroting 2018 is als uitgangspunt een verwachte indexatie van de loonsom genomen van 2%. De uitkomst van de cao-onderhandelingen heeft geleid tot een stijging van 3,2%. Dit betekent dat de begroting 2018 van ONS en de bijdrage van de partners verhoogd wordt met €94K

2. Maatwerk Zwolle Sociaal Domein

Op verzoek van de gemeente Zwolle in 2017 wordt als maatwerk extra inkoopcapaciteit ingezet voor het Sociaal Domein. Dit is nog niet als dusdanig verwerkt in de begroting 2018. Wijziging betreft een verhoging van de begroting ONS 2018 en de bijdrage van Zwolle met € 157K. Vanaf 2019 is dit maatwerk opgenomen in de begroting ONS.

3. Maatwerk Kampen Sociaal Domein

Op verzoek van de gemeente Kampen wordt vanaf het laatste kwartaal 2018 als maatwerk extra inkoopcapaciteit ingezet voor het Sociaal Domein. Vanaf 2018 betreft dit een verhoging van de begroting ONS en bijdrage van Kampen van €40K. Vanaf 2019 betreft dit een verhoging van de begroting ONS met €157K.

4. Informatiebeveiliging en privacy

Het Bedrijfsvoeringsberaad heeft in juli 2018 haar akkoord gegeven op een uitbreiding van de formatie ONS voor informatiebeveiliging en privacy. Dit leidt tot een verhoging van de begroting 2019 ONS en bijdrage partners met €161K. De inzet voor 2018 wordt opgevangen binnen de bestaande begroting ONS.

5. Fiscaliteit

Het Bedrijfsvoeringsberaad heeft in juli 2018 haar akkoord gegeven op het toekennen van een incidenteel budget van €37K voor 2018 en een structureel budget van €92K voor 2019 voor het borgen van de fiscale compliance bij ONS en de partners. Dit leidt tot een verhoging van de begroting 2018 en 2019 ONS en de bijdrage partners met respectievelijk €37K voor 2018 en € 92K voor 2019.

6. Project Windows 10

Voor de partners Overijssel en Zwolle wordt door ONS een maatwerkproject uitgevoerd. Dit betreft de overgang naar Windows 10. De projectuitvoering wordt onder aansturing van een daartoe ingestelde stuurgroep gedaan. De projectleiding en –administratie wordt door ONS gedaan. Hiertoe is een projectbudget van € 2.515K opgenomen in de projectadministratie van ONS. De kosten van dit project worden in rekening gebracht bij de partners Zwolle en Overijssel op basis van de afspraken in het projectplan.

7. Project Servicedesk

Om te komen tot een integrale Servicedesk ICT ONS heeft het Bedrijfsvoeringsberaad in februari 2018 een projectbudget toegekend van €220K. De structurele kosten voor de integrale Servicedesk ICT zijn opgenomen in de goedgekeurde begroting ONS 2019

8. Project Wet Normalisatie Rechtspositie Ambtenaren (WNRA)

Vanaf 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren in werking. Ook binnen het samenwerkingsverband van ONS zijn de partners bezig deze transitie in hun eigen organisatie vorm te geven. Gezien de gezamenlijke impact van deze transitie en om de werkzaamheden (werkprocessen en correspondentie) die hieruit voortvloeien tijdig aangepast én in goede banen te kunnen leiden, heeft het Bedrijfsvoeringsberaad in juli 2018 akkoord gegeven op het beschikbaar stellen van een projectbudget van €140K.

9. Mutaties investeringsbegroting ICT 2018

De investeringsbegroting ONS 2018 bedraagt €1.990K. Ten opzichte van de voorgenomen investeringen zien we een aantal mutaties in de investeringsdomeinen. Dit leidt tot een verwacht investeringsvolume van € 1.640K. Zo zien we dat er op het gebied van ICT infrastructuur (servers en opslag) extra investeringen nodig zijn (€98K). Daartegenover verwachten we dat er op andere domeinen minder geïnvesteerd wordt (per saldo €17K) c.q. investeringen doorgeschoven worden naar 2019 (€ 332K). Deze mutaties leiden tot een aantal wijzigingen zowel incidenteel als in de doorwerking naar de begroting 2019 e.v.. Daarnaast zijn in de oorspronkelijke begroting 2018 een aantal investeringen als maatwerk aangemerkt die bij nader inzien als standaard aangemerkt hadden moeten worden.

Dit betekent het:

- doorschuiven van een deel van de investeringen ad € 332K naar de investeringsbegroting 2019.
- verschuiving van maatwerk investeringen naar standaardinvesteringen
 - minder maatwerkinvestering Overijssel € 195K
 - minder maatwerkinvestering Zwolle € 138K
 - minder maatwerkinvestering Kampen € 52K
 - hogere investeringen ONS in de standaard dvl € 368K
- per saldo lagere investeringen € 17K

Voor de kapitaalslasten betekent bovenstaande een afname van de kapitaalslasten bij de partners en een toename van de kapitaalslasten vanaf 2019 bij ONS met € 7K en met € 67K in 2020 gemiddeld per jaar (exclusief rentekosten).

Voor de onderhoudskosten bij ONS betekent dit een toename van de structurele onderhoudskosten met € 70K in 2019 en aanvullend met € 31K in 2020

Tot slot

Wij hopen u op deze manier voldoende geïnformeerd te hebben. Als u vragen heeft over deze brief kunt u contact opnemen met Vincent Siegmund (038-4982232) of Peter Zwiers (038-4984237)

Hoogachtend,



Bestuur BVO SSC ONS,
Bort Koelewijn, voorzitter

Bijlage 1: Bijdragen begrotingswijzigingen per partner/per jaar

Begrote bijdrage ONS (in €1.000)	Kampen			Overijssel			Zwolle ^{*2}			Totaal		
	2018	2019	2020 ^{*3}	2018	2019	2020 ^{*3}	2018	2019	2020 ^{*3}	2018	2019	2020 ^{*3}
STRUCTUREEL												
1. Herindexatie lonen 2018 ^{*1}	15			37			41			94		
2. Maatwerk Sociaal Domein Zwolle ^{*1}							157			157		
3. Maatwerk Sociaal Domein Kampen	39	162	162							39	162	162
4. Informatiebeveiliging en privacy		30	30		57	57		74	74		161	161
5. Fiscaliteit		17	17		33	33		42	42		92	92
10. Exploitatie investeringen ICT 2018		16	33		24	67		40	80		81	180
totaal structureel	55	226	243	37	114	156	199	157	197	290	497	596
INCIDENTEEL												
5. Fiscaliteit	7			13			17			37		
7. Maatwerkproject Windows 10				940	228		284	1.064		1.223	1.292	
8. Project Servicedesk	38			109			73			220		
9. Project WNRA	6	19	2	11	34	3	15	45	4	33	99	8
totaal incidenteel	52	19	2	1.073	262	3	389	1.109	4	1.513	1.391	8

*1 reeds verwerkt in de goedgekeurde Begroting 2019

*2 Zwolle inclusief OD

*3 2020 indicatief obv verdeelsleutels B2019 en prijspeil B2019

Informatienota

In deze notitie wordt kort de stand van zaken rondom de activiteiten bij SSC ONS weergegeven.

Activiteiten 2018

ICT

De beschikbaarheid van de infrastructuur is conform de afspraken tussen ONS en de partners. Voor wat betreft de dienstverlening op het gebied van ICT is er hard gewerkt om de stabiliteit van de infrastructuur verder te verbeteren. Bij de enkele verstoringen die er zijn geweest wordt er snel gecommuniceerd met de betreffende partners om de nadelige effecten van verstoringen te minimaliseren.

Door ONS en de partners gezamenlijk is onderzocht welke richting (op het gebied van infrastructuur) ingeslagen moet worden als de huidige infrastructuur aan het einde is van haar technische en economische levensduur (medio 2020). Het rapport dat door M&I-partners is opgesteld is in september gepresenteerd aan de directeuren bedrijfsvoering en de demandmanagers van de partners. Voorzien wordt een beweging van outsourcing van een groot aantal ICT infrastructuur domeinen. Dit betekent voor ICT-ONS dat zij een slag zal moeten maken van beheerorganisatie naar regie-organisatie. Dit meerjarig traject kent naast andere consequenties ook de nodige personele consequenties (minder medewerkers met de huidige competenties en meer medewerkers met andere competenties). Op basis van het advies wordt door ONS een plan van aanpak opgesteld hoe deze beweging vorm te geven. Vanzelfsprekend zal een belangrijk deel gaan over hoe we vanuit goed werkgeverschap met onze medewerkers omgaan in deze transitie naar een regie-organisatie. Het rapport van M&I-partners en een voorstel voor het plan van aanpak zal binnenkort met het Bestuur worden besproken.

Om de dienstverlening richting onze gebruikers te verbeteren is er een Servicedesk ICT ingericht bij ONS. Op deze wijze borgen we vanuit ICT-ONS een goede en efficiënte afhandeling van de call's van de gebruikers. Op dit moment (okt. 2018) wordt de dienstverlening geleverd aan de Provincie Overijssel en de gemeente Kampen. Over enige tijd wordt ook de dienstverlening aan de gemeente Zwolle geleverd vanuit de ICT Servicedesk ONS.

Verder wordt op dit moment de migratie naar Windows 10 voorbereid voor de Provincie Overijssel en de gemeente Zwolle. Deze migratie betreft een majeur project zowel in de effecten bij de partners, als ook in

capaciteitsinzet bij ONS, de partners en financieel. Het project kent een doorlooptijd van 2 jaar en is randvoorwaardelijk voor enkele andere essentiële investeringen van de partners.

Personeels- en salarisadministratie

De personeels- en salarisadministratie wordt uitgevoerd door middel van één EHRM-platform voor alle partners. Processen zijn adequaat ingericht en worden naar tevredenheid uitgevoerd (aantoonbaar middels de klantwaarderingsonderzoeken). In het kader van het borgen van kwaliteit van de bestaande processen is in het voorjaar een International Standard on Assurance Engagements (ISAE) 3402-audit uitgevoerd door een onafhankelijke certificerende organisatie. ISAE-3402 is een internationaal erkend certificaat en voldoet aan de wens van ONS om de partners zekerheid te verschaffen over de mate van beheersing van de uitbestede activiteiten. De bevindingen uit de audit worden in oktober besproken waarna de stap naar certificering wordt gezet.

In 2020 treedt naar verwachting de Wet Normalisatie Rechtspositie Ambtenaren (WNRA) in werking. In het kort wordt met deze wet geregeld dat de rechtspositie van ambtenaren zoveel mogelijk hetzelfde wordt als die van werknemers in het bedrijfsleven. Samen met onze partners is er door ONS project opgezet waarin de consequenties van de nieuwe WNRA wordt uitgewerkt. Dit zodat we op een zo efficiënt mogelijke wijze de effecten van deze wijziging van de wet kunnen vormgeven en gebruik kunnen maken van elkaars kennis.

Een andere ontwikkeling bij ONS is dat op het gebied van fiscale expertise meer inzet gepleegd wordt om ervoor te zorgen dat beleid en uitvoering fiscaal gezien getoetst wordt.

Op verzoek van de gemeente Dalfsen wordt vanaf 1 september t bij de gemeente Dalfsen ondersteuning geleverd vanwege het onverwachte vertrek van de salarisadministrateur. (zie verder)

Inkoop & Contractmanagement

Bij Inkoop en Contractmanagement wordt hard gewerkt aan de uitvoering van de dienstverlening zoals afgesproken met de partners. Dit betekent bijvoorbeeld dat het begeleiden van inkoop- en aanbestedingstrajecten, waarbij het sociaal domein in Zwolle en Kampen en infrastructurele vraagstukken in Overijssel veel capaciteit vragen.

Uiteraard wordt gewerkt aan verdere verbreding en verdieping van vakinhoudelijke kennis en wordt gekeken hoe, waar nodig, de kwetsbaarheid kan worden verminderd en welke innovatieve vormen van aanbesteding mogelijk zijn.

Tenslotte wordt voor de gemeente Dalfsen capaciteit geleverd bij aanbestedingen en wordt daar een traject opgezet voor verdere professionalisering van de inkoopfunctie. (zie verder)

Intern ONS

2018 is voor ONS het eerste jaar in de nieuwe juridische constructie, De Bedrijfsvoeringsorganisatie ONS. Voor de interne bedrijfsvoering van ONS betekent dit het uitwerken van de nog openstaande punten in het kader van de BVO-vorming. Doordat ONS een zelfstandige organisatie is geworden dienen veel (praktische) zaken, die toch veel tijd vragen, nog te worden uitgewerkt. Te denken valt aan risicomanagement,

verzekeringen, schatkistbankieren, personele regelingen, ontvlechten ICT uit Zwolse omgeving, Ondernemingsraad, etc.

De afgelopen periode zijn veel werkzaamheden verricht in het kader van informatiebeveiliging / AVG. Dit heeft geresulteerd in implementatie maar ook een programma dat gericht is op awareness in de organisatie en het blijven voldoen aan de gestelde normen. Tevens zijn de (verplichte) functies van Functionaris Gegevensbescherming, Privacyofficer, Chief Information Security Officer en Technical Information Security Officer ingevuld.

Per 1 september is, na een periode van diverse interimmanagers, de functie van Manager ICT weer structureel ingevuld. Petra Nijenhuis is de nieuwe manager ICT.

Komende jaren

In maart zijn door het Bestuur SSC ONS twee lijnen aangegeven voor ontwikkeling de komende jaren, nl: groei met nieuwe partners en het uitwerken van mogelijkheden voor nieuwe taken.

Groei met nieuwe partners

Concreet hebben de gemeenten Dalfsen en Westerveld aangegeven dat zij graag willen onderzoeken of zij zich kunnen aansluiten bij de GR . Met zowel Dalfsen als Westerveld zijn werkgroepen per domein ingesteld die de consequenties zowel voor de gemeente als ONS in kaart brengen. Consequenties voor de transitie en voor de exploitatie. De verwachting is dat dit jaar de onderzoeken worden afgerond. De besluitvorming kan dan in het eerste kwartaal in gang gezet worden. Voor toetreding van nieuwe partners is besluitvorming bij alle partners afzonderlijk noodzakelijk.

De gemeente Dalfsen had in het voorjaar een capaciteitsprobleem voor inkoop en na de zomer bij de personeels- en salarisadministratie. In beide gevallen verricht (via een dienstverleningsovereenkomst) ONS taken voor de gemeente Dalfsen. Mocht een eventuele toetreding niet doorgaan, dan worden deze activiteiten weer beëindigd.

Uitwerken mogelijkheden voor nieuwe taken

Afgelopen zomer is een gesprek gevoerd met de directeurs bedrijfsvoering van de partners. Er is geconstateerd dat de partners zelf vooralsnog geen grote taakvelden zien waar zij inschatten dat een gezamenlijke benadering via SSC ONS op dit moment meerwaarde biedt. Afgesproken is periodiek hierover met elkaar van gedachten te blijven wisselen.

Wel hebben de directeurs Bedrijfsvoering aangegeven dat zij meerwaarde zien in extra inzet door SSC ONS op het gebied van informatiebeveiliging (AVG), Fiscale kennis en het project Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren. De financiële / formatieve consequenties die dit met zich meebrengt zijn inmiddels door middel van begrotingswijzigingen verwerkt.

Overdracht College-Raad

Datum 13 december 2018

onderwerp	Gebiedsvisie Zwartewaterzone
portefeuillehouder	Ed Anker
informant	Bijlsma, Paula (2176)
medeopstellers	Roon, Anneloes van (2418) Snel, Henk (2636)
afdeling	Ruimte en Economie
bijlagen	Voorstel: Beslisnota Gebiedsvisie Zwartewaterzone Bijlage: 1. Gebiedsvisie Zwartewaterzone Bijlage: a. Opbrengst Oeverateliers 1 en 2 oktober Bijlage: b. Opmerkingen inloopavonden 5 en 8 november

Voorgesteld besluit raad

te besluiten om:

de Gebiedsvisie Zwartewaterzone vast te stellen



Beslisnota voor de raad

Datum 4 december 2018

Openbaar

Onderwerp Gebiedsvisie Zwartewaterzone
Versienummer 3

Portefeuillehouder E.W. Anker
Informant Paula Bijlsma
Afdeling Ruimte en Economie
Telefoon (038) 498 2176
Email P.Bijlsma@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel Maak een keuze
Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van

Bijlagen

1. Gebiedsvisie Zwartewaterzone
2. Bijlagen bij Gebiedsvisie: a. Opbrengst Oeverateliërs 1 en 2 oktober en b. Opmerkingen inloopavonden 5 en 8 november

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

de Gebiedsvisie Zwartewaterzone vast te stellen

Datum 4 december 2018

Toelichting op het voorstel

Inleiding

In de zone rondom het Zwartewater spelen verschillende initiatieven en komt de nodige dynamiek op gang. Dit zal uiteindelijk leiden tot een (gedeeltelijke) verkleuring van het gebied. Naast het waterschap dat in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma met planvorming rondom dijkversterking bezig is, zijn er in het gebied verschillende initiatieven die vragen om een strategie en visie op het gebied. Door de verschillende ontwikkelingen en deelgebieden met elkaar te verbinden is het mogelijk de (meekoppel)kansen te benutten die zich voordoen. De verschillende delen van de stad rondom het Zwartewater worden zo beter met elkaar verbonden en er kan een kwaliteitsslag gemaakt worden, zowel ruimtelijk, functioneel als sociaal-economisch.

Een klein jaar geleden is een proces gestart waarin drie partijen onderzoeken hoe zij vorm kunnen geven aan een integrale gebiedsontwikkeling: het waterschap Drents Overijsselse Delta, Bemog Projektontwikkeling BV en de gemeente Zwolle.

Begin september bent u doormiddel van een informatienota geïnformeerd over de visievorming Zwartewaterzone. In deze nota is de opgave en de actualiteit geschetst en zijn de gemeentelijke kaders en onderzoeksvragen aangegeven. Over deze kaders hebben we met omwonenden gesproken in twee “Oeverateliers” en twee daaropvolgende inloopavonden. De uitkomsten hiervan zijn verwerkt in de gezamenlijke gebiedsvisie die nu ter besluitvorming voorligt. Vanwege de tijdsdruk heeft de visie niet het eerder veronderstelde detailniveau, dit komt in de vervolgfase van het opstellen van het stedenbouwkundige ontwikkelplan aan de orde. De tijdsdruk is ingegeven door de strakke planning van het Hoogwaterbeschermingsprogramma. In 2019 start het waterschap met het definitief ontwerpen van de dijkoplossingen. Een bestuurlijk besluit over de visie en dan met name voor wat betreft woningbouw op de locaties Jachthavens is belangrijk input voor het ontwerpproces. Eind 2019 start het waterschap de definitieve procedure, dan moet er voor de ontwikkellocaties van de Zwartewaterzone een definitief ontwerp en een bestuurlijk besluit liggen.

Gebiedsvisie Zwartewaterzone

Het Zwartewater is de centrale blauwe lijn door de stad; daar waar Zwolle is ontstaan! Het positioneert Zwolle in het landschap en legt de verbinding tussen de binnenstad en de groen- en natuurgebieden langs Zwartewater en Vecht. Het Zwartewater geeft structuur aan de stad, biedt ruimte aan recreatief gebruik, voorzieningen, woningen en bedrijvigheid. Het water en de oevers vormen bovenal een waterhuishoudkundige en ecologische verbinding van stedelijk maar ook regionaal belang. Het Zwartewater wordt steeds meer gezien en gebruikt. Door een integrale gebiedsbenadering van de Zwartewater zone ontstaat de kans om de stad verder te positioneren aan het water. Het water wordt beter beleefbaar door een nieuwe programmering en een aantrekkelijke openbare ruimte.

De ambitie van de voorgenomen integrale gebiedsontwikkeling is zoveel mogelijk meerwaarde te creëren in het gebied en kansen en opgaven uit de aanliggende deelgebieden mee te koppelen. Hiermee is het mogelijk om met de Zwartewaterzone een enorme kwaliteitsverbetering te bewerkstelligen voor de stad en de aanliggende wijken.

Het plangebied van deze ruimtelijke visie strekt zich uit vanuit vanaf de Schuttevaerkade tot de Mastenbroekerbrug. Vanuit de binnenstad zijn verschillende deelgebieden te onderscheiden die van elkaar verschillen in mate van stedelijkheid, aanwezige functies en de vormgeving van dijk en oever. Er is sprake van een geleidelijke overgang van centrum naar landschap: van intensief naar extensief, van cultureel naar natuurlijk, drukte - rust, dicht - open.

Datum 4 december 2018

Op dit moment zijn binnen het plangebied twee potentiële ontwikkellocaties actueel. Dat zijn de locaties Leenman/Triferto/Botermanhaven en de locatie jachthavens. Het in de visie geschetste toekomstbeeld voor de locatie Leenman/Triferto/Botermanhaven is een stedelijk programma met een openbaar karakter zoals horeca (waaronder een hotel), leisure, cultuur, havens en ambacht. Voor de locatie jachthavens is het toekomstbeeld een programma met wonen en recreatie.

Beoogd effect

Door een gezamenlijke integrale gebiedsbenadering bewerkstelligen we een kwaliteitsverbetering binnen alle deellocaties van de Zwartewaterzone. In de gezamenlijke visie is op hoofdlijnen onderzocht op welke wijze er, door het meekoppelen van kansen en opgaven, in de gehele zone een kwaliteitsslag gemaakt kan worden. De visie geeft spelregels voor de ontwikkeling van de verschillende deelgebieden en biedt daarmee een kader voor de nadere uitwerking van de visie in stedenbouwkundige ontwikkelingsplannen.

Het in het vervolg op de visie op te stellen stedenbouwkundig ontwikkelingsplan voor de twee actuele ontwikkellocaties zal inzicht moeten geven in de uiteindelijke haalbaarheid van een integrale ontwikkeling. Voor de fase van het op stellen van dit stedenbouwkundig ontwikkelingsplan sluit de gemeente een intentieovereenkomst met Bemog Projektontwikkeling B.V.

Argumenten

1.1 Nieuwe programma's maken een kwaliteitsslag mogelijk

De ambitie is om zoveel mogelijk meerwaarde te creëren in de gehele zone en kansen en opgaven uit de aanliggende deelgebieden mee te koppelen. Voor de verschillende deelgebieden wordt een toekomstbeeld geschetst en worden spelregels gegeven voor ontwikkeling en kwaliteitsverbetering.

In de gebiedsvisie worden twee hoofdmilieus gedefinieerd, de *Stadskades* (van Waterplein tot Margriethaven) en de *Stadsoevers* (van Margriethaven tot Mastenbroekerbrug). In het gebied van de Stadskades liggen kansen voor een nieuw stedelijk programma van werken, horeca, leisure, cultuur, sport en recreatie ten behoeve van een dynamische stedelijke werk- en leefomgeving. Het gaat om zowel een tijdelijke (placemaking) als ook een permanente transformatie. Geluidgevoelige functies zijn vanwege de milieucontouren in het overgrote deel van dit deelgebied niet mogelijk.

De Stadsoevers hebben een natuurlijke en groene inrichting met een doorgaande groene dijk. Het gebied rondom de Klooienberg biedt ruimte aan initiatieven die de natuur- en gebruikswaarde van de oevers versterken. In het gebied van de jachthavens kan een uniek woon- en recreatie milieu ontstaan. De plek is uniek en waterrijk, waardoor het woonmilieu echt iets moet toevoegen aan de plek. Woningen zijn nadrukkelijk onderdeel van de wijk Holtenbroek, de woningbouw is divers en gemengd en is bereikbaar voor een brede doelgroep.

1.2 Het water wordt beter beleefbaar en betreedbaar door een aantrekkelijke openbare ruimte.

Belangrijk bij elk deelgebied is het beter beleefbaar en betreedbaar maken van het Zwartewater en haar oevers. Veel deellocaties en daarmee de oevers zijn op dit moment niet openbaar toegankelijk. Het water is dichtbij, maar slecht beleefbaar. Door het toevoegen van nieuwe samenhangende openbare ruimte bij de nieuwe ontwikkelingen en HWBP wordt de relatie met het water verbeterd en ontstaan er nieuwe plekken aan het water. Een doorgaande wandel- en fietsroute, het "*Oostoeverpad*", vanuit de binnenstad naar het buitengebied langs het Zwartewater is een belangrijke ambitie die stukje bij beetje gerealiseerd kan worden.

Datum 4 december 2018

De nieuwe woningbouwlocatie jachthavens heeft een openbare groene oever met het doorgaande wandelpad, welke deel uit gaat maken van de openbare groene ruimte van Holtenbroek.

1.3 De visie presenteert “Zwolle aan het Zwartewater” als klimaatbestendige en waterrobuuste stad.

De twee ontwikkellocaties liggen beide buitendijks. Zeker het ontwikkelen van een nieuwe buitendijkse woningbouwlocatie is niet alledaags. Maar op het moment dat dit volledig waterrobuust en klimaatbestendig én in combinatie met de juiste dijkoplossing gebeurt, kan de Zwartewaterzone een icoonproject van waterrobuust en klimaatbestendig Zwolle worden. Dit is een uitdagende ontwerp opgave.

1.4 Koppeling van programma's en locaties is nodig om een integrale kwaliteitsslag te maken voor de hele zone.

De ambitie is om de stad verder te positioneren aan het water en het water beter beleefbaar te maken door nieuwe programmering van functies en een aantrekkelijke openbare ruimte. Door de versnippering van eigendommen en beperkingen (zoals geluid en stedelijke hoofdgroenstructuur) van de verschillende deelgebieden is het tot op heden niet mogelijk gebleken om een integrale kwaliteitsslag te maken.

Een integrale gebiedsontwikkeling lijkt alleen haalbaar als de beide actuele ontwikkellocaties aan elkaar worden gekoppeld. Het terrein van Leenman/ Triferto / Botermanhaven ligt binnen de geluidzone van Voorst waardoor woningbouw op deze locatie niet mogelijk is. De gemeenteraad heeft een duidelijke afspraak met de ondernemers van Voorst gemaakt: geen nieuwe woningen binnen de geluidzone. Het uitgangspunt van geen woningbouw op deze locatie, maakt het echter voor de eigenaren lastig om tot een haalbare herontwikkeling te komen. Ook ligt een solitaire woningbouwontwikkeling op de locaties van de jachthavens niet voor de hand. Het betreft hier de stedelijke hoofdgroenstructuur en bovendien is het buitendijks gebied. Maar op het moment dat de beide locaties in ontwikkeling aan elkaar en overige relevante opgaven vanuit de stad en de wijken gekoppeld worden is het mogelijk om voor het gehele gebied tot een kwaliteitsimpuls te komen. Er ontstaat dan een situatie waarin programma's elkaar versterken (zowel tijdelijk als permanent), de openbare ruimte onderling beter verbonden kan worden, de financiële haalbaarheid vergroot wordt en het werk effectiever uitgevoerd kan worden (bijvoorbeeld in combinatie met het HWBP).o is er in de visie gekeken naar de ontwikkeling van woningbouw op de locatie jachthavens ondanks dat deze in de hoofdgroenstructuur ligt.

Ook in de visie wordt vastgehouden aan het uitgangspunt dat deze deellocaties niet los van elkaar kunnen bijdragen aan de ambitie. In de te sluiten intentieovereenkomst met de ontwikkelaar zal deze onlosmakelijke koppeling ook worden opgenomen.

1.5 Visie wordt in het vervolg nader uitgewerkt, er vindt een integrale afweging plaats in het kader van de omgevingsvisie

De visie heeft niet het eerder beoogde detailniveau en wordt nader uitgewerkt in een stedenbouwkundig ontwikkelingsplan. Daarbij worden ook integrale afwegingen gemaakt in het kader van de omgevingsvisie. Het gaat dan om vragen als: hoe past het woningbouwprogramma in het geheel van de tot 2030 te bouwen woningen, op welke locaties kunnen we in de stad nog een hotel vestigen? Ook de mobiliteits- en ontsluitingsvraagstukken zijn daarbij belangrijk.

Datum 4 december 2018

Risico's

1. Door de buitendijkse ligging van beide ontwikkellocaties is het belangrijk dat de planvorming van de locaties in afstemming gebeurt met het HWBP traject van het waterschap. Het risico bestaat dat de planning van het waterschap niet wordt gehaald, waardoor planontwikkelingen op de deellocaties geen doorgang kunnen vinden en/of met een voor de planontwikkeling minder optimale dijkoplossing. De belangrijkste beheersmaatregel is blijven zorgen voor optimale afstemming (qua planning, programmering en financiering) tussen partijen (gemeente, Bemog Projektontwikkeling en Waterschap) in het proces.
2. Er ligt op dit moment geen businesscase ten grondslag aan de visie. De financiële haalbaarheid van een integrale gebiedsontwikkeling is daarmee nog niet inzichtelijk. Het opstellen van de businesscase is onderdeel van de volgende fase en zal onderdeel zijn van de besluitvorming omtrent de doorgang van de verschillende deellocaties binnen de gebiedsontwikkeling. Het risico is dat in de volgende fase blijkt dat er niet gekomen kan worden tot een haalbare businesscase. In dat geval zal de visie niet tot uitvoering kunnen komen.
Er zijn nog diverse onderzoeksvragen en verkenningen te verrichten naar de haalbaarheid van de visie. De resultaten van deze onderzoeken en verkenningen zullen worden vastgelegd in een stedenbouwkundig ontwikkelingsplan. Indien de uitkomst(en) van de onderzoeken en verkenningen laten zien dat een integrale gebiedsontwikkeling niet haalbaar is zal er geen stedenbouwkundig ontwikkelingsplan voor de twee actuele ontwikkellocaties volgen. Ook de weerstand vanuit de omgeving kan er voor zorgen dat er niet gekomen kan worden tot een haalbaar stedenbouwkundig ontwikkelplan.
3. De visie laat nu woningbouw zien op de locatie jachthavens. Dit is vanuit de gedachte dat de ontwikkeling van woningbouw op deze locatie kan bijdragen aan de ontwikkeling van de locatie Leenman/Triferto/ Botermanhaven. Voorkomen moet worden dat enkel deellocatie jachthavens tot ontwikkeling komt omdat daarmee niet de ambitie wordt waargemaakt voor de hele zone. In de intentieovereenkomst zal de ontwikkeling van de verschillende deellocaties aan elkaar worden gekoppeld en zal een besluitmoment worden opgenomen omtrent het op te stellen Stedenbouwkundig Ontwikkelingsplan en de mogelijke samenwerking.

Financiën

Er is budget beschikbaar voor de interne uren voor de vervolgfase.

Communicatie

Voor het opstellen van de visie is er uitgebreid gecommuniceerd met omwonenden. Op 1 en 2 oktober zijn "Oeverateliers" gehouden in het wijkcentrum Holtenbroek. De avonden zijn bezocht door 160 bezoekers in totaal. Tijdens de oeverateliers hebben omwonenden (Holtenbroek en Stadshagen) en overige belangstellenden (o.a. ondernemersvereniging Voorst, Deltion College, booteigenaren, inwoners van Zwolle en andere geïnteresseerden) meegedacht en meegeschetst aan de visie. De inzet was te onderzoeken wat het draagvlak is voor de herontwikkeling van de oevers van het Zwartewater en te zien in hoeverre wensen vanuit de wijken meegekoppeld kunnen worden.

Tijdens de avonden is een beeld ontstaan van de Zwartewater zone als een gebied wat breed gewaardeerd wordt als groene en recreatieve rand van Holtenbroek. Deze kwaliteit is belangrijk voor de identiteit voor Holtenbroek en moet behouden blijven, ook bij nieuwe ontwikkelingen. Er was bezorgdheid over de woningbouw en daarmee de toename van verkeersoverlast, het verlies van uitzicht en -toegankelijkheid van het gebied. Er is daarentegen ook een groep bezoekers die

Datum 4 december 2018

bebouwing wel ziet zitten. Men ziet met de ontwikkeling kansen om Holtenbroek verder te versterken met o.a. nieuwe type woningen en beter toegankelijker en uitnodigender oevers.

De meningen over Triferto/Leenman/ Botermanhaven zijn eensluidend. Al jaren staat dit terrein stil. Mensen vinden het een mooie plek en hopen dat het toegankelijk wordt en een openbaar karakter krijgt. De oude haven van Leenman met de historische kraan en helling wordt als onderscheidende kwaliteit gezien. De scheepstimmerman zou er een plek kunnen vinden alsmede startende ondernemers. Verkeersveiligheid, verkeersafwikkeling en parkeren zijn belangrijk thema's.

Over de groene zone bij de Klooienberg komt het natuurlijke karakter van de oever als kwaliteit naar voren. Er is al een flink aantal initiatieven opgezet maar de oevers kunnen nog wat avontuurlijker en natuurlijker. Aandacht ook hier voor het verkeer op en rondom de dijk. Er is ook meegedacht over een nieuwe functie voor het brugwachtershuisje.

Als vervolg op de Oeverateliers waren er op 5 en 8 november in het wijkcentrum Holtenbroek twee inloopavonden. Deelnemers aan de Oeverateliers en andere belangstellenden konden zien hoe de opbrengsten van de ateliers verwerkt zijn in de conceptkaarten voor de visie. Ruim honderd omwonenden hebben één van beide inloopavonden bezocht.

Vervolg

De visie is een integrale ruimtelijke visie op de Zwarte Waterzone. Het omschrijft de ambitie, visie en geeft kaders en spelregels mee voor de verdere uitwerking van de ontwikkellocaties. De ruimtelijke visie is nog geen stedenbouwkundig plan. Na besluitvorming van de gemeenteraad zullen voor de verschillende deelgebieden nog stedenbouwkundige plannen gemaakt moeten worden.

Voor de twee genoemde actuele ontwikkellocaties zal de ontwikkelaar in nauw overleg met het waterschap en de gemeente een stedenbouwkundig ontwikkelplan maken. Hiervoor moet de ontwikkelaar nog de nodige vervolgonderzoeken laten verrichten. Ook vindt een integrale afweging plaats in het kader van de omgevingsvisie.

Het stedenbouwkundig ontwikkelplan leggen we samen met de businesscase ter besluitvorming voor aan de gemeenteraad. Het haalbare stedenbouwkundig plan is daarna input voor het bestemmingsplan, waarmee een ontwikkeling daadwerkelijk uitgevoerd kan worden. De koppeling van de beide locaties regelen we privaatrechtelijk met de ontwikkelaar.

In de vervolgfase betrekken we de omwonenden weer door middel van ontwerpateliers.

Openbaarheid

Voorstel is openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

Datum 4 december 2018

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris

ZWARTEWATERZONE

GEBIEDSVISIE

5 december 2018



COLOFON

Titel: Gebiedsvisie Zwartewaterzone

In opdracht van: Gemeente Zwolle
Bemog Projektontwikkeling

Opgesteld door: buro MA.AN

Terborchstraat 22
8011 GG ZWOLLE

Prins Hendrikkade 12G
3071KB ROTTERDAM

e-mail: info@buromaan.nl

Datum: 5 december 2018



Inhoudsopgave

Samenvatting	5
1. Inleiding	6
1.1 Aanleiding	7
1.2 Ambitie	7
1.3 Proces	8
1.4 Vervolg	11
2. De Zwartewaterzone	12
2.1 Het verhaal van het Zwartewater	13
2.2 Beschrijving van het Zwartewater	17
2.3 Het Zwartewater als stedelijke verbindingszone	20
2.4 Ruimtelijke strategie	27
2.5 Visie op de Zwartewaterzone	28
3. De Deelgebieden	36
3.1 Situatie	36
3.2 De Stadskades	38
3.2.1 Schuttevaerkade - Roelenweg	38
3.2.2 Leenman - Triferto en de Botermanhaven	42
3.3 De Stadsoevers	48
3.3.1 Klooienberg	48
3.3.2 Jachthavens	52
Bijlagen	60



Stadsbroek

Dijklanden

Mastenbroekerbrug

locatie Jachthavens

Palestrinalaan

Twistvlietbrug

Bachlaan

De Klooienberg

Klooienberglaan

Botermanhaven
Triferto
Leenman

Deltion College

Zwartewaterallee

A28

Roelenweg

Schuttevaerkade

Thorbeckegracht

Zwartewaterzone gebiedsvisie

Samenvatting

Het Zwartewater bepaalt in hoge mate de verschijningsvorm van de stad, haar ontwikkelingsgeschiedenis en identiteit. Het Zwartewater verbond de stad met de wereld en dankzij het Zwartewater beleefde de Hanzestad Zwolle in de 15e eeuw haar gouden eeuw. Door de tijd is de rivier steeds meer binnen de invloedssfeer van de groeiende stad gekomen. Lang zijn handels- en industriële functies een vanzelfsprekendheid geweest maar steeds meer is ook de woon- en verblijfskwaliteit ontdekt van de rivier. Hoewel de loop van het Zwartewater nagenoeg onveranderd is gebleven, is het beeld en het gebruik van de rivier en haar oevers daardoor steeds veranderd.

Ook nu ontstaat er weer dynamiek in het gebied. Er zijn verschillende ruimtelijke initiatieven en het waterschap pakt de dijk en de kades aan in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma. Dit vraagt om een integrale gebiedsbenadering en een ruimtelijke visie waarin een toekomstbeeld van het gebied wordt geschetst: *het Zwartewater als onderdeel van de vitale, solidaire, klimaatadaptieve en gezonde stad Zwolle*. De Zwartewaterzone vormt hierbinnen een unieke en waterrobuuste verbindingzone die de relatie tussen de stad, de wijken, het landschap en het water beleefbaar en begrijpbaar maakt. Door de verschillende ontwikkelingen en deelgebieden met elkaar te verbinden is het mogelijk de (meekoppel)kansen te benutten die zich voordoen. De verschillende delen van de stad rondom het Zwartewater worden zo beter met elkaar verbonden en er kan een kwaliteitsslag gemaakt worden, zowel ruimtelijk, functioneel als sociaal-economisch.

De rivier, de oevers en de dijk worden op een herkenbare wijze ingericht en onderling verbonden langs 'Stadskades' en 'Stadsoevers'. Een doorgaande recreatieve fiets- en wandelroute langs het water maakt het mogelijk de kades en oevers in hun samenhang te beleven. In de Zwartewaterzone wordt de aantrekkelijkheid, de leefbaarheid en de samenhang van de verschillende wijken en sferen verbeterd door een betere afstemming van het binnen- en buitendijkse programma, routes en plekken. De Zwartewaterzone betekent met name voor Holtenbroek de mogelijkheid zich verder te ontwikkelen tot een aantrekkelijke stadswijk. Nieuwe woningen dragen bij aan een positieve woonbeleving en nieuwe commerciële, sociaal-maatschappelijke, leisure, horeca en culturele functies versterken de wijk economie van Holtenbroek.

De Zwartewaterzone is ook ontwikkelen en bouwen 'in' het Zwartewater. De ontwikkellocaties liggen buitendijks en zijn extra gevoelig voor klimaatverandering. Voor buitendijkse gebieden gelden geen wettelijke normen voor de bescherming tegen water. Leven met water en overstromingsrisico's staan hiermee centraal. De Zwartewaterzone is daarmee een icoonproject op het gebied van klimaatadaptatie en waterrobuust inrichten, maar bovenal een onderscheidend, innovatief en aantrekkelijk Zwols woon- en leefgebied.



1



De visie brengt in beeld hoe de verschillende wensen, ambities en ontwikkelingen elkaar versterken, meerwaarde creëren en in de tijd optimaal ontwikkeld kunnen worden.

Inleiding

1.1 Aanleiding

In de zone rondom het Zwartewater spelen momenteel verschillende initiatieven en komt de nodige dynamiek op gang. Verschillende eigenaren in het gebied denken na over beëindiging of omvorming van hun huidige onderneming, het waterschap is al een flink eind in de planvorming voor de dijkversterking in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP), de afronding van Stadshagen aan het Zwartewater is aanstaande en de natuurlijke wijkvernieuwing van het bestaande bebouwd gebied in Holtenbroek is in volle gang. Met deze verschillende ontwikkelingen is er een belangrijk moment aangebroken te onderzoeken waar ontwikkelingen met elkaar verbonden kunnen worden om daarmee de (meekoppel)kansen te benutten die zich voordoen.

De verschillende deelgebieden rondom het Zwartewater worden zo beter met elkaar verbonden, en er kan een kwaliteitsslag gemaakt worden, zowel ruimtelijk, functioneel als sociaal-economisch. Bovenal ontstaat er nu in de Zwartewaterzone een kans om de stad en de aanliggende wijken beter met het water te verbinden, het water beter beleefbaar te maken en Zwolle te positioneren als 'Stad aan het Zwartewater'.

Het plangebied van deze ruimtelijke visie strekt zich uit vanuit vanaf de Schuttevaerkade tot de Mastenbroekerbrug. Op dit moment zijn binnen het plangebied twee potentiële ontwikkellocaties actueel. Dat zijn de locaties Leenman/Triferto/Botermanhaven en de locatie jachthavens. De visie Zwartewaterzone is van belang om op de juiste manier met deze ontwikkellocaties om te gaan. De visie is opgesteld door het projectteam dat aan de ontwikkeling van beide locaties werkt. Het projectteam bestaat uit het Waterschap WDO Delta, Gemeente Zwolle en Bemog Projektontwikkeling.

Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) Stadsdijken

Het waterschap heeft voor het hele traject van de dijk een opgave om de dijk te verbeteren. Op verschillende plekken is de dijk niet hoog of stevig genoeg. Om de dijk weer aan alle veiligheidseisen te laten voldoen, moet het waterschap maatregelen treffen. Deze maatregelen nemen ruimte in beslag en hebben daarom impact op de omgeving. Het waterschap heeft de eerste fase van verkenning afgesloten. Er ligt een ontwerp op hoofdlijnen. Momenteel is het waterschap bezig met de aanbesteding van de verdere uitwerking van dit ontwerp en de uitvoering. De maatregelen aan de dijk en de mogelijke ontwikkelingen in het plangebied hangen met elkaar samen. Een goede samenhang en afstemming tussen beide is dan ook zeer gewenst. Deze visie geeft daarvoor inzicht.

1.2 Ambitie voor het gebied

Het Zwartewater is de centrale blauwe lijn door de stad; daar waar Zwolle is ontstaan! Het positioneert Zwolle in het landschap en legt de verbinding tussen de binnenstad en de groen- en natuurgebieden langs Zwartewater en Vecht. Het Zwartewater geeft structuur aan de stad, biedt ruimte aan recreatief gebruik, voorzieningen, woningen en bedrijvigheid. Het water en de oevers vormen bovenal een waterhuishoudkundige en ecologische verbinding van stedelijk maar ook regionaal belang. Het Zwartewater wordt steeds meer gezien en gebruikt. Door de gebiedsontwikkeling van de Zwartewaterzone ontstaat de kans om de stad verder te positioneren aan het water. Het water wordt beter beleefbaar door een nieuwe programmering en een aantrekkelijke openbare ruimte.

Vanuit de binnenstad zijn verschillende deelgebieden te onderscheiden die verschillen van elkaar in mate van stedelijkheid, aanwezige functies en de vormgeving van

dijk en oever. Er is sprake van een geleidelijke overgang van centrum naar landschap: van intensief naar extensief, van cultureel naar natuurlijk, drukte - rust, dicht - open.

De ambitie voor de gebiedsontwikkeling is zoveel mogelijk meerwaarde te creëren in het gebied en kansen en opgaven uit de aanliggende deelgebieden mee te koppelen. Hiermee is het mogelijk om met de Zwartewaterzone een enorme kwaliteitsverbetering te bewerkstelligen voor de stad en de wijken, zowel ruimtelijk, als ook sociaal-economisch.

1.3 Proces

In de Zwartewaterzone wordt verder gedacht dan een solitaire locatieontwikkeling. Er is duidelijk sprake van een onderlinge afhankelijkheid waardoor samenwerking in een integrale gebiedsontwikkeling noodzakelijk is. Het terrein van Leenman/ Triferto / Botermanhaven ligt binnen de geluidzone van Voorst waardoor woningbouw op deze locatie niet mogelijk is. De gemeenteraad heeft een duidelijke afspraak met de ondernemers van Voorst gemaakt: geen nieuwe woningen binnen de geluidzone. Het uitgangspunt van geen woningbouw op deze locatie, maakt het echter voor de eigenaren lastig om tot een haalbare herontwikkeling te komen. Ook ligt een solitaire woningbouwontwikkeling op de locaties van Stichting Het Zwolse Watersportcentrum en de Hanzehaven niet voor de hand. Het betreft hier de stedelijke hoofdgroenstructuur en bovendien is het buitendijks gebied. Maar op het moment dat de beide locaties in ontwikkeling aan elkaar en overige relevante opgaven vanuit de stad en de wijken gekoppeld worden is het mogelijk om voor het gehele gebied tot een kwaliteitsimpuls te komen. Er ontstaat dan een situatie waarin programma's elkaar versterken (zowel tijdelijk als permanent), de openbare ruimte onderling beter verbonden kan worden, de financiële haalbaarheid vergroot wordt en het werk effectiever uitgevoerd kan worden (bijvoorbeeld in combinatie met het HWBP). Inzet bij de twee actuele ontwikkellocaties is dat de financiële plus van de locaties jachthavens ingezet wordt voor de ontwikkeling van de locatie Leenman/Triferto/Botermanhaven. De visie geeft op dit moment nog geen concreet zicht op de financiële haalbaarheid. Deze moet in de vervolgfase, bij de uitwerking van de locatie in stedenbouwkundige plannen aangetoond worden.

De projectorganisatie heeft daarom de volgende doelstelling geformuleerd:

het gezamenlijk opstellen van een integrale gebiedsvisie voor de Zwartewaterzone, waarna door middel van bestemmingstransformatie, onhaalbare herontwikkelingen haalbaar worden. De visie brengt in beeld hoe de verschillende wensen, ambities en ontwikkelingen elkaar versterken, meerwaarde creëren en in de tijd optimaal ontwikkeld kunnen worden.

Uitgangspunten:

- 1. We zijn altijd op zoek naar meervoudige waarde-creatie*
- 2. We zetten in op een hoge levenskwaliteit (leefomgeving)*
- 3. We willen duurzaam erfgoed voor de stad creëren*
- 4. Communicatie en participatie stemmen we op elkaar af*
- 5. Afstemming op de planning van het waterschap (HWBP)*



Ontwerpen aan de gezonde stad Raad voor de Leefomgeving en Infrastructuur

Hoe kan de toekomstige leefomgeving van Zwolle bijdragen aan de gezondheid van inwoners van de stad? Dit is een van de belangrijke thema's van de omgevingswet. De gemeente heeft in samenwerking met de buro MA.AN en GGD IJssellanden een pilot uitgevoerd voor een 'Gezond Zwolle Noord', waar de Zwartewaterzone ook onder valt. Aanbevelingen uit dit rapport zijn verwerkt in de gebiedsvisie. Voor meer informatie hierover, zie de bijlage C.

Participatie en communicatie

Voor het opstellen van de visie is er uitgebreid gecommuniceerd met omwonenden. Op 1 en 2 oktober zijn *Oeverateliers* gehouden in het wijkcentrum Holtenbroek. Tijdens de *Oeverateliers* hebben omwonenden (Holtenbroek en Stadshagen) en overige belangstellenden (o.a. ondernemersvereniging Voorst, Deltion, booteigenaren, inwoners van Zwolle en andere geïnteresseerden) meegedacht en meegeschetst aan de visie. De inzet was te onderzoeken wat het draagvlak is voor de herontwikkeling van de oevers van het Zwartewater en te zien in hoeverre wensen vanuit de wijken meegekoppeld kunnen worden. Tijdens de avonden is een beeld ontstaan van de Zwartewaterzone als een gebied wat breed gewaardeerd wordt als groene en recreatieve rand van Holtenbroek. Deze kwaliteit is belangrijk voor de identiteit voor Holtenbroek en moet behouden blijven, ook bij nieuwe ontwikkelingen. Er was bezorgdheid over de woningbouw en daarmee de toename van verkeersoverlast, het verlies van uitzicht en -toegankelijkheid van het gebied. Er is daarentegen ook een groep bezoekers die bebouwing wel ziet zitten. Men ziet met de ontwikkeling kansen om Holtenbroek verder te versterken met o.a. nieuwe type woningen en beter toegankelijker en uitnodigender oevers. De meningen over Triferto/Leenman/Botermanhaven zijn eensluidend. Al jaren staat dit terrein stil. Mensen vinden het een mooie plek en hopen dat het toegankelijk wordt en een openbaar karakter krijgt. De oude haven van Leenman met de historische kraan en helling wordt als onderscheidende kwaliteit gezien. De scheepstimmerman zou er een plek kunnen vinden alsmede startende ondernemers. Verkeersveiligheid, verkeersafwikkeling en parkeren zijn belangrijk thema's. Over de groene zone bij de Klooienberg komt het natuurlijke karakter van de oever als kwaliteit naar voren. Er zijn reeds een boel initiatieven opgezet maar de oevers kunnen nog wat avontuurlijker en natuurlijker. Aandacht ook hier voor het verkeer op en rondom de dijk.



Foto's van de Oeverateliers

Participatie en communicatie

indruk opmerkingen deelnemers Oeverateliers



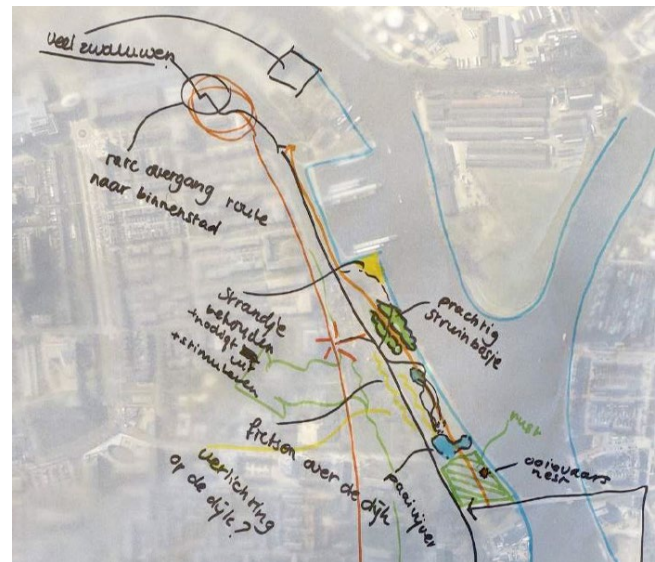
Er is ook meegedacht over een nieuwe functie voor het brugwachtershuisje.

Als vervolg op de Oeverateliers zijn er op 5 en 8 november in het wijkcentrum Holtenbroek twee inloopavonden gehouden. Deelnemers aan de Oeverateliers en andere belangstellenden konden zien hoe de opbrengsten van de ateliers verwerkt zijn in de conceptkaarten voor de visie.

De volledige verslagen van de Oeverateliers en inloopavonden zijn aparte bijlages bij deze visie.

1.4. Het vervolg

De visie is een integrale ruimtelijke visie op de Zwartewaterzone. Het omschrijft de ambitie, visie en geeft kaders en spelregels mee voor de verdere uitwerking van de ontwikkellocaties. De ruimtelijke visie is nog geen stedenbouwkundig plan. Na besluitvorming van de gemeenteraad zullen voor de verschillende deelgebieden nog stedenbouwkundige plannen gemaakt worden. Voor de twee genoemde actuele ontwikkellocaties zal de ontwikkelaar in nauw overleg met het waterschap en de gemeente een stedenbouwkundig ontwikkelplan maken. Hiervoor zullen nog de nodige vervolgonderzoeken verricht moeten worden. Het stedenbouwkundig ontwikkelplan zal samen met de business case ter besluitvorming aan de gemeenteraad worden voorgelegd. Het haalbare stedenbouwkundig plan is daarna input voor het bestemmingsplan, waarmee een ontwikkeling daadwerkelijk uitgevoerd kan worden. De koppeling van de beide locaties zal privaatrechtelijk met de ontwikkelaar geregeld worden. In de vervolgfase worden de omwonenden weer door middel van ateliers betrokken. Tevens wordt aangesloten bij bestaande processen en initiatieven rond de wijkboerderij (Travers) en het HWBP.



Schetsen uit de Oeverateliers



2



**Het Zwartewater
verbindt het
natuurlijke en landelijk
buitengebied direct aan
de stad.**

Visie op de Zwartewaterzone

2.1 Het verhaal van het Zwartewater

Het Zwartewater is onderdeel van de IJsseldelta die grotendeels gevormd is tussen 12e en 15e eeuw. In een landschap van dekzandruggen en veengebieden begon de IJssel het landschap langzaam vorm te geven met oeverwallen en komgronden. Hoog water op de Zuiderzee voorkwam de afvoer van water uit de rivier waardoor regelmatig overstromingen plaatsvonden en ook klei werd afgezet in de verderop gelegen veenachtige gebieden. Vanaf de vroege middeleeuwen beginnen in dit vruchtbare landschap vaste bewoningskernen te ontstaan en wordt het landschap ontgonnen voor agrarisch gebruik. De afwatering werd verbeterd door het graven van sloten die water afvoerden naar de diverse natuurlijke waterlopen. Naast de gegraven weteringen zijn enkele oude veenriviertjes gebruikt voor de afvoer van het binnenwater. Het Zwartewater is waarschijnlijk zo'n natuurlijk veenriviertje die gedeeltelijk vergraven is ten behoeve van de waterafvoer. Daarnaast heeft de Zuiderzee een sterke invloed gehad op de vorming van de rivier doordat retourstromen na hoogwater de rivierbedding uitschuurden en verdiepten.

Met het graven van weteringen en de aanleg en bedijking van polders van de 14e tot de 15e eeuw is de 'voltooiing' van het Zwolse watersysteem een feit. Dit valt samen met de economische opkomst van de stad Zwolle in de 15e eeuw. Zwolle dankt haar 'gouden eeuw' aan een brede bevaarbare verbinding met de Zuiderzee. Daar waar de IJssel als natuurlijke rivier te maken kreeg met een afnemende watertoevoer, bleef het waterpeil op het Zwartewater constant. Het Zwartewater was een belangrijke transportas ten tijde van de Hanze en na het verschuiven van het economisch zwaartepunt naar het westen van het land in de 17e en 18e eeuw, een belangrijke verkeersroute voor de transitohandel tussen Duitsland, Holland, Brabant, en Vlaanderen.



Zicht op Zwolle vanaf het Zwartewater, omstreeks 1600



Kaart van het Zwartewater omstreeks 1765

Een belangrijke ingreep in het watersysteem volgde in de 17e eeuw. De Zwolse vestingbouw was bijzonder doordat het de rivier binnen de vesting betrok. 'De Dijk', een strook land buiten de middeleeuwse stad, werd binnen de vesting opgenomen. De binnenstedelijke gracht werd een zwaartepunt in bedrijvigheid en handel. In de loop van de 18e eeuw ontstonden hier zelfs nieuwe gebouwtypologiën in de vorm van handelsvilla's; gebouwen met een dubbele functie, zowel pronk als opslag. Langs het Zwartewater lagen kleine scheepstimmerwerven en werden in de 17e eeuw houtzagerijen en houtzaagmolens gebouwd. In de 18e en 19e eeuw werd de woonkwaliteit van het Zwartewater ontdekt, resulterend buitenhuizen als: Twistvliet, Ketelkolk, Het Bildt en Hofvliet. Met de toenemende industrialisatie in de 19e eeuw verschenen langs het Zwartewater handelskaden, kadepakhuizen en scheepswerven. In de jaren vijftig en zestig van de 20e eeuw volgde meer bedrijvigheid. In eerste instantie langs het Zwartewater, maar na de stedelijke 'sprong noordwaarts', vooral op het nieuwe bedrijventerreinen Voorst A en B rond het nieuwe Zwolle-IJsselkanaal. In de moderne stadontwikkeling herontdekt Zwolle het Zwartewater en verdrukken nieuwe woon- en recreatiefuncties langzaamaan de werkfuncties: de jachthaven bij Holtenbroek wordt in de jaren 60 gebouwd op een restant van een scheepswerf, Stadshagen is gebouwd op de kades van het veembedrijf Buisman en de recente hoogstedelijke woonomgeving van het Kraenbolwerk op de fabriek van Schaepman.

Het Zwartewater wordt een plek om te zijn.



historisch zicht op het Zwartewater met molen de Zaaier (1783)



Scheepswerf Leenman op voormalige locatie molen de Zaaier (1925)



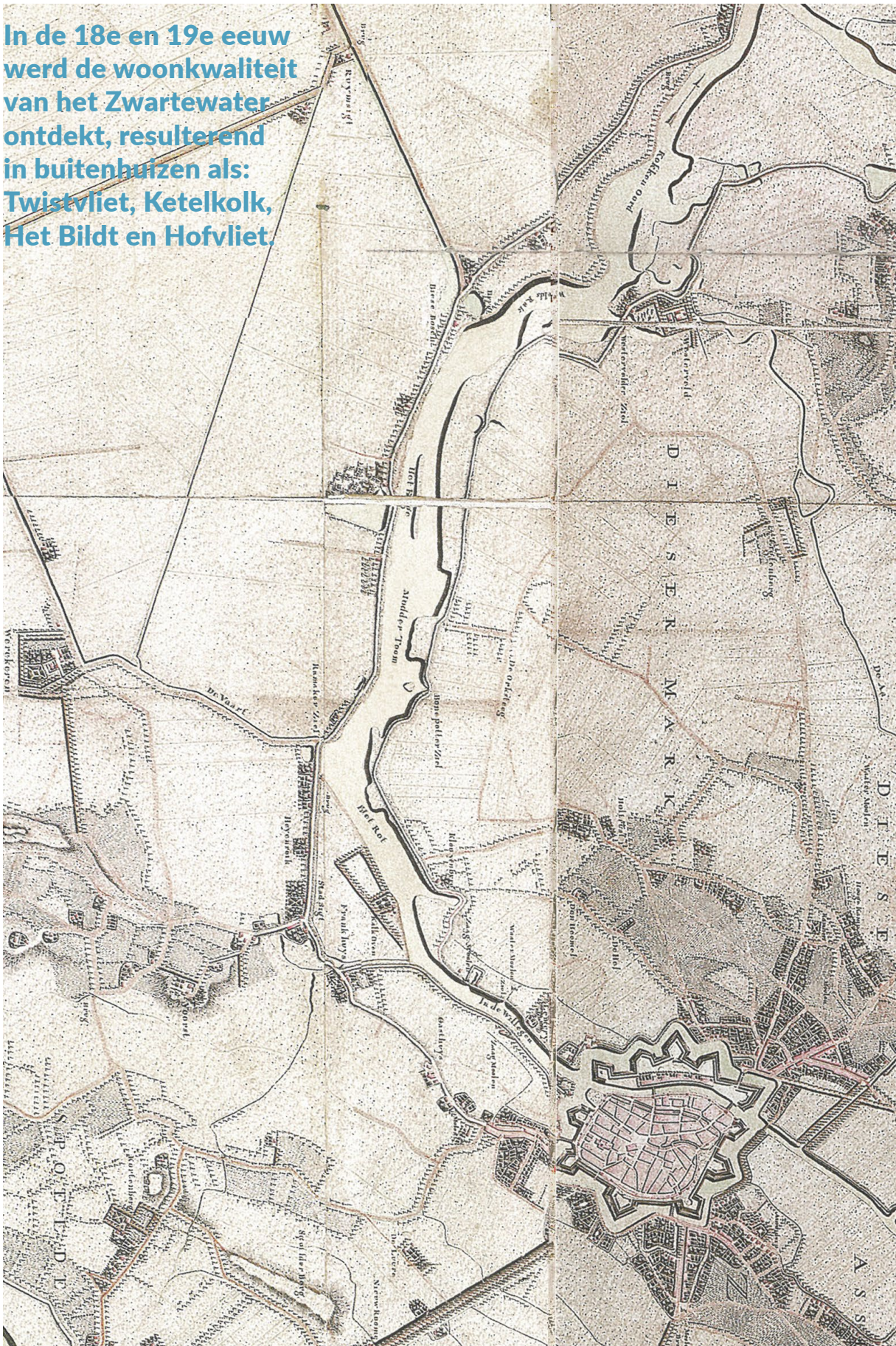
Scheepswerf Leenman (jaren '60)



Jachthaven van der Velden, huidige Hanzehaven (1934)



In de 18e en 19e eeuw werd de woonkwaliteit van het Zwartewater ontdekt, resulterend in buitenhuizen als: Twistvliet, Ketelkolk, Het Bildt en Hofvliet.



Fragment uit de Hottinger-atlas 1773-1794



Vanaf het water (of vanaf de dijk aan de overzijde) is de uitstraling van de dijk in combinatie met de uiterwaarden bepalend voor de beleving van het rivierlandschap.

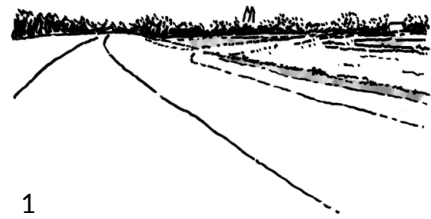
2.2 De beschrijving van het Zwartewater

Rivier in het landschap

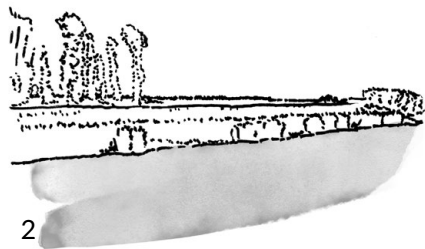
Een harde grens tussen stad en landschap is niet eenvoudig te trekken. Het Zwartewater heeft immers al veel landschappelijke kwaliteiten nog voor de Mastenbroekerbrug gepasseerd is. Toch markeert deze wel een overgang naar het echte buitengebied ten noorden van de stad waar het Zwartewater met zijn brede uiterwaarden beeldbepalend is in het landschap (1). Het Zwartewater staat in open verbinding met de Vecht en de waterstanden beïnvloeden elkaar. De dijken langs het Zwartewater lopen als duidelijk herkenbare lijnen door het landschap en liggen grotendeels hoger dan het omliggende landschap waardoor vanaf de dijk een uniek zicht ontstaat op de directe omgeving (2). In het buitengebied is deze beleving vanzelfsprekend het grootst. Het rivierlandschap heeft een hoge natuur- en landschapswaarde. Er liggen relatief grote natuurgebieden zowel binnen als buitendijs van de dijk. De uiterwaarden van het Zwartewater zijn onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland en aangewezen als Natura 2000-gebied. Minstens zo belangrijk is het zicht op de dijk. Vanaf het water (of vanaf de dijk aan de overzijde) is de uitstraling van de dijk in combinatie met de uiterwaarden bepalend voor de beleving van het rivierlandschap (3). Rondom de dijken zijn verschillende waardevolle landschappelijke relictten te vinden. Binnen- en buitendijs liggen er kenmerkende kolken als getuigen van vroegere dijkdoorbraken zoals de Stadskolk, de Westerveldse Kolk en de kolken bij de Mastenbroekerbrug (4). Daarnaast zijn er eeuwenoude verkavelingspatronen te vinden. Aan weerszijden van het Zwartewater bevinden zich op de dijk diverse woningen en voorzieningen. Met name het gebouw van de Zwolsche Roei- en Zeilvereniging springt in het oog. Deze functie trekt als enige autoverkeer aan op de Holtenbroekdijk op een voor de rest recreatief gebruik door wandelaars en fietsers.

Inzichten

- Het Zwartewater verbindt het natuurlijke en landelijk buitengebied direct aan de stad.
- De dijken hebben een typisch en herkenbaar profiel en het slingerende dijktracé biedt unieke zichten op de omgeving.
- Het landschap kent cultuurhistorische waardevolle kolken en verkavelingspatronen.
- Er zijn hoge natuurwaarden in de uiterwaarden en binnendijkse bossages.
- Het landschap kent een recreatief gebruik door bevaarbaar water en toegankelijke dijken voor fietsers en wandelaars. De oevers zijn daarentegen ontoegankelijk.



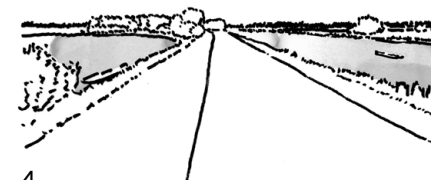
1



2



3



4

Uitgangspunt bij de dijkversterking vanuit het HWBP

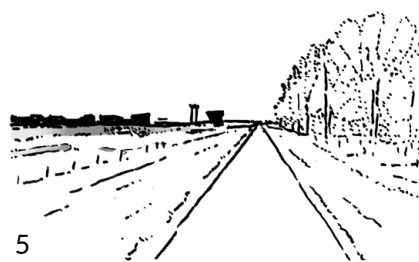
De dijkversterking richt zich op het nog beter herkenbaarder maken van de dijk ten opzichte van de omgeving. Hierbij wordt het kenmerkende talud flauwer aan de rivierzijde en steiler aan de landzijde. Daarnaast wordt ingezet op de versterking van de natuurwaarden.

Rivier in de stad

Vanaf de Mastenbroekerbrug richting het zuiden is de invloed van de stad steeds meer zichtbaar. Aan de zijde van Holtenbroek is de rivier tot aan de Klooienberg nog voorzien van een herkenbaar breed profiel. (5). Daarna krijgt ze een erg krappe bedding waarbij op sommige plekken de rivier zelfs geheel uit het beeld verdwijnt door bedrijfspanden en infrastructuur (6). Aan de zijde van Stadshagen beweegt de dijk vanaf de Rademakerszijl zich langzaam van de rivier af en neemt bebouwing de ruimte in tussen dijk en de rivier (7). Na Frankhuis wordt het beeld zelfs geheel bepaald door bedrijventerreinen en is de rivier niet meer zichtbaar.

Bij de binnenstad, rondom het 'Waterplein', krijgt het water weer enige maat, en organiseert ze de bebouwing en openbare ruimte rondom tot een sterk samenhangend ruimtelijk beeld (8).

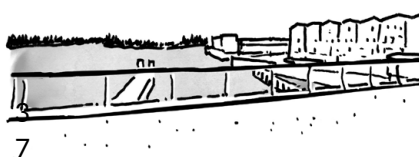
Komend vanuit het buitengebied, verkleurt het groen langs het Zwartewater van 'natuurlijk' naar 'parkachtig' richting de binnenstad. Dit parkachtige groen draagt sterk bij aan de belevings- en gebruikswaarde van het Zwartewater vanuit de wijken Stadshagen en Holtenbroek. Tegelijk begeleidt het groen de wandelaars en fietsers langs de rivier tussen binnenstad en buitengebied en heeft het continue groen ook een grote ecologische betekenis. Vanaf het eerste deel van de dijken aan beide zijden van het Zwartewater is er een goed samenhangend zicht op de rivier en het parkachtige landschap voor de 4 appartementengebouwen van Stadshagen en de Palestrinaflats in Holtenbroek (9). Ter hoogte van de Jachthavens wordt het zicht vaak onderbroken door erfafscheidingen en bebouwing van de havens en de hoge opgaande beplanting aan de rand van Holtenbroek. Ter hoogte van de Twistvlietbrug ontstaat er weer een vrij zicht op de rivier en is de verbinding tussen Holtenbroek en Stadshagen voelbaar. Bij de Muziekwijk is de dijk echt de recreatieve uitloper voor de wijk Holtenbroek met de monumentale Klooienberg als zwaartepunt. De dijk en de rivier zijn vanaf dit punt wel steeds minder herkenbaar en zichtbaar. De Prinses Margriethaven markeert het moment waar het beeld diffuus wordt. Langs de Industrierweg in de richting van de Schuttevaerkade is de nabijheid van binnenstad zichtbaar in de mix van stedelijke functies, waaronder het Deltioncollege en Leenman, Triferto en andere bedrijven en kantoren.



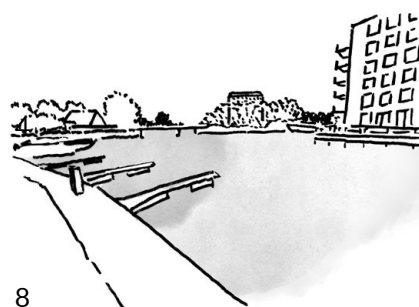
5



6



7



8



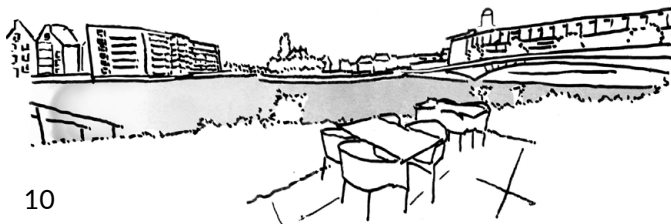
9

Inzichten

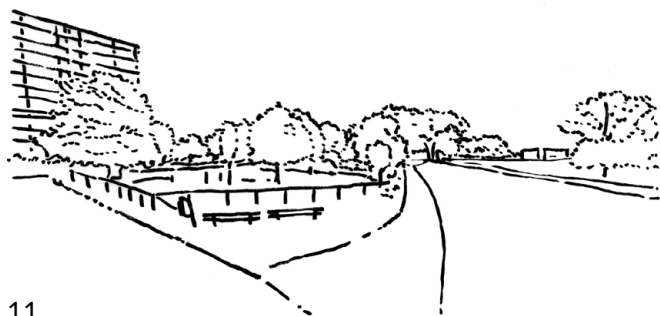
- Het Zwartewater vormt een geleidelijke overgang van het buitengebied, via het parkachtig groen van de wijken, naar het Waterplein in het hart van de stad (10).
- Het Zwartewater is onderdeel van de dagelijkse activiteiten; binnen- en buitendijs zijn er veel (recreatieve) activiteiten dicht bij de dijk en rivier.
- De dijken hebben een geleidelijk veranderend profiel die de functionaliteit van het aanliggende stedelijke gebied duidelijk weergeeft.
- De parkzones aan de binnendijkse zijde hebben een grote belevings- en gebruikskwaliteit en het dijktracé biedt oriëntatie en structuur.
- Rondom de Klooienberg is de dijk relatief laag waardoor deze makkelijk te passeren is vanuit de wijk en er een aantrekkelijke recreatieve woonomgeving ontstaat (11).
- De oevers en parken zijn belangrijk voor de waterhuishouding en biodiversiteit van het stedelijk gebied.

Uitgangspunt bij de dijkversterking vanuit het HWBP

De dijkversterking zorgt ervoor dat de dijk nog beter herkenbaar wordt in het gebied en de relatie met de omgeving wordt versterkt. Het uitgangspunt is hierbij dat de inrichting van de dijk en de richting van de dijkversterking kan wisselen, maar dat het tracé en de vormgeving van de kruin eenduidig en herkenbaar blijft. Het profiel biedt ruimte voor een groene en aantrekkelijke oever met een recreatieve route waar mogelijk.



10



11

2.3 Het Zwartewater als stedelijke verbindingszone

Zwolle is ontstaan aan de rivier de Aa op een strategisch hooggelegen plek, een 'Suol'. De rivier bepaalde in hoge mate de verschijningsvorm van de stad, haar ontwikkelingsgeschiedenis en het karakter. Zwolle heeft de rivier stap voor stap opgenomen in de stad en er betekenis aan gegeven. Hoewel de loop van het Zwartewater in wezen onveranderd is gebleven is het beeld en het gebruik door de tijd veranderd. Opnieuw maakt het Zwartewater deel uit van een stedelijke transformatie. De rivier en haar oevers zijn toe aan een nieuwe identiteit als onderdeel van een vitale, solidaire, klimaatadaptieve en gezonde stad Zwolle. Op de volgende pagina's worden de vijf belangrijke waarden voor de transformatie beschreven die resulteren in een ruimtelijke strategie en de gebiedsvisie.

Zicht op het
Zwartewater vanaf de
Peperbus 1910



Zicht op het
Zwartewater vanaf de
Peperbus 2014





**De Zwartewaterzone
maakt de relatie
tussen de stad en het
water beleefbaar en
begrijpbaar door middel
van onderscheidende
sferen en beelden.**



1. De Zwartewaterzone is een uniek en klimaatadaptief waterlandschap die de stad verbindt met het landschap. De Zwartewaterzone maakt de relatie tussen de stad en het water beleefbaar en begrijpbaar door middel van onderscheidende sferen en beelden.



De dijk is de dragende structuur die de verschillende sferen en beelden aan elkaar koppelt in een logische en aantrekkelijke reeks.



2. De dijk is de dragende structuur die de verschillende sferen en beelden aan elkaar koppelt in een logische en aantrekkelijke reeks. De dijkversterking levert een beter herkenbare dijk op die de relatie van de dijk met de omgeving versterkt.



De bocht in het Zwartewater ter plekke van de Twistvlietbrug is een belangrijke fysieke en visuele knoop in de verbinding tussen de stad (en stadsdelen) en het landschap.



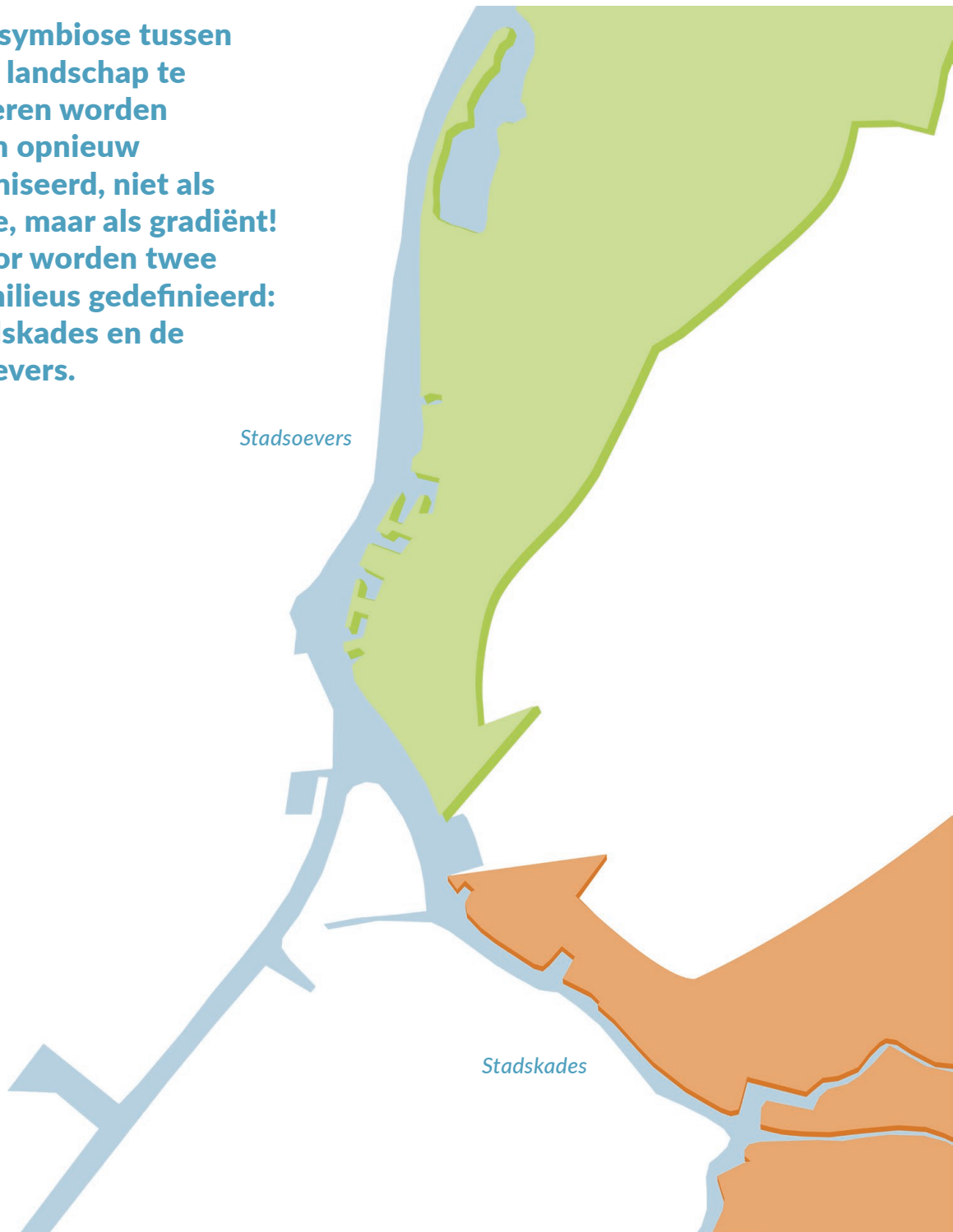
Frankhuis manifesteert zich aan het Zwartewater, maar Holtenbroek houdt een gepaste afstand.



- De bocht in het Zwartewater ter plekke van de Twistvlietbrug is een belangrijke fysieke en visuele knoop in de verbinding tussen de stad (en stadsdelen) en het landschap. Visueel als lange zichtlijn over het water vanuit het noorden en het zuiden. Fysiek als verbinding voor OV en langzaamverkeer en daarmee bijdragend aan de onderlinge samenhang van Stadshagen en Holtenbroek. Frankhuis manifesteert zich aan het Zwartewater, maar Holtenbroek houdt een gepaste afstand. De aantrekkelijkheid, leefbaarheid en de samenhang van de beide wijken wordt verder verbeterd door verbinding te zoeken in de Zwartewaterzone door middel van programma, routes en plekken.



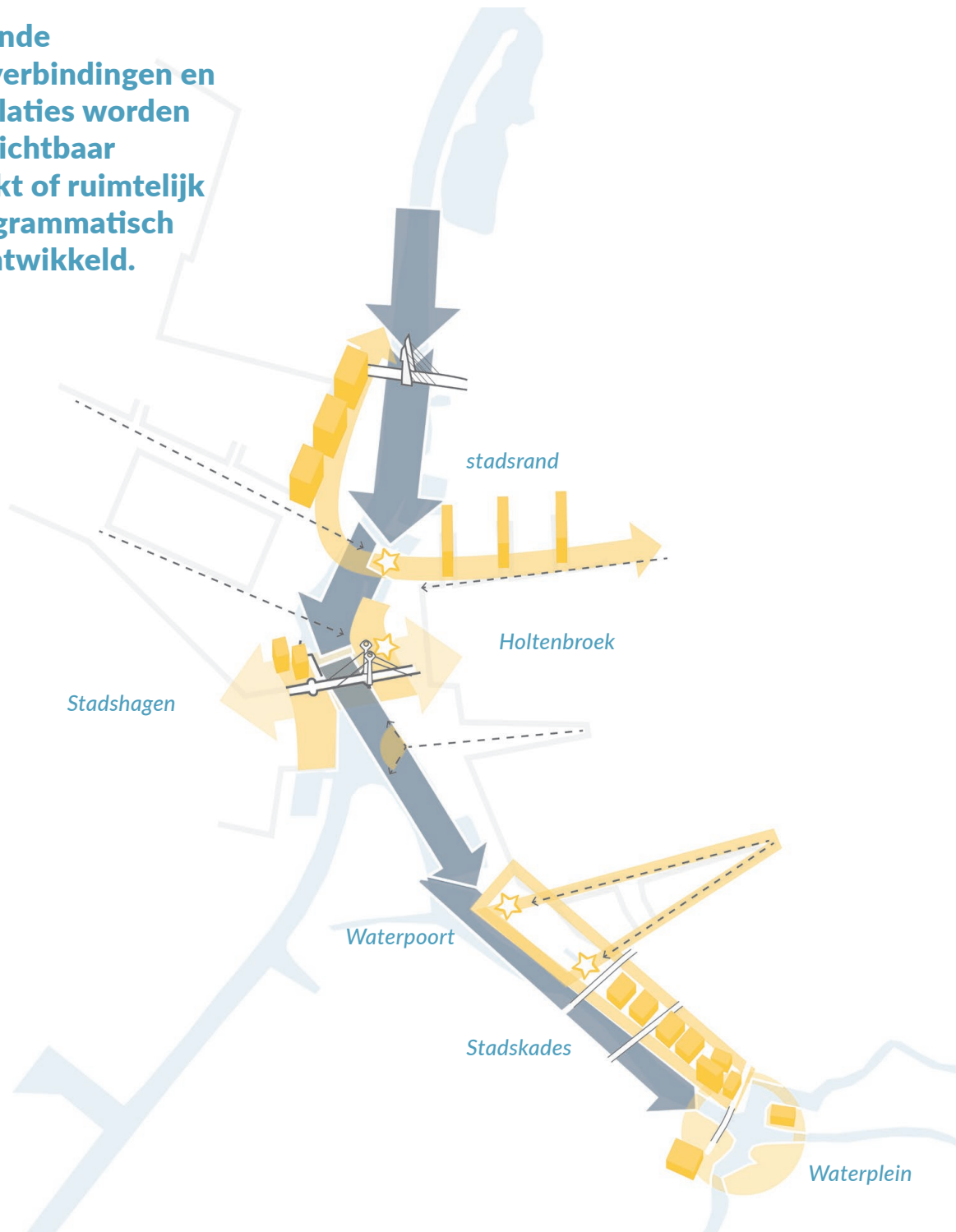
Om de symbiose tussen stad en landschap te verbeteren worden grenzen opnieuw georganiseerd, niet als barrière, maar als gradiënt! Hiervoor worden twee hoofdmilieus gedefinieerd: de Stadskades en de Stadsoevers.



4. Om de symbiose tussen stad en landschap te verbeteren worden grenzen opnieuw georganiseerd, niet als barrière, maar als gradiënt! Hiervoor worden twee hoofdmilieus gedefinieerd: de Stadskades en de Stadsoevers.
In het Stadskademilieu vormt het Waterplein het nieuwe stedelijke bronpunt van waar de kades 'verlengd' worden tot de Margriethaven. Hier is ruimte voor een nieuwe stedelijke programmering en inrichting en is het water direct en onvoorwaardelijk bereikbaar en bruikbaar. De vormgeving van de waterkering met kades en coupures wordt benut om de relatie van de stad met het Zwartewater te beleven en te begrijpen. Na de Stadskade krijgt de rivier meer ruimte met groene oevers en een herkenbare dijk; de 'Stadsoevers'. Buitendijks voegen functies zich binnen het beeld en de kenmerken van de rivier en oevers. De functies binnendijks maken verbinding met de rivier via de openbare ruimte en de hoofdgroenstructuur.

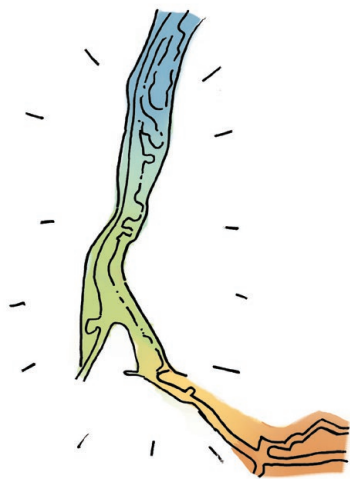


Bestaande dwarsverbindingen en zichtrelaties worden beter zichtbaar gemaakt of ruimtelijk en programmatisch doorontwikkeld.

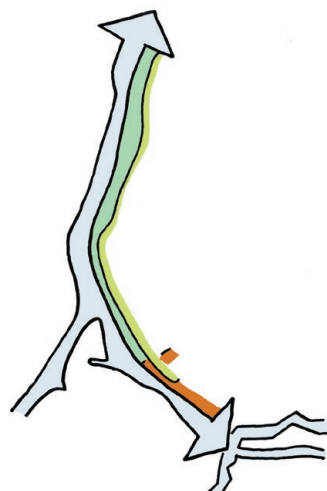


5. De verschillende sferen langs de dijk worden versterkt door de binnendijkse ruimtelijke structuur en buitendijkse oevers onderling af te stemmen en opnieuw vorm te geven. Bestaande dwarsverbindingen en zichtrelaties worden beter zichtbaar gemaakt of ruimtelijk en programmatisch doorontwikkeld. De overgang wordt gemarkeerd van stad naar landschap. De Twistvlietbrug wordt bevestigd als verbinding tussen Holtenbroek en Stadshagen. De kop van Leenman, Triferto en Botermanhaven wordt samen met Deltion gepositioneerd als baken aan de Stadskades, uitmondend bij het Waterplein.

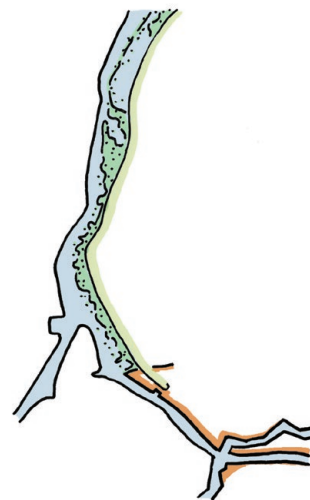
2.4 Ruimtelijke strategie



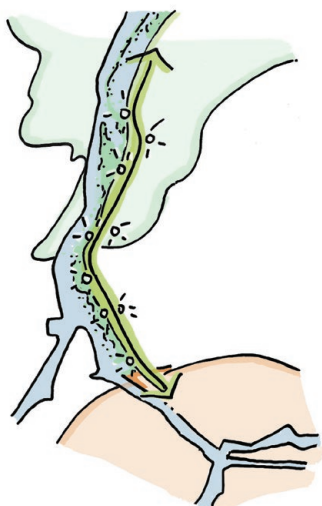
A. Klimaatadaptief
De rivier de ruimte geven voor de klimaatadaptieve stad



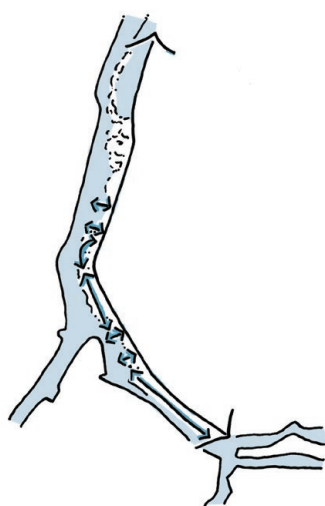
B. Oeverversterking
Versterking betekenis van de oosterlijke oever van het Zwartewater in samenhang met de noodzakelijke dijkverzwaring



C. Natuurlijke oever naar kade
Dijk met natuurlijke oevers gaat over in stedelijke kade



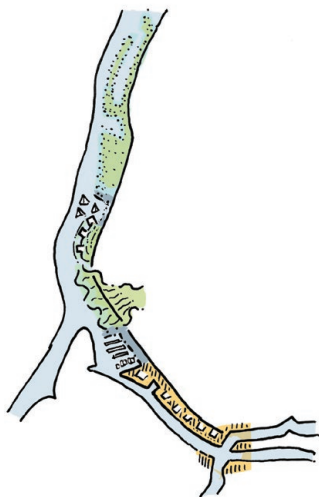
D. Dragende dijk
Dijk als route en verblijfplaats tussen stad en landschap



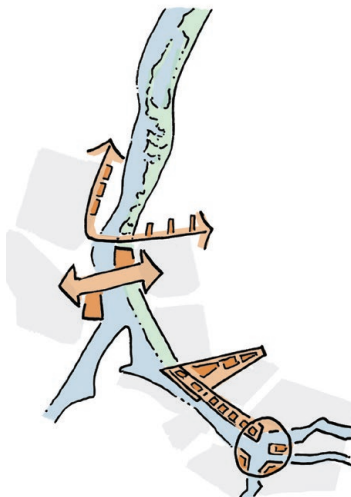
E. Toegankelijk en openbaar
De oevers van het Zwartewater toegankelijk en openbaar maken voor de Zwollenaren



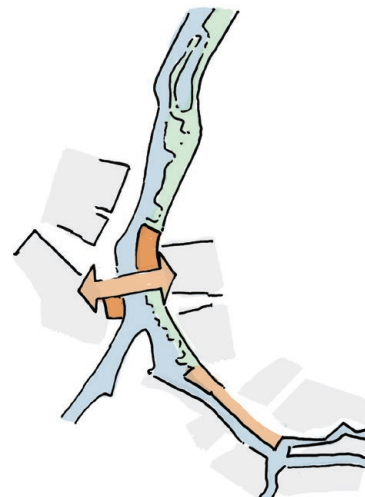
F. Aanhechten
Verbinden van de stad met het Zwartewater

**G. Oeverpartituur**

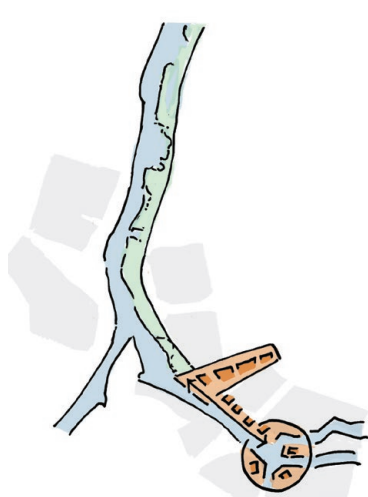
Opeenvolging van onderscheidende watermilieus langs de oever van het Zwartewater

**H. Ruimtelijke accenten**

Samenhang tussen Zwartewater en stad door ruimtelijke accenten

**I. Verbinding**

De relatie tussen Stadshagen en Holtenbroek wordt versterkt

**J. Transformatie Triferto, Leenman en Botermanhaven**

Aanjager van nieuw gebruik en betekenis van de stadskades

**K. Waardevol Klooienberg**

Versterken natuur- en gebruikswaarde oever als beeindiging van de groene as

2.5 Visie op de Zwartewaterzone



Toekomstbeeld

De Zwartewaterzone biedt Zwolle de unieke kans om zich verder te positioneren aan het water. Langs de rivier is een verrassende en dynamische reeks stadse 'waterbeelden' te ontdekken vanaf het Waterplein bij de historische binnenstad naar het noordelijk gelegen cultuur- en natuurlandschap. De ontwikkeling van de Zwartewaterzone leent zich dan ook bij uitstek voor het realiseren en uitvoeren van innovatieve concepten op het gebied van klimaatadaptatie en waterveiligheid. De gemeente Zwolle is tenslotte koploper in klimaatadaptatie en werkt hiervoor aan de realisatie van de Zwolse Adaptatiestrategie (ZAS). De Zwartewaterzone is een icoonproject van waterrobuust en klimaatbestendig Zwolle. In de bijlage zijn hiervoor 5 leidende principes opgenomen als onderdeel van een concept Watervisie ten behoeve van het verdere ontwerpproces van de Zwartewaterzone.

Zwolle wordt steeds stedelijker; steeds meer mensen kiezen voor de stad en willen wonen in een centrum-stedelijke omgeving. De Zwartewaterzone vertegenwoordigt een belangrijke stap in de ontwikkeling van de stad. Wonen, werken en recreëren in een klimaatadaptieve, duurzame en gezonde omgeving. Hier liggen kansen voor met name Holtenbroek voor een gedifferentieerd, uniek en onderscheidend woonmilieu. Zeker wanneer dit woonmilieu een sterkere relatie krijgt met het kwalitatief hoogwaardige buitengebied.

Beter uitgeruste, aantrekkelijke en sociaal veilige (recreatieve) routes maken het buitengebied bereikbaar en ervaarbaar vanuit de binnenstad. De openbare ruimte langs het Zwartewater is zo ingericht dat het water beleefbaar en de oevers betreedbaar zijn.

De Zwartewaterzone betekent ook een nieuwe economische impuls voor de stad. Langs de oevers van het Zwartewater wordt gewerkt en geleerd in een waterrijke en historisch gelaagde omgeving. Industrieel erfgoed blijft behouden en draagt bij aan een bijzondere werkomgeving met ruimte voor ontmoeting, co-creatie en 'start-ups'. Recreatie en toerisme krijgt een impuls met goed vormgegeven en veilige fiets- en wandelroutes en voorzieningen, aantrekkelijke jachthavens en aanlegplaatsen.



Openbare Ruimte

1. Stadskades; toegankelijk en uitnodigend *industriële referentie met ruimte voor groen*



2. Stadsoevers; natuurlijk en biodivers *waterdynamiek en waterbeleving*

De vormgeving en materialen in de openbare ruimte duiden de verschillen tussen de Stadskades en de Stadsoevers. Langs de Stadskades is de inrichting en materiaalgebruik steniger als een verwijzing naar het nog recente industriële verleden. De kades krijgen tegelijk een eigentijdse groene invulling zoals bijvoorbeeld bij Dimence al het geval is. De inzet van groen, zowel in de openbare ruimte als op de daken en verticaal in de gevels verbetert het comfort en de leefbaarheid van de Zwartewaterzone; een aangenaam stedelijk klimaat met veel water en groen en een grote biodiversiteit. Aantrekkelijk om er te komen en er te zijn. Het Zwartewater stroomt langs de Stadsoevers met een natuurlijke en groene inrichting. Bij de inrichting van nieuwe of vernieuwde openbare ruimte wordt aangesloten op het bestaande groen (Obrechtstraat, Klooienberg en rond het Schippersinternaat). Dit om de ecologische functie van het groen te behouden en versterken. De openbare ruimte wordt toegankelijk voor wandelaars en fietsers als ondersteuning voor de routes tussen stad en landschap of voor zomaar een ommetje vanuit de buurt. De routes zijn onderdeel van een openbare fiets-en wandelroute langs de gehele Zwartewaterzone; van het Waterplein tot en met de jachthavens.



Werken en wonen

3. Klimaatadaptieve werk en leeromgeving

studenten, ondernemers, start-ups en grown-ups



4. Wonen in het Zwartewater

Uniek en waterrijk woon- en recreatiemilieu

Langs de Stadskades is met de komst van de studentenflats een kentering ingezet die de sfeer langs het water ten goede heeft veranderd. Werken blijft een belangrijk deel van de Stadskades, niet in de laatste plaats door de milieucontouren. Maar het werken wordt wel op een eigentijdse wijze geïntegreerd in een gemengd stedelijke leefomgeving. Bestaande bedrijven, maar ook 'start-ups', kunnen samen met de onderwijsfunctie de basis vormen voor die stedelijkheid. Met aanvullende leisure, horeca en culturele functies kan een bijzonder en aantrekkelijk werk- en leermilieu worden ontwikkeld. Voor de Stadsoevers geldt dat woningbouw wel mogelijk is maar omdat de plek zo uniek en waterrijk is moet het woonmilieu echt iets toevoegen aan de stad Zwolle. De nieuwe woningen worden buitendijks gebouwd, dus feitelijk in het Zwartewater!

De buurt is nadrukkelijk onderdeel van de wijk Holtenbroek. Het woningaanbod houdt rekening met het huidige woningaanbod en er is aandacht voor vernieuwende, collectieve, levensloopbestendige (samen)woonvormen.



Leisure, horeca, cultuur en toerisme

5. Dynamisch stedelijk programma

Aantrekkelijk en onderscheidend aanbod horeca, cultuur en leisure

Langs het Zwolse water wordt het steeds drukker. Mensen wandelen en fietsen langs het water, bootjes leggen aan en de terrassen én het stadsstrand op het Rodetorenplein worden goed gebruikt. Dit beeld van een dynamische stedelijke leefomgeving zet zich door langs de gehele Stadskades. Het horeca en leisure initiatief bij Leenman past bij de ambitie. De plek kan een echte publiekstrekker worden met een kunst en culturaanbod en door ruimte te bieden aan initiatieven uit de stad. De Stadskades vormen ook een interessante locatie voor de toevoeging van een hotel. Dit moet een hotel zijn die iets toevoegt aan de behoefte van de stad maar zeker ook aan de Stadskades. Een combinatie met toeristische aanlegplaatsen en de voorziene werk-, leisure-, cultuur en onderwijsfuncties draagt verder bij aan een gevarieerd en divers stedelijk programma. Voor de visie op de Zwartewaterzone heeft Waterrecreatie Advies onder andere onderzoek gedaan naar de huidige vraag naar ligplaatsen in Zwolle en een verwachting voor de toekomst. Hieruit blijkt dat de huidige vraag naar ligplaatsen in de havens in de Zwartewaterzone en in heel Zwolle stabiel is. Op lange termijn lijkt een daling in de vraag aannemelijk. In de bijlage is een samenvatting van het onderzoek opgenomen.

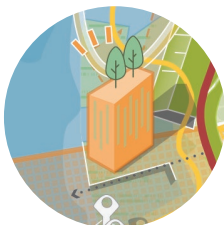


Architectuur

6. Opvallende en uitgesproken architectuur

Iconisch en passend in het (stads)landschap

Voor de architectuur is er alle aanleiding voor een grote diversiteit in stijlen. Natuurinclusief bouwen is het uitgangspunt. Groene gevels en daken horen hier bij. Kenmerkend is verder de industriële schaal en stoerheid ter plaatse van Stadskades. De werkhal, helling en haven bij Leenman fungeren als inspiratiebron voor de vorm, de constructie en toe te passen materialen. Een opvallende uitgesproken architectuur, maar dan in een landschappelijke setting, is het referentiekader voor de oevers langs het Zwartewater. Vanwege de zichtlijnen vanuit verschillende richtingen is hier ruimte voor expressieve architectuur - voor iets wat we nog niet kennen- maar wel passend bij het rivierenlandschap van het Zwartewater.





Mobiliteit

7. Veilig en gebruikersvriendelijk verkeerssysteem

Effectieve auto-ontsluiting, stimulering fietsgebruik

8. Toereikende parkeercapaciteit

Landschappelijk ingepast, effectief en innovatief



Het is de opgave om in de Zwartewaterzone zo efficiënt mogelijk te ontsluiten en bereikbaar te maken. Er liggen duidelijk meekoppelkansen ten behoeve van de verhoging van de verkeersveiligheid op de Palestrinalaan, de Klooienberglaan en Bachlaan. Een nieuwe inrichting is nodig wanneer de Zwartewaterzone tot ontwikkeling komt. Dit geldt dan ook voor het verbeteren van de fietsroute Stadshagen - binnenstad in veiligheid en uitstraling. Het gebruik van de fiets wordt bovenal gestimuleerd.

Mede ingegeven door de ontwikkeling van de Zwartewaterzone ligt er een opgave voor een objectieve capaciteitsstudie voor het verkeerssysteem van kruispunten en aansluitingen op de Zwartewaterallee en Middelweg. Deze Ingrepen moeten bijdragen aan een openbare ruimte waarin de auto vanzelfsprekend onderdeel is maar zeker niet domineert. Andere vormen van vervoer, bijvoorbeeld (elektrische) deelauto's, worden gestimuleerd. Initiatiefnemers kunnen de haalbaarheid hiervan onderzoeken. Er ligt hier tevens een kans om het water te benutten en verbindingen te leggen met opstapplekken in de Zwartewaterzone, het Rodetorenplein en aan de singels in de binnenstad.

Geparkeerde auto's zijn zo veel mogelijk van straat gehaald en staan in collectieve parkeervoorzieningen. Urgent is de situatie bij Deltion rond het parkeervraagstuk. Hier zal in de toekomst een goede en efficiënte oplossing moeten komen waarbij dubbelgebruik wordt gestimuleerd.





Duurzaamheid

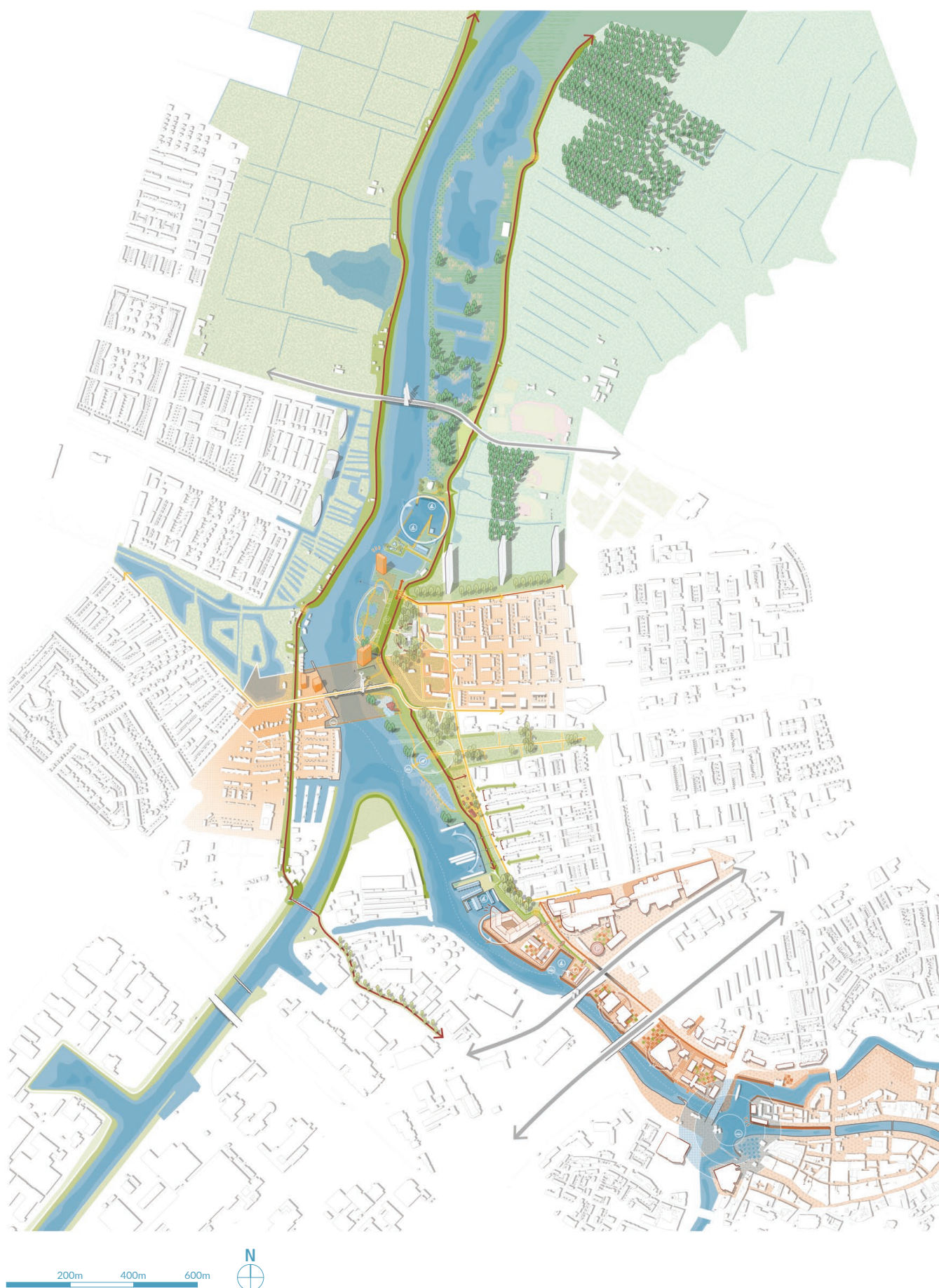
9. Veilig en gezond woon- en werkgebied

Circulaire bouw, gezonde stad, duurzame energievoorziening



De Zwartewaterzone transformeert tot een veilig en gezond woon- en werkgebied. De inrichting van de Zwartewaterzone is gebaseerd op de aanbevelingen die zijn gedaan in de pilot 'Ontwerpen aan de Gezonde Stad' (zie bijlage C). In de Zwartewaterzone worden beweging en ontmoeting gestimuleerd als dragers van de 'positieve gezondheid'. Tegelijk is de bescherming van gezondheid noodzakelijk bij met name de Stadskades. Geluidgevoelige functies (o.a. wonen, theorieonderwijs) zijn niet toegestaan binnen de geluidscontour van Voorst of wanneer er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden voor wegverkeer geluid. De ontwikkelingen mogen geen beperkingen op leveren voor de aanwezige bedrijven op Voorst. Woningbouw is derhalve niet mogelijk in het deelgebied Triferto, Leenman, Botermanhaven en de omgeving Roelenweg. De energievoorziening is duurzaam en maakt zoveel mogelijk gebruik van energiebronnen in de directe omgeving. Hierbij wordt gedacht aan de bestaande biomassacentrale of een toekomstig warmtenet in Holtenbroek. Mogelijk kan energie onttrokken worden uit het oppervlaktewater. Er wordt circulair gebouwd. Gebouwen zijn comfortabel en energie-efficiënt.

2.5 Visie op de Zwartewaterzone



Legenda Gebiedsvisie

Openbare Ruimte



1. Stadskades; toegankelijk en uitnodigend

industriële referentie met ruimte voor groen



2. Stadsoevers; natuurlijk en biodivers

waterdynamiek en waterbeleving

Werken en wonen



3. Klimaatadaptieve werk en leeromgeving

studenten, ondernemers, start-ups en grown-ups



4. Wonen in het Zwartewater

Uniek en waterrijk woon- en recreatiemilieu

Leisure, horeca, cultuur en toerisme



5. Dynamisch stedelijk programma

Aantrekkelijk en onderscheidend aanbod horeca, cultuur en leisure

Architectuur



6. Opvallende en uitgesproken architectuur

Iconisch en passend in het (stads)landschap

Mobiliteit



7. Veilig en gebruikersvriendelijk verkeerssysteem

Effectieve auto-ontsluiting, stimulering fietsgebruik



8. Toereikende parkeercapaciteit

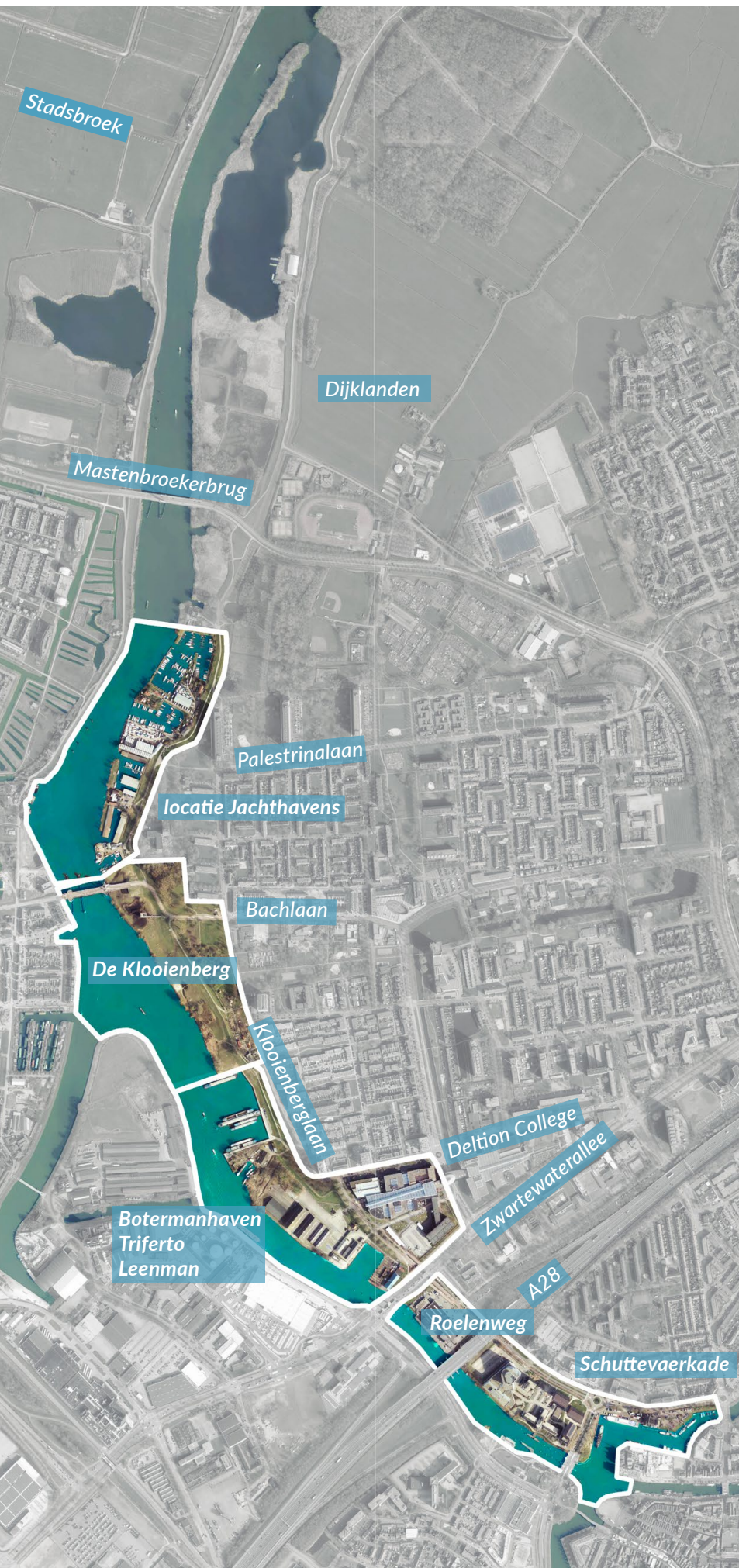
Landschappelijk ingepast, effectief en innovatief

Duurzaamheid



9. Veilig en gezond woon- en werkgebied

Circulaire bouw, gezonde stad, duurzame energievoorziening



3



Het plangebied van deze ruimtelijke visie strekt zich uit vanuit vanaf de Schuttevaerkade tot de Mastenbroekerbrug.

De deelgebieden

3.1 Situatie

Het plangebied van deze ruimtelijke visie strekt zich uit vanuit vanaf de Schuttevaerkade tot de Mastenbroekerbrug. Binnen het plangebied zijn verschillende deelgebieden te onderscheiden met, op dit moment, twee potentiële ontwikkellocaties. De verschillende deelgebieden worden in de volgende paragrafen beschreven en voorzien van spelregels voor de ontwikkeling.

Schuttevaerkade - Roelenweg

De verbindende schakel tussen de binnenstad het Waterplein en de locatie Leenman - Triferto en Botermanhaven en wordt gekenmerkt door de onderdoorgang van de A28 en het recent gebouwde Talentenplein.

Locatie Leenman - Triferto en de Botermanhaven

Deze locatie ligt geheel buitendijks maar het Zwartewater is nauwelijks beleefbaar. Het terrein is niet openbaar toegankelijk en er zijn daarom geen doorgaande routes langs het water. Het bedrijventerrein van circa 5 hectare ligt binnen de geluidzone van het bedrijventerrein Voorst en ook A28 en de Blaloweg projecteren een geluidzone op het gebied vanuit verkeerslawaaï. Dit betekent dat bij herontwikkeling in de toekomst geluidgevoelige functies (bijv. woningbouw) in principe niet mogelijk zijn. Het gebied heeft zijn bedrijfsfunctie echter al deels verloren; op de historische scheepswerf Leenman is in één van de gebouwen een skischool gevestigd en er is een initiatiefnemer die de loods en hellingbaan langdurig wil huren, opknappen en gebruiken voor leisure en horeca. De grote loods, de kraan en de hellingbaan op het terrein zijn cultuurhistorisch waardevol. Het terrein van kunstmestgroothandel Triferto heeft een tijd leeggestaan, maar wordt sinds enige tijd (tijdelijk) verhuurd aan een graanoverslagbedrijf. Deltion gebruikt het terrein tijdelijk als parkeervoorziening. De Botermanhaven is in eigendom van de Gemeente Zwolle en ligt er nu enigszins verwaarloosd bij. Op het terrein staat een loods die wordt gebruikt voor opslag en in het haventje ligt een woonboot met een timmerwerkplaats.

Locatie Jachthavens

De tweede ontwikkellocatie is de locatie van de jachtwerf Dijkzicht, Stichting Het Zwolse Watersportcentrum en de Hanzehaven. Dit gebied van ongeveer 6 hectare groot ligt geheel buitendijks en ligt, vanuit Holtenbroek gezien, enigszins verscholen achter de dijk. In het gebied wordt ook gewoond, er zijn een aantal (bedrijfs)woningen aanwezig. De beide jachthavens, de verenigingshaven en De Hanze bieden in totaal 255 ligplaatsen. De jachthavens vervullen een belangrijke behoefte aan recreatie voor de inwoners van stad en regio. Jachtwerf Dijkzicht is gestopt. De jachthavens maken deel uit van de stedelijke hoofdgroenstructuur. Bouwen in de hoofdgroenstructuur is alleen mogelijk als de functies die de hoofdstructuur ter plaatse vervult blijven bestaan of worden versterkt.

De Klooienberg

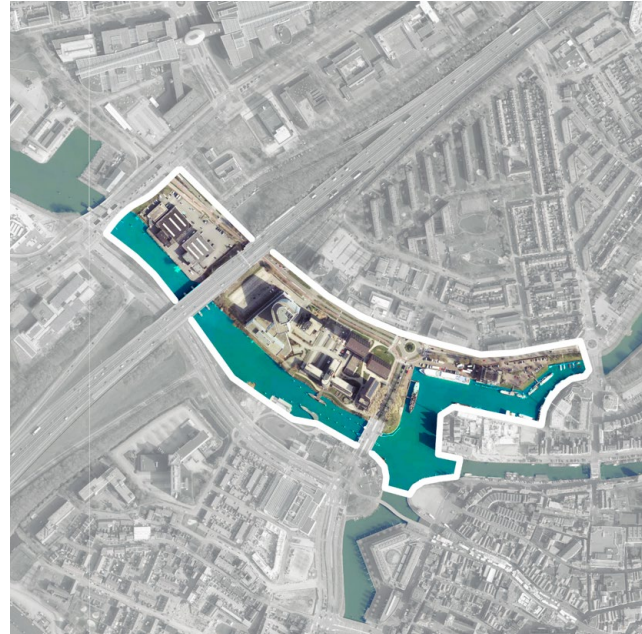
Het gebied rondom de Klooienberg wordt niet ontwikkeld maar wel meegenomen in de visie omdat het de doorlopende verbinding is tussen de twee ontwikkellocaties. De buurt en de Klooienberg (Travers) hebben een inrichtingsplan voor het gebied opgesteld om de toegankelijkheid en het recreatief gebruik van het gebied te verbeteren. Het brugwachtershuis bij de Twistvlietbrug heeft geen functie meer in de bediening van de Zwolse bruggen. De gemeente is eigenaar van het brugwachtershuis en de locatie wordt tijdelijk verhuurd aan Travers. In het communicatieproces voor de Zwartewaterzone zijn verschillende nieuwe bestemmingen geopperd die beschreven zijn in deze visie.

3.2 Stadskades

3.2.1 Schuttevaerkade - Roelenweg

Toekomstbeeld

Dit deelgebied heeft de sterkste mate van verstedelijking in aansluiting op het Waterplein. Het kan gezien worden als centrum stedelijk gebied en kent diverse functies. Vanuit het centrum tot aan de A28 heeft het deelgebied al vroeg een vernieuwing ondergaan met Dimence en Achmea maar recent met het in het oog springende Talentenplein, is een echte transformatie ingezet. In de Zwartewaterzone wordt hier op voortgeborduurd. Het Talentenplein wordt afgerond met het vierde appartementenblok. De functies in het deelgebied zijn afgestemd op de beleavingswereld van jongeren; sport, spel, beweging en ontmoeting. Daarbij krijgen de verouderde bedrijven en kantorenlocaties een meer openbaar karakter met meer stedelijke publieke functies aansluitend op het Talentenplein zoals leisure, horeca en cultuur. De “restzones” langs de wegen en viaducten kunnen een tijdelijke invulling krijgen om zo ook meer dynamiek in het gebied op gang te brengen en nieuwe ontmoetingsplekken te creëren. Hier liggen kansen om met placemaking de transformatie in gang te zetten. Gebouwen, zowel tijdelijk als permanent, hebben een stedelijke plint. De oriëntatie en uitstraling is rondom en maakt steeds contact met de openbare ruimte. De drager van de openbare ruimte is de doorgaande openbare recreatieve wandelroute langs het Zwartewater: het ‘Oostoeverpad’. Ook onder de bruggen en viaducten loopt dit door. Het Oostoeverpad kan gecombineerd worden met de vergroening en verzachting van de oevers/kades. Tussen het Oostoeverpad en de Roelenweg liggen dwarsverbindingen die voetgangers en fietsers de mogelijkheid bieden de gebouwen en de tussenliggende ontmoetingsplekken te bereiken. De auto is altijd te gast, het parkeren bij voorkeur bebouwd of anders zorgvuldig landschappelijk ingepast.





Legenda

50m 100m 200m



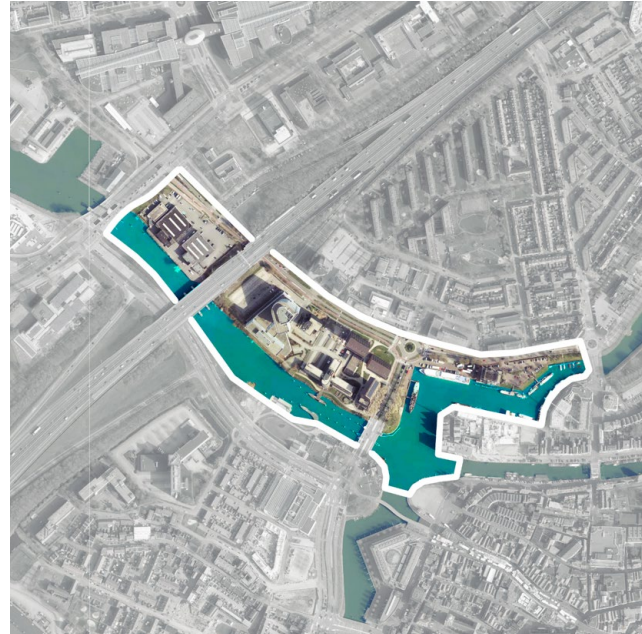
	dijk		jachthaven		toegankelijke kade
	oever		natuurontwikkeling		verblijfsruimte
	kade		watertaxi		transformatie & herbestemmen
	dijkroute (recreatief)		innovatief parkeren		waterplein
	stedelijk netwerk		leisure & horeca		fietsroute
	dijkmoment				langzaamverkeersroute

3.2 Stadskades

3.2.1 Schuttevaerkade - Roelenweg

Spelregels

- Het programma is gericht op zowel tijdelijk en permanent activering van Zwolle aan het Zwartewater. Levendigheid en reuring. Passend bij actief beeld en gemengd gebruik: wonen, werken, sociaal maatschappelijk, leisure, horeca. Er liggen kansen voor de katalysatorfunctie van creatieve en ambachtelijke functies.
- De Stadskade sluit aan op het Waterplein en toont zich als zodanig. De Stadskade is representatief aan de aan- en afritten van de A28. Gebouwen en functies vormen een visitekaartje van de stad en oriënteren zich naar het Zwartewater en de openbare ruimte rondom.
- De Stadskade wordt ontwikkeld als kademilieu/ stedelijke kade aan een herkenbare rivier. De kades en oevers leiden naar de rivier, het Waterplein of de groene oevers richting de randen van de stad.
- De kades en oevers, routes en plekken zijn vindbaar, openbaar toegankelijk, natuurvriendelijk, uitnodigend en in samenhang herkenbaar voor bewoners, gebruikers en passanten langs de Zwartewaterzone.
- Het civiel technische ontwerp van de nieuwe waterkering (plus hoogwaterkering) versterken de beleving van het kademilieu en de openbare ruimte.
- Waterberging en klimaatadaptatie zijn een zichtbaar en integraal onderdeel van de ontwikkeling.
- De ontsluitingsstructuur wordt afgestemd op stedelijke ontsluitingsstructuur. Er wordt een variantenstudie ontwikkeld voor een veilige en comfortabele fietsverbinding tussen de stadsranden en de binnenstad. De parkeeroplossing en -routing is afgestemd op de aanwezige (langzaam) verkeersroutes, de bestaande leefomgeving en mogelijk nieuw programma.





3.2 Stadskades

3.2.2 Leenman - Triferto en de Botermanhaven

Toekomstbeeld

Hier wordt een stedelijk programma ontwikkeld in het verlengde van Deltion als onderdeel van de Stadskade en als markering van de stad aan de Waterpoort van Zwolle. Buitendijks gelegen vormen de Holtenbroekerbrug en de historische Scheepswerf Leenman met helling en haven een unieke stedelijke ontmoetingsplek op het knooppunt van belangrijke verkeersroutes. Op korte termijn liggen hier kansen voor een horeca en leisure initiatief en aanvullende culturele en toeristische functies. Placemaking als inzet voor verdere transformatie van het kademilieu van de voormalige bedrijven Triferto en Leenman. Er is ruimte voor stedelijke bebouwing met een iconische architectonische eye-catcher in het verlengde van Deltion en de woonbebouwing aan de Obrechtstraat. Het programma is afgestemd op het openbare karakter van de Stadskade op dit stedelijke knooppunt: food, sport en bewegen, leisure, horeca, cultuur maar ook ruimte voor werk en ateliers. De bestaande haven van Leenman biedt ruimte voor aanlegplaatsen en er zijn mogelijkheden voor de aanleg van riviercruises langs de kades. Het gebied kan onderdak bieden aan Stichting Het Zwolse Watersportcentrum. De combinatie met een passanten- of jachthaven en ambachtelijke scheepswerf ligt hier voor de hand. De gebouwen langs de Stadskade, zowel tijdelijk als permanent, hebben een stedelijke plint. De oriëntatie en uitstraling is rondom en maakt steeds contact met de openbare ruimte. De drager van de openbare ruimte is het Oostoeverpad wat de doorgaande openbare recreatieve wandelroute langs het Zwartewater is. Bij de Holtenbroekerbrug zal een passende oplossing moeten worden gevonden om de route te continueren. Dit kan gecombineerd worden met de bijzondere vormgeving van de waterkering met de originele coupures. De coupures kunnen bijdragen aan een beter besef van de wateropgave op de grens van het buitendijkse kademilieu en de binnendijkse openbare ruimte rondom de Industrieweg en Deltion. Bij de Botermanhaven sluit het Oostoeverpad aan op de Holtenbroekerdijk. Ook hier ligt de kans om de techniek van de waterkering zichtbaar en begrijpbaar te maken.





Legenda

 dijk	 jachthaven	 toegankelijke kade	 parkeercirculatie
 oever	 natuurontwikkeling	 verblijfsruimte	 ontwikkelveld stedelijk programmeren
 kade	 watertaxi	 transformatie & herbestemmen	 ontwikkelveld place-making kademilieu
 dijkroute (recreatief)	 innovatief parkeren	 fietsroute	 boothuizen watersport
 stedelijk netwerk	 leisure & horeca	 coupure waterkering	 stadsentree - waterpoort
 dijkmoment		 langzaamverkeersroute	

3.2 Stadskades

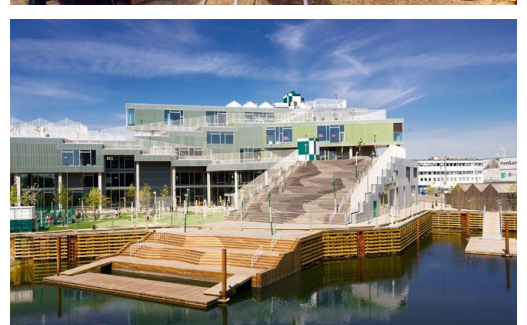
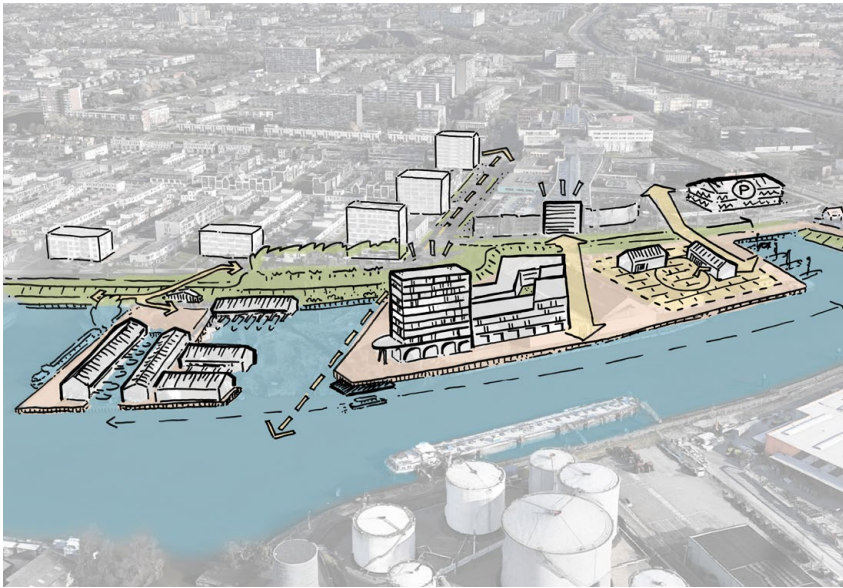
3.2.2 Leenman - Triferto en de Botermanhaven

Spelregels

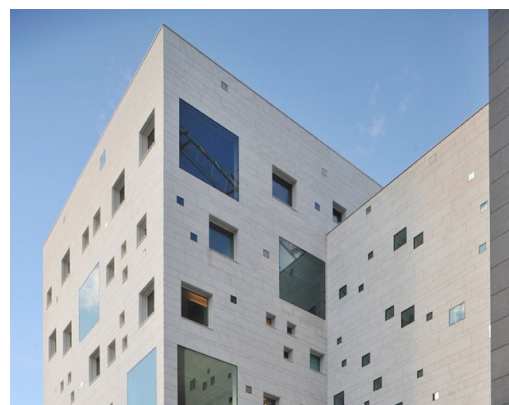
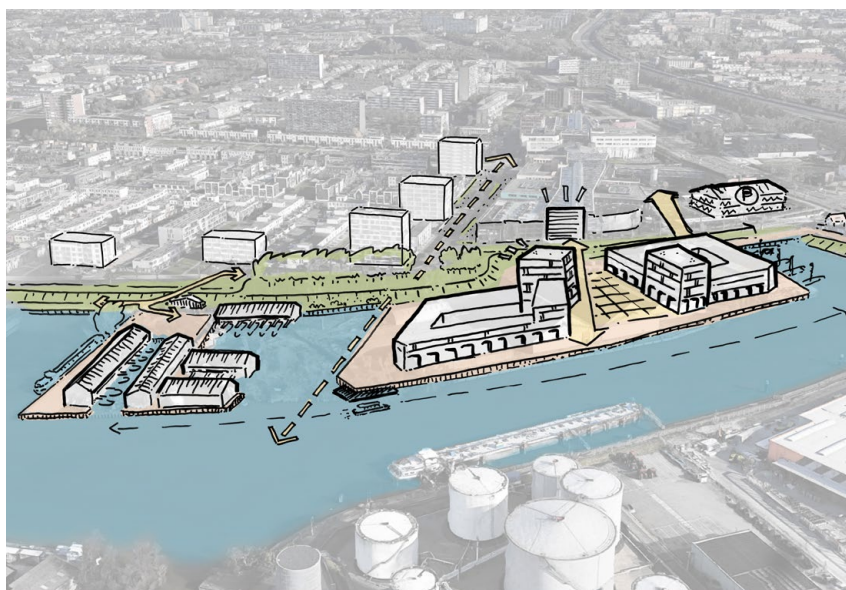
- Het programma is gericht op zowel tijdelijke en permanente activering van Zwolle aan het Zwartewater. Levendigheid en reuring. Passend bij actief beeld en gemengd gebruik: werken, sociaal maatschappelijk, leisure, horeca., havens, een scheepswerf. Er liggen kansen voor de katalysatorfunctie van creatieve en ambachtelijke functies. Woningbouw is niet toegestaan.
- De Stadskade vormt ter plaatse de Waterpoort en toont zich als zodanig. De Stadskade is tevens representatief aan de Zwartewaterallee. Gebouwen en functies vormen een visitekaartje van de stad en oriënteren zich naar het Zwartewater, Holtenbroek, Deltion en de openbare ruimte rondom.
- De Stadskade wordt ontwikkeld als kademilieu/ stedelijke kade aan een herkenbare rivier. De kades en oevers leiden naar de rivier, het Waterplein bij de binnenstad of de groene oevers richting de randen van de stad.
- De kades en oevers, routes en plekken zijn vindbaar, openbaar toegankelijk, natuurvriendelijk, uitnodigend en in samenhang herkenbaar voor bewoners, gebruikers en passanten langs de Zwartewaterzone.
- Het civiel technische ontwerp van de nieuwe groene waterkering (plus coupures) versterken de beleving van het kademilieu en de openbare ruimte.
- Waterberging en klimaatadaptatie zijn een zichtbaar en integraal onderdeel van de ontwikkeling.
- De ontsluitingsstructuur wordt afgestemd op stedelijke ontsluitingsstructuur. Er wordt een variantenstudie ontwikkeld voor een veilige en comfortabele fietsverbinding tussen de stadsranden en de binnenstad. De parkeeroplossing en -routing is afgestemd op de aanwezige (langzaam) verkeersroutes, de capaciteit op Deltion, het nieuwe programma en de bestaande woonomgeving.



Denkrichting 'Poort van de stad'



Denkrichting 'De stadswerf'





3.3 Stadsoevers

3.3.1 Klooienberg

Toekomstbeeld

Vanaf de Margriethaven worden de Stadskades 'Stadsoevers'. Het Zwartewater is vanaf de dijk beleefbaar, maar ook benaderbaar. Het beeld is hier een continue groene dijk met uitzicht over de buitendijkse oevers en de binnendijkse plantsoenen. De uiterwaarden bij de Klooienberg zijn toegankelijk vanuit Holtenbroek en van grote betekenis voor Holtenbroek als uitloopegebied met recreatieve voorzieningen, struinnatuur en een fijne plek om te wandelen en te verblijven. Wijkboerderij de Klooienberg is het brandpunt in de Stadsoevers. Er is meer aandacht voor de oversteekbaarheid van de Klooienberglaan, de verbinding met de westelijke parkzone en de inrichting van de dijk rondom de Klooienberg.

Het brugwachtershuis is een opvallend icoon in de Stadsoever. Het is onderdeel van een civieltechnisch ensemble met de Twistvlietbrug en zorgvuldig geplaatst in de zichtlijn van de Bachlaan, maar ook vanaf de zijde van Stadshagen ingepast als oriëntatiepunt. De opgave voor het brugwachtershuis is om het beter te ontsluiten vanaf de dijk en een meer publieke functie te geven. Er liggen kansen om met inbreng van de omwonenden en Travers middels placemaking een culturele en/of toeristische bestemming te zoeken. Denkbaar is een bezoekerscentrum, een éénkamer hotel, 'artist in resident', activiteiten ruimte van het wijkcentrum, etc. (wonen is uitgesloten vanwege de contour van Voorst).

De drager van de openbare ruimte is de dijk. De dijk is voorzien van een recreatief wandel- en fietspad als logische verlenging van het Oostoeverpad. De hoofdfietsroute tussen de binnenstad en Stadshagen loopt in principe over de Klooienberglaan die aansluit op de Twistvlietbrug. De Klooienberglaan krijgt een passende inrichting ten behoeve van het comfort en de veiligheid van fietsers.





Legenda

	dijk		jachthaven		versterken natuurwaarde		Prinses Margriethaven ligplaatsen binnenvaart
	oever		natuurontwikkeling		beleefbare & toegankelijke waterlijn		toegankelijke oever
	kade		watertaxi		ruimtelijke koppeling Zwarte Water & Holtenbrc		brugwachtershuisje
	dijkroute (recreatief)		innovatief parkeren		samenhang Zwarte Water dijk - Muziekwijk		
	stedelijk netwerk		leisure & horeca				
	dijkmoment						

3.3.1 De Klooienberg

Spelregels

- De Stadsoevers bieden ruimte voor initiatieven vanuit stad en wijk die de natuur- en gebruikswaarde van de oevers versterken. De Klooienberg is hierin het herkenbaar middelpunt.
- De Stadsoevers vormen een representatief beeld van Zwolle aan het Zwartewater. De verschillende functies zijn steeds onderdeel van- en oriënteren zich op het Zwartewater, de dijk en de oevers.
- De Stadsoevers zijn integraal onderdeel van de beleving van het Zwartewater. De groene oevers leiden naar de rivier, de kades en het Waterplein bij de binnenstad of het landschap buiten de randen van de stad.
- De kades en oevers, routes en plekken zijn vindbaar, openbaar toegankelijk, natuurvriendelijk, uitnodigend en in samenhang herkenbaar voor bewoners, gebruikers en passanten langs de Zwartewaterzone, vanuit de westelijke parkzone en de aanliggende buurten. De dijk is het groene balkon van Holtenbroek.
- Het ontwerp van de nieuwe waterkering versterken de beleving van het oevermilieu en de openbare ruimte.
- Waterberging en klimaatadaptatie zijn een zichtbaar en integraal onderdeel van de ontwikkeling.
- Er wordt een variantenstudie ontwikkeld voor een veilige en comfortabele fietsverbinding tussen Holtenbroek/Stadshagen en de binnenstad. Onderzocht moet worden op welke wijze de Klooienberglaan, als onderdeel van de ontsluitingsstructuur van de wijk, meer comfort en veiligheid kan geven aan fietsers en wandelaars.



Denkrichting De Klooienberg



Legenda

Groen/ Natuur

bomen divers

wilgen

fruitbomen

nat grasland

droog grasland

kruidentrijk gras- en hooiland

kruidentrijk grasland

kievitsbloem hooiland

gazon

riet

ruigte

Infrastructuur

wegen auto's

fietstraat

fietspaden

voetpaden

vlonders

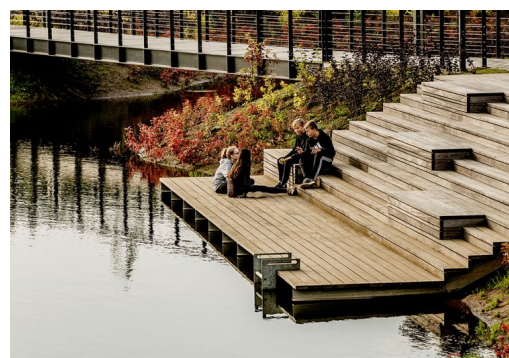
verbindingsspad wijk en uiterwaard

Divers

bebouwing

beton

water



Plankaart uit het Voorlopig Ontwerp Klooienberg,
door Willemien de Wolde Landschapsonwerp (2016)

3.3.2 Jachthavens

Toekomstbeeld

De dijk is de dragende structuur die met een herkenbaar profiel de doorgaande verbinding vormt tussen de stad en het landschap. Hier vandaan is er zicht op het Zwartewater, de buitendijkse oevers en de binnendijkse plantsoenen van Holtenbroek. Het Zwartewater buigt even ten noorden van de Twistvlietbrug iets naar het oosten af en dat geeft de dijk aan zowel de west- als oostoever een lichte knik. Vanuit verschillende richtingen komen hierdoor routes, ruimtes en zichtlijnen samen bij de brug. In het buitendijks gebied, op de overgang van stad en landschap, wordt de samenkomst van zichtlijnen, ruimtes en routes herkenbaar gemaakt met bijzondere en opvallende bebouwing. Hier zijn verschillende denkrichtingen mogelijk die gebaseerd zijn op een driedeling: bij Dijkzicht bebouwing die de relatie legt met het Schippersinternaat en Frankhuis aan de overzijde van het Zwartewater, bij de Jachthavens van Hageman bebouwing die de relatie legt met de 4 appartementen van Stadshagen en de Palestrinalaanflats en daar tussenin een open ruimte met recreatieve functies en aanvullend grondgebonden woningen. De eventuele transformatie van het Schippersinternaat is een belangrijke stapsteen in het verbeteren van de route van Holtenbroek 2 naar het water. Er wordt een aanzienlijke kwaliteitsimpuls gegeven aan de openbare ruimte en plantsoenen van Holtenbroek en de stedelijke hoofdgroenstructuur door deze te verbinden met de buitendijkse oevers. Aan het Zwartewater ontstaat een uniek 'groen/ blauw' stedelijk woon- en recreatie milieu die Holtenbroek en de stad zichtbaar maakt aan het water. De nieuwe woonbuurt is een icoonproject op het gebied van klimaatadaptatie en waterrobuust inrichten en ontwerpen in Zwolle. In de woonbuurt is ruimte voor appartementen en grondgebonden woningen die bereikbaar zijn voor een brede doelgroep. De buurt krijgt een gevarieerd en recreatief karakter door de aansluiting op de bestaande jachthaven aan de noordzijde en nieuwe aanlegplaatsen bij de woonbuurt. De oevers van het Zwartewater worden openbaar toegankelijk met wandelroutes en plekken om te verblijven aan het water. De ecologische waarde krijgt een impuls door de stadsoevers langs de dijk op elkaar aan te sluiten en de buurt 'natuurinclusief' te bouwen en in te richten. Het buitendijkse gebied krijgt een waterrobuuste inrichting met verschillende overstromingszones die de waterbeleving en het waterbewustzijn van bewoners en bezoekers vergroten.

De auto is te gast in het gebied en voor het parkeren wordt een innovatief ontwerp ontwikkeld, bijvoorbeeld gecombineerd met de waterkering.





Legenda

	dijk		jachthaven		ruimtelijk accent koppeling Frankhuis		ontwikkeld woningbouw alzijdig, water gerelateerd en iconisch
	oever		natuurontwikkeling		ruimtelijk accent markeren stadsrand		klimaatbestendig & waterrobuust
	kade		watertaxi		invloedsfeer Holtenbroek - Stadshagen		natuurlijke oever
	dijkroute (recreatief)		innovatief parkeren		slimme dijk		toegankelijke oever
	stedelijk netwerk		leisure & horeca				Holtenbroek aan het Zwarte Water
	dijkmoment						

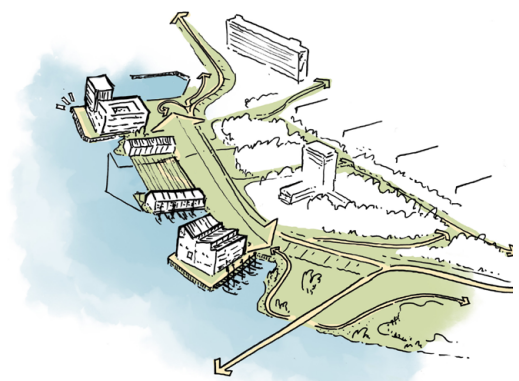
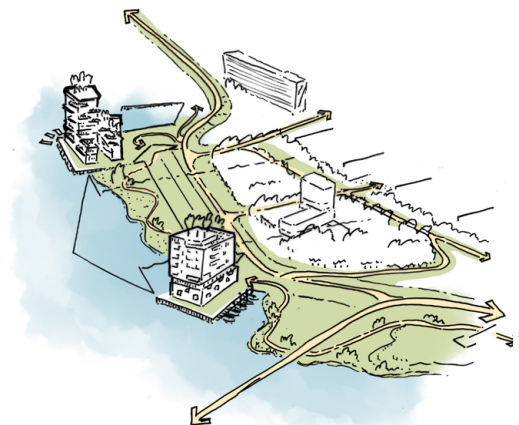
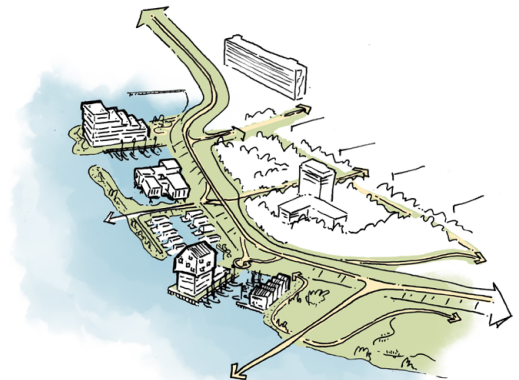
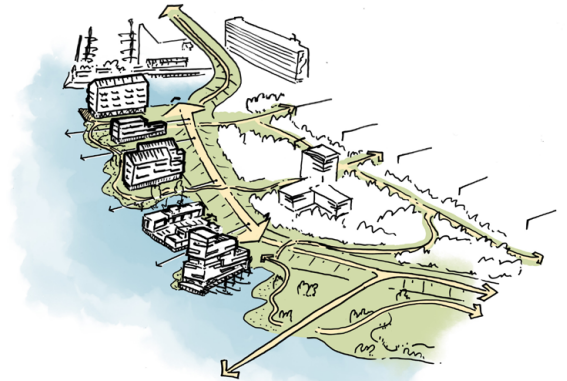
3.3.2 Jachthavens

Spelregels

- Het beeld en programma van de ontwikkeling presenteert 'Zwolle aan het Zwartewater' als klimaatbestendige en waterrobuuste stad.
- Het programma is gericht op wonen en recreëren aan het Zwartewater en draagt bij aan de identiteit van de wijk Holtenbroek als gevarieerde, dynamische en aantrekkelijke stadswijk. Het woningbouwprogramma is divers en bereikt een brede doelgroep in prijs en categorie.
- De jachthavens (noordelijk deel) blijven behouden en dragen bij aan de levendigheid en het recreatief maritieme karakter van de Stadsoevers. Het gebied is zo veel mogelijk gemengd, passend bij een actief beeld en gebruik gekoppeld aan recreatieve routes over de dijk en van- en naar Holtenbroek.
- Een ruimtelijke en programmatische transformatie van het Schippersinternaat en de buitenruimte draagt bij aan de verbinding tussen Holtenbroek en het Zwartewater.
- De Stadsoevers zijn representatief voor Zwolle aan het Zwartewater. Gebouwen en functies zijn architectonisch hoogwaardig vormgegeven (iconen aan het water), versterken het landschappelijk beeld en oriënteren zich naar het Zwartewater, Holtenbroek, Stadshagen en de openbare ruimte rondom.
- De Stadsoevers zijn integraal onderdeel van de beleving van het Zwartewater. De groene oevers leiden naar de rivier, de kades en het Waterplein bij de binnenstad of het landschap buiten de randen van de stad.

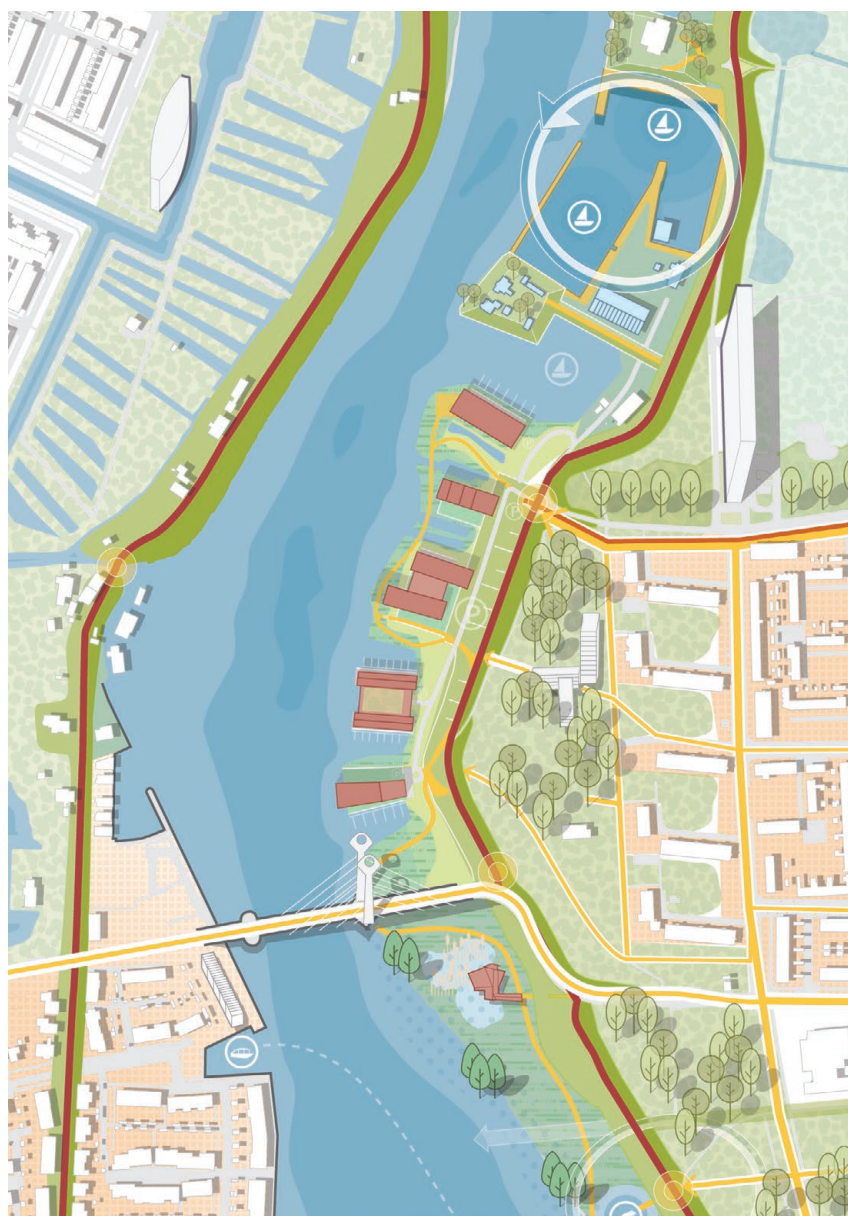
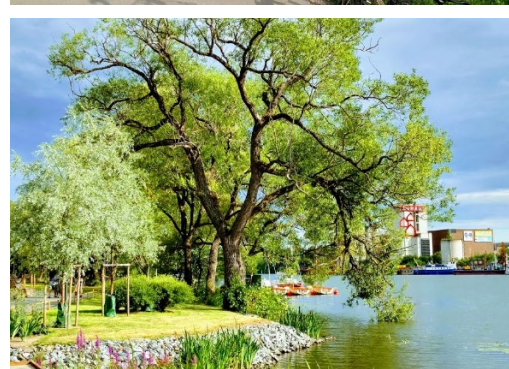
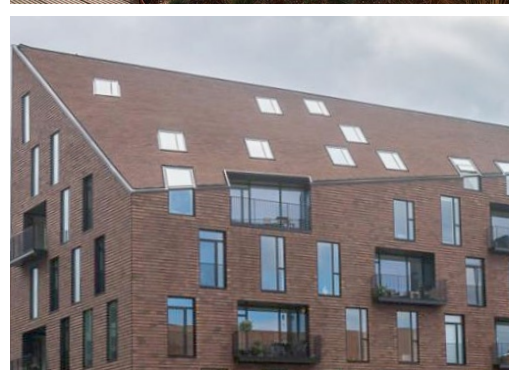
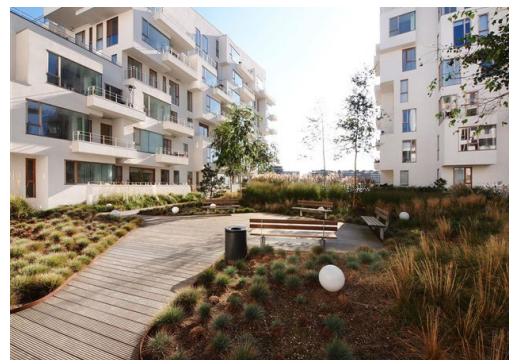


- De kades en oevers, routes en plekken zijn vindbaar, openbaar toegankelijk, natuurvriendelijk, uitnodigend en in samenhang herkenbaar voor bewoners, gebruikers en passanten langs de Zwartewaterzone en de aanliggende buurt. De dijk is het beeldbepalende element en de routes haaks op- en langs de dijk versterken dit beeld.
- Waterberging en klimaatadaptatie zijn een zichtbaar en integraal onderdeel van de ontwikkeling.
- De ontsluitingsstructuur wordt afgestemd op de stedelijke ontsluitingsstructuur. Onderzocht moet worden hoe een veilige en toegankelijke verkeersontsluiting tussen de Palestrinalaan en de Jachthavens kan worden gemaakt. De kruising met het recreatief verkeer over de dijk is zorgvuldig vormgegeven en afgestemd.
- Er wordt een variantenstudie ontwikkeld voor een veilige en comfortabele fietsverbinding tussen de stadsranden en de binnenstad.
- Het parkeren is bij gestapelde woningbouw altijd gebouwd opgelost en bij grondgebonden woningen op eigen terrein. Onderzocht moet worden of het parkeren geïntegreerd kan worden met de waterkering (bijvoorbeeld met een slimme dijk).

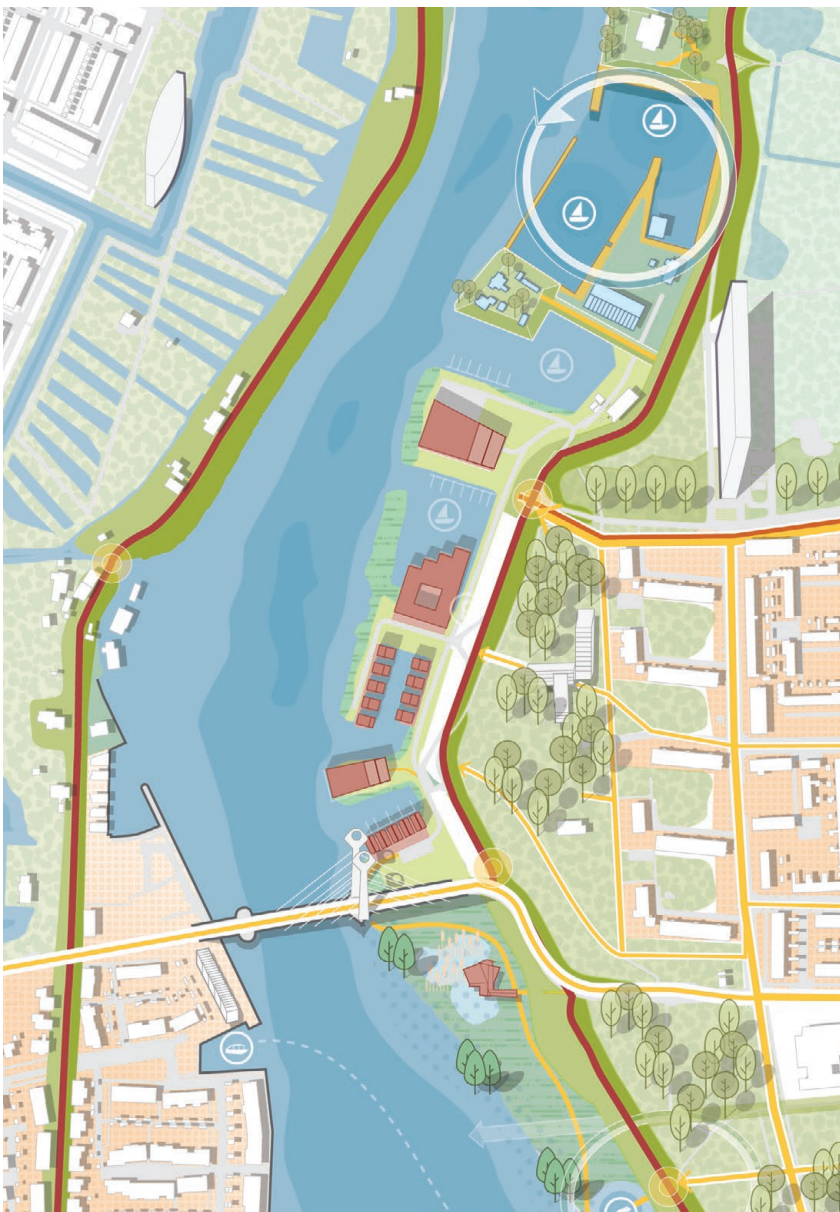
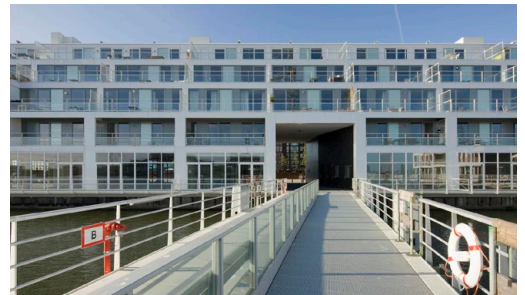


denkrichtingen voor de Jachthavens

Denkrichting 'Woonpieren aan het water'



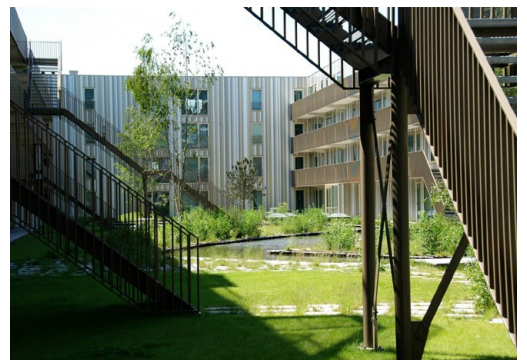
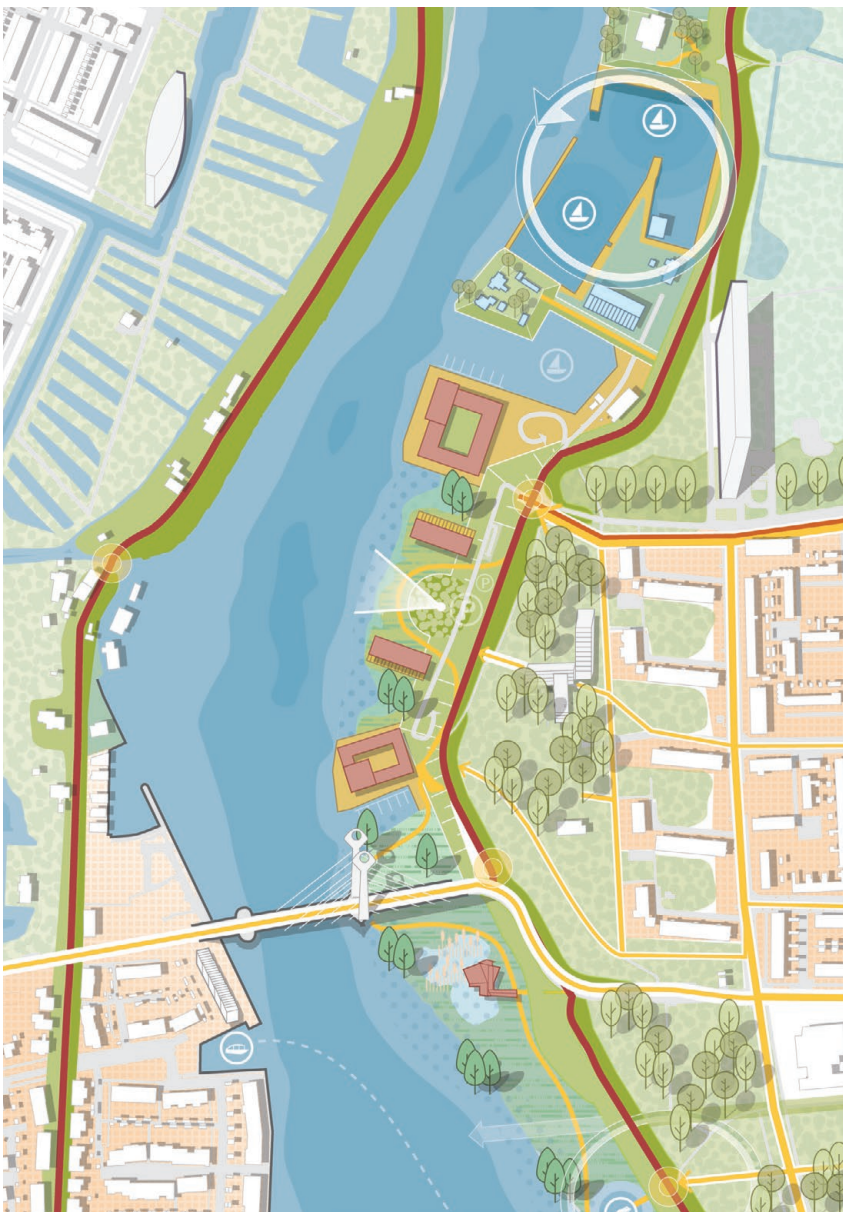
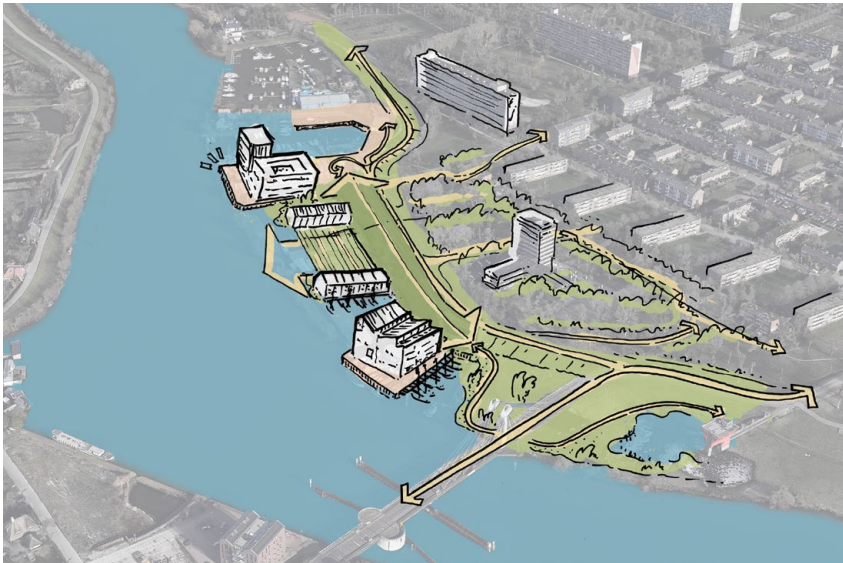
Denkrichting ‘Wonen in de haven’



Denkrichting 'Oeverpark met twee hoogteaccenten'



Denkrichting 'Woonblokken aan een slimme dijk'



Bijlagen

A. Concept Watervisie Zwarte Waterzone - Dijk53-

De Watervisie schetst de hoofdlijnen en principes voor de Zwartewaterzone. De visie gaat in op waterveiligheid, klimaatbestendigheid en waterrobuust bouwen.

Zwartewaterzone: bouwen 'in' het Zwartewater.

De Zwartewaterzone ligt op een bijzondere plek in de IJssel-Vechtdelta. Het ligt buitendijks, tussen het water en de dijk. Het is een natuurlijk verschijnsel dat buitendijkse gebieden onder water lopen. Het gebied werkt als een buffer bij hoogwater en zorgt voor voldoende doorstroming. Hierdoor is het gebied extra gevoelig voor klimaatverandering. Buitendijkse gebieden worden niet beschermd tegen hoogwater, er gelden geen wettelijke normen voor de bescherming tegen water. Bij buitendijkse functies is er daarom voor de gebruiker een eigen verantwoordelijkheid voor gevolgbeperkende maatregelen en een eigen risico voor schade door water. Het mag duidelijk zijn dat buitendijkse ontwikkelingen niet vanzelfsprekend zijn en dat een veilig en duurzame inrichting een bijzondere aanpak vraagt. Tegelijkertijd zijn er kansen voor het creëren van een onderscheidend, innovatief en aantrekkelijk woon- en leefklimaat!

Streefbeeld

De Zwartewaterzone is een duurzaam, onderscheidend en aantrekkelijk buitendijks woon- en leefgebied. Leven met water en overstromingsrisico's staat centraal en het gebied is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht. Overstromingen, versnelde klimaatverandering en toekomstige veranderingen in het watersysteem leiden nu en in de toekomst niet tot overlast of knelpunten.

Ontwerpprincipes

Omdat de planontwikkeling plaatsvindt voor een periode van minstens 50 jaar, is het van belang om in het ontwerp rekening te houden met klimaatadaptatie en de veranderingen en de onzekerheden rond versnelde klimaatverandering. Binnen de planperiode zullen de gevolgen van (versnelde) klimaatverandering zeker merkbaar zijn. Dit vraagt een toekomstgerichte en flexibele aanpak.

In het ontwerpproces gaat het om een nauwe interactie met hoogwater- en klimaatscenario's. Om hier richting aan te geven, zijn 5 leidende principes geformuleerd.

- Overstromingsrisico beperken met functiegericht ontwerpen. Kwetsbare en vitale functies krijgen extra bescherming, overige functies mogen incidenteel en ondiep onderlopen.
- Ruimte voor water. Water krijgt maximaal de ruimte.
- Flexibel en klimaatadaptief ontwerpen. Het gebied kan meegroeien met versnelde klimaatverandering.
- Waterbeleving als toegevoegde waarde. Aangepast bouwen met water als sensatie en drijver voor een aantrekkelijk woonklimaat.
- Bewustwording. Creëren blijvend bewustzijn over eigen verantwoordelijkheid en eigen risico voor overstromingsschade in buitendijks gebied.

B. Toekomstverwachting watersport in Zwolle - Waterrecreatie Advies-

Voor de visie op de Zwartewaterzone heeft Waterrecreatie Advies onderzoek gedaan naar de huidige vraag naar ligplaatsen in Zwolle en een verwachting voor de toekomst. Ten behoeve van dit onderzoek zijn o.a. gesprekken gevoerd met alle havens en met diverse ligplaatshouders en bewoners. Ook is deelgenomen aan een Oeveratelier met buurtbewoners op 1 oktober. Ten behoeve van de visie is een korte samenvatting opgenomen uit het onderzoeksrapport.

Voor de visie zijn drie vragen gesteld:

1. Wat is de huidige vraag naar ligplaatsen in Zwolle
2. Wat is de toekomstverwachting wat betreft het aantal ligplaatsen
3. Wat is de verwachting van de afmetingen van nieuw te realiseren ligplaatsen.

1. Huidige vraag naar ligplaatsen;

De totale bezettingsgraad van de ruim 500 ligplaatsen in Zwolle bedraagt 90%. Van de boten zijn 5% zeilboten. De gemiddelde lengte van alle boten is 8,5 meter. Er zijn geen of nagenoeg geen wachtlijsten. De wachtlijst die er is geldt met name voor de schiphuizen van Stichting het Zwolse Watersportcentrum. De huidige vraag naar ligplaatsen in de havens in de Zwartewaterzone en in heel Zwolle is of lijkt stabiel.

2. Toekomstige vraag naar ligplaatsen;

Door de vergrijzing, verandering van het vaargedrag en o.a. jongeren die niet of minder snel een boot kopen zal het aantal boten naar verwachting in de komende 30 jaar met ca. 25% afnemen. Ook verandering van de bevolkingssamenstelling heeft hiermee te maken. In nieuwe jachthavens voor zover die worden aangelegd richt men zich op sloepen en op het wegnemen van "gedoe" voor de eigenaar. Het bieden van service is belangrijk omdat de eigenaren van boten ouder worden (babyboomgeneratie) en geen zin meer hebben aan het plegen van onderhoud of het niet meer kunnen. Jongeren anderzijds hebben geen tijd om veel te varen. Zij huren of lenen liever een boot (incl. gedeeld eigenaarschap). In de komende 20 tot 30 jaar zal de vraag naar ligplaatsen in Zwolle met ca. 25% afnemen als de vaarmogelijkheden in en rond Zwolle niet worden verbeterd.

3. Afmetingen toekomstige ligplaatsen

Met wat afwijkingen voor grotere boten die in de zomer lange tochten maken, zijn de boten die Zwolle en omgeving als thuiswater hebben niet veel langer dan 9 meter. Dit komt overeen met de huidige veelal stalen motorkruisers die in de havens in Zwolle liggen. Als er kopers voor zijn, worden deze in de komende decennia verkocht of gesloopt en deels vervangen door kleinere polyester motorboten en sloepen. De vraag naar vaste ligplaatsen zal in eerste instantie afnemen, de vraag naar overdekte ligplaatsen neemt naar verwachting toe.

C. Ontwerpen aan de gezonde stad

Uit 'De stad als gezonde habitat',

Raad van de Leefomgeving en infrastructuur

Buro MA.AN (2017) heeft voor Zwolle samen met gemeente, GGD en een kennisinstelling verkend hoe de leefomgeving kan bijdragen aan de gezondheid van de inwoners. Uit die verkenning komt naar voren dat Zwolle in veel opzichten al een gezonde stad is. Wel ligt tot nu toe de nadruk op beschermen tegen water en verkeer. Daardoor is de stad uitgroeid tot een stad van fragmenten. Om de omslag te maken van beschermen naar bevorderen moet het systeem van de stad veranderen: barrières tussen gesloten stadsfragmenten opheffen, gescheiden wijken verbinden, ontmoeting faciliteren. Zo opent de stad zich.

Het ontwerpen vanuit de wijkgedachte heeft geleid tot onderling van elkaar gescheiden wijken. Voor de toekomst is het belangrijk het wijkdenken los te laten en in te zetten op aantrekkelijke stadsdelen. Die stadsdelen moeten goed met elkaar verbonden zijn door sterke routes (voor langzaam verkeer), die niet alleen de verplaatsing mogelijk maken (het 'gaan'), maar ook een prettig verblijf (het er tussentijds 'zijn'). Zet in op de compacte stad, met een fijnmazig netwerk dat uitnodigt tot bewegen, ontmoeten en ontdekken. Het landschap in en om de stad vormt hiervoor het fundament.



Vogelvluchtimpresie 'Gezond Zwolle-Noord'



'Zwolle weet van geen wijken'
De barrières opheffen tussen de
gesloten stadsfragmenten



Beleving en ontmoetingsplekken
als onderdeel van het netwerk



Opgaven komen bij elkaar in de
randen en tussen de wijken

Benut meekoppelkansen die er zijn met woningbouwopgaven, met dijk- versterking en klimaatadaptatie. In de strategie 'Shared city Zwolle' worden bovendien de ruimtes in de randen van en tussen de wijken gebruikt om opgaven met elkaar te verbinden. Bijvoorbeeld door in de randen te programmeren op 'ontmoeting'.

Tijdens de creatieve sessies heeft de Rli aandacht gevraagd voor gezondheidsverschillen. Al is het lastig deze verschillen te verkleinen, een gemeente kan wel keuzes maken en met voorrang aan de slag gaan in delen van de stad met een gezondheidsachterstand.

MA.AN heeft een uitwerking gemaakt van Zwolle-Noord. Om de achterstand daar in te lopen is het belangrijk in gesprek te gaan met onder meer bewoners, bedrijven en ontwikkelaars, om te komen tot concrete plannen die bijdragen aan de gezondheid van de bewoners in de stad. De initiatieven die de gezondheid beschermen en bevorderen, kunnen verbeeld worden in een kaart met een gezondheidslegenda.



Aanbrengen van verkoelende elementen (water, groen, schaduw)



Verhogen van waterbergend vermogen (wadi's, waterpleinen)



Ruimtelijke inrichting voor beweging, zorg, ontspanning, ontmoeting (parken, pleinen)



Aantrekkelijke en geschikte fysieke infrastructuur voor beweging



Gebouwen voor gezonde voorzieningen (zorg, ontmoeting, scholing)



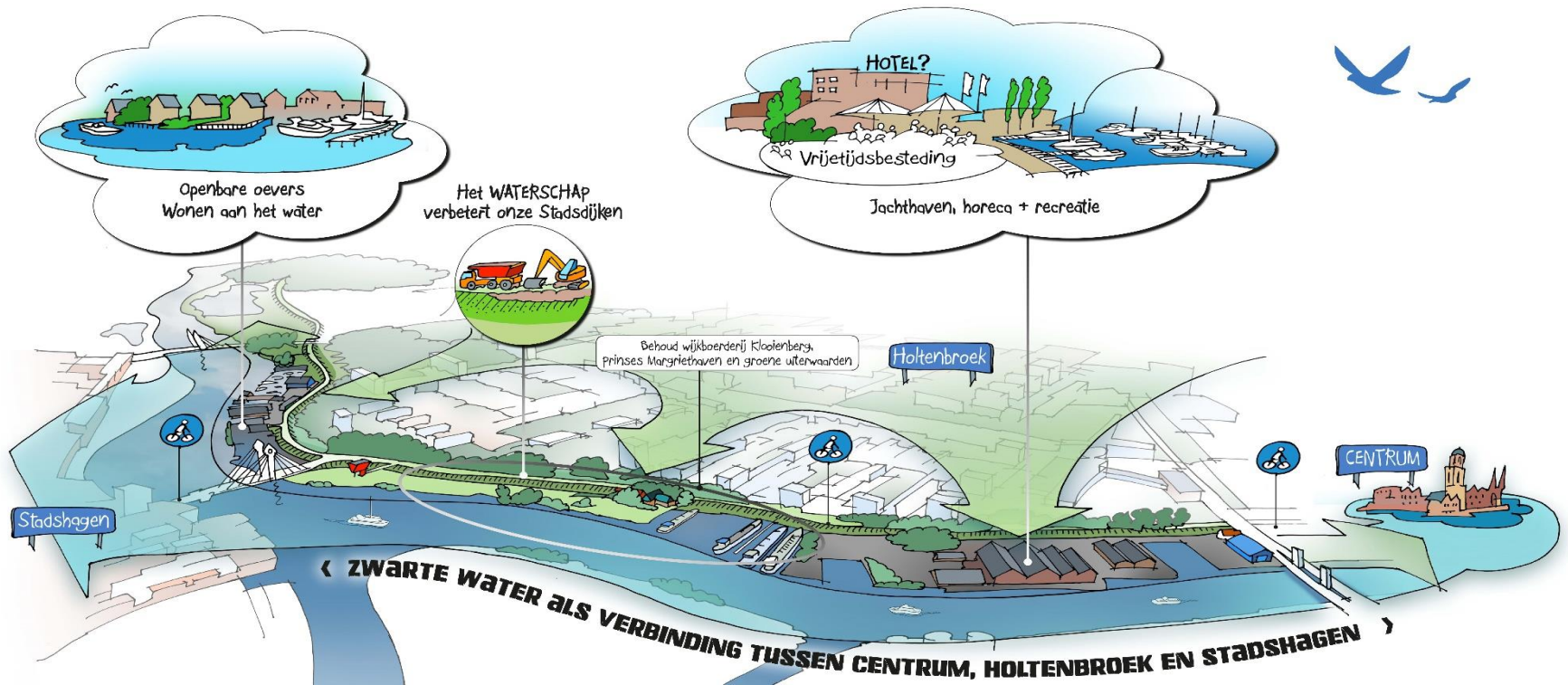
Kaart met de 'gezondheidslegenda'



Zwolle

MAAN
STEDENBOUW BEELDEND KUNST LANDSCHAP ARCHITECTUUR

BEMOG



Uitkomsten **Oeverateliers**

BEMOG | Projekt
Ontwikkeling

Zwolle

Industriegebied

- | | | | |
|----|------|---|--|
| 1 | (25) | Horeca + terras + aanlegplaatsen | Hotel + Foodhal + NDSM |
| | *(8) | Combinatie met Deltion | |
| 2 | (15) | In stand houden industrieel erfgoed & industriële look | Kraan Leenman + haven + kapvormen |
| 3 | (14) | Ontsluiting gebied | Verwijderen industrie > geen vrachtverkeer |
| 4 | (10) | Broedplek | Cultuur + Start-Up + ZZP + Leisure |
| 5 | (8) | Parkeerdruk & -behoefte in de wijk oplossen | Piek Deltion + toekomstig gebruik |
| 6 | (7) | Maak het openbaar | Het water toegankelijk voor iedereen |
| 7 | (7) | Boulevard + fietsroute binnenstad | Verlicht > Sociale veiligheid + Dijkterras |
| 8 | (5) | Haal die hallen weg | Asbest + rommel |
| 9 | (4) | Entree van de stad vanaf het water | Nu pas bij Hofvliet |
| 10 | (3) | Watertaxi's | Van nieuwe hot-spot naar stad |

Multi-
Culti-
Culinair

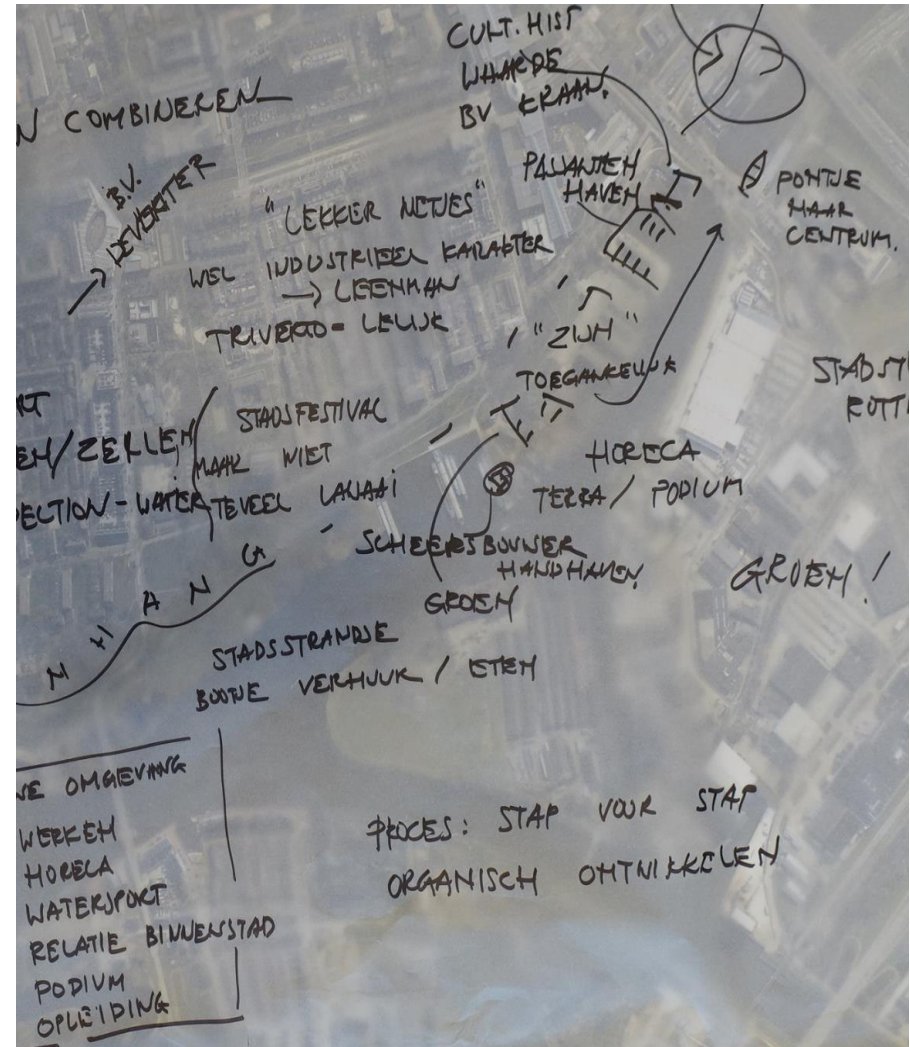




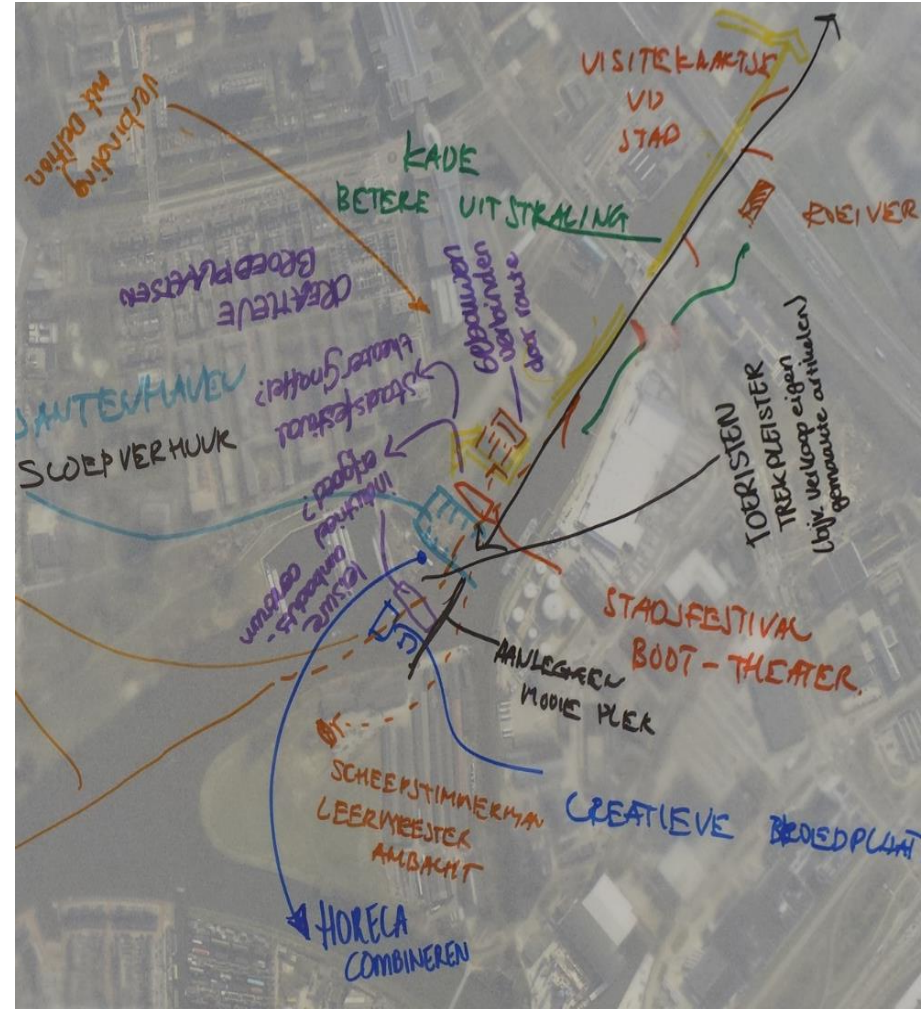
Industriegebied



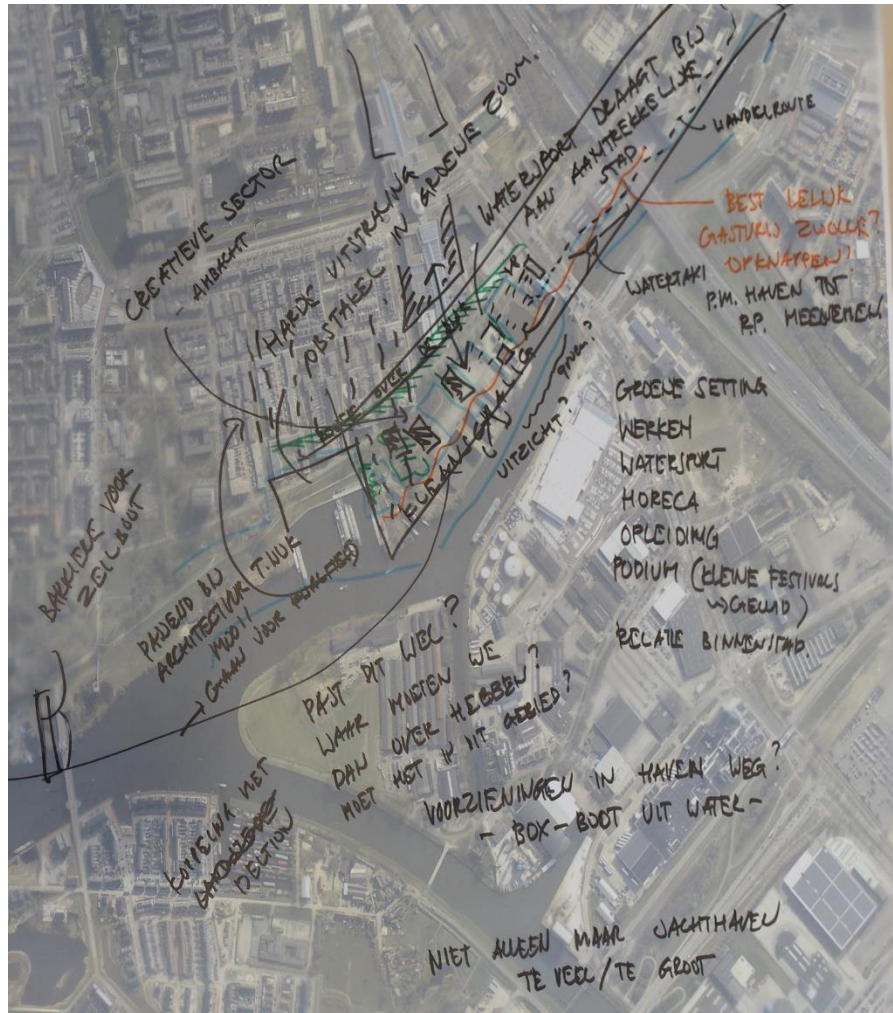
Industriegebied



Industriegebiet

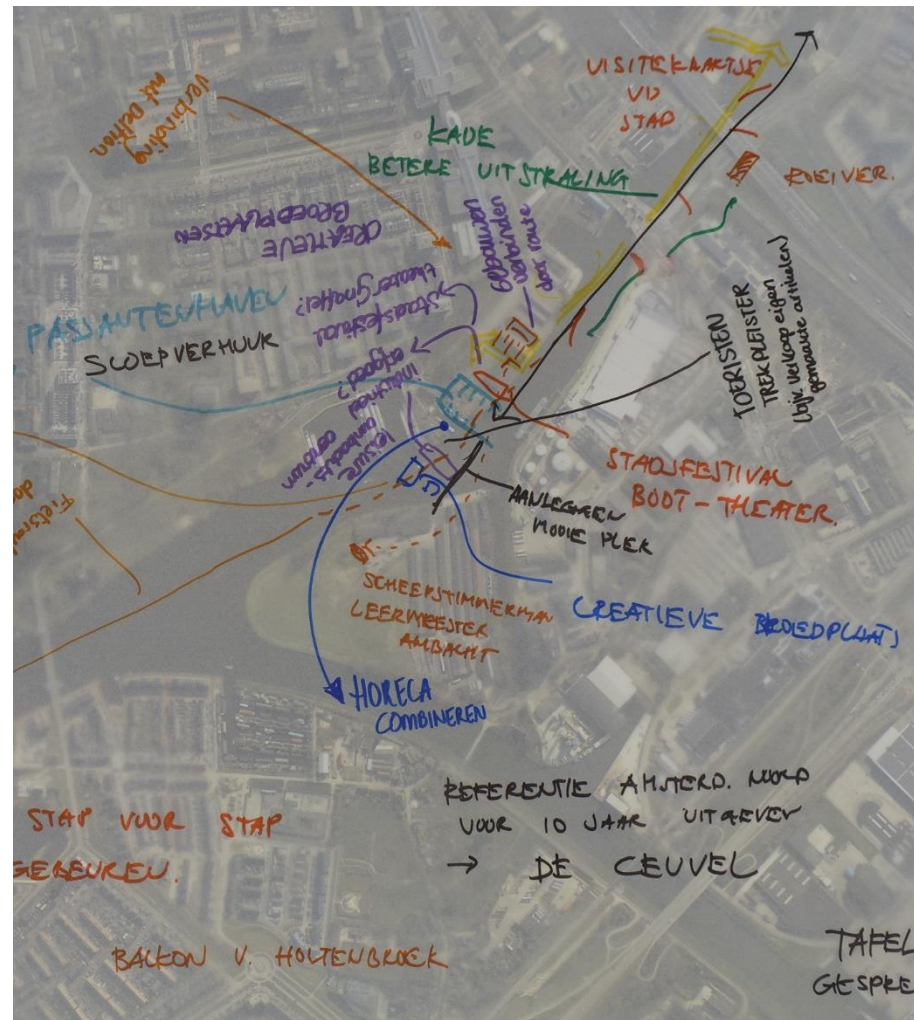
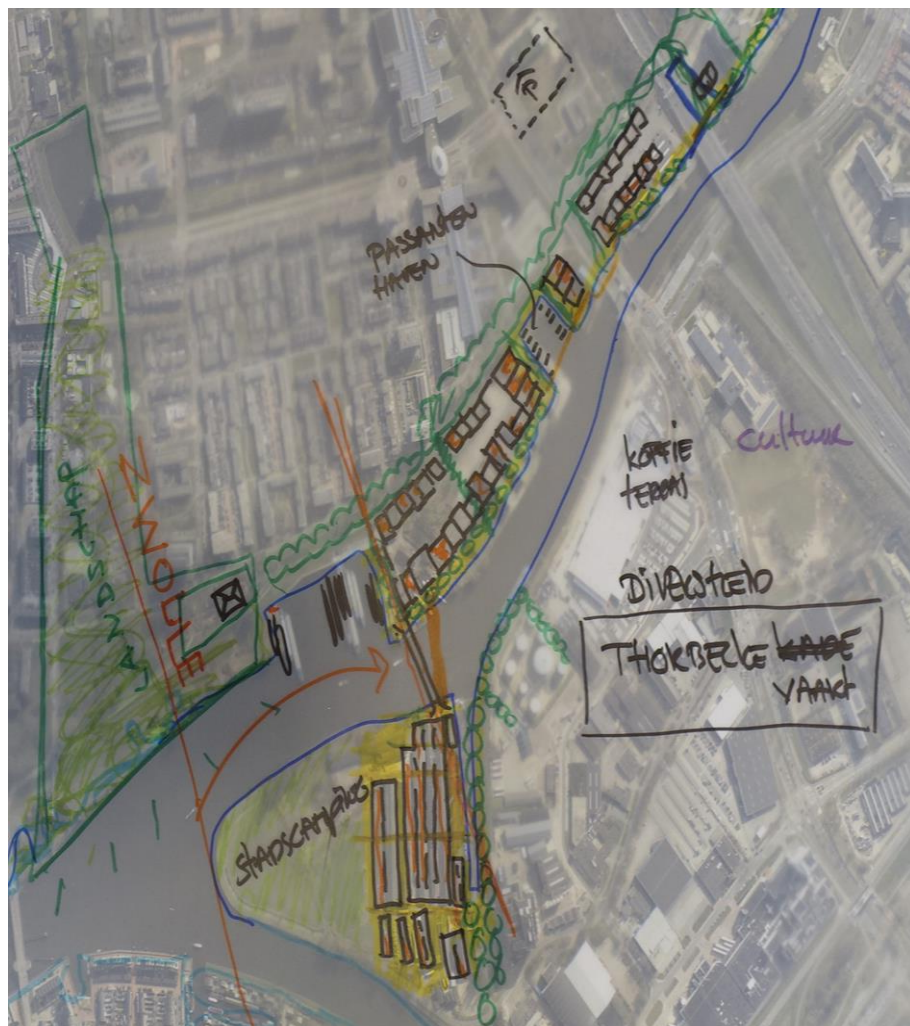


Industriegebied





Industriegebied



Groengebied

- 1 (12) **Fiets- & wandelroute**
- 2 (11) **Strandje uitbreiden door naar binnen te halen**
- 3 (8) **Bestaande natuurwaarden in stand houden**
- 4 (7) **Toegankelijker maken**
- 5 (6) **Struinp pad langs het water**
- 6 (3) **Hek + opstapje**
- 6 (3) **Verkeer, maak ergens een knip**
- 6 (3) **Voedselbos**
- 6 (3) **Verlichting op de dijk**
- 6 (3) **Visplekken**

Spreaden > te hoge intensiteit
Verkeerde plek, nodigt niet uit
Groen + landschap
Spannend houden gebied
Met rustplekken (bankjes, uitkijkplek)
Dieren niet onderdoor, mens wel over
Te veel auto's over Klooienberglaan
Eetbaar groen planten
Te donker, gevaarlijk
Langs de waterkant



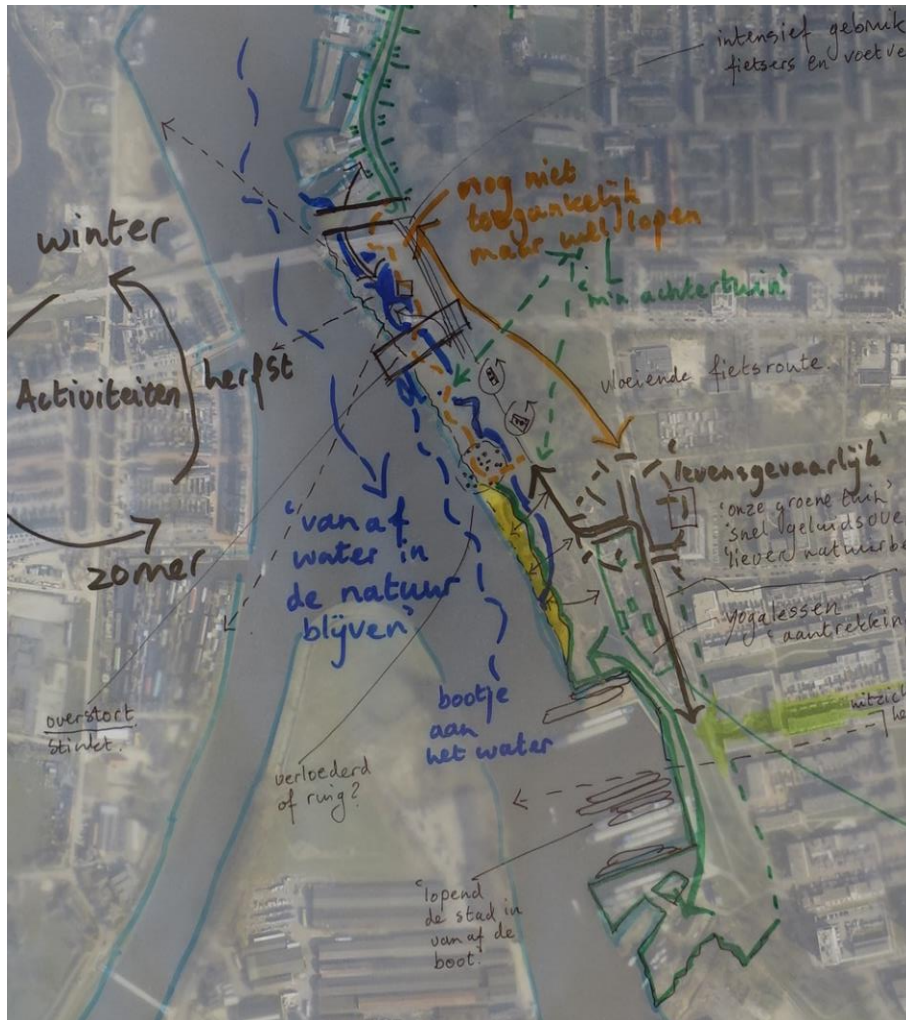
Beleefbaar GROEN



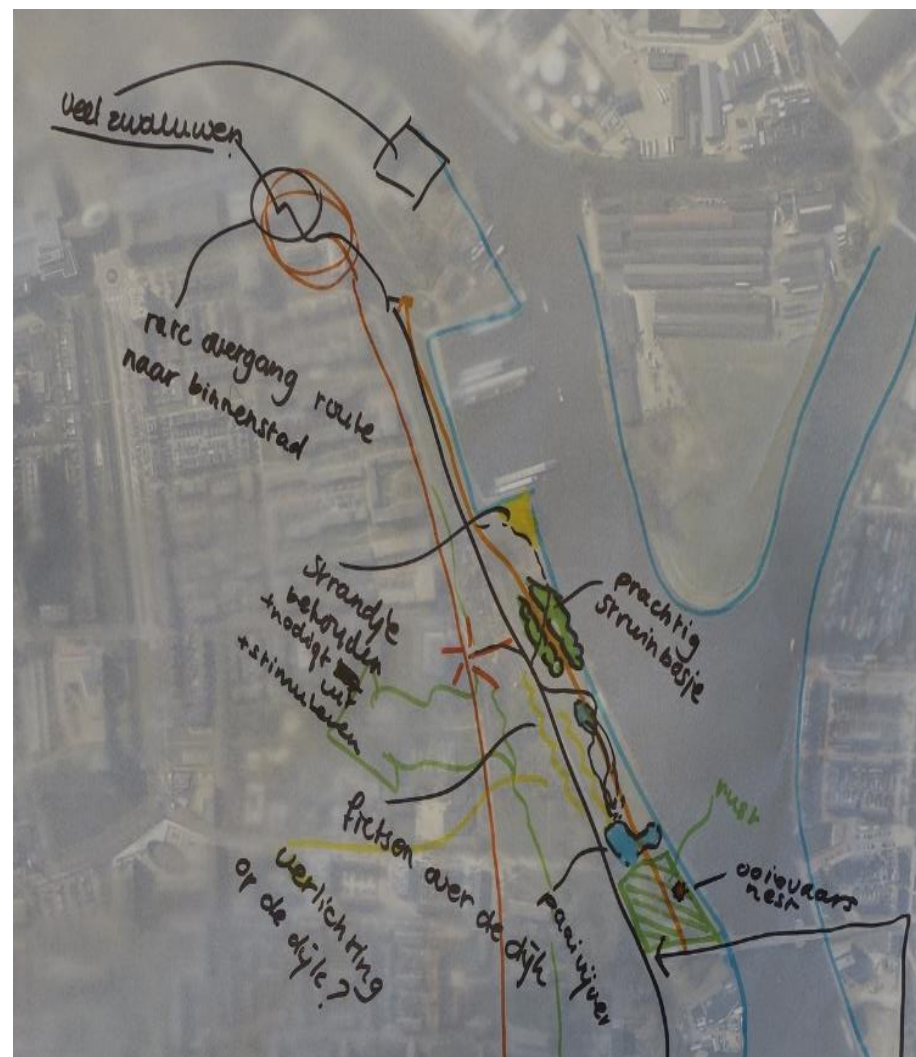
Groengebied



Groengebied



Groengebied



Groengebied



Jachthavengebied

- | | | |
|----|------|--|
| 1 | (25) | Maak het openbaar en gemixt |
| 2 | (13) | Verkeer & ontsluiting |
| 2 | (13) | Geen kademilieu |
| 3 | (12) | Doortrekken en betrekken Holtenbroek |
| 4 | (10) | Hoogbouw als dat leidt tot meer groen |
| 5 | (8) | Dijkroute behouden + doortrekken |
| 6 | (7) | Behoud ligplaatsen |
| 7 | (7) | Uitzicht verbeteren / versterken |
| 8 | (5) | Geen hoogbouw |
| 9 | (4) | Betrekken internaat + gebied rondom |
| 10 | (3) | Geen woningbouw |

Doorzichten wijk + Differentiatie prijsklassen

Deelauto's + knip het verkeer in de wijk op

Zachte overgang. Geen Frankhuis

Transformatie is gewenst

Creëert meer openbare oever

Bij Twistvlietbrug langs het water

Jachthaven de Hanze enige particuliere haven

Water/oever nauwelijks zichtbaar vanaf dijk

Maximaal 3 á 4 lagen

Trek de wijk door

Groene oevers doortrekken

Zorgen over watersportverenigingen, uitgaanspubliek en vervuiling



▲ **Gerard van Dooremolen,**
Bosch, waar hij in 1964 als directeur aan-
trad.

Ruim tachtig bezoekers bogen zich gisteravond over de toekomst van de Zwarte Waterzone, de oevers van het Zwarte Water tussen de Holtenbroekerbrug en de Mastenbroekerbrug.

Wim Schluter
Zwolle

In het wijkcentrum Holtenbroek organiseerde de gemeente Zwolle in samenwerking met ontwikkelingsmaatschappij Bemog een zogeheten 'overzetlied' om de wensen van direct omlwonenden te inventariseren.

Het gebied gaat de komende jaren flink op de schop als het aan Bemog en de gemeente ligt. Door de herinrichting van het gebied ontstaan

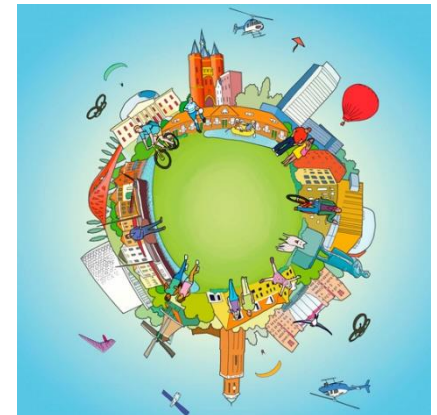
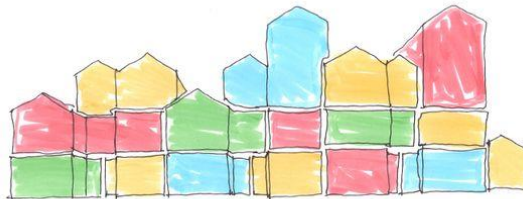
mogelijkheden voor woningbouw, denkt voornamelijk wijkverhoeder Gerard van Doornemolen die door de Beroep is ingezet als 'ambassadeur' van het gebied. 'Twee- tot driehonderd woningen zijn zo wel te aan denken', is zijn inschatting. Daarvoor moet er nog wel wat gebeuren. Verouderde industrie zal moeten verdwijnen, en ook de locatie van de jachthavens is onderwerp van gesprek. En daarnaast bleken er maatschappelijk nog wel wat wensen en zorgen bij Houtenboekers te leven, onder andere als het gaat om de overlast van uitgasingspuist op zaterdagavond dat via de Klooienbergplan van naar de stad gaat. En dat is er nog de zorg voor het behoud van het groen in de wijk. Daarvoor hoeft niemand zich zo

jen te maken, verzekerde Van Doornemolen: „De Kloojenberg is en blijft groen.“

Maar om het gebied opnieuw in te richten zullen er wel often gebracht moeten worden, erkende de ambassadeur, „Zoot en zuur.“ Want voor planten zullen naar schatting tweeduizend driehonderd buizen gebouwd moeten worden. Bemog denkt dat daar wel markt voor is. „Zwolle heeft nog een flinke opzave als het gaat om woningbouw“, weet Van Doornemolen nog als voorzichtig waarhouder. Hoewel de planten gaan kosten is ook de vraag, hoe alomd daarop is onder meer afhankelijk van de mate van vervuiling rondom sommige industrieterreinen. „Maar als je zegt; twintig tot dertig miljoen, denk ik dat je nog

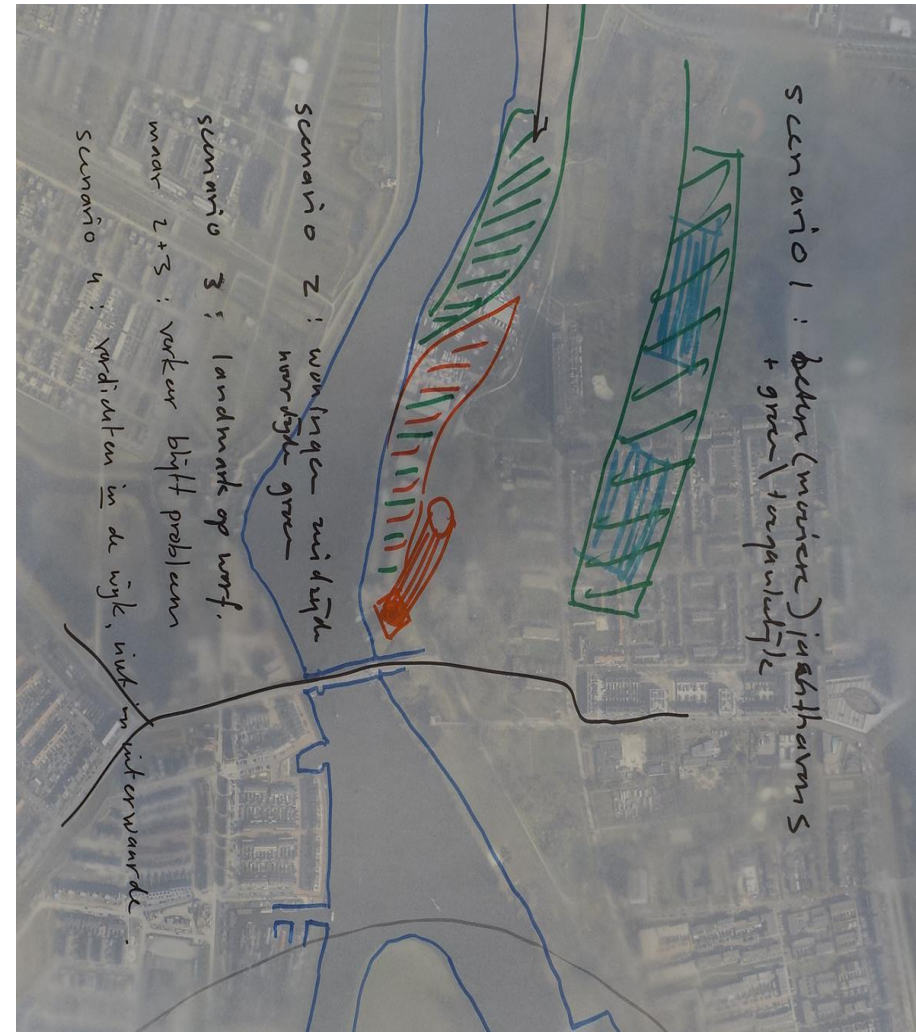
laag zit", aldus Van Doorslaeren. De input van de 'oeveracties' (vanavond wordt er nog zo'n bijeenkomst gehouden) wordt verwerkt in een volgende planning die op 5 november wordt gepresenteerd. Eind 2018 zal dat moeten resulteren in een gebiedsvisie voor de gemeenteraad. Dan moet laagzandherbath ook duidelijk worden wat de toekomst zal zijn voor de verschillende watersportverenigingen in het gebied, waaronder het Zwols Watersportcentrum met ruim 200 ligplaatsen. "We zijn net klaar met een grote opleidingscampus van onze haren", zegt ook lendrick Pheugens namens de vereniging. "Als we dan nu niet weten wat er gaat gebeuren met ons...ja, dan begint het toch wel een beetje te prikkelen."

laag zal", aldus Van Doorslaen. De input van de 'overstevellers' (wanneer wordt er nog zo'n bijeenkomst gehouden) wordt verwerkt in een voorlopige planning die op 5 november wordt gepresenteerd. Eind 1988 zal dan moeten resulteren in een gehirsdirectie voor de gemeenteraad. Het moet laagzamerhand ook duidelijk worden wat de toekomst zal zijn voor de verschillende watersporeverengingen in het gebied, waaronder het Zwols Watersportcentrum met ruim 100 IJglaaiers. "We zijn net klaar met een grote opknapbeurt van onze baai", aldus iJendrick Thijns namens de vereniging. "Als we dan nu niet weten wat er gaat gebeuren met ons...ja, dan begint het toch wel een beetje te prikken".



“Woningbouw als verbindende factor”

Jachthavengebied



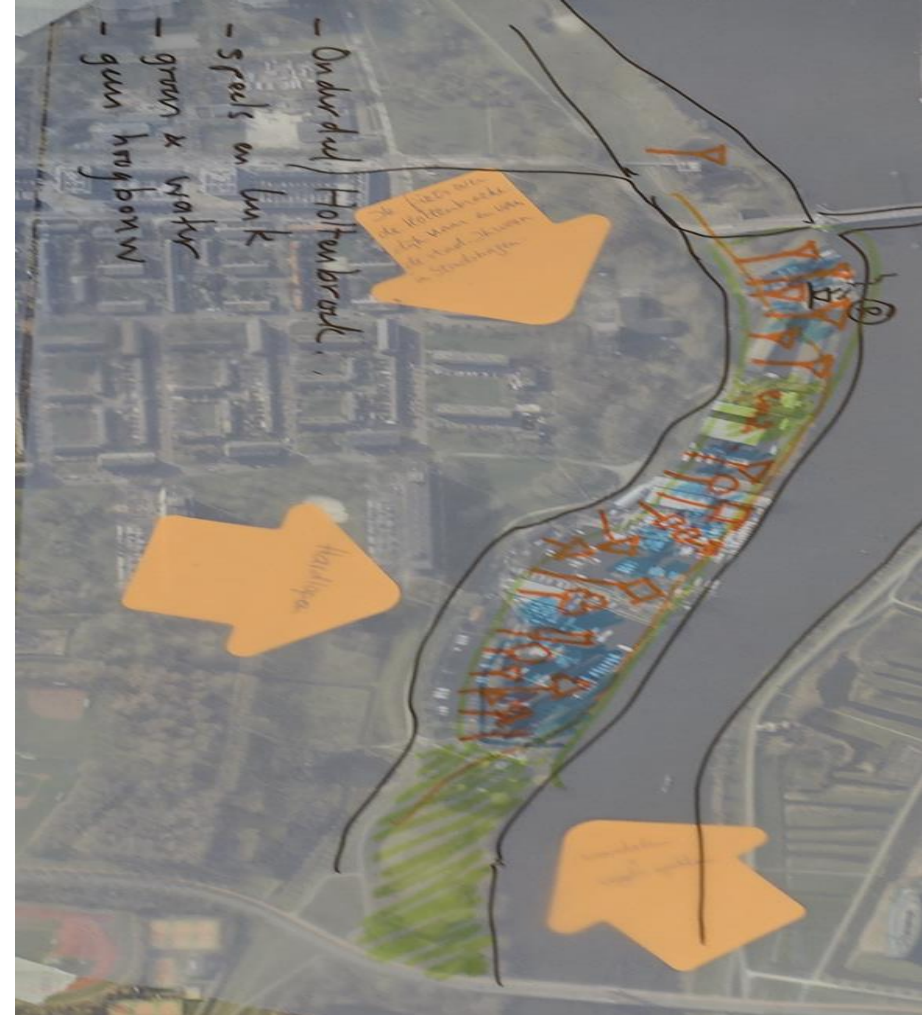
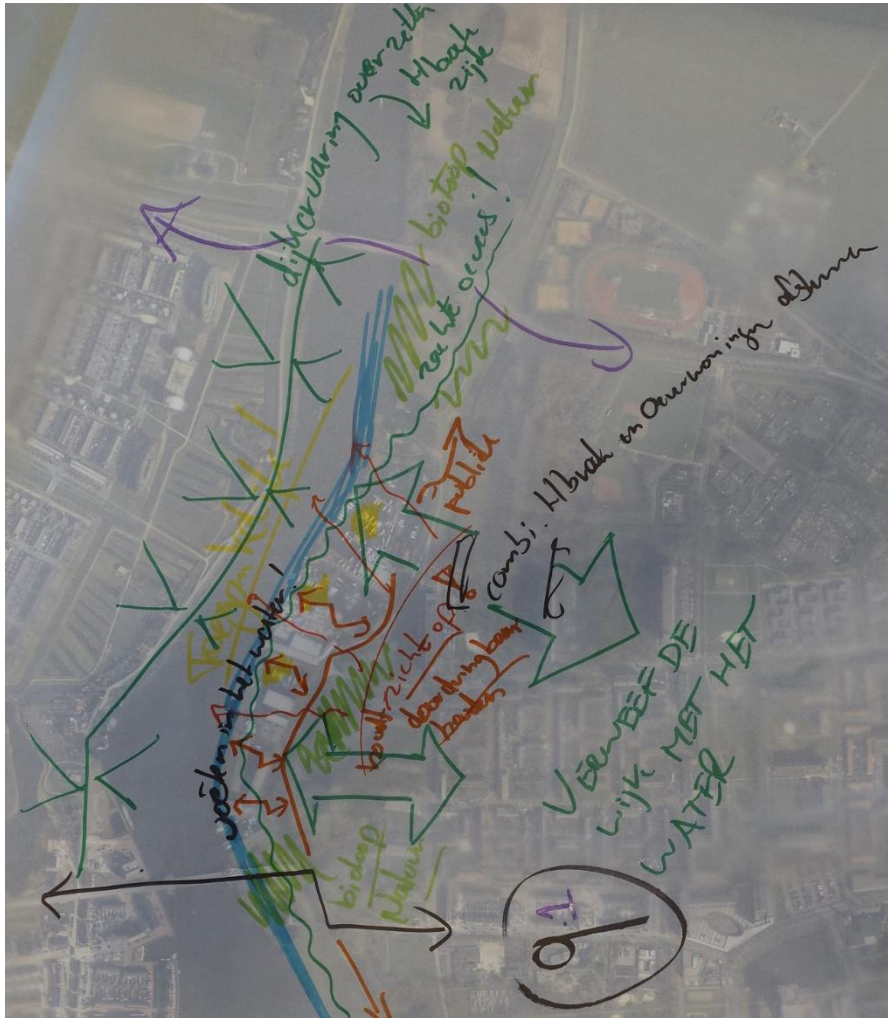
Jachthavengebied



Jachthavengebied



Jachthavengebied





Nabranders inloopavonden Oeverateliers (5 & 8 november 2018)

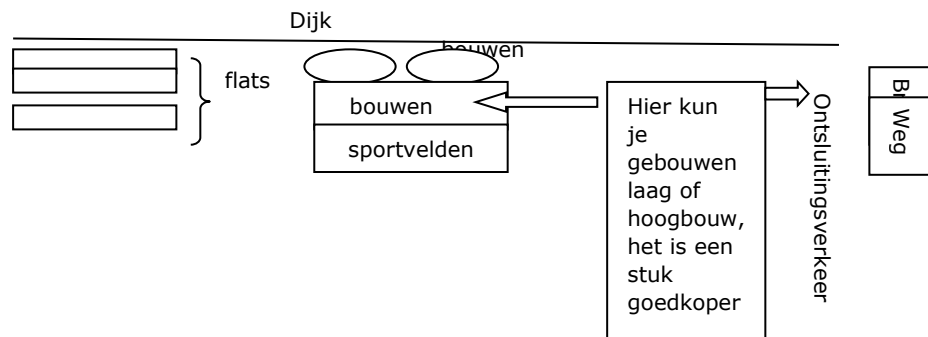
Naam	Opmerking
Marcel en Manon	Wij willen erg graag in de wijk blijven wonen en zijn erg geïnteresseerd. Ik (Manon) run al 16 jaar mijn kapsalon aan de Rembrandtlaan. Ik zou graag een praktijk aan of dicht bij huis willen.
-	Verkeersveiligheid is en blijft een hekelpunt. In het hele gebied komt de balans rust en drukte in het gedrang. Het is nu een mooi natuurgebied.
-	Aandacht voor rolstoeltoegankelijkheid en rust plekken voor anderen. Informatie borden + educatie. Beleefplekken voor jongeren.
Joop Steinvooete	Hele plan afblazen. Zie mijn artikel in wijkkrant.
Bewoner Drive-in woningen	Bij voorkeur <u>geen</u> woningbouw in het havengebied! - Let op uitzicht Drive-in woningen hoek Klooienberglaan – Palestrinalaan. - Denk aan verkeersdruk op de weg door het voetbalveld -> Palestrinalaan -> Dijk. - Geluidsoverlast woningen + veiligheid spelende kinderen. - Groenstrook is rijk aan vogels -> Bewaar de rust in dit gebied! Hoogbouw nieuw + hoogbouw bestaand - Palestrinalaan geeft weerkaatsing van <u>geluid</u>. – Hoogbouw werkt als <u>klankkast</u>. - Hoeveel zon wordt er weggenomen door hoogbouw? Zonsondergang aan de Holterbroekerdijk geven uniek Uitzicht vanuit de drive-in woningen klooienberglaan!

-	- Een passantenhaven of een verenigingshaven vlak bij de Holtenbroekerbrug. - Een clubgebouw voor de hengelsportvereniging t.h.v. Industriegebied (leenman). - Denkrichting C-> Jachthaven beste optie, i.v.m. (behoud van) veel groen, wandelpaden alleen hoogbouw (is voor het oog meer rustig). Belangrijk om vervolgens niet het het uitzicht/groen/natuur op te offeren voor verkeer. Liever/beter minder woningen bouwen. - Hoe kan meer inbouwen (binnendijks verdichten) o.a. verkeersdruk.parkeerdruk verlichten? - GEEN BEBOUWING IN HET WATERGEBIED!! -> Politieke partijen let op! - Fijn dat er een jachthaven gehandhaafd blijft. - Uit de vier kwaden is A het beste uitgangspunt (helaas). De geplande hoogbouw (o.a. vanwege zogenaamde Landschappelijke zichtlijn) lijkt me geen goed argument. Mocht er hoogbouw komen houd het laag max. 3 a 4 lagen. ... deze meer bij de brug daarachter ligt een groenstrook. Daar heeft niemand er last van + snellere ontsluiting voor verkeren. - Hoogbouw bij de haven betekent A- Uitzichtverlies voor 140 woningen en B- meer geluidsoverlast voor dezelfde 140 woningen. De flat dient nu als klankbord!
-	- Locatie industriegebied. Geen hotel geen hoogbouw!! - Huidige voorstelhotel, maar dan aan de kant van Leenman. Meer vrij uitzicht dan nu. - Op zich is het voorstel niet onaardig: Hotel of veel lagen of naar de kant van Deltion, daar wonen geen mensen! - PLAN C IS VAN ALLES NOG HET BESTE. Liever niets.
Melisse	- Zo min mogelijk hoogbouw in het " havengebied" en Scandinavische bouw + kleuren hebben mijn voorkeur. (Wonen in het groen) - Indien mogelijk woonboten (arken) vóór de woningen (zie Zuydersee Spakenburg) in het Zwarte Water. - De dijk tussen Twistvlietbrug en Klooienberg <u>NIET</u> Verlichten, geen fietsroute van maken. Liefst de dijk vooral voor de voetgangers geschikt maken. (fietsers gedoogd). - Geen fietsroute achter de wijkboerderij, De Klooienberg En verder over de dijk! Hier lopen kinderen vanuit de Peuterspeelzaal naar buiten. * Hier is ook een Hondenspeelplaats en veel bewoners steken hier vanuit

	De dijk over om te recreëren in de uiterwaarden. - Voorkeur voor variant A met eventuele hoogbouw. T.o Schippersinternaat. Wellicht "boulevard" of wandelpad langs het water voor alle woningen langs. Zorgen om verkeersafwikkeling zo min mogelijk via Klooienberglaan
-	- Klooienberglaan T.P.V. Groenstrook tussen ter borch veste en school tegenover boerderij toegankelijk maken voor auto's. - Eerlijke verdeling tussen 't wonen -> keuze huur-koop-sociale woningbouw.
-	- aandacht behoud scheepswerf Leenman voor werk en Reparatie historische schepen en voor onderhoud Recreatievaartschepen.
-	- Wij zijn gecharmeerd van optie C en D in combinatie met natuurlijke / organische bebouwing kan dat een goede aansluiting geven. Het mag niet "vloeken" met het oude Holtenbroek. - De Klooienberglaan v.a. Bachlaan richting Palestrinalaan beter inrichtingen geeft meer veiligheid. Zwaar verkeer (campers e.d.) ontmoedigen? 30 km zone?
L. Seine	Graag willen wij op de hoogte worden gehouden van de mogelijke woningbouw op de plaatsen van de jachthavens. L. Seine Lambertseine@outlook.com Als het kan willen wij op de hoogte blijven van de vorderingen en keuzemogelijkheden. mijnfredbook@outlook.com
-	Ik hoor en zie mensen die niet in Holtenbroek wonen en die zich uitspreken voor woningbouw (in de buurt van ligplaats die zijn nu hebben) Dit doet geen recht aan wat woningbouw + meer verkeer voor huidige Holtenbroekers betekent.
Tineke de Bordes, Klooienberglaan 44, 06-5147 5667	De situatie op de Industrieweg is levensgevaarlijk. Schoolkinderen (honderden) rijden vanaf de Klooienberglaan en de Obrechtstraat de Industrieweg op naar het fietstunneltje. Dan komen van Graansloot vrachtwagens met aanhangers die rijden tegen de fietsers in. Levensgevaarlijk !!!! Als er een kind wordt doodgereden dan kunnen jullie zeggen "Triferto heeft een vergunning" . Ja uit het jaar nul. Toen was er nog geen Stadshagen en Deltion met zoveel leerlingen. Deltion parkeert nu ook bij Triferto maar dat is door de komst van Graansloot te klein, dus staan ze weer in de berm op de Industrieweg . Van de week reed er een busje achteruit tegen een mevrouw op. Gelukkig kon ze weer opstaan en verder. Doet u er a.u.b. iets aan voor het te laat is.
J. Vonkerman	Als bewoner van Klooienberglaan 18 (Straatvonnis), constateer ik de volgende knelpunten;

	- Verkeer Klooienberglaan – Obrechtstraat – Industrieweg zeer intensief, van vrachtverkeer tot fietsers en alles wat er tussenin zit, dus levensgevaarlijk!!! - Overlast Triferto-terrein (1^e Graansloot met geluidsoverlast / 2^e parkeerterrein Deltion) Dus alles zeer onwenselijk!
-	- Zo min mogelijk woonblokken maar kleinere clusters woningen. - We kunnen de jachthavens nu ook niet direct langs het water lopen dus hoeft straks ook niet. Wel leuk als het gebied enigszins toegankelijk wordt. - Woonboten/woonvilla's in Zwartewaterzone voor de woningen. - Impressies Grafhorst + Zuiderzee (Spakenburg). - Verkeersontsluiting via Palestrinalaan. - Hornbach verstoppen achter groen. - Henk Jacobs (scheepstimmerman) in Botermanhaven laten blijven. - Gebruik rode brugwachtersluis voor bijvoorbeeld theehuis met terras. - Stukje dijk tussen Twistvlietbrug + Klooienberglaan graag daar houden. - Terrein Triferto – geen hoogbouw, toegankelijk voor bewoners, alternatief 2^e plaatje / impressie van boven (of bijvoorbeeld onderste impressie).
-	Als bewoner van Klooienberglaan maak ik mijn ernstig zorgen over de verkeersontsluiting van de mogelijk te bouwen woningen. De woningbouw (die wij onwenselijk vinden/niet willen) De noodzakelijke dijkverzwaring/verhoging die qua breedte richting ons huis gaat voelt oneerlijk 3x belast (1x dijkverzwaring/verbreding, 1x woningbouw in achtertuin, 1x verkeersontsluiting) Het opknappen van het industriegebied, wat bekostigd moet worden vanuit woningbouw uit het gebied waar wij wonen
-	Ik ben heel benieuwd naar de verkeersoplossing waarbij de huidige bewoners niet inleveren op verkeersveiligheid en die de huidige knelpunten in Holtenbroek niet verergert. Dit punt zien wij nog niet terug in de plannen en vraagt m.i. om een aparte/extra avond met de Holtenbroekers.
Lansdorp	- A.u.b. gebruik maken van het water, op een speelse manier langs de woningen laten stromen. Graag veel gebruik van natuurlijke materialen. - Terrassenbouw leuk! - Geen hoogbouw en geen betonnen uitstraling. - Brugwachtersluis als educatief centrum met veel informatie over alle aspecten v/d directe omgeving: vogels, vissen, boten, bruggen, industrie, lucht, watersport en ga zo maar door.

- Kunt u inzicht geven welke inspraak maakt gehonoreerd is en welke niet (en waarvan)? Als er gebouwd wordt, wat niet zou dan.
- Langs het hele traject van het jachthavengebied graag een wandelpad, niet gedeeltelijk.
- Aan welke percentage sociale woningen wordt gedacht t.o.v. koophuizen.
- Hoe wordt de afvoer van het verkeer gedacht? Tocht niet via de Palestrinalaan met zoveel flats/kinderen?
- Wat wordt ondernomen om de land..... vrij te maken. Dit is zeker geen mooie entree Zwolle.
- Het alternatief voor een gedeelte van het havengebied lijkt vanwege het geld, voor de projectontwikkelaars onbespreekbaar, en voor de gemeente vanwege de ecologische hoog structuur. Maar bebouwing is logischer op het stukje naast de flats aan de Palestrinalaan ligt:



College 2018-2022

Vergadering d.d.	4 december 2018
Locatie	B&W kamer
Aanvang	09.00
Eindtijd	16.30
Voorzitter	Henk Jan Meijer
Griffier/Secretaris	Ingrid Geveke

Aanwezige leden Anker, Ed, Dogger, William, Geveke, Ingrid, Heer, Rene de, Meijer, Henk Jan, Schuttenbeld, Monique, Sloots, Klaas, Willigen, Michiel van, Agterhuis, Henriette, Koppert, Cathelijne

Afwezige leden

- 0. Memo gemeentesecretaris
Kennisgenomen
- 01. Afspraken perscontact
Kennisgenomen
- 02.1. Ingekomen stukken
- 02.1.1. Nieuw samenwerkingsverband wijkzorg Zwolle
Kennisgenomen
- 02.2. Vragen ex artikel 45 Reglement van Orde
- 02.2.1. Vragen D66 ex art. 45 Reglement van Orde inzake vergroten kansen jongeren op de arbeidsmarkt
Een antwoord wordt ambtelijk voorbereid.
- 02.2.2. Vragen D66, ChristenUnie en GroenLinks ex art.45 Reglement van Orde inzake vuurwerk
Een antwoord wordt ambtelijk voorbereid.
- 02.2.3. Vragen SP ex art. 45 Reglement van Orde inzake wettelijke mogelijkheden bouwen geliberaliseerde huur door woningbouwcorporaties
Een antwoord wordt ambtelijk voorbereid.
- 02.2.4. Vragen ChristenUnie ex art. 45 Reglement van Orde inzake breed evenementenbeleid
Een antwoord wordt ambtelijk voorbereid.
- 02.2.5. Vragen VVD, Swollwacht en CDA ex art. 45 Reglement van Orde inzake bereikbaarheid Stadshagen
Een antwoord wordt ambtelijk voorbereid.

03. Rondvraag

- Wethouder Van Willigen informeert het college over de laatste stand van zaken inzake het Proces ontwikkeling scholen Het Mozaïek / Mozadance / Het Atelier
- Wethouder Van Willigen kijkt terug op een zeer geslaagde Smarkt, georganiseerd door de gemeente Zwolle samen met veertien andere organisaties. De Smarkt is bezocht door 180 bezoekers
- Wethouder Van Willigen meldt dat hij samen met oud volleyballer Bas van de Goor een link wil leggen tussen het landelijk preventieplan en het gezondheidsbeleid in Zwolle
- Wethouder De Heer heeft een interessant gesprek gehad met Erik Dannenberg, voorzitter Divosa. In het nieuwe jaar zal Erik Dannenberg een presentatie geven voor een breder publiek over zijn visie op het brede sociaal domein
- Wethouder Anker kijkt terug op een prachtige onthulling van de overkapping van het nieuwe busstation in Zwolle. Het tientallen meters lange doek is bedrukt met een kunstwerk dat drie Zwolse kunstenaars de afgelopen tijd hebben gemaakt
- Wethouder Anker kondigt aan dat de opening van de busbrug gepland staat voor 9 februari 2019. Het officiële programma volgt begin 2019
- Wethouder Anker kijkt terug op een hele mooie opening van de Watertoren
- Wethouder informeert het college over zijn gesprek met Sikko van de Sluis van de buurtvereniging Schelle Oldeneel
- Wethouder Schuttenbeld meldt dat er een evaluatie van het Stadsfestival heeft plaatsgevonden. De uitkomsten en het vervolg zullen op een later moment gedeeld worden met het college en de gemeenteraad
- Burgemeester Meijer meldt dat de eerste bijeenkomst van de begeleidingscommissie vijfde coffeeshop heeft plaatsgevonden
- Burgemeester Meijer meldt dat de rechter uitspraak heeft gedaan in de zaak Bruut
- Wethouder Anker informeert het college over de laatste stand van zaken banieren voor de gemeente Zwolle
- Burgemeester Meijer meldt dat Gerdien Rots voorzitter wordt van de Raad van Toezicht van het Greijdanus

03.2..*. Piketschema 2018 Kennisgenomen

03.3..*. Weekoverzichten en representatieve verplichtingen college Kennisgenomen

03.4..*. Dag van de Verbinding 7 december 2018 Besproken

04. Bovenlokale aangelegenheden

- Wethouder Dogger meldt dat de Provincie middelen beschikbaar heeft gesteld voor een zestal mobiliteitsprojecten in de gemeente Zwolle
- Wethouder Van Willigen meldt dat hij bij de gemeente Den Bosch is geweest om te praten over de rol van de G40 rondom Smart City en de verbinding daarbij met de G5
- Wethouder Anker informeert het college over zijn VNG bijeenkomst Bestuurlijk Netwerk Klimaatadaptatie en Water
- Wethouder Anker kijkt terug op een mooie stuurgroep Deltaprogramma
- Wethouder De Heer en de gemeentesecretaris zijn aanwezig geweest bij de Algemene Ledenvergadering van de VNG

- 04.1. Annotatie AVA ROVA dd. 6 December 2018
Kennisgenomen

- 05. B-onderwerpen
- 06. Raad/Raadsplein
 - Vooruitblik Raadsplein 10 december 2018: besproken.
 - Terugblik Raadsplein 3 december: besproken.
- 06.1. Memo wethouder Anker Beantwoording vragen raad over strategische agenda gebiedsontwikkeling Spoorzone/Hanzeland
De memo wordt verzonden aan de gemeenteraad.
- 07.a. Beslissingenlijst collegevergadering d.d. 27-11-2018
Gewijzigd akkoord
- 07.b. Niet openbare verslagen d.d. 27-11-2018
Gewijzigd akkoord
- 07.c. Opheffing embargo
- 08. Uitnodigingen
- 08.1. 2018-12-07 Afscheid dhr. B. Arends, wethouder Emmen
Kennisgenomen
- 08.1. 2018-12-10 Installatie dhr. H. Bouwman als burgemeester gemeente Noordoostpolder
Kennisgenomen
- 09. Personele en organisatorische aangelegenheden
- 10. Portefeuilleaangelegenheden, Niet openbare en Embargo stukken
- 11. A-onderwerpen
- 11.a Niet openbaar
- 11.b..*. Verkenning Warmtegids Zwolle
Gewijzigd akkoord
Het college besluit:
 - 1. In te stemmen met het proces om te komen tot de Warmtegids en daarvoor de Verkenning Warmtegids vrij te geven voor consultatie met de stad en de raad.
 - 2. In te stemmen met de informatienota

- 11.c. Eenmalige bijdrage Stadsproductie
Conform
Het college besluit:
 - 1 Aan de stichting Stadsproductie in 2018 een eenmalige subsidie te verstrekken van €3.441,22, tot afdekking van het exploitatietekort van de stadsproductie 2018: De Wilde Deerne.
 - 2 Deze eenmalige subsidie te financieren uit de begroting Cultuur 2018.
- 11.d. Adviesfunctie beeldende kunst
Conform
Het college besluit:
 - 1 de nieuwe uitwerking en werkwijze van de adviesfunctie kunst in de openbare ruimte in te stellen.

2 het document “Instelling en werkwijze adviseurs kunst in de openbare ruimte” (bijlage 1) vast te stellen.

3 de raad te informeren door middel van een informatienota (bijlage 2).

11.e. Eenmalige bijdrage The Young Ones

Conform

Het college besluit:

1 Aan jeugdtheater The Young Ones een eenmalige subsidie ad 30.000 euro toe te kennen voor de periode 2018-2019.

2 Deze eenmalige subsidie te dekken uit het budget Cultuur 2018.

11.f. Evenementensubsidies 2019

Conform

Het college besluit:

1. Kennis te nemen van de ingediende aanvragen om subsidie.

2. In te stemmen met het (gedeeltelijk) honoreren en afwijzen van de aanvragen conform de tabel Aanvragen & advisering.

3. In te stemmen met het evenementenbudget voor 2019 van € 511.250.

4. In te stemmen met de voorgestelde dekking.

11.g. Huiselijk Geweld

Conform

Het college besluit:

De raad voor te stellen te besluiten het restant van de extra incidentele middelen voor de Meldcode in de regio IJsselland in de Decentralisatie Uitkering Vrouwenopvang, zoals dat bij het opstellen van de jaarrekening definitief bekend wordt, te verdelen over alle gemeenten in de regio IJsselland

11.h. Belastingverordeningen 2019

Conform

Het college besluit:

1. in te stemmen met bijgevoegd raadsvoorstel

11.i.*. Duidelijke reclameregels

Conform

Het college besluit in te stemmen met de inhoud van bijgevoegde raadsnota over duidelijke reclameregels met bijlagen

11.j. Informatiebeveiligingsbeleid

Conform

Het college besluit:

1. het voorliggende Strategische Informatiebeveiligingsbeleid voor de gemeente Kampen/Zwolle vast te stellen.

11.k. Begrotingswijziging GGD IJsselland

Conform

Het college besluit: De raad voor te stellen in te stemmen met bijgaande beslisnota.

- 11.l.*. Periodieke begrotingswijziging 2018
Conform
Het college besluit:
1. Akkoord te gaan met de technische, budgettaire neutrale, correcties.
2. In te stemmen met bijgevoegd raadsvoorstel 'Periodieke begrotingswijziging 2018'.
- 11.m. Plaatsing Zonnepanelen gemeentelijke vastgoed portefeuille
Gewijzigd akkoord
Het college

1. In te stemmen met het gewijzigde voorstel voor de raad.
- 11.n. Re-integratieverordening Zwolle 2019
Conform
Het college besluit:
De raad voor te stellen in te stemmen met de Verordening re-integratie PW, IOAW, IOAZ gemeente Zwolle 2019.
- 11.o.*. Bestemmingsplan Assendorp, Zuiderkerkstraat 2
Conform
Het college besluit de raad voor te stellen om het bestemmingsplan Assendorp, Zuiderkerkstraat 2 vast te stellen conform bijgevoegde beslisnota voor de raad.
- 11.p. Beantwoording motie 21-4 afvalbakken
Conform
Het college besluit in te stemmen met de bijgevoegde informatienota voor de raad.
- 11.q. Beantwoording motie Kwalitatief hoogwaardige fietsroute Zwolle-Hardenberg
Conform
Het college besluit:
Middels bijgevoegde informatienota de beantwoording van de motie met als onderwerp 'Kwalitatief hoogwaardige fietsroute Zwolle-Hardenberg' van 10 november 2017 van de fracties van de PvdA, GroenLinks en D66 ter kennisgeving aan de raad te sturen.
- 11.r. Beantwoording artikel 45 vragen SP overstappen zorgverzekering en schulden
Conform
Het college besluit:

1. in te stemmen met beantwoording artikel 45 vragen SP conform bijgaande raadsinformatienota "artikel 45 vragen SP over Overstappen zorgverzekering en schulden".
- 11.s. Beantwoording artikel 45 vragen SP over wettelijke mogelijkheden bouwen boven de liberalisatiegrens door woningbouwcorporaties
Conform
Het college besluit:
akkoord te gaan met informatienota voor de raad over de beantwoording artikel 45 vragen SP over wettelijke mogelijkheden bouwen boven de liberalisatiegrens door woningbouwcorporaties van 27-11-2018
- 11.t.*. Letter of Intent on 'International Cooperation on European Urban Water Partnership'
Conform

Het college besluit:

1. In te stemmen met deelname van Zwolle aan het Europese partnerschap voor samenwerking aan stedelijk water (International cooperation on European Urban Water Partnership)
2. De Letter of Intent 'International Cooperation on European Urban Water Partnership te ondertekenen
De burgemeester besluit:
3. Wethouder Ed Anker te machtigen om namens het college de Letter of Intent te ondertekenen

12. THEMABESPREKING

12.1. Propositie klimaatbestendige groeiregio Zwolle

Het college heeft met belangstelling kennisgenomen van de Propositie Klimaatbestendige groeiregio Zwolle.

13. 13.00 uur Lunch, kamer 2.35 gemeentesecretaris

Aldus vastgesteld in de vergadering van 11 december 2018

Datum 11 december 2018

Voorzitter

H.J. Meijr

Secretaris

I. Geveke