

Bundel van de Besluitenlijst College van 15 januari 2019

- Pilot uitgaan jongeren onder 18 jaar
190116 - Beslisnota college pilot uitgaan jongeren onder 18 jaar
- Kleinschalig zonnepark Scholtensteeg
190114TI beslisnota college kleinschalig zonnepark Scholtensteeg
181128TI achtergrondinformatie PC project Scholtensteeg
- Ontwerpbestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)
beslisnota def. college ontwerp bp Scholtensteeg Noord
Reactie gemeente Kampen
OWBP def. Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)
Plankaart def. BP17024-0003
- Financiële rapportage PEC Zwolle
1. Beslisnota College Financiële Rapportage december 2018 naar PFO 070119
- Uitkomsten decembercirculaire gemeentefonds 2018
B&W voorstel uitkomsten decembercirculaire 2018

Beslisnota voor het college

Datum 15 januari 2019

Openbaar

Openbaar

Onderwerp Pilot uitgaan jongeren onder 18 jaar
Versienummer 1.0

Portefeuillehouder R.E. de Heer
Informant Marjan Willems, Angela Flier
Afdeling Ruimte en Economie
Telefoon (038) 498 2969
Email M.Willems@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 5.3.1 We houden de brede culturele basisinfrastructuur met een gedifferentieerd en gevarieerd aanbod voor een breed publiek in stand
Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van Budgetten Economie, Jeugd, Handhaving en Cultuur

Parafering

Afdelingshoofd
G. Wijffels
Portefeuillehouder

datumparaaf

Raad

- Informatienota voor de raad
- Opinienota voor de raad
- Beslisnota voor de raad
- n.v.t.

Bijlagen

1. Resultaten draagvlak onderzoek
2. De opzet van de pilot
3. Juridische consequenties

Ontwerp besluit

Het college besluit:

- 1 Tot het opzetten van een pilot ten behoeve van een onderzoek om de uitgaansmogelijkheden voor jongeren tot 18 jaar te verbeteren.
- 2 In deze pilot uit te gaan van een gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeente, horeca en jongeren en daarmee het belang van de volksgezondheid beter te dienen.
- 3 Binnen deze vernieuwende aanpak en gezamenlijke verantwoordelijkheid de kaders uit de Drank- en Horeca wetgeving te respecteren.

Collegebesluit d.d.:

- Conform
- Gewijzigd

Datum 15 januari 2019

- Aangehouden
- Teruggenomen

Datum 15 januari 2019

Toelichting op het voorstel

Inleiding

De Jongerenraad Zwolle (JRZ) heeft eind 2017 verzocht om structurele uitgaansmogelijkheden te creëren in de binnenstad van Zwolle. Horeca ondernemers richten zich, sinds de aanpassing van de Drank- en Horecawetgeving op het leeftijdsaspect (alcoholgebruik mag nu pas vanaf 18 jaar) veelal op een publiek van 18 jaar en ouder. Horecaondernemers geven aan dat dit voornamelijk voortvloeit uit de angst voor hoge boetes voor de ondernemers als er minderjarige jongeren worden aangetroffen met alcohol in hun gelegenheid (1360 euro per overtreding). De gemeente heeft bemiddeld in gesprekken tussen jongerenraad en horeca om de uitgaansmogelijkheden voor deze doelgroep te onderzoeken. Expertise Gezondheid is betrokken.

Uit de gesprekken is het idee ontstaan om een pilot te ontwikkelen om een alternatieve structurele uitgaansmogelijkheid aan te bieden die ook voor jongeren onder de 18 toegankelijk is. Een randvoorwaarde hierbij is dat er geen drank wordt geschonken aan jeugd van 18-. Horecagelegenheden zien kansen om feesten te organiseren voor jongeren in zalen die ze beschikbaar hebben. De feesten moeten een vast concept krijgen, waardoor succes kan worden opgebouwd (Titel: Sneak Preview). Door te wisselen tussen verschillende aanbieders wordt de verantwoordelijkheid voor de minderjarige jongeren door meerdere horecaondernemers samen gedragen.

Zwolle ziet voordelen in deze pilot omdat de insteek van de pilot niet alleen aandacht schenkt aan het uitgaan, maar ook werkt aan bewustwording over de negatieve gevolgen van veel en vroeg alcoholgebruik zoals in het gezondheidsbeleid is opgenomen. Doel is dat de feesten van zichzelf leuk zijn. De feesten zijn in de binnenstad; de plek waar de jeugd wil zijn. Door de feesten zonder alcohol leuk te maken (voor jongeren onder de 18; ouderen mogen wel drinken) zou de pilot een bijdrage moeten leveren aan het bewustzijn dat uitgaan zonder alcohol minstens zo leuk is; een gewenst effect voor de volksgezondheid.

Beoogd effect

Onderzoeken of extra uitgaansmogelijkheden voor jongeren onder 18 jaar kunnen worden gecreëerd op een wijze dat de feesten bijdragen aan het bewustzijn dat uitgaan zonder het nuttigen van alcohol ook leuk is.

Argumenten

1. *Het College besluit tot het opzetten van een pilot ten behoeve van een onderzoek om de uitgaansmogelijkheden onder jongeren te verbeteren.*

- 1.1 *Er is voldoende draagvlak onder jongeren om de pilot te starten.*

De reden waarom niet meteen in de winter van 2017/2018 is gestart met een pilot is dat alle partijen het nodig achtten om het draagvlak grondig te onderzoeken. Er is daarom een afstudeeropdracht uitgevoerd door een student van Windesheim. Het draagvlak is daarmee aangetoond; 87% van de jongeren heeft behoefte aan meer uitgaan. Voor meer resultaten zie bijlage 1.

Datum 15 januari 2019

1.2 Zwolle wil een aantrekkelijke stad zijn voor jongeren.

Een breed gedeeld beeld is dat er voor jongeren in stad onvoldoende “te doen” is. Uit de enquête “Mijn Zwolle van morgen” die in de zomer van 2018 is uitgevoerd onder ruim 700 jongeren blijkt ook dat de jongeren in de leeftijd van 12-17 jaar “leuke evenementen in de stad” op de eerste plek zetten. Zwolle wil dus werken aan de verbetering van het aantrekkelijkheid van de stad voor jongeren. Uitgaansmogelijkheden voor jongeren horen daarbij.

1.3 De horeca wil gedurende de pilot (voorjaar 2019) 6 keer extra uitgaansmogelijkheden voor jongeren bieden.

Iedere horecagelegenheid heeft een eigen concept en een eigen doelgroep. Dat concept moet men zorgvuldig bewaken voor de continuïteit van de bedrijfsvoering. Teveel mengen van het eigen publiek met de jonge doelgroep is dus niet wenselijk. Men heeft daarom de oplossing bedacht dat meerdere horecabedrijven een aparte ruimte beschikbaar stellen of de ruimte tot 00.30 uur beschikbaar stellen, waarna de jongeren in een ander bedrijf na 00.30 uur verder kunnen. De feesten vragen veel inzet, waardoor de horeca geen mogelijkheden ziet deze feesten wekelijks aan te bieden.

1.4 Incidenteel wordt een bedrag van € 5.000 door de gemeente ter beschikking gesteld om de eerste feesten een extra boost te geven.

Vanuit het budget Economie en het budget Jeugd wordt incidenteel € 5.000 bijgedragen om de eerste feesten een extra boost te geven. Vanuit Economie is een aantrekkelijk klimaat voor jongeren toekomstgericht nodig om de creativiteit en innovatie van de jeugd voor de regio te behouden. Vanuit jeugd en gezondheid is de pilot ook van belang om voor de langere termijn bij te dragen aan een bewustzijn bij jongeren dat uitgaan niet hand in hand hoeft te gaan met alcohol.

2. In deze pilot uit te gaan van een gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeente, horeca en jongeren om daarmee het belang van de volksgezondheid beter dienen.

2.1 In de pilot testen we in hoeverre samenwerking leidt tot een beter resultaat, dan een restrictief beleid, waarbij de partners tegenover elkaar staan.

Een restrictieve houding, waarbij alle partners alleen aan hun eigen belang denken, brengt de stad niet verder. De horeca wil geen boetes en ontzegt de jeugd de toegang. De jongeren willen op een normale en gangbare manier uit kunnen gaan zonder onderscheid tussen de leeftijden. De handhavers van de gemeente moeten met beperkte middelen de regels uit de Drank- en Horecawetgeving zien te handhaven. Deze houding is niet Zwols. De kracht van Zwolle is juist dat we samenwerken, samen tot een nieuwe aanpak komen en daarmee verder komen!

Door ook nu weer de krachten te bundelen en te werken aan een gezamenlijk belang: een aantrekkelijke stad voor de jeugd willen we daarbij gezamenlijk inzetten op het beïnvloeden van het bewustzijn van de jongeren; zonder alcohol is het ook leuk. Overigens is dit een lange termijn effect, wat nog niet kan worden gemeten na afloop van deze korte periode. De pilot is een succes wanneer de samenwerking tussen horeca, gemeenten en jongeren blijkt te

Datum 15 januari 2019

werken, de feesten logistiek voor de horeca haalbaar zijn, er voldoende verdienmodel tegenover staat, de opkomst door en de reacties van jongeren goed zijn en de jongeren zich gaandeweg steeds bewuster zijn van de regels.

2.2 Jongeren worden nauw betrokken bij de uitvoering van de pilot.

De jongerenraad helpt actief mee met het bedenken van het concept. Jongeren hoeven niet mee te helpen bij de handhaving. Dit zou vervelende situaties op kunnen leveren. De jongeren kunnen wel een rol hebben bij het aanspreken van andere jongeren wanneer zij zich niet aan de regels houden. Verzoek is dan of zij de regels van de feestjes willen naleven om de voortgang van de feestjes niet in gevaar te brengen voor anderen.

3. Binnen deze vernieuwende aanpak en gezamenlijke verantwoordelijkheid de kaders uit de Drank- en Horeca wetgeving te respecteren.

3.1 Er zal sprake zijn van een strikte handhaving door de gezamenlijke partijen.

De feesten moeten vooral leuk zijn; daar zal in de communicatie en beleving op worden ingezet. Achter de schermen wordt door de partners ingezet op strikte handhaving (zie bijlage 2). Horeca, gemeente en jongeren leren daarbij van de aanpak rond de Bruisweken. Deze aanpak is leidraad voor de aanpak tijdens de pilot. Handhavers en personeel van de horeca worden strikt geïnstrueerd en kiezen allemaal voor dezelfde aanpak. Daarbij is zero-tolerance, maar een goede sfeer het uitgangspunt.

3.2 De burgermeester kan in het kader van de pilot gemotiveerd afwijken van het gemeentelijk sanctiebeleid.

In bijlage 3 staat de juridische basis voor het boetesysteem rond de drank- en horecawetgeving beschreven. De wens is om de pilot horeca ondernemers niet meteen te beboeten, wanneer het protocol strikt wordt nageleefd. Om de pilot op dit punt mogelijk te maken zal de burgemeester gebruik kunnen maken van bepaling 5 van het gemeentelijk sanctiebeleid: Bij de constatering dat in een horecagelegenheid alcohol is verstrekt aan een jongere onder 18, kan de burgemeester gemotiveerd afzien van een onmiddellijke boete. Wanneer de ondernemer zich aan het protocol van de pilot heeft gehouden, volgt er eerst een gesprek met de ondernemer over het naleven van het protocol in de pilot en het doorvoeren van verbeterpunten.

3.3 Voor jongeren geldt een strikt regime.

Een jongere tussen de 16 en 18 jaar die wordt aangetroffen met alcohol in een horeca inrichting kan een (strafrechtelijke) boete krijgen van € 90,-. De constatering, beoordeling en oplegging van deze boete is, zoals altijd, onderdeel van het werk van een bevoegd opsporingsambtenaar. Een jongere die wordt aangetroffen met alcohol wordt hoe dan ook de zaak uitgezet, de ouders worden indien nodig gebeld en de jongere wordt aangesproken door andere jongeren.

Datum 15 januari 2019

3.4 Ouders zullen worden betrokken, wanneer een jongere onder 18 jaar wordt aangetroffen met drank.

Voordeel van de pilot is dat we de jongeren in het oog hebben. Wanneer een jongere onder 18 jaar die avond wordt aangetroffen met drank, zal die jongere uit de zaak worden verwijderd. Indien daar aanleiding toe is, zal die jongere ter plekke zijn of haar ouders moeten bellen, zodat ouders bewust worden van het gedrag van hun zoon of dochter en bij kunnen dragen in de aanpak.

Risico's

1. *De feesten vragen veel inzet, waarbij de verdiensten vooraf niet duidelijk zijn. Vooral de logistiek om de jongeren onder 18 niet te laten mengen met de reguliere doelgroep is een flinke opgave.* Middels de pilot testen we of deze werkwijze gaat werken en of er voldoende verdienmodel in zit.
2. *Ondanks het onderzoek naar het draagvlak, kan het zijn dat de feesten niet in voldoende mate slagen.* In dat geval zullen partijen in een tussenevaluatie komen tot verbetermaatregelen. Wanneer ook die nieuwe aanpak niet werkt, zal het stoppen van de pilot in overweging worden genomen.
3. *De Drank- en Horecawet wordt niet nageleefd.* De inzet van de partners is juist om veel beter dan nu binnen de kaders van de wet te handelen. Door gerichte inzet van alle partijen de krachten te bundelen moet alcoholgebruik minder voor komen. Met de pilot willen de betrokken partijen juist testen of een goede sfeer, het bundelen van krachten en zero tolerance op de iets langere termijn juist een positief effect hebben op de bewustwording van jongeren dat uitgaan zonder alcohol ook leuk is..

Financiën

De € 20.000 subsidie vanuit Cultuur in zowel 2018 als 2019 (ten behoeve van meer activiteiten voor jongeren) moet mede ingezet worden om het label van deze feesten vorm te geven en samen met de horeca en JRZ te organiseren. De € 5.000 als eenmalige bijdrage is bedoeld om de eerste feesten een boost te kunnen geven. Dit bedrag wordt gedekt vanuit de budgetten Economie en Jeugd. De inzet van 2 handhavers per feest wordt gedekt vanuit het budget Fysiek Leefomgeving – handhaving.

Communicatie

De afspraken rond de pilot worden gemaakt met de betrokken partijen (Jongerenraad, Buro Tijdverdrif (BUZ), Horeca, Gemeente Zwolle). Deze partijen zullen elkaar ook treffen in een tussenevaluatie en evaluatie. De Jongerenraad zal de pilot openbaar maken middels een persbericht. Er zal een informatienota naar de Raad worden gezonden. De Jongerenraad Zwolle, Buro Tijdverdrif (BUZ) en de horeca verzorgen de communicatie en werving rond de feesten.

Vervolg

College en Raad zullen worden geïnformeerd naar aanleiding van de tussenevaluatie en de evaluatie.

Op den duur neemt Buro Tijdverdrif (BUZ) het label voor de feesten en de communicatie hieromtrent voor haar rekening. BUZ is een initiatief van de gemeente Zwolle, Hedon en Travers Welzijn. Vanuit het beleidsveld Cultuur van de gemeente Zwolle wordt BUZ een bedrag van € 20.000 gesubsidieerd (2018 en 2019) om activiteiten te organiseren voor de jeugd in de leeftijd van 12-17 jaar. De intentie is

Datum 15 januari 2019

dat BUZ zich zodanig ontwikkelt dat het een vergelijkbare organisatie is als Buro Ruis (organiseert activiteiten voor studenten). Op termijn kan BUZ de organisatie van de jongerenfeesten gaan dragen. Daar is nu nog geen sprake van, omdat BUZ nog in oprichting is. De intentie is om in deze pilot de feesten in gezamenlijkheid (horeca, JRZ, BUZ) te organiseren, waarbij het aandeel van BUZ steeds groter wordt. Een groeimodel, zodat de continuïteit van de feesten wordt gewaarborgd.

Openbaarheid

Openbaar

Bijlage 1 – De resultaten van het draagvlak onderzoek

De student van Windesheim heeft op locaties waar jongeren veel komen (McDonalds, scholen, Primark) en door gebruik te maken van de door hen veel gebruikte social media (Snapchat) 385 jongeren kunnen bevragen. Daar komt uit dat 87% van de jongeren behoefte heeft aan structureel meer uitgaansmogelijkheden in de binnenstad van Zwolle. 65% van de ondervraagde jongeren was ook (zeer) ontevreden over het huidige aanbod. Onder de jongeren die in Zwolle wonen lag het percentage ontevredenheid nog hoger, namelijk 79%. De jongeren geven aan gemiddeld 2 a 3 keer per maand uit te zullen gaan en daar bij een bedrag tussen de € 5,- en € 10,- te willen besteden aan entreegeld.

Bijlage 2 – De opzet van de pilot

6 horecabedrijven willen meewerken. De komst van jongeren onder 18 jaar heeft een grote impact op hun bedrijfsvoering:

- Op deze leeftijd speelt meer baldadigheid.
- Jongeren doen veel om aan drank te komen.
- De vaste doelgroep van het bedrijf wenst niet te mengen met een te jonge doelgroep.
- Op zaterdagavond wordt het personeel van de horeca al zwaar belast door de enorme drukte.
- Met name logistiek is de komst van een jongere doelgroep die in een aparte ruimte moet blijven een enorme opgave.

Om deze reden ziet een aantal van de deelnemende bedrijven slechts mogelijkheden om binnen de pilotperiode 2 maal uitvoering te geven aan de wens van de jongeren. Er zijn data gepland, waarbij het eerst genoemde bedrijf die avond de hoofdlocatie is. Tussen haakjes worden de locaties genoemd die de jeugd ook kan bezoeken.

26 januari Bommel (Pandje 2.0)

9 februari Blij (Bommel, Pandje 2.0)

22 februari Bloopers (Bommel, Pandje 2.0)

9 maart Pandje 2.0 (Bommel)

23 maart Vliegende Paard (Bommel, Pandje 2.0)

Vrijdag 19 april grote zaal Hedon eindfeest. 400 tot 850 kaarten

Datum 15 januari 2019

Label

De Jongerenraad heeft het laatste woord over het label, maar de naam "Sneak Preview" kan op enthousiasme rekenen vanuit de horeca en Buro Tijdverdrif (BUZ).

Taakverdeling

De intentie is dat Buro Tijdverdrif (BUZ) zich zodanig ontwikkelt dat het een vergelijkbare organisatie is als Buro Ruis. Op termijn kan BUZ de organisatie van jongerenfeesten gaan dragen. Daar is nu nog geen sprake van, omdat BUZ nog in oprichting is.

De intentie is om in deze fase de feesten in gezamenlijkheid (Jongerenraad + horeca + BUZ) te organiseren, waarbij het aandeel van BUZ steeds groter wordt. Een ingroeimodel. Dit om te voorkomen dat de pilot 6x feesten oplevert en daarna een stille dood sterft.

Budget en besteding

Vanuit het beleidsveld Cultuur van de gemeente Zwolle wordt een bedrag van € 20.000 gesubsidieerd (2018 en 2019) om activiteiten te organiseren voor de jeugd. Deze pilot valt binnen deze doelstellingen. Met Bureau Ruis is afgesproken dat zij dit budget mede zullen inzetten ten behoeve van de organisatie van deze feesten.

Daarnaast stelt de gemeente incidenteel € 5.000 beschikbaar om de eerste feesten een boost te geven.

Tenslotte is het plan om € 5 euro entree te vragen. Wanneer er 200 jongeren komen, levert dat een opbrengst van € 800, exclusief BTW.

Dit levert een budget op van € 5.600 (7 maal € 800) plus de € 5.000 is circa € 10.000. Daarnaast moet een deel van de € 20.000 hiervoor worden ingezet.

Het budget geeft ruimte om een aantrekkelijk programma te maken. Brainstorm met de horeca leverde echter op dat de noodzaak aanwezig is om extra personeel in te zetten om de logistiek en handhaving te kunnen organiseren. Een deel van het budget gaat dus zitten in organisatie en personele bezetting.

Conclusie budget

De inkomsten zijn € 5000 vanuit de gemeente en € 5000 uit kaartverkoop. Dat is in principe voldoende voor de organisatie van 6 leuke avonden én de extra personele bezetting. Alle extra kosten die daar bovenuit komen worden gedekt uit budget Buro Tijdverdrif. Dit is acceptabel voor alle partijen. BUZ zorgt voor een aanjagende functie (communicatie etc).

Handhaving

De pilot gaat uit van "samen werken aan 1 doel". Alle partijen zullen zich dan ook moeten inspannen.

De horeca ziet het niet zitten voor de sfeer, wanneer handhavers van de gemeente Zwolle teveel binnen rondlopen. Handhaving is wel beschikbaar en aanwezig om aan het begin van de avond door te

Datum 15 januari 2019

spreken met de betrokkenen hoe de handhaving wordt aangepakt en om steekproefsgewijs handhavingscontroles uit te voeren.

De horeca zet een A-team in naar voorbeeld van de Bruisweken. Hierin zitten personeel van de betreffende horeca en jongeren. Het team is herkenbaar aan shirtjes en weet met strikte instructies, een goede sfeer en toch zero tolerance te handhaven op “geen alcohol voor jongeren onder de 18 jaar”.

Het voorlopige protocol ziet er als volgt uit (nadere uitwerking volgt in de weken in aanloop naar het eerste feest):

- Vooraf is de communicatie over het feest positief en leuk. Het wordt niet “kan niet, mag niet en denk er aan”.
- Jongeren komen niet dronken of aangeschoten binnen.
- Bij jongeren die niet zichtbaar dronken of aangeschoten zijn, wordt steekproefsgewijs een blaastest afgenomen. Dat hoeft geen grote steekproef te zijn. Het gaat om het signaal.
- Er komt een systeem met bandjes om leeftijden te markeren.
- Bij de eerste keer dat jongeren onder 18 jaar met alcohol worden aangetroffen, grijpt het A-team meteen in. Geen tweede kans: zero tolerance!! De jongere wordt de zaak uit gezet. Door middel van vermelding in de groepsapp wordt de toegang tot de andere deelnemende bedrijven aan de pilot ook ontzegd.
- Wanneer de jongere uit de zaak wordt gezet wordt de jongere, wanneer daar aanleiding toe is, gevraagd zijn of haar ouders te bellen.
- In navolging van De Bommel kunnen andere deelnemers overwegen om barpersoneel via “oortjes” in contact te laten staan met het “zaalpersoneel”. Zo kun je elkaar waarschuwen voor “doorgeven van alcohol aan minderjarigen”.
- Bij aantreffen van een jongere onder 18 jaar met alcohol, maakt de burgemeester in het kader van deze pilot gebruik van de bepaling 5 van het gemeentelijk Sanctie beleid. Er volgt eerst een gesprek met de ondernemer over het naleven van het protocol in de pilot en het doorvoeren van verbeterpunten.
- Het A-team zorgt voor handhaving in een goede sfeer. Zij geven de jongeren vooraf informatie en lopen rond om te signaleren. Het A-team hanteert zero-tolerance. Bij het aantreffen van een jongeren met alcohol, wordt deze onmiddellijk uit de zaak gezet. Een jongere tussen de 16 en 18 jaar die wordt aangetroffen met alcohol in een horeca inrichting kan een (strafrechtelijke) boete krijgen van € 90,-. Dit is, zoals altijd, ter beoordeling van de voortdurende aanwezige BOA.

Datum 15 januari 2019

Evaluatie

Na 3 feesten zullen de jongeren en de horeca een tussenevaluatie houden. De gemeente is daarbij aanwezig. Verbeteringen in de organisatie kunnen dan worden doorgevoerd in de rest van de te organiseren feesten..

Succesfactoren voor de evaluatie zullen worden vastgesteld in samenspraak met de partners. Er kan worden gedacht aan:

- Voor de horeca ondernemers is de logistiek van de feesten naast hun reguliere exploitatie haalbaar.
- Er is voldoende opkomst door jongeren (zaal voor 70% gevuld), waardoor er een verdienmodel haalbaar is.
- De reacties van de jongeren zijn overwegend positief.
- De samenwerking tussen horeca, gemeente en jongeren is goed. We weten elkaar te vinden, alle partijen reageren adequaat.
- Gaandeweg worden de jongeren zich steeds bewuster van de regels.

Bijlage 3 – Juridische consequenties

1. De boetes voor ondernemers, afwijken van beleid:

In het kort kan gezegd worden dat het structureel opleggen van een lagere (of hogere) boete aan horecaondernemers in het geval van alcoholverstrekking aan 18- juridisch niet mogelijk is. Wel is het mogelijk om, in het kader van het voorgestelde pilot, af te zien van directe boeteoplegging en bijvoorbeeld bij een eerste overtreding eerst met de horecaondernemer in gesprek te gaan en alternatieven te bedenken voor het voorkomen van alcoholverstrekking aan jongeren onder de 18. Hieronder volgt hierover een verklaring.

Wet en regelgeving. Aan ondernemers die alcohol verstrekken aan 18- (of aan 18+ waarbij dit kennelijk bestemd is voor 18-) kan door **de burgemeester** een boete worden opgelegd ter hoogte van € 1.360,-. Op het verstrekken aan 18+ waarbij de alcohol kennelijk bestemd is voor 18-, ook wel wederverstrekking, komen wij verderop in deze bijlage nog terug. Het verstrekken van alcohol aan jongeren is een overtreding van de Drank- en Horecawet¹. Het bijbehorende boetebedrag van € 1.360,- is vastgesteld in lagere landelijke regelgeving, namelijk het besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet. In Zwolle is een handhavingsprotocol opgenomen in het Sanctiebeleid handhaving leeftijdsgrenzen Drank- en Horecawet. Op basis van dit protocol wordt bij een eerste keer dat er alcohol wordt verstrekt aan 18- een bestuurlijke boete opgelegd aan de horecaondernemer, ter hoogte van € 1.360,-.

Mogelijkheden. Om een eventuele pilot op dit punt mogelijk te maken zal de burgemeester moeten afwijken van dit gemeentelijke beleid. Die mogelijkheid bestaat, op basis van de bepaling onder 5 in het Sanctiebeleid. Daarin staat: 'Dit handhavingsprotocol geeft uitgangspunten voor sanctionerend optreden. In voorkomende gevallen kan de burgemeester gemotiveerd afwijken van het protocol en de

¹ Drank en horecawet artikel 20, eerste lid. In artikel 44a, eerste lid en artikel 44b, eerste lid van deze wet staat dat een overtreding van dat artikel beboet kan worden.

Datum 15 januari 2019

daarin genoemde (zwaarte van de) maatregel'. Een dergelijke afwijking zal dan in de pilotvoorwaarden kunnen worden vastgelegd met een nadrukkelijke onderbouwing waarom de burgemeester afwijkt van het vastgestelde Sanctiebeleid. Die motivering zou kunnen zijn dat ondernemers zich conformeren aan de pilotvoorwaarden waardoor boeteoplegging niet direct nodig is.

Een alternatief is bijvoorbeeld om gedurende de looptijd van de pilot niet direct de eerste stap van het handhavingprotocol toe te passen als ondernemers voldoen aan de pilotvoorwaarden. Een eerste stap, in plaats van de boete, zou dan bijvoorbeeld een gesprek met de horecaondernemer kunnen zijn waar gesproken kan worden over wat er mis is gegaan, de redenen, en de maatregelen die dit in de toekomst kunnen voorkomen. Ook kan worden gedacht aan een bestuurlijke waarschuwing.

Hiermee wordt dan duidelijk afgeweken van wat vanuit alcoholpreventie wenselijk wordt geacht. Daar wordt juist gepleit voor een three strikes out policy en "out" is dan dus sluiting.

Willen we ervoor zorgen dat dit geen vrijbrief wordt voor horeca-ondernemers dan zal er is er veelvuldig gecontroleerd moeten worden.

2. Boetes aan jongeren

Een jongere tussen de 16 en 18 jaar die wordt aangetroffen met alcohol in een horeca inrichting kan een (strafrechtelijke) boete krijgen van € 90,-². Zoals hiervoor uiteengezet wordt een boete opgelegd waaraan een landelijk bepaald boetebedrag aan is gekoppeld. Deze boete is, anders dan de boete voor ondernemers, geen bestuurlijke boete waarbij de burgemeester een bevoegdheid heeft om de boete wel of niet op te leggen. Een bevoegdheid om een hogere boete op te leggen aan 18- jongeren die aangetroffen worden met alcohol in het kader van een voorgesteld pilot is daarom juridisch niet mogelijk.

3. Wederverstrekking:

Ook aan (medewerkers van) horecaondernemers die alcohol verstrekken aan een jongere boven de 18 waarbij de alcohol kennelijk bestemd is voor een jongere onder de 18 kan een boete worden opgelegd. Bij het opleggen van een boete op grond van bovengenoemde bepaling moet aannemelijk gemaakt worden dat alcohol verstrekt is dat kennelijk bestemd is voor een jongere onder de 18. Daarbij kun je denken aan een jongere boven de 18 die meerdere malen een heel dienblad vol bier komt halen voor zijn vrienden die een paar meter verderop staan en nog geen 18 zijn.

² De jongere overtreedt op het moment dat hij alcohol in zijn of haar handen heeft, artikel 45 van de Drank- en Horecawet. De toezichthouder Drank- en Horecawet kan op dat moment een proces-verbaal opmaken en de jongeren een boete opleggen van € 90,-.

Beslisnota voor het college

Datum 15 januari 2019

Openbaar

Openbaar

Onderwerp Kleinschalig zonnepark Scholtensteeg
Versienummer 05

Portefeuillehouder H.M.M. Schuttenbeld
Informant Tim Idema
Afdeling Leefomgeving en Mobiliteit
Telefoon (038) 498 2787
Email T.Idema@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 6.4.1 We bevorderen dat Zwolle op termijn energieneutraal is
Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van -

Parafering

Afdelingshoofd
E. Wolfkamp
Portefeuillehouder
H.M.M. Schuttenbeld

Datumparaaf

Raad

- Informatienota voor de raad
- Opinionota voor de raad
- Beslisnota voor de raad
- n.v.t.

Bijlagen

1. Toelichting op postcoderoos project (algemeen), ontwikkeling in perspectief energietransitie en projectinformatie (afbeeldingen, omvang)
2. Financiële uitwerking/pacht (vertrouwelijk).

Ontwerp besluit

Het college besluit:

1. In te stemmen met de voorgestelde inpassing van een kleinschalig zonnepark in het bestemmingsplan wonen-werken Scholtensteeg;
2. In te stemmen met het financieringsvoorstel (inbreng grond geluidswal en kavel tegen spoordijk) zodat de initiatiefnemer kan starten met de voorbereiding van een concrete aanvraag voor een zonnepark via postcoderoos
3. Op grond van artikel 55 Gemeentewet met een beroep op artikel 10 lid 1 sub c en artikel 10 lid 2 sub b en g geheimhouding op te leggen ten aanzien van de financiële details (bijlage 2).



voorstel

Zwolle

Datum 15 januari 2019

Collegebesluit d.d.:

- Conform
- Gewijzigd
- Aangehouden
- Teruggenomen

Datum 15 januari 2019

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Afgelopen voorjaar (2018) heeft het college ingestemd met een nieuwe verkavelopzet voor de wonen-werken kavels voor de Scholtensteeg en is er gestart met de voorbereidingen om het bestemmingsplan op grond van de nieuwe verkavelingsopzet in procedure te brengen.

De aanpassing van het bestemmingsplan gaat verder dan alleen een focusverbreding van de inzet van de kavels: naast een woon-werk combi is het straks ook mogelijk om een woonkavel te kopen.

Daarnaast ontstaat ruimte voor andere ontwikkelingen langs de geluidswal en (tijdelijk) het meest noordelijk gelegen perceel tegen de spoorstrook aan. Een woonfunctie op deze plek biedt onvoldoende kwaliteit vanwege weg- en spoorwegverkeer. Dit voorjaar is aangegeven dat op deze locaties gedacht kan worden aan volkstuinen, stadslandbouw of een kleinschalig zonnepark. Vanwege de urgentie en concrete belangstelling vanuit de Zwolse bevolking heeft de laatste optie de sterke voorkeur.

Met dit voorstel wordt nader ingegaan op de mogelijkheid om een zonnepark dat 100% van omwonenden is te realiseren.

Met het aanpassen van het huidige bestemmingsplan wordt het na vaststelling mogelijk om op de aangewezen plandelen een zonnepark te realiseren. Deze grondposities zijn van de gemeente. Hiermee houdt de gemeente Zwolle regie op welke initiatieven we hier willen faciliteren.

Om vaart te kunnen maken en rekening houdend met de concreetheid van de plannen voor een zonnepark door en voor omwonenden via een Zwolse energiecoöperatie (leden verenigd in een vereniging) is het voorstel om gelijktijdig met het starten van de bestemmingsplanprocedure een standpunt in te nemen of de gemeente het licht op groen wil zetten ten behoeve van de voorbereiding voor het werven van afnemers van zonnestroom via de lokale park en het verder uitwerken van het plan richting een aanvraag omgevingsvergunning bouw.

Beoogd effect

Stimuleren lokale initiatieven in stedelijk gebied op gebied van energie opwekking en waar mogelijk in combinatie met dubbelgebruik.

Argumenten

1.1. Lokale initiatiefnemer met concrete plan staat in de startblokken en kan gaan starten met de ledenwerving voor het eerste grote zonnepark via de postcoderegeling.

Zoals al in het voorjaar is aangegeven, hebben we tussentijds met Blauwvingerenergie (BVE) en partner GreenChoice verkend wat de mogelijkheden voor inzet van een klein zonnepark op de geluidswal en eventueel op één of meerdere kavels zijn (fase 2, minder courant deel als het gaat om woonfuncties vanwege nabije ligging spoorlijn).

Het concrete plan is een zonnepark van ca. 1 ha groot te realiseren (max. 3600 panelen) en met 100% participatie van omwonenden (die in de omliggende postcode 4 gebieden wonen, dus ook bewoners uit de gemeente Kampen en Zwartewaterland). Gebruikt wordt gemaakt van de zgn postcoderoosregeling, ofwel de 'Regeling Verlaagd Tarief'. Uitleg over deze regeling is opgenomen in de bijlage.

Naast de invulling van het participatiemodel, is er de afgelopen maanden o.a. ook aandacht uitgegaan naar de stedenbouwkundige inpasbaarheid (eis van verzekeraar is dat zonnepark wordt omheind met hekwerk, hoogte eis is 1,80 m.), is verkend of een deel van de panelen kan worden gereserveerd voor

Datum 15 januari 2019

de nieuwe bewoners van de Scholtensteeg, wat de inbreng van de gemeente is/wat een haalbare jaarlijkse huursom of andersoortige vergoeding voor BVE is en hoe lang de geluidswal en de spoorstrookkavel voor het zonnepark kan worden gereserveerd.

Ten aanzien van inpasbaarheid:

a. Deel op de geluidswal, zijde Scholtensteeg + kavel nabij spoorstrook:

Vanaf de aan te leggen ontsluitingsweg in het plangebied Scholtensteeg wordt een strook van 1 meter vrijgehouden aan de zijde van de geluidswal. Hier wordt allereerst een haag aangelegd (ook aan de andere zijde van de straat). Deze wordt ca 1 meter hoog. Hierachter komt een hekwerk van 1,80 m hoog om toegang tot het zonnepark te verhinderen. Kort onder de bovenzijde van de geluidswal komt eveneens een zelfde soort hek (transparant). Deze zal niet (of slechts beperkt) zichtbaar zijn vanaf de Hasselterweg.

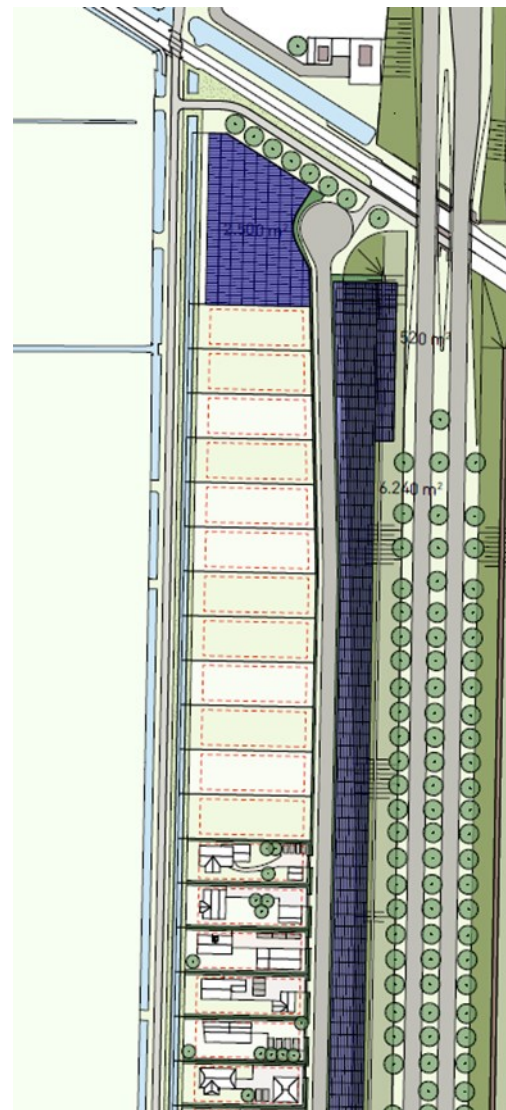
b. Deel aan zijde Hasselterweg, nabij spoorviaduct:

Hier wordt op het steile deel van het talud nabij het viaduct een strook van ca 300 panelen zichtbaar voor de weggebruikers gerealiseerd. Hier komen geen hekken omheen. Het overige deel van deze zijde van de geluidswal is niet mogelijk vanwege de schaduwwerking van de aanwezige bomen. Ook de harde eis van de verzekeraar om het park met hekwerk van 1,80 m te omheinen, maakt goede inpassing op deze zichtbare plek (veel gebruikte toegang tot Zwolle) lastig.

Met het op deze strook (breder) zichtbaar maken het zonnepark, laat Zwolle zien dat we inzetten op dubbelgebruik van grond (de wal houdt geluid tegen en vangt zon op voor stroomopwekking). Daarnaast komt de energieopbrengst 100% ten goede aan de bewoners uit het omliggende (postcoderoos) gebied en is het zonnepark het eerste grootschalige Zwolse project waarvoor in de stad een locatie is gevonden. Hiermee het Zwolse buitengebied ontzien. Bij succes staat de deur open voor meer soortgelijke initiatieven binnen het stedelijk gebied.

Reservering panelen voor toekomstige bewoners:

Het zonnepark komt in het achterland van de woon-werk kavels te liggen. Reden om per kavel een aantal zonnepanelen te reserveren voor de nieuwe bewoners. Een nadere uitwerking wordt opgenomen in de overeenkomst tussen gemeente en BVE, waar ook nog tal van andere praktische zaken in moeten worden vastgelegd (beheer en onderhoud, termijnen, kosten, etc.).



1.2. De beoogde invulling is geheel in lijn met de uitgangspunten van de Zwolse energiegids.

Verder valt het plan in positieve zin extra op ten opzichte van al gestarte initiatieven voor grootschalige duurzame energie opwekking vanwege:

- Zwols bewonersinitiatief + 100% bewonersparticipatie;
- Zonnepark in stedelijk gebied (ontzien van inzet agrarische percelen in het buitengebied);

Datum 15 januari 2019

- Dubbelgebruik (geluidswal, zonnepark) + flexibele inzet via tijdelijk gebruik van minder courante kavel(s).

2.1. Duidelijkheid over termijn en vergoeding voor gebruik gemeentegrond nodig om te kunnen starten.

Of een zonnepark nu via SDE+ regeling of via deelname aan de postcoderoosregeling wordt gerealiseerd, in beide gevallen zal het park minimaal 15 jaar in gebruik moeten zijn (termijn is vastgelegd in landelijk regeling). Langer kan wel, korter om financiële reden niet. Vooral voor wat betreft de kavel naast de spoorstrook kan dan een andere invulling worden gezocht en we sluiten hiermee aan bij eerdere tijdelijke invulling van locaties in Stadshagen.

De huidige beheerskosten voor de 1 ha grond bedragen momenteel € 0,23 per m² voor extensief gras (€ 2.300/jr). Gedurende de overdracht van deze grond, is BVE verantwoordelijk voor het onderhoud van het park.

Voor de kavel naast de spoorstrook (ca 2.500 m² groot) ligt er een relatie met de grex. Op basis van de waardering van de uitgeefbare gronden van de grex (oa rente en zakelijke lasten) is berekend welke huurprijs aangehouden dient te worden.

Het berekende bedrag komt omgerekend naar 1 hectare fors hoger uit in vergelijking met de huursom die commerciële (energie)ontwikkelaars doorgaans betalen voor locaties met een agrarische bestemming. De jaarlijkse huur/pacht ligt tussen de € 4.000 - € 6.000 om een zonnepark te realiseren en exploiteren.

De gemeente wil dit initiatief ondersteunen en de huurwaarde baseren nabij de huurwaarde bij ontwikkelingen met een agrarische bestemming. In de vertrouwelijke bijlage 2 is het voorstel opgenomen wat de gemeente jaarlijks aan huur in rekening gaat brengen bij BVE/de op te richten postcodecoöperatie voor het gebruik van het meest noordelijke perceel (2.500m²) tbv het zonnepark. De looptijd is maximaal 15 jaar. De geluidswal wordt om niet beschikbaar gesteld.

Risico's

1.1. Draagvlak

Zoals vastgelegd in de Zwolse energiegid is tijdig betrekken van omwonenden bij een energie initiatief van groot belang.

Via het netwerk van BVE, een uitgebreid artikel (Stentor) van de voorzitter BVE medio oktober 2018 met toelichting op het postcoderoosproject aan de Scholtensteeg en telefonische contacten met bewonersvertegenwoordigers van 's-Heerenbroek is er vooraf al aandacht besteed aan de communicatie en participatie kant (ook bewoners uit Kampen kunnen meedoen).

Ook vanuit de gemeente Zwolle is er vorige najaar en recent in de contacten met de gemeente Kampen en de bewoners uit 's-Heerenbroek toelichting gegeven op het zonnepark plan.

2.1. Effect op de grondprijs wonen – werken kavels?

Een aandachtspunt is het gebied – zowel voor de toekomstige eigenaren van de wonen-werk kavels als de omwonenden uit de nabijgelegen dorp - aantrekkelijk te houden en de overgang van stedelijk naar landelijk gebied goed te begeleiden. Het park wordt grotendeels vanaf de Scholtensteeg kant uit het zicht onttrokken (achter een 1.20 m. hoge haag). Alleen aan de Hasselterweg is een 'showstrook' zichtbaar. Afspraken over inpassing, onderhoud e.d. worden in een (huur)overeenkomst vastgelegd. Ondanks deze inspanningen blijft het mogelijk dat het initiatief leidt tot vertraagde uitgifte van de

Datum 15 januari 2019

woonwerkkavels of tot lagere prijsvorming van de woonwerkkavels. Voorshands zijn deze mogelijke gevolgen op te vangen binnen de aannames van de grondexploitatie Stadshagen.

2.2. Financiële gevolgen voor staat van baten en lasten.

Het resultaat van de verhuurde gronden komen ten laste van concern. Het netto resultaat is structureel € 3.000 negatief voor een periode van 15 jaar (€ 45k) en is voor dit initiatief binnen de begroting van de staat van baten oplosbaar binnen het complex verhuurde gronden. De beoogde kavel (overigens geen woon – werk kavel maar de functie ‘gemengd’ vanwege de nabij gelegens spoorlijn en te hoge geluidbelasting) ligt in fase 2 van de Scholtensteeg. Over de uitgifte van de kavels in deze fase is nog weinig te zeggen. Bij tegenvallende belangstelling levert de tijdelijke verhuur aan de inkomstenkant een (bescheiden) positieve bijdrage voor de periode dat de grond niet uitgegeven kan worden.

Financiële gevolgen voor grondexploitatie Stadshagen:

Nagegaan is of het initiatief voor aanleg van dit zonnepark de afzetbaarheid van de wonen-werken kavels beïnvloedt. We denken dat die invloed beperkt is en naar verwachting geen lagere opbrengstwaarde tot gevolg heeft voor de woonwerkkavels.

2.3. Is er sprake van staatssteun?

Wanneer is er van staatssteun (conform artikel 87 lid 1 EG-Verdrag) sprake. Zo kunnen als staatssteun worden aangemerkt, verstrekte garanties of geldleningen tegen niet marktconforme voorwaarden. De vorm, de reden en het doel van de toegekende steun zijn niet van belang, alleen de uitwerking op de interstatelijke concurrentie.

Gezien met name het laatste criterium is bij het (tijdelijk) verhuren van gemeentelijke grondposities aan postcoderooscoöperaties geen sprake van staatssteun. Want er zijn per definitie geen postcoderoos-coöperaties in andere staten.

Financiën

Huurovereenkomst volgt voor afgeven omgevingsvergunning bouw met daarin vastgelegd zakelijke afspraken over inzet gemeentegrond en uitwerking en financieringsvoorstel afname panelen tbv toekomstige bewoners Scholtensteeg.

Communicatie

Op 21 december jl. is er bestuurlijk overleg geweest met de gemeente Kampen waarbij ook deze ontwikkeling is meegenomen als onderdeel van de totale gebiedsontwikkeling aan de Scholtensteeg. Er zijn afspraken gemaakt hoe we de buurgemeente op de hoogte houden van de ontwikkelingen. Verder wordt in de verkoopbrochure voor de wonen-werken kavels aandacht besteed aan het zonnepark en de mogelijkheid om te participeren (de gemeente maakt een reservering voor de toekomstige bewoners). Blauwvinger energie zal eveneens aanwezig zijn bij de informatiebijeenkomst(en) t.b.v. de verkoop van deze kavels in 2019. Verder zal de op te richten postcoderoos-coöperatie van Blauwvinger energie in de 1^e helft van 2019 – met professionele ondersteuning van GreenChoice – zelf actief bezig met de werving van leden voor het zonnepark binnen het aangewezen postcoderoos gebied.

Openbaarheid

Dit stuk is openbaar met uitzondering van de financiële details uit bijlage 2 waar geheimhouding op is gelegd.

Memo

Leefomgeving en Mobiliteit

Telefoon (038) 498 2787

Aan College

Kopie aan E-Team (Gabor Oolthuis, Maarten Epema)

Van Tim Idema

Ons kenmerk 181128TI

Datum 28 november 2018

Onderwerp Achtergrondinformatie postcode roos project Scholtensteeg

Aanleiding

Medio april 2018 heeft het college ingestemd met het opstellen van een nieuwe verkavelingsopzet voor woon/woon-werk kavels voor de Scholtensteeg. Ook is er ingestemd om uit te werken of er langs de te verleggen ontsluitingsweg en op het talud van de aangrenzende geluidswal een kleinschalig zonnepark kan worden gerealiseerd (gemeentegrond) in samenwerking met een Zwolse energie coöperatie met 100% lokale participatie.

Wenkend perspectief

Zowel bij het zonnepark van Kronos (de Weekhorst, nabij Harculo) als bij de planvorming van de drijvende zonneparken op de zandwinplassen en gevoerde discussie over de windmolenlocaties, gaven bewoners aan de indruk te hebben dat alle initiatieven worden afgewenteld op het Zwolse buitengebied. Bij succesvolle uitrol van dit voorbeeldproject binnen het stedelijk gebied, wordt nadrukkelijk het signaal afgegeven dat er wel degelijk ook binnen de stad initiatieven worden ontwikkeld. Daarnaast betreft het een lokaal initiatief en wordt – vanwege de keus om het als postcode roos project te ontwikkelen – 100% lokale participatie bereikt. De mogelijkheid om verder op te schalen is ruimschoots aanwezig, want zowel rondom de ring van Stadshagen als elders in het stedelijk gebied is er veel potentieel gunstig gelegen (gemeente)grond aanwezig op taluds en op (openbare) parkeerterreinen om meervoudig ruimtegebruik toe te passen. Een mooie tegenhanger vanuit kansenperspectief als het gaat de zorgen over de ‘verglazing’ van het buitengebied.

Stand van zaken PCR plan Scholtensteeg

Met Blauwvinger Energie (100% Zwols) en GreenChoice (professionele ondersteuning, medefinanciering) is nader verkend wat de mogelijkheden zijn. Er is gekozen om het zonnepark als een PostCodeRoos project (zie toelichting in kader) te gaan realiseren, met het oog op de verwachting van de grote lokale belangstelling om deelname. Er is een businesscase opgesteld om meer gevoel te krijgen bij wat er aan omvang nodig is om een project te kunnen laten slagen.

Op basis hiervan is in samenspraak met de interne projectorganisatie Scholtensteeg gezamenlijk verder uitgewerkt hoe vorm te geven is een goede stedenbouwkundige inpassing van het park (de locatie vormt immers de achtertuin van de toekomstige bewoners/ ondernemers aan de Scholtensteeg), wat voor huur haalbaar is voor de spoordijkkavel (€ 2000/jr) versus wat op basis van kostprijsdekking (ca. €5220/jr). De uitkomsten worden in december 2018 voorgelegd aan het college.

Ons kenmerk 181128TI
Datum 28 november 2018

Uitleg PostCodeRoos (PCR) project:

De PCR regeling (fiscale benaming is de Regeling Verlaagd Tarief) is ruim drie jaar geleden geïntroduceerd als financieringsmogelijkheid om gezamenlijk zonne-energie op te wekken, zonder dat de zonnepanelen op het eigen dak hoeven te liggen.

Samen opwekken, samen profiteren

De PCR Regeling biedt 15 jaar lang vrijstelling van energielasting over de zonne-energie die de deelnemers in een project gezamenlijk opwekken. Dit betekent dat zonnepanelen niet langer op het eigen huis of bedrijfspand hoeven te liggen, maar ook elders geïnstalleerd kunnen worden. Bijvoorbeeld op het talud van de geluidswal en op een minder courante kavel (spoordijkkavel van 2.500 m²). Deelnemers richten samen een coöperatie op of maken gebruik van een bestaande VVE (Vereniging Van Eigenaren) en investeren gezamenlijk in een zonnepark door het kopen van zonparticipaties. Deze zonparticipaties geven jaarlijks recht op de opbrengst van één zonnepaneel. De panelen in het project zijn namelijk eigendom van de gezamenlijke coöperatie. In ruil voor hun deelname (investering) ontvangen deelnemers, naar rato van het aantal zonparticipaties, jaarlijks een teruggave van energielasting die zij betaald hebben over de energie die zij thuis gebruiken. Dit recht op teruggave van de energielasting voor deelnemers wordt door de overheid voor (minimaal) 15 jaar gegarandeerd en geldt vanaf het moment dat de Belastingdienst het project goedkeurt. De hoogte van de investering per zonnepaneel / zonparticipatie is afhankelijk van de keuzes van de lokale energie coöperatie.

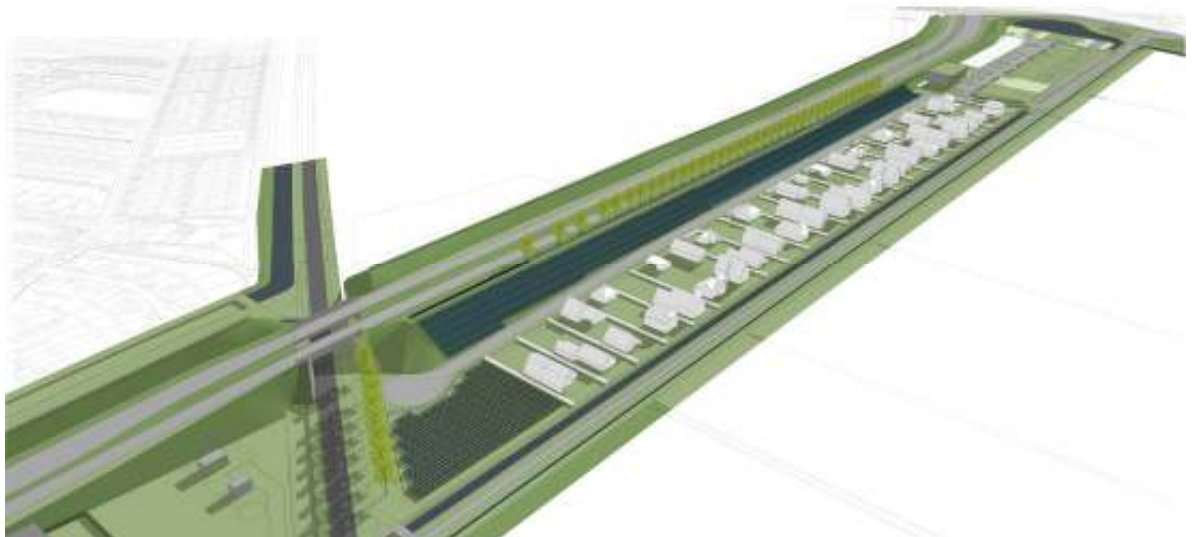
Deelnemers kunnen voor maximaal 10.000 kWh mee doen aan het project, dat wil zeggen zij kunnen over maximaal 10.000 kWh de betaalde energielasting terugvragen. Dit maximum van 10.000 kWh geldt alleen als de deelnemer ook verbruik van 10.000 kWh heeft.

Ons kenmerk 181128TI
Datum 28 november 2018

Verbeelding beoogd zonnepark (concept)



Zichtbaar deel van zonnepark aan Hasselterweg (zonder hekwerk)

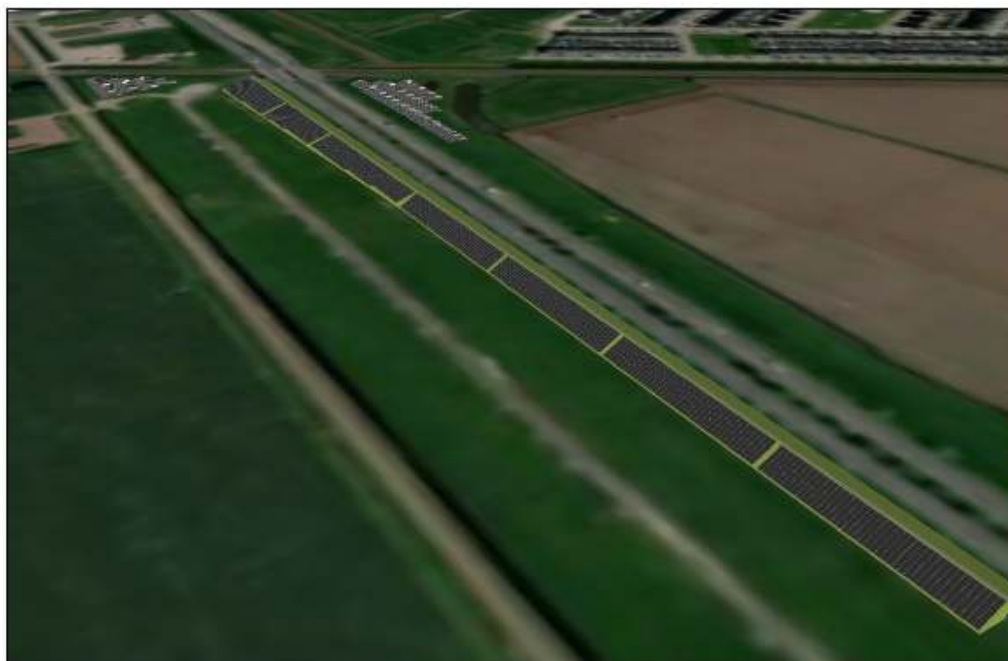


In totaal maximaal 3.600 panelen kunnen worden opgesteld op de geluidswal en op de kavel direct naast de spoordijk

Ons kenmerk 181128TI
Datum 28 november 2018



Voorlopig ontwerp Greenchoice/Blauwvinger energie (zicht vanaf spoorzijde)



Voorlopig ontwerp Greenchoice/Blauwvinger energie (zicht vanaf Scholtensteeg)

Beslisnota voor het college

Datum 14 januari 2019

Openbaar

Onderwerp ontwerpbestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

Versienummer 1

Informant Gert Tromp / René Stuij

Eenheid/Afdeling ECR

Telefoon 2360

Email gj.tromp@zwolle.nl

Financiën

Benodigde middelen: n.v.t.

Dekking t.l.v.: Grondexploitatie

Parafering datumparaaf

Afdelingshoofd
E. Wolfkamp
Portefeuillehouder
E. Anker

Raad

- Informatienota voor de raad
 Opinionota voor de raad
 Beslisnota voor de raad
x n.v.t.

Bijlagen

1. ontwerpbestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)
2. Reactie gemeente Kampen

Ontwerp besluit

Het college besluit:

1. kennis te nemen van de vooroverlegreacties, zoals weergegeven in hoofdstuk 5.2.2 van de toelichting van het bijgevoegde ontwerpbestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)
2. in te stemmen met het ontwerpbestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken);
3. het ontwerpbestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken) ter inzage te leggen conform artikel 3.8, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Collegebesluit d.d.:

- Conform
 Gewijzigd
 Aangehouden
 Teruggenomen

Datum 14 januari 2019

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Op 26 januari 2010 hebben burgemeester en wethouders het uitwerkingsplan Stadshagen II, deelplan 1, Scholtensteeg vastgesteld. In dit uitwerkingsplan is de realisatie van een aantal woon-werkkavels mogelijk gemaakt. Dit uitwerkingsplan is vervolgens integraal overgenomen in het bestemmingsplan Stadshagen II, dat op 15 februari 2016 door de gemeenteraad is vastgesteld. In 2010 is een start gemaakt met de verkoop van deze kavels. De interesse in dit concept is teleurstellend. De strikte scheiding tussen wonen en werken (met een expeditiestraat er tussen) lijkt het knelpunt.

Er is dan ook voor gekozen om dit te herzien en toe te werken naar een meer flexibele invulling. Uitgangspunt voor de woon-werkkavels is dat de focus op het wonen kan liggen (met werken aan huis) of meer op het werken (waarbij gewoond kan worden). Door de (expeditie)straat te verleggen ontstaan grotere kavels die flexibel ingevuld kunnen worden. De bebouwingmassa wijzigt niet ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. Tevens wordt de mogelijkheid opgenomen om op de bestaande geluidswal en het noordelijk deel van het plangebied een kleinschalig zonnepark aan te leggen.

Beoogd effect

Het bestemmingsplan in procedure brengen door het ter inzage te leggen als ontwerp.

Argumenten

1.1. In het kader van het vooroverleg is het uitwerkingsplan toegestuurd aan de vooroverlegpartners.

Via het vooroverleg zijn de provincie, het waterschap, de gemeente Kampen en Tennet geïnformeerd over het voornemen om het ontwerpbestemmingsplan in procedure te brengen. Zij zijn in de gelegenheid gesteld om een reactie te geven.

De provincie heeft geconstateerd dat het bestemmingsplan past in het provinciale beleid. Tennet en het waterschap hadden enkele opmerkingen van redactionele aard, die verwerkt zijn in de regels en in de toelichting.

De gemeente Kampen heeft opmerkingen gemaakt over de (woningbouw)locatie Scholtensteeg Zuid. Deze locatie maakt geen onderdeel uit van het plangebied. Daarom kan in het kader van dit bestemmingsplan niet ingegaan worden op de gemaakte opmerkingen. Over Scholtensteeg Zuid is op 21 december 2018 bestuurlijk overleg gepland.

1.2 Overleg met de buurt.

Over deze voorgenomen ontwikkeling is diverse malen gesproken met de gemeente Kampen. Laatst op 21 december 2018. De gemeente Kampen heeft als één van de vooroverlegpartners ook een reactie ingediend op het voorontwerp bestemmingsplan. De reactie en het bestuurlijk overleg geven geen aanleiding het bestemmingsplan te herzien. Met de gemeente Kampen is afgesproken zowel de gemeente als de kern 's-Heerenbroek te informeren over voorgenomen ontwikkelingen. Zowel de gemeente Kampen als Dorpsbelangen 's-Heerenbroek zijn geïnformeerd over de voorgenomen ontwikkeling en het nu voorgestelde besluit.

Datum 14 januari 2019

2.1 Het bestemmingsplan is in overeenstemming met de stedenbouwkundige uitgangspunten. De stedenbouwkundige uitgangspunten voor deze locatie zijn verwerkt in het plan. Er wordt voldaan aan alle relevante regelgeving.

3.1. Het plan moet zes weken ter inzage worden gelegd als ontwerpbestemmingsplan. Na vaststelling kan het ontwerpbestemmingsplan ter inzage worden gelegd. Een ieder kan dan zijn of haar zienswijze tegen het plan kenbaar maken. Om de buurt breder te informeren en ook geïnteresseerden voor de kavels te benaderen volgt er op 2 februari 2019 een inloopbijeenkomst.

Risico's

Er zijn geen noemenswaardige risico's aan het plan verbonden.

Financiën

De kosten voor het bestemmingsplan komen ten laste van de grondexploitatie Stadshagen.

Communicatie

Op 7 september 2018 en 21 december 2018 heeft bestuurlijk overleg met de gemeente Kampen plaatsgevonden over de voorgenomen ontwikkelingen van de gemeente Zwolle in het gebied aan de Scholtensteeg. Tijdens deze overleggen is afgesproken elkaar nauwgezet te informeren en ook de kern 's-Heerenbroek te informeren over ontwikkelingen in het gebied. De gemeente Kampen is tijdens de bestuurlijke overleggen geïnformeerd over het plan voor de woon-werkkavels en het zonnepark en op 8 januari 2018 is nog nadere informatie verstrekt. Dorpsbelangen 's-Heerenbroek is 10 januari 2018 nader geïnformeerd over deze ontwikkeling.

Vervolg

Nadat deze beslisnota is vastgesteld door uw college wordt via www.officielebekendmakingen.nl in het Gemeenteblad en in de Staatscourant de bekendmaking over het ter inzage leggen van het vastgestelde uitwerkingsplan en het besluit hogere grenswaarden gepubliceerd. Het uitwerkingsplan is in te zien via www.ruimtelijkeplannen.nl. Tegen het besluit kan binnen 6 weken na publicatie door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij niet tijdig zijn zienswijze naar voren heeft gebracht beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Over de ontwikkeling wordt op 2 februari 2019 een informatiebijeenkomst georganiseerd voor omwonenden en geïnteresseerden.

Openbaarheid

Het bestemmingsplan is openbaar.

Gemeente Zwolle
De heer G. Tromp

Uw brief/kenmerk

Ons kenmerk

Datum
30-11-2018

Onderwerp :

vooroverleg voorontwerpbestemmingsplan
Stadshagen II, Scholtensteeg Noord

Geachte heer Tromp,

In het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid van het Besluit ruimtelijke ordening hebben wij het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan ontvangen. Het plan geeft ons aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Wij begrijpen uit de toelichting van het voorontwerpplan dat de aanleiding voor de partiële herziening van het bestemmingsplan Stadshagen II is dat de interesse in het huidige concept van wonen-werken tot op heden teleurstellend is. De strikte scheiding tussen wonen en werken (met een expeditiestraat er tussen) lijkt het knelpunt. Er is daarom nu voor gekozen om dit te herzien en te kiezen voor een meer flexibele invulling. Door de (expeditie)straat te verleggen ontstaan grotere kavels die flexibel ingevuld kunnen worden. Tevens wordt de mogelijkheid opgenomen om op de bestaande geluidswal en het noordelijk deel van het plangebied een kleinschalig zonnepark aan te leggen.

Naast Scholtensteeg Noord heeft de gemeente Zwolle ook plannen voor ontwikkelingen in het gebied Scholtensteeg Zuid. Deze ontwikkelingen passen ook niet in het vigerende bestemmingsplan Stadshagen II. Voor deze locatie ligt een voorlopig ontwerp voor in totaal 106 tijdelijke wooneenheden. De plannen worden momenteel verder uitgewerkt en naar wij begrepen hebben wordt binnenkort de aanvraag omgevingsvergunning ingediend. Vervolgens zal de procedure (uitgebreide voorbereidingsprocedure) doorlopen moeten worden.

Zoals bij de gemeente Zwolle bekend is heeft de gemeente Kampen grote moeite met de ontwikkelingen in het gebied Scholtensteeg Zuid. De inwoners van de kern 's Heerenbroek zien de grote aantallen woningen, groter dan in de eerdere planvorming, in het gebied Scholtensteeg Zuid als een bedreiging en ook niet passend op deze locatie. Eerder heeft de gemeente Kampen al eens

voorgesteld om de 106 woningen op een andere, nog te ontwikkelen, locatie in Stadshagen te bouwen en de Scholtensteeg beschikbaar te houden voor de combinatie wonen-werken waarbij het aantal woningen in een veel lagere dichtheid wordt gebouwd. Wanneer dit niet haalbaar is geven wij in overweging om de 106 woningen te bouwen op de locatie Scholtensteeg Noord en het voorliggende plan te realiseren op het gebied Scholtensteeg Zuid. Hiermee wordt voor een deel tegemoet gekomen aan de ernstige bezwaren van de inwoners van 's Heerenbroek.

Wij zijn gaarne bereid met u verder in overleg te treden over de ontwikkelingen aan de Scholtensteeg waarvoor reeds een bestuurlijk overleg is belegd op 21 december.

Informatie

Als u informatie wilt over de behandeling van uw brief, kunt u via telefoon of email contact opnemen met de gemeente Kampen onder vermelding van uw zaaknummer.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders

R. Jager
beleidsontwikkelaar ruimtelijke ordening

(Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend)

Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

ontwerp

nr. NL.IMRO.0193.BP17024-0003

Afdeling Ruimtelijke Planvorming

Stadskantoor
Lübeckplein 2
Postbus 10007
8000 GA Zwolle
postbus@zwolle.nl
www.zwolle.nl

Opdrachtgever PPP

Opdrachtnemer ECR

Publicatieversie: NL.IMRO.0193.BP17024-0003

Datum: 18 december 2018

Inhoudsopgave

TOELICHTING	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	6
1.1 Aanleiding	6
1.2 Plangebied	6
Hoofdstuk 2 Beleidskader	7
2.1 Inleiding	7
2.2 Ruimtelijk beleid	7
2.2.1 Rijksbeleid	7
2.2.2 Provinciaal beleid	8
2.2.3 Gemeentelijk beleid	11
2.3 Groenbeleid	13
2.4 Waterbeleid	13
2.5 Milieubeleid	15
Hoofdstuk 3 Planbeschrijving	18
3.1 Stedenbouw	18
3.2 Verkeer	18
3.3 Natuur	19
3.4 Water	20
3.4.1 Huidige situatie	20
3.4.2 Uitgangspunt bestemmingsplan	20
3.5 Milieu	21
3.5.1 Milieueffectrapportage	21
3.5.2 Geluid	22
3.5.3 Bedrijvigheid (Wet milieubeheer)	23
3.5.4 Luchtkwaliteit	24
3.5.5 Bodemkwaliteit	25
3.5.6 Externe veiligheid	25
3.5.7 Kabels, leidingen en straalpaden	25
3.6 Duurzaamheid	27
Hoofdstuk 4 Juridische aspecten	28
4.1 Inleiding	28
4.2 Inleidende regels	31
4.3 Bestemmingsregels	31
4.4 Algemene regels	31
4.5 Overgangs- en slotregels	32
4.6 Bijlagen	32
4.7 Handboek	32
Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid	33
5.1 Economische uitvoerbaarheid	33
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33
5.2.1 Overleg met de buurt	33
5.2.2 Uitkomsten overleg	33
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	37
Bijlage 1 Akoestisch onderzoek	38

REGELS	53
Hoofdstuk 1 Inleidende regels	54
Artikel 1 Begrippen	54
Artikel 2 Wijze van meten	62
Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels	64
Artikel 3 Gemengd - 1	64
Artikel 4 Gemengd - 2	67
Artikel 5 Groen	70
Artikel 6 Tuin	72
Artikel 7 Verkeer - Erftoegangsweg	74
Artikel 8 Leiding - Hoogspanning	76
Hoofdstuk 3 Algemene regels	78
Artikel 9 Anti-dubbeltelregel	78
Artikel 10 Algemene afwijkingsregels	79
Artikel 11 Algemene wijzigingsregels	81
Artikel 12 Algemene procedureregels	82
Artikel 13 Overige regels	83
Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels	84
Artikel 14 Overgangsrecht	84
Artikel 15 Slotregel	86
BIJLAGEN BIJ DE REGELS	87
Bijlage 1 Staat van bedrijfsactiviteiten bij functiemenging	88
Hoofdstuk 1 Algemene verklaring functiemenging	
1.1 Bedrijfsactiviteiten en functies	
1.2 SBI-codes	
1.3 Omschrijving	
1.4 Toelaatbaar	
1.5 Niet toelaatbaar	
1.6 Categorieën	
Hoofdstuk 2 Betekenis van de gebruikte afkortingen	
Hoofdstuk 3 Tabel van de staat van bedrijfsactiviteiten bij functiemenging	

18 december 2018

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

18 december 2018

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

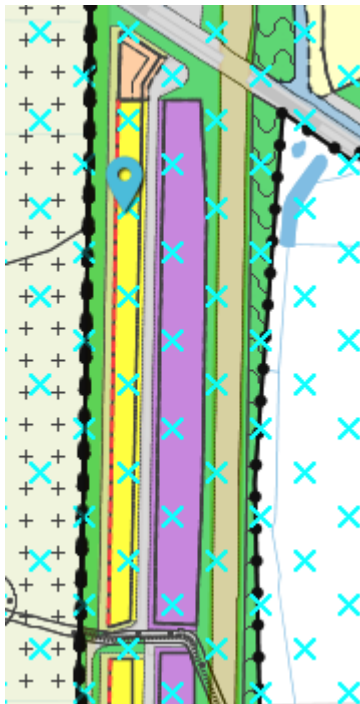
TOELICHTING

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 26 januari 2010 hebben burgemeester en wethouders het uitwerkingsplan Stadshagen II, deelplan 1, Scholtensteeg vastgesteld. In dit uitwerkingsplan is de realisatie van een aantal woon-werkkavels mogelijk gemaakt.

Dit uitwerkingsplan is vervolgens integraal overgenomen in het bestemmingsplan Stadshagen II, dat op 15 februari 2016 door de gemeenteraad is vastgesteld.



Uitsnede geldend bestemmingsplan

In 2010 is een start gemaakt met de verkoop van deze kavels. De interesse in dit concept is tot op heden teleurstellend. De strikte scheiding tussen wonen en werken (met een expeditiestraat er tussen) lijkt het knelpunt. Er is dan ook voor gekozen om dit te herzien en toe te werken naar een meer flexibele invulling

Uitgangspunt voor de woon-werkkavels is dat de focus op het wonen kan liggen (met werken aan huis) of meer op het werken (waarbij gewoond kan worden). Door de (expeditie)straat te verleggen ontstaan grotere kavels die flexibel ingevuld kunnen worden. De bebouwingsmassa wijzigt niet ten opzichte van het geldende bestemmingsplan.

Tevens wordt de mogelijkheid opgenomen om op de bestaande geluidswal en het noordelijk deel van het plangebied een kleinschalig zonnepark aan te leggen.

1.2 Plangebied

Het plangebied van de Scholtensteeg is globaal gelegen tussen de Scholtensteeg en de Hasselterweg ten zuiden van spoorlijn Zwolle- Kampen.

Hoofdstuk 2 Beleidskader

2.1 Inleiding

In het plangebied wordt de juridisch-planologische basis gegeven voor een herverkaveling van woon-bedrijfskavels. Daarnaast wordt de mogelijkheid opgenomen om binnen de aangewezen zone een veldopstelling met zonnepanelen en bijbehorende voorzieningen (netwerkstation, omvormers, wellicht camerabeveiliging, hekwerk) te realiseren.

2.2 Ruimtelijk beleid

2.2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Ruimte en Infrastructuur

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Ruimte en Infrastructuur (hierna: SVIR) vastgesteld. Daarmee is het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR van kracht geworden. De SVIR geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Die ambitie is vertaald in doelen voor de middellange termijn tot 2028.

Uitgangspunt van de SVIR is decentraal wat kan, centraal wat moet. Bij het bepalen van wat centraal moet, zijn slechts 13 rijksbelangen omschreven. Een rijksverantwoordelijkheid is slechts dan aan de orde, als:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt, of;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan, of;
- het een onderwerp betreft dat provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelingsrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is.

Conclusie

Er is bij het plan geen sprake van rijksbelangen, waardoor de conclusie is dat het plan wel/niet in strijd is met het rijksbeleid.

2.2.1.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

Artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), zoals die geldt vanaf 1 juli 2017, bevat de verplichting om in de toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving te geven van de behoefte aan die ontwikkeling. Daarnaast, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient een motivering te worden gegeven waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

In artikel 1.1.1 van het Bro is omschreven wat verstaan moet worden onder een stedelijke ontwikkeling. Namelijk een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Volgens de Handreiking Ladder voor duurzame verstedelijking van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) vallen onder het begrip 'andere stedelijke voorzieningen' onder meer accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoor sport en leisure. Bovendien zijn er inmiddels meerdere uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, waarin het begrip stedelijke ontwikkeling verder is verduidelijkt.

In dit plan gaat het om een herverkaveling waarbij het aantal woning gelijk blijft. Dit betekent dat er geen sprake is een woningbouwlocatie, welke aan te merken is als een stedelijke ontwikkeling. Derhalve is de ladder van duurzame verstedelijking niet van toepassing.

2.2.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie en Omgevingsverordening provincie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel van 1 mei 2017 geeft de provinciale visie op de fysieke leefomgeving van Overijssel weer. Hierin worden onderwerpen als ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en vervoer, ondergrond en natuur in samenhang voor een duurzame ontwikkeling van de leefomgeving. De Omgevingsvisie is onder andere een structuurvisie onder de Wet ruimtelijke ordening. De Omgevingsvisie is op 12 april 2017 vastgesteld en op 1 mei 2017 in werking getreden.

Duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit zijn de leidende principes of 'rode draden' bij alle initiatieven in de fysieke leefomgeving in de provincie Overijssel.

De ambities in het kader van duurzaamheid zijn: klimaatbestendigheid, het realiseren van een duurzame energiehuishouding, het sluiten van kringlopen (circulaire economie) en het beter benutten van ruimte, bestaande bebouwing en infrastructuur.

Ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit wordt ingezet op het vergroten van de gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is daarbij van belang, waarbij een vitaal en samenhangend stelsel van gebieden met een hoge natuur- en waterkwaliteit wordt ontwikkeld. Ook de ontwikkeling van een continu en beleefbaar watersysteem, het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen en het contrast tussen dynamische en luwe gebieden versterken, zijn ambities op het gebied van ruimtelijke kwaliteit. Het zorgvuldig inpassen van nieuwe initiatieven heeft als doel om de samenhang in en de identiteit van een gebied te versterken en nieuwe kwaliteiten te laten ontstaan. Een zichtbaar en beleefbaar landschap en het behouden en waar mogelijk verbreden van het bestaande aanbod aan woon-, werk- en mixmilieu's betreffen ruimtelijke kwaliteitsambities.

De ambitie van de provincie Overijssel is dat elk project bijdraagt aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteit van de leefomgeving en dat nieuwe initiatieven worden verbonden met bestaande kwaliteiten. De Catalogus Gebiedskenmerken, die per gebiedstype beschrijft welke kwaliteiten behouden, versterkt en ontwikkeld moeten worden, is daarbij een instrument om te sturen op ruimtelijke kwaliteit. Ten aanzien van sociale kwaliteit is het koesteren en het gebruik maken van 'noaberschap' de ambitie, evenals het stimuleren van culturele identiteit van de provincie Overijssel, zowel lokaal als regionaal. Duurzame ontwikkeling van cultureel erfgoed (bijv. herbestemmen/hergebruik monumenten en karakteristieke bebouwing) hoort hier bij. Het realiseren van sociale kwaliteit wordt gedaan door het actief betrekken van bewoners bij projecten en het bieden van ruimte aan initiatieven van onderop.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel 2017. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel 2017 geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

- generieke beleidskeuzes;
- ontwikkelingsperspectieven;
- gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase de zgn. 'SER-ladder' gehanteerd. Deze komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaande bebouwing en herstructurering worden benut, voordat er uitbreiding kan plaatsvinden.

Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingzones enzovoorts. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

Ontwikkelingsperspectieven

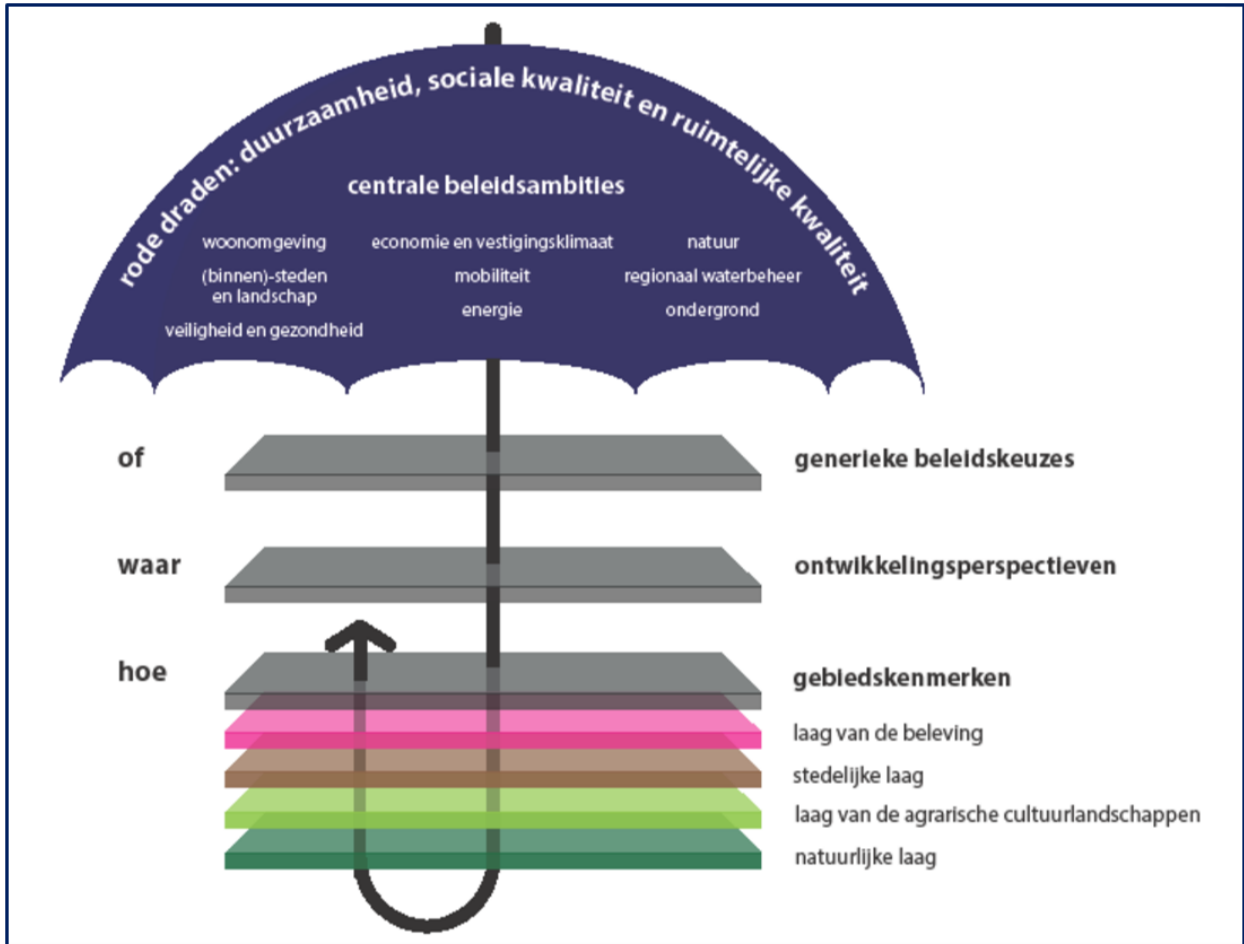
Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelingsperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

De ontwikkelingsperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven.

Gebiedskennmerken

Op basis van gebiedskennmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag 'hoe' een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.



Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2017 (Bron: Provincie Overijssel)

Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten Omgevingsvisie Overijssel 2017

In dit plan gaat het om een herverkaveling van woningen in combinatie met bedrijven waarvoor reeds een bestemmingsplan van kracht is. Het aantal woningen en bedrijven neemt niet toe. Er is daarmee geen sprake van provinciaal belang.

Omgevingsverordening Overijssel

De hoofdlijnen van de Omgevingsvisie zijn juridisch geborgd in de Omgevingsverordening. Het gaat om de onderwerpen uit de visie die de provincie zo belangrijk vindt dat deze dwingend worden opgelegd.

In de verordening staan algemene regels op het gebied van de ruimtelijke ordening, mobiliteit, milieu, water en bodem. De verordening als juridisch instrument om de doorwerking van provinciaal beleid af te dwingen, is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen. De Omgevingsverordening geeft regels aan gemeenten die bij het maken van bestemmingsplannen in acht genomen moeten worden.

Zo kent de Omgevingsverordening ook regels over het realiseren van zonnevelden. Hieronder wordt verstaan een zelfstandige opstelling van zonnepanelen in het veld die niet gecombineerd wordt met bebouwing. Deze zonnevelden zijn bedoeld voor grootschalige opwekking van zonne-energie. Hiervoor kent de Omgevingsverordening een aantal regels.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de in dit voorliggende bestemmingsplan besloten planologische wijziging overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

2.2.3 Gemeentelijk beleid

Herverkaveling

In dit plan gaat het om een herverkaveling van woningen in combinatie met bedrijven waarvoor reeds een bestemmingsplan van kracht is. Het aantal woningen en bedrijven neemt niet toe. Dit is niet in strijd het gemeentelijk beleid.

Kleinschalig zonnepark

Omgevingsvisie Zwolle

De omgevingsvisie Zwolle (vastgesteld oktober 2017) geeft de toekomstvisie, ambities en missies van de gemeente Zwolle op het gebied van (ruimtelijke) ontwikkeling weer. Het beschrijft specifiek hoe de gemeente in de toekomst wil omgaan met haar kwaliteiten, zowel vanuit stedelijk, landelijk, cultureel en natuurlijk oogpunt. Ook punten als duurzaamheid, economie, infrastructuur en maatschappij worden in de omgevingsvisie behandeld. Het is dus een integrale visie op de fysieke leefomgeving voor de inwoners van de gemeente Zwolle, tot stand gekomen middels een grote participatie vanuit de inwoners zelf.

In de Omgevingsvisie Zwolle wordt benoemd als Kernopgave, dat de gemeente in 2050 klimaatneutraal moet zijn. De urgentie van het behalen van deze doelstelling is groot en dringend, en vraagt om creatieve en innovatieve oplossingen. Duurzaamheid is daarom ook als één van de vier bouwstenen voor de toekomstvisie van Zwolle opgesteld. Daaronder valt natuurlijk een thema als klimaatadaptatie, of ook energiebesparing. Een belangrijk onderdeel hiervan is echter ook de grootschalige opwek van duurzame energie waarvoor, zoals de gemeente Zwolle zelf aangeeft, visie, wil, actie en lef nodig. De toezegging van o.a. pilotprojecten voor verschillende vormen van duurzame opwek is daarbij noodzakelijk. Aandacht wordt daarbij wel gevraagd voor de inbreng van lokale stakeholders en oplossingen met ruimte voor economische en sociale meerwaarde. Concreet wordt in de omgevingsvisie gesteld dat op korte termijn handelen de hoogste prioriteit heeft. Daarbij stelt de gemeente zichzelf de rol tot faciliteren en stimuleren van kleinschalige initiatieven, energiebesparing op bedrijven mogelijk te maken en tevens verduurzaming van de gebouwde omgeving, maar ook het initiëren en faciliteren van grootschalige opwek.

De mogelijkheid om de geluidswal en de aangrenzende groenstrook in te zetten voor duurzame stroomopwekking, is in lijn met de in te zetten weg om te werken aan het halen van de hiervoor genoemde kernopgave uit de omgevingsvisie.

Bovendien voegt de mogelijkheid om hier zonnepanelen op te stellen een nieuwe laag toe aan de wal: naast geluidsafschermende werking richting de woningen in Stadshagen en aan de Scholtensteeg, heeft de dijk nu ook al een semi waterkerende functie om Stadshagen te beschermen bij (extreem) opkomend water vanuit de aangrenzende polder. Met het toevoegen van energieopwekking, wordt een derde (waarde)laag toegevoegd: een mooi voorbeeld van meervoudig ruimtegebruik.

Doelstellingen gemeente ten aanzien van klimaat en energie

Ambitiedocument Energietransitie

De duurzaamheidsambities van de gemeente Zwolle zijn vastgelegd in het ambitiedocument 'Zwolle geeft je energie' (juni 2017). Met dit document is vastgelegd dat Zwolle uiterlijk in 2050 energieneutraal wil zijn. Op de middellange termijn betekent dit dat Zwolle in 2025 de hoeveelheid CO₂-uitstoot ten opzichte van 1990 wil reduceren met 25%, en 25% van de totale energievraag op duurzame wijze wil opwekken.

Om de energietransitie in goede banen te leiden heeft de gemeente Zwolle de volgende uitgangspunten opgesteld.

1. Er worden geen duurzame energiebronnen uitgesloten;
2. Sterke focus op lokale invulling van de energieopgave;
3. Stimuleren van initiatieven met economische en sociale meerwaarde;
4. Er is ruimte voor experiment en innovatie.

De Gemeente Zwolle heeft binnen het proces naar en tot energietransitie verschillende rollen, variërend van informeren, stimulerend, faciliterend en sturend, tot regisserend of handhavend. Voorwaarde is dat de gemeente bij duurzame initiatieven betrokken is en tevens zelf actief aan verduurzaming (bijvoorbeeld via het inperken van het eigen energieverbruik) bijdraagt. Met het voornemen om op deze locatie zonnepanelen op te stellen op gemeentelijke grond en dit vanuit de Zwolse samenleving te laten uitwerken, wordt geheel boven hiervoor genoemde uitgangspunten gewerkt.

Specifiek voor de opwekking van grootschalige duurzame energie is een energiegids opgesteld. Al valt het beoogde zonnenveld qua omvang (onder de 1 ha) niet direct onder de scope van de Zwolse energiegids, toch wordt de beoogde ontwikkeling aan de criteria van de energiegids getoetst.

Toetsing van de ontwikkeling

De huidige projectlocatie vormt met ruim 0,9 hectare een kleine bijdrage aan de verduurzaming van de Gemeente Zwolle, maar heeft de potentie een van de grootste postcoderoosprojecten van Nederland te worden in 2019 (gefinancierd door bewoners uit de postcoderoos rondom het zonnenveld: bijvoorbeeld geheel Stadshagen valt hierin).

Specifieke voorwaarden gemeente zonneparken

Voor de grootschalige opwekking van zonne-energie middels grondgebonden zonneparken is in het document 'Verkenning Duurzame Energie' (december 2017 vastgesteld als bijlage bij de Zwolse energiegids) een apart hoofdstuk met richtlijnen en voorwaarden opgenomen. Hierin wordt het provinciaal beleid gevolgd en specifiek voor de gemeente Zwolle nader uitgewerkt. Zo geeft ook de Gemeente Zwolle aan zoveel mogelijk dakinstallaties en gronden op bedrijventerreinen, parkeerplaatsen, en andere braakliggende terreinen zoals geluidswallen te willen gebruiken.

Met dit voornemen wordt planologisch ruimte geboden om hier invulling aan te geven.

Zwolse energiegids (december 2017)

Naast bovengenoemde beleidsdocumenten heeft de Gemeente Zwolle specifiek voor grootschalige opwekking die middels een omgevingsvergunning of bestemmingsplanprocedure doorlopen moet worden een energiegids opgesteld. In de energiegids wordt nauwkeurig beschreven of, en op welke manier grootschalige energie-opwekking projecten in de gemeente Zwolle behandeld en omarmd worden.

De Zwolse energiegids vormt in grote lijnen een voortzetting van het provinciaal beleid voor zonneparken. Specifiek wordt in hoofdstuk 3 en 4 aandacht gevraagd voor lokale afwegingen en inpassingsmethoden voor het zonnepark. In hoofdstuk 3, impact op de omgeving, wordt voor zonneparken ingegaan op drie extra punten, als aanvulling op nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid. Deze punten zijn:

- Meekoppeling – meekoppeling van andere lokale functies en activiteiten;
- Landschappelijke en stedelijke inpassing – LOP en locatiespecifieke kenmerken die bepalend zijn voor de landschappelijke inpassing;
- Opwekking zonne-energie zowel op dak- als maaiveldniveau – gefundeerde afweging zon-op-dak met zon-op-grond.

Lokale afwegingen en bijdrage aan andere doelen vormen leidende principes bij de ontwikkeling van een grootschalig zonnepark-project en zijn vervolgens uitgewerkt in hoofdstuk 4 van de gids. Het invullen van sociale en economische doelen, waarbij de lokale omwonenden en inwoners van Zwolle kunnen participeren en profiteren van de opwekking van duurzame energie in hun leefomgeving, is een zaak waar projectontwikkelaars zich in toenemende mate mee moeten bezighouden. Bij financiële participatie kan

bijvoorbeeld gedacht worden aan Social Return On Investment, ofwel het inzetten en versterken van de lokale arbeidsmarkt. Maar ook een bijdrage aan de lokale economie, in de vorm van lokaal mede-eigenaarschap, financiële deelneming (via aandelen of obligaties), het opzetten van een lokaal fonds en bijvoorbeeld een omwonendenregeling binnen een vaste straal van het project behoren daarbij tot de mogelijkheden. Als laatste kan hierbij ook aan circulair materiaalgebruik gedacht worden, zoals de ontmanteling van projectgebied en verwerking van de gebruikte materialen door de initiatiefnemer.

De concrete invullingsprocedure van de hierboven beschreven participatieopties wordt vervolgens eveneens besproken in de Zwolse Energiegids. Hierbij wordt vooral bedoeld op de non-juridische, informele betrokkenheid van omwonenden en lokale inwoners van het project.

Aangezien het nu om een postcode roos project gaat en het een initiatiefgroep betreft vanuit de Zwolse bevolking, wordt al in hoge mate voldaan aan de genoemde uitgangspunten. In hoofdstuk 3.6 wordt hier verder op ingegaan.

2.3 Groenbeleid

Groenbeleidsplan en Structuurplan 2020

Het Groenbeleidsplan, vastgesteld door de gemeenteraad op 30 maart 1998, geeft aan dat de hoofdgroenstructuur stevig genoeg moet zijn om duurzaam in stand te worden gehouden. Het groen zal meerdere functies vervullen, zal natuurwaarden in zich bergen en duidelijk herkenbaar zijn in de stad. Het netwerk van groene dragers in het Structuurplan 2020 is grotendeels afgeleid van het Groenbeleidsplan en aangevuld met nieuw structuurgroen dat voor de periode tot 2020 op het programma staat. Buurtgroen staat niet zelfstandig op de plankaart van het Structuurplan. Wel vormt het een onlosmakelijk onderdeel van de ruimtelijke opzet en inrichting van woon- en werkmilieus.

Bomenverordening en Groene Kaart

Voor de bomen geldt de in 2013 vastgestelde Bomenverordening.

Voor het vellen van een boom binnen de op de Groene Kaart weergegeven groenstructuren (Hoofdgroenstructuur, Wijkgroenstructuur, Groenvoorzienend boomgebied en Hoogstedelijk boomgebied), zoals die staan aangegeven op de Groene Kaart, is een (kap)omgevingsvergunning nodig voor bomen met een omtrek groter dan 30 cm, die staat op een perceel van 400 m² en groter. Onder vellen valt ook het rooien, het verplanten en het verrichten van handelingen die de dood, ernstige beschadiging of ontsiering van een houtopstand als gevolg kunnen hebben.

Bomen die, vanwege ouderdom, omvang, soort of andere redenen bijzonder zijn, staan op de Groene Kaart aangegeven als bijzondere boom. Voor deze bomen geldt dat ze in principe niet gekapt mogen worden, tenzij daarvoor een uitzonderlijke reden is. Dit verbod geldt voor alle bijzondere bomen, ongeacht de locatie op de Groene Kaart, de stamomvang van de boom en de perceelsgrootte van het perceel waarop de bijzondere boom staat. Het basisprincipe is dat bij kap van bomen herplant plaats vindt; voor iedere gekapte boom een nieuwe boom. Wanneer er geen mogelijkheden zijn voor (voldoende) herplant, moet financiële compensatie plaatsvinden.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het groenbeleid.

2.4 Waterbeleid

Europees en nationaal beleid

Duurzaam schoon oppervlaktewater en bescherming van het drinkwater voor de toekomst. Dat zijn heel in het kort de belangrijkste doelstellingen van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en het Waterbeheer 21^e eeuw (WB21), die voortaan samengaan via het Nationaal Bestuursakkoord Water.

Europese Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water moet ervoor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in 2015 op orde is. In dat jaar moet het oppervlaktewater voldoen aan normen voor bepaalde chemische stoffen (waaronder de zogeheten prioritaire (gevaarlijke) stoffen). Worden die normen gehaald, dan spreken we van 'een goede chemische toestand'. Daarnaast moet het oppervlaktewater goed zijn voor een gevarieerde planten- en dierenwereld. Is dat het geval, dan heet dat "een goede ecologische toestand". Hieronder valt ook een groot aantal andere chemische stoffen dan de hierboven al genoemde prioritaire (gevaarlijke) stoffen.

Voor het grondwater gelden aparte normen voor chemische stoffen. Daarnaast moet de grondwatervoorraad stabiel zijn en mogen bijvoorbeeld natuurgebieden niet verdrogen door een te lage grondwaterstand (goede kwantitatieve toestand).

In de geldende Europese richtlijnen en de EU richtlijn Prioritaire Stoffen staat precies omschreven wat een goede chemische toestand voor oppervlaktewater is. De ecologische doelstellingen stellen de lidstaten onderling vast in zogeheten (internationale) stroomgebiedbeheersplannen. Voor verschillende typen wateren gelden verschillende ecologische doelstellingen. In een plas leven bijvoorbeeld andere planten- en diersoorten dan in kustwater. Daarom verschillen de ecologische doelen per watertype. De chemische normen zijn bij ieder water ongeveer hetzelfde, met uitzondering van de nutriënten. Daarvoor geldt weer wel een benadering die per watertype kan verschillen.

Waterbeheer 21e eeuw

WB21 anticipeert op toekomstige ontwikkelingen zoals klimaatverandering, bodemdaling en zeespiegelstijging. Deze ontwikkelingen stellen strengere eisen aan het waterbeheer. In WB21 wordt uitgegaan van twee principes (tritsen) voor duurzame waterkwantiteit- en duurzaam waterkwaliteitsbeheer:

- vasthouden, bergen en vertraagd afvoeren;
- schoonhouden, scheiden en zuiveren.

Bij 'vasthouden, bergen en afvoeren' wordt regenwater zoveel als mogelijk bovenstrooms vastgehouden in de bodem en het oppervlaktewater. Wanneer er toch een wateroverschot ontstaat wordt het water eerst tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en dan pas afgevoerd. Bij 'schoonhouden, scheiden en zuiveren' gaat het om een voorkeursvolgorde waarbij de voorkeur uitgaat naar het voorkomen van verontreiniging (schoonhouden). Als toch verontreiniging ontstaat, moeten schoon en vuil water zoveel mogelijk worden gescheiden. Ten slotte wordt het verontreinigde water zo goed mogelijk gezuiverd.

Deltawet

Het doel van de Deltawet, aangenomen op 28 juni 2011, is ons land nu en in de toekomst beschermen tegen hoogwater en de zoetwatervoorziening op orde houden.

De afgelopen eeuw is de zeespiegel gestegen, de bodem gedaald en het is warmer geworden. Dat zet door, blijkt uit de cijfers van het KNMI. Hevigere weersomstandigheden, zoals meer regen en periodes van droogte, zijn zaken om rekening mee te houden. Het Deltaprogramma is er om de huidige veiligheid op orde te krijgen en ervoor te zorgen dat ons land is voorbereid op de toekomst. En om daarbij de juiste maatregelen te nemen voor een veilig en aantrekkelijk Nederland met voldoende zoetwater. Deze zaken worden opgepakt door het hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) Stadsdijken Zwolle. In het Deltaprogramma werken het Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen samen met maatschappelijke organisaties, bedrijfsleven en kennisinstituten. Dit gebeurt onder regie van de Deltacommissaris, waarvan de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu de coördinerende bewindspersoon is.

Naast de lopende programma's, zoals Ruimte voor de Rivier, Maaswerken, Zwakke Schakels Kust en HWBP, staan in het Deltaprogramma vijf deltabeslissingen centraal. Deze beslissingen gaan over de normen van onze belangrijkste dijken en andere waterkeringen en de strategieën voor onze waterveiligheid, over de beschikbaarheid en verdeling van zoetwater, over het peil van het IJsselmeer, over de manier waarop gebieden veilig kunnen blijven zonder aan economische waarde in te boeten en over hoe bij het bouwen van buurten en wijken rekening kan worden gehouden met water. In 2014 zijn de deltabeslissingen in de Tweede Kamer besproken.

Provinciaal beleid

Provincie Overijssel heeft haar beleid vastgelegd in een omgevingsvisie en de omgevingsverordening. Op 12 april 2017 zijn de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening vastgesteld. Hierin is het ruimtelijk beleid van de provincie vastgelegd. De Omgevingsvisie heeft tevens de status van Regionaal Waterplan onder de Waterwet en het Milieubeleidsplan onder de Wet milieubeheer.

Waterschapsbeleid

Het algemene beleid van Waterschap Drents Overijsselse Delta is verwoord in het Waterbeheerplan 2016-2021, de beleidsnota Leven met Water in Stedelijk Gebied, de Strategische Nota Rioleringsbeleid 2007, Visie Beheer en Onderhoud 2050 en het Beleidskader Recreatief Medegebruik. Het beleid van het waterschap sluit nauw aan bij de uitgangspunten van WB21. In 2007 is de nota "Leven met Water in stedelijk gebied" vastgesteld. Deze nota beschrijft de voor het waterschap gewenste situatie in bestaand en nieuw stedelijk gebied. Om deze situatie te bereiken heeft het waterschap in 2015 het beheer en onderhoud van deze wateren overgenomen van de gemeente Zwolle. Op watergangen van Waterschap Drents Overijsselse Delta is de keur van toepassing. In de keur is aangegeven wat wel en niet mag bij watergangen, waterkeringen en kernzones. Bijvoorbeeld regels voor bouwwerken op of langs watergangen. De genoemde beleidsdocumenten liggen ter inzage op het hoofdkantoor van Waterschap Drents Overijsselse Delta. Ook zijn deze te raadplegen op de website: www.wdodelta.nl.

Gemeentelijk beleid

Gemeente Zwolle heeft in de Wateragenda (2015) uitgangspunten vastgelegd om vorm te geven aan de opgaven rondom water en (aanpassen aan het) klimaat. Gemeente Zwolle heeft haar beleid ten aanzien van hemelwaterinfiltratie vastgelegd in de gemeentelijke bouwverordening. Verder zijn in het Gemeentelijk Rioleringsplan 2016-2020 ontwerprichtlijnen en beleidskeuzes beschreven waaraan voldaan moet worden.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het waterbeleid.

2.5 Milieubeleid

Milieu algemeen

De gemeenteraad van Zwolle heeft in 2005 de milieuvisie "Milieu op scherp" vastgesteld. De milieuvisie geeft de richting aan van het Zwolse milieubeleid. In de milieuvisie worden ambities en doelstellingen geformuleerd en worden prioriteiten gesteld in de ontwikkeling en uitvoering van het Zwolse milieubeleid.

In de milieuvisie is de strategie geformuleerd die Zwolle wil hanteren om te komen tot een effectief en efficiënt milieubeleid. Er worden parallelle sporen gevolgd. Per sector (geluid, bodem, externe veiligheid, luchtkwaliteit enz.) wordt beleid geformuleerd. Op dit moment is voor de sectoren energie, duurzaam bouwen, bodem, grondwater, geluid, afval en externe veiligheid beleid vastgesteld.

Zwolle heeft daarnaast gebiedsgericht milieubeleid ontwikkeld. Door middel van een gebiedsgerichte aanpak wordt het sectorale milieubeleid per gebied geïntegreerd. Het principe is dat binnen het grondgebied van Zwolle diverse gebiedstypen worden onderscheiden op basis van ruimtelijke kenmerken en functies. Vervolgens wordt vastgesteld welke milieukwaliteit nagestreefd wordt bij een dergelijk gebiedstype. Uiteindelijk zal dit referentie milieukwaliteitsprofiel de basis vormen voor de uitwerking van het milieubeleid in een specifiek gebied.

Het beleid voor de aspecten geluid, luchtkwaliteit, bedrijvigheid en externe veiligheid zijn relevant voor de ontwikkeling. Dit beleid wordt in de volgende paragrafen kort beschreven.

Geluid

In de milieuvisie "Milieu op scherp" wordt de ambitie voor geluid als volgt omschreven. Zwolle is een dynamische stad met geluidniveaus die passen binnen de wettelijke grenswaarden. Er zijn alleen geluiden die passen bij de functie van een gebied. Een belangrijke doelstelling is het verminderen van geluidshinder in bestaande woningen en voorkomen van geluidshinder bij renovatie en nieuwbouw. Een belangrijke

maatregel om deze doelstelling te bereiken is het toepassen van stillere wegdeksoorten. Een andere maatregel is het meenemen van de geluidsdoelstellingen bij de ruimtelijke planontwikkeling.

In de door de gemeenteraad vastgestelde "Handreiking gebiedsgericht werken aan milieu gemeente Zwolle (juli 2007) en in de beleidsregel Hogere waarden Wet geluidhinder (9 februari 2007) worden de ambities en de grenswaarden (dit is maximale waarde waarvoor nog hogere grenswaarden worden vastgesteld) per gebiedstype genoemd.

Het plan behoort tot het gebiedstype "groen stedelijk". Voor dit gebiedstype zijn geluidambities vastgesteld. Indien uit het akoestisch onderzoek blijkt dat kan worden voldaan aan de grenswaarde dan geldt dus een eenvoudige administratieve toets. De ingezette lijn in het voorgaande bestemmingsplan voor wat betreft voldoen aan de voorkeursgrenswaarde (48 dB Lden) blijft gehandhaafd. Aan het verlenen van hogere waarden wordt niet meegewerkt.

Bedrijvigheid en Inwaartse zoning

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we enerzijds het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen en gevoelige bestemmingen zoals woningen. Anderzijds worden milieugevoelige functies zoals wonen en recreëren beoordeeld. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. De onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

1. Het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
2. Het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteit duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De gemeente Zwolle hanteert bij de uitwerking van het bovenstaande principe de veel gebruikte VNG-handreiking "Bedrijven en Milieuzonering" (2009). Hierin zijn richtafstanden aangegeven die aangehouden kunnen worden tussen bedrijven en gevoelige bestemmingen (voorzieningen en woningen).

Luchtkwaliteit

Het luchtkwaliteitsplan gemeente Zwolle 2007-2011 beschrijft de situatie van de luchtkwaliteit in Zwolle, de opgave, de ambitie en de aanpak om de vastgestelde doelen te bereiken. Zwolle wil, binnen de beïnvloedingssfeer van de gemeente, een significante bijdrage leveren aan de verbetering van de luchtkwaliteit. Om dat te bereiken zijn de volgende doelen geformuleerd:

3. voldoen aan wet- en regelgeving;
4. anticiperen op de toekomst;
5. knelpunten in de toekomst moeten voorkomen worden.

Dit betekent dat de luchtkwaliteit in het planvormingsproces van ruimtelijke plannen en verkeersplannen wordt meegenomen: beleid ten aanzien van luchtkwaliteit inbedden in bestaand gemeentelijk beleid. De gemeente streeft ernaar dat het aspect door gaat werken in het verkeers- en vervoersbeleid, het ruimtelijke ordeningsbeleid en het beleid van vergunningen en handhaving.

Externe veiligheid

De beleidsvisie externe veiligheid is op 6 maart 2007 vastgesteld door de gemeenteraad. De gemeente streeft ernaar voor haar gehele grondgebied te voldoen aan de basisveiligheid. Dit betekent dat:

- overall voldaan wordt aan de normen voor plaatsgebonden risico;
- een gebiedsgericht invulling wordt gegeven aan groepsrisicobeleid met een gebiedsgericht kader externe veiligheid;
- veiligheidsdoelstellingen passend bij de typering van het gebied worden ontwikkeld;
- zoveel mogelijk geanticipeerd wordt op de landelijke beleidsontwikkeling die een ongunstige invloed kunnen hebben op de veiligheidssituatie in Zwolle met als doel het bewaken van een optimaal

18 december 2018

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

veiligheidsniveau.

Op 20 januari 2009 heeft het college van B & W het gebiedsgericht beleidskader externe veiligheid vastgesteld. Het gaat om een ruimtelijke uitwerking van het externe veiligheidsbeleid dat aansluit op het gebiedsgerichte milieubeleid. Op basis van kenmerken (fysieke omgeving, hulpverleningsniveau en zelfredzaamheid) die bij een bepaald gebiedstype horen is een beleidsstandpunt bepaald ten aanzien van ene mogelijke toename van het groepsrisico.

Een afwijkend gebiedstype vormen de stroomzones. Stroomzones zijn gebieden rondom infrastructuur (spoorlijnen, wegen en waterwegen) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Voor stroomzones is een apart beleidskader geformuleerd. Het beleidskader voor de stroomzone is, anders dan de overige gebieden, niet normatief (t.a.v. het groepsrisico) maar is vooral gericht op een goede borging van de externe veiligheid belangen in het gebiedsontwikkelingsproces. Dit betekent dat er bij het ontwerpproces op voorhand geen maximaal groepsrisiconiveau voorgeschreven wordt maar dat er gezamenlijk gezocht wordt naar een verantwoorde ontwikkeling. Dit gebeurt door vanuit het beleidskader randvoorwaarden, uitgangspunten en handreikingen aan het ontwerp mee te geven ten aanzien van functies, inrichting en eventuele maatregelen. Op deze manier zal het groepsrisico zoveel mogelijk beperkt worden en kan het bestuur een verantwoord besluit nemen over het eventueel te accepteren restrisico.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het milieubeleid.

Hoofdstuk 3 Planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt de bestaande ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied omschreven. Daarnaast wordt een beschrijving gegeven van de uitgangspunten die gehanteerd zijn bij het maken van dit bestemmingsplan.

3.1 Stedenbouw

De stedenbouwkundige uitgangspunten van het geldende bestemmingsplan blijven in stand: 'een modern boerderijconcept met woon-bedrijfskavels die het silhouet van de toekomstige stadsrand vormen'. De woning is georiënteerd op de landelijke Scholtensteeg, het bedrijf presenteert zich meer achterop het perceel. Met deze opzet zal de bebouwingsdichtheid afnemen wat de kwaliteit van het gebied ten goede komt.

Door de expeditiestraat te verleggen ontstaan diepe woon-werkkavels en door een bestemmingsplanopzet met een 'gemengde' bestemming wordt geïntegreerd wonen en werken mogelijk.

De woningen zijn georiënteerd op de Scholtensteeg en kenmerken zich door een lage goot en verwijzen daarmee naar de woningen op de boerenerven in de Mastenbroekpolder. Elk kavel heeft een vaste breedte en een vastgelegd bouwvlak voor de bebouwing. Passend bij het landschappelijke karakter van de erven geldt er rondom een bebouwingsvrije zone. Op het westelijk deel van het bouwvlak is het enkel toegestaan de woning te realiseren. Voor het oostelijk deel van het bouwvlak mag voor alle functies worden bebouwd die passen binnen het geldend bestemmingsplan (wonen en bedrijven).

Voor de woningen binnen het westelijke deel van het bouwvlak geldt een bouwhoogte van één of twee bouwlagen met een kap (kapvorm is vrij). De goothoogte is maximaal 4 meter en de bouwhoogte is maximaal 10 meter. Voor bebouwingsaccenten in het hoofdgebouw en/of de kapvorm is het mogelijk een goothoogte van 6 meter te realiseren.

De bebouwing in het oostelijk deel van het bouwvlak, is bestemd voor wonen, bedrijfsruimte, hobbyruimte, berging en/of garage, mag aansluitend op (en als onderdeel van) de woning in het westelijk deel van het bouwvlak worden gerealiseerd of vrijstaand worden geplaatst. Voor deze bebouwing geldt een bouwhoogte van één of twee bouwlagen met een kap (keuze van de kapvorm en nokrichting is vrij). De goothoogte is maximaal 5 meter en de bouwhoogte is maximaal 10 meter.

Bij alle kavels is de overgang tussen de voortuin en de watergang aangelegd als natuurlijk talud. Dit natuurlijke talud moet altijd in stand blijven.

3.2 Verkeer

De Scholtensteeg wordt als karakteristiek landschappelijk element gehandhaafd binnen Stadshagen. In de toekomst zal de Scholtensteeg gedeeltelijk de rand van de stad vormen evenals de overgang naar het open landschap van de Mastenbroeker Polder tussen Stadshagen en 's-Heerenbroek. Gedeeltelijk zal het een landschappelijke intermediair zijn tussen Breecamp Oost en - West. Zoals de Scholtensteeg een (verkeerskundige) verbindende schakel was in het verleden, zo zal het ook in de nieuwe context van Stadshagen een belangrijke verbinding blijven, vooral in de functie van verkeersverbinding voor langzaam verkeer tussen de Mastenbroeker Polder en de IJsseldelta, via het kruispunt Scholtensteeg met de Zwolseweg.

De stedenbouwkundige betekenis van de Scholtensteeg wijzigt door de veranderende context en aanliggende bebouwing. De nadruk op de inrichting van de Scholtensteeg ligt op de doorgaande fietsroute zodat het karakteristieke profiel behouden kan blijven. Vooral het zuidelijk deel van de Scholtensteeg is autoluw doordat deze is afgesloten voor doorgaand verkeer. Het is mogelijk om via de Stadshagenallee en via Scholtensteeg op de Stuurmansweg te komen.

Als gevolg van de gewijzigde stedenbouwkundige betekenis van de Scholtensteeg zullen de komgrenzen mogelijk verlegd worden: aan de noordzijde op de Scholtensteeg ter hoogte van het kruispunt met de Stuurmansweg. Aan de zuidzijde tot voorbij het kruispunt met de Zwolseweg waardoor het kruispunt geheel

binnen de kom komt te liggen. Daarmee kan op de Zwolseweg 50 km/uur ingesteld kan worden in plaats van de 70 km/uur die nu aan de komgrens bij die locatie is verbonden. Dit zorgt tevens voor een goede overgang tussen gebiedsontsluitingsweg en erftoegangsweg (zowel binnen- als buiten de bebouwde kom gelegen).

Op het kruispunt Zwolseweg met de Scholtensteeg minimaal een fietsoversteek te realiseren gescheiden van het autoverkeer. Waardoor de fiets veilig in twee fasen kan oversteken. Afhankelijk van (uit-) zicht, ontwerpsnelheid en logische routes is een ligging links of rechts van de Scholtensteek mogelijk. Het zicht van en op het verkeer in de bocht in de Zwolseweg (komende vanaf de Hasselterweg) is hierin naar verwachting bepalend.

Het fietsverkeer sluit op verschillende plekken vanuit de polder en de omliggende wijken aan op de Scholtensteeg. De woon-werkkavels worden ontsloten via de verschillende ontsluitingen van Breecamp West en de locatie voor het benzineverkoop punt direct vanaf de entree naar Breecamp West (Hasselterweg). De auto-ontsluiting van de woningen en de bedrijven aan de Scholtensteeg-Zuid vindt plaats via de doodlopende expeditiestraat, die via de Scholtensteeg ontsloten is vanaf de Kamperweg. Het parkeren voor de woningen en bedrijven dient op eigen terrein opgelost te worden.

3.3 Natuur

Natuurbeschermingswet

In de Natuurbeschermingswet is de bescherming van gebieden geregeld. Gebieden die zo wel aangewezen zijn in het kader van de Europese Habitatrichtlijn en Europese Vogelrichtlijn worden Natura2000 gebieden genoemd.

Het dichtstbijzijnde gebied dat beschermd is onder de Natuurbeschermingswet is het Zwarte water dat is als Natura2000 gebied is aangewezen. De ontwikkeling van Stadshagen heeft geen significant negatief effect op dit Natura2000 gebied of de soorten waarvoor het is aangewezen.

Flora- en Faunawet

In het kader van het zorgvuldig handelen zoals genoemd in de Flora- en Faunawet is ten behoeve van de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan een gedetailleerd onderzoek in 2015 uitgevoerd door een extern deskundig bureau. Er is onderzoek verricht naar de aanwezigheid van beschermde soorten en naar de functionaliteit die het plangebied heeft voor deze soorten. Dit is in het kader van de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan van belang omdat zonder het interpreteren van de functionaliteiten niet mogelijk is om de bescherming van soorten te borgen door het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen. Uitvoering van het bestemmingsplan mag niet ten koste gaan de gunstige staat van instandhouding van de beschermde soorten.

De resultaten van het onderzoek geven aan dat er sprake is van de aanwezigheid van beschermde soorten en dat het plangebied meerdere functionaliteiten kent; verblijfplaats en foerageergebied. De gunstige staat van instandhouding wordt niet aangetast door het bestemmingsplan, mits er in de uitvoering rekening gehouden wordt met de ecologische eisen die de beschermde soorten aan hun leefomgeving stellen. Deze eisen zullen onder andere ook door het bevoegd gezag RVO (Rijksdienst voor Ondernemend Nederland) gesteld worden wanneer er in het kader van de uitvoeringsfase een ontheffing aangevraagd wordt. Op basis van de onderzoeksresultaten is het aannemelijk dat deze eisen de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan niet belemmeren. Het verkrijgen van een ontheffing van RVO voor de vastgestelde Tabel 3 - soorten is een voorwaarde voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Soorten die onder Tabel 2 vallen kunnen vrijgesteld worden wanneer er in de uitvoeringsfase gewerkt wordt met een door de minister goed gekeurde gedragscode Flora- en Faunawet voor Ruimtelijke Ingrepen. De gemeente is vrij om te werken met een reeds goed gekeurde gedragscode zolang er aangetoond kan worden dat het bestemmingsplan zorgvuldig wordt uitgevoerd.

Uitgangspunt bestemmingsplan

Het bestemmingsplan is grotendeels conserverend van aard. Voor het deel, waarbij geen wijzigingen

optreden, hoeven geen maatregelen te worden genomen ter bescherming van bijzondere soorten. Voor het nog te ontwikkelen deel is (de zonnepanelen) geldt dat het aspect flora en fauna de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan niet in de weg staat. In zijn algemeenheid geldt de zorgplicht uit de Flora en faunawet.

3.4 Water

3.4.1 Huidige situatie

3.4.1.1 Waterstructuur

Voornamelijk rondom het plangebied zijn watergangen voor wateraanvoer, -afvoer en berging van Waterschap Groot Salland gelegen.

3.4.1.2 Overstromingsrisico

Het plangebied is gelegen achter een waterkering, waarbij in extreme situaties een kans op overstroming bestaat. Het gebied dat dan overstromt, wordt omsloten door IJssel, Zwolle-IJsselkanaal/Zwarte Water, Vecht en aan de oostzijde door hoger gelegen gronden. Voor bestemmingsplannen in gebieden waar een kans op overstroming vanuit het primaire watersysteem bestaat, is een overstromingsrisicoparagraaf vereist.

Risico-inventarisatie

Dijktrajecten die een gebied tegen overstromingen beschermen, kennen een overstromingskans. Voor het primaire dijktraject ten westen van het plangebied geldt een overstromingskans van 1 op 10.000 per jaar. De overstromingskans wordt in de Waterwet toegelicht als: "kans op verlies van waterkerend vermogen van een dijktraject, waardoor het door het dijktraject beschermde gebied zodanig overstromt, dat dit leidt tot dodelijke slachtoffers of substantiële economische schade". De regionale waterkering rondom de Zwolse stadsgrachten kent een overschrijdingskans van 1 op 200 per jaar.

Met behulp van de provinciale digitale Wateratlas wordt de maximale waterdiepte in het plangebied tijdens een overstroming geschat tussen de 0,8 tot 2, meter (figuur 1). De mogelijke waterdiepte kan daarmee worden aangeduid als ondiep. De tijd tot overstroming is afhankelijk van de locatie waar de waterkering faalt. In figuur 2 is de tijd tot overstroming van het plangebied bij een dijkdoorbraak van de IJsseldijk bij de IJsselcentrale weergegeven. Dit is snel, namelijk 0 tot 6 uur.

Maatregelen

Bij de ontwikkeling van het plangebied dient rekening te worden gehouden met mogelijke overstroming(en). Het betreft hierbij ook bewustwording dat bouwen in risicovolle gebieden bepaalde risico's met zich meebrengt en dat hier adequaat mee omgesprongen dient te worden. Wat betreft maatregelen kan worden gedacht aan: aanvullend ophogen (voor zover mogelijk) van het plangebied, voldoende hoog aanbrengen vloerpeil, verhoogde drempels, zodanige inrichting gebouw dat bij eventuele overstroming schade zoveel mogelijk wordt beperkt (denk aan materiaalgebruik en minder gevoelige ruimten op de begane grond), aansluiting van het plangebied op dichtstbijzijnde weg waardoor bereikbaarheid gewaarborgd blijft en opstellen van een evacuatieplan. Meer informatie is o.a. te vinden op de website www.onswater.nl.

3.4.2 Uitgangspunt bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk, met uitzondering van de realisatie van een kleinschalig zonnepark op de geluidswal en klein deel van het noordelijk plangebied. De watersituatie is onveranderd ten opzichte van de huidige situatie.

3.5 Milieu

In deze paragraaf wordt ingegaan op de milieuaspecten die van belang zijn bij het toekennen van bestemmingen. Tevens komt de ligging van kabels, leidingen en straalpaden aan bod.

3.5.1 Milieueffectrapportage

Bij ruimtelijke plannen en besluiten die mogelijk gevolgen kunnen hebben voor het milieu dient te worden beoordeeld of ten behoeve van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling een milieueffectrapportage moet worden opgesteld. Een milieueffectrapportage (m.e.r.) is bedoeld om milieubelangen bij verschillende ruimtelijke procedures een volwaardige plaats bij de besluitvorming te geven. Het wettelijk kader voor de m.e.r. is hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) en het daarbij behorende Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). In het Besluit m.e.r. is geregeld voor welke plannen en besluiten die nieuwe ontwikkelingen mogelijk maken daadwerkelijk een m.e.r.-procedure doorlopen moet worden dan wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te worden uitgevoerd. Daarbij is er al snel sprake van een stedelijke ontwikkeling in de zin van het Besluit m.e.r. (categorie D11.2). Voorbeelden van een stedelijke ontwikkeling zijn bijvoorbeeld:

- Realisatie van een (omvangrijke) bouwmarkt;
- Realisatie van nieuwe woningen;
- Realisatie van (omvangrijke) parkeervoorzieningen;
- Realisatie van nieuwe detailhandel.

In tegenstelling tot de ladder voor duurzame verstedelijking is er bij het Besluit m.e.r. geen sprake van een ondergrens wat aantallen woningen betreft. In de meeste gevallen kan hierbij worden volstaan met het opnemen van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Bij het toetsen van plannen en besluiten aan het Besluit m.e.r. zijn er drie mogelijkheden:

1. m.e.r.-plicht: voor (onderdelen van) het plan of besluit is het uitvoeren van een m.e.r.-verplicht;
2. m.e.r.-beoordelingsplicht: voor (onderdelen van) het plan of besluit moet eerst worden beoordeeld of het uitvoeren van een m.e.r. verplicht is;
3. vormvrije m.e.r.-beoordeling: het plan of het besluit omvat een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit, maar deze activiteit ligt (ruim) beneden de in daarvoor in het Besluit m.e.r. opgenomen indicatieve drempelwaarden. Het bevoegd gezag moet dan een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitvoeren om na te gaan of die activiteit mogelijk aanzienlijke milieugevolgen zou kunnen hebben. Als uit die vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat aanzienlijke milieugevolgen op voorhand niet kunnen worden uitgesloten, moet er alsnog een verplichte m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd.

Voor activiteiten die niet in het Besluit m.e.r. zijn genoemd, geldt geen m.e.r.-plicht of (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht.

Op 7 juli 2017 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling dezelfde procedure moet doorlopen als een formele m.e.r.-beoordeling: een particulier of ondernemer die initiatiefnemer is van een bepaalde activiteit, dient een meldnotitie in bij het bestuursorgaan dat bevoegd is te besluiten op de aanvraag waarmee de activiteit mogelijk wordt gemaakt. Het bevoegd gezag moet binnen 6 weken beslissen of een milieueffectrapportage moet worden doorlopen. Indien de gemeente zelf initiatiefnemer van een ruimtelijke ontwikkeling is, geldt het volgende:

- Er hoeft geen meldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden opgesteld;
- de beslissing of een milieueffectrapportage opgesteld moet worden, moet zijn genomen vóór de terinzagelegging van het ontwerp van het bestemmingsplan

De gemeente neemt het initiatief om het planologisch mogelijk te maken om in het plangebied een zonnepark te realiseren. Er wordt voor gekozen om geen aparte meldnotitie voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling van de beoogde nieuwe activiteit (zonnepark) op te stellen. In de toelichting van het bestemmingsplan wordt nader ingegaan op de relevante ruimtelijke aspecten.

Gelet op de kenmerken van het project (zonnepark) en de aard van de milieueffecten (zeer beperkt) is de conclusie dat er geen aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling of m.e.r.

3.5.2 Geluid

De uitgangspunten in aangehouden zijn in het akoestisch rapport van oktober 2009 ten behoeve van het vorige bestemmingsplan Scholtensteeg (januari 2010) zijn geactualiseerd, onder andere, vanwege veranderingen in de wegintensiteit en de spoorlijn Zwolle-Kampen.

Spoor

De ontwikkellocatie is gelegen in de nabijheid van de spoorlijn Zwolle-Kampen. Op basis van de geluidsproductieplafonds geldt voor deze spoorlijnen een onderzoeksgebied langs weerszijden van respectievelijk 100 meter. Een deel van het plangebied (fase 2) waar geluidgevoelige functies worden mogelijk gemaakt, ligt binnen de afstand van 100 meter. Vandaar dat de invloed van railverkeerslawaai op het plan is meegenomen in een akoestisch onderzoek.

Uit het onderzoek blijkt dat slecht een beperkt deel direct nabij het spoor een geluidbelasting van boven de 55 dB heeft. Er liggen geen geluidgevoelige functies binnen de 55 dB contour van het spoor. Het aspect railverkeerslawaai is daarmee niet relevant.

Industrielawaai

Het plangebied is niet gelegen binnen de invloedssfeer van een gezoneerd industrieterrein. Het bouwplan geeft geen belemmeringen voor de bedrijven op de gezoneerde industrieterreinen. Het te realiseren zonnenveld is geen geluidgevoelig object en veroorzaakt geen relevante geluidbelasting. Daarnaast is een onderzoek in het kader van het Activiteitenbesluit (Wet milieubeheer) niet nodig.

Wegverkeer

Het plangebied ligt binnen de geluidszone van de provinciale weg N331 (Hasselterweg) en de Scholtensteeg. De geluidsbelasting van de wegen zijn berekend en is contour weergegeven in de akoestische rapportage. Hieruit blijkt dat het plangebied op een hoogte van 1,5 en 4,5 meter in een gebied ligt met een geluidbelasting van minder dan 48 dB. Bij een hoogte van 7,5 meter kan een aanzienlijk deel van het plangebied met een geluidniveau tussen de 48 - 53 dB te maken krijgen en dient er door de gemeente een besluit hogere waarden te worden genomen vanwege het overschrijden van de landelijk geldende voorkeurgrenswaarde uit de Wet geluidhinder (Wgh) van 48 dB.

Vanuit het gebiedsgericht milieubeleid is het volgende opgenomen voor het gebiedstype 'groenstedelijk' waar het plangebied Scholtensteeg onder valt:

	doelstelling	Voorkeur Wgh	Grenswaarde	Maximum Wgh
Groen stedelijk	43 dB	48 dB	53 dB	63 dB

Gezien de berekende geluidbelasting op basis van het verkeersmodel 2035 (boven de 43 dB maar grotendeels onder de 48 dB, incl. groepsreductie) vanwege wegverkeer en de al aanwezige geluidswal langs de Hasselterweg, is het niet realistisch om de doelstelling van 43 dB na te streven.

Inzet is voor het plan de voorkeurgrenswaarde Wgh aan te houden (ingezette lijn vorige bestemmingsplan continueren) en geen hogere grenswaarde te gaan verlenen voor de delen met een geluidbelasting van 48 dB en hoger. Met verwijzing naar de berekende geluidscontouren voor wegverkeer, wordt duidelijk dat het mogelijk is om binnen de aangewezen gebieden zowel op de 1e als 2e bouwlaag geluidgevoelige functies kunnen worden gerealiseerd (slaap-, woon- of eetkamers).

Voor de derde bouwlaag zal er gewerkt moeten worden met het toepassen van dove gevels of een zodanige situering van bedrijfsgebouwen dat er voldoende afscherming wordt gecreëerd. Dit zal wel in het bouwplan

en een bijbehorende akoestische berekening aangetoond moeten worden.

Op de plankaart (via een geluidcontour) en in de regels is aangegeven op welke bouwlagen zonder verdere maatregelen geen geluidgevoelige functies zijn toegestaan.

Het akoestisch onderzoek (Omgevingsdienst IJsselland, datum 5-11-2018) is als Bijlage 1 bij de toelichting opgenomen.

3.5.3 Bedrijvigheid (Wet milieubeheer)

Woon-werk/woonkavels

De kavels hebben de bestemming woonbedrijf- en woonkavels. De toegestane bedrijvigheid is van een dermate lage milieucategorie dat de functiemenging met wonen mogelijk is.

De toegelaten bedrijfsmatige activiteiten vallen in de lagere milieucategorieën die in principe op een bedrijventerrein – ondanks het kleinschalige karakter - thuishoren, maar waarvan de eigenaar direct bij zijn of haar bedrijf wil wonen. Het plangebied is te beschouwen als een typisch functiemengingsgebied, waarbij een specifieke Staat van bedrijfsactiviteiten behoort. De Staat van bedrijfsactiviteiten is weergegeven in Bijlage 1 bij de regels.

Er wordt ruimte geboden aan kleinschalige, meest ambachtelijke bedrijvigheid. Productie en/of laad en loswerkzaamheden vinden alleen in de dagperiode plaats en de activiteiten (inclusief opslag) gebeuren vooral inpandig vanwege de ligging in een gebied waar het mogelijk is dat het aangrenzende perceel alleen een woonfunctie heeft.

De activiteiten in de Staat van bedrijfsactiviteiten bestaan uit de categorieën A, B en C.

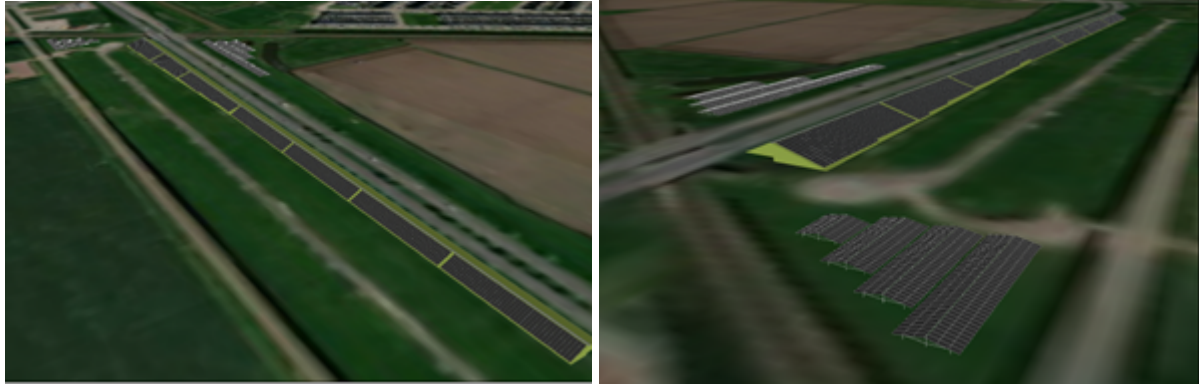
De betekenis voor de toelaatbaarheid is als volgt:

1. categorie A: voor activiteiten die zodanig weinig milieubelastend voor hun omgeving zijn, dat deze aanpandig aan woningen kunnen worden uitgevoerd. De eisen uit het bouwbesluit voor de scheiding tussen wonen en bedrijven zijn daarbij toereikend. Het gaat om activiteiten in milieucategorie 1.
2. categorie B: voor activiteiten die in een gemengd gebied kunnen worden uitgeoefend, echter met een zodanige milieubelasting voor hun omgeving dat zij bouwkundig afgescheiden van woningen en andere gevoelige functies dienen plaats te vinden. Het gaat om activiteiten in categorie 1 voor het aspect gevaar; in maximaal categorie 2 voor de aspecten stof en geur; in maximaal categorie 3.1 voor het aspect geluid; met een index voor verkeer van maximaal 1G (goederen) en 2P (personen).
3. categorie C: als categorie B, waarbij vanwege de relatief grote verkeersaantrekkende werking een ontsluiting op de hoofdverkeersinfrastructuur noodzakelijk is.

Relatie met de omgeving op basis van aan te houden richtafstanden uit de VNG brochure bedrijven en milieuzonering: de aan de noordzijde van het spoor aanwezige bedrijvigheid en - op basis van de staat van bedrijfsactiviteiten – mogelijk nog te vestigen bedrijven vormen op basis van de aan te houden richtafstanden geen belemmering voor de woon-/woonwerkkavels.

Zonneveld

Het geplande zonneveld betreft geen bedrijf met milieuhinderlijke activiteiten in het kader van milieuzonering. Ook zijn bedrijven in de omgeving geen belemmering voor het zonneveld aangezien het geen gevoelige functie is. Bij het zonneveld wordt voorzien in zogenaamde 'omvormers', zoals transformator- en accustations, om de opgewekte energie (gelijkstroom) om te zetten in toepasbare elektriciteit (wisselstroom). Hierbij komt enig geluid vrij. Het zonneveld is geprojecteerd naast de provinciale weg N331, de Hasselterweg. Deze weg bepaald in grote mate het reeds aanwezige achtergrondniveau (omgevingslawaai). De geringe geluidsuitstraling van een omvormer wordt met in achtname van het reeds aanwezig achtergrondniveau verwaarloosbaar geacht.



Voorlopig ontwerp zonneveld (GreenChoice/ Blauwinger Energie)

Er zal geen visuele hinder of ongewenste schittering door het weerkaatsen van zonlicht optreden als gevolg van het realiseren van een zonneveld. Tegenwoordig worden hoogwaardige zonnepanelen ontwikkeld met anti-reflectieglas. Schittering en reflectie van zon door zonnepanelen vindt daardoor minimaal plaats.

Uit bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het aspect bedrijvigheid geen belemmering is voor de realisatie van het bestemmingsplan.

3.5.4 Luchtkwaliteit

De volgende gebouwen met de bijbehorende terreinen zijn een gevoelige bestemming: scholen, kinderdagverblijven, en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. De ontwikkeling valt niet onder de definitie 'gevoelige bestemming' op grond van het Besluit gevoelige bestemmingen.

In de Regeling Niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) is voor diverse categorieën aangegeven bij welke omvang van een initiatief deze niet in een betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging. Daarbij moet aannemelijk worden gemaakt dat de 3%-grens niet wordt overschreden. Voor de categorie woningbouw is de omvang tot waar geen toetsing nodig is, gesteld op 1.500 woningen (Regeling NIBM bijlage 3B). Aangezien het de nieuwbouw van minder dan 1.500 woningen betreft, is het plan per definitie niet in betekende mate en hoeft geen verdere toetsing plaats te vinden.

Zoals in de bestemmingsplan Scholtensteeg (januari 2010) is aangegeven, is bij de ontwikkeling van de nieuw te bouwen wijk Stadshagen II onderzoek gedaan naar de luchtkwaliteit op de (te realiseren) hoofdinfrastructuur (rapport van KEMA Nederland BV, sept. 2005 "luchtkwaliteit locatie Stadshagen II"). Tot de wegen die zijn onderzocht behoort de Hasselterweg, evenals de hoofd-ontsluiting in fase 3 van Stadshagen I. In het rapport werd geconcludeerd dat de grenswaarden, zowel voor de situatie 2005 en in 2015, in geen enkele situatie worden overschreden.

Op basis van de jaarrapportages blijkt dat de luchtkwaliteit in Zwolle sinds 2010 (fijn stof, stikstofdioxide) een positieve trend laat zien en zal nog steeds ruim aan de grenswaarden worden voldaan. Er is geen reden om opnieuw onderzoek te doen.

De planologische mogelijkheid om een zonneveld te realiseren op en nabij de geluidswal is eveneens als 'niet in betekende mate' te beoordelen. Een zonneveld heeft namelijk in de gebruiksfase geen verbranding van (fossiele) brandstoffen en is er geen sprake van een significante verkeersaantrekkende werking. Wel is het zo dat er een aantal verkeersbewegingen plaatsvinden ten gevolge van de aanleg en het beheer en onderhoud van het zonnepark, echter zijn deze bewegingen incidenteel. Een nader detailonderzoek naar de luchtkwaliteit als gevolg van het plan is niet noodzakelijk.

3.5.5 Bodemkwaliteit

In het kader van een bestemmingsplan dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Indien sprake is van een functiewijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Middels dit onderzoek kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het plangebied bij elkaar passen.

Planspecifiek: voor het plaatsen van de installaties voor duurzame energieopwekking en de bijbehorende gebouwen/kasten voor de omvormers dient een omgevingsvergunning (bouw) te worden aangevraagd. Noch de installaties, noch de behuizing voor de omvormers worden beschouwd als "verblijfsruimte". De ontwikkeling is daarom niet aan te merken als een gevoelige functie in het kader van het Besluit bodemkwaliteit. Het uitvoeren van een nader onderzoek naar de bodemkwaliteit is in dit geval niet noodzakelijk.

Hiermee is het initiatief op het gebied van bodemkwaliteit uitvoerbaar.

3.5.6 Externe veiligheid

De ontwikkeling betreft de realisatie van een beperkt aantal woon-werk/woonkavels, een ontsluitingsweg, zonnepanelen op de geluidswal en aangrenzende strook en mogelijk een specifieke bestemming (geluidgevoelige functie wordt hier uitgesloten) voor het deel direct grenzend aan de spoorweg in het noordelijke deel van het plangebied tegen de spoorlijn aan.

Woningen zijn kwetsbare objecten zoals gedefinieerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het standaard onderzoeksgebied betreft 200 meter vanaf de grens van het plangebied. Binnen 200 meter vanaf het plangebied zijn geen risicobronnen gelegen.

Het zonneveld is geen (beperkt) kwetsbaar object in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen omdat er normaliter geen personen aanwezig zijn. Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

3.5.7 Kabels, leidingen en straalpaden

Door het plangebied loopt een ondergrondse 110 kV hoogspanningsleiding.

Elektromagnetische velden

Vanwege de ligging van de 110 kV leiding en de mogelijke invloed van elektromagnetische velden, is er ten opzichte van het vorige bestemmingsplan een aanpassing gemaakt. De afstand van de woon-werk/woonbestemming in het voorliggende bestemmingsplan tot het hart van het leidingtracé is met 10 meter verruimd en ligt nu op circa 20 meter. De minimaal aan te houden afstand is normaliter 5 meter, gemeten vanaf de buitenste kabel.

De 110 kV leiding vormt hiermee geen beperking.

Over de invloed van een zonnepark functie kan het volgende worden aangegeven.

De uitzending van elektromagnetische velden door technische apparatuur heeft effect op mens en omgeving. Elektromagnetische velden worden door alle elektrische apparaten geproduceerd en zijn ook in elk huishouden aanwezig. Om de emissie hiervan zoveel mogelijk te beperken zijn tal van studies uitgevoerd en internationale en Europese richtlijnen opgelegd voor de productie van technische apparatuur. Binnen de context van elektromagnetische emissie is vooral de volgende richtlijn van belang: "EN61000-6-4:2007 Electromagnetic compatibility (EMC) - Part 6-4: Generic standards - Emission standard for industrial environments (IEC 61000-6-4:2006 + A1:2010)".

Het Fraunhofer Institute (Europa's grootste organisatie voor toegepast wetenschappelijk onderzoek) heeft de volgende tabel gepubliceerd waarin de elektromagnetische emissie van PV-Systemen wordt geïllustreerd.

Tabel 1: Fluxdichtheid van een PV systeem (vertaald naar NL) Bron: Fraunhofer Institute, Germany, Christian Märkel, www.Photovoltaik-Web.de

Bron van emissie	Afstand	Fluxdichtheid (iT)	Type
Enkeladerige kabel, gelijkstroom, 3 Ampère	10 cm	6	Gelijkstroom magnetisch veld
	1 m	0,6	
Enkeladerige kabel, wisselstroom 0,3A/0,03A	10 cm	0,6/0,06	Wisselstroom magnetisch veld
	1 m	0,06/0,006	

In Nederland is het advies dat de fluxdichtheid niet hoger dan 0,4 iT mag liggen in gevoelige gebieden.

Tabel 2: elektrische velden van een PV-Systeem (vertaald naar NL) Bron: Fraunhofer Institute, Germany, Christian Märkel, www.Photovoltaik-Web.de

Bron van emissie	Afstand	Veldsterkte (V/m)	Type
Zonnepaneel oppervlak, Transformatorloze omvormer	10 cm	350	Wisselstroom elektrisch veld
	1 m	17	
Zonnemodule gebied, omvormer met transformator	10 cm	18	Wisselstroom elektrisch veld
	1 m	0,8	

Voor elektrische velden bij wisselspanning is de toegestane kracht maximaal 10V/m gedurende de nacht in een slaapomgeving, en 20V/m gedurende de dag.

Het onderzoek van Het Fraunhofer Institute laat zien dat zodra de afstand groter wordt, de emissie van elektromagnetische velden zeer snel afneemt. Op 1 meter afstand zijn de waardes reeds zo laag dat er vanuit kan worden gegaan dat de emissie buiten het park nihil is. Het onderzoek van Het Fraunhofer Institute ook laat zien dat zelfs in de directe omgeving van de elektrische componenten de waarden elektrische velden reeds zeer laag zijn (1 meter – 17V/m). Buiten het park zijn deze waardes nihil, doordat de afstand vanaf het dichtstbijzijnde elektronische component +/- 50 meter is. Gezien de afstand van het zonnenveld en kwetsbare objecten kan geconcludeerd worden dat het aspect elektromagnetische velden geen belemmering is voor de realisatie van het plan.

3.6 Duurzaamheid

Met de aanpassing van het bestaande bestemmingsplan wordt tevens de ruimte geboden om in de aangegeven bestemmingen, zoals 'groen' op de geluidswal en een aangrenzende zone een zonneveld te realiseren. De totale omvang zal maximaal 1 ha zijn.

Met deze ontwikkelingsruimte is er de mogelijkheid om het duurzaamheidsbeleid van de gemeente Zwolle (verder) vorm te geven, rekening houdend met o.a. uitgangspunten van de Zwolse energiegids (dec. 2017) en kan een bijdrage worden geleverd aan de CO2 reductie (25% ten opzichte van 1990) en duurzame energieopwekking doelstelling (25% van het energiegebruik in 2025 wordt duurzaam opgewekt). Het aspect duurzaamheid vormt daarmee geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

Hoofdstuk 4 Juridische aspecten

4.1 Inleiding

Dit bestemmingsplan is gemaakt conform het 'Handboek bestemmingsplannen Zwolle' versie 21. Dit handboek is gebaseerd op de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen SVBP2012, zoals vastgelegd in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012.

De regels zijn binnen de systematiek van de SVBP2012 aangepast aan de Zwolse situatie en uitgebreid met extra standaardbestemmingen, waaraan in Zwolle behoefte is. De regels van Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken) zijn voor zover nodig op hun beurt weer aangepast aan specifieke situaties in het plangebied van het bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken).

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 Inleidende regels;
- Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels;
- Hoofdstuk 3 Algemene regels;
- Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels.

Gevolgd door de volgende bijlagen:

- Staat van bedrijfsactiviteiten bij functiemenging;

Hoofdstuk 1 Inleidende regels:

De inleidende regels zijn van algemene aard en bestaan uit de volgende regels:

Artikel 1 Begrippen;

Artikel 2 Wijze van meten.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels:

Toelichting op de regels voor de enkelbestemmingen:

Het gehele plangebied is onderverdeeld in enkelbestemmingen. Dit in tegenstelling tot een bestemming die andere bestemmingen als dubbelbestemming overlapt. De dubbelbestemmingen behoeven niet in het gehele plangebied voor te komen.

Een enkelbestemming kan in het plangebied op één plaats, maar ook op meerdere plaatsen voorkomen. De bij deze bestemmingen behorende regels zijn per bestemming in een apart artikel ondergebracht.

Alle regels die op een bepaalde bestemming van toepassing zijn, worden zoveel mogelijk in de bestemmingsregels zelf geregeld. Op deze wijze wordt bij de digitale versie van het plan bij het aanklikken op adres of bestemmingsvlak zo veel mogelijk informatie gegeven zonder dat er verder doorgelikt hoeft te worden.

De opbouw van een bestemmingsregel is als volgt:

1. Bestemmingsomschrijving;
2. Bouwregels;
3. Nadere eisen;
4. Afwijken van de bouwregels;
5. Specifieke gebruiksregels;
6. Afwijken van de gebruiksregels;

7. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
8. Wijzigingsbevoegdheid.

Per bestemmingsonderdeel wordt hierna een korte toelichting wordt gegeven.

1. Bestemmingsomschrijving:

In de bestemmingsomschrijving wordt een nadere omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functie(s). De hoofdfunctie wordt als eerste genoemd. Indien van toepassing, worden ook aan de hoofdfunctie ondergeschikte functies mogelijk gemaakt. De ondergeschiktheid wordt aangegeven door de zin 'met daaraan ondergeschikt'. De ondergeschikte functies staan ten dienste van de hoofdfunctie in de bestemming. De bestemmingsomschrijving is niet alleen functioneel maar bevat ook inrichtingsaspecten.

2. Bouwregels:

In de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsregels geregeld.

Bij woningen wordt een onderscheid gemaakt tussen 'hoofdgebouwen', 'bijbehorende bouwwerken' en 'bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zonder dak'. Een 'bijbehorend bouwwerk' is een uitbreiding van een hoofdgebouw dan wel functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend hoofdgebouw verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd gebouw, of ander bouwwerk, met een dak'. Deze definitie is gelijk aan de definitie in het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Voor de andere functies geldt dat er meestal geen sprake is van 'bijbehorende bouwwerken'. Bij deze functies wordt dan alleen gebruik gemaakt van de begrippen 'gebouwen' en 'bouwwerken, geen gebouwen zijnde'.

De maatvoering waaraan een (hoofd)gebouw, bijbehorend bouwwerk c.q. bouwwerk, geen gebouw zijnde, dient te voldoen wordt in deze regel opgenomen. De maximum goothoogte en maximum bouwhoogte worden in meters weergegeven, de dakhelling in graden.

De hoogte van de gebouwen wordt op de kaart aangegeven, indien er geen uniforme hoogteregels voor de gehele bestemming van toepassing zijn. Dit wordt in de verbeelding op papier van het plan gedaan door middel van een symbool in de vorm van een rondje verdeeld in een matrix met 2 of 3 vlakken. Linksboven staat bijvoorbeeld de maximum goothoogte in meters vermeld, rechtsboven de maximum bouwhoogte in meters en onderaan staat zo nodig het maximum bebouwingspercentage aangegeven. Het symbool is gekoppeld aan het bouwvlak, of indien er geen bouwvlak aanwezig is, aan het bestemmingsvlak.

3. Nadere eisen:

Op grond van artikel 3.6, eerste lid onder d, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) kan in het bestemmingsplan worden bepaald dat door burgemeester en wethouders nadere eisen kunnen worden gesteld. Het betreft hier nadere eisen ten behoeve van bepaalde doorgaans kwalitatief omschreven criteria, zoals stedenbouwkundig beeld, woonsituatie, en verkeersveiligheid. De nadere eisenregeling biedt de mogelijkheid om in concrete situaties in het kader van het verlenen van een omgevingsvergunning sturend op te treden door het stellen van nadere eisen. De criteria zijn in de bepaling van nadere eisen zelf opgenomen.

De procedure voor het stellen van nadere eisen is in deze bestemmingsregels omschreven in Artikel 12 Algemene procedureregels

Op grond van artikel 3.6, eerste lid onder c, van de Wro kan in het bestemmingsplan worden bepaald dat bij een omgevingsvergunning van het bestemmingsplan kan worden afgeweken. In deze bepaling wordt een opsomming gegeven van de bouwregels waarvan kan worden afgeweken. Een afwijkingsmogelijkheid van de bouwregels wordt alleen opgenomen, indien dit noodzakelijk wordt geacht in verband met het gewenste beleid en het een afwijking of verduidelijking betreft van de algemene afwijkingsregels. De criteria zijn in de afwijkingsregel zelf opgenomen.

De procedure voor het afwijken van de bouwregels is omschreven in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

4. Specifieke gebruiksregels:

In artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wabo wordt aangegeven dat het verboden is zonder omgevingsvergunning gronden en bouwwerken te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan. Ter verduidelijking worden in een aantal bestemmingen in de specifieke gebruiksregels specifieke vormen van gebruik met name uitgesloten. Dit zijn gebruiksvormen, waarvan het op voorhand gewenst is aan te geven dat deze in ieder geval niet zijn toegestaan.

5. Afwijken van de gebruiksregels:

Bij specifieke gebruiksregels wordt in een aantal bestemmingen een daarop gerichte afwijkingsbevoegdheid opgenomen. Bij zo'n specifieke afwijkingsbevoegdheid zijn ook hier de criteria opgenomen. Ook deze afwijkingsbevoegdheid is gebaseerd op artikel 3.6, eerste lid onder c, van de Wro

De procedure voor het afwijken van de gebruiksregels is omschreven in de Wabo.

6. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden:

Door het opnemen van de eis voor een omgevingsvergunning overeenkomstig artikel 2.1, eerste lid onder b, van de Wabo, kunnen specifieke inrichtingsactiviteiten aan een omgevingsvergunning worden verbonden. Het betreft het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden. Het bouwen wordt niet aangemerkt als zo'n inrichtingsactiviteit. De eis voor een dergelijke omgevingsvergunning wordt opgenomen om extra bescherming aan een specifieke waarde van de bestemming te bieden, zoals de landschappelijke of cultuurhistorische waarde. De eis voor deze omgevingsvergunning wordt met de criteria voor vergunningverlening in de bestemmingsregel opgenomen.

Dit betekent dat in die gevallen dat er gebouwd wordt, er niet ook nog een vergunning nodig is voor het uitvoeren van een werk, tenzij de (bouw)aanvraag ook ziet op het uitvoeren van werken (bijvoorbeeld het inrichten van een terrein met parkeerplaatsen).

7. Wijzigingsbevoegdheid:

Het gaat hier om een specifieke op een bepaalde bestemming gerichte wijzigingsbevoegdheid als bedoel in artikel 3.6, eerste lid onder a, van de Wro. Hierin wordt aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven om de betreffende bestemming op de aangegeven punten te wijzigen.

Op het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid is de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure (Uov) van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing.

Toelichting op de regels voor dubbelbestemmingen:

Een dubbelbestemming wordt opgenomen in een bestemmingsplan wanneer er sprake is van twee functies die onafhankelijk van elkaar op dezelfde plaats voorkomen. Het opnemen van een dubbelbestemming zorgt met het oog op een specifiek belang voor bescherming van het betreffende gebied.

Het betreft in dit plan:

Artikel 8 Leiding - Hoogspanning;

Dubbelbestemmingen liggen als het ware over de reguliere (enkel)bestemmingen heen. De bestemmingsomschrijving van de dubbelbestemming geeft aan dat de gronden, naast de andere aan die gronden gegeven (enkel)bestemmingen, mede voor deze dubbelbestemming zijn bestemd.

De opbouw van een dubbelbestemmingregel is dezelfde als die van een (enkel)bestemmingsregel, maar alleen die regels worden ter aanvulling opgenomen die noodzakelijk zijn. De regels in de dubbelbestemming geven de verhouding van de enkelbestemming ten opzicht van de dubbelbestemming aan.

Hoofdstuk 3 Algemene regels:

In de algemene regels zijn de volgende regels in onderstaande volgorde opgenomen:

Artikel 9 Anti-dubbeltelregel;

Artikel 12 Algemene procedureregels.

18 december 2018

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels:

In dit laatste hoofdstuk komen de overgangsregels en de slotbepaling aan de orde.

BIJLAGEN BIJ DE REGELS:

Ten slotte zijn als bijlagen bij de regels gevoegd:

Bijlage 1 Staat van bedrijfsactiviteiten bij functiemenging

4.2 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

Hierin worden de in de regels gebruikte begrippen gedefinieerd. Ze zijn alfabetisch gerangschikt met uitzondering van de begrippen plan en bestemmingplan die als eerste zijn genoemd.

Het doel van deze regels is om misverstanden of verschillen in interpretatie te voorkomen. Dit als aanvulling op de gevallen waarbij het woordenboek van Van Dale geen uitsluitel geeft.

Artikel 2 Wijze van meten

Dit is de handleiding voor de manier van meten van diverse in het plan bepaalde maten.

4.3 Bestemmingsregels

Hierna wordt - voor zover nog nodig - een toelichting op een aantal artikelen van de bestemmingsregels gegeven:

Artikel 5 Groen

Uitgangspunten:

- Het structuurgroen en het buurtgroen is bestemd tot 'Groen'. De overige groengebieden zijn bij de bestemming 'Verkeer - Erftoegangsweg' gevoegd. In de bestemming Groen zijn paden voor langzaam verkeer toegestaan maar geen wegen en parkeervoorzieningen voor snelverkeer. Dit is vast beleid waar niet van kan worden afgeweken.
- Bermen en groenstroken langs wegen, die geen structuur- of buurtgroen zijn, zijn opgenomen in de verkeersbestemmingen. Binnen deze laatste bestemmingen is een uitwisseling van groen, verkeer en parkeren overal toegestaan.

Artikel 7 Verkeer - Erftoegangsweg

Deze bestemming is opgenomen voor het verkeers- en verblijfsgebied met een erftoegangsfunctie. Het heeft een inrichting gericht op gemengd verkeer in een 30 kilometer gebied. Behalve de rijbanen zelf worden ook de bijbehorende bermen, voetpaden, fietspaden en parkeerplaatsen in de bestemming opgenomen. Ook groenvoorzieningen en speelvoorzieningen zijn als onderdeel van de verblijfsfunctie mogelijk in deze bestemming. Binnen deze bestemming mogen ook gebouwtjes voor openbare nutsvoorzieningen en maatschappelijke voorzieningen tot 50 m² en met een goothoogte tot 3 meter en een nokhoogte tot 6 meter worden gebouwd.

4.4 Algemene regels

Artikel 9 Anti-dubbeltelregel

De anti-dubbeltelregel moet op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) worden opgenomen om

18 december 2018

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

bijvoorbeeld te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een perceel mogen beslaan, het opengebaven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Bij een omgevingsvergunning kan hiervan worden afgeweken, indien anderszins in voldoende ruimte kan worden voorzien. Ten slotte kan bij een omgevingsvergunning worden afgeweken in bijzondere omstandigheden, onder andere op basis van criteria van de "Regeling Parkeernormen 2016".

Artikel 10 Algemene afwijkingsregels

In deze regels is als eerste de op grond van vaste jurisprudentie vereiste algemene afwijking in de vorm van de zogenaamde 'toverformule' opgenomen. Bij een omgevingsvergunning moet van het gebruiksverbod worden afgeweken, indien strikte toepassing zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

Daarnaast wordt in deze regels de bevoegdheid gegeven om bij een omgevingsvergunning af te wijken van bepaalde in het bestemmingsplan geregelde onderwerpen. Hierbij gaat het om afwijkingsregels die gelden voor alle bestemmingen in het plan. Deze regels zijn niet van toepassing, indien en voor zover er specifieke in de bestemming zelf geregelde afwijkingsregels van toepassing zijn.

Ten slotte zijn de criteria voor de toepassing van deze afwijkingsregels hier opgenomen.

4.5 Overgangs- en slotregels

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Het overgangsrecht is vastgelegd in de vorm zoals in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is voorgescreven.

Tevens is een hardheidsclausule opgenomen in de vorm van persoonsgebonden overgangsrecht op de wijze zoals door de regering bij de totstandkoming van het Bro werd aanbevolen.

Artikel 15 Slotregel

Als laatste wordt de slotregel opgenomen. Deze regel bevat zowel de aanhalingstitel van het plan, de aanhalingstitel van de regels van het plan als de vaststellingsregel van het plan.

4.6 Bijlagen

Staat van bedrijfsactiviteiten bij functiemenging:

De staat van bedrijfsactiviteiten bij functiemenging is een algemene staat die toegepast wordt bij bestemmingsplannen van de gemeente Zwolle. De staat is gebaseerd op het VNG-rapport 'Bedrijven en milieuzonering' van maart 2009. De staat behoort bij de bestemming Gemengd - 1

De staat maakt als Staat van bedrijfsactiviteiten bij functiemenging onderdeel uit van de regels en daardoor heeft zij rechtstreekse werking. Een niet in de staat genoemd bedrijf kan dus niet worden gevestigd, evenmin als een wel genoemd bedrijf, dat als niet toelaatbaar staat aangegeven. Een zodanig bedrijf kan in een concreet geval qua aard en invloed op de omgeving toch wel aanvaardbaar zijn. Daarom is voorzien in een afwijking voor gelijkwaardige bedrijven. De formulering is afgestemd op de eisen die de jurisprudentie daaraan stelt.

In Staat van bedrijfsactiviteiten bij functiemenging is voorafgaand aan de staat een algemene verklaring van de opzet van de staat en de betekenis van de gebruikte afkortingen opgenomen.

4.7 Handboek

Dit bestemmingsplan is vervaardigd conform de richtlijnen van het 'Handboek bestemmingsplannen Zwolle' versie 21.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling leidt tot een positief resultaat van € 4,1 miljoen. Ten opzichte van het oude plan is dit resultaat € 87.769 negatief. De grondexploitatie Stadshagen blijft met dit resultaat positief.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.2.1 Overleg met de buurt

2 februari 2019....

5.2.2 Uitkomsten overleg

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is het voorontwerpbestemmingsplan verzonden naar de provincie Overijssel, de gemeente Kampen, waterschap Drents Overijsselse Delta en Tennet. De gemaakte opmerkingen worden hier onder weergegeven en vervolgens van een reactie voorzien.

a. Provincie Overijssel

Wij constateren dat het bestemmingsplan past in ons ruimtelijk beleid. Indien het plan in de huidige vorm in procedure wordt gebracht, zien wij vanuit het provinciaal belang geen beletselen voor het verdere vervolg van deze procedure.

Hiermee is, voor zover het de provinciale diensten betreft, voldaan aan het ambtelijke vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening.

Reactie gemeente:

Hiervan wordt kennis genomen.

b. Reactie Tennet TSO B.V.

Binnen de grenzen van dit plan bevindt zich de 110.000 Volt hoogspanningskabels Zwolle Frankhuis – Kampen.

Regels

De kabels zijn opgenomen op de verbeelding en in de regels van het plan. In de regels is in artikel 8.5.3 onder a. aangegeven dat het een hoogspanningsgasdrukpijkabel betreft. Dit is niet correct. Het betreft een "gewone" hoogspanningskabel (zoals in 8.4 onder a ook is aangegeven). Tennet verzoekt om dit aan te passen in de regels. Verder zijn de regels goed verwoord.

Toelichting

In de toelichting is aangegeven dat er plannen zijn voor een zonnepark met bijbehorende bouwwerken/installaties. De panelen worden op de geluidswal aangebracht en afgeschermd door middel van een hek. Ik wil verzoeken om bij het verlenen van de **omgevingsvergunning een verplichting op te nemen** dat bij het plaatsen van het hekwerk voorafgaand proefsleuven dienen te worden gemaakt om de hoogspanningskabels te lokaliseren. Binnen 3 meter vanaf de buitenste kabel mag geen hekwerk worden geplaatst.

18 december 2018

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

In artikel 3.5.7 wordt gesproken over een Elektromagnetische straling. Ik wil verzoeken om dit te wijzigen in Elektromagnetische velden. Een hoogspanningsverbinding geeft geen straling af. In het tweede gedeelte wordt wel gesproken over elektromagnetische velden. En vervolgens weer over straling. Om geen onnodige bezorgdheid onder de mensen te veroorzaken, wil ik verzoeken om dit allemaal te wijzigen in velden.

Reactie Gemeente:

De gemaakte opmerkingen zullen worden verwerkt in de regels en de toelichting van het bestemmingsplan, met uitzondering van het verzoek om een verplichting op te nemen om proefsleuven te graven bij het plaatsen van een hekwerk, omdat binnen 3 meter van de buitenste kabel een hekwerk geplaatst mag worden. Het is namelijk zo dat de dubbelbestemming "Leiding - Hoogspanning" een breedte heeft van 5 meter aan weerszijden van het hart van de leiding. Daarmee is het niet mogelijk om binnen 3 meter van de buitenste kabel een hekwerk te plaatsen ten behoeve van een andere bestemming. Bovendien loopt de aanduiding 'zonnepanelen' niet over de dubbelbestemming heen.

c. Gemeente Kampen

Wij begrijpen uit de toelichting van het voorontwerpplan dat de aanleiding voor de partiële herziening van het bestemmingsplan Stadshagen II is dat de interesse in het huidige concept van wonen-werken tot op heden teleurstellend is. De strikte scheiding tussen wonen en werken (met een expeditiestraat er tussen) lijkt het knelpunt. Er is daarom nu voor gekozen om dit te herzien en te kiezen voor een meer flexibele invulling. Door de (expeditie)straat te verleggen ontstaan grotere kavels die flexibel ingevuld kunnen worden. Tevens wordt de mogelijkheid opgenomen om op de bestaande geluidswal en het noordelijk deel van het plangebied een kleinschalig zonnepark aan te leggen.

Naast Scholtensteeg Noord heeft de gemeente Zwolle ook plannen voor ontwikkelingen in het gebied Scholtensteeg Zuid. Deze ontwikkelingen passen ook niet in het vigerende bestemmingsplan Stadshagen II. Voor deze locatie ligt een voorlopig ontwerp voor in totaal 106 tijdelijke wooneenheden. De plannen worden momenteel verder uitgewerkt en naar wij begrepen hebben wordt binnenkort de aanvraag omgevingsvergunning ingediend. Vervolgens zal de procedure (uitgebreide voorbereidingsprocedure) doorlopen moeten worden.

Zoals bij de gemeente Zwolle bekend is heeft de gemeente Kampen grote moeite met de ontwikkelingen in het gebied Scholtensteeg Zuid. De inwoners van de kern 's Heerenbroek zien de grote aantallen woningen, groter dan in de eerdere planvorming, in het gebied Scholtensteeg Zuid als een bedreiging en ook niet passend op deze locatie. Eerder heeft de gemeente Kampen al eens voorgesteld om de 106 woningen op een andere, nog te ontwikkelen, locatie in Stadshagen te bouwen en de Scholtensteeg beschikbaar te houden voor de combinatie wonen-werken waarbij het aantal woningen in een veel lagere dichtheid wordt gebouwd. Wanneer dit niet haalbaar is geven wij in overweging om de 106 woningen te bouwen op de locatie Scholtensteeg Noord en het voorliggende plan te realiseren op het gebied Scholtensteeg Zuid. Hiermee wordt voor een deel tegemoet gekomen aan de ernstige bezwaren van de inwoners van 's Heerenbroek.

Wij zijn gaarne bereid met u verder in overleg te treden over de ontwikkelingen aan de Scholtensteeg waarvoor reeds een bestuurlijk overleg is belegd op 21 december 2018.

Reactie gemeente:

De gemaakte opmerkingen hebben geen betrekking op het plangebied van dit bestemmingsplan. In het kader van dit bestemmingsplan kan er daarom niet op gereageerd worden. Voor de ontwikkeling Scholtensteeg zuid zal een afzonderlijke planologische procedure worden gevolgd. Over de ontwikkeling van Scholtensteeg Zuid zal bovendien, zoals wordt aangegeven, bestuurlijk overleg plaatsvinden.

d. Waterschap Drents Overijsselse Delta

18 december 2018

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

De tekst in paragraaf 3.4.1.2 is achterhaald. Er is een nieuwe visie (Wet op de waterkering/
Deltabeslissing) op de gevolgen van overstroming.

Reactie gemeente:

De meest actuele tekst zal worden opgenomen.

18 december 2018

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

18 december 2018

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

18 december 2018

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

Bijlage 1 Akoestisch onderzoek

Memo

Onderwerp	:	Advies geluid Scholtensteeg
Opsteller	:	E. Meddens
Datum	:	11-10-2018
Bevoegd gezag:		Zwolle

Inleiding

Voor de uitwerking van een wijziging voor het bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg te Zwolle, is door de omgevingsdienst IJsselland een actualiserend akoestisch onderzoek uitgevoerd. Dit akoestisch onderzoek is uitgevoerd om de geluidsbelasting te bepalen ten gevolge van weg –en railverkeerslawaaï. Deze geluidsbelasting is uitgewerkt in contourkaarten van het plangebied om de mogelijkheden ten aanzien van het plangebied zo groot mogelijk te houden.

Het plangebied is globaal gelegen tussen de Scholtensteeg en de Hasselterweg. Het gedeelte van het plangebied is gelegen ten zuiden van het spoortraject Zwolle – Kampen.

Het onderhavige rapport betreft een samenvatting van het geluidonderzoek met betrekking tot weg- en railverkeerslawaaï. De berekeningsresultaten zijn weergegeven in de bijlages van dit onderzoeksrapport.

Normstelling

Voor dit plangebied is de regeling en de normstelling voor weg- en railverkeerslawaai uit het bestemmingsplan Stadshagen II van toepassing:

'Ten aanzien van de hoofdinfrastructuur geldt dat aan de weg en in het naastgelegen gebied maatregelen zullen worden getroffen, zodat de gevelbelasting van geluidsgevoelige bestemming niet meer dan 48 dB zal bedragen. Bij de wijkontsluitingswegen zal gestreefd worden naar een niet hogere gevelbelasting van 48 dB, uitgezonderd 10% van de woon- en bijzondere bebouwing, daarvan zal de gevelbelasting niet meer dan 53 dB bedragen.

De aandachtszone voor akoestisch onderzoek in relatie tot het huidige gebruik van de spoorlijn Zwolle Kampen blijft beperkt tot 100 meter. Als voor geluidsgevoelige functies binnen deze zone de voorkeursgrenswaarde van 55 dB overschreden wordt, dienen geluidwerende maatregelen genomen te worden.'

Voor wegverkeerslawaai geldt in het plangebied een voorkeursgrenswaarde van 48 dB en een maximale ontheffingswaarde van 53 dB, conform artikel 83 van de Wgh. Voor railverkeerslawaai geldt een voorkeursgrenswaarde van 55 dB en een maximale ontheffingswaarde van 68 dB conform 4.9 en 4.10 uit de Bgh.

Er is voor het plangebied gekeken naar de geluidsbelasting afkomstig van de Hasselterweg en de spoorlijn Zwolle-Kampen. Het plangebied valt onder buitenstedelijk gebied.

Toegepaste rekenmethode

De geluidbelasting is berekend met een computerprogramma (Geomilieu v4.30) volgens de standaard rekenmethode II, als omschreven in het 'Reken- en meetvoorschrift 2012'.

Uitgangspunten

Het maaiveld van het plangebied is vastgesteld op 0,45m. NAP

Verkeersgegevens

De verkeersintensiteiten zijn verstrekt door de gemeente Zwolle. Het betreft de gegevens voor peiljaar 2035.

In tabel 1 is een overzicht van de etmaalintensiteiten weergegeven met de daarbij behorende categorieverdeling. Voor de Hasselterweg geldt een maximum rijsnelheid van 70 km/uur ter hoogte van het plangebied. De rijsnelheid op de overige wegen in het plangebied is 30 km/uur.

Tabel 1: overzicht verkeersintensiteit voor het jaar 2035.

weg	Etmaal intensiteit	Wegdek	Uurintensiteiten (%)			Verdeling categorie (%)		
			Dag	Avond	Nacht	LV	MV	ZV
Hasselterweg (na de kruising Zwolseweg – Tippe)	24000	Topfalt	6.4%	3.6%	1.1%	89.8%	6.6 %	3.6 %

Voor de wegen met Topfalt geldt dat er per maximum rijsnelheid een andere correctieterm geldt voor het wegdek. In tabel 2 zijn de gehanteerde waarden samengevat. Voor Topfalt is alleen voor lichte voertuigen een afwijkende correctieterm. Voor middelzware en zware motorvoertuigen is het wegdek dunne deklaag B van toepassing.

Tabel 2: Gehanteerde Cwegdek bij toepassing van Topfalt

	Maximumsnelheid [km/uur]	C _{wegdek} [dB]	Meetrapport C _{wegdek}
Lichte motorvoertuigen - LS	50	-4.5	M+P.GEL.13.04.1 08-11-'13
Lichte motorvoertuigen - HS	70	-5,2	M+P.GEL.13.04.1 08-11-'13
Lichte motorvoertuigen - HS	80	-5.5	M+P.GEL.13.04.1 08-11-'13

Railverkeer gegevens

Bij de uitvoering van een akoestisch onderzoek voor railverkeerslawaaai dienen de verkeersintensiteiten conform het geluidsregister spoor te worden toegepast. Het geluidsregister is geraadpleegd op 16 april 2018.

Geluidwerende voorzieningen

Langs de Hasselterweg zijn ter hoogte van het plangebied geluidswerende voorzieningen (geluidswal) gedimensioneerd om de geluidshinder ten gevolge van het verkeer op de Hasselterweg te verminderen. De geluidswal aan de zijde van het plangebied is 4,5 meter hoog ten opzichte van het wegdek (Hasselterweg).

Mogelijk zonnepark

Bij de wijziging van het bestemmingsplan wordt gekeken naar de mogelijkheid om in de strook parallel aan de Hasselterweg, op de geluidswal en de grondstrook er direct naast een

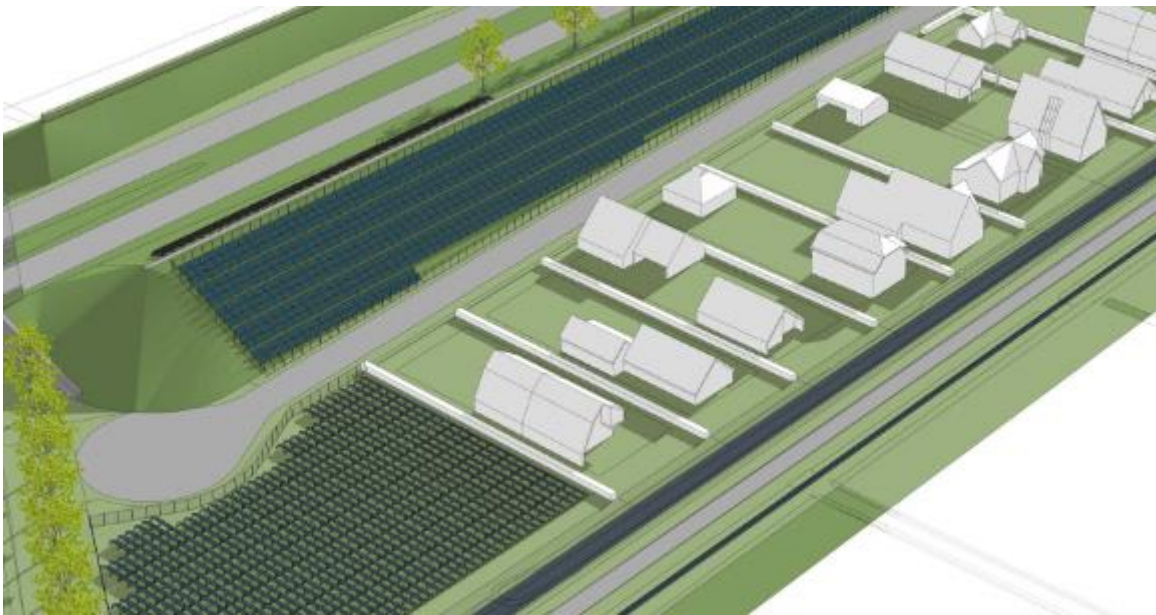
zonnepark te realiseren. Een mogelijk zonnepark zal eerder een positief dan een negatief effect hebben gezien een deel van zonnepanelen mogelijk boven de geluidswal uit komen. Dat de bodem hard wordt, vanwege de zonnepanelen zal een niet significante bijdrage leveren. Indien de panelen dus niet boven de geluidswal uitkomen zal dit niet tot extra geluidsbelasting leiden.

Conclusie

Voor de wijziging van het bestemmingsplan aan de Scholtensteeg is een actualiserend akoestisch onderzoek uitgevoerd. Hierbij zijn contourpunten berekend om de mogelijkheden voor wonen zo groot mogelijk te houden.

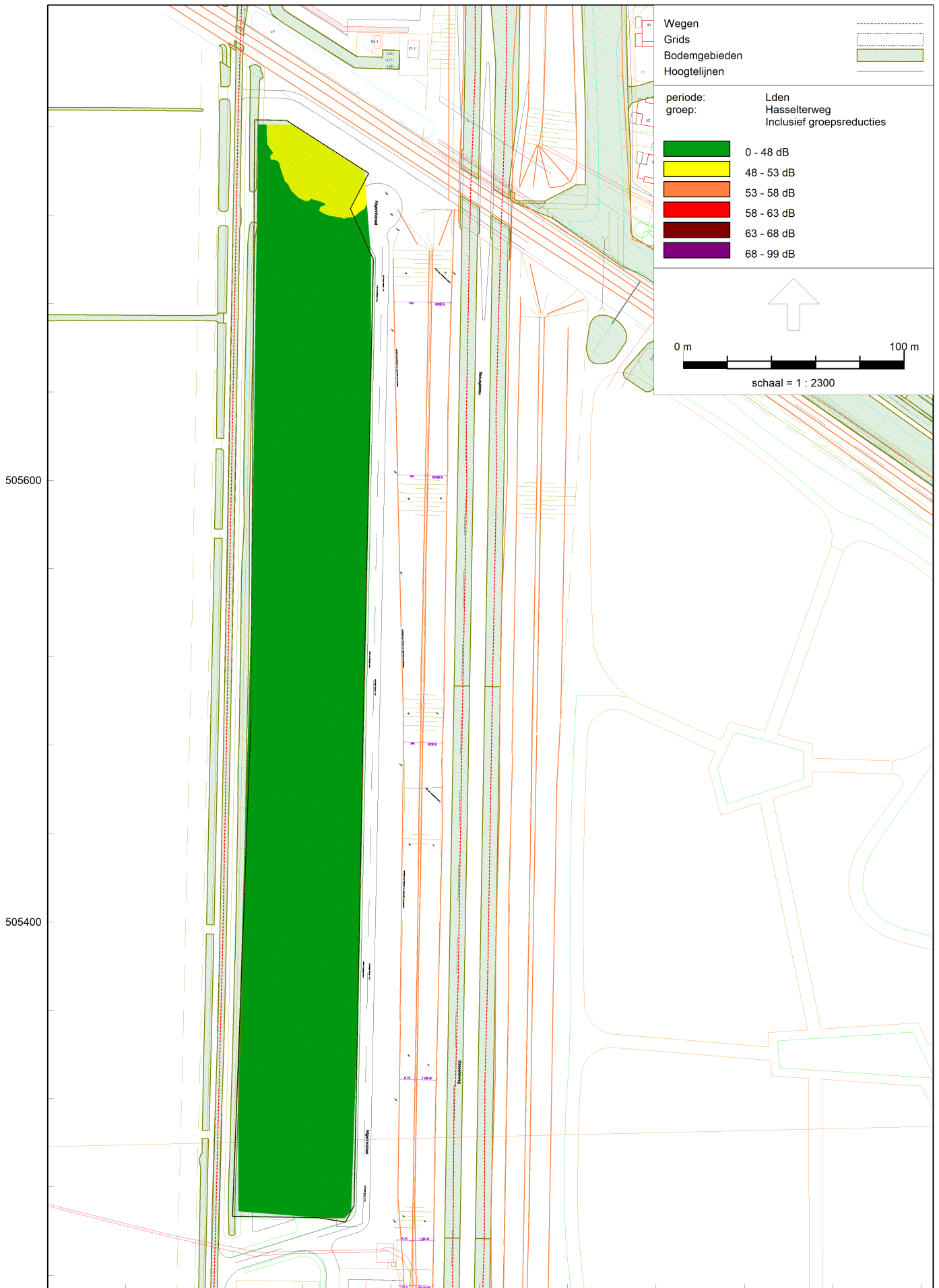
Uit het akoestisch onderzoek volgt dat op 1,5 meter en 4,5 meter de voorkeursgrenswaarde van 48dB maar op een aantal punten wordt overschreden. Voor de volledige rekenresultaten zie bijlage I en II.

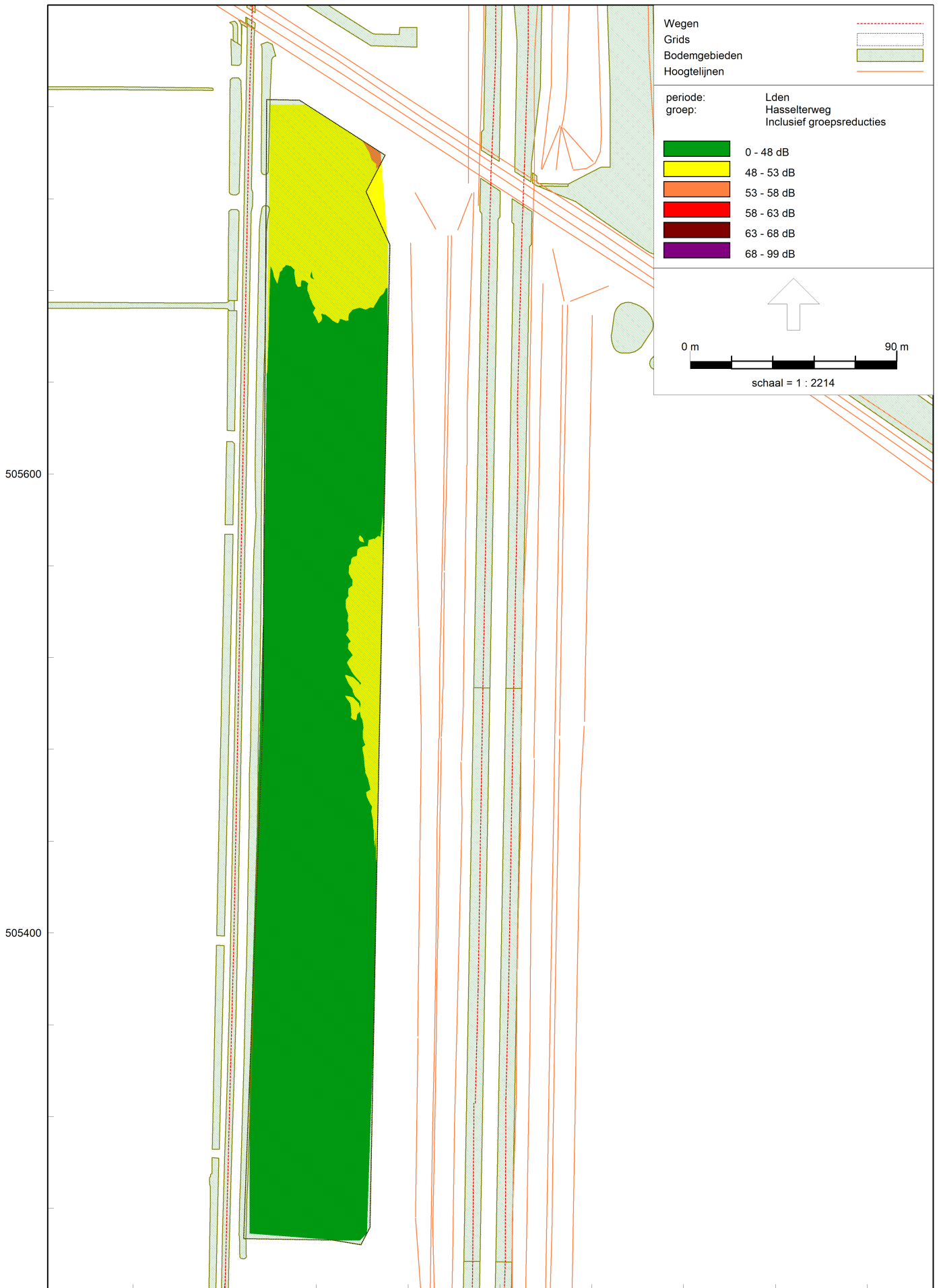
Voorbeeld van mogelijke layout (variant tot aan zijde Hasselterweg komt te vervallen omdat de schaduwwerking bomen te groot is aan deze zijde)

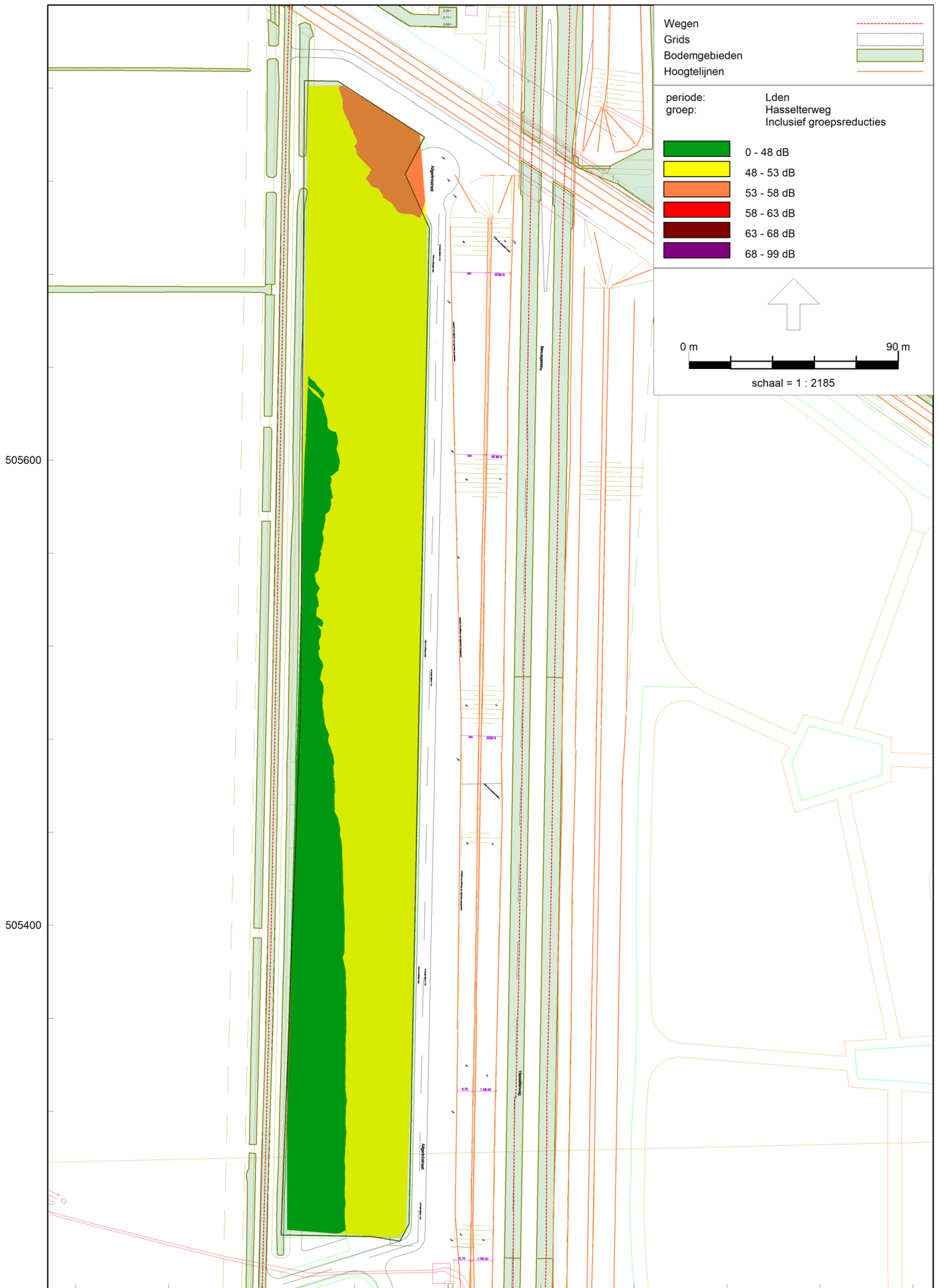


Bijlage I

Contourpunten Wegverkeer

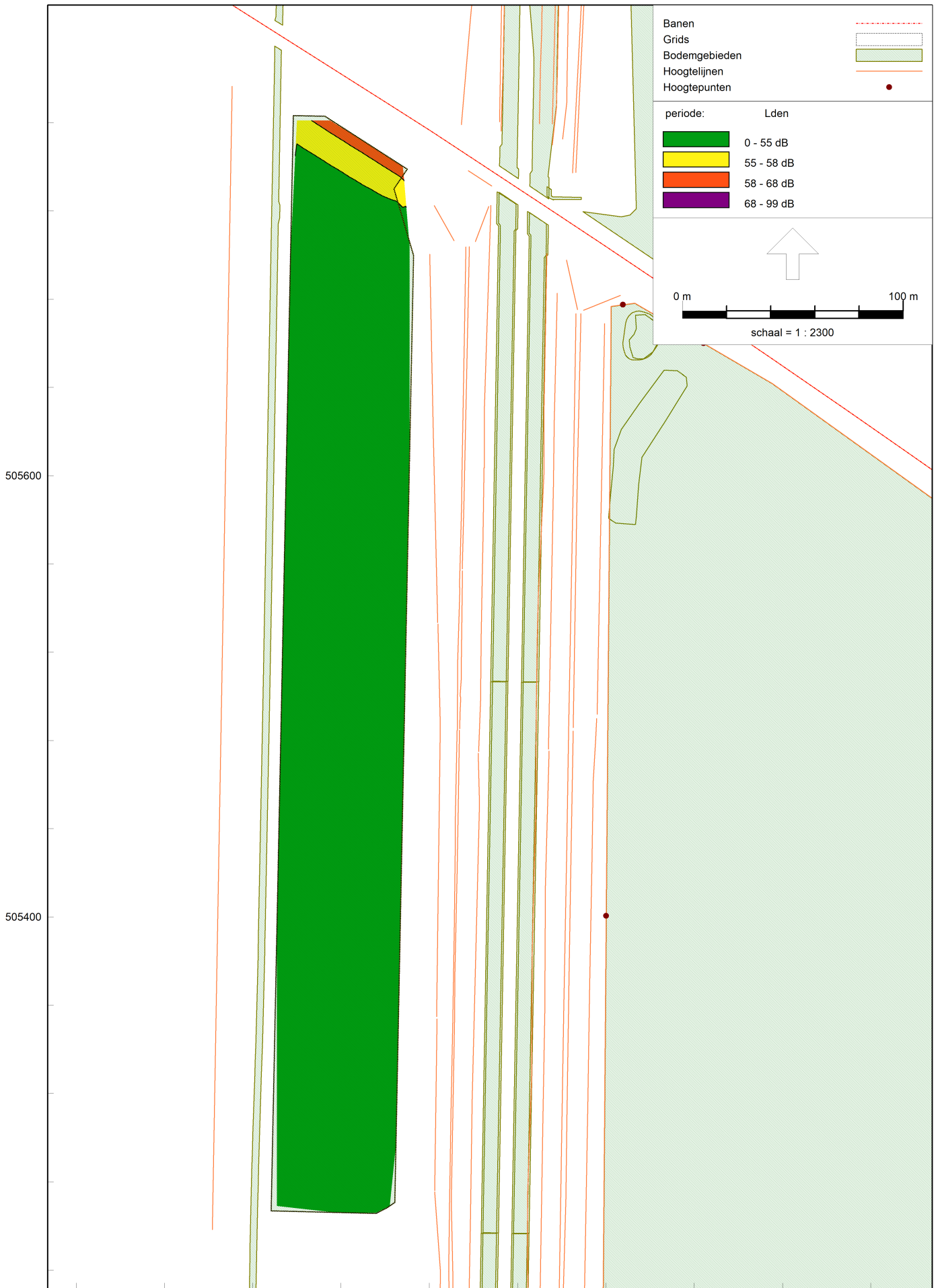




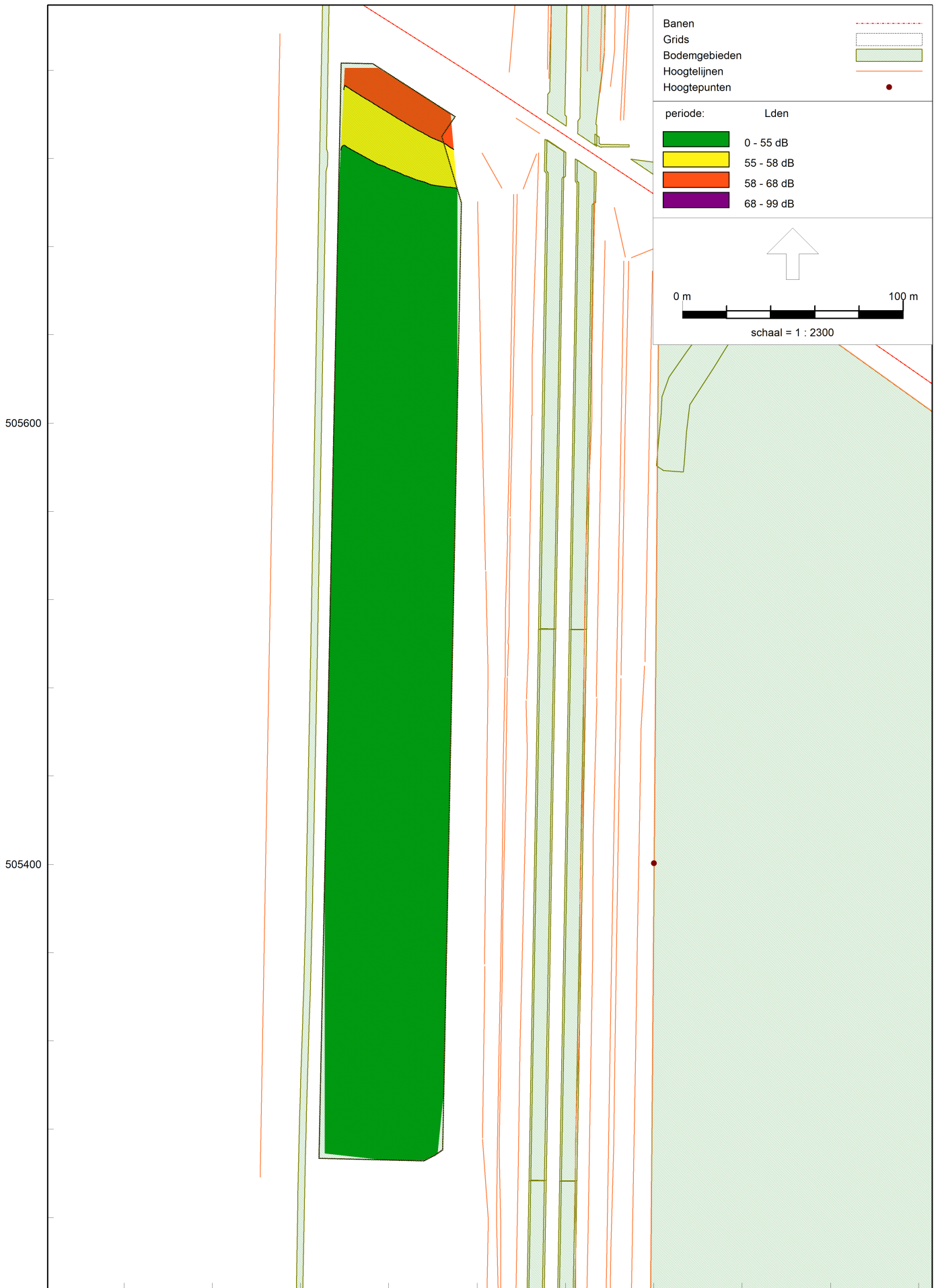


Bijlage II

Contourpunten Spoor







18 december 2018

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

18 december 2018

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

REGELS

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

1.1 plan:

het bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken) met identificatienummer NL.IMRO.0193.BP17024-0003 van de gemeente Zwolle;

1.2 bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen;

1.3 aanduiding:

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

1.4 aanduidingsgrens:

de grens van een aanduiding, indien het een vlak betreft;

1.5 bebouwing:

één of meer gebouwen, bijbehorende bouwwerken en/of andere bouwwerken;

1.6 bebouwingspercentage:

indien het percentage een bestemmingsvlak betreft:

de verhouding tussen de oppervlakte van het te bebouwen terreingedeelte en de totale oppervlakte van het bestemmingsvlak;

indien het percentage een perceel betreft:

een percentage, dat de grootte aangeeft van het deel van een perceel, dat ten hoogste mag worden bebouwd;

dit percentage wordt slechts berekend over het gedeelte van het bestemmingsvlak of het perceel, waarbinnen de bouwwerken mogen worden gebouwd;

1.7 bedrijf:

het uitoefenen van bedrijfsmatige activiteiten;

1.8 bedrijf aan huis:

een bedrijf, dat in of bij een woning wordt uitgeoefend, waarbij de woning in overwegende mate de woonfunctie behoudt en dat een ruimtelijke uitwerking of uitstraling heeft die met de woonfunctie in overeenstemming is;

1.9 bedrijfsgebouw:

een gebouw, dat dient voor de uitoefening van een bedrijf;

1.10 bedrijfswoning:

een woning in of bij een gebouw of op een terrein, kennelijk slechts bedoeld voor (het huishouden van) een persoon, wiens huisvesting daar gelet op de bestemming van het gebouw of het terrein gewenst is;

1.11 beroep aan huis:

een beroep, dat in of bij een woning wordt uitgeoefend, waarbij de woning in overwegende mate de woonfunctie behoudt en dat een ruimtelijke uitwerking of uitstraling heeft die met de woonfunctie in overeenstemming is;

1.12 beroeps- c.q. bedrijfsvloeroppervlakte:

de totale vloeroppervlakte van de ruimte die wordt gebruikt voor beroep aan huis c.q. een bedrijf of een dienstverlenende instelling, inclusief opslag- en administratieruimten en dergelijke; een daaraan vastgebouwde of er deel van uitmakende woning wordt niet meegeteld;

1.13 bestemmingsgrens:

de grens van een bestemmingsvlak;

1.14 bestemmingsvlak:

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

1.15 bijbehorend bouwwerk:

uitbreiding van een hoofdgebouw dan wel functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend hoofdgebouw verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd gebouw, of ander bouwwerk, met een dak;

1.16 bouwen:

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk;

1.17 bouwgrens:

de grens van een bouwvlak;

1.18 bouwlaag:

een doorlopend gedeelte van een gebouw dat door op gelijke of bij benadering gelijke hoogte liggende vloeren of balklagen is begrensd, zulks met inbegrip van de begane grond en met uitsluiting van onderbouw en zolder;

1.19 bouwperceel:

een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;

1.20 bouwperceelgrens:

de grens van een bouwperceel;

1.21 bouwvlak:

een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten;

1.22 bouwwerk:

een bouwkundige constructie van enige omvang die direct en duurzaam met de aarde is verbonden en bedoeld is om ter plaatse te functioneren;

1.23 caravan:

een al dan niet uitklapbare aanhangwagen ingericht voor dag- en nachtverblijf van personen, welke met een normale snelheid over de weg mag worden voortbewogen;

1.24 carport:

een overdekt bouwwerk, geen gebouw zijnde, dat blijkens zijn aard kennelijk is bestemd voor het stallen van een motorvoertuig;

1.25 dagrecreatie:

recreatie in de open lucht uitsluitend gedurende een dagperiode op speciaal daarvoor ingerichte terreinen, zoals een wandelbos, wandelpark, strandbad, vis- en zwemvijvers, speel- en ligweide, speelterrein, kinderspeelplaats, dierenpark, volkstuinten of nutstuinten;

1.26 dienstverlenend bedrijf of dienstverlenende instelling:

bedrijf of instelling waarvan de werkzaamheden bestaan uit het verlenen van diensten, waarbij, het publiek rechtstreeks al dan niet via een balie te woord wordt gestaan en geholpen, waaronder zijn begrepen belwinkels, internetcafés, kapperszaken, schoonheidsinstituten, fotostudio's en naar de aard daarmee gelijk te stellen bedrijven en inrichtingen, evenwel met uitzondering van een garagebedrijf en een seksinrichting;

1.27 dienstverlening:

het bedrijfsmatig verlenen van diensten, waarbij, het publiek rechtstreeks al dan niet via een balie te woord wordt gestaan en geholpen, waaronder zijn begrepen belwinkels, internetcafés, kapperszaken, schoonheidsinstituten, fotostudio's en naar de aard daarmee gelijk te stellen bedrijven en inrichtingen, evenwel met uitzondering van een garagebedrijf en een seksinrichting;

1.28 dove gevel:

een bouwkundige constructie die een ruimte in een woning of gebouw scheidt van de buitenlucht, daaronder begrepen het dak en waarin geen te openen delen aanwezig zijn en met een in NEN 5077 bedoelde karakteristieke geluidwering die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van die constructie en 33 dB onderscheidenlijk 35 dB(A), alsmede een bouwkundige constructie waarbij alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte;

1.29 eengezinshuis:

een gebouw, dat één woning omvat;

18 december 2018

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

1.30 eerste bouwlaag:

de bouwlaag op de begane grond;

1.31 erf:

al dan niet bebouwd perceel, of een gedeelte daarvan, dat direct gelegen is bij een hoofdgebouw;

1.32 erftoegangsweg:

een straat of weg waar de doorgaande functie van het verkeer niet meer primair is en waar aandacht kan worden gegeven aan snelheidsreducerende maatregelen;

1.33 erotisch getinte vermaaksfunctie:

een vermaaksfunctie, welke is gericht op het doen plaatsvinden van voorstellingen en/of vertoningen van porno-erotische aard, waaronder begrepen een seksbioscoop, een seksclub en een seksautomatenhal;

1.34 extensieve dagrecreatie:

recreatie in de open lucht uitsluitend gedurende een dagperiode, waarbij vooral het landschap of bepaalde delen ervan sterk beleefd worden, waarbij weinig of geen gebouwde voorzieningen nodig zijn en waarbij tevens in het algemeen het aantal recreanten per oppervlakte-eenheid beperkt is, zoals wandelen, fietsen, verpozen en natuur- en landschapsbeleving;

1.35 garagebedrijf:

een bedrijf, waarvan de werkzaamheden bestaan uit het hoofdzakelijk verrichten van onderhoud al dan niet in combinatie met de verkoop van auto's, motorfietsen, bromfietsen, snorfietsen en fietsen alsmede de verkoop van bijbehorende accessoires;

1.36 gebiedsontsluitingsweg:

een straat of weg waar de doorgaande functie van het verkeer primair is en welke dient voor de ontsluiting van een gebied;

1.37 gebouw:

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

1.38 geluidsbelasting:

de geluidsbelasting vanwege een industrieterrein, een spoorweg of een weg als bedoeld in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder;

1.39 geluidsgevoelige functies:

ruimten binnen een woning voor zover die kennelijk als slaap-, woon-, of eetkamer worden gebruikt of voor een zodanig gebruik zijn bestemd, alsmede een keuken van een woning met een vloeroppervlakte van niet minder dan 11 m² en andere geluidsgevoelige functies als bedoeld in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder;

1.40 geluidsgevoelige gebouwen:

gebouwen welke dienen ter bewoning of ten behoeve van een andere geluidsgevoelige functie als bedoeld in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder;

1.41 groothandel:

het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen, het verhuren en/of het leveren van goederen aan wederverkopers dan wel aan instellingen of personen ter aanwending in een andere bedrijfsactiviteit;

1.42 hogere grenswaarde:

een maximum waarde voor de geluidsbelasting, die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde en die in een concreet geval kan worden vastgesteld op grond van de Wet geluidhinder en/of het Besluit geluidhinder;

1.43 hoofdgebouw:

een gebouw dat op een kavel door zijn ligging, constructie, afmetingen of functie als belangrijkste bouwwerk valt aan te merken;

1.44 hoofdwoning:

de woning, waar de hoofdbewoner van de woning woont en verblijft;

1.45 houtopstand:

bomen, waarvan de omtrek van de stam op 1,30 meter boven het maaiveld gemeten meer dan 30 centimeter bedraagt, en groepen en rijen kleinere bomen en heesters die een min of meer aaneengesloten geheel vormen en een oppervlakte beslaan van niet minder dan 50 m², zoals hagen, houtwallen, broekbosjes, erfbeplantingen en boomgaarden;

1.46 inwoning:

twee huishoudens die één woning bewonen met gemeenschappelijk gebruik van één of meerdere voorzieningen of (verblijfs)ruimten van die woning en waarbij de woning één hoofdtoegang behoudt en de voorzieningen c.q. (verblijfs)ruimten onderling vrij toegankelijk zijn;

1.47 kampeerauto:

een voertuig ingericht voor het dag- en nachtverblijf van personen;

1.48 kelder:

een doorlopend gedeelte van een gebouw dat wordt afgedekt door een vloer, waarvan de onderkant niet boven peil is gelegen;

1.49 kleinschalige bedrijfsmatige activiteit:

dienstverlenende bedrijvigheid of ambachtelijke bedrijvigheid dan wel naar de aard en de invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen bedrijvigheid, die door zijn beperkte omvang in of bij een woning met behoud van de woonfunctie kan worden uitgeoefend en welke een ruimtelijke uitwerking of uitstraling heeft die met de woonfunctie in overeenstemming is;

1.50 kwetsbaar object:

een object als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen;

1.51 maatschappelijke voorzieningen:

educatieve, medische, sociaal-medische, culturele, sociaal-culturele en levensbeschouwelijke voorzieningen en voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening, alsook ondergeschikte detailhandel en ondergeschikte horeca ten dienste van deze voorzieningen;

1.52 mantelzorg

langdurige zorg die niet in het kader van een hulpverlenend beroep wordt geboden aan een hulpbehoevende door personen uit diens directe omgeving, waarbij de zorgverlening rechtstreeks voortvloeit uit de sociale relatie en de gebruikelijke zorg van huisgenoten voor elkaar overstijgt.

1.53 naar de weg toegekeerde grens van een bouwvlak:

de naar de weg toegekeerde grens van een bouwvlak, waar de hoofdtoegang van het op dat bouwvlak gelegen hoofdgebouw is gelegen;

1.54 nevenactiviteit:

een vorm van bedrijvigheid naast de hoofdfunctie;

1.55 normaal onderhoud:

werkzaamheden die regelmatig nodig zijn voor een goed beheer van de gronden en/of bouwwerken;

1.56 onderkomen:

een voor dag- en nachtverblijf van personen of dieren geschikte constructie;

1.57 openbaar toegankelijk gebied

weg als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994, alsmede pleinen, parken, plantsoenen, openbaar water en ander openbaar gebied dat voor publiek algemeen toegankelijk is, met uitzondering van wegen uitsluitend bedoeld voor de ontsluiting van percelen voor langzaam verkeer;

1.58 openbare nutsvoorzieningen:

voorzieningen ten behoeve van openbaar nut, zoals gas-, water-, elektriciteits- en communicatievoorzieningen en voorzieningen ten behoeve van de inzameling van afval;

1.59 opslag:

het bewaren van goederen, materialen en stoffen zonder dat ter plaatse sprake is van productie, bewerking, verwerking, handel en/of activiteiten van administratieve aard;

1.60 overig bouwwerk:

een bouwkundige constructie van enige omvang, geen gebouw of bijbehorend bouwwerk zijnde;

1.61 pand:

de kleinste bij de totstandkoming functioneel en bouwkundig-constructief zelfstandige eenheid die direct en duurzaam met de aarde is verbonden en betreedbaar en afsluitbaar is;

1.62 peil:

- a. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst: de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang;
- b. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het terrein ter hoogte van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;
- c. indien in of op het water wordt gebouwd: het Normaal Amsterdams Peil (of een ander plaatselijk aan te houden waterpeil);

1.63 prostitutie:

het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;

1.64 recreatief medegebruik:

een recreatief gebruik van gronden dat ondergeschikt is aan de functie van de bestemming, waarbinnen dit recreatieve gebruik is toegestaan;

1.65 ruimtelijke kwaliteit:

de kwaliteit gevormd door de evenwichtige samenhang tussen (openbare) ruimte en gebouwde elementen;

1.66 seksinrichting:

een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in de omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch/pornografische aard plaatsvinden;

onder seksinrichting wordt in ieder geval verstaan:

een prostitutiebedrijf, alsmede een erotische massagesalon, een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater of een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar;

1.67 sociale veiligheid:

de mogelijkheid om zich in een omgeving te kunnen bevinden zonder bedreigd te worden of het gevoel te hebben persoonlijk lastig te worden gevallen;

1.68 stedenbouwkundig beeld:

het beeld dat wordt opgeroepen door het samengaan van gebouwde elementen, beplantingselementen en onbebouwde ruimten;

1.69 stroomweg:

een straat of weg waar de doorgaande functie van het verkeer primair is en welke geschikt is voor snelle verplaatsingen over grotere afstanden;

1.70 verzorgend bedrijf:

het verrichten van activiteiten welke bestaan uit het verlenen van diensten aan derden met of zonder rechtstreeks contact met het publiek en/of het te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen, het verhuren en/of het leveren van goederen aan wederverkopers dan wel aan instellingen of personen ter aanwending in een andere bedrijfsactiviteit;

1.71 voorgevel:

de naar de weg toegekeerde gevel;

1.72 voorkeursgrenswaarde:

de maximum waarde voor de geluidsbelasting, zoals deze rechtstreeks kan worden afgeleid uit de Wet geluidhinder en/of het Besluit geluidhinder;

1.73 woning:

een complex van ruimten, uitsluitend bedoeld voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden, waarbij inwoning is toegestaan;

1.74 wooneenheid:

elke ruimte of als eenheid samengesteld aantal ruimten, welke geschikt en bestemd is voor bewoning, zoals eengezinshuizen, bejaardenwoningen, woningen voor 1 en/of 2 persoonshuishoudens en meergezinshuizen;

1.75 zolder:

een gedeelte van een gebouw dat door één of meer schuine dakschilden is afgedekt en waarvan de borstwering niet hoger is dan 1 meter;

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 de dakhelling:

langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak;

2.2 de goothoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel;

2.3 de bouwhoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een bouwwerk met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen;

2.4 de hoogte van een windmolen:

vanaf het peil tot aan de as van de windmolen;

2.5 de hoogte van een windturbine:

vanaf het peil tot aan de as van de windturbine;

2.6 de oppervlakte van een bouwwerk:

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk;

2.7 de vloeroppervlakte van een woning:

binnenwerks op de vloer van de ruimten die worden of kunnen worden gebruikt voor wonen;

2.8 de inhoud van een bouwwerk:

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidingsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen;

2.9 de inhoud van een dijkwoning:

in afwijking van het bepaalde in artikel 2.8 geldt voor dijkwoningen dat ter bepaling van de inhoud van een bouwwerk alleen het zichtbare deel gemeten wordt: bepaal de twee lijnen ter plaatse waar de zijgevels overgaan in het grondlichaam. Het zichtbare deel van het bouwwerk wordt gevormd door het deel van het bouwwerk dat zich bevindt boven het vlak dat door deze twee lijnen loopt;

2.10 de horizontale bouwdiepte van een gebouw:

de lengte van een gebouw, gemeten buitenwerks en loodrecht vanaf de naar de weg toegekeerde gevel;

2.11 de verticale bouwdiepte van een gebouw:

de diepte van een gebouw, gemeten vanaf de onderzijde van de begane grondvloer;

18 december 2018

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

2.12 de afstand tot de naar de weg toegekeerde gevel van een gebouw:

van enig punt van een bouwwerk tot de naar de weg toegekeerde gevel van dat gebouw.

2.13 ondergeschikte bouwdelen die buiten beschouwing gelaten moeten worden:

Bij de toepassing van het bepaalde ten aanzien van het bouwen worden ondergeschikte bouwdelen, als plinten, pilasters, stoeptreden, dorpels, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, antennes, gevel- en kroonlijsten, luifels, erkers, balkons, dakgoten en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, mits:

- a. de overschrijding van aanduidingsgrenzen, bouwgrenzen dan wel bestemmingsgrenzen niet meer dan 1,30 meter bedraagt;
- b. een erker aan een naar de weg toegekeerde gevel van een woning niet breder is dan 3/5 deel van de betreffende gevel.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Gemengd - 1

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Gemengd - 1' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. gebouwen ten behoeve van:
 1. woningen, ter plaatse van de functieaanduiding 'bedrijf uitgesloten';
 2. bedrijven die in de staat Staat van bedrijfsactiviteiten bij functiemenging, die als bijlage bij deze regels is opgenomen, zijn aangeduid als toelaatbaar, met uitzondering van zelfstandige kantoren;

met daaraan ondergeschikt:

- b. wegen en paden;
- c. parkeervoorzieningen;
- d. geluidwerende voorzieningen;
- e. openbare nutsvoorzieningen;
- f. infrastructurele voorzieningen;
- g. groenvoorzieningen;
- h. speelvoorzieningen;
- i. water;

met de daarbij behorende:

- j. tuinen, erven en terreinen;
- k. overige bouwwerken.

3.2 Bouwregels

3.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

- a. de gebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd;
- b. ter plaatse van de functieaanduiding 'bedrijf uitgesloten' mogen uitsluitend woningen gebouwd worden;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m), maximum bebouwingspercentage (%)' mag de goothoogte en bouwhoogte in meters van een gebouw niet meer dan de aangegeven goothoogte en bouwhoogte bedragen en mag het bebouwingspercentage per perceel niet meer dan het aangegeven percentage bedragen;

3.2.2 Overige bouwwerken

Voor het bouwen van overige bouwwerken als bedoeld in artikel 1.60 gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidings mag niet meer dan 1 meter bedragen, maar de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidings mag niet meer dan 2 meter bedragen, indien:
 1. op het erf of perceel al een gebouw staat, waarmee de erf- of perceelafscheiding in functionele relatie staat;
 2. gebouwd wordt achter de naar de weg toegekeerde gevel van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan;
- b. de bouwhoogte van vlaggenmasten en lichtmasten mag niet meer dan 18 meter bedragen;
- c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, niet genoemd onder a en b, mag niet meer dan 14 meter bedragen.

3.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

- a. een samenhangend stedenbouwkundig beeld;
- b. een goede landschappelijke inpassing;
- c. een goede woonsituatie;
- d. de verkeersveiligheid;
- e. de mogelijkheid om in voldoende mate te kunnen parkeren;
- f. de sociale veiligheid;
- g. een goede milieusituatie;
- h. de bescherming van de groenstructuur;
- i. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

3.4 Afwijken van de bouwregels

3.4.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van:

- a. het bepaalde in artikel 3.2.1 onder a om toe te staan dat een gebouw gedeeltelijk buiten het bouwvlak wordt gebouwd, mits:
 1. de geluidsbelasting van geluidsgevoelige gebouwen niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde, of een verkregen hogere grenswaarde;
 2. de gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen buiten het bouwvlak niet meer bedraagt dan 25 m²;
- b. het bepaalde in artikel 3.2.1 onder b om toe te staan dat de goothoogte en/of bouwhoogte van een gebouw wordt vergroot met niet meer dan 1 meter;
- c. het bepaalde in artikel 3.2.1 onder b om toe te staan dat de goothoogte van een woning wordt vergroot met maximaal 2 meter over van 25% van de totale gootlengte;

3.4.2 Voorwaarden

De in artikel 3.4.1 genoemde afwijkingen kunnen slechts worden toegestaan, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. het stedenbouwkundig beeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de parkeergelegenheid;
- e. de sociale veiligheid;
- f. de milieusituatie;
- g. de groenstructuur;
- h. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

3.5 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van andere functies dan die zijn aangeduid als toelaatbaar binnen deze bestemming in de staat van bedrijfsactiviteiten bij functiemenging, welke als een bijlage bij deze regels is opgenomen;
- b. het gebruik van gebouwen en bijbehorende bouwwerken ten behoeve van geluidsgevoelige functies ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van gemengd uitgesloten - geluidsgevoelige functie', indien

- op de derde en/of vierde woonlaag de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden;
- c. het gebruik van gronden en bouwwerken voor horeca met uitzondering van het gebruik voor ondergeschikte horeca ten behoeve van toegestane voorzieningen op de gronden en in de bouwwerken, welke voor deze voorzieningen worden gebruikt;
 - d. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting.

3.6 Afwijken van de gebruiksregels

3.6.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het verbod als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het bepaalde in artikel 3.5 onder a om functies toe te staan die in de staat van bedrijfsactiviteiten bij functiemenging niet zijn vermeld dan wel niet als toelaatbaar zijn aangeduid binnen deze bestemming, mits deze functies wat betreft milieuhinder kunnen worden gelijkgesteld met de functies die wel als toelaatbaar zijn aangeduid binnen deze bestemming;

3.6.2 Voorwaarden

De in artikel 3.6.1 genoemde afwijkingen kunnen slechts worden toegestaan, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. het stedenbouwkundig beeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de parkeergelegenheid;
- e. de sociale veiligheid;
- f. de milieusituatie;
- g. de groenstructuur;
- h. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 4 Gemengd - 2

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Gemengd - 2' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. maatschappelijke voorzieningen;
- b. voorzieningen voor de opwekking van zonne-energie, waaronder zonnepanelen;
- c. sportvoorzieningen;

met daaraan ondergeschikt:

- d. wegen en paden;
- e. parkeervoorzieningen;
- f. geluidwerende voorzieningen;
- g. openbare nutsvoorzieningen;
- h. infrastructurele voorzieningen;
- i. groenvoorzieningen;
- j. speelvoorzieningen;
- k. water;

met de daarbij behorende:

- l. tuinen, erven en terreinen;
- m. overige bouwwerken.

4.2 Bouwregels

4.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

- a. de gebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m), maximum bebouwingspercentage (%)' mag de goothoogte en bouwhoogte in meters van een gebouw niet meer dan de aangegeven goothoogte en bouwhoogte bedragen en mag het bebouwingspercentage per perceel niet meer dan het aangegeven percentage bedragen.

4.2.2 Overige bouwwerken

Voor het bouwen van overige bouwwerken als bedoeld in artikel 1.60 gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidings mag niet meer dan 1 meter bedragen, maar de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidings mag niet meer dan 2 meter bedragen, indien:
 - 1. op het erf of perceel al een gebouw staat, waarmee de erf- of perceelafscheiding in functionele relatie staat;
 - 2. gebouwd wordt achter de naar de weg toegekeerde gevel van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan;
- b. de bouwhoogte van vlaggenmasten en lichtmasten mag niet meer dan 18 meter bedragen;
- c. de bouwhoogte van zonnepanelen mag niet meer dan 2,50 meter bedragen;
- d. de bouwhoogte van overige bouwwerken, niet genoemd onder a, b en c, mag niet meer dan 14 meter bedragen.

4.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

- a. een samenhangend stedenbouwkundig beeld;
- b. een goede woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de mogelijkheid om in voldoende mate te kunnen parkeren;
- e. de sociale veiligheid;
- f. een goede milieusituatie;
- g. de bescherming van de groenstructuur;
- h. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

4.4 Afwijken van de bouwregels

4.4.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van:

- a. het bepaalde in artikel 4.2.1 onder a om toe te staan dat een gebouw gedeeltelijk buiten het bouwvlak wordt gebouwd, mits:
 - 1. de geluidsbelasting van geluidsgevoelige gebouwen niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde, of een verkregen hogere grenswaarde;
 - 2. de gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen buiten het bouwvlak niet meer bedraagt dan 25 m²;
- b. het bepaalde in artikel 4.2.1 onder b om toe te staan dat de goothoogte en/of bouwhoogte van een gebouw wordt vergroot met niet meer dan 1 meter.

4.4.2 Voorwaarden

De in artikel 4.4.1 genoemde afwijkingen kunnen slechts worden toegestaan, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. het stedenbouwkundig beeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de parkeergelegenheid;
- e. de sociale veiligheid;
- f. de milieusituatie;
- g. de groenstructuur;
- h. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

4.5 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van gronden en bouwwerken voor horeca met uitzondering van het gebruik voor ondergeschikte horeca ten behoeve van toegestane voorzieningen op de gronden en in de bouwwerken, welke voor deze voorzieningen worden gebruikt;
- b. het gebruik van gebouwen en bijbehorende bouwwerken ten behoeve van geluidsgevoelige functies ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van gemend uitgesloten - geluidsgevoelige functie', indien op de derde en/of vierde woonlaag de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden;
- c. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting.

4.6 Afwijken van de gebruiksregels

4.6.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het verbod als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het bepaalde in artikel 4.5 onder a om functies toe te staan die in de staat van bedrijfsactiviteiten bij functiemenging niet zijn vermeld dan wel niet als toelaatbaar zijn aangeduid binnen deze bestemming, mits deze functies wat betreft milieuhinder kunnen worden gelijkgesteld met de functies die wel als toelaatbaar zijn aangeduid binnen deze bestemming;

4.6.2 Voorwaarden

De in artikel 4.6.1 genoemde afwijkingen kunnen slechts worden toegestaan, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. het stedenbouwkundig beeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de parkeergelegenheid;
- e. de sociale veiligheid;
- f. de milieusituatie;
- g. de groenstructuur;
- h. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 5 Groen

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. groenvoorzieningen;
- b. voetpaden, fietspaden en fiets/bromfietspaden;
- c. speelvoorzieningen;
- d. water;
- e. voorzieningen voor de opwekking van zonne-energie, waaronder zonnepanelen, ter plaatse van de functie aanduiding 'specifieke vorm van groen - zonnepanelen';

met daaraan ondergeschikt:

- f. recreatief medegebruik in de vorm van dagrecreatie;
- g. nutstuinen;
- h. educatief gebruik;
- i. beeldende kunst;
- j. geluidwerende voorzieningen;
- k. openbare nutsvoorzieningen;
- l. infrastructurele voorzieningen;

met de daarbij behorende:

- m. bebouwing.

5.2 Bouwregels

5.2.1 Andere gebouwen dan tunnels

Voor het bouwen van andere gebouwen dan tunnels gelden de volgende regels:

- a. de oppervlakte van een gebouw mag niet meer dan 50 m² bedragen;
- b. de goothoogte van een gebouw mag niet meer dan 3 meter bedragen;
- c. de bouwhoogte van een gebouw mag niet meer dan 6 meter bedragen.

5.2.2 Overige bouwwerken

Voor het bouwen van overige bouwwerken als bedoeld in artikel 1.60, gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidings mag niet meer dan 1 meter bedragen, maar de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidings mag niet meer dan 2 meter bedragen, indien:
 1. op het erf of perceel al een gebouw staat, waarmee de erf- of perceelafscheiding in functionele relatie staat;
 2. gebouwd wordt achter de naar de weg toegekeerde gevel van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan;
- b. de bouwhoogte van zonnepanelen mag niet meer dan 2,50 meter bedragen;
- c. de bouwhoogte van de overige bouwwerken, niet genoemd onder a en b, mag niet meer dan 10 meter bedragen.

5.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

- a. een samenhangend stedenbouwkundig beeld;
- b. een goede woonsituatie;

18 december 2018

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

- c. de verkeersveiligheid;
- d. de sociale veiligheid;
- e. een goede milieusituatie;
- f. de bescherming van de groenstructuur;
- g. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

5.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting.

Artikel 6 Tuin

6.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Tuin' aangewezen gronden zijn bestemd voor tuinen behorende bij de op de aangrenzende gronden gelegen hoofdgebouwen;

met daaraan ondergeschikt:

a. opritten, parkeervoorzieningen en paden;

met de daarbij behorende:

b. bouwwerken, geen gebouwen zijnde met uitzondering van carports.

6.2 Bouwregels

6.2.1 Gebouwen

Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

6.2.2 Overige bouwwerken

Voor het bouwen van overige bouwwerken als bedoeld in artikel 1.60 gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidings mag niet meer dan 1 meter bedragen, maar de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidings mag niet meer dan 2 meter bedragen, indien:
 1. op het erf of perceel al een gebouw staat, waarmee de erf- of perceelafscheiding in functionele relatie staat;
 2. gebouwd wordt achter de naar de weg toegekeerde gevel van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan;
- b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, niet genoemd onder a, mag niet meer dan 3 meter bedragen;
- c. ter plaatse van de functieaanduiding 'oever' mogen oeververbindingen worden gebouwd;
- d. ter plaatse van de functieaanduiding 'oever' mogen geen aanlegsteigers worden gebouwd;

6.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

- a. een samenhangend stedenbouwkundig beeld;
- b. een goede woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de mogelijkheid om in voldoende mate te kunnen parkeren;
- e. de sociale veiligheid;
- f. een goede milieusituatie;
- g. de bescherming van de groenstructuur;
- h. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

6.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van gronden ten behoeve van een seksinrichting;
- b. het gebruik van gronden als terras ter plaatse van de functieaanduiding 'oever';

18 december 2018

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

- c. het gebruik van gronden als opslagplaats anders dan voor opslag ten behoeve van normaal tuinonderhoud;
- d. het gebruik van gronden als stallingsplaats of standplaats van kampeermiddelen.

Artikel 7 Verkeer - Erftoegangsweg

7.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Verkeer - Erftoegangsweg' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. erftoegangswegen;
- b. voetpaden, fietspaden en fiets/bromfietspaden;
- c. parkeervoorzieningen;
- d. groenvoorzieningen;
- e. speelvoorzieningen;

met een inrichting gericht op gemengd verkeer in een 30 kilometer gebied;

met daaraan ondergeschikt:

- f. maatschappelijke voorzieningen;
- g. sport;
- h. voorzieningen ten behoeve van beeldende kunst;
- i. geluidwerende voorzieningen;
- j. openbare nutsvoorzieningen;
- k. infrastructurele voorzieningen;
- l. water;

met de daarbij behorende:

- m. bebouwing.

7.2 Bouwregels

7.2.1 Andere gebouwen dan tunnels

Voor het bouwen van andere gebouwen dan tunnels gelden de volgende regels:

- a. de oppervlakte van een gebouw mag niet meer dan 50 m² bedragen;
- b. de goothoogte van een gebouw mag niet meer dan 3 meter bedragen;
- c. de bouwhoogte van een gebouw mag niet meer dan 6 meter bedragen.

7.2.2 Overige bouwwerken

Voor het bouwen van overige bouwwerken als bedoeld in artikel 1.60 gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidings mag niet meer dan 1 meter bedragen, maar de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidings mag niet meer dan 2 meter bedragen, indien:
 - 1. op het erf of perceel al een gebouw staat, waarmee de erf- of perceelafscheiding in functionele relatie staat;
 - 2. gebouwd wordt achter de naar de weg toegekeerde gevel van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan;
- b. de bouwhoogte van de overige bouwwerken, niet genoemd onder a, mag niet meer dan 10 meter bedragen.

7.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

- a. een samenhangend stedenbouwkundig beeld;
- b. een goede woonsituatie;

18 december 2018

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

- c. de verkeersveiligheid;
- d. de mogelijkheid om in voldoende mate te kunnen parkeren;
- e. de sociale veiligheid;
- f. een goede milieusituatie;
- g. de bescherming van de groenstructuur;
- h. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

7.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend het gebruik van gronden en gebouwen ten behoeve van een seksinrichting.

7.5 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen met inachtneming van het bepaalde in artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening de bestemming 'Verkeer - Erftoegangsweg' wijzigen in die zin dat

Artikel 8 Leiding - Hoogspanning

8.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Leiding - Hoogspanning' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor:

- a. het ondergrondse transport van elektrische energie door een hoogspanningskabelverbinding, daarbij inbegrepen de aanleg, het beheer en het onderhoud van de hoogspanningskabelverbinding; met de daarbij behorende:
- b. overige bouwwerken.

8.2 Bouwregels

8.2.1 Algemeen

In afwijking van het bepaalde bij de andere bestemmingen mag op of in deze gronden niet anders worden gebouwd dan ten behoeve van de dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanning'.

8.2.2 Gebouwen

Op of in deze gronden mogen geen gebouwen ten behoeve van de dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanning' worden gebouwd.

8.2.3 Overige bouwwerken

De bouwhoogte van overige bouwwerken als bedoeld in artikel 1.60 ten behoeve van de dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanning' mag niet meer dan 2 meter bedragen.

8.3 Afwijken van de bouwregels

8.3.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning wordt afgeweken van het bepaalde in artikel 8.2.1 om toe te staan dat bouwwerken worden gebouwd, welke toelaatbaar zijn op grond van het bepaalde in de andere bestemmingen.

8.3.2 Voorwaarden

De in artikel 8.3.1 genoemde afwijking wordt toegestaan, mits:

- a. geen aantasting plaatsvindt van het doelmatig en veilig functioneren van de ondergrondse hoogspanningskabelverbinding;
- b. de veiligheid van mens, dier en goederen niet in gevaar wordt gebracht;
- c. vooraf schriftelijk advies is ingewonnen van de betrokken leidingbeheerder.

8.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend:

- a. een gebruik dat geen rekening houdt met de goede werking van de ondergrondse hoogspanningskabelverbinding en de risico's die ermee verbonden zijn;
- b. de permanente opslag van goederen.

8.5 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

8.5.1 Verboden werkzaamheden

Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanbrengen of verwijderen van bomen of andere beplantingen, welke diep wortelen;
- b. het afgraven of ophogen van gronden;
- c. het uitvoeren van heiverken of het anderszins in de bodem drijven van voorwerpen;
- d. het aanbrengen van een gesloten verharding.

8.5.2 Toegestane werkzaamheden

Het in artikel 8.5.1 vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden welke:

- a. het normale onderhoud betreffen;
- b. mechanisch worden uitgevoerd en daarmee vallen onder de werking van de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten;
- c. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan.

8.5.3 Voorwaarden

De in artikel 8.5.1 genoemde vergunning kan slechts worden verleend, mits:

- a. geen afbreuk wordt gedaan aan het doelmatig en veilig functioneren van de ondergrondse hoogspanningsgasdrukpijpkabelverbinding;
- b. de veiligheid van mens, dier en goederen niet in gevaar wordt gebracht;
- c. vooraf schriftelijk advies is ingewonnen van de betrokken leidingbeheerder.

18 december 2018

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 9 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 10 Algemene afwijkingsregels

10.1 Algemene afwijking van het algemeen geldende gebruiksverbod van artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Bij een omgevingsvergunning wordt afgeweken van het verbod als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, indien strikte toepassing daarvan zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke beperking niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

10.2 Algemene afwijkingsbevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan in dit plan of in een wijzigingsplan of uitwerkingsplan afgeweken worden van:

- a. de bij recht in de regels gegeven aantallen, maten, afmetingen en percentages tot niet meer dan 10% van die aantallen, maten, afmetingen en percentages voor zover er geen specifieke afwijkingsmogelijkheid in deze regels van toepassing is;
- b. de bestemmingsregels om toe te staan dat het beloop of het profiel van wegen of de aansluiting van wegen onderling in geringe mate wordt aangepast, indien de verkeersveiligheid of verkeersintensiteit daartoe aanleiding geven;
- c. de bestemmingsregels om toe te staan dat aanduidingsgrenzen, bouwgrenzen dan wel bestemmingsgrenzen worden overschreden, indien een meetverschil daartoe aanleiding geeft;
- d. de bestemmingsregels ten aanzien van de maximum bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingsomlijningen om toe te staan dat de bouwhoogte wordt vergroot in het belang van het af te scheiden erf of het af te scheiden perceel;
- e. de bestemmingsregels ten aanzien van de maximum bouwhoogte van overige bouwwerken om toe te staan dat de bouwhoogte van overige bouwwerken ten behoeve van kunstwerken en ten behoeve van zend-, ontvang- of sirenemasten, wordt vergroot tot niet meer dan 40,00 meter;
- f. de bestemmingsregels ten aanzien van de maximum bouwhoogte van overige bouwwerken die niet genoemd zijn onder d en e om toe te staan dat de bouwhoogte van deze overige bouwwerken wordt vergroot tot niet meer dan 10,00 meter;
- g. het bepaalde ten aanzien van de maximum bouwhoogte van gebouwen om toe te staan dat de bouwhoogte van de gebouwen ten behoeve van plaatselijke verhogingen van bouwdelen die niet van ondergeschikte aard zijn, als, liftkokers, trappenhuisen, en lichtkappen, wordt vergroot, mits:
 1. de oppervlakte van de vergroting niet meer dan 50 m² bedraagt;
 2. de bouwhoogte niet meer dan 1,25 maal de maximum bouwhoogte van het betreffende gebouw bedraagt;
- h. de bestemmingsregels ten behoeve van het innemen of hebben van een standplaats, tenzij:
 1. de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan eisen van redelijke welstand;
 2. als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt;
- i. de bestemmingsregels, voor zover deze een woning toestaan, ten behoeve van bed & breakfast, mits:
 1. degene die de bed & breakfastactiviteiten uitvoert, tevens de hoofdbewoner van de woning is of een lid van zijn gezin;
 2. er voor de bed & breakfastactiviteiten niet meer dan 30% van de bruto vloeroppervlakte van de woning met bijbehorende bouwwerken wordt gebruikt met een maximum oppervlakte van 75 m²;
 3. er geen zelfstandige keuken in een door gasten gebruikte kamer of in een zelfstandig gastenverblijf aanwezig is.

18 december 2018

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

10.3 Voorwaarden voor het toestaan van afwijkingen

De in artikel 10.2 genoemde afwijkingen kunnen slechts worden toegestaan, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. het stedenbouwkundig beeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de parkeergelegenheid;
- e. de sociale veiligheid;
- f. de milieusituatie;
- g. de groenstructuur;
- h. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 11 Algemene wijzigingsregels

Burgemeester en wethouders kunnen met inachtneming van het bepaalde in artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening de bestemmingen 'Groen', 'Tuin', 'Verkeer - Erftoegangsweg', " en " wijzigen in die zin dat de situering en de vorm van de in het plan aangegeven bouwvlakken met bijbehorende tuinen, erven, wegen en groenvoorzieningen worden gewijzigd, mits:

- a. de geluidsbelasting van geluidsgevoelige gebouwen niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde, of een verkregen hogere grenswaarde;
- b. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
 1. het stedenbouwkundig beeld;
 2. de woonsituatie;
 3. de verkeersveiligheid;
 4. de parkeergelegenheid;
 5. de sociale veiligheid;
 6. de milieusituatie;
 7. de groenstructuur;
 8. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 12 Algemene procedureregels

Op de voorbereiding van een besluit tot het stellen van een nadere eis is de volgende procedure van toepassing:

1. Het ontwerp van een besluit met bijbehorende stukken wordt gedurende 2 weken ter inzage gelegd in het informatiecentrum in het stadskantoor van de gemeente Zwolle waarbij de stukken door een ieder kunnen worden geraadpleegd en voor een ieder digitaal kunnen worden opgevraagd;
2. Burgemeester en wethouders maken de terinzagelegging van tevoren langs elektronische weg bekend in het Gemeenteblad dat tevens bereikbaar is via de website van de gemeente Zwolle en op www.overheid.nl;
3. De bekendmaking houdt mededeling in van de bevoegdheid tot het naar voren brengen van zienswijzen;
4. Gedurende de onder a. genoemde termijn kunnen belanghebbenden bij burgemeester en wethouders langs elektronische weg of schriftelijk hun zienswijzen naar voren brengen omtrent het ontwerp van het besluit.

Artikel 13 Overige regels

13.1 Parkeren

- a. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen en/of een omgevingsvergunning voor een wijziging van het gebruik is verzekerd, dat op eigen terrein, dat bij dat bouwwerk of terrein waarvoor vergunning wordt verleend hoort, wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor motorvoertuigen. Daarbij moet worden voldaan worden aan de parkeeropgave, zoals neergelegd in de "Regeling Parkeernormen 2016". Indien deze regeling wordt gewijzigd, moet rekening worden gehouden met deze wijziging.
- b. De onder a. bedoelde plaatsen voor het parkeren van motorvoertuigen moeten afmetingen hebben die afgestemd zijn op gangbare motorvoertuigen, zoals neergelegd in de "Regeling Parkeernormen 2016". Indien deze regeling wordt gewijzigd, moet rekening worden gehouden met deze wijziging.

13.2 Laden en lossen

Indien de bestemming van een bouwwerk of een terrein aanleiding geeft tot een te verwachten behoefte aan ruimte voor het laden of lossen van goederen moet, bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen en/of een omgevingsvergunning voor een wijziging van het gebruik, zijn verzekerd, dat op eigen terrein wordt voorzien in voldoende ruimte voor het laden en lossen.

13.3 Afwijken van de overige regels

13.3.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning voor het bouwen en/of een omgevingsvergunning voor een wijziging van het gebruik kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 13.1 en 13.2:

- a. voor zover op andere wijze in de nodige parkeergelegenheid dan wel laad- of losruimte wordt voorzien;
- b. voor zover door een maatregel geen of minder dan de nodige parkeergelegenheid dan wel laad- of losruimte noodzakelijk is;
- c. voor zover het voldoen aan die regels door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit.

13.3.2 Voorwaarden

Bij de toepassing van de in artikel 13.3.1 genoemde afwijkingen wordt rekening gehouden met de afwijkingsvoorwaarden, zoals deze zijn neergelegd in de "Regeling Parkeernormen 2016". Indien deze regeling worden gewijzigd moet rekening worden gehouden met deze wijziging.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 14 Overgangsrecht

14.1 Overgangsrecht bouwwerken

14.1.1 *Bouwen*

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

- a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
- b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

14.1.2 *Afwijken*

Bij een omgevingsvergunning kan eenmalig worden afgeweken van het bepaalde in artikel 14.1.1 voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in artikel 14.1.1 met maximaal 10%.

14.1.3 *Uitzondering op het overgangsrecht bouwwerken*

Artikel 14.1.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

14.2 Overgangsrecht gebruik

14.2.1 *Voortzetting strijdig gebruik*

Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

14.2.2 *Verbod verandering strijdig gebruik*

Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in artikel 14.2.1, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

14.2.3 *Verbod hervatting strijdig gebruik*

Indien het gebruik, bedoeld in artikel 14.2.1, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

14.2.4 *Uitzondering op het overgangsrecht gebruik*

Artikel 14.2.1 is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsregels van dat plan.

18 december 2018

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

14.2.5 Hardheidsclausule

Voor zover toepassing van het overgangsrecht gebruik leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard voor een of meer natuurlijke personen die op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan grond en bouwwerken gebruikten in strijd met het voordien geldende bestemmingsplan, kan met het oog op beëindiging op termijn van die met het plan strijdige situatie, ten behoeve van die persoon of personen bij een omgevingsvergunning van dat overgangsrecht worden afgeweken.

18 december 2018

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

Artikel 15 Slotregel

Het plan wordt aangehaald als:

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken).

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het bestemmingsplan 'Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)'.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Zwolle in de vergadering

van nummer

drs. H.J. Meijer, voorzitter,

drs. A.B.M. ten Have, griffier,

18 december 2018

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

BIJLAGEN BIJ DE REGELS

Bijlage 1 Staat van bedrijfsactiviteiten bij functiemenging

Hoofdstuk 1 Algemene verklaring functiemenging

1.1 Bedrijfsactiviteiten en functies

Deze staat betreft een lijst van bedrijfsactiviteiten en functies gebaseerd op de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van maart 2009. Het is een algemene staat die toegepast wordt bij functiemenging in bestemmingsplannen van de gemeente Zwolle.

De in deze staat vermelde bedrijfs- en functieafdelingen en bedrijfs- en functietypen zijn gebaseerd op de 'Standaard Bedrijfsindeling' (SBI) van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) van 2008.

De met kleine letters aangeduide typen zijn onderdeel van met hoofdletters aangeduide **AFDELINGEN**.

1.2 SBI-codes

Voor de afdelingen en de typen staan in een kolom de SBI-codes en een nummer, letter of een combinatie van een letter en een nummer aangegeven.

1.3 Omschrijving

In de volgende kolom 'OMSCHRIJVING' worden de afdelingen en de typen omschreven.

1.4 Toelaatbaar

Per type wordt in de kolom 'TOELAATBAAR' met 'J' vermeld of de activiteit toelaatbaar is.

Per type wordt in de kolom 'TOELAATBAAR IN BESTEMMING' met de lettercode van de bestemming vermeld dat de activiteit toelaatbaar is in de betreffende bestemming.

1.5 Niet toelaatbaar

Per type wordt in de kolom '**NIET TOELAATBAAR**' met '**N**' aangegeven dat deze activiteit niet toelaatbaar is.

1.6 Categorieën

Ten slotte worden in de kolom 'CATEGORIE' de milieucategorieën aangegeven. Het betreft de volgende milieucategorieën:

categorie A: voor activiteiten die zodanig weinig milieubelastend voor hun omgeving zijn, dat deze aanpandig aan woningen kunnen worden uitgevoerd. De eisen uit het bouwbesluit voor de scheiding tussen wonen en bedrijven zijn daarbij toereikend.

categorie B: voor activiteiten die in een gemengd gebied kunnen worden uitgeoefend, echter met een zodanige milieubelasting voor hun omgeving dat zij bouwkundig afgescheiden van woningen en andere gevoelige functies dienen plaats te vinden.

categorie C: als categorie B, waarbij vanwege de relatief grote verkeersaantrekkende werking een ontsluiting op de hoofdverkeersinfrastructuur noodzakelijk is.

Hoofdstuk 2 Betekenis van de gebruikte afkortingen

b.o. bedrijfsoppervlak

cat categorie

18 december 2018

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

e.d.	en dergelijke
excl.	exclusief
GD	bestemming Gemengd
GD-BVW	bestemming Gemengd - Bovenwoning
grth	groothandel
inst.	installatie
kg	kilogram
KI	kunstmatige inseminatie
kW	kilowatt
m	meter
mach.	machines
MVA	megavoltampère
MW	megawatt
midd.	middelen
n.e.g.	niet elders genoemd
p.o.	productieoppervlak
SBI	Standaard Bedrijfsindeling van het Centraal Bureau voor de Statistiek van 2008
t.b.v.	ten behoeve van
v.c.	verwerkingscapaciteit
<	kleiner dan

18 december 2018

bestemmingsplan Stadshagen II, Scholtensteeg (wonen-werken)

Hoofdstuk 3 Tabel van de staat van bedrijfsactiviteiten bij functiemenging

STAAT VAN BEDRIJFSACTIVITEITEN BIJ FUNCTIEMENGING
Bestemmingsplan Scholtensteeg

SBI-CODE	NUMMER	OMSCHRIJVING
01	-	LANDBOUW EN DIENSTVERLENING T.B.V. DE LANDBOUW
016	0	Dienstverlening t.b.v. de landbouw:
016	4	- plantsoenendiensten en hoveniersbedrijven, b.o. < 500 m2
10, 11	-	
10, 11	-	VERVAARDIGING VAN VOEDINGSMIDDELEN EN DRANKEN
1052	2	Consumptie-ijsfabrieken, p.o. < 200 m2
1071	1	Broodfabrieken, boord- en banketbakkerijen, charge-ovens, v.c. < 7.500 kg meel/week
1102 t/m 1104		Vervaardiging van wijn, cider e.d.
13	-	
13	-	VERVAARDIGING VAN TEXTIEL
139		Vervaardiging van textielwaren
139, 143		Vervaardiging van gebreide en gehaakte stoffen en artikelen
14	-	
14	-	VERVAARDIGING VAN KLEIDING; BEREIDEN EN VERVEN VAN BONT
141		Vervaardiging kleding van leer
141		Vervaardiging van kleding en -toebehoren (excl. van leer)
16	-	
16	-	HOUTINDUSTRIE EN VERVAARDIGING ARTIKELEN VAN HOUT, RIET, KURK E.D.
162	1	Timmerwerkfabrieken, vervaardiging van overige artikelen van hout, p.o. < 200 m2
162902		Kurkwaren-, riet- en vlechtwerkfabrieken
58	-	
58	-	UITGEVERIJEN, DRUKKERIJEN EN REPRODUKTIE VAN OPGENOMEN MEDIA
18129		Kleine drukkerijen en kopieerinstallaties
1814	A	Grafische afwerking
1814	B	Binderijen
1813		Grafische reproductie en zetten
1814		Overige grafische activiteiten
182		Reproductiebedrijven opgenomen media
20	-	
20	-	VERVAARDIGING VAN CHEMISCHE PRODUCTEN
2120	0	Farmaceutische produktenfabrieken:
2120	2	- verbandmiddelenfabrieken
23	-	
23	-	VERVAARDIGING VAN GLAS, AARDEWERK, CEMENT-, KALK- EN GIPSPRODUKTEN
231		Glasbewerkingsbedrijven
232, 234	0	Aardewerkfabrieken:
232, 234	1	- vermogen elektrische ovens totaal < 40 kW
26, 28, 33	-	
26, 28, 33	-	VERVAARDIGING VAN KANTOORMACHINES EN COMPUTERS
26, 28, 33	A	Kantoorcomputers- en computerfabrieken incl. reparatie
26, 32, 33	-	
26, 32, 33	-	VERVAARDIGING VAN MEDISCHE EN OPTISCHE APPARATEN EN INSTRUMENTEN
26, 32, 33	A	Fabrieken voor medische en optische apparaten en instrumenten e.d. incl. reparatie
31	-	

31	-	VERVAARDIGING VAN MEUBELS EN OVERIGE GOEDEREN N.E.G.
9524	2	Meubelstofeerderijen b.o. < 200 m2
321		Fabricage van munten, sieraden e.d.
322		Muziekinstrumentenfabrieken
35	-	
35	-	PRODUKTIE EN DISTRIB. VAN STROOM, AARDGAS, STOOM EN WARM WATER
35	C0	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:
35	C1	- < 10 MVA
35	D0	Gasdistributiebedrijven:
35	D3	- gas: reduceer-, compressor-, meet- en regelinst. Cat. A
35	D4	- gasdrukregel- en meetruimten (kasten en gebouwen), cat. B en C
35	E0	Warmtevoorzieningsinstallaties, gasgestookt:
35	E2	- blokverwarming
36	-	
36	-	WINNING EN DISTRIBUTIE VAN WATER
36	B0	Waterdistributiebedrijven met pompvermogen:
36	B1	- < 1 MW
41, 42, 43	-	
41, 42, 43	-	BOUWNIJVERHEID
41, 42, 43	3	Aannemersbedrijven met werkplaats, b.o. < 1000 m2
46	-	
46	-	GROOTHANDEL EN HANDELSBEMIDDELING
4634		Grth in dranken
4635		Grth in tabaksprodukten
4636		Grth in suiker, chocolade en suikerwerk
4637		Grth in koffie, thee, cacao en specerijen
464, 46733		Grth in overige consumentenartikelen
4673	0	Grth in hout en bouwmaterialen:
4673	2	- indien b.o. =<2000 m2
4674	0	Grth in ijzer- en metaalwaren en verwarmingsapparatuur:
4674	2	- indien b.o. =<2000 m2
4676		Grth in overige intermediaire goederen
466	2	Grth in machines en apparaten, exclusief machines voor de bouwnijverheid
466, 469		Overige grth (bedrijfsmeubels, emballage, vakbenodigdheden e.d.)
55	-	
55	-	LOGIES-, MAALTIJDEN- EN DRANKENVERSTREKING
562		Cateringbedrijven
53	-	
53	-	POST EN TELECOMMUNICATIE
531, 532		Post- en koeriersdiensten
63, 69 t/m 71, 73, 74, 77, 78, 80 t/m 82	-	OVERIGE ZAKELIJKE DIENSTVERLENING
82992		Veilingen voor huisraad, kunst e.d.
37, 38, 39	-	
37, 38, 39	-	MILIEUDIENSTVERLENING
3700	B	Rioolgemalen
96	-	
96	-	OVERIGE DIENSTVERLENING
96013	A	Wasverzendinrichtingen
96013	B	Wasserettes, wassalons
9602		Kappersbedrijven en schoonheidsinstituten
9603	0	Begrafenisondermingen: uitvaartcentra

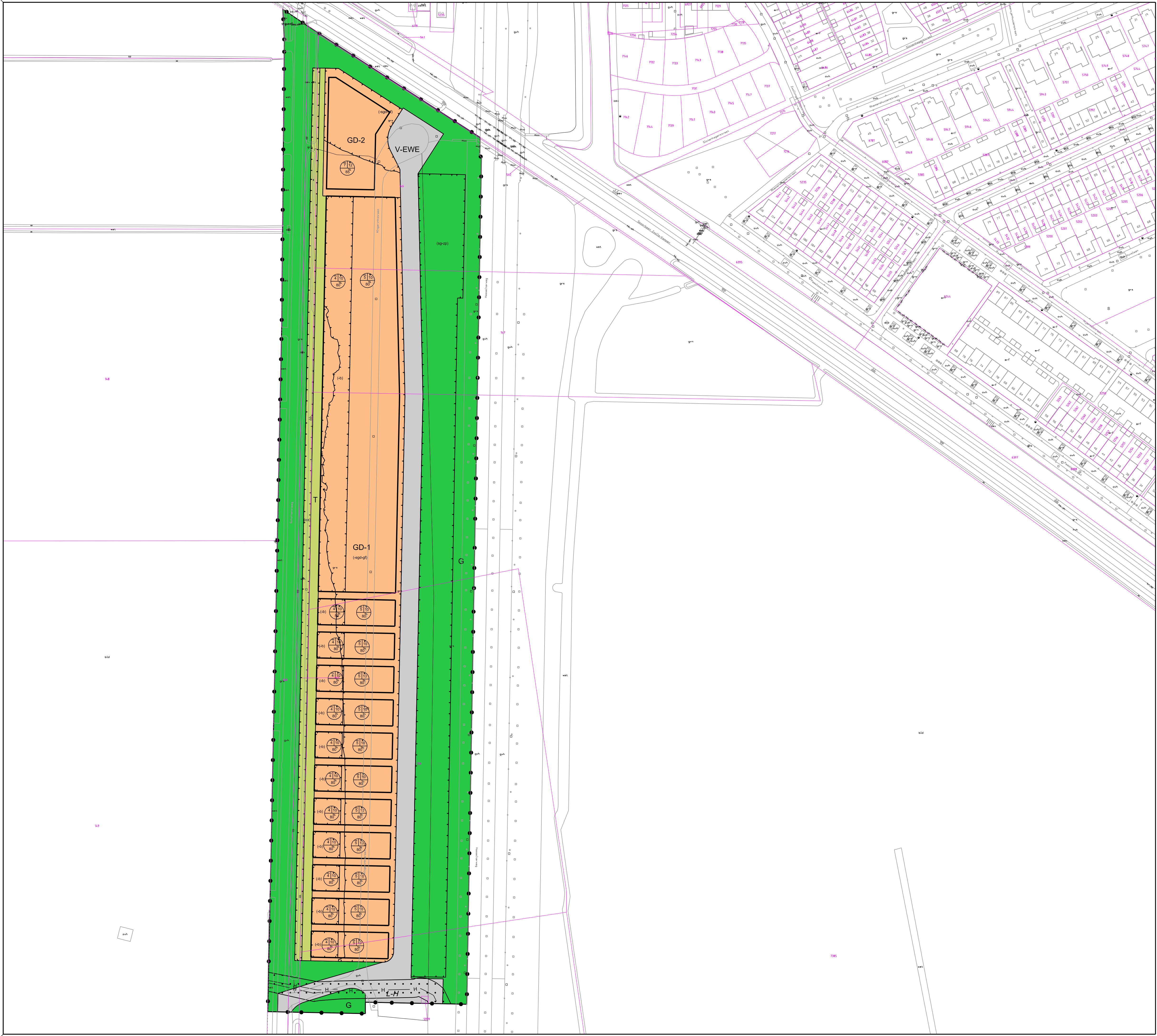
9313, 9604

Fitnesscentra, badhuizen en sauna-baden

TOELAATBAAR	CATEGORIE
J	
J	B
J	B
J	B
J	B
J	
	B
J	B
J	C
J	B
J	B
J	B
J	A
J	B
J	B
J	B
J	A
J	C
J	B
J	B
J	B
J	B
J	B

J	A
J	B
J	B
J	B
J	A
J	B
J	B
J	B
J	B
J	C
J	C
J	C
J	C
J	C
J	B
J	B
J	C
J	C
J	C
J	B
J	C
J	A
J	B
J	B
J	A
J	A
J	A

J	B
---	---



LEGENDA

- Plangebiedgrens
- Bestemmingen**
- GD-1 Gemengd - 1
- GD-2 Gemengd - 2
- G Groen
- T Tuin
- V-EWE Verkeer - Ertoegangsweg
- Dubbelbestemmingen**
- Leiding - Hoogspanning
- Funcieaanduidingen**
- (-b) bedrijf uitgesloten
- (oe) oever
- (-sgd-gf) specifieke vorm van gemengd uitgesloten - geluidsgevoelige functie
- (sg-zp) specifieke vorm van groen - zonnepanelen
- Bouwvlak**
- bouwvlak
- Maatvoeringaanduidingen**
- maatvoeringsvlak
- maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m), maximum bebouwingspercentage (%)
- Figuren**
- H - hartlijn leiding - hoogspanning

VERKLARING

- topografische gegevens van de bestaande bebouwing met huisnummers
- kadastrale grenzen en perceelnummers
- kadastrale sectiegrens

Bronhouder:	Schaal:	Formaat:	Bestandsnaam:
Gemeente Zwolle	1 : 1000	A1	BP17024-0003.pdf
Planjurist:	Getekend door:	Datum:	Bedrijf:
G.J. Tromp	J.F.G. Grobbe	17-12-2018	1 van 1 n.v.t.

Bestemmingsplan Stadshagen II,
Scholtensteeg (wonen-werken)
NL.IMRO.0193.BP17024-0003
Ontwerp

Beslisnota voor het college

Datum 12 december 2018

Openbaar

Openbaar

Onderwerp (Financiële) Rapportage PEC Zwolle
Versienummer 1

Portefeuillehouder René de Heer
Informant Bertus Jeensma
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling / OWS
Telefoon (038) 498 2298
Email B.Jeensma@zwolle.nl

Benodigde middelen n.v.t.
Dekking t.l.v.: n.v.t.

Parafering datumparaaf
Afdelingshoofd
Nico Middelbos
Portefeuillehouder
René de Heer

Raad
 Informatienota voor de raad
 Opiniënota voor de raad
 Beslisnota voor de raad
 n.v.t.

Bijlagen

1. Financiële Rapportage PEC Zwolle (**vertrouwelijk!**)
2. Jaarverslag Regio Zwolle United
3. Informatienota Raad

Ontwerp besluit

Het college besluit:

- 1 Kennis te nemen van de door PEC Zwolle verstrekte rapportages.
- 2 Op grond van artikel 55 Gemeentewet met een beroep op artikel 10 lid 1 sub c en artikel 10 lid 2 sub b en g geheimhouding op te leggen ten aanzien van de financiële rapportage van PEC Zwolle.
- 3 In te stemmen met bijgevoegde informatienota voor de raad over de rapportages PEC Zwolle.

Collegebesluit d.d.:

- Conform
- Gewijzigd
- Aangehouden
- Teruggenomen

Datum 12 december 2018

Inleiding

De gemeenteraad van Zwolle heeft met ingang van 1 juli 2015 besloten een nieuwe garantstelling aan PEC Zwolle te verstrekken, waarbij één van de voorwaarden was dat het prestatiecontract zoals dat is afgesloten bij een eerdere garantstelling, geactualiseerd zou worden en verlengd gedurende de periode van de nieuwe garantstelling. In dit contract zijn de tegenprestaties opgenomen die door PEC Zwolle (moeten) worden geleverd voor het garant staan door de gemeente Zwolle. Naast de financiële verplichtingen zijn hierin ook diverse maatschappelijke verplichting opgenomen.

PEC Zwolle heeft voldaan aan de diverse verplichtingen door het verstrekken van de financiële rapportage(s) en het jaarplan van Regio Zwolle United, zoals deze als (vertrouwelijke) bijlagen aan deze nota zijn toegevoegd.

Risico's

Aan dit voorstel zitten geen risico's verbonden, de verplichting voor PEC Zwolle blijft ongewijzigd.

Financiën

Naar aanleiding van beoordeling van de financiële rapportage(s) van PEC Zwolle kan worden vastgesteld dat de financiële positie van de club dusdanig is dat er geen bijstelling hoeft plaats te vinden vanuit de gemaakte afspraken m.b.t. het verstrekken van de gemeentegarantie.

Openbaarheid

Dit voorstel kan openbaar worden behandeld, met uitzondering van de financiële rapportage van PEC Zwolle waar geheimhouding op is gelegd.

Beslisnota voor het college

Datum 2 januari 2019

Openbaar

Openbaar

Onderwerp Uitkomsten decembercirculaire gemeentefonds 2018
Versienummer 2

Portefeuillehouder K. Sloots
Informant Jan van Dijk
Afdeling Concernstaf
Telefoon (038) 498 2664
Email J.van.Dijk@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 10.1.1 We voeren een solide financieel beleid
Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van

Parafering

Afdelingshoofd
F. Wijnandts
Portefeuillehouder
K. Sloots

datumparaaf

Raad

Informatienota voor de raad
 Opinionota voor de raad
 Beslisnota voor de raad
 n.v.t.

Bijlagen

Informatienota raad over uitkomsten decembercirculaire gemeentefonds.
Decembercirculaire 2018 gemeentefonds.

Ontwerp besluit

Het college besluit:

- 1 De uitkomsten van de decembercirculaire voor het jaar 2018 te verwerken in de jaarrekening 2018 en daarbij de ontvangen middelen voor de volgende activiteiten te reserveren voor uitvoering vanaf 2019, te weten:
 - 1.1 Baankansen (arbeidsmarktregio) € 307.000
 - 1.2 Armoede en schulden € 233.000
 - 1.3 Informatieplicht energiebesparende maatregelen € 20.000
 - 1.4 Vrouwenopvang (centrumgemeente) € 62.000
 - 1.5 Weerbaar bestuur (aanvulling) € 40.000
 - 1.6 Ondersteuning beschermd wonen/maatschappelijke opvang € 25.000
 - 1.7 Zero-emissie stadslogistiek € 40.000
2. De nadelige correctie op de uitkering beschermd wonen ad € 174.000 in 2018 te verrekenen met de deelnemende gemeenten van het samenwerkingsverband beschermd wonen.
3. De ontvangen middelen (€ 1.181.000) in het kader van het transformatiefonds jeugd in 2018 door

Datum 2 januari 2019

te zetten naar de regio IJsselland Jeugdzorg.

Collegebesluit d.d.:

- Conform
- Gewijzigd
- Aangehouden
- Teruggenomen

Datum 2 januari 2019

Toelichting op het voorstel

Inleiding

De gemeenten ontvangen drie maal per jaar informatie over de gemeentefondsuitkeringen (in mei, september en december). Medio december is de decembercirculaire 2018 ontvangen. In dit voorstel informeren wij u over de uitkomsten van de circulaire en de gevolgen daarvan voor Zwolle.

De circulaire beperkt zich primair op onderwerpen die voor het einde van het jaar geregeld dienen te zijn, met het oog op de jaarafsluiting door het rijk en de gemeenten. Daarnaast worden summier enkele andere ontwikkelingen genoemd.

Beoogd effect

Kennis te nemen van de gevolgen van de decembercirculaire 2018.

Argumenten

1.1

Het rijk heeft eenmalig € 17 miljoen beschikbaar gesteld aan de centrumgemeenten van de 35 arbeidsmarktregio's om extra baankansen te creëren voor kwetsbare jongeren uit het voortgezet speciaal onderwijs en het praktijkonderwijs. Zwolle ontvangt € 307.000 in 2018 voor de uitvoering vanaf 2019.

1.2

Ter versterking van het gemeentelijke armoede- en schuldenbeleid heeft het rijk bij de meicirculaire 2018 voor drie jaar middelen beschikbaar gesteld voor het voorkomen van schulden en de bestrijding van de armoede, in het bijzonder onder kinderen. In totaal ontvangt Zwolle in de jaren 2018 tot en met 2020 € 537.000. Bij de behandeling van de berap 2018-2 en de begroting 2019 zijn de middelen voor een groot deel ingezet voor ontwikkelkosten van een hulpvraagstelsel, een bijdrage aan Op Orde en voor vroegsignalering. Het restant ad € 93.000 staat nog op concernstelpost.

In de decembercirculaire is aangegeven dat een deel (€ 60.000) uit 2019 naar voren wordt gehaald en in 2018 wordt uitbetaald met de intentie de middelen in te zetten voor bestrijding van armoede onder kinderen en voor vrijwilligers op het terrein van schulden.

In totaal wordt hierdoor in 2018 € 263.000 ontvangen, hiervan is € 30.000 nodig voor bekostiging hulpvraagstelsel. Het restant (€ 233.000) wordt gereserveerd, deels ter bekostiging van de bijdrage aan Op Orde en voor vroegsignalering in de jaren 2019 tot en met 2021 en deels geparkeerd als stelpost in afwachting van nadere bestedingsvoorstellen. Geadviseerd wordt de resterende middelen te betrekken bij de bestuurlijke behandeling over het armoede- en schuldenbeleid begin 2019.

1.3

Per 1 juli treedt de informatieplicht in werking voor bedrijven met een middelgroot energieverbruik. Deze bedrijven moeten uiterlijk 1 juli 2019 rapporteren welke energiebesparende maatregelen zij hebben genomen met een terugverdientijd van vijf jaar of lager. Zwolle ontvangt in 2018 € 20.000 voor de uitvoering.

1.4

Vrouwenopvang: met ingang van 2018 wordt de uitkering structureel verhoogd met (landelijk) € 2,5 miljoen per jaar voor de opvang van slachtoffers van huiselijk geweld en eengerelateerd geweld zonder eerdere verblijfstatus en die vanwege hun slachtofferschap een verblijfsvergunning kunnen aanvragen

Datum 2 januari 2019

of aangevraagd hebben. Een en ander als uitvoering van het Verdrag van Istanbul als Europese Richtlijn minimumnormen aan deze categorie slachtoffers om opvangvoorzieningen aan te bieden. Centrumgemeente Zwolle ontvangt € 62.000.

1.5

Impulsgelden Weerbaar Bestuur: Zwolle ontvangt in aanvulling op de septembercirculaire € 40.000 ter versterking van het weerbaar bestuur door innoverende, domein overstijgende initiatieven die bijdragen aan één of meer van de drie sporen uit het thema "Weerbaar bestuur", namelijk (1) het versterken van de integriteit en veiligheid van de politieke ambtsdragers, (2) het versterken van de preventieve bestuurlijke aanpak en maatschappelijke weerbaarheid en (3) het tegengaan van ondemocratische beïnvloeding. In totaal ontvangt Zwolle € 120.000.

1.6

De centrumgemeenten beschermd wonen en maatschappelijke opvang ontvangen € 25.000 voor het organiseren van bestuurlijke samenwerkingsverbanden in de regio. Onder andere om afspraken te maken over de verantwoordelijkheidsverdeling tussen de gemeenten in de regio.

1.7

In het kader van Zero-emissie stadslogistiek ontvangt Zwolle € 40.000 in 2018. In de begroting 2019 is met de rijksbijdrage rekening gehouden.

2.1

Via de centrum-gemeentelijke uitkering Beschermd Wonen wordt in de jaren 2018 tot en met 2020 minder ontvangen, omdat het rijk besloten heeft de gemeente Bergen op Zoom te compenseren voor de financiële problematiek op beschermd wonen. De andere gemeenten dragen naar rato bij aan de oplossing. Het nadeel voor de centrumgemeente Zwolle is € 174.000 per jaar. De korting wordt in 2018 verrekend met de exploitatie en/of reserve beschermd wonen.

3.1

Als grootste gemeente van de jeugdzorgregio IJsselland ontvangt Zwolle de bijdrage in het kader van de verdeling het transformatiefonds jeugd. De gelden worden door de gemeente afgedragen aan de jeugdzorgregio. De regio IJsselland ontvangt jaarlijks in 2018 tot en met 2020 € 1.181.000. De gelden moeten worden besteed om de transformatiebeweging te bevorderen en sluit aan bij het Actieprogramma Zorg voor de Jeugd.

4. Overige ontwikkelingen

De informatie uit de circulaire is te onderscheiden naar ontwikkelingen op de volgende deelgebieden, te weten: de algemene uitkering, de integratie uitkering sociaal domein, de overige integratie- en decentralisatie-uitkeringen. Onderstaand de ontwikkelingen per deelgebied voor zover nog niet eerder in het voorstel genoemd.

4.1 Ontwikkelingen algemene uitkering:

Over de jaren 2016 tot en met 2018 zijn verrekeningen in de verdeelsystematiek doorgevoerd. Voor Zwolle per saldo een voordeel van € 360.000. Daarnaast zijn kleine aanpassingen/correcties doorgevoerd met betrekking tot taakmutaties, waaronder een compensatie voor de uitvoeringslasten van de richtlijn EED (Europese Richtlijn Energie-efficiëntie). Per saldo € 34.000 voordelig.

Datum 2 januari 2019

Verder is aangekondigd dat de gemeenten in 2019 een vergoeding ontvangen voor de waterschapsverkiezingen. De verrekening zal vermoedelijk in de meicirculaire worden meegenomen.

4.2 Ontwikkelingen integratie-uitkering sociaal domein:

Zoals in eerdere informatienota's aangegeven houdt de integratie-uitkering sociaal domein vanaf 2019 op te bestaan. Een groot deel van de uitkering (zoals Wmo en jeugd) gaat over naar de algemene uitkering en een deel (beschermde wonen, voogdij/18+ en participatie) gaat verder als afzonderlijke integratie-uitkering.

In 2019 zal het niet benodigde deel (€ 8 miljoen) voor compensatie aan nadeelgemeenten voogdij en of 18+ via de algemene uitkering wordt verdeeld aan alle gemeenten. Nadere informatie volgt in de meicirculaire.

4.3 Ontwikkelingen overige integratie- en decentralisatie-uitkeringen:

In de decembercirculaire zijn diverse nieuwe uitkeringen en aanpassingen op bestaande uitkeringen meegenomen. Naast de al genoemde uitkeringen (onder 1 t/m 3) zijn aanpassingen doorgevoerd op de volgende uitkeringen:

- Brede impuls combinatiefuncties/buurtsportcoaches/cultuurcoaches
In het kader van de voortzetting van de Brede Regeling Combinatiefuncties voor de jaren 2019 tot en met 2022 ontvangt Zwolle € 619.000 in 2019 als cofinanciering van het rijk voor de uitvoering van deze Regeling. De aanpassing wordt verwerkt bij berap 2019-1.
- In het kader van het programma 'Geweld hoort nergens thuis' ontvangt Zwolle als centrumgemeente in 2018 € 25.000 en de jaren erna € 75.000 per jaar als vergoeding voor het aanstellen van een regionale projectleider. In de berap 2018-2 en/of begroting 2019 is al met de rijksbijdrage rekening gehouden.
- Aanvullend op eerdere vergoedingen ontvangt Zwolle eenmalig € 1.400 voor extra gemaakte kosten voor hun hoofdstembureau in verband met het niet digitaal kunnen overdragen van de totalen per kieskring bij het Wiv-referendum. De kosten worden in de jaarrekening verantwoord.
- In de circulaire is de verdeling van de voorziening tekorten sociaal domein verwerkt. Via eerdere berichtgeving hebben wij u over de compensatie van € 2.649.000 geïnformeerd en aangegeven dat de inkomst in de jaarrekening zal worden verwerkt.

Risico's

In de decembercirculaire wordt zoals gebruikelijk geen informatie over de accresramingen 2018 vermeld. De definitieve accresverrekening over 2018 vindt plaats in de komende meicirculaire. Wel geeft het rijk aan dat de Najaarsnota van het rijk duidelijk maakt dat er 2018 minder uitgaven worden verwacht dan geraamd. Voor de gemeenten zal deze onderuitputting op de rijksuitgaven leiden tot een lagere accresraming over 2018. De hoogte van het bedrag is nog niet bekend. Het risico is meegenomen in de risicoparagraaf van de begroting.

Financiën

Na verrekening van de budgetneutrale mutaties (zie beslispunten 1.1 tot en met 2.1) resteert een voordelig resultaat van ruim € 3,0 miljoen dat in de jaarrekening wordt verwerkt. Dit bedrag is als volgt opgebouwd:

Datum 2 januari 2019

<u>Onderwerp</u>	<u>2018</u>
Algemene uitkering: verdeeltechnische aanpassingen (2016/2018)	360.000
Algemene uitkering: mutaties in taakmutaties (waaronder EED)	34.000
Uitkering Wiv-referendum	1.400
Uitkering voorziening tekortgemeenten sociaal domein	<u>2.649.000</u>
Voordelig resultaat te verwerken in jaarrekening 2018	3.044.400

Vervolg

De financiële gevolgen voor het jaar 2018 worden in de jaarrekening 2018 verwerkt. De raad wordt via een informatienota over de uitkomsten geïnformeerd.

Openbaarheid

Openbaar.