

Bundel van de Overdracht College-Raad van 14 februari 2019

- 1 Initiatiefvoorstel Zwols Gevefonds
Wijze van agendering wordt besproken in de agendacommissie
Informatienota Initiatiefvoorstel Zwols Gevefonds
Initiatiefvoorstel Zwols Gevefonds
- 2 Beantwoording toezegging - kosten en financiële uitwerking (samenvoeging Wezo en WRA)
Raadsplein besluitvorming d.d. 11-03-2019 / Lijst ingekomen stukken
Informatienota kosten en financiële uitwerking - samenvoeging Wezo en WRA
- 3 Leerplichtjaarverslag 2017-2018
Raadsplein besluitvorming d.d. 11-03-2019 / Lijst ingekomen stukken
Informatienota Leerplichtjaarverslag 2017-2018
Leerplichtjaarverslag 2017-2018
- 4 Asbestsanering ligweide Openluchtbad
Raadsplein besluitvorming d.d. 11-03-2019 / Lijst ingekomen stukken
Informatienota Asbestsanering ligweide Openluchtbad
- 5 Stand van zaken Lelystad Airport
Raadsplein besluitvorming d.d. 11-03-2019 / Lijst ingekomen stukken
Informatienota Stand van zaken Lelystad Airport
Bijlage 1 - Zienswijze Luchthavenbesluit Lelystad Airport
Bijlage 2 - Zienswijze Verkeersverdelingsbesluit
Bijlage 3 - Memo Onderzoek woningwaardedaling
- 6 Beantwoording artikel 45 vragen D66 over Jeugdtheaterwerkplaats in Zwolle / stoppen van The Young Ones
Raadsplein besluitvorming d.d. 11-03-2019 / Lijst ingekomen stukken
Informatienota Beantwoording artikel 45 vragen D66 over Jeugdtheaterwerkplaats in Zwolle - stoppen van The Young Ones
- 7 Plan van aanpak collectivisering van voorzieningen
Raadsplein informatieronde - d.d. 05-03-2019
Beslisnota Plan van aanpak collectivisering van voorzieningen
PvA collectivisering
- 8 Rijksbijdrage opsporen/ ruimen explosieven 2018
Raadsplein besluitvorming d.d. 11-03-2019 / A-voorstel rechtstreeks
Beslisnota Rijksbijdrage opsporen - ruimen explosieven 2018
- 9.a Beslissingenlijst collegevergadering d.d. 5-2-2019
2019-02-05 verslag openbaar definitief
- 9.b Niet openbare verslagen d.d. 5-2-2019

Overdracht College-Raad

Datum 14 februari 2019

onderwerp	Initiatiefvoorstel Zwols Gevelfonds
portefeuillehouder	René de Heer
informant	Kranenburg, Henry (2465)
medeopstellers	
afdeling	Beheer Erfgoed en Gebouwen
bijlagen	Voorstel: Informatienota Initiatiefvoorstel Zwols Gevelfonds Bijlage: Initiatiefvoorstel Zwols Gevelfonds

Voorgesteld besluit raad

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De reactie van het college van burgemeester en wethouders op het initiatiefvoorstel van D66, waarin wordt voorgesteld om 'het college op te dragen een Zwols Gevelfonds te realiseren dat ingaat op 1 september 2019. Hier € 100.000 per jaar voor beschikbaar te stellen voor de komende vijf jaar en daarna te evalueren.'

Informatienota voor de raad

Datum 25 januari 2019

Onderwerp	Initiatiefvoorstel Zwols Gevelfonds
Versienummer	V1.3

Portefeuillehouder René de Heer

Informant Patricia Gerrits - Nijkamp / Henry Kranenburg
Afdeling Ruimte & Economie / Erfgoed
Telefoon 038 498 2088 / 038 498 2465
Email PC.Gerrits@zwolle.nl / HL.Kranenburg@zwolle.nl
Bijlagen Initiatiefvoorstel Zwols Gevelfonds

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De reactie van het college van burgemeester en wethouders op het initiatiefvoorstel van D66, waarin wordt voorgesteld om *'het college op te dragen een Zwols Gevelfonds te realiseren dat ingaat op 1 september 2019. Hier € 100.000 per jaar voor beschikbaar te stellen voor de komende vijf jaar en daarna te evalueren.'*

Datum 25 januari 2019

Inleiding

D66 heeft een initiatiefvoorstel ingediend om een Zwols Gevefonds te realiseren dat ingaat op 1 september 2019. Hiertoe zou voor de komende vijf jaar € 100.000 per jaar uit het Stadsontwikkelfonds (elk jaar € 100.000) beschikbaar moeten worden gesteld waarna een evaluatie zou moeten plaatsvinden. In deze informatienota geven wij onze reactie op dit initiatiefvoorstel.

Kernboodschap

Één van de belangrijkste pijlers van onze binnenstad is de historische (bebouwde) omgeving die we koesteren en willen versterken. Niet alleen omdat de gebouwen sfeer brengen en identiteit aan onze binnenstad geven maar ook omdat het bijdraagt aan de economische kracht in de Zwolse binnenstad. In de visie op de binnenstad 2030 wordt ingezet op het versterken van de historische uitstraling van de binnenstad. De Strategische Agenda Binnenstad werkt de visie uit naar een koers voor de periode 2017-2022. Het initiatiefvoorstel voor een Zwols gevefonds is een sympathiek voorstel dat er aan bijdraagt om de kwaliteit van de binnenstad verder te versterken.

Advies

Wij adviseren om het initiatiefvoorstel niet over te nemen. Voor het wijzigen van winkelpuien is meestal een omgevingsvergunning nodig. Op grond van de vigerende Welstandsnota worden al 4 van de 6 criteria, zoals opgenomen in het initiatiefvoorstel, verplicht getoetst bij de aanvraag om een dergelijke vergunning. Verder wordt in het initiatiefvoorstel voorgesteld om te starten met € 100.000 per jaar uit het Stadsontwikkelfonds voor de komende vijf jaar (elk jaar € 100.000). In de huidige financiële situatie van de gemeente Zwolle is de financiële ruimte beperkt. Daarom vinden wij het wenselijk, indien u besluit tot onderhavig initiatiefvoorstel, om dit voorstel integraal mee te wegen met de andere ambities in het proces van de Perspectiefnota 2020 – 2023. Wij zien inhoudelijk met name kansen door aan te sluiten gebiedsgerichte initiatieven om de aantrekkingskracht van de binnenstad te vergroten, zoals aangegeven in de strategische agenda binnenstad. Dat betekent bijvoorbeeld concreet dat we dit onderwerp de komende tijd onder aandacht brengen van de vastgoedeigenaren in het Broerenkwartier. In het navolgende gaan we nader op het initiatiefvoorstel in.

Behoeft?

Het initiatiefvoorstel, dat is gericht op pro-actieve benadering van ondernemers, vraagt een investering van in totaal € 500.000,- voor de komende vijf jaar. Om tot een afgewogen besluit over een dergelijk gevefonds over te gaan is het ons inziens allereerst noodzakelijk om inzicht te krijgen in de probleemvraag. Is er een (groot) probleem of niet?

Verder is het onduidelijk in hoeverre pandeigenaren/gebruikers bereid zijn om, zonder directe economische noodzaak, de winkelpui aan te passen enkel om de cultuurhistorische kwaliteit te verbeteren. Dit zou mogelijk in samenspraak met de ondernemers onderzocht kunnen worden. Een quick-scan van opgegeven bouwkosten voor het wijzigen van winkelpuien in de binnenstad in de afgelopen 5 jaar leert dat de investering kan variëren binnen een bandbreedte van circa € 10.000,- tot € 25.000,-. Gevels worden nu vaak opgeknapt bij wisseling van eigenaar/ondernemer en in combinatie met herinrichting van een plein of deelgebiedje. Zo hebben de eigenaren van de Weeshuispassage toegezegd de gevels en puien op te gaan knappen in relatie tot de investering van de gemeente in herinrichting van de openbare ruimte.

Wij zien dat er jaarlijks diverse winkelpuien in de binnenstad wijzigen. Voor het wijzigen van winkelpuien is meestal een omgevingsvergunning nodig. Het ontwerp wordt altijd voorgelegd aan de welstands-/monumentencommissie. Deze commissie adviseert op grond van de criteria zoals

Datum 25 januari 2019

opgenomen in de Welstandsnota. Daarbij is in de binnenstad aandacht voor zorgvuldige detaillering en ambachtelijke materialen, waarbij de historische stijkenmerken van de binnenstad de inspiratiebron vormen. Een eigentijdse vormgeving is hierbij zeker niet uitgesloten.

De criteria zoals opgenomen onder 4.5.1 (winkelhuizen in de binnenstad en de oudere (uitbreidings)wijken) bevatten diverse randvoorwaarden voor de verbetering van winkelhuizen:

- *de pui heeft een duidelijke relatie met de bovenbouw van de gevel en met aangrenzende panden;*
- *de pui vertoont een goede verhouding in maat en schaal;*
- *de overgang van de openbare ruimte naar de winkel is helder vormgegeven;*
- *uitgangspunt is dat etalageruiten niet doorlopen tot op de grond; bijvoorbeeld toepassen van een plint;*
- *de naamsaanduiding is in het ontwerp geïntegreerd;*
- *de materiaal- en de kleurkeuze zijn zorgvuldig en passend bij de situatie.*

Deze criteria komen overeen met de volgende 4 van de 6 in het initiatiefvoorstel¹ genoemde criteria om in aanmerking te komen voor een bijdrage uit de subsidieregeling gevelverbetering:

- indeling van de pui,
- materiaalgebruik,
- kleurstelling,
- reclame-uitingen,

Wij zien de belangrijkste meerwaarde van het initiatiefvoorstel in het herstellen/reconstrueren van historisch waardevolle huizen en details. Randvoorwaarde daarbij is dat dit mogelijk is, bijvoorbeeld omdat er voldoende historische beeldmateriaal of bouwtekeningen beschikbaar zijn. Ook een extra kwaliteitsslag aanvullend op de criteria zoals opgenomen 4.5.1 van de Welstandsnota, zoals bijvoorbeeld een hedendaags ontwerp geïnspireerd op een verdwenen historische winkelhuis, kan een kans zijn in aanvulling op reeds bestaande regelgeving.

Borging

De afgelopen jaren hebben we fors geïnvesteerd in bestendige verbetering van de binnenstad, zoals het toevoegen van extra kwaliteit in de openbare ruimte. Een niet beschermd winkelhuis kan echter een zekere vluchtigheid in zich hebben. Zodra er een nieuwe (winkel)functie komt, kan een winkelhuis relatief snel worden verwisseld voor een nieuw exemplaar. Daarom missen wij een voorstel tot borging van een door het Zwols Gevefonds aangejaagd nieuwe winkelhuis. Een dergelijke pui zou dan immers met veel inzet van het aanjaagteam en met maatschappelijke middelen tot stand zijn gebracht. Ook zien wij een relatie met een duurzame economie waarbij instandhouding en hergebruik van kwaliteit prefereert boven 'wegwerpen', slopen en afvoeren.

Middelen

In het initiatiefvoorstel wordt voorgesteld om te starten met € 100.000 per jaar uit het Stadsontwikkelfonds voor de komende vijf jaar (elk jaar € 100.000). Hieruit worden, naast het geld voor de gevelverbeteringen, ook de uren van het team en de communicatie betaald. Allereerst is het niet mogelijk om interne gemeentelijke uren te dekken vanuit het Stadsontwikkelfonds. Dit fonds voorziet in een bijdrage aan derden. Dekking vanuit de reserve incidentele bestedingen zou op dit punt wellicht

¹ Pagina 6 initiatiefvoorstel Zwols Gevefonds

Datum 25 januari 2019

meer voor de hand liggen. Daarnaast kan worden overwogen om, indien de probleem- en kanseninventarisatie daar aanleiding toe geeft, te starten met een pilot voor een periode van bijvoorbeeld één jaar. Tevens kan worden overwogen om in overleg met de ondernemers te onderzoeken of cofinanciering vanuit het ZwolleFonds mogelijk is.

In de huidige financiële situatie van de gemeente Zwolle is de financiële ruimte beperkt. Daarom vinden wij het wenselijk, indien u besluit tot onderhavig initiatiefvoorstel, om dit voorstel integraal mee te wegen met de andere ambities in het proces van de Perspectiefnota 2020 – 2023. De hoogste prioriteit in de binnenstad hebben op dit moment de herontwikkeling van het Broerenkwartier, het integrale lichtplan en de Luttekestraat e.o.

Consequenties

Communicatie

Vervolg

De griffier plaatst het voorstel op de agenda van de eerstvolgende vergadering van de agendacommissie. De agendacommissie doet een voorstel voor de wijze van behandeling.

Openbaarheid

Openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris

Initiatiefvoorstel Zwols Gevelfonds

Samen investeren in de kwaliteit van de Zwolse historische binnenstad



(Foto: HCO Diezerstraat 1976)

*“Een klasseuitstraling voor je winkelpand en daarmee voor het hele winkelgebied.”
(wethouder Joon, Apeldoorn)*

Inhoud

- Inleiding
- Uitdaging
- Doel
- Gewenste resultaat
- Aanpak
- Een Zwols Gevefonds
 - Wat is het?
 - De criteria
 - Deregulering
- Financieel
- Evaluatie
- Voorstel aan de raad

Inleiding

Zwolle is een prachtige stad en in de binnenstad is op veel plaatsen de rijke historie van onze stad duidelijk zichtbaar. Zwollenaren zijn er trots op! Inwoners en bezoekers beleven de historische binnenstad als zij de stad in komen langs de grachten die in stervorm om de binnenstad heen liggen, als zij de Peperbus vanuit de verte al zien staan als baken van Zwolle en als zij de binnenstad ingaan via de Sassenpoort. Ook beleef je de historische binnenstad op straat, door oude gebouwen en prachtige winkelpanden. De historische binnenstad is bijzonder, onderscheidend en aantrekkelijk. De verhalen uit onze geschiedenis worden verteld door de gebouwen. De historische binnenstad willen we graag verder versterken en bestendig maken voor de toekomst. Niet alleen omdat de gebouwen sfeer brengen en identiteit aan onze binnenstad geven, maar ook omdat investeren in erfgoed rendabel is. We koesteren de kwaliteit van onze binnenstad en denken deze verder te kunnen versterken met een Zwols Gevefonds. Wat dat is leggen we uit in dit initiatiefvoorstel.

Uitdaging

Als je door de Zwolse binnenstad loopt en omhoog kijkt zie je veel prachtige panden, uit ruim zeven eeuwen aan geschiedenis. De oudst bekende stenen huizen van Zwolle dateren uit het tweede kwart of midden van de 14^{de} eeuw, oudste delen Bethlehemkerk 1307. Veel panden zijn uniek en waardevol en diverse panden hebben zelfs de status van Rijksmonument of Gemeentelijk monument. De kwaliteit van de binnenstad komt voor een groot deel tot uitdrukking in de panden in de binnenstad. Helaas is de kwaliteit die we zien als we omhoog kijken vaak niet beleefbaar op straatniveau. Daar waar mensen zijn, waar ze winkelen en genieten van de Zwolse horeca, is het lastig de panden te ervaren. De boven- en onderzijde van de gevels zijn vaak niet in evenwicht. Er is als het ware een knip gemaakt in de panden door luifels en puien die geen onderdeel uit lijken te maken van het pand:



Voorbeelden van panden waar de kwaliteit van de bovenzijde niet beleefd wordt op straatniveau.

Panden die nog wel hun originele uitstraling hebben gehouden zijn een verrijking voor de winkelstraat en de kwaliteit straalt ook af op de winkels die in die panden gevestigd zijn. Deze panden zijn de ankerpunten in onze binnenstad. Ze maken Zwolle uniek en laten de bezoeker de kwaliteit ervaren die Zwolle te bieden heeft. Ze maken de unieke waarde die de Zwolse binnenstad heeft zichtbaar.

Onze uitdaging is om ervoor te zorgen dat deze waarde ook in de straten op loopniveau (of: ooghoogte) ervaren kan worden. Verschillende andere steden hebben laten zien dat dit lukt met een gevelfonds. Zo'n fonds (dat niet alleen uit geld bestaat, maar daar gaan we verderop in dit voorstel dieper op in) kan de gewenste kwaliteitsimpuls geven aan de binnenstad. Met zo'n fonds investeren gemeente, pandeigenaren en winkeliers samen in de uitstraling en schoonheid van de stad. Zij zijn, samen met de Zwolse inwoners en de bezoekers, de winnaars van de kwaliteitsimpuls die het oplevert:

- Pandeigenaren: aantrekkelijkheid van pand en daarmee de waarde stijgt.
- Gemeente: aantrekkelijke binnenstad is een prettige ervaring voor elke inwoners en draagt bij aan imago van Zwolle. Niet alleen panden krijgen impuls, maar hele gebied.
- Winkeliers: Een aantrekkelijke stad trekt meer bezoekers en daarmee potentiële klanten, een kwalitatief hoogwaardige toegang draagt bij aan het imago van de winkel.
- Zwollenaren/bezoekers: genieten, winkelbeleving, herhaalbezoeken, beleven historie etc.

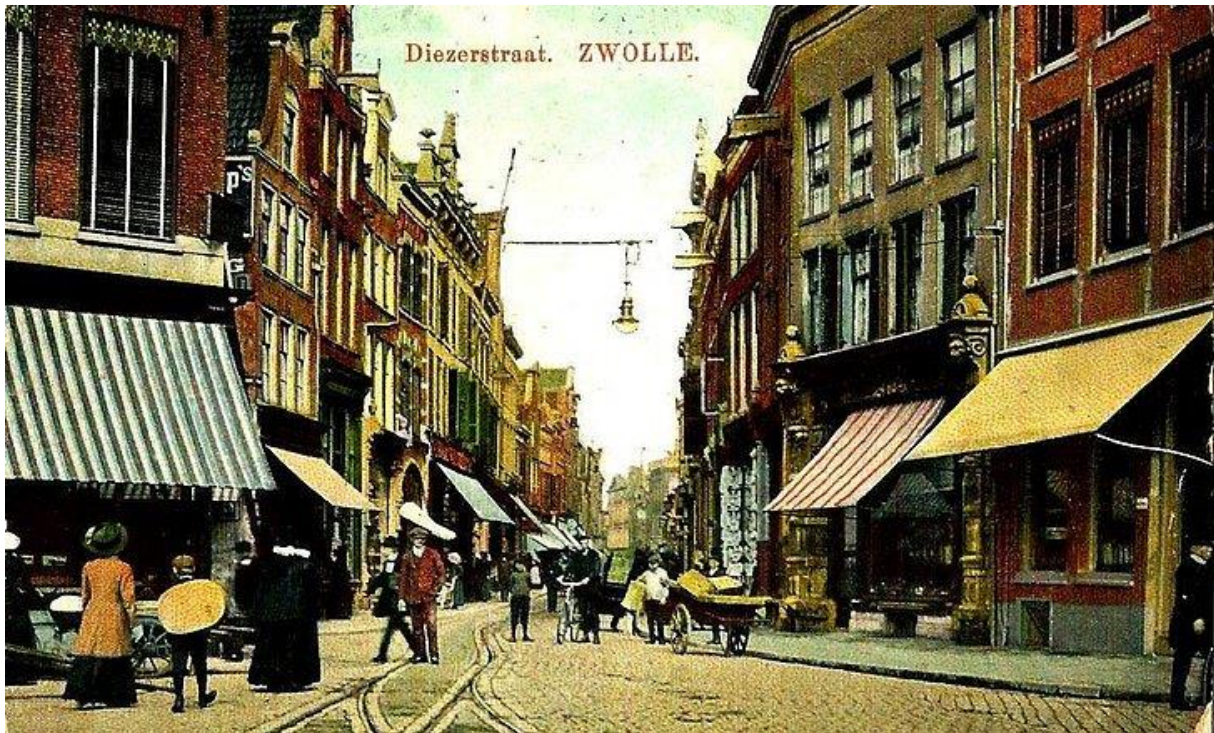
Doel

Versterking van de beeldkwaliteit en economische kracht in de Zwolse binnenstad en het beleefbaar maken van de kwaliteit van panden op straatniveau.

Gewenst resultaat

- Meer panden met puien die de cultuurhistorische kwaliteit van het pand op straatniveau zichtbaar maken.
- Meer kennis en enthousiasme bij pandeigenaren en winkeliers om hun pand op zodanige manier aan te pakken dat het:
 1. Bijdraagt aan een aantrekkelijk winkelbeleving van hun pand

2. Bijdraagt aan een aantrekkelijke Zwolse binnenstad en de cultuurhistorische waarde daarvan.
3. De Zwolse cultuurhistorie beter zichtbaar wordt.



(Beeld uit het archief van HCO, Diezerstraat 1919)

Aanpak

Om te komen tot dit initiatiefvoorstel hebben we als eerste twee experts gevraagd op het gebied van architectuur, beeldkwaliteit en cultuurhistorie. Zij hebben met ons meegewerkt aan de voorbereiding van dit voorstel. Na gesprekken over en bezoeken aan gemeenten die al een gevelfonds hebben, zijn we gestart met het organiseren van een bijeenkomst binnen het programma van de Zwolse Architectuurbiënnale 2018 waar verschillende inwoners, professionals en politieke partijen aanwezig waren. Hier hebben we geïnventariseerd waar een mogelijk Zwols Gevelfonds aan zou moeten voldoen om succesvol te kunnen zijn. Na de zomervakantie hebben we dezelfde sessie gedaan bij CityCentrum om te horen wat binnenstadondernemers ervan vonden en wat voor hen belangrijk is als het gaat om hun winkel en/of panden. Vervolgens hebben we ook met de afdeling Monumentenzorg gesproken van de afdeling Zwolle. Uit alle gesprekken kwamen een aantal belangrijke zaken naar voren:

- Het Zwols Gevelfonds zou moeten leiden tot versnelling van processen rond vergunningsaanvragen (deregulering);
- Een financiële bijdrage zou ondernemers helpen om de gewenste kwaliteit te realiseren;
- Naast de financiën is een proactief en enthousiast adviesteam een belangrijk onderdeel voor het succes;
- Het gaat altijd om maatwerk (geen pand is gelijk, geen ondernemer kan hetzelfde realiseren).

Een Zwols Gevelfonds

Het Zwolse Gevelfonds geeft naast een financiële bijdrage geld als stimulans voor de initiatiefnemer, ook invulling aan de behoefte aan inhoudelijke ondersteuning. Dit willen we net als in Apeldoorn doen in de vorm van handreikingen, om beelden te laten zien die het

verhaal vertellen maar ook kunnen inspireren. Deze handreikingen zou je als kader aan een financiële regeling kunnen koppelen. Je hebt immers wel houvast nodig op het moment dat je een subsidie verleent.

Een gevelfonds zoals wij dat voorstellen heeft dan de volgende taken:

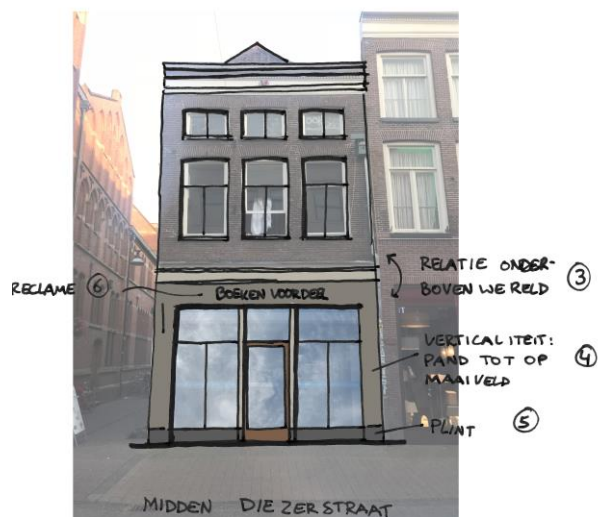
1. *Samenwerking* tussen team van experts en ondernemers
2. *Advies en meedenken* door team met ondernemers
3. *Financiële bijdrage* aan plannen voor verbetering puien van panden in Zwolse binnenstad

Samenwerking

In andere gemeenten is het Gevelfonds een succes omdat het bekend is bij ondernemers en zij het team van het Gevelfonds kennen. Dit team gaat actief met pandeigenaren en winkeliers praten en laten letterlijk zien wat er mogelijk is met hun pand en welke kansen hun pand biedt. Ook erfgoedverenigingen, Historisch Centrum Overijssel en gidsen willen we betrekken bij om het verhaal te vertellen van de cultuurhistorie. Zij hebben een belangrijke rol als het gaat om het kweken van waardering voor de historische gevels.

Advies en meedenken

Ondernemers maken zelf plannen om hun gevel aan te pakken. Soms met een aannemer, soms met een architect of op een andere manier. Het is belangrijk dat het Gevelfondsteam weet dat er plannen aan komen of liggen zodat zij hierop in kunnen spelen. Samen met de ondernemer kan het team bekijken wat er aan extra kwaliteitsimpuls mogelijk is en wat de bijdrage uit het fonds kan zijn. Op inspirerende wijze laat het team zien wat er mogelijk is en hoe je de gevel een kwaliteitsimpuls kan geven. Het team geeft hulp bij historisch onderzoek, bouwtechnische zaken en de aanvraag voor de subsidie door adviseurs cultuurhistorie en stedenbouw, gaat in het begin actief op pad en blijft dat ook doen, en laat zien hoe plannen aan kwaliteit winnen.



Tekening: Pieter Diks

Financiële bijdrage

Als plannen voldoen aan de criteria komen zij in aanmerking voor een financiële bijdrage. Voorwaarde is dat er meer verticale eenheid tussen de beeldkwaliteit van het pand en de winkelpui ontstaat.

De bijdrage wordt gebaseerd op de werkelijk gemaakte kosten en is bedoeld voor gevelaanpassingen van historische panden in de binnenstad.

Belangrijk is om de regeling zo simpel en toegankelijk mogelijk te maken (geen ingewikkelde berekeningen, openstellen voor eigenaren én huurders). Ons voorstel zou zijn:

- € 10.000 bijdrage van maximaal 50% vanuit de gemeente
- bijdrage berekenen op basis van een strekkende meter gevel (bv € 1.500 per strekkende meter)
- met een maximum van € 10.000

Daarnaast denken wij aan een kleine reservering voor het leveren van een bijdrage aan het herstel van bijzondere elementen in de gevel boven de pui. Denk hierbij aan een erkers, koepels, typische decoraties, etc. Gedacht wordt aan max. € 5.000 per gevel.

De criteria om in aanmerking te komen

Eigenaren (en als gebruiker aanvraag doet de gebruiker) in het centrum die hun pui willen verbeteren kunnen in aanmerking komen voor de subsidieregeling gevelverbetering.

Eigenaren komen in aanmerking voor een bijdrage als de winkelpui op de begane grond gaat passen bij de vaak nog historische bovenverdiepingen. De plannen voor gevelverbetering moeten een kwaliteitsslag inhouden.

Denk hierbij aan:

- indeling van de pui,
- materiaalgebruik,
- verwijderen van storende historisch niet waardevolle luifels,
- kleurstelling,
- reclame-uitingen,
- behoud/herstellen/reconstrueren van historisch waardevolle pui of details (welke dit zijn moet het team uitwerken).

Het team beoordeelt op basis van vooraf helder gestelde criteria (die in de handreiking uitgewerkt worden) of er voldoende kwaliteitsslag wordt behaald en er dus recht is op subsidie.

Deregulering

In de praktijk blijkt goedkeuring gevelfonds tot een positief welstandsadvies te leiden, wat de vergunningprocedure snel laat verlopen. De vergunning kan dan binnen twee in plaats van acht weken verstrekt worden mits ook welstand betrokken is door het team.

Financieel

Een Zwols Gevelfonds bestaat uit verschillende onderdelen. Zo is er een team nodig dat ondernemers proactief benaderd en adviseert. Dit team bestaat uit drie mensen: een cultuurhistoricus, een stedenbouwkundige en monumenten/restauratiedeskundige. De eigenaar heeft zelf vaak al een architect. Dit team is aanwezig bij bijeenkomsten van ondernemers en zorgt dat ze gekend worden en benaderbaar zijn. Het is lastig in te schatten hoe veel tijd dit kost omdat het per pand erg kan verschillen. In Apeldoorn is de ervaring dat het per pand ongeveer 10 uur per persoon kost.

Naast de benodigde uren willen we een aantal toegankelijke communicatiemiddelen inzetten zoals een folder/handreiking met daarin een omschrijving van de mogelijkheden van het Zwols Gevelfonds en een website (als onderdeel van een andere website, bijvoorbeeld die van de Gemeente Zwolle of CityCentrum).

Bovenop deze kosten komt de bijdrage aan de kosten van de gevelverbetering en aanloopkosten van circa € 5.000.

Wij stellen voor om te starten met € 100.000 per jaar uit het Stadsontwikkelfonds voor de komende vijf jaar (elk jaar € 100.000) en daarna te evalueren. Hieruit worden, naast het geld voor de gevelverbeteringen, ook de uren van het team en de communicatie betaald.

Dit fonds is niet bedoeld om de komende jaren de binnenstad op stel en sprong te verbouwen. De laagdrempelige beschikbaarheid van kennis en geld moeten er wel voor zorgen dat ondernemers die hun winkelpand willen aanpakken dat kunnen doen op een manier die de uitstraling van de stad Zwolle voor nu en in de toekomst versterkt.

Afbakening

In principe zou een dergelijk fonds op veel verschillende plaatsen in de binnenstad van toegevoegde waarde kunnen zijn. Ons voorstel is, om het fonds in eerste instantie primair beschikbaar te stellen voor de binnenstad. Dit is het gebied waar de grootste winst te behalen is.

Evaluatie

Na vijf jaar willen we evalueren om te bepalen of het Zwols Gevelfonds daadwerkelijk bijdraagt aan een kwaliteitsimpuls voor de binnenstad en genoemde resultaten. Daarin wordt meegenomen de tevredenheid van pandeigenaren en winkeliers en de hoeveelheid gerealiseerde puien. We kunnen dan ook kijken of het gekozen gebied passend is of dat uitbreiding mogelijk is.

Voorstel aan de raad

Om het college op te dragen een Zwols Gevelfonds te realiseren dat ingaat op 1 september 2019. Hier € 100.000 per jaar voor beschikbaar te stellen voor de komende vijf jaar en daarna te evalueren.

Dankwoord

D66 Zwolle bedankt iedereen die aan dit voorstel heeft meegewerkt of advies heeft gegeven: Tessa Stahlie van Het Oversticht, Pieter Diks van De Bruin architecten, Gerard van Dooremolen en de mensen van het bestuur van het CityCentrum, Henry Kranenburg en Henk van der Werf van de afdeling Erfgoed/Monumentenzorg van de gemeente Zwolle en de aanwezigen tijdens de sessie die we organiseerden tijdens de Zwolse Architectuur Biënnale 2018.

Bijlage 1 Voorbeelden

Meppel Gevelfonds

<https://hetoversticht.nl/nieuws/28/gevelfonds-werpt-eerste-vruchten-af-in-meppel>

Apeldoorn

<https://www.apeldoorn.nl/gevelfonds>

<https://www.ad.nl/apeldoorn/gevelfonds-is-een-gouden-vondst~a0ff8fcb/>

Weert

Zeist

Hengelo

<https://www.hengelo.nl/ondernemen/Huisvesting-en-bedrijventerreinen/Binnenstad-puienspreekuur-en-gevelfonds.html>

Haaksbergen

Ommen

Rheden

Hilversum

Velsen

https://www.velsen.nl/sites/default/files/Winkelfonds%20raadsverordening_0.pdf

Overdracht College-Raad

Datum 14 februari 2019

onderwerp	Beantwoording toezegging - kosten en financiële uitwerking (samenvoeging Wezo en WRA)
portefeuillehouder	René de Heer
informant	Boer - Boekhorst, Marijke de (2073)
medeopstellers	
afdeling	Maatschappelijke Ontwikkeling
bijlagen	Voorstel: Informatienota kosten en financiële uitwerking - samenvoeging Wezo en WRA

Voorgesteld besluit raad

kennis te nemen van:

1. de kosten van samenvoeging van Wezo NV en de afdeling Werk, Re-integratie en Arbeidsontwikkeling van gemeente Zwolle per 1 januari 2019 in Tiem bv, en;
2. de stand van zaken met betrekking de Raad van Advies van Tiem bv.

Informatienota voor de raad

Datum 13 februari 2019

Onderwerp	kosten en financiële uitwerking (samenvoeging Wezo en WRA)
Versienummer	1

Portefeuillehouder René de Heer en Klaas Sloots

Informant M.T.C. de Boer - Boekhorst
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling / OW
Telefoon 038 498 2073
Email MTC.de.Boer-Boekhorst@zwolle.nl
Bijlagen

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. de kosten van samenvoeging van Wezo NV en de afdeling Werk, Re-integratie en Arbeidsontwikkeling van gemeente Zwolle per 1 januari 2019 in Tiem bv, en;
2. de stand van zaken met betrekking de Raad van Advies van Tiem bv.

Datum 13 februari 2019

[Toelichting op het voorstel](#)**Inleiding**

In de informatieronde van het raadsplein van 28 januari 2019 heeft uw raad met verschillende stakeholders uit stad en regio gesproken over de samenvoeging van Wezo nv en de afdeling WRA van de gemeente Zwolle tot de nieuwe organisatie Tiem bv per 1 januari 2019. Na afloop van uw bespreking heeft het college toegezegd om uw raad binnen twee weken nader te informeren over enerzijds de fusiekosten en financiële uitwerking van de werkgarantie zoals afgesproken in het sociaal plan en anderzijds de stand van zaken met betrekking tot de raad van toezicht/raad van advies. In deze nota informeren wij u hierover. Wij stellen voor deze toezegging (262) naar aanleiding van deze informatienota af te doen.

Kernboodschap

Het college informeert u over de kosten van samenvoeging van Wezo en WRA in Tiem bv en de financiële uitwerking van de werkgarantie uit het sociaal plan. Daarnaast wordt u geïnformeerd over de noodzakelijke stappen die zijn gezet om de komende maanden te komen tot de invulling van de Raad van Advies van Tiem bv overeenkomstig de toezegging van 28 januari 2019.

Toelichting**1. De samenvoegingskosten en financiële uitwerking van de werkgarantie****1.1 Samenvoegingskosten**

In onderstaande overzicht staan de kosten opgesomd die gekoppeld zijn aan de samenvoeging van de afdeling WRA en Wezo, variërend van kosten voor personeel, systemen tot huisvesting. Een deel van de kosten zijn reeds gemaakt en een deel is wat verwacht wordt.

**Overzicht samenvoegingskosten
WRA – Wezo****Uitgaven aan externen**

Ondersteuning bij opstellen Organisatieplan	€ 48.000,00	
Ondersteuning secretariaat BOR/ BGO	€ 10.611,62	
Identiteit en naamgeving TIEM	€ 20.121,24	
Ondersteuning privacy impact analyse	€ 15.500,00	
Projectleider conversie IT en implementatie	€ 41.895,00	
Fiscale en juridische advisering	€ 15.000,00	stelpost. BTW advisering loopt nog.
Conversie gegevensbestanden naar Compas	€ 35.000,00	
Inrichting en ondersteuning Compas	€ 36.000,00	komt ook deels tlv exploitatie Tiem
Aanleg VPN voor Sonar/WBS	€ 12.000,00	
Ondersteuning salarisadm. en plaatsingsprocedure	€ 30.000,00	Raming
Wervingskosten sleutelposities	€ 35.000,00	Raming
Analyse en opstellen businesscase	€ 13.110,00	
Advisering Pand	€ 7.880,00	
Doorlopen accounts bij gemeente in 2019	€ 39.000,00	
Aanpassing pand realisatie spreekkamers	€ 180.000,00	Raming

Datum 13 februari 2019

Budget uitgaven t/m 31 december 2018 € 539.117,86**Aanvraag Tiem nog te verwerken**

Communicatie en marketing	€ 80.000,00	Raming
Extra kosten AVG	€ 30.000,00	Raming

In onderstaande overzicht staat de dekking van bovenstaande kosten.

Restant budget huisvesting WRA 2e BERAP 2017	€ 90.851,00	dekking uit risicoreserve Wezo
Budget besluitvorming d.d. 9 januari 2018	€ 40.000,00	dekking uit risicoreserve Wezo
Budget besluitvorming 1e BERAP 2018	€ 489.000,00	dekking uit risicoreserve Wezo
Totaal budget	€ 619.851,00	

Er is nog € 80.733,14 ruimte in het budget en er ligt nog een aanvraag van Tiem van € 110.000 voor communicatie en marketing en extra kosten AVG. Voor zover dit fusiekosten betreft die niet passen binnen de reguliere bedrijfsvoering van Tiem, zal voor het meerdere boven de € 80.733,14 bij de 1e BERAP een extra budgetaanvraag worden gedaan met als dekking de risicoreserve Wezo.

Sociaal plan

Bij de behandeling van begroting 2019 van Tiem heeft Tiem een verzoek gedaan om Tiem voor € 144.000 te compenseren in de kosten van het Sociaal Plan. Met Tiem is overeengekomen dit bedrag in 2019 nog ten laste van de risicoreserve te brengen en dat Tiem dit vanaf 2020 taakstellend oplost in de eigen loonsom.

BTW

Er wordt nog altijd gesproken met de belastingdienst over het fiscaal regime van Tiem BV. Mogelijk dat de taken die Tiem uitvoert in het kader van de Participatiewet door de belastingdienst worden gezien als vrijgestelde prestaties. Dit betekent dat (een deel van) de BTW door TIEM niet verkenbaar is wat een kostprijsverhogend effect heeft.

1.2 Werkgarantie

Het Sociaal Plan is op 70 medewerkers van Tiem van toepassing. Daarin zijn twee werkgaranties opgenomen. Op voorhand is geen uitspraak te doen over de mate waarin van de garanties gebruikt gaan worden c.q. medewerkers boventallig worden. De werkgaranties van 3 jaar en + 2 jaar worden hieronder toegelicht.

1.2.1 Werkgarantie 3 jaar

Bij het realiseren van de samenvoeging is een garantie afgegeven voor het behoud van werkgelegenheid voor de duur van 3 jaar voor de medewerkers die op basis van een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd in dienst treden bij de overheids-bv (4.7 lid 1 sociaal plan). Dit is gekoppeld aan de Uitvoeringsovereenkomst tussen de gemeente Zwolle en Tiem en de daarin opgenomen opdrachtverlening van 3 jaar. In feite staat de uitvoering van de Uitvoeringsovereenkomst borg voor het uitvoeren van de werkgarantie. Daardoor is de verwachting gerechtvaardigd dat niemand gebruik hoeft te maken van 4.7.1.

Datum 13 februari 2019

1.2.2 Werkgarantie + 2 jaar

Als een medewerker na afloop van de werkgelegenheidsgarantie op enig moment als gevolg van een reorganisatie boventallig wordt, kan hij/zij gedurende maximaal 2 jaar, met behoud van het dienstverband bij de overheids-bv, gebruik maken van het Van-Werk-Naar-Werk traject in hoofdstuk 10d CAR-UWO (4.7 lid 2 sociaal plan). De bepaling is bedoeld om te borgen dat zo'n traject ook financieel kan worden uitgevoerd. Pas als Tiem dat niet (meer) kan, komt de financiële verantwoordelijkheid bij de gemeente te liggen.

2. de stand van zaken met betrekking tot de Raad van Advies

2.1 Bestuurlijke besluitvorming

Op 18 december 2017 heeft uw raad besloten kennis te nemen van het voorgenomen besluit van het college om:

- in te stemmen met het voornemen om de samenwerking tussen WRA en Wezo te ontwikkelen tot één effectieve uitvoeringsorganisatie voor de sociale werkvoorziening en de Participatiewet;
- te kiezen voor een besturingsmodel 'publiek via privaat' met als rechtsvorm een BV waarvan de gemeente enig aandeelhouder is, en;
- te kiezen voor doorontwikkeling van de gemeentelijke BV naar een publiek – private samenwerking.

Onderdeel van de argumentatie bij het tweede en derde besluit was als volgt.

“Een gemeentelijke BV vraagt ook om een andere vorm van toezicht. Het advies daarom om in de nieuwe organisatie te werken met een Raad van Advies (RvA) in plaats van een Raad van Commissarissen (RvC). Over het algemeen bestaat er behoefte aan een Raad van Commissarissen als de aandeelhouder zelf niet bij machte is om voldoende sturing en controle uit te oefenen. In de beoogde structuur is de gemeente Zwolle de enig aandeelhouder en bepaalt rechtstreeks in afstemming met de directeur-bestuurder de koers van de organisatie.

Een RvA is dus meer een middel om stakeholders bij de nieuwe organisatie te betrekken. De samenstelling van de RvA komt in de vervolgfase van het traject aan de orde. Als er op termijn verdere ontwikkeling plaatsvindt richting een publiek-private samenwerking dan kan de vorm van toezicht, indien gewenst, heroverwogen worden.”

Op 9 januari 2018 heeft het college conform besloten. Sindsdien zijn de volgende stappen ondernomen.

2.2 Organisatieplan Tiem bv

In het organisatieplan van Tiem bv wordt als volgt ingegaan op de in te stellen Raad van Advies.

“Raad van Advies (RvA)

De in te stellen RvA kent geen wettelijke bevoegdheden. De RvA is vooral bedoeld om stakeholders bij de nieuwe organisatie te betrekken. We streven met het instellen van de RvA drie doelen na:

- Kwaliteit: de leden van de RvA brengen kennis, expertise en ervaring in waarmee de nieuwe organisatie zijn voordeel kan doen en beter kan aansluiten bij de wensen van partners.
- Versterking netwerk: de strategische opgave van een inclusieve arbeidsmarkt kan alleen worden volbracht in nauwe samenwerking met partners zoals werkgevers en onderwijsinstellingen. De RvA kan het netwerk van de nieuwe organisatie versterken.

Datum 13 februari 2019

- **Transparantie:** de partners kunnen zien dat we zonder winstoogmerk werken aan het maatschappelijke vraagstuk van inclusief ondernemen. Vanuit deze openheid willen we met andere organisaties verbinden en binden.

Bij het werven van de leden van de Raad van Advies zullen we focussen op deze drie doelen. Het aantal leden waaruit de RvA zal bestaan wordt op een later moment bepaald. De ondernemingsraad wordt gevraagd input te leveren voor de profielschets van de RvA. De benoeming van de leden is een verantwoordelijkheid van de aandeelhoudersvergadering. De ondernemingsraad kan één lid van de RvA bij de AVA voordragen voor benoeming. “

2.3 Reglement Raad van Advies

De Algemene Vergadering van Tiem bv heeft op 12 december 2018 het Reglement van de Raad van Advies vastgesteld. Dit reglement omvat bepalingen over bijvoorbeeld samenstelling, besluitvorming, onafhankelijkheid, vergaderingen, relatie met directie en algemene vergadering etc.

2.4 Proces

Op korte termijn zullen de directeur van Tiem bv in nauwe samenwerking met gemeente Zwolle het proces om te komen tot de invulling van de Raad van Advies uitlijnen. Het opstellen van profielschetsen van RvA-leden, de rol van de Ondernemingsraad en de werving en selectie van kandidaten zullen hiervan onderdeel uitmaken. De verwachting is dat de Raad van Advies in het najaar 2019 operationeel is.

Consequenties

Niet van toepassing

Communicatie

Niet van toepassing

Vervolg

In de inleiding genoemde informatieronde van het raadsplein van 28 januari 2019 is toegezegd dat uw raad vóór de Perspectiefnota weer geïnformeerd zal worden over de ontwikkelingen binnen Tiem bv. Daarin zal de stand van zaken met betrekking tot de Raad van Advies worden meegenomen.

Openbaarheid

Deze nota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester



voorstel

Zwolle

Datum

13 februari 2019

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris

Overdracht College-Raad

Datum 14 februari 2019

onderwerp	Leerplichtjaarverslag 2017-2018
portefeuillehouder	Michiel van Willigen
informant	Bosch, Luuk van den
medeopstellers	Meijerink, Daniel
afdeling	Werk Reïntegratie en Arbeidsontwikkeling
bijlagen	Voorstel: Informatienota Leerplichtjaarverslag 2017-2018 Bijlage: Leerplichtjaarverslag 2017-2018

Voorgesteld besluit raad

kennis te nemen van:

1. Het leerplichtjaarverslag 2017-2018 van de gemeente Zwolle

Informatienota voor de raad

Datum 16 januari 2019

Onderwerp	Leerplichtjaarverslag 2017-2018
Versienummer	V1.0

Portefeuillehouder M.W.J. van Willigen

Informant D.S. Meijerink
Afdeling Werk Reïntegratie en Arbeidsontwikkeling / ZWWRT
Telefoon 038 498
Email D.Meijerink@zwolle.nl
Bijlagen Leerplichtjaarverslag 2017-2018

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. Het leerplichtjaarverslag 2017-2018 van de gemeente Zwolle

[Toelichting op het voorstel](#)**Inleiding**

In het begrotingsprogramma Samenleving 2018 richtte we ons op preventie; het voorkomen van problemen. De ambitie is ook dat kinderen en jongeren zich positief ontwikkelen tot zelfstandige volwassenen, die nu en in de toekomst kunnen meedoen in een doorgaande lijn van spelen, leren en werken. Omdat de eerste levensjaren van groot belang zijn voor de ontwikkeling van alle kinderen, is de doelstelling dat we een krachtige doorgaande leerlijn realiseren om alle Zwolse kinderen gelijke kansen te geven, zodanig dat het aantal thuiszitters verminderd wordt en het aantal voortijdig schoolverlaters (VSV'ers) verder daalt.

De gemeente heeft de taak om te waarborgen dat jongeren optimaal van het recht op onderwijs gebruik kunnen maken. Dit is verankerd in de leerplichtwet (1969) en de RMC-wet. In de Leerplichtwet 1969 staan de rechten en plichten van ouders, leerlingen en schooldirecteuren aangegeven. De Leerplichtwet is een rechtsmiddel waarmee gewaarborgd wordt dat alle jongeren in Nederland aan het onderwijs kunnen en zullen deelnemen.

De kern van de taak ligt in het helpen voorkomen van ontsporingen in de schoolloopbaan van kinderen. In de eerste plaats ligt hier een taak voor de ouders en/of verzorgers en uiteraard voor de school. De Leerplichtwet geeft aan burgemeester en wethouders en in hun verlengde de leerplichtambtenaar, de bevoegdheden om op te treden als het dreigt mis te lopen in de schoolloopbaan van een jongere. Een overzicht van het aantal meldingen van schoolverzuim gedurende een schooljaar wordt in kaart gebracht middels het jaarverslag leerplicht.

Datum 16 januari 2019

Kernboodschap

Artikel 25, lid van de Leerplichtwet schrijft voor dat wij uw raad jaarlijks verslag uitbrengen over het gevoerde leerplichtbeleid. Dit doen wij in de vorm van bijgaand jaarverslag over het schooljaar 2017-2018. Samenvattend kunnen we constateren dat we het als regio IJssel-Vecht en gemeente Zwolle bovengemiddeld goed doen op het bestrijden van voortijdig schooluitval. In 2015/2016 zien we dat het aantal VSV'ers zowel absoluut als procentueel daalt in Zwolle. Zeker ten opzichte van andere grote steden ligt het percentage VSV'ers erg laag: 1,84 %. Maar in 2016/2017 zien we ook veranderende omstandigheden. De arbeidsmarkt lonkt; uit de cijfers 2016/17 blijkt een stijging van het aantal VSV'ers naar 2,15%. Dit is overeenkomstig de landelijke ontwikkelingen. Er is weer meer kans op werk, ook zonder startkwalificatie. Dit in tegenstelling tot de crisisjaren. Dit heeft onze aandacht. We hebben nog meer ingezet op de regionale samenwerking en een goede afstemming tussen onderwijs, leerplicht en RMC en het sociale wijkteam. Dit zie je terug in een daling van het absoluut verzuim, vrijstellingen, de geregistreerde thuiszitters¹ en het aantal schorsingen. Daarbij blijven we inzetten op het voorkomen van voortijdig schoolverlaten door 18+ leerlingen die verzuimen vroegtijdig te spreken en te begeleiden naar juiste ondersteuning. Daarentegen zien we zoals het in het jaar 2016-2017 een, een lichte stijging van het aantal VSV-processen. Dit betekent niet dat uiteindelijk het aantal VSV stijgt. We zullen de definitieve cijfers van 2017/18 moeten afwachten.

Consequenties

Met dit jaarverslag voldoen wij aan de verplichting die de Leerplichtwet ons stelt.

Communicatie

Niet van toepassing

Datum 16 januari 2019

Vervolg

Het leerplichtjaarverslag wordt na kennisneming in de raadsvergadering gepubliceerd op de website van de gemeente Zwolle en verspreid onder de ketenpartners.

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris

Datum 16 januari 2019



Leerplicht Jaarverslag 2017-2018

Voorwoord

In het huidige onderwijs kennen we harde overgangen tussen de verschillende voorzieningen zoals voorschool, basisonderwijs, voortgezet onderwijs en beroepsonderwijs. Door deze overgangen moet het kind/jongere iedere keer opnieuw beginnen en de professionals iedere keer opnieuw het kind leren kennen. Samen met scholen willen we voorkomen dat leerlingen uitvallen en/of door schooluitval geen diploma of startkwalificatie voor de arbeidsmarkt behalen. Op deze manier start men met een achterstand die door het inzetten van een krachtige doorgaande leerlijn te voorkomen is. We willen dat kinderen goed mee kunnen komen in het onderwijs om zo goed voorbereid deel te nemen aan de arbeidsmarkt.

Voor u ligt het jaarverslag Leerplicht schooljaar 2017- 2018. Met dit jaarverslag willen wij u informeren over de taken en activiteiten van de leerplichtambtenaren van de gemeente Zwolle. Wij voeren de leerplichtfunctie (leerplichtige jongeren in de leeftijd van 5 tot 18 jaar) lokaal uit.

De inspanningen van de leerplichtambtenaren zijn er op gericht ervoor te zorgen dat de Zwolse jeugd, binnen hun mogelijkheden, een diploma kan halen. Jongeren kunnen zich dan beter ontwikkelen tot zelfstandige inwoners met een economisch beter uitgangspunt in de maatschappij. Zij dragen maatschappelijk hun steentje bij en voorzien in hun eigen onderhoud. Zij kunnen nu en in de toekomst volwaardig aan onze samenleving deelnemen. Ons uitgangspunt is dat alle jongeren een onderwijs volgen of naar school gaan. Als scholing (al dan niet tijdelijk) niet binnen de mogelijkheden behoren, dan zoeken de leerplichtambtenaren

met samenwerkingspartners naar andere trajecten, zoals hulpverlening of werktrajecten.

Gegevens over kwalificatie plichtige jongeren van 18 tot 23 jaar en voortijdig schoolverlaters staan in het RMC-jaarverslag. Toch wordt in dit verslag ook aandacht besteed aan het verzuim van 18+ leerlingen en aan voortijdig schoolverlaten omdat de functie van leerplichtambtenaar en RMC-consulent in de gemeente gecombineerd zijn.

Met dit jaarverslag informeert het college de gemeenteraad over de leerplichtwerkzaamheden van het afgelopen schooljaar. Het verslag bevat cijfers die aan het Ministerie van Onderwijs Cultuur en Welzijn worden gemeld.

Zwolle





In dit verslag

De Leerplichtambtenaar	4
Onze doelgroep	4
Scholen melden hun verzuim	4
Absoluut verzuim	5
Relatief verzuim	6
Preventief handelen	6
Ziekteverzuim het nieuwe spijbelen!?	6
Eerder op vakantie	7
Vrijstellingen	9
Verzuim 18+	10
Ontwikkelingen	11
Landelijke ontwikkelingen	11
Lokale en regionale ontwikkelingen	14
Hebben we onze doelstellingen behaald?	17

De Leerplichtambtenaar

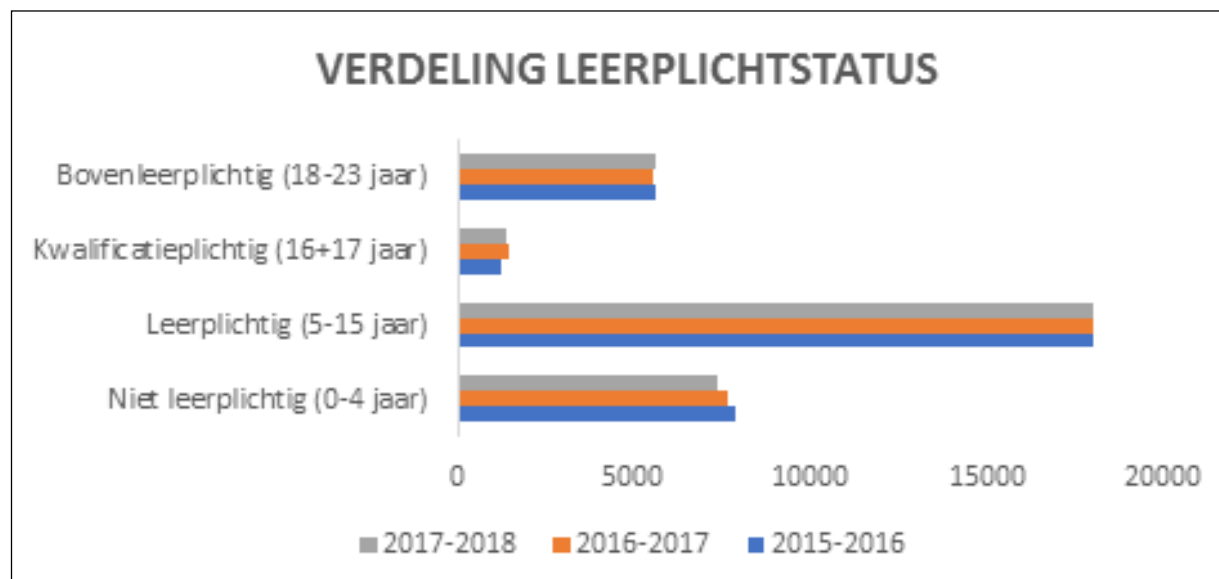
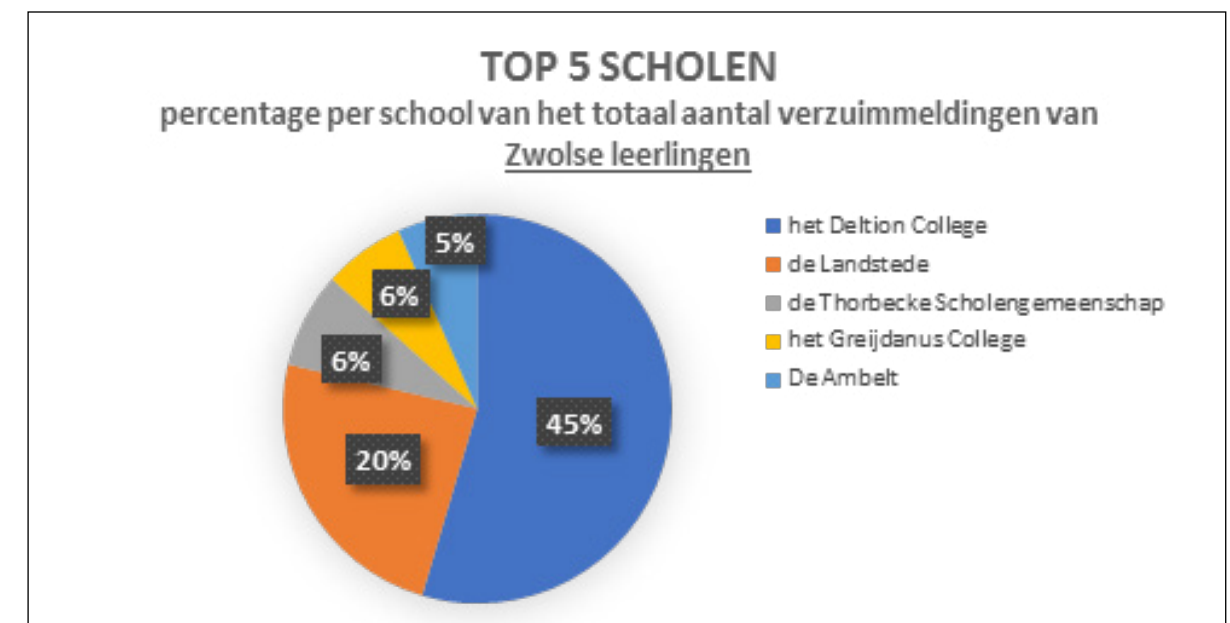
De leerplichtambtenaar heeft als kerntaak het recht op onderwijs te waarborgen voor alle jongeren van 5 tot 18 jaar in Nederland. De begrippen preventie, zorg en samenwerking staan hierbij centraal. In tegenstelling tot wat vaak gedacht wordt heeft de leerplichtambtenaar vooral een maatschappelijke zorgtaak. Samen met alle betrokkenen probeert hij tot een oplossing te komen voor problemen die de schoolloopbaan van de jongere in de weg staan. De leerplichtambtenaar werkt hierbij nauw samen met organisaties en instanties die zich bezig houden met het welzijn van jongeren. Als de aanpak vanuit maatschappelijk oogpunt niet het gewenste resultaat oplevert, kan de leerplichtambtenaar overschakelen naar zijn handhavende taak. Naast afhandeling van individuele casussen geeft de leerplichtambtenaar advies en voorlichting.

Onze doelgroep

Vanaf hun vijfde jaar gaan kinderen in Nederland verplicht naar school tot zij zestien zijn. In de praktijk gaan de meeste

kinderen al naar school als zij vier jaar zijn, maar zij zijn dus pas leerplichtig vanaf hun vijfde jaar.

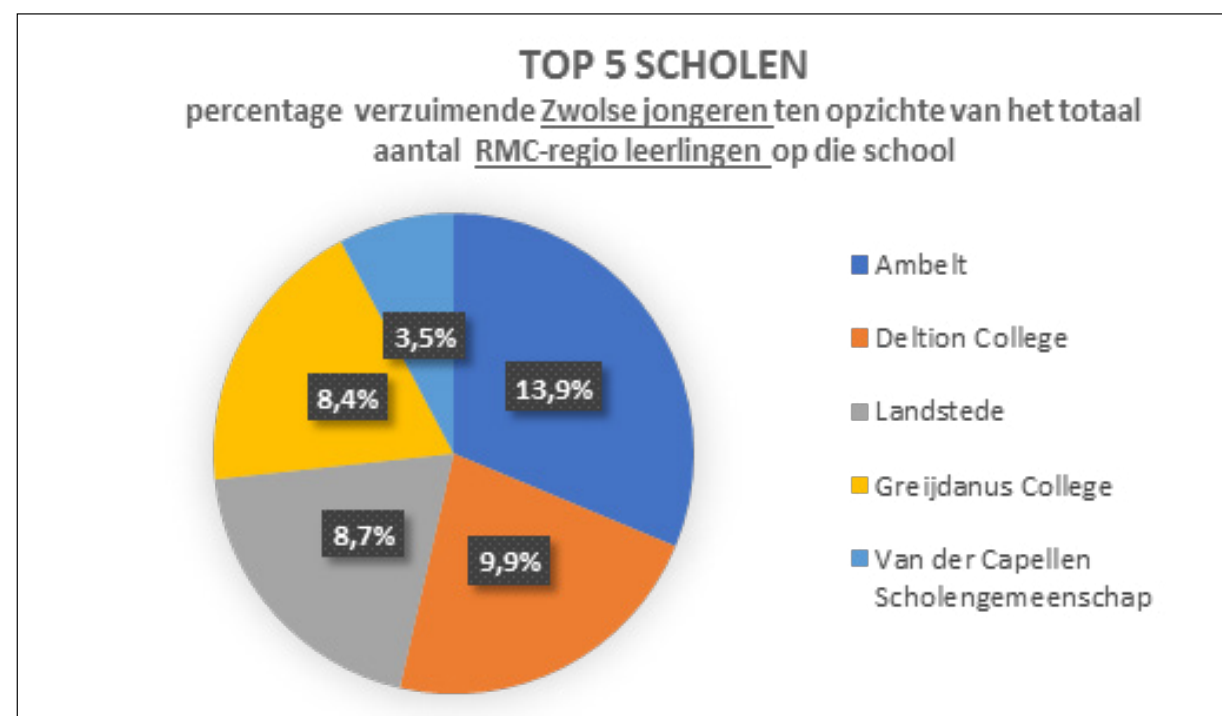
Vanaf het schooljaar waarin een jongere zestien wordt, tot zijn/haar achttiende verjaardag, geldt de kwalificatieplicht. Leerlingen van zestien en zeventien jaar zijn verplicht onderwijs te volgen als zij nog geen startkwalificatie hebben behaald. Een startkwalificatie is een havo- of vwo-diploma, of een diploma mbo niveau 2 of hoger. De kwalificatieplicht duurt tot de dag dat de startkwalificatie is behaald, of tot de achttiende verjaardag. De kwalificatieplicht is geregeld in de Leerplichtwet.



Scholen melden hun verzuim

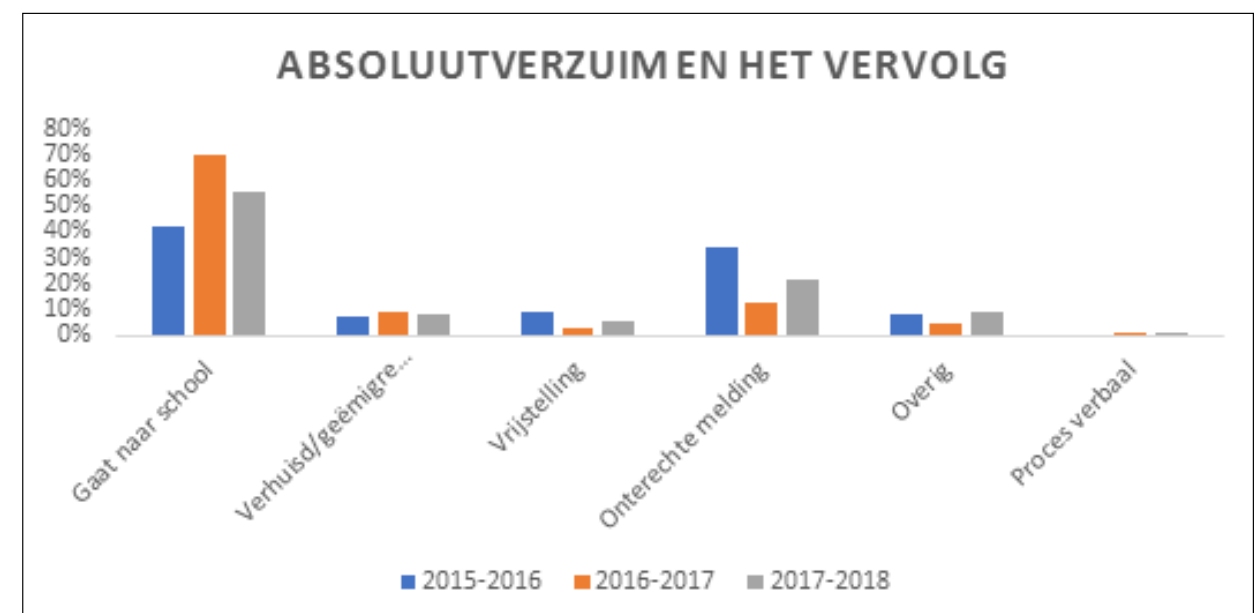
Om verzuimmeldingen te voorkomen worden op elke VMBO & MBO in de RMC-regio leerplichtspreekuren voor beginnend verzuim gevoerd. Hierdoor voorkomen we dat verzuim

verergerd en dat er een wettelijke melding (16 uur verzuim in 4 weken) gedaan moet worden. Jongeren waar school zich zorgen om maken vanwege de situatie van de jongere of een historie van verzuim kan eerder gemeld worden bij de leerplichtambtenaar. Dit noemen we 'overig verzuim'. De leerplichtambtenaar neemt dan het verzuim na melding van de school in behandeling. Het afgelopen school jaar werden er 3369 verzuimmeldingen gedaan voor jongeren uit de RMC regio IJssel-Vecht. Dit betrof 1338 overige verzuimmeldingen, 1898 wettelijke verzuimmeldingen en 133 luxe verzuimmeldingen. In totaal zijn voor Zwolse jongeren 1154 verzuimmeldingen gedaan. Dit betrof 342 overige verzuimmeldingen, 765 wettelijke verzuimmeldingen en 47 luxe verzuimmeldingen.



Absoluut verzuim

Bij het ontbreken van een schoolinschrijving wordt automatisch een werkproces aangemaakt. Dit type verzuim heeft vaak een administratieve oorzaak, gelegen in een vertraging in het proces van een schoolinschrijving (21%). Na onderzoek bleken de meeste kinderen onderwijs aan een erkende school te volgen in afwachting van een definitieve inschrijving (56%). Bij 1% was er daadwerkelijk sprake van absoluut schoolverzuim.



Relatief verzuim

Bij relatief verzuim - de ingeschreven leerling blijft zonder geldige reden weg van school - maken wij het onderscheid tussen luxe verzuim en signaal verzuim.

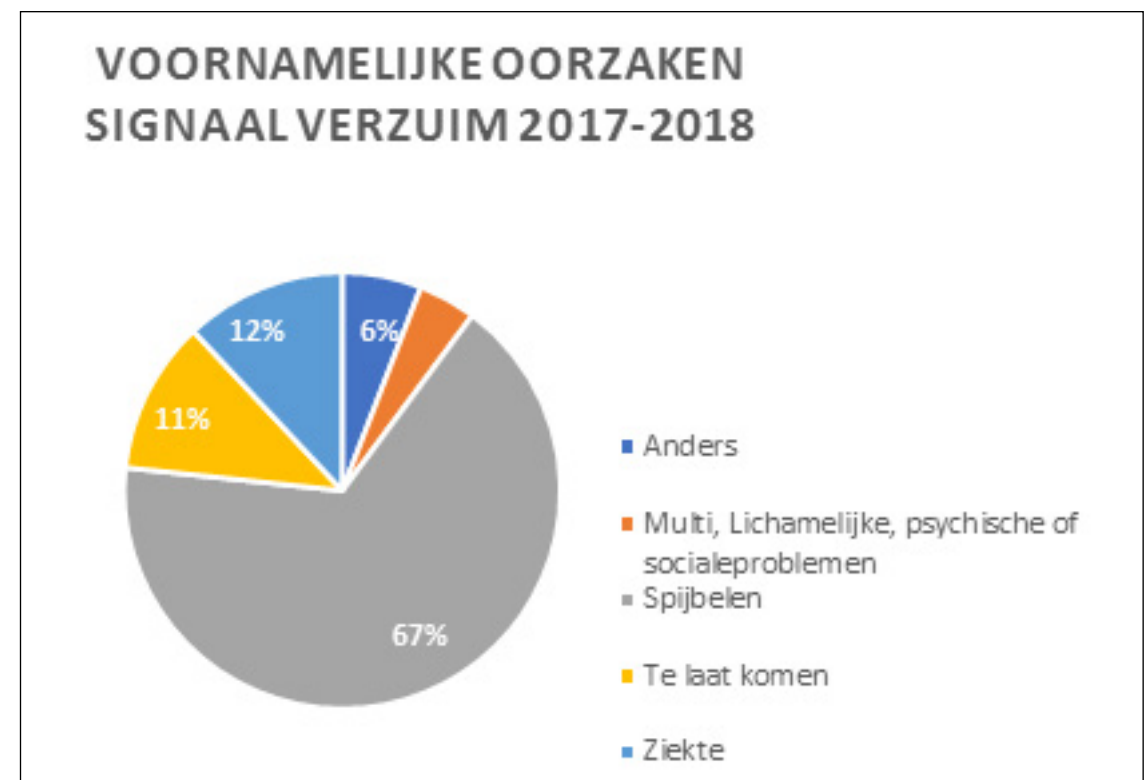
Relatief verzuim naar uitstroom	2015-2016	2016-2017	2017-2018
Geen actie lpa na overleg school	168	216	269
Overig	86	36	118
Herplaatsing andere school	43	48	34
Na onderzoek geoorloofd	56	66	23
Doorverwijzing hulpverlening	57	111	82
Herstart	3	3	4
Rebound	2		
Officiële waarschuwing	191	186	164
Mondelinge waarschuwing	107	137	143
Doorverwijzing hulpverlening & off. Waarschuwing	1	1	1
Proces-verbaal	38	30	17
Halt	20	16	14
Administratieve waarschuwingsbrief	10	23	102
Proces-verbaal & verwijzing hulpverlening	2	1	1
Proces-verbaal & Melding SVB	1	1	
Afspraken naar aanleiding van gesprek			37
Totaal	785	875	1009

Preventief handelen

Als een ingeschreven leerling zonder geldige reden les- of praktijktijd verzuimt, spreken wij van signaal verzuim. Scholen zijn wettelijk verplicht om meer dan 16 uur verzuim of te laat komen in een periode van vier weken bij de leerplichtambtenaar te melden. Met het oog op preventie hebben wij in de regio echter afgesproken al bij 9 uur melding te doen en dus kennen wij het onderscheid tussen wettelijk verzuim en beginnend verzuim.

Ziekteverzuim het nieuwe spijbelen!?

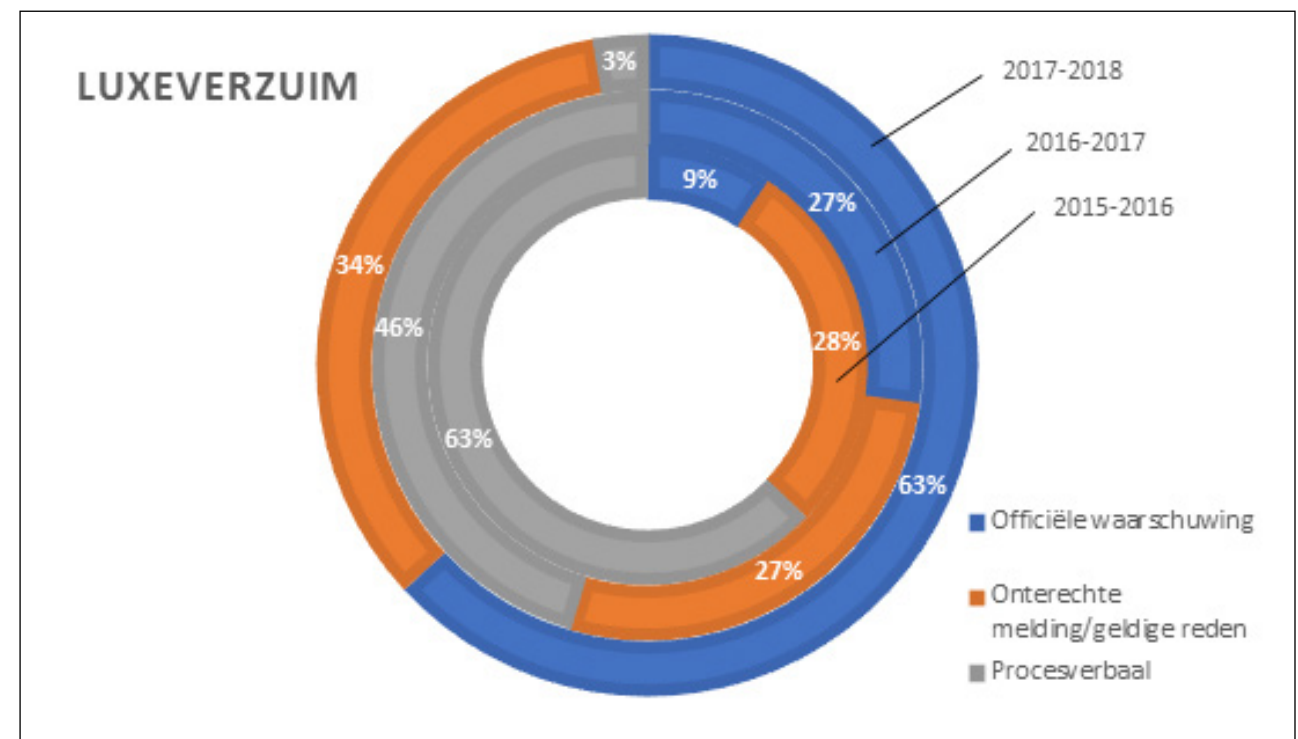
Het spijbelbeleid is de afgelopen jaren enorm aangescherpt. Echter, ziekteverzuim is in omvang minstens een even groot



probleem als spijbelen. Ziekteverzuim onder leerlingen is een groeiend probleem en kan leiden tot langdurige schooluitval. Als een leerling ziek is, dan is hij of zij geoorloofd afwezig en is er in de basis geen rol voor de leerplichtambtenaar. De leerplichtambtenaar/RMC consulent kan op verzoek van de school, een preventieve rol als adviseur aannemen. In het verzuimspreekuur worden dan jongeren die vermoedelijk ongeoorloofd verzuimen, gezamenlijk met de verzuimcoördinator gesproken. Is er daadwerkelijk sprake van ziekte, dan adviseert de leerplichtambtenaar/RMC consulent de jeugdarts van de GGD in te schakelen. Hierdoor zullen de aanmeldingen bij de jeugdarts kwalitatief beter en kwantitatief beperkt zijn. Als in het gesprek met de jongere blijkt dat er sprake is van ongeoorloofd verzuim, dan kan de school dit melden onder 'overig verzuim bij de leerplichtambtenaar. Hierdoor beogen we het voorkomen van thuis zitten, kwalitatieve meldingen en een snellere werkwijze.

Eerder op vakantie

Luxe verzuim is het zonder toestemming buiten de schoolvakanties op vakantie gaan. Dit is alleen toegestaan als ouders vanwege de specifieke aard van hun beroep - denk aan ondernemers in de toeristische branche - niet twee weken per jaar met hun kinderen weg kunnen gaan. Bij een melding voor één dag luxe verzuim volgt een waarschuwing. Als het om meer dan een dag of herhaling gaat, maakt de leerplichtambtenaar een proces-verbaal op. Deze wordt gecontroleerd en afgehandeld door het Openbaar Ministerie. Bij verwijtbaar handelen van de ouders wordt een boete van 100 euro per kind per dag opgelegd. Wie in herhaling valt, kan een zitting en hogere boete tegemoet zien.

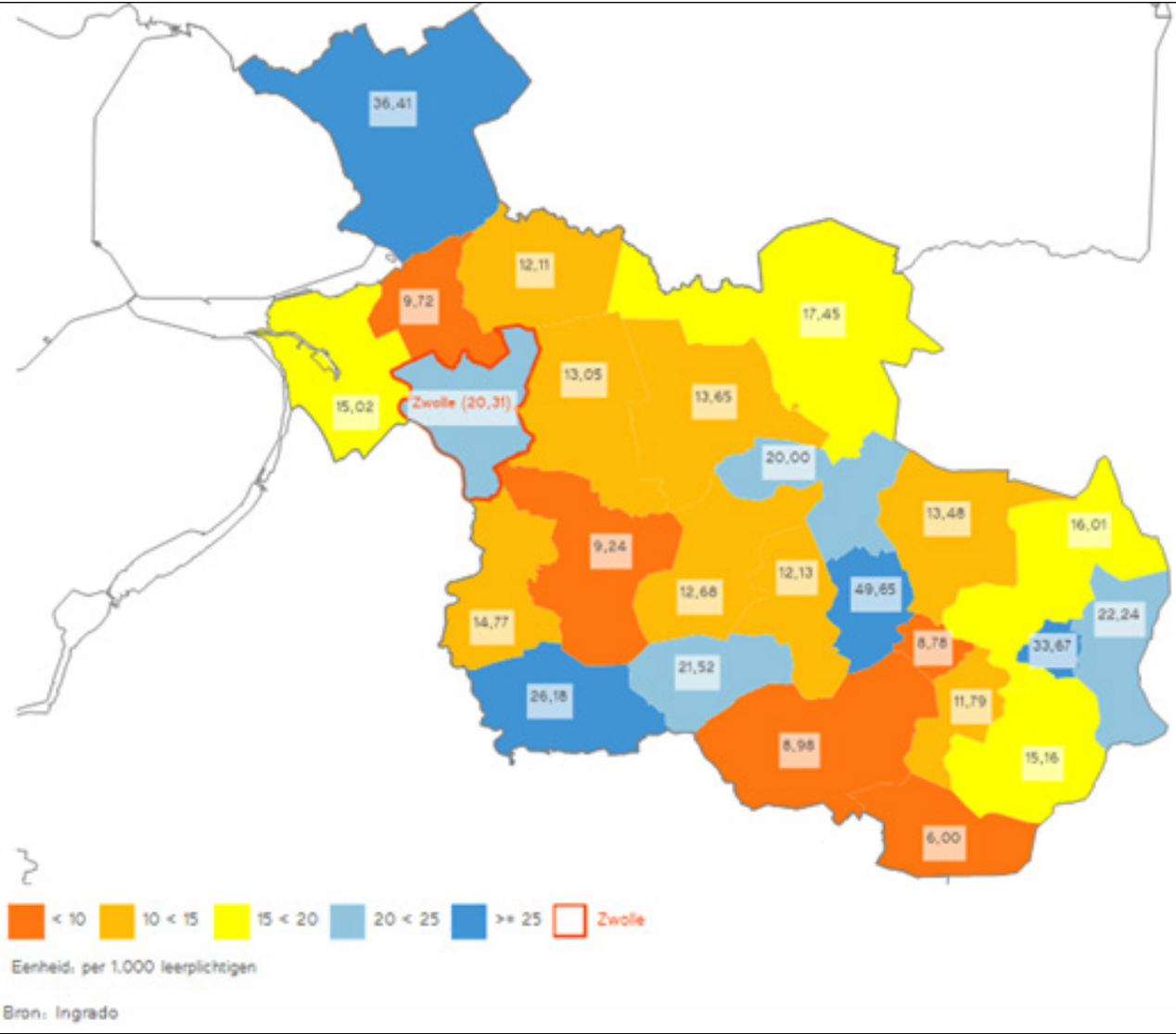


Zwolle in Overijssel (cijfers 2017)

(bron:waarstaatjegemeente.nl)

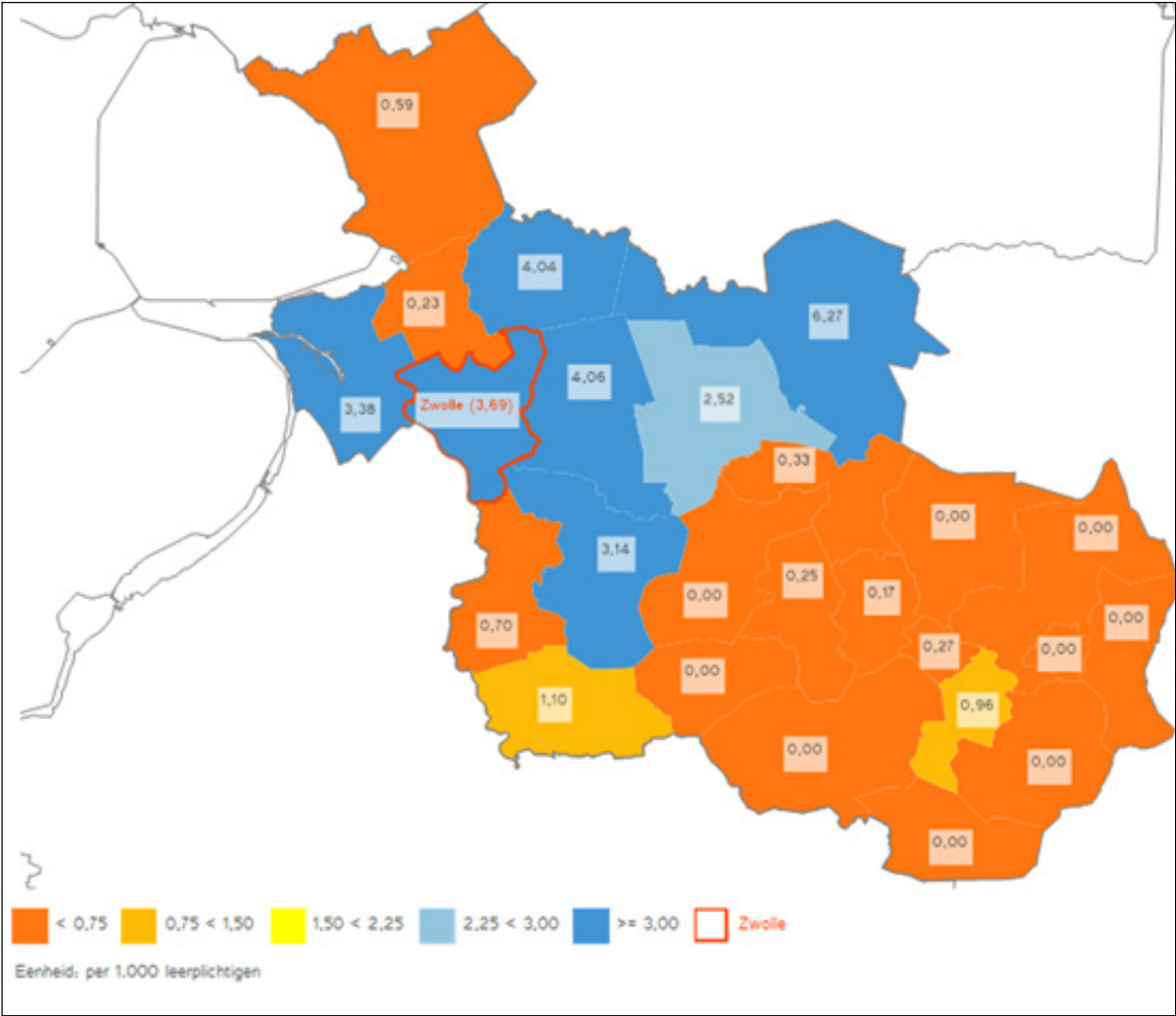
RELATIEF VERZUIM

per 1.000 inw. 5-18 jr: **20,31 Zwolle** **19,40 Overijssel**



ABSOLUUT VERZUIM

per 1.000 inw. 5-18 jr: **3,69 Zwolle** **1,46 Overijssel**

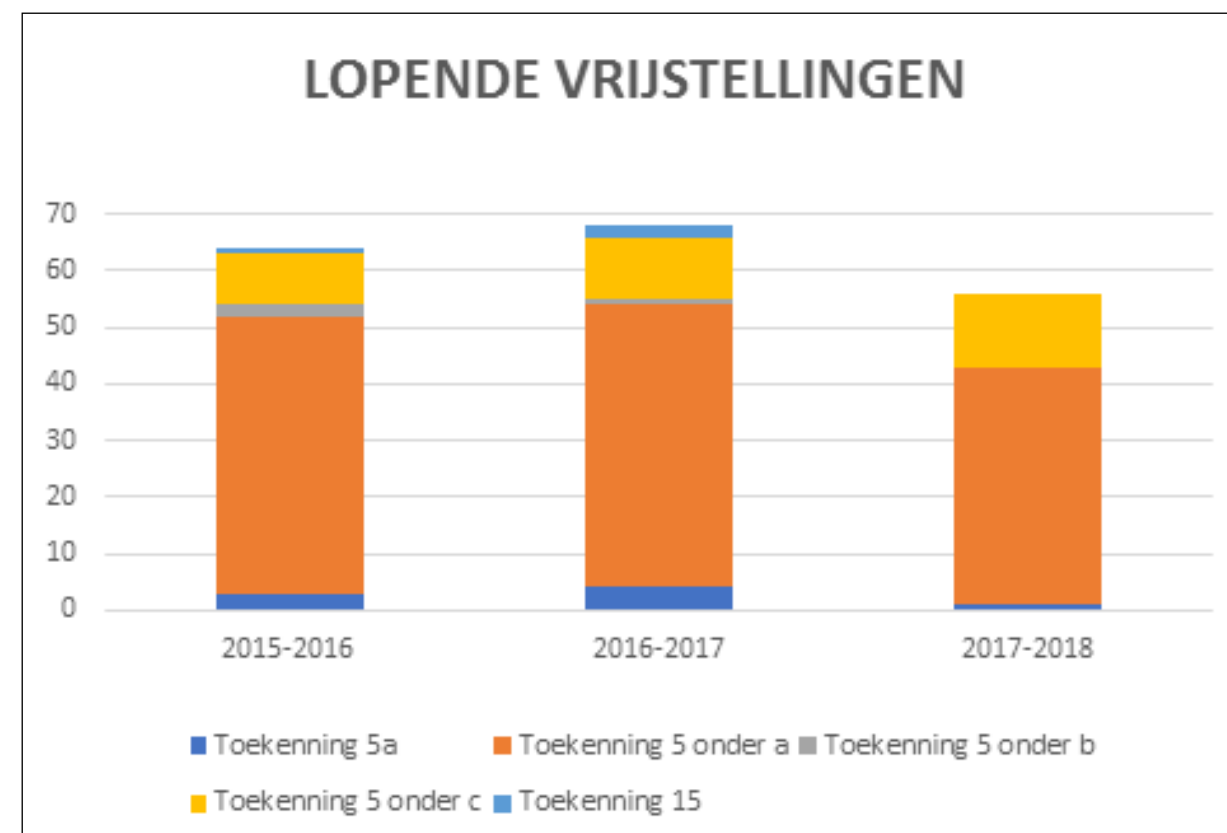


Vrijstellingen

Ouders kunnen een vrijstelling aanvragen wanneer een jongere de school niet kan of hoeft te bezoeken. Bij een verkeerde schoolkeuze kan een jongere vanaf 1 mei een vrijstelling ontvangen. Wel moet de jongere dan een inschrijving van een nieuwe school overleggen en een dagbesteding voor minimaal twintig uur hebben. Ook mag de jongere gedurende de vrijstelling niet met politie of justitie in aanraking komen. Uit de stijging blijkt dat sommige jongeren het toch lastig vinden direct een goede keuze te maken...

Vrijstellingen kwalificatieplicht

Jongeren in het voortgezet speciaal onderwijs (vso) die een uitstroomprofiel dagbesteding of arbeid volgen, hebben geen kwalificatieplicht (in het uitstroomprofiel onderwijs van het vso is dat wel zo). Ook wie zeer moeilijk leert, een verstandelijke en/of fysieke beperking heeft of een getuigschrift of diploma heeft van de praktijkschool, kan vrijgesteld worden van de kwalificatieplicht.



Soorten vrijstellingen

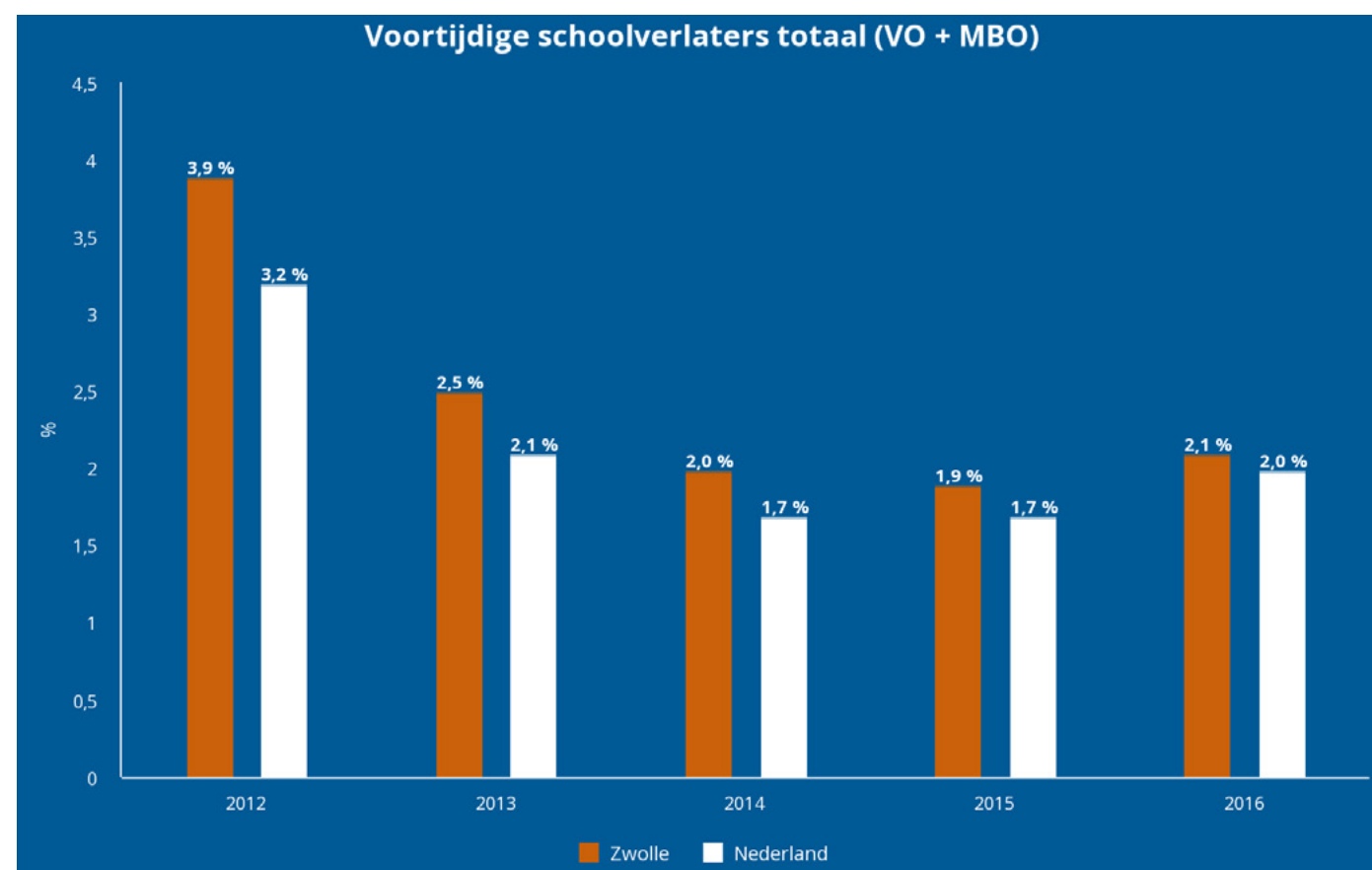
Ouders leiden een trekkend bestaan waarbij het kind hen vergezelt	Artikel 5a Lpw
Kind is psychisch of lichamelijk ongeschikt om toegelaten te worden tot het onderwijs.	Artikel 5 sub a Lpw
Ouders hebben overwegende bedenkingen tegen de richting van alle scholen op redelijke afstand van de woning.	Artikel 5 sub b Lpw
Ouders hebben hun kind ingeschreven op een school in het buitenland.	Artikel 5 sub c Lpw
Op andere wijze volgen van voldoende onderwijs.	Artikel 15 Lpw

Verzuim 18+

Wanneer een jongere van boven de 18 jaar op school zit, wordt ook hij opgeroepen als er sprake is van verzuim. De mogelijkheden van de leerplichtambtenaar om adequaat op te treden mogen dan minder worden, de meeste jongeren volgen na een gesprek gewoon hun opleiding.

Jongeren van 18 tot 23 jaar die niet meer naar school gaan, zónder Startkwalificatie, zijn voortijdig schoolverlaters (vsv-ers). Zij vallen niet meer onder de Leerplichtwet, maar wél onder de wetgeving Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC). RMC heeft jongeren zonder startkwalificatie in beeld en activeert deze groep om weer terug te gaan naar school.

Verzuim 18+	2015-2016	2016-2017	2017-2018
Overig	68	146	33
Bezoekt de school weer regelmatig	248	288	238
Geen actie gewenst	194	253	254
Geen reactie school, afsluiten zonder actie	126	44	13
Waarschuwingbrief	107	131	251
Werkproces VSV *	78	75	88
Onterechte melding	15	13	20
Zorgmelding *	11	13	10
Totaal	847	963	907



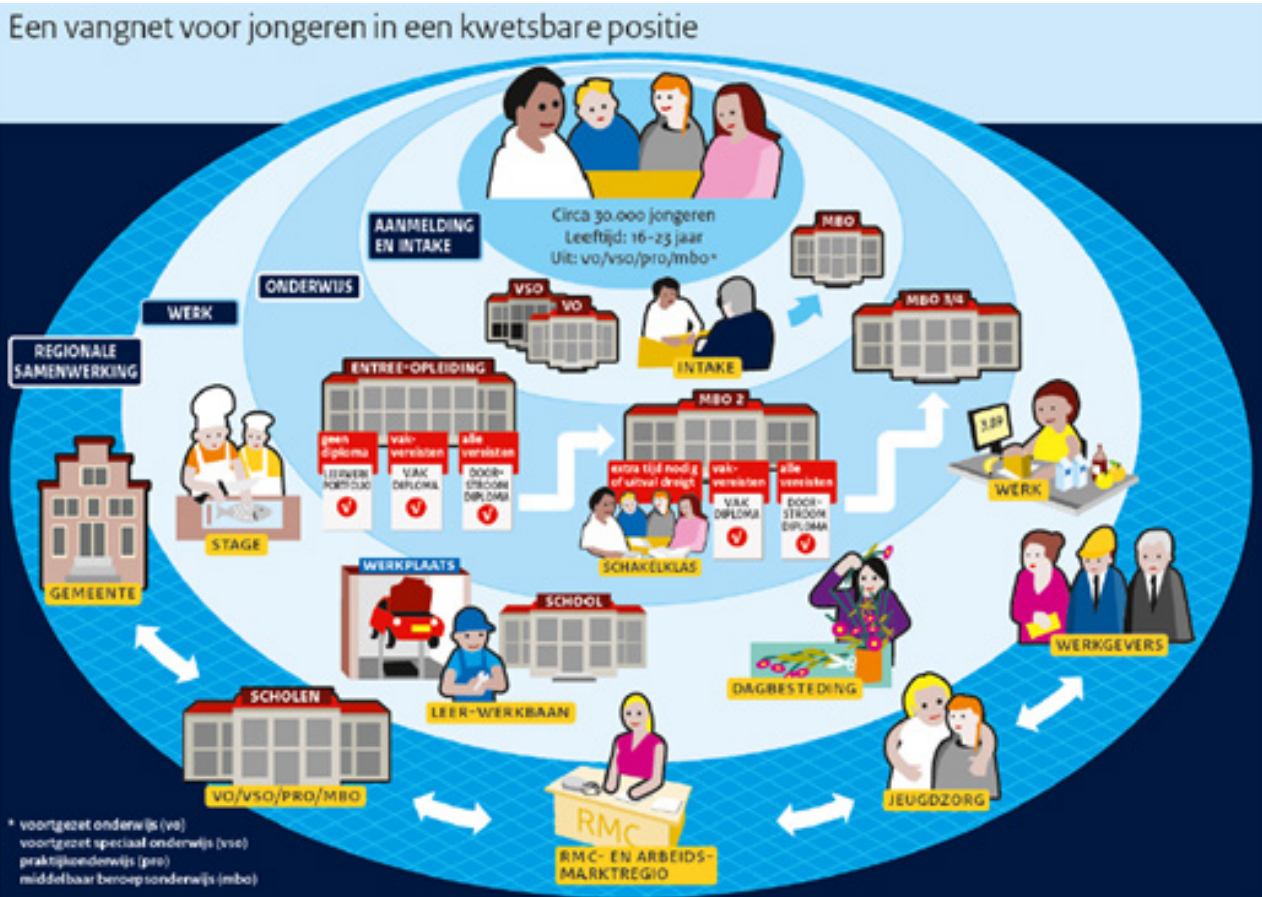
Ontwikkelingen

Landelijke ontwikkelingen

Jongeren in kwetsbare positie

Eind 2014 heeft het kabinet aangegeven de jeugdwerkloosheid verder aan te pakken door een vangnet te creëren voor jongeren in een kwetsbare positie. Het gaat om de jongeren die vanwege een bijzondere thuissituatie, gedragsproblemen of specifieke leerbehoeften kwetsbaar zijn om uit te vallen zonder afgeronde opleiding of een goed arbeidsperspectief. Zij bevinden zich op het snijvlak van onderwijs, arbeidsmarkt en zorg (jeugdzorg en Wmo). Zij hebben extra begeleiding nodig bij het voldoen aan de eisen die de samenleving, het onderwijs en de arbeidsmarkt aan hen stellen. Vanuit de

Leeftijd	Met inschrijving	zonder inschrijving	Eindtotaal
11	1		1
12	43		43
13	78	1	79
14	93		93
15	127	1	128
16	108	3	111
17	174	4	178
18	121	54	175
19	102	96	198
20	48	104	152
21	35	112	147
22	35	120	155
Eindtotaal	965	495	1460



leerplicht-functie voor jongeren tot 18 jaar, hebben wij dan ook de taak om voor deze doelgroep de samenwerking in de keten van gemeenten, onderwijsinstellingen, zorginstellingen en werkgevers aan te jagen en te stimuleren zodat er een gezamenlijke verantwoordelijkheid ontstaat. Om het belang hiervan te onderschrijven is deze taak bestuurlijk vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst tussen het Regionaal Meld- en Coördinatiepunt Voortijdig schoolverlaten (RMC) en Sociale Zaken (Jeugdwerkloosheid). Voor het team leerplicht-RMC betekent dit een extra inzet om alle kwetsbare jongeren in beeld te brengen, betere dossiervorming en de jongere warm over te dragen aan ketenpartners.

Methodische Aanpak Schoolverzuim (MAS)

Aanhoudend schoolverzuim kan een serieuze bedreiging vormen voor de ontwikkeling van het kind. Om die reden heeft een aantal ketenpartners (Openbaar Ministerie, Raad voor de Kinderbescherming, Halt en Ingrado) gewerkt aan de actualisering van de Handleiding Strafrechtelijke Aanpak Schoolverzuim. Bij deze ketenpartners ontstond de behoefte aan een gezamenlijke visie op de aanpak van het schoolverzuim. In deze visie staat niet de strafrechtelijke kant centraal, maar wordt primair ingezet op preventie en vrijwillige (jeugd)hulp. De gewenste aanpak biedt, afhankelijk van de situatie, ruimte om gemotiveerd andere keuzes te maken. 'Pas toe of leg uit', is dus het motto. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) deelt deze visie en aanpak. De samenwerking heeft geresulteerd in deze vernieuwde handleiding voor de aanpak van ongeoorloofd schoolverzuim, De Methodische Aanpak Schoolverzuim. De MAS beoogt een uniforme werkwijze waardoor tijdig de juiste interventies ingezet worden zodat iedere jeugdige met zorgelijk/aanhoudend verzuim een passende plek in het onderwijs houdt of deze zo snel mogelijk vindt.

Schakelrol voor leerplichtambtenaar in de MAS

Naast school is de leerplichtambtenaar meestal de eerste die vaststelt dat een jongere dreigt vast te lopen binnen het onderwijs. Om het 'volgen van onderwijs' voor zo veel mogelijk kinderen te realiseren is een gecoördineerde en optimale inzet van alle betrokken ketenpartners in het sociaal domein en/

of de jeugdstrafrecht keten (scholen, gemeenten, Raad van de kinderbescherming, Halt, politie, gemeentelijke jeugdhulp, Inspectie van het onderwijs, OM, rechter) vereist.



De leerplichtambtenaar vervult in deze gezamenlijke aanpak van schoolverzuim een schakelrol en neemt het initiatief voor een adequaat vervolg op verzuimmeldingen. Dit gebeurt in overleg met de ketenpartners. De leerplichtambtenaar start een verzuimonderzoek zodra verzuim gemeld is door de school en monitort het vervolg. Afspraken over de regie worden lokaal gemaakt. Afhankelijk van de achterliggende redenen en het soort verzuim kunnen verschillende routes worden gevolgd. Terug- dan wel toeleiding naar een passend onderwijsprogramma staat in elke route centraal. Uiteindelijk gaat het om het recht op onderwijs van de jongere en het gezamenlijk met de ketenpartners streven naar één kind, één gezin, één plan.

Meer weten over de MAS, [klik hier](#)

AVG

Sinds 25 mei 2018 geldt de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG). Het team leerplicht/RMC heeft persoonsgegevens nodig om zijn taken goed uit te kunnen voeren. Dat kan ook gevoelige en vertrouwelijke informatie zijn die nodig is op basis van wettelijke grondslag. Daarom is het verplicht dat we zorgvuldig en vertrouwelijk met persoonsgegevens omgaan. Daar blijven we ook in de toekomst hard voor werken. Zo is het van belang dat voor het team leerplicht-RMC:

- een privacy beleid opgesteld wordt en dit openbaar gemaakt wordt op bijvoorbeeld de leerplicht/RMC website en/of gemeentelijke website.
- een register van verwerkingen opgesteld wordt
- afspraken gemaakt worden hoe het register van verwerkingen wordt bijgehouden. Dit is geen formele taak van de Functionaris voor de gegevensbescherming (FG). Deze taak kán wel bij de FG belegd worden.
- De werkprocessen aangepast worden en hiervan alle medewerkers en samenwerkingspartners op de hoogte worden gesteld
- Voor het delen van gegevens een verwerkersovereenkomst is opgesteld
- Vastgesteld wordt of de gegevensverwerkingen binnen het jongeren volgsysteem (JVS) van MetaObjects voldoende zijn beveiligd.

Lokale en regionale ontwikkelingen

Ondersteuningsteams

Vanuit Passend Onderwijs is de beweging ingezet om zoveel mogelijk kinderen in reguliere vormen van onderwijs dagelijks onderwijs te geven. Vanuit de gemeente zetten we erop in om jeugdhulp zoveel mogelijk in de normale omgevingen van jeugdigen te bieden (vooral thuis en school). De gezamenlijke ambitie van het Zwolse onderwijs (PO en VO) en de gemeente is om de ondersteuning van leerlingen op school en in de thuissituatie beter op elkaar te laten aansluiten. Daarbij wordt ingezet op het versterken van een integrale afweging van passend onderwijs en jeugdhulp. Om die reden bewegen de (gemeentelijke) sociale wijkteams (SWT's) en jeugdhulppartners (preventief én curatief) zich richting scholen. Om de integrale afweging en slagkracht op schoolniveau te versterken, zijn ondersteuningsteams (OT's) opgezet; . De kern van een ondersteuningsteam (OT) wordt gevormd door een jeugd- en gezinswerker SWT, de Intern Begeleider (PO) of Zorgcoördinator (VO) en een orthopedagoog en, de eerste gefinancierd door de gemeente en de andere twee door het onderwijs. Afhankelijk van omvang en aard van de ondersteuningsbehoefte kunnen daar meer 'specialistische' partners aan worden toegevoegd. In de meeste gevallen is dit op basis van casuïstiek. Bij Speciaal Onderwijs kan dit frequenter zijn, omdat daar relatief veel leerlingen zijn die ook een vorm van jeugdhulp ontvangen. Leerplicht-RMC is één van de belangrijke partners voor de OT's vanuit de doelstelling

om elk kind naar school te laten gaan en een perspectief op ontwikkeling te (blijven) bieden, ook als sprake is van bijkomende, niet leer- of schoolgebonden problematiek.

Proeftuin thuiszitters & Vrijstellingen

Onderwijs en gemeente hebben een gezamenlijk perspectief beschreven over de verbinding van onderwijs en jeugdhulp. Onderdeel daarvan is aandacht voor thuiszitters en het voorkomen van thuiszitters. In deze 'proeftuin' zijn we aan de slag met dit thema vanuit het perspectief van onderwijs (georganiseerd binnen de samenwerkingsverbanden 2305PO en 2305VO), SWT (sociaal wijkteam), RMC/Leerplicht en onderwijszorgconsulent. Daarbij wordt als leidend principe gehanteerd: alle kinderen volgen onderwijs en voor elk kind een passend arrangement als dat nodig is. Er worden derhalve in geen vrijstellingen (meer) afgegeven.

Doelstelling:

1. Helderheid over de cijfers en de interpretatie daarvan van het aantal thuiszitters (gerelateerd o.a. aan jeugdhulp en hoogbegaafdheid);

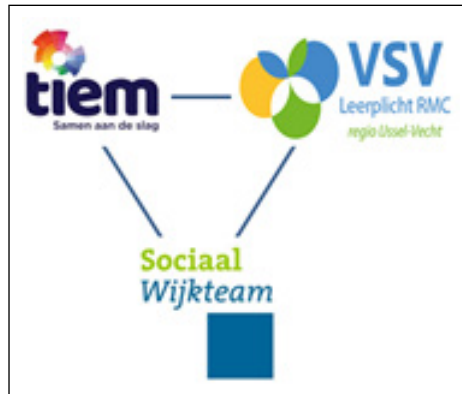
a. Er zijn afspraken gemaakt over de definitie van thuiszitters tussen samenwerkingsverband, gemeente en leerplicht. De volgende definities zijn afgesproken als geldend onder de noemer 'thuiszitters':

Item	Definitie	Wie aanleveren
Absoluut verzuim	(leer- en kwalificatieplichtige kinderen en jongeren die niet op een school staan ingeschreven, zonder dat daarvoor op grond van de Leerplichtwet vrijstelling is gegeven)	RMC
Langdurig relatief verzuim (thuiszitters)	leer- en kwalificatieplichtige kinderen en jongeren die wel op een school staan ingeschreven, maar langer dan 4 weken ongeoorloofd (zonder geldige redenen) verzuimen (16 uur verzuim in 4 weken)	School en RMC
Vrijstelling volgens artikel 5 onder a LPW	kinderen met een vrijstelling van de leerplicht op lichamelijke of psychische gronden	RMC
Vrijstelling volgens artikel 5 onder b LPW	Overwegende bedenkingen tegen de richting van het onderwijs	RMC
Ontheffing onderwijstijdverkorting	als een jongere in het vanwege lichamelijke of psychische belemmeringen tijdelijk of gedeeltelijk niet in staat is het volledig onderwijsprogramma te volgen en zorg nodig heeft. Dit wordt vastgelegd in een plan van aanpak en goedgekeurd door de inspectie v. Onderwijs met als doel terug naar volledig onderwijs	School
Langdurig geoorloofd relatief verzuim artikel 11d LPW	Leerlingen met geldige reden langer dan 16 uur in 4 weken (part-time) schoolverzuimen. De leerling is voor een lange tijd ziekgemeld (bijvoorbeeld vanwege psychische problematiek)	School
Artikel 15 (vrijstelling wegens het volgen van ander onderwijs)	Burgemeester en wethouders kunnen in andere gevallen dan genoemd in artikel 5 op grond van bijzondere omstandigheden vrijstelling verlenen. Voorwaarde is dat er aangetoond wordt dat de jongere op andere wijze voldoende onderwijs geniet	RMC

2. Terugbrengen van het aantal geregistreerde thuiszitters (kunnen we hier cijfers toevoegen);
3. Instellen van een structuur waarin frequent verzuim eerder wordt herkend en er eerder wordt afgestemd;
4. Betere en integrale afweging wanneer thuiszitten dreigt of frequent verzuimers via de ondersteuningsteams in alle scholen;
5. Afstemmen van thuiszittersprotocol en het verzuimprotocol op het gemeentelijk beleid. Herijking in overleg binnen de regio IJssel Vecht en concreter beschrijven;
6. Bij inzet door leerplicht altijd ook het samenwerkingsverband benaderen en gezamenlijk afstemmen wat nodig is om thuiszitten te voorkomen;
7. In beeld brengen van de mogelijkheden om jeugdhulp ondersteunend te laten zijn aan het voorkomen van thuiszitters en onderwijs op een andere locatie;
8. Verkennen op welke wijze de huidige wet- en regelgeving in de weg staat en op welke wijze buiten wet- en regelgeving kan worden gehandeld;
9. Meer preventieve inzet om thuiszitten te voorkomen (signalen thuiszitten, benutten van OT (ondersteuningsteam) enz.), ook rondom de overgang tussen VO/MB0, PO/VO, KO/PO;
10. Minder vrijstellingen door een meer passend arrangement.

Positionering team leerplicht/RMC

Toezicht op de handhaving van de leerplicht en begeleiding en registratie van voortijdige schoolverlaters zijn doelen- en daarmee ook taken van de gemeente Zwolle. Naast melding en registratie in het kader van de leerplicht- en RMC-taak gaat de meeste aandacht uit naar het begeleiden en het verwijzen naar



hulpverlening en/of een opleiding van leerplichtige en kwalificatie plichtige jongeren en voortijdig schoolverlaters zonder startkwalificatie.

Op 9 januari 2018 het college heeft besloten om de samenwerking tussen de afdeling Werk Reintegratie en Arbeidsontwikkeling (WRA) en

Wezo te versterken in een nieuwe overheids-BV genaamd TIEM. Bij de voorbereiding op de daadwerkelijke inrichting van TIEM is bepaald dat de Leerplicht- en RMC-taak het best gepositioneerd is bij de gemeente, afdeling sociaal wijkteam. Het team is rechtstreeks onder het afdelingshoofd van het SWT gepositioneerd met een eigen identiteit. Het team functioneert zelfstandig in partnerschap met de wijkteams van SWT.

Deltion Jongerenteam

Het DJT fungeert in het kader van de decentralisatie van de jeugdzorg en zorgplicht van het mbo (passend onderwijs) als een 'sociaal wijkteam' binnen de muren van de school. Door in

de school aanwezig te zijn, worden signalen snel opgemerkt en worden studenten (18- en 18+) op niveau 1 (Entree) en 2 eerder en beter geholpen.

Het DJT stemt af met de toegang van de woongemeente over de (gezins) aanpak. Daarmee wordt voorkomen dat studenten met een complexe zorgproblematiek uitvallen van school. Hierdoor hoeft minder te verwezen worden naar zwaardere vormen van hulp. In het DJT werken professionals uit welzijn, maatschappelijk werk, sociaal wijkteam Zwolle, (jeugd)zorg en (jeugd)ggz samen met het onderwijs en de zorgstructuur van de woongemeente van de student. Ook team leerplicht-RMC zet voor 12 uur in op het DJT. De samenwerking in het team voor Leerplicht/RMC levert een groot bereik op bij de 11 verschillende opleidingen op Deltion College. Door inzet van de eigen specifieke deskundigheid en bevoegdheid draagt Leerplicht/RMC actief bij aan het succes van DJT ten aanzien van het terugdringen van voortijdig schoolverlaten. In schooljaar 2018-2019 gaat de inzet van het DJT zich verbreden naar de niveau 4 opleidingen. In dit niveau is procentueel gezien de meeste uitval van jongeren. Het verwachte effect en het resultaat van de vroegtijdige signalering en inzet van zorg door het DJT zal in 2019 geëvalueerd worden.



Aandacht voor communicatie

Het is belangrijk dat jongeren, ouder(s)/verzorger(s) en professionals onze consulenten goed weten te vinden. Daarom werken we hard aan verbetering van de zwolse en regionale website en een nieuw communicatieplan voor voortijdig schoolverlaters. Onze laagdrempeligheid willen we ook in de digitale wereld realiseren. We vinden het belangrijk dat onze informatie goed bereikbaar is, zodat op een heldere en makkelijke manier contact gelegd kan worden met onze consulenten. Met name jongeren weten hun weg in de digitale wereld goed te vinden. We hopen hier nog beter bij aan te sluiten!

Hebben we onze doelstellingen behaald?

In het begrotingsprogramma Samenleving 2018 richtte we ons op preventie; het voorkomen van problemen. Door zo vroeg mogelijk laagdrempelige (informele) ondersteuning te bieden willen we grotere problemen voorkomen waardoor inwoners een groter welzijn en welbevinden ervaren én minder beroep op dure (professionele) curatieve zorg wordt gedaan. Kwetsbare groepen inwoners worden in een zo vroeg mogelijk stadium begeleid en gestimuleerd bij het vinden van oplossingen.

De ambitie is ook dat kinderen en jongeren zich positief ontwikkelen tot zelfstandige volwassenen, die nu en in de toekomst kunnen meedoen in een doorgaande lijn van spelen, leren en werken. Omdat de eerste levensjaren van groot belang zijn voor de ontwikkeling van alle kinderen, is de doelstelling dat we een krachtige doorgaande leerlijn realiseren om alle Zwolse kinderen gelijke kansen te geven, zodanig dat het aantal thuiszitters verminderd wordt en het aantal voortijdig schoolverlaters (VSV'ers) verder daalt.

Al jaren doen we het als regio en Zwolle bovengemiddeld goed op het bestrijden van voortijdig schooluitval. In 2015/2016 zien we dat het aantal VSV'ers zowel absoluut als procentueel daalt in Zwolle. Zeker ten opzichte van andere grote steden ligt het percentage VSV'ers erg laag: 1,84 %. Maar in 2016/2017 zien we ook veranderende omstandigheden. De arbeidsmarkt lonkt; uit de cijfers 2016/17 blijkt een stijging van het aantal VSV'ers naar 2,15%. Dit is overeenkomstig de landelijke ontwikkelingen.

Er is weer meer kans op werk, ook zonder startkwalificatie. Dit in tegenstelling tot de crisisjaren. Dit heeft onze aandacht. We hebben nog meer ingezet op de regionale samenwerking en een goede afstemming tussen onderwijs, leerplicht en RMC en het sociale wijkteam.

Dit zie je terug in een daling van het absoluut verzuim, vrijstellingen, de geregistreerde thuiszitters¹ en het aantal schorsingen². Daarbij blijven we inzetten op het voorkomen van voortijdig schoolverlaten door 18+ leerlingen die verzuimen vroegtijdig te spreken en te begeleiden naar juiste ondersteuning. Daarentegen zien we zoals het in het jaar 2016-2017 een, een lichte stijging van het aantal VSV-processen. Dit betekent niet dat uiteindelijk het aantal VSV stijgt. We zullen de definitieve cijfers van 2017/18 moeten afwachten. Deze worden eind oktober door de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap bekend gemaakt.

¹ De geregistreerde thuiszitters is geen betrouwbaar gegeven. De gemeente is afhankelijk van de daadwerkelijk gemelde thuiszitters door de schoolbesturen en de criteria van een thuiszitter is onduidelijkheid. Daarom is het thema thuiszitters verder in het verslag niet meegenomen. In schooljaar 2018-2019 willen we doormiddel van de proeftuin thuiszitters helderheid scheppen over het aantal thuiszitters. oor d in het verslag niet mee genomen

² Schoolbesturen zijn niet verplicht schorsingen bij de leerplichtambtenaar te melden, toch wordt dit vaak gedaan ter kennisgeving.

Voortijdig schoolverlaters	2014-2015	2015-2016	2016-2017
12-23 jaar	2,04%	1,84%	2,15%

Leerplicht	2015-2016	2016-2017	2017-2018
Absoluut verzuim	276	303	203
Relatief verzuim	785	875	1009
Vrijstellingen van inschrijving	64	70	58
Geregistreerde thuiszitters	24	25	15
Vrijstelling van geregeld schoolbezoek	24	16	12
Geregistreerde schorsingen	14	29	21
Zorg	252	305	303

18-23 jaar			
VSV trajecten gestart	1055	1043	1080
Verzuim 18+	847	963	907

Overdracht College-Raad

Datum 14 februari 2019

onderwerp	Asbestsanering ligweide Openluchtbad
portefeuillehouder	René de Heer
informant	Jeensma, Bertus (2298)
medeopstellers	Sluis - Damman, Jose van der (4052)
afdeling	Maatschappelijke Ontwikkeling
bijlagen	Voorstel: Informatienota Asbestsanering ligweide Openluchtbad

Voorgesteld besluit raad

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De stand van zaken met betrekking tot de asbestsanering van een deel van de ligweide van het Openluchtbad.



Informatienota voor de raad

Datum 7 februari 2019

Onderwerp	Asbestsanering ligweide Openluchtbad
Versienummer	V1.1

Portefeuillehouder René de Heer

Informant B. Jeensma
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling / OW
Telefoon 038 498 2298
Email B.Jeensma@zwolle.nl
Bijlagen n.v.t.

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De stand van zaken met betrekking tot de asbestsanering van een deel van de ligweide van het Openluchtbad.

Datum

7 februari 2019

Inleiding

In het najaar van 2018 is er begonnen met onderhoud- en vervangingswerkzaamheden uit te voeren aan de groenvoorzieningen binnen het Openluchtbad. Bij het graven op de ligweide is er een asbestleiding geraakt. Het gaat daarbij om een niet meer in gebruik zijnde afvoerleiding van het zwembad. Bij een klikmelding is een deel van deze leiding wel gezien, echter daar is niet uit te halen dat het om een asbestleiding gaat. Bij de renovatie van enige jaren geleden is deze leiding niet ontdekt, omdat de werkzaamheden zich toen met name op de baden c.a. hebben gericht.

Gezien de functie van het terrein is het noodzakelijk dat er een sanering van de gehele ligweide gaat plaatsvinden, de kosten werden in eerste instantie geraamd op ongeveer € 50.000,-- uitgaande van minimale beschadiging en een buis van minimale afmetingen. Hierover is in een eerder stadium door het College een besluit genomen, maar bij de uitvoering van de werkzaamheden blijkt dat de sanering meer werk met zich meebrengt (zie toelichting).

Het is derhalve noodzakelijk dat er een aanvullend budget beschikbaar komt.

Eén en ander staat los van de asbestinventarisatie van de buitensportaccommodaties in Zwolle die op dit moment wordt uitgevoerd in opdracht van de gemeenteraad. De uitkomsten hiervan zullen binnenkort aan het College kenbaar worden gemaakt met voorstellen voor mogelijke saneringen.

Kernboodschap

Het is noodzakelijk dat er een asbestsanering plaatsvindt van een deel van de ligweide van het Openluchtbad. Met de werkzaamheden wordt beoogd het saneren van het terreindeel alwaar de asbestleiding is aangetroffen inclusief de resterende leiding tot aan de erfgrans.

Toelichting

Na de constatering van de beschadiging van de asbestleiding zijn direct de reguliere procedures gevolgd. Tijdens de eerste fase van de sanering is tijdens de graafwerkzaamheden geconstateerd dat de leidingen anders liepen dan in eerste instantie verwacht, namelijk tot aan de plek waar vroeger een warmwatervoorziening was gesitueerd. De leidingen zorgden voor de aanvoer van warmwater naar het zwembad toe. In eerste instantie werd gedacht dat de leidingen naar de aanpalende straten liepen. De uit te voeren werkzaamheden bestaan uit het volledig verwijderen van de leiding, daarnaast zijn er op meerdere plekken op de ligweide grondinjecties uitgevoerd om te bezien in hoeverre er asbest aanwezig is. Dit is op geen enkele locatie aangetroffen.

Tijdens de eerste graafwerkzaamheden is gebleken dat de leiding naast het feit dat deze anders liep dan verwacht ook op sommige plekken beschadigd is waardoor het opgraven en afvoeren extra kosten met zich meebrengt. Met deze kosten is bij de eerste inventaristate geen rekening gehouden. Hierdoor valt de eerste raming van kosten hoger uit en dient er een aanvullend budget beschikbaar te worden gesteld.

Consequenties

Aan dit voorstel zitten geen verdere consequenties. De aanvullende kosten van € 100.000 worden verantwoord in Beleidsrapportage 1 2019. Er is verder geen open asbest aangetroffen en er is geen sprake (geweest) van gevaren voor de volksgezondheid.

Communicatie

Het bestuur van het Openluchtbad is op de hoogte van de werkzaamheden, regelmatig wordt dit afgestemd en worden de mogelijke consequenties voor de openstelling van de zonneweide in beeld gebracht. Bij eerdere besluitvorming door het College is een persbericht opgesteld.

Datum 7 februari 2019

Vervolg

De werkzaamheden worden zo spoedig mogelijk uitgevoerd conform de reguliere processen binnen geldende procedures m.b.t. asbestsanering. Naar verwachting kan de ligweide bij de opening van het zwemseizoen gewoon gebruikt gaan worden.

Openbaarheid

De nota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris

Datum

7 februari 2019

Overdracht College-Raad

Datum 14 februari 2019

onderwerp	Stand van zaken Lelystad Airport
portefeuillehouder	William Dogger
informant	Janssen, Geert (2092)
medeopstellers	
afdeling	Proces- Programma- en Projectmanagement
bijlagen	Voorstel: Informatienota Stand van zaken Lelystad Airport Bijlage: Bijlage 1 - Zienswijze Luchthavenbesluit Lelystad Airport Bijlage: Bijlage 2 - Zienswijze Verkeersverdelingsbesluit Bijlage: Bijlage 3 - Memo Onderzoek woningwaardedaling

Voorgesteld besluit raad

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. De door de regio ingediende zienswijze op het *Ontwerpbesluit tot wijziging Luchthavenbesluit Lelystad Airport*
2. De beantwoording van de toezeggingen gedaan in het debat op 12 november 2018 over de bouwstenen voor de zienswijze

Informatienota voor de raad

Datum 29 januari 2019

Onderwerp	Stand van zaken Lelystad Airport
Versienummer	V2.0

Portefeuillehouder W. Dogger

Informant G. Janssen
Afdeling Project-, programma- en procesmanagement / ZWPP
Telefoon 038 498 2092
Email G.Janssen@zwolle.nl
Bijlagen Bijlage 1 – Zienswijze Luchthavenbesluit Lelystad Airport
Bijlage 2 – Zienswijze Verkeersverdelingsbesluit
Bijlage 3 – Memo Onderzoek woningwaardedaling

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. De door de regio ingediende zienswijze op het *Ontwerpbesluit tot wijziging Luchthavenbesluit Lelystad Airport*
2. De beantwoording van de toezeggingen gedaan in het debat op 12 november 2018 over de bouwstenen voor de zienswijze

Datum 29 januari 2019

Inleiding

Op 14 december heeft de minister de Tweede Kamer geïnformeerd (zie [kamerbrief](#)) dat de ministerraad heeft ingestemd met het verder in procedure brengen van [ontwerpbesluit tot wijziging van het Luchthavenbesluit Lelystad](#). De termijn dat een ieder een zienswijze in kan dienen loopt van 11 januari tot en met 21 februari. Op basis van de ingediende zienswijzen komt de minister met een definitief besluit.

Samen met de betrokken kerngemeenten uit de regio¹ en de provincie Overijssel is een zienswijze opgesteld (zie bijlage 1). Basis voor deze zienswijze is de bouwstenennota die uw raad op 12 november heeft besproken en die ook is gedeeld met de partners uit de regio. De bouwstenen zoals die aan uw raad zijn voorgelegd zijn overgenomen en aangevuld met enkele specifieke punten uit de regio. Daarnaast heeft de provincie Overijssel, namens de regio, nog een extra zienswijze ingediend op de ter inzage gelegde Verkeersverdelingsregeling (VVR), vanwege de effecten van die regeling op het Luchthavenbesluit Lelystad Airport (zie bijlage 2).

Met deze informatienota informeren wij u over de ingediende zienswijzen, de beantwoording van de toezeggingen die zijn gedaan tijdens het debat op 12 november en de geactualiseerde stappenkalender.

Kernboodschap

Zienswijze Ontwerpbesluit tot wijziging van het Luchthavenbesluit Lelystad Airport

Wij blijven in de zienswijze vasthouden aan de drie hoofdpunten: zorg voor een open en transparant proces, hogere vliegroutes en glijvluchten². De zienswijze begint met het belangrijkste punt, namelijk dat de volgorde van de besluitvorming onjuist is. Dit heeft de regio eerder ook al bepleit bij de minister. Wat de regio betreft moeten er eerst besluiten genomen worden over de luchtvaartnota (die de toekomst van de luchtvaart beschrijft), waarna de luchtvaartnota wordt verwerkt in de herziening van het luchtruim. Pas daarna kan een besluit worden genomen over Lelystad Airport. Ondanks onze oproep om eerst het luchtruim te herzien, besluit de minister nu toch om een Luchthavenbesluit Lelystad Airport voor te leggen. Daarmee voelen wij ons genoodzaakt om inhoudelijk te reageren op haar besluit, ondanks het feit dat wij vinden dat dit besluit hier nog niet zou moeten liggen.

Samengevat zijn in de zienswijze de volgende punten opgenomen:

- Het uitgangspunt van de vliegroutes moet zijn snel stijgen en dalen volgens de Continuous Climb Departure en Continuous Descent Approach-methode om lang laag vliegen te voorkomen.
- Uitgangspunt bij de herziening van het luchtruim en de m.e.r. moet zijn een vlieghoogte van minimaal 6.000 voet op de grens van het oude en nieuwe land.
- Meer inzicht nodig in de risico's van vogelaanvaringen.
- Groei tot meer dan 10.000 vliegbewegingen pas toestaan na herziening van het luchtruim en dit ook wettelijk vastleggen.
- Een vooraf vastgesteld plan voor monitoring, handhaving en evaluatie draagt bij aan herstel van vertrouwen.

¹ Dalfsen, Deventer, Hellendoorn, Kampen, Olst-Wijhe, Raalte, Steenwijkerland, Zwolle

² Standaard daalprofiel in Continuous Descent Approach

Datum 29 januari 2019

- De term 'vracht' niet opnemen in de definitie van handelsverkeer.
- Ervaringen belevingsvlucht meer betrekken bij besluiten over luchthaven en routes.
- Onderzoek nodig naar effecten van Lelystad Airport op de maatschappelijke kosten en baten.
- Een verkeersverdelingsregeling moet passen binnen bestemmingslijst van de geactualiseerde MER

Zienswijze Verkeersverdelingsregeling

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (I&W) heeft op 17 januari het 'Herzien concept AMvB Verkeerverdelingsregel tussen Amsterdam Airport Schiphol (AAS) en Lelystad Airport (LA)' ter inzage gelegd voor een periode van drie weken (tot 7 februari). Deze verkeersverdelingsregeling (Vvr) regelt hoe de groei van Schiphol en met name Lelystad Airport zal plaatsvinden de komende jaren. Hoewel de verkeersverdelingsregeling met name gaat over de vraag of er sprake zal zijn van autonome groei op Lelystad Airport – wat niet rechtstreeks de verantwoordelijkheid en belang van het lokale bestuur raakt – is er in dit geval een rechtstreekse relatie met het Luchthavenbesluit Lelystad Airport en de vliegroutes langs onder andere Zwolle. Dit raakt wel het belang van de regio. Korthedshalve komt dit op het volgende neer. In de Vvr is opgenomen dat de bestemmingenlijst voor Lelystad Airport vervalt. Deze lijst vormt echter de basis voor de milieueffectrapportage van het Luchthavenbesluit. Hierop is berekend hoeveel vluchten langs welke routes vliegen. Met het vervallen van de bestemmingenlijst vervalt ook de grond in de milieueffectrapportage (m.e.r.). Zo ontstaat onduidelijkheid over de juistheid van de uitgangspunten van de m.e.r.. Om die reden heeft de provincie Overijssel namens de regio een zienswijze ingediend op de Vvr (zie bijlage 2). Dit is ook als laatste punt opgenomen in de zienswijze op het Luchthavenbesluit.

Toezeggingen debat 12 november 2018

In het debat op 12 november 2018 over de bouwstenennota heeft de portefeuillehouder twee toezeggingen gedaan:

1. *In de zienswijze wordt een aantal zaken opgenomen: eerst herziening voor opening, nacht- en vrachtvluchten, vastlegging maximum 10.000 vluchten*
De toegezegde punten zijn in de zienswijze opgenomen.
2. *Nader toelichting op het VU-onderzoek naar woningwaarde*
In bijlage 3 is een toelichting gegeven op het onderzoek van de VU Amsterdam naar woningwaardedaling in de provincie Overijssel vanwege de opening van Lelystad Airport. Daarnaast wordt ingegaan op vermeende foute aannames in het onderzoeksrapport. De conclusie is dat er geen reden is om aan te nemen dat het rapport uit gaat van foute aannames. In de zienswijze hebben wij de minister wel verzocht om nader onderzoek te doen naar de mogelijke effecten op de woningwaarde op het 'oude land'.

Communicatie

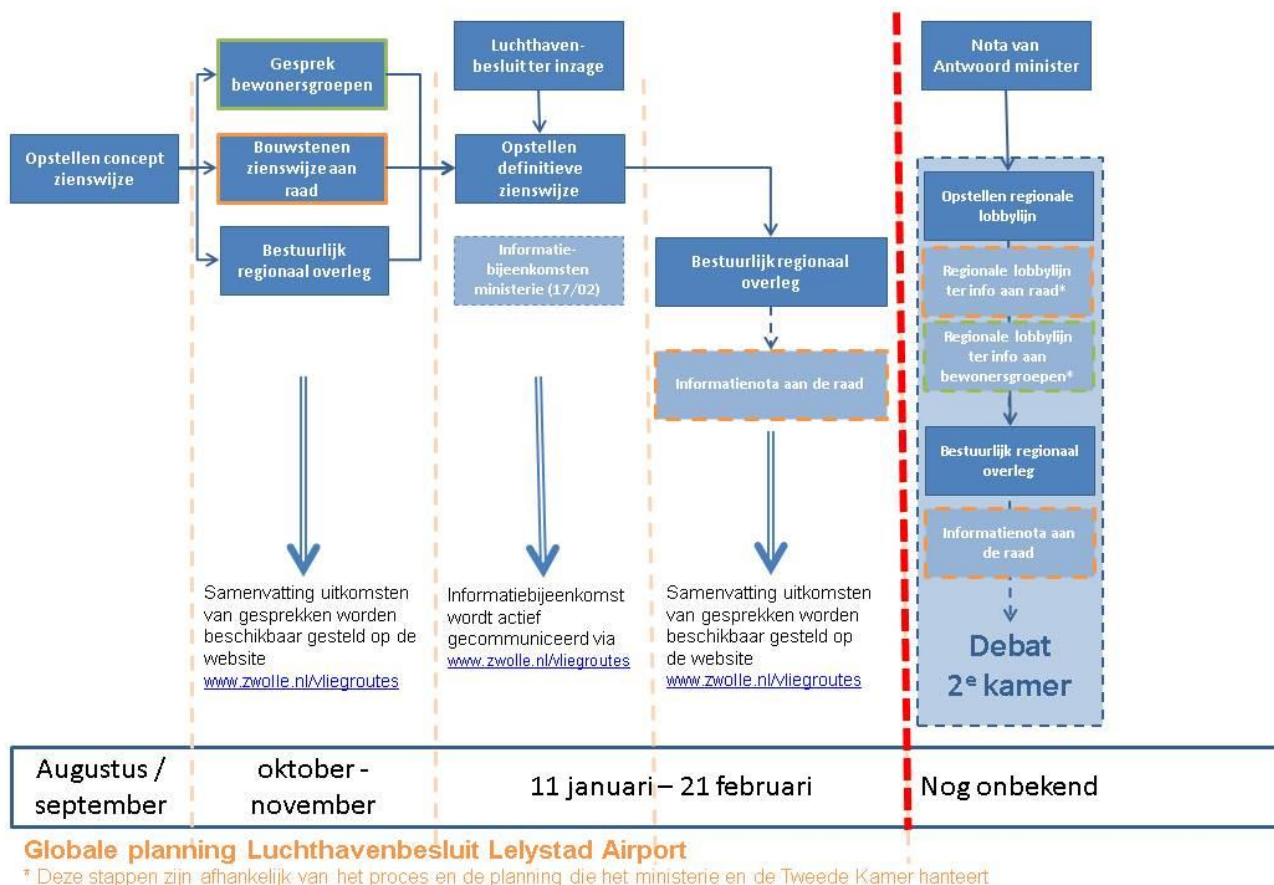
Wij hebben de conceptzienswijze op het Luchthavenbesluit en de Verkeersverdelingsregeling besproken met afvaardigingen van de de wijkverenigingen- en stichtingen van Stadshagen, Berkum, Aa-landen, Tolhuislanden en Langenholte en de bewonersgroepen HoogOverijssel en HoogoverZwolle (voor zover zij aanwezig konden zijn).

De definitieve zienswijze zal worden gedeeld via de gebruikelijke website www.zwolle.nl/vliegroutes. Daarnaast wordt samen met een provincie een persbericht opgesteld.

Datum 29 januari 2019

Vervolg

De procedure voor het indienen van de zienswijze op het Luchthavenbesluit loopt tot 21 februari. De periode voor het indienen van een zienswijze op de verkeersverdelingsregeling is inmiddels afgesloten. De minister zal de ingediende zienswijzen beoordelen en van een reactie voorzien. Op basis hiervan zal de minister een definitief besluit nemen. De geactualiseerde stappenkalender is opgenomen in figuur 1.



Figuur 1 - Stappenkalender proces Luchthavenbesluit Lelystad Airport

Openbaarheid

Openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88

overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

dhr. F. Hoekstra
telefoon 038 499 86 52
Frank.Hoekstra@overijssel.nl

Mevr. Van Nieuwenhuizen Wijbenga
Minister van Infrastructuur en Waterstaat
Postbus 20901
2500 EX 'S-GRAVENHAGE

Datum	Kenmerk	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
12.02.2019	2019/0029339	1 van 7	1	14.01.2019	IENW/BSK-2019/3886

Onderwerp: Zienswijze Luchthavenbesluit Lelystad Airport

Hooggeachte mevrouw Van Nieuwenhuizen Wijbenga,

Op 11 januari 2019 heeft u het ontwerpbesluit tot wijziging van het Luchthavenbesluit Lelystad Airport ter inzage gelegd. Met deze brief maken wij, de Provincie Overijssel en de gemeenten Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Hellendoorn, Kampen, Ommen, Olst-Wijhe, Raalte, Rijssen-Holten, Staphorst, Steenwijkerland, Twenterand, Wierden, Zwartewaterland en Zwolle onze zienswijze kenbaar, zodat u één gebundeld geluid uit de regio ontvangt. Wij doen dit vanuit onze verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van de woon- en leefomgeving.

In het eerste deel van deze brief gaan wij in op de volgorde van besluitvorming en borging van randvoorwaarden als Lelystad Airport toch in 2020 opent. In de bijlage van deze brief hebben wij onze zienswijze per onderwerp verwoord.

Op 31 oktober 2017 hebben wij u onze gezamenlijke zienswijze over de ontwerp vliegroutes Lelystad Airport toegezonden. De kern van die zienswijze staat wat ons betreft nog steeds overeind: wij willen de overlast voor inwoners zoveel mogelijk beperken en wij verwachten een open en transparant en navolgbaar besluitvormingsproces. In dat kader hechten wij er ook aan dat de Tweede Kamer uw nota van antwoord op de zienswijzen op de voorliggende wijziging van het Luchthavenbesluit kan betrekken bij de voorhangprocedure. Daarom hebben wij afschrift van deze zienswijze toegezonden aan de vaste commissie van de Tweede Kamer voor Infrastructuur en Waterstaat. Deze brief hebben wij eveneens toegezonden aan de Directie Participatie in het kader van de zienswijzeprocedure.

Een andere volgorde in de besluitvorming is wenselijk.

Wij hebben er herhaaldelijk bij u op aangedrongen éérs de indeling van het luchtruim te herzien vóór opening van Lelystad Airport voor groothandelsverkeer. Uw verweer hierop is dat de herziening niet eerder gereed kan zijn dan in 2023. Een dergelijk uitstel voor opening van Lelystad Airport acht u niet verantwoord.

U gaat daarmee voorbij aan het beantwoorden van de kernvraag van uw eigen Luchtvaartnota 2020-2050: "hoe kan de luchtvaart zich ontwikkelen in balans met andere maatschappelijke belangen zoals veiligheid, duurzaamheid en leefbaarheid?". De MER-commissie zegt in haar toetsingsadvies met zoveel woorden dat een dergelijke integrale studie ontbreekt. "Een dergelijke studie zou in overeenstemming zijn met wat de EU-richtlijn over de beoordeling van de milieugevolgen van plannen en programma's beoogt."¹ U geeft bovendien in uw eigen regeerakkoord al aan dat u wilt werken aan een betere leefomgeving en luchtkwaliteit door de focus te leggen op hinderbeperking in plaats van het aantal vliegbewegingen².

¹ Citaat uit blz. 7 van het Toetsingsadvies over het geactualiseerde milieueffectrapport MER, 18 april 2018 / projectnummer 3260

² Tweede bolletje onder 'luchtvaart' van §3.2 mobiliteit van het regeerakkoord,
<https://www.rijksoverheid.nl/regering/regeerakkoord-vertrouwen-in-de-toekomst/3.-nederland-wordt-duurzaam/3.2-mobiliteit>

Datum verzending

13 FEB. 2019

Met de opening van Lelystad Airport legt u, vooruitlopend op het vinden van de balans tussen people, planet en profit in het luchtvaartdossier, op voorhand prioriteit bij het economisch belang van de luchtvaart. Daarmee gaat u voorbij aan de beoogde balans. Wij doen daarom nogmaals een beroep op u om een zorgvuldige procedure te volgen: open, transparant en navolgbaar. Wat ons betreft betekent dat éérst besluiten nemen over de luchtvaartnota, deze te verwerken in de herziening van het luchtruim en daarna pas een besluit nemen over Lelystad Airport.

Als Lelystad Airport toch in 2020 opent, vraagt dit borging van randvoorwaarden.

Ondanks onze oproep om eerst het luchtruim te herzien, besluit u nu toch om een Luchthavenbesluit Lelystad Airport voor te leggen en voorziet u opening van Lelystad Airport in 2020. Daarmee voelen wij ons genoodzaakt om inhoudelijk te reageren op uw besluit, ondanks het feit dat wij vinden dat dit besluit hier nog niet zou moeten liggen.

Wij vragen u de volgende randvoorwaarden te borgen, ingegeven door onze zorg voor de kwaliteit van de leefomgeving en gericht op het beperken van hinder:

1. Het uitgangspunt van de vliegroutes moet zijn snel stijgen en dalen volgens de Continuous Climb Departure en Continuous Descent Approach-methode om lang laag vliegen te voorkomen.
2. Uitgangspunt bij de herziening van het luchtruim en de MER moet zijn een vlieghoogte van minimaal 6.000 voet op de grens van het oude en nieuwe land.
3. Meer inzicht nodig in de risico's van vogelaanvaringen.
4. Groei tot meer dan 10.000 vliegbewegingen pas toestaan na herziening van het luchtruim en dit ook wettelijk vastleggen.
5. Een vooraf vastgesteld plan voor monitoring, handhaving en evaluatie draagt bij aan herstel van vertrouwen.
6. De term 'vracht' niet opnemen in de definitie van handelsverkeer.
7. Ervaringen belevingsvlucht meer betrekken bij besluiten over luchthaven en routes.
8. Onderzoek nodig naar effecten van Lelystad Airport op de maatschappelijke kosten en baten.
9. Met het vervallen van de bestemmingslijst van de Verkeersverdelingsregeling voldoet de MER niet meer als onderbouwing van het Luchthavenbesluit.

In de bijlage hebben wij deze randvoorwaarden nader toegelicht. Deze bijlage maakt integraal onderdeel uit van deze zienswijze

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Overijssel,
mede namens de colleges van Burgemeester en
wethouders van Deventer, Olst-Wijhe en Staphorst

Burgemeester en wethouders van Dalfsen

voorzitter,

secretaris,

voorzitter,

secretaris,

Burgemeester en wethouders van Hardenberg

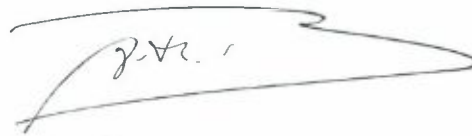
voorzitter,

secretaris



Burgemeester en wethouders van Hellendoorn

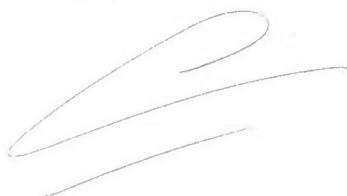
secretaris



Burgemeester en wethouders van Kampen

voorzitter,

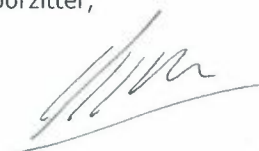
Secretaris



Burgemeester en wethouders van Ommen

voorzitter,

secretaris



Burgemeester en wethouders van Raalte,

voorzitter,

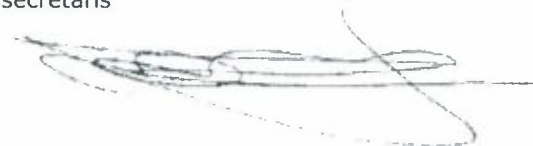
Secretaris



Burgemeester en wethouders van Rijssen-Holten

voorzitter,

secretaris



Burgemeester en wethouders van Steenwijkerland

voorzitter,



secretaris



Burgemeester en wethouders van Twenterand
voorzitter,



secretaris



Burgemeester en wethouders van Wierden

voorzitter,



secretaris



Burgemeester en wethouders van Zwartewaterland

voorzitter,



secretaris



Burgemeester en wethouders van Zwolle

voorzitter



Secretaris



BIJLAGE – Zienswijze Luchthavenbesluit Lelystad Airport

1. *Het uitgangspunt van de vliegroutes moet zijn snel stijgen en dalen volgens de CCD- en CDA-methode om lang laag vliegen te voorkomen.*
 Wij hebben in de discussie over de aansluitroutes gepleit voor zo snel mogelijk stijgen en zo laat mogelijk dalen onder toepassing van glijvluchten. Het uitgangspunt bij de herziening van het luchtruim moet daarom ook zijn dat vliegtuigen in Continuous Climb Departure (CCD – snelle stijging) de stijging inzetten en in Continuous Descent Approach (CDA – glijvlucht) de daling inzetten. Een hogere vlieghoogte is daarbij zelfs mogelijk.
 Voor vluchten vanuit het zuiden blijkt toepassing van glijvluchten niet mogelijk, vanwege 'interferentie met Schipholverkeer'. Dit klemte te meer, omdat in de MER van 2018 gerekend is met veel meer vluchten vanuit het zuiden dan in de MER van 2014. Wij vinden uw overwegingen waarom een glijvlucht vanuit het zuiden niet mogelijk is, niet steekhoudend. Het veroorzaken van geluidsoverlast en de daarmee gepaard gaande impact op het woon- en leefmilieu dient zwaarder te wegen dan beschikbare capaciteit bij de luchtverkeersleiding. Hiermee voldoet het Luchthavenbesluit niet aan de eis om uit te gaan van het meest optimale scenario. U heeft in het Luchthavenbesluit en de bijbehorende milieueffectrapportage niet onderzocht wat de (positieve)effecten van een glijvlucht op de milieukwaliteit zullen zijn. Wij verzoeken u om dit alsnog inzichtelijk te maken.
 Wij zijn ingenomen met de wijziging in de route dat nu vanuit het oosten met een glijvlucht kan worden gedaald. Vanwege het steile dalprofiel vanaf de Duitse grens hebben wij wel zorg over het aerodynamische geluid dat zal optreden. Het is voor ons onduidelijk welk effect dit heeft op de omgeving. Wij gaan er vanuit dat de impact van deze route onderdeel uit maakt van het monitoringsplan. Dit versterkt de noodzaak om éérst het luchtruim te herzien vóórdat Lelystad Airport open gaat voor groothandelsverkeer.

2. *Uitgangspunt bij de herziening van het luchtruim en de MER moet zijn een vlieghoogte van minimaal 6.000 voet op de grens van het oude en nieuwe land.*
 Hoewel u in diverse gesprekken en kamerbrieven aangeeft dat de situatie na herziening van het luchtruim zal verbeteren, geeft u niet aan wat deze verbetering inhoudt en ten opzichte van welk scenario de situatie verbetert. Een verbetering van het worst-case-scenario kan nog steeds een verslechtering betekenen ten opzichte van het scenario vóór herziening van het luchtruim. Wij vragen u om de bevestiging dat de verbetering van de situatie geldt ten opzichte van het scenario voor herziening van het luchtruim. De afspraken die zijn gemaakt aan de Alderstafel gaan uit van een minimale vlieghoogte op het 'oude land' van 1.800 meter, zowel wat betreft de noordelijke routes als ook de oostelijke en zuidelijke routes. De regio pleit al langere tijd om bij de herziening van het luchtruim deze afspraak minimaal gestand te doen.

 In uw plannen geldt bij Zwolle en Kampen ('s Heerenbroek/Wilsum), waar alleen sprake is van een aanvliegeroute, een specifiek vraagstuk. Tot herziening van het luchtruim geldt dat de vliegtuigen vanaf het oosten in glijvlucht dalend langs Zwolle vliegen en op 1.500 meter hoogte vliegen bij 's Heerenbroek en Wilsum (Kampen).
 U geeft in uw plannen geen duidelijkheid over de situatie bij Zwolle na de herziening van het luchtruim. Daarom gaat de milieueffectrapportage uit van een worst-case-scenario. Daarin dalen vliegtuigen ruim voor Zwolle vanaf 1.800 meter naar 900 meter bij Stadshagen en vliegen vanaf daar horizontaal door naar 's Heerenbroek en Wilsum en dalen daarna verder richting Lelystad Airport. Deze vliegprocedure met laag vliegen op een hoogte van 900 meter nabij een groot woongebied (Stadshagen) vinden wij onnodig en onaanvaardbaar in verband met de geluidsoverlast en de risico's op vogelaanvaringen.

3. *Er moet meer inzicht komen in de risico's van vogelaanvaringen.*
 Het rapport 'Onderzoek vogelbewegingen' (14 mei 2018) biedt onvoldoende inzicht in de risico's op vogelaanvaringen. Het rapport stelt dat de aanvaringskans met vogels tijdens de daling op Lelystad Airport vergelijkbaar is met die elders in Nederland, omdat de procedure van Lelystad Airport vergelijkbaar is met die voor andere vliegvelden (zie pg. 8, 27, 35). Dit is onjuist voor de situatie bij Stadshagen. Het milieueffectrapport (pg. 32) stelt zelf: 'Bij Zwolle geldt dat er extra restricties voor naderingen bij noordoostelijk baangebruik gelden in verband met vertrekkend verkeer dat kruist met de naderingsroute. In die situatie is voor de berekeningen worst case verondersteld dat alle vliegtuigen op 3.000 voet (900 meter) vliegen.' Juist die uitzonderingssituatie bij Zwolle maakt dat de naderingsprocedure niet vergelijkbaar is. Het vogelonderzoek gaat hieraan voorbij. Wij verzoeken u nadrukkelijk om voor deze situatie nader onderzoek uit te laten voeren. Wij vragen u om hierbij ook de onderzoeken te betrekken die diverse vogelexperts hebben uitgevoerd naar vogelaanvaringen. Zij stellen onder andere dat op basis van de radarbeelden van station De Bilt geen conclusies getrokken kunnen worden over de vogeltrek in bijvoorbeeld Overijssel en Gelderland.

4. *Groei tot meer dan 10.000 vliegbewegingen pas toestaan na herziening van het luchtruim en dit ook wettelijk vastleggen.*

Wij hebben u in onze brief van 14 mei 2018 gevraagd om het maximum van 10.000 vliegbewegingen ook wettelijk vast te leggen. In uw kamerbrief van 28 november 2018 en uw brief van 14 december (behorend bij het ontwerp Luchthavenbesluit) geeft u aan dit op te nemen in een ministeriële regeling. Hoewel u het maximum van 10.000 vliegbewegingen wilt vastleggen, legt u geen verbinding met de herziening van het luchtruim. Het is voor de regio juist belangrijk dat éérs het luchtruim wordt heringedeeld, voordat Lelystad Airport verder zou kunnen doorgroeien. In dat kader zijn wij ingenomen met uw besluit om het maximum van 45.000 vliegbewegingen in het Luchthavenbesluit op te nemen. Wij vragen u echter wel in het Luchthavenbesluit voorwaarden aan doorgroei naar 45.000 vliegbewegingen op te nemen. Deze voorwaarden zijn herziening van het luchtruim en verhoging van de vliegroutes (zie ook 2).

5. *Een vooraf vastgesteld plan voor monitoring, handhaving en evaluatie draagt bij aan herstel van vertrouwen.*

Wij zijn blij dat u gehoor heeft gegeven aan de oproep om de geconstateerde fouten in het MER van 2014 te herstellen. De m.e.r.-commissie heeft een helder advies afgegeven over de geactualiseerde MER. Zij constateert onder andere dat duidelijk waarneembare geluidpieken zullen optreden, "omdat – in afwijking van wat gangbaar is – langdurig laag wordt gevlogen"³. Hierin zien wij de bevestiging van de noodzaak dat u deze geluidbelasting ook goed in kaart brengt en dit niet beperkt tot het onderzoeksgebied van de MER. U schrijft zelf in de toelichting op de wijziging van het Luchthavenbesluit: "Het is van cruciaal belang dat de omgeving erop kan rekenen dat informatie die ten grondslag ligt aan de besluitvorming inzichtelijk en correct is. (...) Monitoring en evaluatie zijn belangrijk om te kunnen volgen in welke mate deze aannames zich in praktijk voordoen en welke effecten optreden om mede op basis daarvan te kunnen beoordelen of de effecten naar verwachting zijn of anders uitpakken."

Wij gaan er vanuit dat u ook buiten het onderzoeksgebied van de MER samen met de stakeholders een plan voor monitoring, handhaving en evaluatie zult uitwerken (inclusief een nulmeting voor de gezondheidsmonitor van de GGD). De uitgangspunten die u daarvoor hanteert steunen wij. In dit kader verwachten wij ook dat geluidsmetingen onder de aansluitroutes (rekening houdend met cumulatieve effecten) onderdeel uitmaken van het monitoringsplan en dat u gegevens verzamelt om het gebruik van de wachtruimte bij Lochem te evalueren.

U geeft in de Nota van Toelichting aan dat de effecten van ultrafijnstof vooral aan de orde zijn in de directe omgeving van de luchthaven en direct buiten het luchthaventerrein de effecten vergelijkbaar zijn met de bijdrage van wegverkeer in binnenstedelijk gebied. Boven 900 meter zou de emissie van ultrafijnstof niet meer op de grond terecht komen. In de MER zijn de te verwachten concentraties ultrafijnstof niet berekend, maar kwalitatief beschreven. Onduidelijk is of u in het monitoringsprogramma ultrafijnstof mee neemt. De tekst suggereert dat die niet nodig is. Wij verzoeken u om ultrafijnstof wel mee te nemen in het monitoringsprogramma. De effecten van ultrafijnstof op de gezondheid van inwoners zijn nog maar beperkt onderzocht. Daarom is het van belang om dit te monitoren. Juist omdat de effecten van ultrafijnstof door vliegverkeer vergelijkbaar zijn met binnenstedelijk gebied zullen de effecten van ultrafijnstof voor de regio, met relatief weinig binnenstedelijk gebied, groter zijn. De effecten voor Stadshagen en verder richting Kampen en Biddinghuizen, met een vlieghoogte van 900 meter en minder, zijn zeker aanwezig, omdat de emissies daar op de grond terecht komen.

Ook de Commissie voor de m.e.r. oordeelt dat het belangrijk is om de mogelijke blootstelling te monitoren, aangezien het de verwachting is dat ultrafijnstof gezondheidseffecten veroorzaakt. Ook adviseert de Commissie om contouren voor ultrafijnstof te berekenen voor de tijdelijke situatie tot 2023 met maximaal 10.000 vliegbewegingen. Die resultaten zijn nodig voor het opzetten van het monitoringprogramma. Wij vragen u nadrukkelijk om ook op het 'oude land' ultrafijnstof mee te nemen in het monitoringsprogramma.

Wij hebben goede nota genomen van uw toezegging de effecten van de (voorgenomen) maatregelen te evalueren bij 7.000 en 25.000 vliegbewegingen. U toetst bij beide evaluaties of de berekenende verwachte effecten overeenkomen met de praktijk. U geeft in het Luchthavenbesluit echter niet aan welke consequenties u verbindt aan de uitkomsten van de evaluaties. Dit geldt ook voor afwijkingen van vliegbewegingen en gebruik van de wachtruimte als het feitelijk gebruik niet aansluit bij het ontwerp. Welke betekenis hebben de uitkomsten van de evaluaties voor bijvoorbeeld het aantal vliegbewegingen, de geluidsruijme of de vliegroutes? Wanneer u voor opening van Lelystad Airport geen duidelijkheid verstrekt over de effecten van de evaluaties op de verdere ontwikkeling van

³ Citaat uit blz. 2 van het Toetsingsadvies over het geactualiseerde milieueffectrapport MER, 18 april 2018 / projectnummer 3260

Lelystad Airport, dan hebben deze evaluaties weinig waarde. Wij verzoeken u in het Luchthavenbesluit duidelijk te maken wat de consequenties van de evaluaties zullen zijn.

6. *De term 'vracht' niet opnemen in de definitie van handelsverkeer*

Wij hebben goede nota genomen van uw brief van 12 juli 2018, waarin u aangeeft dat groot vrachtverkeer op Lelystad Airport niet mogelijk is en Lelystad Airport is bedoeld als overloopluchthaven van Schiphol voor vakantieverkeer. Wij willen voorkomen dat meer geluidsbelastende vliegtuigen op Lelystad Airport gaan vliegen dan waar in de MER mee gerekend is. Dit betekent dat (met name) oudere vliegtuigen geen plek dienen te krijgen op Lelystad Airport. Wij constateren dat u in de wijziging van het Luchthavenbesluit een definitie over 'handelsverkeer' heeft opgenomen. Onder de definitie van 'handelsverkeer' valt ook vrachtvervoer. Het opnemen van vrachtvervoer in de definitie is overbodig wanneer het gaat om een vliegveld waar geen vrachtvervoer zal plaatsvinden. Wij gaan er vanuit dat het niet uw bedoeling is ruimte te creëren voor vrachtvervoer. Wij vragen u daarom de term 'vracht' uit de definitie te verwijderen, om zo onduidelijkheid te voorkomen over de mogelijkheden van Lelystad Airport.

7. *Ervaringen belevingsvlucht meer betrekken bij uw besluit over luchthaven en routes*

De routes op de kaarten worden getoond met een routelijn. De eis die aan vluchten van en naar Lelystad wordt gesteld, is dat de vliegtuigen de route nauwkeurig kunnen vliegen. 'Nauwkeurig' betekent met een marge van 1 zeemijl, oftewel 1.852 meter links en rechts van de routelijn. Van de zijde van uw ministerie is aangegeven dat de kans dat een vliegtuig dicht bij de getekende lijn zit vele malen groter is dan een grote afwijking daarvan (normaal verdeling). Dit geldt echter niet voor situaties waarbij er een (scherpe) hoek in de routelijn is ingetekend. De hoek die bijvoorbeeld bij Zwolle op papier gemaakt wordt bij noord-oostelijk baangebruik (baan 05) is met een vliegtuig onmogelijk te maken. Dit blijkt ook uit de belevingsvlucht waarbij tweemaal de bocht is 'afgesneden'. Een dergelijke situatie kan zich ook voor doen nabij Deventer, Dalfsen en Steenwijkerland. Het gevolg hiervan is dat een route dichter bij of zelfs over woonwijken komt te liggen en de geschetste geluidssituatie in de MER niet overeenkomst met de praktijk. Door het in de praktijk afsnijden van bochten zullen meer inwoners geluidsoverlast ervaren en dat vinden wij ongewenst. Wij verzoeken u om hierin inzicht te geven en dit ook te verwerken in de MER.

Wij constateren dat de gemeten geluidswaarden van de belevingsvlucht aanmerkelijk hoger zijn dan de berekende waarden. In uw reactie op de evaluatie van de regiegroep belevingsvlucht geeft u aan dat de afwijkingen overeenkomen met de bandbreedte die gebruikelijk is bij de berekende waarde. Dit betekent dat u in de berekening van de geluidseffecten niet uit gaat van de worst-case situatie, maar een gemiddelde berekening aanhoudt. Dit wijkt af van de benadering van de vliegroutes waarin u wel uit gaat van een worst-case-scenario. Juist een MER zou antwoord moeten geven op verschillende scenario's. Wij vragen u om alsnog inzichtelijk te maken wat de geluidseffecten zijn wanneer u uit gaat van een worst-case-scenario in de berekeningen.

Daarnaast verzoeken wij u om ook bij het beoordelen van de geluidssituatie ook de gemeten waarden meer te betrekken.

8. *Onderzoek nodig naar effecten van Lelystad Airport op de maatschappelijke kosten en baten.*

U schrijft in het Luchthavenbesluit (paragraaf 6.1.2.) dat de negatieve effecten van vliegtuiggeluid op de werkgelegenheid in de toeristische sector als gering wordt ingeschat. De afgelopen jaren zijn vele onderzoeken gedaan naar de maatschappelijke kosten en baten van Lelystad Airport. In 2008 en 2014 hebben onderzoeksbureaus Decisio, SEO en To70 een quickscan MKBA uitgevoerd voor het Luchthavenbesluit Lelystad 2015. In deze onderzoeken zijn echter de positieve en negatieve effecten voor het 'oude land' niet meegenomen, terwijl de effecten van Lelystad door de relatief lage vliegroutes juist ook op het 'oude land' zichtbaar zullen zijn. Te denken valt dan aan de mogelijke effecten voor de regionale recreatie- en toerismesector en de impact op rust en stilte.

Waar geen aandacht aan is besteed in de MKBA zijn de effecten op de woningwaarde op het 'oude land'. U hebt deze effecten niet meegenomen, terwijl wetenschappelijk is aangetoond dat er een relatie ligt tussen de waarde van woningen, achtergrond geluid en toevoeging van geluid door vliegverkeer. Juist vanwege de relatief lage vliegroutes, en met name nabij Zwolle / Kampen, kunnen er negatieve effecten op de woningwaarde optreden. Wij vragen u alsnog onderzoek uit te voeren naar de effecten van Lelystad Airport op de waarde van woningen op het 'oude land'.

9. *Met het vervallen van de bestemmingslijst van de Verkeersverdelingsregeling voldoet de MER niet meer als onderbouwing van het Luchthavenbesluit.*

Een actueel vraagstuk in de discussie over opening van Lelystad Airport is de overloopfunctie voor Schiphol. De Europese commissie heeft nog geen goedkeuring verleend aan uw eerdere voorstellen

voor een Verkeersverdelingsregeling (VVR). Met uw herziene voorstel voor VVR van 17 januari 2019 hoopt u alsnog de instemming van de Europese Commissie te krijgen. Wij merken op dat u in de nieuwe VVR geen gebruik meer maakt van de bestemmingenlijst. Dit zou kunnen betekenen dat maatschappijen nieuwe routes en andere routes gaan vliegen dan waar in de geactualiseerde MER mee is gerekend. Wij verzoeken u daarom duidelijk te maken welke milieugevolgen de nieuwe VVR zal hebben en hoe dit zich verhoudt tot de uitkomsten van de geactualiseerde MER bij het Luchthavenbesluit Lelystad Airport. Een reactie van deze strekking hebben wij ook ingediend in het kader van de internetconsultatie op de VVR.

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88

overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

dhr. F. Hoekstra
telefoon 038 499 86 52
Frank.Hoekstra@overijssel.nl

Mevr. Van Nieuwenhuizen Wijbenga
Minister van Infrastructuur en Waterstaat
T.a.v. Directie Participatie
Postbus 20901
2500 EX 'S-GRAVENHAGE

Datum	Kenmerk	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
12.02.2019	2019/0035534	1 van 2			

Onderwerp: Zienswijze op Verkeersverdelingsregeling Lelystad Airport

Hooggeachte mevrouw Van Nieuwenhuizen Wijbenga,

Op 17 januari 2019 heeft u een herziene conceptversie van de verkeersverdelingsregel (VVR) tussen Schiphol en Lelystad Airport ter consultatie voorgelegd. Hierop hebben wij op 5 februari 2019 een proforma zienswijze ingediend en deze brief is de inhoudelijke onderbouwing daarvan. Wij doen dit mede namens de gezamenlijk betrokken gemeenten, zodat u één gebundeld geluid uit de regio ontvangt.

In het vorige concept van de VVR stond de bestemmingenlijst vast.

Op de eerdere versies van deze verkeersverdelingsregel hebben wij niet gereageerd, aangezien tot toen de VVR vooral de luchtvaartmaatschappijen en vliegvelden raakte. De bestemmingenlijst waar ook in de geactualiseerde MER mee gerekend is, stonden niet ter discussie. De Europese Commissie achtte de eerdere versie van de VVR strijdig met EU-regelgeving.

Het nieuwe voorstel van de VVR impliceert ook nieuwe bestemmingen.

U geeft aan te hebben gezocht naar mogelijkheden om een VVR te maken die de genoemde doelen van het kabinet zo goed mogelijk borgt, maar ook past binnen de strikte voorwaarden van de Europese Commissie. Waar u in de eerdere versies van de VVR uit ging van een bestemmingenlijst, is deze in de huidige VVR vervallen. Dit houdt in dat maatschappijen vrij mogen kiezen waarheen ze vliegen vanaf Lelystad Airport.

In de MER-actualisatie van Lelystad Airport uit 2018 is de verkeersverdeling over de aansluitroutes/sectoren in overeenstemming gebracht met de bestemming/herkomst. De MER van Lelystad Airport gaat daarbij uit van een eerdere versie van de VVR mét bestemmingenlijst en het ondernemingsplan Lelystad Airport (zie hiervoor alinea 4.4.1. en bijlage 2 van de MER-actualisatie). Deze bestemmingenlijst is daarmee de basis voor de verdeling van de vluchten over sectoren en daarmee het routegebruik. De bestemmingenlijst geeft daarmee een aanname voor de te verwachten hinder in onze regio.

De milieugevolgen van het vervallen van de bestemmingenlijst zijn niet onderzocht

Met het laten vervallen van de bestemming lijst vervalt de onderbouwing van de sectorverdeling, de verdeling van het gebruik van de routes en daarmee ook onderbouwing van de MER. Met het wegvallen van de bestemmingenlijst ontstaat er wat ons betreft opnieuw onduidelijkheid over de juistheid van de MER. Wij verzoeken u daarom aan te geven welke consequenties de nieuw VVR heeft voor de uitkomsten van de MER behorend bij het Luchthavenbesluit Lelystad Airport.

Mede namens de gezamenlijk betrokken gemeenten,

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

A stylized, handwritten signature in black ink, likely belonging to the chairperson.

voorzitter,

A stylized, handwritten signature in black ink, likely belonging to the secretary.

secretaris,

MemoProject-, Programma- en
Procesmanagement

Aan Gemeenteraad Zwolle

Telefoon (038) 498 2092

Datum 24 januari 2019

Onderwerp Onderzoek woningwaardedaling als gevolg van Lelystad Airport

In het debat van 12 november 2018 heeft de gemeenteraad gesproken over de bouwstenen zienswijze Lelystad Airport. In het debat kwam de vraag aan de orde naar vermeende foute aannames in het VU-onderzoek naar mogelijke woningwaardedaling in noordoost-Zwolle. De portefeuillehouder heeft toegezegd hier nader naar te willen kijken. Met deze memo wordt invulling gegeven aan deze toezegging.

Onderzoeksopzet

Op verzoek van RTV Oost is door de afdeling Ruimtelijke Economie van de VU Amsterdam een onderzoek uitgevoerd naar de invloed van de voorgenomen uitbreiding van Lelystad Airport op de huizenprijzen in Overijssel.

Het onderzoek is samengevat als volgt opgebouwd. De onderzoekers gaan uit van de wetenschappelijke aanname dat geluidbelasting geen effect heeft op de huizenprijzen zolang die beneden de drempelwaarde van 50 dB blijft. De onderzoekers hebben in beeld gebracht wat het huidige achtergrondgeluid is in de provincie (dit wil zeggen bestaande geluiden van bijvoorbeeld aanwezig verkeer) en wat het effect daarbovenop is van vliegveld Lelystad, zowel in de berekening van de milieueffectrapportage, als in een doorrekening van de cijfers afkomstig van de belevingsvlucht. Elke extra decibel boven 50dB levert een percentage aan woningwaarde daling op. Hierbij gaat men op basis van eerdere studies uit van drie percentages waarmee de waarde van de woning kan dalen: laag effect 0,5% daling, gemiddeld effect 1,25% daling en hoog effect 2% daling.

Hoofdconclusies onderzoek

Uit het onderzoek komen twee hoofdconclusies naar voren:

1. Op basis van de MER-gegevens over geluidsbelasting is er geen noemenswaardig meetbaar effect van de uitbreiding van Lelystad Airport op de prijzen van woningen in Overijssel te verwachten.
2. Deze conclusie verandert nauwelijks als de resultaten van de in mei 2018 uitgevoerde belevingsvlucht representatief zouden zijn voor de vluchten van en naar Lelystad Airport en wanneer het maximale aantal vluchten vanuit die luchthaven zal worden gerealiseerd. In die situatie zal er in een beperkt deel van Overijssel een klein negatief effect op de huizenprijzen kunnen optreden.

In het onderzoek geven de onderzoekers aan dat er in Overijssel geen gebieden zijn met een achtergrondgeluid van meer dan 40dB (een waarde ver onder de gehanteerde norm van 50 dB) en dat op basis van de berekeningen in de mer nergens deze achtergrondwaarde wordt overtroffen door het vliegverkeer (hoofdconclusie 1).

Wanneer de onderzoekers kijken naar de doorrekening van de effecten van de belevingsvlucht is slechts op één plek in de provincie (Wieden-Weerribben) sprake van

Datum

25 september 2018

een verschil tussen achtergrondgeluid en vliegverkeer van 26,5dB. De hogere geluidsbelasting geldt voor de dunbevolkte gebieden. 0,25% van de huishoudens in Overijssel zullen een stijging van de totale geluidsbelasting van meer dan 5 decibel kunnen verwachten. De gemiddelde toename van de geluidsbelasting bovenop de huidige geluidsbelasting is 0,033 dB. (hoofdconclusie 2)

De effecten van de geluidstoename door vliegverkeer op de woningwaarde komt neer op een gemiddelde woningwaardedaling van 0,001% (€ 33,40) ingeval van een laag effect, 0,003% (€ 83,50) ingeval van een gemiddeld effect en 0,005% (€ 133,50) ingeval van een hoog effect. Wanneer geen rekening gehouden wordt met het huidige achtergrondniveau, maar uitgegaan wordt van de drempelwaarde van 50dB, is er geen effect op de woningwaarde door uitbreiding van Lelystad Airport.

Uitkomsten voor grondgebied Zwolle

Specifiek voor Zwolle geldt voor Stadshagen-noord (onbebouwde deel van Breezicht/Breecamp) dat er sprake is van een toename van 5 – 10dB ten opzichte van het achtergrondgeluid. Voor Stadsbroek (onbebouwd) geldt een toename van 10 – 15dB. Hierbij moet worden aangetekend dat het gaat om gebieden waar weinig woningen staan en het achtergrondniveau dus relatief laag is. Voor Stadshagen-noord geldt dat in de toekomst hier veel woningen zullen staan waardoor het achtergrondgeluid hoger wordt en daarmee het effect van de vliegroutes overeenkomt met andere delen van Stadshagen waar het effect nagenoeg nihil is (gemiddelde toename van 0,033 dB). Ook moet worden gemeld dat het maximale geluidniveau in 's Heerenbroek, dat vergelijkbaar is met Stadshagen/Stadsbroek, niet hoger is dan 52dB, en daarmee 2 dB boven de drempelwaarde uitkomt.

Veronderstelde foute aannames

In reactie op het onderzoek van de VU Amsterdam zijn er twijfels geuit over vermeende foute aannames in het onderzoek.

Wij kunnen niet nagaan of de door de VU aangehaalde onderzoeken om waardedaling te bepalen representatief zijn voor de situatie van Lelystad Airport. Wij hebben echter geen reden om hieraan te twijfelen.

Een ander punt betreft de kritiek dat het onderzoek uit zou gaan van 50dB achtergrondgeluid, terwijl in grote delen van Overijssel het achtergrondgeluid lager is. De onderzoekers hanteren een *grenswaarde* van 50 dB voor wat mensen gemiddeld aanvaardbaar vinden als geluid. Bij het bestaande achtergrondgeluid wordt de extra geluidbelasting door vliegverkeer opgeteld. Wanneer het totaal boven de grenswaarde van 50 dB uitkomt, zal er sprake zijn van een woningwaardedaling.

De grenswaarde van 50 dB is volgens de onderzoekers gebruikelijk in de literatuur. Er is geen reden om hieraan te twijfelen. Als gemeente hanteren wij dergelijke waarden ook bij bijvoorbeeld evenementen. Wel is het voorstelbaar dat de acceptatiegraad wat betreft geluid lager ligt in stiltegebieden dan in een stedelijke omgeving.

Overdracht College-Raad

Datum 14 februari 2019

onderwerp	Beantwoording artikel 45 vragen D66 over Jeugdtheaterwerkplaats in Zwolle / stoppen van The Young Ones
portefeuillehouder	Monique Schuttenbeld
informant	Heersink, Wim (2419)
medeopstellers	
afdeling	Maatschappelijke Ontwikkeling
bijlagen	Voorstel: Informatienota Beantwoording artikel 45 vragen D66 over Jeugdtheaterwerkplaats in Zwolle - stoppen van The Young Ones

Voorgesteld besluit raad

kennis te nemen van:

De beantwoording van art. 45 vragen van het raadslid mevrouw S. Paauw (D66) over het stoppen van jeugdtheater The Young Ones.

Informatienota voor de raad

Datum 4 februari 2019

Onderwerp	Beantwoording art. 45 vragen Jeugdtheaterwerkplaats in Zwolle
Versienummer	V1.0

Portefeuillehouder H.M.M. Schuttenbeld

Informant W. Heersink
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling / Cultuur
Telefoon 038 498 2419
Email W.Heersink@zwolle.nl
Bijlagen

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De beantwoording van art. 45 vragen van het raadslid mevrouw S. Paauw (D66) over het stoppen van jeugdtheater The Young Ones.

Datum 4 februari 2019

[Toelichting op het voorstel](#)

D66 heeft de volgende vragen welke het college als volgt beantwoordt:

Vraag 1

Is het college het met ons eens dat het een groot gemis is voor Zwolle dat The Young Ones stopt?

Antwoord 1

Ja. Wij zijn onlangs geïnformeerd over het vertrek van Jeroen Kriek bij The Young Ones. Uiteraard vinden wij het jammer dat The Young Ones heeft besloten er een punt achter te zetten. Zij hebben de afgelopen tien jaar mooie projecten gedaan en producties gemaakt voor en met jongeren in Zwolle. Wij bezinnen ons op de nu ontstane situatie en zijn daarover in gesprek met verschillende partners in de stad.

Vraag 2

Vindt het college dat Zwolle een jeugdtheaterwerkplaats zoals The Young Ones zou moeten hebben waar jongeren theater kunnen maken onder professionele begeleiding?

Antwoord 2

Zwolle heeft op dit moment verschillende (jeugd-)theatergezelschappen (zoals De Jonge Honden, Gnaffel, De Makkers, Jeugdtheaterschool Zwolle) die met jongeren theater maken en spelen onder leiding van professionals. Het initiatief ligt wat ons betreft vooral bij de theatermakers in de stad. Zij initiëren activiteiten en producties die inspelen op de behoefte onder onze jongeren. Daar waar mogelijk sluiten wij aan door het bieden van verschillende vormen van ondersteuning, passend bij onze rol. Daarnaast proberen wij in samenspel met deze partijen het jeugdtheater in Zwolle zoveel mogelijk te stimuleren.

Vraag 3

Wat is er nodig om zo'n theaterwerkplaats een plek in de stad te kunnen geven?

Antwoord 3

Wij zien dat de theatergezelschappen in Zwolle verschillend opereren. Sommigen beschikken bijvoorbeeld over een eigen ruimte of huren een theatteruimte (bijvoorbeeld in Odeon). De specifieke behoefte aan een theaterwerkplaats, zoals door TYO expliciet uitgesproken, komt bij de overige gezelschappen minder manifest tot uiting: een grote theaterwerkplaats à la TYO is in de praktijk alleen benodigd voor grote producties. Op basis van gesprekken met partners in de stad willen wij een actueel beeld vormen van de behoefte en de speelplekken die beschikbaar zijn.

Vraag 4

Is het college bereid om voor de juiste randvoorwaarden te zorgen zodat een soortgelijke organisatie haar plek in Zwolle wel kan volhouden?

Antwoord 4

Datum 4 februari 2019

Wij zien dat het einde van TYO wordt betreurd, maar dat het ook kansen biedt voor een nieuw vervolg. Er hebben zich bij ons diverse partijen gemeld die met nieuw elan een energieke bijdrage willen leveren aan jeugdtheater dat op een moderne wijze aansluit op de behoeften in de stad en de regio. De komende maanden willen wij benutten om samen met hen na te gaan wat nodig is om het maken en spelen van jeugdtheater te faciliteren.

Openbaarheid

Deze nota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris

Datum 4 februari 2019

Overdracht College-Raad

Datum 14 februari 2019

onderwerp	Plan van aanpak collectivisering van voorzieningen
portefeuillehouder	Klaas Sloots
informant	Koot, Suzy
medeopstellers	
afdeling	Maatschappelijke Ontwikkeling
bijlagen	Voorstel: Beslisnota Plan van aanpak collectivisering van voorzieningen Bijlage: PvA collectivisering

Voorgesteld besluit raad

In te stemmen met het procesplan van aanpak 'Samenspel in het sociaal domein'
2 In te stemmen met de voor de uitvoering benodigde projectkosten € 373.200 in 2019 en deze kosten te dekken uit de Reserve incidentele middelen.

Beslisnota voor de raad

Datum 12 februari 2019

Openbaar

Onderwerp Plan van aanpak collectivisering van voorzieningen
Versienummer 0.2

Portefeuillehouders K. Sloots
M. van Willigen
R. de Heer
W. Dogger
Informant Anke van Beckhoven
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling
Telefoon (038) 498 2033
Email a.van.beckhoven@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 7.4.1 We sturen op vitaliteit en gezondheid van de mens en de omgeving
waarin we wonen, werken en recreëren
Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van Reserve incidentele middelen
Bijlagen Bijlage 1 - Plan van aanpak 'Samenspel in het sociaal domein'

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 In te stemmen met het procesplan van aanpak 'Samenspel in het sociaal domein'
- 2 In te stemmen met de voor de uitvoering benodigde projectkosten € 373.200 in 2019 en deze kosten te dekken uit de Reserve incidentele middelen.

Datum 12 februari 2019

Inleiding

In juli 2018 heeft de Zwolse gemeenteraad ingestemd met het Interventieplan sociaal domein. Door dit besluit kan uitvoering worden gegeven aan een pakket van maatregelen om te interveniëren in het sociaal domein, met het oog op een betaalbaar en houdbaar kwalitatief stelstel van hulp en ondersteuning voor inwoners van de gemeente Zwolle. Collectivisering van voorzieningen is één van de vijftien maatregelen.

Maatregel W4: Collectiveren voorzieningen door middel van integrale contractering

Deze maatregel ziet op de verschuiving van middelen van individuele begeleiding naar lichte begeleiding. Dit door middel van (meer) integrale contractering met budgetplafonds. Hiermee wordt gestuurd op de 'beweging naar voren'. Tegelijkertijd wordt een bezuiniging doorgevoerd. Dit betreft een systeemverandering en kan consequenties hebben voor onder meer keuzevrijheid. De (meer) integrale contractering past in de wens tot meer integrale contractering zoals opgenomen in de transformatie-agenda sociaal domein. Verder uitwerking en uitvoering vraagt een goede, maar intensieve voorbereiding en investeringen in het proces.

De maatregel valt onder het scenario 'hervorming' van het interventieplan en is één van de maatregelen in een te ontwikkelen bredere hervormingsagenda van Zwolle. De raad heeft ingestemd met het beschikbaar stellen van budget ten behoeve van de implementatie van een deel van de maatregelen en bijbehorende dekking.

In deze nota wordt de uitwerking van de maatregel Collectivisering voorgelegd. Er is een procesplan van aanpak ontwikkeld waarin wordt beschreven hoe gemeente, maatschappelijk 'voorveld' en ketenpartners toewerken naar het collectiviseren van de sociale basis. Dit plan van aanpak is aan de bijlage toegevoegd.

Beoogd effect

Het plan van aanpak Collectivisering beoogt een systeemverandering, waarbij het draait om een andere wijze van werken en doen in het sociaal domein. Collectivisering betekent: tot gemeenschappelijk *eigendom* maken. De gemeente wil een beweging van individuele aanpakken naar collectieve aanpakken mét de samenleving, waarbij inwoners *mede-eigenaar* zijn van de oplossing. De leidende vraag daarbij luidt: "*Hoe komen we door anders werken en doen tot een duurzame en betaalbare sociale en zorgzame basis voor Zwolle?*". Onder duurzaam verstaan we: financieel houdbaar, passend binnen het budget en verankerd in de samenleving. De sociale en zorgzame basis bestaat enerzijds uit de vrij toegankelijke basisvoorzieningen én uit het kleurrijke palet aan (vrijwilligers)initiatieven en netwerken die Zwollenaren met elkaar en voor elkaar bouwen.

Het beoogde resultaat is een sociale basis in de samenleving: vrij toegankelijk, inclusief, deels zelf georganiseerd, uitgaande van de vraag, met als focus: ondersteuning gericht op redzaamheid en betekenisvolle daginvulling. De vorm waarin collectief aanbod kan worden aangeboden is kleurrijk en kan bijvoorbeeld bestaan uit thematisch groepsaanbod, huiskamers in de wijk, verschillende cursussen en groepstrainingen, informaticafés, arrangementen van formele individuele ondersteuning en informele ondersteuning door vrijwilligers/mantelzorgers.

Argumenten

1.1. Collectivisering als onderdeel van de transformatie van het sociaal domein

Met de maatregel collectiviseren tracht de gemeente een beweging naar voren te maken waarin meer ruimte wordt gegeven aan inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners. Deze beweging naar voren is niet nieuw. In de transformatieagenda die door de gemeenteraad medio 2016 is vastgesteld, is

Datum 12 februari 2019

een basis gelegd voor de gewenste en noodzakelijke transformatie van het sociaal domein. Een van de vijf thema's die hierin centraal staan, is het versterken van samenkracht van mensen door te investeren in preventieve voorzieningen en laagdrempelige algemene voorzieningen in de wijk. De coalitie voegt hier later in de hervormingsagenda de wens aan toe om meer en meer vanuit collectieve voorzieningen te opereren.

“De zorgvraag van de cliënt staat centraal. De benodigde zorg wordt indien mogelijk gegeven vanuit collectieve voorzieningen. Indien noodzakelijk zijn individuele voorzieningen beschikbaar. Maatwerk vindt meer en meer plaats binnen collectieve voorzieningen.” (bron: collegeakkoord 2018-2022)

Het beoogde resultaat van de beweging naar voren is een zorgzame en sociale basis in de samenleving. Een vrij toegankelijk basis, inclusief, deels zelf georganiseerd, uitgaande van de vraag, met als focus: ondersteuning gericht op redzaamheid en betekenisvolle daginvulling. Inwoners zullen meer verbonden worden met buurtnetwerken, (sport) verenigingen, en clubs. Vitale inwoners van Zwolle vinden de weg naar netwerken van familie, vrienden, mantelzorgers, burens, kennissen, werkgevers of contacten vanuit eigen vrijwilligerswerk en/of internet. Deze netwerkroute is voor mensen cruciaal om te leven zoals ze kunnen en willen. Inwoners van Zwolle maken bovendien gebruik van algemene voorzieningen, zoals de school, de huisarts en het welzijnswerk.

De gemeente biedt op haar beurt meer ruimte aan initiatieven van inwoners. In vitale buurten zijn inwoners van Zwolle actief als sociaal ondernemer en vrijwilliger. Zij nemen initiatieven en vinden de weg naar activiteiten, verenigingen of vormen van sport, of de diensten van een zorgcoöperatie.

Hulp op maat is er voor inwoners van Zwolle die niet zelfstandig of met hulp en steun van hun omgeving kunnen meedoen, of daarbij meer dan dat nodig hebben. Zij maken gebruik van individuele voorzieningen, zoals ondersteuning aan huis, uitkering en/of bijzondere bijstand, jeugdhulp en jeugdzorg, beschermd wonen.

Concreet betekent de beweging naar voren voor inwoners:

- Een verschuiving van hulp op maat naar 'normaliseren' en deelnemen in algemene sport-, cultuur-, en welzijnsvoorzieningen, bewonersinitiatieven en buurtnetwerken;
- Meer (financiële) ruimte voor bewonersinitiatieven en sociaal ondernemers;
- Een verschuiving van individuele trajecten naar groepsaanbod;
- Een verschuiving van individuele trajecten naar combinaties van informele en formele ondersteuning.

1.2. De beweging naar voren resulteert in een integraal, multidisciplinair en divers aanbod

Zwolle ziet de totstandkoming van een integraal multidisciplinair en divers aanbod voor zich, waarin samenspel tussen aanbieders onderling en met het maatschappelijk voorveld essentieel is. Zwolle meent dat hiermee het belang van zijn inwoners beter is gediend. Inwoners hebben in veel gevallen begeleiding vanuit verschillende voorzieningen nodig en zijn gebaat bij een overzichtelijk en op hun vraag ingesteld en toegankelijk landschap aan collectieve voorzieningen die een oplossing voor hun vraag kunnen leveren.

Een kernelement van de nieuwe aanpak is de integrale contractering, gebaseerd op een integrale opdracht. Onderdeel van deze integrale opdracht is derhalve het *organiseren* van en *medewerking* verlenen aan het tot stand komen van een samenhangend lokaal aanbod aan voorzieningen voor kwetsbare inwoners in de gemeente Zwolle.

Datum 12 februari 2019

1.3. De beweging naar voren zorgt voor meer ruimte en flexibiliteit in de oplossing

Keuzevrijheid wordt vaak instrumenteel ingevuld als keuzevrijheid voor een aanbieder. Het denken in keuzevrijheid voor oplossingen die passen bij de leefstijl van inwoners biedt meer ruimte en flexibiliteit. In de aanpak wordt een omslag beoogd van het denken in aanbieders naar denken in oplossingen.

1.4. Collectiveren wordt in samenspraak met de stad vormgegeven

Gemeente en uitvoeringsorganisaties staan gezamenlijk aan de lat om het professioneel partnerschap vorm te geven en de opgave in samenspraak te realiseren. Dit wordt nader toegelicht in het hoofdstuk communicatie.

1.5. Met de transformatie moet een besparing worden gerealiseerd

Zwolle investeert bijna € 276 mln. in het sociaal domein (bron: doelen 2018). Met de transformatie van het sociaal domein moet een besparing worden gerealiseerd. De prognose voor de komende jaren is als volgt geformuleerd: 2020: € 500.000; 2021: € 1,0 mln.; 2022: € 1,5 mln. en voor 2023: € 2 mln.

De financiële opgave kan bij de start van de nieuwe aanpak gerealiseerd worden door een aantal financiële strategieën: 1) de middelen collectiviseren in één budget (bijvoorbeeld starten met de middelen welzijn, Goede dagen en thuisondersteuning); 2) een korting op het budget toepassen; en 3) een verschuiving van middelen van bijvoorbeeld individuele thuisondersteuning of dagbesteding naar welzijn en het maatschappelijk voorveld. Om de juiste financiële strategie te bepalen, worden geldstromen in kaart gebracht zodat een onderbouwd voorstel kan worden gedaan over verschuiving van middelen.

Risico's

In het plan van aanpak is een uitgebreide risicoparagraaf opgenomen. In deze beslisnota zijn de belangrijkste risico's gedestilleerd.

1. De verbinding en inzet van het voorveld wordt mogelijk niet versterkt

De aanpak stuurt op samenspel tussen aanbieders en hun vermogen om oplossingen te organiseren met het maatschappelijk voorveld. Organisatiebelangen kunnen domineren en het gewenste samenspel ten behoeve van de inwoner in de weg zitten. Een kernelement van de toekomstige integrale opdracht is het *organiseren* van en *medewerking* verlenen aan het tot stand komen van een samenhangend lokaal aanbod aan voorzieningen voor kwetsbare inwoners in de gemeente Zwolle. Hiermee wordt meer ruimte gecreëerd voor inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners. De beweging naar voren vraagt een verbinding met reguliere vrij toegankelijke voorzieningen in welzijn, sport, educatie.

2. Inwoners kunnen denken dat hun keuzevrijheid wordt beperkt

Keuzevrijheid wordt vaak instrumenteel ingevuld als keuzevrijheid voor een bepaalde aanbieder. Het denken in oplossingen biedt meer ruimte en flexibiliteit. Keuzevrijheid betekent een keuze voor een op de situatie toegepaste oplossing. Een goede definiëring van keuzevrijheid is nodig en ondersteunt de communicatie naar de samenleving. Goede communicatie met inwoners is essentieel.

3. De aanpak leidt niet tot de gewenste besparingen voor de gemeentelijk uitgaven

Hoe maken we het rendement van de aanpak zichtbaar? In de nieuwe aanpak gaat het om anders denken en werken waarbij het rendement mogelijk pas op de langere termijn zichtbaar wordt. Een mogelijke maatregel is het versterken van de toegang. De sociale wijkteams vangen signalen op, gaan er actief op af, en zorgen dat bewoners op de juiste plek en bij de juiste persoon terecht komt. Bovendien is het van belang te investeren in preventie, waardoor problemen worden voorkomen



Datum 12 februari 2019

(primaire preventie), vroeg worden ontdekt (secundaire preventie) en terugval of complicatie wordt verhinderd (tertiaire preventie). Het doel hiervan is om snel problemen te signaleren en toegang naar passende ondersteuning te organiseren. De wijk is bondgenoot bij preventie. Bewoners en ondernemers signaleren en participeren in aanpakken. Bij de aanpak werken we bovendien samen met andere gemeenten (w.o. Leeuwarden, Zoetermeer) om gezamenlijk te onderzoeken wat een effectief model is en hoe we onbedoelde neveneffecten kunnen voorkomen. Als de gewenste besparing desondanks niet halen, betekent dat ingrijpen in het budget door korting toe te passen.

Financiën

Voor het uitwerken van de procesaanpak en de uitvoering ervan is een bedrag van € 373.200 in 2019 nodig. Deze middelen worden ingezet voor beleidsexpertise, communicatie, financiën, juridische zaken en inkoop. Een projectsecretaris draagt zorg voor communicatie en planning. In samenwerking met de Hogeschool Windesheim zal een werkgroep datagedreven werken zich buigen over vereiste dataproducten, evaluatie en monitoring. In het plan van aanpak Collectivisering vindt u een gedetailleerde begroting.

De kosten worden gedekt uit de post Reserve incidentele middelen.

Communicatie

Het college heeft toegezegd dat er een uitgewerkte routekaart komt voor het hervormingsproces, waarbij met de stad het gesprek wordt gevoerd over specifieke thema's als keuzevrijheid en maatwerk en specifieke opgaven.

Het inbrengen van vragen die van pas komen bij de totstandkoming van een sociale en zorgzame basis kan focus brengen en vrijblijvendheid van ideeën voorkomen. Voor het gesprek met de stad is een klankbordgroep van ketenpartners in het leven geroepen om mee te denken en mee te ontwerpen aan de beweging van collectivisering.

In de beweging gaat het om:

- Samenspel en samenwerking onderling (professioneel partnerschap).
- Innovatie en productontwikkeling.
- Verantwoordelijkheid om de opgave te realiseren binnen het beschikbare budget.
- Actieve verbinding met de lokale infrastructuur en algemene welzijnsvoorzieningen.
- Organiseren van het gesprek met de stad.

De klankbordgroep committeert zich aan het resultaat en wil medeverantwoordelijkheid nemen. De vier wethouders hebben hen in die positie bekrachtigd.

Het plan van aanpak beschrijft een procesontwerp 'Samenspraak met de stad'. Onderdelen van het procesontwerp zijn:

- Burgerpanel: eerste verkenning bij het Burgerpanel 'Hoe wilt u oud worden in Zwolle?' - medio 2019.
- Buurt voor buurt onderzoek: aansluiten bij wijkgesprekken i.s.m. wijkmanagers n.a.v. Buurt-tot-Buurt-onderzoek.
- Raadplegen van de Participatieraad - begin 2019.
- Samenloop met Participatietraject Omgevingsvisie.



Datum 12 februari 2019

- In samenspraak met de ketenpartners onderzoeken we de mogelijkheid van een innovatietafel met als doel: innovatie en ontwikkeling van vraag-gestuurd aanbod door design thinking.¹ Bewoners schuiven uiteraard aan tafel.
- Strategietafel(s) over sturingsvraagstukken in het sociaal domein.
- Veldbijeenkomsten over de concrete sociale opgaven.

Vervolg

Het voorliggende plan is een proces plan van aanpak om te komen tot collectivisering in het Sociaal Domein. Vanzelfsprekend wordt de gemeenteraad over voortgang en resultaten geïnformeerd, als onderdeel van de beleidscyclus.

Na vaststelling van het plan van aanpak door College en Raad zullen we in overleg met de Raad bespreken hoe de gemeenteraad betrokken wil worden in het gesprek met de stad.

Na afloop van de fase Samenspraak met de Stad zullen we de opbrengst terugkoppelen; de input gebruiken we om tot nadere concretisering van de voorstellen te komen.

De aanpak vergt een actiegerichte benadering. De procesaanpak is gebaseerd op de interventiemethode actieonderzoek. Actieonderzoek is in essentie: kijken, luisteren, participerend observeren, analyseren, vinden van concrete aangrijpingspunten voor verbetering en die in actie zetten door te doen. Door het organiseren van *feedback-loops* worden relevantie en consequenties van de in gang gezette acties nauwkeurig gevolgd.

Gaandeweg worden stappen gezet in de richting van verandering. De aanpak laat niet op zich wachten totdat alle contracten in 2020 aflopen, maar gaat waar mogelijk eerder al over tot concrete acties. In het plan van aanpak staan de processtappen nader toegelicht. In grote lijnen ziet deze er als volgt uit:

Fase 1: Planvorming

(november- december 2018)

- Stap 1. Inrichten ambtelijke kernteam
- Stap 2. Start kernteam
- Stap 3. Het gesprek met de stad
- Stap 4. Inrichten samenspraak met ketenpartners

Fase 2: Opbouw van het programma collectivisering

(2019)

Stap 1. Door-ontwikkelen met het kernteam (januari-april)

Met het kernteam wordt gewerkt aan:

- Door-ontwikkelen van de scenario's sociale basis uit fase 1: prioriteiten, fasering, tijdlijn.
- Weging van de scenario's op: 1) wenselijkheden, 2) onzekerheden, 3) complexiteit, 4) consequenties voor de organisatie.
- Risicoanalyse van wensen en verwachtingen.
- Vertaling van scenario's uit fase 1 naar organisatie en financiën.
- Financiële analyse: wat is de huidige situatie, waar werken we naar toe? Hoe gaan we de middelen collectiviseren.
- Ontwikkelen bekostigingsmodel die collectivisering mogelijk maakt.

¹ Design thinking kent een aantal basisstappen: 1) presenteren van de vraag/uitdaging 2) brainstorm over nieuwe oplossingen 3) creëren van concept en start proto type 4) experimenteren en testen van prototype met eindgebruiker 5) bijstellen aanpak en documenteren.

Datum 12 februari 2019

- Sturingsfilosofie verhelderen: effecten (outcome), kwaliteit (output), middelen (input).
- Het team komt tweewekelijks bij elkaar en werkt gefaciliteerd door input en programmering van de projectleider.

Stap 2. Starten van samenspraak met de stad (februari – mei)

- Onderzoek goede praktijken in de peer-review gemeenten: Almere, Amersfoort, Zaanstad.
- Ontwikkelen en innovatie met Regiegroep Goede dagen en Perspectief.
- Starten van samenspraak met ketenpartners en maatschappelijk voorveld.

Stap 3. Verkenning mogelijkheden collectieve aanpakken Jeugdhulp en Beschermd wonen (mei-juli)

- Monitoring en evaluatie inrichten: opstellen cruciale indicatoren, streefwaarden en cruciale prestaties.
- Onderzoeksplan ambulante jeugdhulp naar: financiële stromen, afspraken en prestaties, klanttevredenheid, samenspel tussen aanbieders.
- Onderzoeksplan beschermd wonen: zicht krijgen op aantal cliënten, de centrale vraagstukken, de financiële waarde en mogelijkheden in de lokale structuur.

Stap 4. Voorbereiden van de inkoop 2020 (augustus-december)

- Uitwerken, verdiepen, onderbouwen en wegen van het toekomstbeeld op wenselijkheden, risico's, financiële impact en consequenties voor de gemeentelijke organisatie.
- Uitwerken inkoopstrategie en Actieplan inkoop
- Samenstelling inkoopteam. Gevraagde competenties: inkoop, juridisch, financiën, beleidsmedewerkers welzijn, goede dagen en thuisondersteuning.
- Formulering integrale opdrachtformulering sociaal domein.
- Communicatieplan ten behoeve van communicatie met het veld.

In deze stap krijgt de ontwikkelde inhoud uit stap 1 zijn beslag in de voorbereiding van de inkoop 2020.

Met het kernteam wordt gewerkt aan:

- Voorstel voor inkoopstrategie.
- Samenstelling team met expertise inkoop, financiën, juridisch.
- Opstellen programma van eisen.

Fase 3. Uitvoering van de nieuwe integrale opdracht

Deze fase wordt op een later moment specifiekier uitgewerkt.

Openbaarheid

Deze nota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris



“Samenspel in het sociaal domein”

Naar een sociale en zorgzame basis

Plan van Aanpak

1. DE UITDAGING

Het is 1 januari 2022

Het kernteam kijkt tevreden terug op de nieuwe verhoudingen in het sociaal domein. Er is samen met de kernpartners hard gewerkt aan een andere inrichting van het sociaal domein. De lichte vormen van daginvulling zijn opgepakt door welzijn en worden aangeboden als algemene voorzieningen, zoals huiskamers in de wijk waarin ervaringsdeskundigen een rol van betekenis vervullen.

Zwollenaren waren altijd al enorm actief als vrijwilliger. In de nieuwe sociale basis voelen zij zich nog meer aangemoedigd en gefaciliteerd om initiatieven te nemen voor kwetsbare bewoners. Er is een rijk palet aan het ontstaan van clubs en activiteiten, koken en samen eten. De sportverenigingen hebben hun deuren geopend voor Syrische statushouders die willen voetballen, de hockeyclub organiseert huiswerkklassen voor jongeren die veel verzuimen op school. Door de subsidies aan de stad ontstonden andere partijen in de wijk die met een frisse blik nieuwe initiatieven startten. Iedere Zwollenaar is welkom.

De sociaal makelaars van de welzijnsorganisatie faciliteren bewonersinitiatieven en bouwen aan verenigings- en buurtnetwerken. In deze sociale basis voelen bewoners zich eigenaar van hun eigen initiatieven.

De sociale wijkteams pakken veel van de individuele zorgvragen zelf op. Zij koppelen bewoners aan het rijke palet van activiteiten, maatjes, ervaringsdeskundigen, vrijwilligerswerk en vrij toegankelijk groepsaanbod in de wijken. Aanvullend bieden de wijkteams vrij toegankelijke thuisondersteuning en welzijn in de buurt t.b.v. vitale (jonge) jeugd en volwassenen, zoals bijvoorbeeld hulp bij eenzaamheid, rouw en verlies, gezin en relatie, financieel rondkomen, preventieve opvoedings- en jeugdaanpakken. Waar mogelijk wordt dit in groepsverband georganiseerd, omdat mensen veel meer hebben aan netwerken en lotgenoten contact.

Bewoners die speciale aandacht nodig hebben, zoals mensen met niet-aangeboren hersenletsel en dementie, of kinderen met een fysieke en cognitieve beperking worden gekoppeld aan passend maatwerk; passend bij hun mogelijkheden om deel te nemen aan de samenleving.

Wat als de inwoner geen probleem is om op te lossen, maar houder is van belangrijke kennis om een vraagstuk te doorgronden? Wat als de inwoner kennis heeft over zijn situatie die een mind shift kan veroorzaken bij uitvoerders en beleidsmakers? De gemeente Zwolle ziet mensen als betekenis makers.

Om die reden gaan we toekomstige beelden over wonen en leven in Zwolle, en over het samenspel in het sociaal domein goed toetsen door gesprekken met de stad.

De hervorming in het sociaal domein werd aangejaagd vanuit een aantal

leidende principes:

- Dichtbij mensen, aansluitend op interesse en de vraag: 'wat heeft u nodig om uzelf te redden of langer thuis te wonen?'

- Positieve gezondheid en positieve opvoeding; met als focus uitgaan van mogelijkheden.¹
- Wijkgerichte aanpakken, bouwen aan veerkracht door persoonlijke- en buurtnetwerken.
- Vraag van de inwoner staat centraal (en niet het product).
- Samenspel tussen informele & formele ondersteuners (integraal arrangement).
- Oplossingen zijn waar mogelijk 'community based': met de samenleving georganiseerd.
- Inwoners zijn coproductent (samen naar oplossingen zoeken); er is keuzevrijheid voor oplossingen.
- Inclusiviteit bij reguliere voorzieningen: organisaties openen hun deuren voor kwetsbare jeugd en volwassenen.
- Groepsgericht, tenzij.... het niet anders kan: samen leren, nieuwe netwerken bouwen.
- Aanbod komt altijd in co-creatie met welzijn en maatschappelijke voorveld tot stand.

Gevisualiseerd ziet het toekomstige model Zwolle er als volgt uit.



Figuur 1: schets gewenst model Zwolle

¹ Machteld Huber introduceerde het concept positieve gezondheid. In dit concept wordt gezondheid niet meer gezien als de af- of aanwezigheid van ziekte, maar als het vermogen van mensen om met de fysieke, emotionele en sociale levensuitdagingen om te gaan en zoveel mogelijk eigen regie te voeren.

2. CONTEXT

De gemeente Zwolle beoogt hervormingen in het sociaal domein. Daartoe is in mei 2018 een Interventieplan Sociaal Domein opgesteld.

Eén van de maatregelen in het Interventieplan Sociaal Domein, beoogt het sociaal domein te hervormen én de financiële tekorten beheersbaar te maken.

"Deze maatregel beoogt een verschuiving van middelen van individuele begeleiding naar lichte begeleiding. Dit door middel van (meer) integrale contractering met budgetplafonds. Hiermee wordt gestuurd op de 'beweging naar voren'. Tegelijkertijd wordt een bezuiniging doorgevoerd. Dit betreft een systeemverandering en heeft consequenties voor onder meer keuzevrijheid. De (meer) integrale contractering past in de transformatie-agenda sociaal domein". (Bron: Interventieplan Sociaal Domein, 15 mei 2018).

Aan de projectleider is gevraagd om met een plan van aanpak te komen die de maatregel in het Interventieplan uitwerkt en die de beweging naar voren in gang zet. Leidende vraag voor de aanpak luidt:

Hoe komen we door anders werken en doen tot een duurzame en betaalbare sociale en zorgzame basis voor Zwolle?

Hervorming is nodig om op korte en (middel) lange termijn een betaalbaar en houdbaar stelsel van hulp en ondersteuning te kunnen waarborgen voor inwoners van de gemeente Zwolle. De maatregel Collectivisering is daarmee onderdeel van een bredere HervormingsAgenda van de gemeente Zwolle.²

Onder 'duurzaam' verstaan we: financieel houdbaar, passend binnen het budget en verankerd in de samenleving.

De 'sociale en zorgzame' basis bestaat enerzijds uit de vrij toegankelijke basisvoorzieningen én uit het kleurrijke palet aan (vrijwilligers)initiatieven en netwerken die Zwollenaren met elkaar en voor elkaar bouwen.

Het gaat Zwolle om de 'beweging naar voren'; waarin meer ruimte wordt gegeven aan inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners. Nu worden oplossingen voor vragen van inwoners vaak gezocht in individueel maatwerk en wordt de samenleving, en het maatschappelijk voorveld onvoldoende betrokken in het zoeken naar passende antwoorden op de vraag van inwoners.

Opdrachtformulering:

- Maak een procesplan van aanpak waarin beschreven wordt hoe gemeente, maatschappelijk voorveld, ketenpartners en ondernemers toewerken naar een sociale en zorgzame basis.

² In het coalitieakkoord 2018-2022 wordt de wens geuit om door een hervormingsagenda te komen tot een *Zwols model*. 'Een stelsel dat de doelen van de transformatieagenda dichterbij brengt en daarnaast houdbaar is'.

Datum 5 februari 2019
Titel Naar een sociale en zorgzame basis

- Visieontwikkeling maakt onderdeel uit van het plan van aanpak. Het plan is immers meer dan het beheersbaar maken van het sociaal domein. Gezocht wordt naar een herontwerp van de sociale basis. Zwolle wil 'de voorkant' anders inrichten.
- Maak gebruik van de bouwstenen op de verschillende beleidsterreinen Jeugd, Wmo, Participatie.
- Het is een beweging waarbij vier wethouders betrokken zijn: dhr Sloots, dhr Van Willigen, dhr De Heer, dhr Dogger.
- Ga met een kernteam aan de slag met het vormgeven van de hervormingen in het sociaal domein.

Definiëring

Collectivisering betekent: tot gemeenschappelijk *eigendom* maken.

De gemeente wil een beweging van individuele aanpakken naar collectieve aanpakken mét de samenleving, waarbij inwoners *mede-eigenaar* zijn van de oplossing.

Collectiviseren vraagt *samenspel* in het sociaal domein, van ketenpartners, inwoners, ervaringsdeskundigen en professionals.

Doel is het versterken van de sociale basis in de samenleving: vrij toegankelijk, inclusief, deels zelf georganiseerd, uitgaande van de vraag, met als focus: ondersteuning gericht op redzaamheid en betekenisvolle daginvulling.

De vorm waarin collectief aanbod kan worden aangeboden is kleurrijk en kan bestaan uit thematisch groepsaanbod (groen, bewegen, cultuur, ontmoeten), huiskamers in de wijk peer-to-peer aanpakken, lotgenoten contact, informatie cafés, arrangementen van formele individuele ondersteuning en informele ondersteuning door vrijwilligers/mantelzorgers, verschillende cursussen en groepstrainingen, bijvoorbeeld over omgaan met geld, mantelzorg en/of wonen. Door deel te nemen aan een training of cursus, ontdekt een inwoner de eigen mogelijkheden en deelt hij/zij ervaringen met anderen die te maken hebben met een soortgelijke situatie. Samen aan een oplossing werken is vaak makkelijker dan alleen.

Leeswijzer

Dit plan van aanpak beschrijft allereerst de uitgangspunten in de werkwijze en de aanpak. Daarna worden de risico's en kansen uiteengezet.

Hoofdstuk 6 beschrijft de samenspraak met de stad. Het laatste deel van dit plan van aanpak gaat in op praktische zaken. Hier worden thema's als fasering, planning en inzet van middelen en mensen gesproken.

3. UITGANGSPUNTEN IN DE WERKWIJZE

Start met het einde voor ogen

Welk probleem lossen we op met collectivisering? Hoe ziet de situatie eruit als de opdracht klaar is en wensen werkelijkheid zijn geworden? Weten naar welke verandering we toewerken geeft richting, focus en enthousiasme.

Kernwoorden uit de maatregel zijn (bron: Interventieplan Sociaal domein, 2018):

i. *Integrale contractering*

Integrale contractering is gebaseerd op een integrale opdracht. Hiermee wordt beoogd professionals maximaal de ruimte te geven nieuwe arrangementen te ontwikkelen met een minimum aan bureaucratie. Het sociaal domein is te breed voor één aanbieder. Aanbieders hebben elkaar nodig om tot een integraal multidisciplinair en divers aanbod te komen.

Zwolle ziet de totstandkoming van een integraal multidisciplinair en divers aanbod voor zich, waarin samenwerking en gebruikmaking van elkaars expertise essentieel is. Zwolle meent dat hiermee het belang van zijn inwoners beter is gediend. Inwoners hebben in veel gevallen begeleiding vanuit verschillende voorzieningen nodig en zijn gebaat bij een overzichtelijk en op hun vraag ingesteld en toegankelijk landschap aan collectieve voorzieningen die een oplossing voor hun vraag kunnen leveren. Een kernelement van de integrale opdracht is derhalve het *organiseren* van en *medewerking* verlenen aan het tot stand komen van een samenhangend lokaal aanbod aan voorzieningen voor kwetsbare inwoners in de gemeente Zwolle.

Wanneer een opdrachtnemer (een samenhangend netwerk of collectief) de verantwoordelijkheid krijgt om de uitvoering van de sociale en zorgzame basis te realiseren, is de kans op het ontstaan van zo'n landschap groter, dan in geval van een gefragmenteerde aanpak waarbij verschillende opdrachtnemers gedeelten van de opdracht krijgen.

ii. *Bezuiniging realiseren*

Zwolle investeert bijna €276 mln. in het sociaal domein (bron: doelen 2018). Met de Maatregel collectivisering moet een besparing worden gerealiseerd. De prognose voor de komende jaren is als volgt geformuleerd: 2020: € 500.000; 2021: € 1,0 mln.; 2022: € 1,5 mln.; 2023: € 2 mln. (bron: Interventieplan 2018).³

³ De beweging die we voorstaan moet uiteindelijk ook financieel voordeel opleveren. Evenals voor de eerder vastgestelde optimaliseringsmaatregelen geldt voor dit onderdeel van het interventieplan dat de verwachte financiële effecten worden vertaald naar een bijstelling van budgetten binnen onze begroting. Naast die vertaling dient frequent en diepgaand per budget ook andere ontwikkelingen (van aantallen, van kostprijzen, van wetswijzigingen) in de gaten gehouden te worden. Dit is een essentiële bouwsteen voor adequate sturing en monitoring binnen het sociaal domein.

De financiële opgave kan bij de start van de nieuwe aanpak gerealiseerd worden door een aantal financiële strategieën: 1) de middelen collectiviseren in één budget (bijvoorbeeld starten met de middelen welzijn, Goede Dagen en thuisondersteuning), 2) een korting op het budget toepassen, en 3) een verschuiving van middelen van bijvoorbeeld individuele thuisondersteuning naar welzijn en het maatschappelijk voorveld. Bij een integrale opdracht en contractering wordt een helder financieel kader toegevoegd.

Om de juiste financiële strategie te bepalen worden geldstromen in kaart gebracht, zodat een onderbouwd voorstel kan worden gedaan over verschuiving van middelen.

iii. *Systeemverandering*

De systeemverandering die wordt beoogd ligt in anders werken en doen, en komt tot uitdrukking in de juiste (financiële) prikkels: bekostiging en afrekensystematiek, sturen op samenspel en samenwerking tussen organisaties, sturing op maatschappelijke effecten, ruimte aan ketenpartners om aanbod te ontwikkelen. Een integrale opdracht vraagt om integraal contractmanagement door een multidisciplinair opererend team met expertise op welzijn, zorg, beleid, inkoop, juridisch, monitoring.

iv. *Consequenties voor keuzevrijheid*

Keuzevrijheid wordt vaak instrumenteel ingevuld als keuzevrijheid voor een aanbieder. Het denken in keuzevrijheid voor oplossingen die passen bij de leefstijl van inwoners biedt meer ruimte en flexibiliteit. In de aanpak wordt een omslag beoogd van het denken in aanbieders naar denken in oplossingen.

v. *Sturen op de beweging naar voren*

Om de gewenste beweging naar collectivisering te realiseren is het van groot belang dat de opdrachtnemer(s) niet alleen de Wmo taken realiseert en stuurt op een daling van de zorgconsumptie, maar ook zijn verantwoordelijkheid neemt voor de aansluiting op lokale infrastructuur (door te sturen op de beweging naar voren).

Zet de samenleving centraal

Voor wie doen we het? Wat gaan Zwollenaren er van merken? Wat wordt anders wanneer we het sociaal domein transformeren?

Inwoners zullen meer verbonden worden met buurtnetwerken, (sport) verenigingen, en clubs. Vitale inwoners van Zwolle vinden de weg naar netwerken van familie, vrienden, mantelzorgers, burens, kennissen, werkgevers of contacten vanuit eigen vrijwilligerswerk en/of internet. Deze netwerkroute is voor mensen cruciaal om te leven zoals ze kunnen en willen.

De gemeente biedt meer ruimte aan initiatieven van inwoners. In vitale buurten zijn inwoners van Zwolle actief als sociaal ondernemer en vrijwilliger. Zij nemen initiatieven en vinden de weg naar activiteiten, verenigingen of vormen van sport, of de diensten van een zorgcoöperatie.

Datum 5 februari 2019
Titel Naar een sociale en zorgzame basis

Inwoners van Zwolle benutten en maken gebruik van algemene voorzieningen, zoals de school, peuter- en kinderopvang, de huisarts, het welzijnswerk, de spreekuren van het Sociaal Wijkteam, woningbouwvereniging, klussen/ boodschap/ maaltijd en alarmeringsdiensten, sociale dienst, kredietbank.

Hulp op maat is er voor inwoners van Zwolle die niet zelfstandig of met hulp en steun van hun omgeving kunnen meedoen, of daarbij meer dan dat nodig hebben. Zij maken gebruik van individuele voorzieningen, zoals ondersteuning aan huis, uitkering en/of bijzondere bijstand, jeugdhulp en jeugdzorg, beschermd wonen.

De beweging naar voren betekent voor inwoners:

- Een verschuiving van hulp op maat naar 'normaliseren' en deelnemen in algemene sport-, cultuur-, en welzijnsvoorzieningen, bewonersinitiatieven en buurtnetwerken.⁴
- Meer (financiële) ruimte voor bewonersinitiatieven en sociaal ondernemers.
- Een verschuiving van individuele trajecten naar groepsaanbod.
- Een verschuiving van individuele trajecten naar combinaties van informele en formele ondersteuning.

Doordenk het samenspel

We hanteren een aanpak op alle niveaus, van management tot werkvloer, inclusief inwoners en klanten, stakeholders en netwerkpartners. Bij de start doorgronden we met het kernteam (die de nieuwe aanpak aanjaagt), stuurtafel (van beleidsadviseurs) en netwerkteam (voormalig MT) de gevolgen van de aanpak voor het samenspel intern – in de teams en in de gemeentelijke organisatie – en in de buitenwereld. Belangrijk is om bij de start te doordenken welke partijen binnen en buiten de gemeente gaan merken dat de gemeentelijke organisatie andere resultaten boekt.

Het zijn de welzijns- en zorgorganisaties, bewonersinitiatieven, kerken, vrijwilligersorganisaties (het maatschappelijke voorveld) en bewoners zelf door hun initiatieven, die de aanjagers zijn van collectivisering. Maar ook sociaal ondernemers kunnen via *challenges* initiatieven nemen tot het organiseren van collectief aanbod.

Waardeer wat er is

Waarderen wat er is, betekent recht doen aan ervaringsgegevens die er al zijn: kaders, onderzoek, data, uitgangspunten, beleid, verhalen en opbrengsten. Bijvoorbeeld:

- De 5 thema's van de transformatie agenda: *samenkracht, gezinsaanpak, passend wonen met zorg, samenhang toegang, (arbeids)participatie en bijstand* (bron: *Perspectiefnota*).
- De 5 samenwerkingsprincipes: *vertrouwen, professionaliteit, verantwoordelijkheid, samenspel en tegenkracht* (bron: *Op Koers*).
- Programma Goede dagen en Perspectief dat is gestart.

⁴ We sluiten hiermee aan bij een aandachtspunt uit het coalitieakkoord: 'Verbeteren van de verbinding tussen sport, ondersteuning en gezondheid.'

Datum 5 februari 2019
Titel Naar een sociale en zorgzame basis

- De realisatie van de individuele Thuisbegeleiding.
- Beleidskader Jeugd en passend onderwijs.
- Actieprogramma Sport en bewegen.
- Beleidskader Participatie

De nieuwe praktijk is een doorontwikkeling waarbij we de bouwstenen die bruikbaar zijn, benutten en opnieuw rangschikken.

Weet waar je aan begint

Het proces zet een beweging in gang en is zeker niet vrijblijvend. Stenen gaan vanzelf rollen. Partners in de klankbordgroep hebben aangegeven dat zij verantwoordelijkheid willen nemen voor de beweging die voor contractpartijen bestaat uit:

- Samenspel en samenwerking onderling (professioneel partnerschap).
- Innovatie en productontwikkeling.
- Verantwoordelijkheid om de opgave te realiseren binnen het beschikbare budget.
- Actieve verbinding met de lokale infrastructuur en algemene welzijnsvoorzieningen.
- Organiseren van het gesprek met de stad.

Gemeente en uitvoeringsorganisaties staan gezamenlijk aan de lat om het professioneel partnerschap vorm te geven en de opgave in samenspraak te realiseren.

De transformatie vraagt DOEN

De aanpak vergt een actiegerichte benadering. De interventiemethode die we voorstaan is actieonderzoek. Actieonderzoek is in essentie: kijken, luisteren, participeren, observeren, analyse, vinden van concrete aangrijpingspunten voor verbetering, en die in actie zetten door DOEN. Door het organiseren van *feedback-loops* volgen we relevantie en consequenties van de in gang gezette acties.

Gaandeweg zetten we stappen richting verandering. We wachten niet tot alle contracten in 2020 aflopen, maar gaan al aan de slag waar mogelijk.

In hoofdstuk 4 lijnen we de aanpak uit.

4. AANPAK

We zien een veranderstrategie langs verschillende sporen:

- i. Voortbouwen op proeftuinen/pilots die gericht zijn op het ontwikkelen van groepsaanbod.
Wat werkt is kleinschalig actieonderzoek op casusniveau: ontwerpen, uitproberen en bijstellen. Proeftuinen dragen bij aan innovatie en doorontwikkeling.
In 2018 zijn 3 proeftuinen gestart, gericht op ouderen⁵, de toegang⁶, en jongeren. Deelnemers aan de pilots hebben de gezamenlijke opgave om binnen het budget meer inwoners te ondersteunen. Bijvoorbeeld door meer vragen uit thuisondersteuning op te vangen, door proeftuinen te starten in samenwerking met het maatschappelijk voorveld, door doorontwikkeling van gezamenlijk aanbod.

Doel: versterken en uitbreiden proeftuinen met heldere doelstelling, beoogde opbrengst, eindbeeld waar naartoe gewerkt wordt, wijze van scaling, wijze van evalueren.

- ii. De uitvoering Goede Dagen en Perspectief 2019 benutten voor de hervorming naar groepsaanbod met de Regiegroep.⁷
De gemeente krijgt vanuit haar verantwoordelijkheid als opdrachtgever een rol in de uitvoering van Goede Dagen en Perspectief. De rollen die de gemeente heeft in de Regiegroep zijn: 1) going concern taken zoals contractbeheer, bewaken plafond, monitoren prestaties en 2) vernieuwing met het oog op 2020 door analyse te maken van de routes die cliënten lopen op geaggregeerd niveau.

Het is deze 2^{de} rol waarbij de projectleider aansluiting zoekt, in samenspel met de beleidsadviseur/accounthouder. In stap 2 wordt gewerkt aan:

- Samenstelling, werkwijze en programma vaststellen met de Regiegroep.
- De vernieuwing handen en voeten geven in proeftuinen.
- Scherpstellen van doel, opbrengst en scaling van resultaten uit de proeftuinen.
- Verbinden van Regiegroep met de Innovatietafel.

Doel: versterken en vernieuwen aanbod in samenwerking met de Regiegroep.

⁵ De proeftuin ouderen beoogt 200 ouderen te bereiken.

⁶ De proeftuin toegang nodigt uit tot een onderzoek naar de modellering van de sociale wijkteams in Zwolle, in termen van: (1) de doelgroep van de wijkteams, (2) de diepgang van de ondersteuning en (3) de rol van de generalist en de handelingsruimte of bevoegdheden die deze generalist krijgt. Hoe groot is de uitvoeringskracht in de sociale wijkteams in termen van omvang en breedte doelgroep, complexiteit, positionering, indicatiestelling?

⁷ In het programma Goede Dagen en Perspectief worden 550 inwoners bereikt. Budget is 3.5 mio in een vaste groep van 24 aanbieders. Wanneer de lichte vormen van daginvulling benut worden voor algemeen toegankelijke welzijnsvoorzieningen gaat het om 55% van het totale budget: bijna 1.9 mio. We onderzoeken wat de overlap is in aanbieders van zowel Goede Dagen als Thuisondersteuning. 'Goede dagen' kent een eigen toegang, namelijk SamenZwolle, een (digitaal) platform voor matching, activiteiten, dagbesteding.

Datum 5 februari 2019
Titel Naar een sociale en zorgzame basis

- iii. Benutten van de uitvoering van individuele thuisbegeleiding om verbindingen met het voorveld te leggen en om individueel aanbod te transformeren naar groepsaanbod.⁸

Doel: (Financiële) beweging naar voren realiseren.

- iv. Voorbereiding aanbesteding/inkoop danwel subsidie 2020/2021 voor een integrale opdracht welzijn, ouderenzorg, maatschappelijke participatie, daginvulling. Op basis van visie, sturingskader, opvattingen over sociale en zorgzame basis.

Doel: komen tot een integrale opdrachtformulering vertaald naar een programma van eisen.

- v. Regionaal onderzoek naar de component dagbesteding in het arrangement Beschermd Wonen.

De component dagbesteding biedt kansen voor een andere invulling waardoor bewoners meer verbonden zijn met het sociale weefsel in wijken en buurten. Dit vergt nader onderzoek in samenspraak met andere gemeenten in het regionaal samenwerkingsverband.

Doel: zicht krijgen op aantal cliënten, de centrale vraagstukken, de financiële waarde en mogelijkheden in de lokale structuur.

- vi. Regionaal onderzoek naar ambulante jeugdhulp.

De ambulante jeugdhulp biedt mogelijkheden tot vernieuwing in de aanpak. Om goed inzicht te krijgen in de kansen is in regionaal verband nader onderzoek nodig naar aard en omvang cliënten, trajecten, mogelijkheden tot collectieve aanpakken met scholen en aanbieders.

Doel: zicht krijgen op aantal cliënten, de centrale vraagstukken, de financiële waarde en mogelijkheden voor proeftuinen in de lokale structuur.

Focus korte en lange termijn

- Op korte termijn (2018-2020) richten we ons op onderdelen die lokaal worden gecontracteerd. We starten met het onderzoek naar de regionaal georganiseerde ondersteuning, zoals de ambulante jeugdhulp en beschermd wonen.
- Op lange termijn (2020 en volgende jaren) op onderdelen van het sociaal domein waar Zwolle regionale afspraken mee heeft. De onderdelen waarover Zwolle regionale afspraken heeft ((ambulante) jeugdhulp en beschermd wonen) bieden zeker mogelijkheden tot een collectieve aanpak.

⁸ In het programma individuele thuisondersteuning worden in 2017, 4655 inwoners bereikt. Budget 2018 is 15 mio, financiële opgave 2 mio, vaste groep van 30 aanbieders gecontracteerd om de diensten te organiseren. In dit programma behelst de transformatie de beweging naar collectief groepsaanbod en combinaties van informele en formele ondersteuning.

Datum 5 februari 2019
Titel Naar een sociale en zorgzame basis

- Echter, het meeste rendement op de korte termijn is te realiseren voor die onderdelen van het sociaal domein die lokaal worden gecontracteerd, zoals welzijn en daginvulling.

Beoogde resultaten:

- De sporen worden in de komende periode uitgewerkt en vertaald naar een programma van eisen en inkoopstrategie voor de opdrachtverlening in 2020/2021.

5. RISICO'S EN KANSEN

De aanpak biedt kansen en risico's. De risico's worden hieronder beschreven, evenals de maatregelen die de risico's beperken of tegengaan.

- i. *De aanpak leidt niet tot de gewenste besparingen voor de gemeentelijk uitgaven.*
De gemeente heeft financieel minder bewegingsruimte. Geen helder beeld over zorgverbruik, cijfers onbetrouwbaar.

Maatregel

Hoe maken we het rendement van de aanpak zichtbaar? In de nieuwe aanpak gaat het om anders denken en werken waarbij het rendement mogelijk pas op de langere termijn zichtbaar wordt.

- Versterken van de toegang: de sociale wijkteams vangen signalen op, gaan er actief op af, en zorgen dat bewoners op de juiste plek en bij de juiste persoon terecht komen.
- Investeren in preventie: problemen worden voorkomen (primaire preventie), vroeg ontdekt (secundaire preventie) en terugval of complicatie wordt verhinderd (tertiaire preventie). En steeds vanuit de principes van *Positieve gezondheid*: wat kunnen inwoners wél, ook wanneer iemand te maken heeft met een chronische aandoening. Doel is: snel signaleren van problemen en toegang organiseren tot passende ondersteuning. De wijk is bondgenoot bij preventie. Bewoners en ondernemers signaleren en participeren in aanpakken zoals de dementievriendelijke wijk of verwarde personen.
- Bij de aanpak werken we samen met andere gemeenten (w.o. Leeuwarden, Zoetermeer) om gezamenlijk te onderzoeken wat een effectief model is en hoe we onbedoelde neveneffecten kunnen voorkomen.
- We werken een plan uit indien blijkt dat het volume van trajecten onvoldoende daalt.

- ii. *Inwoners kunnen denken dat hun keuzevrijheid wordt beperkt.*

Maatregel

Een goede definiëring van keuzevrijheid is nodig en ondersteunt de communicatie naar de samenleving. Keuzevrijheid wordt vaak instrumenteel ingevuld als keuzevrijheid voor

een bepaalde aanbieder. Het denken in oplossingen biedt meer ruimte en flexibiliteit. Keuzevrijheid betekent een keuze voor een op de situatie toegepaste oplossing.

iii. *De verbinding en inzet van het voorveld wordt niet versterkt.*

Maatregel

- Bewoners creëren waarde voor de wijk. Hun inzet verlaagt bijvoorbeeld het aantal uitkeringen, recidive, de zorgkosten, schulden of armoede met x procent, waardoor de overheid voor minder uitgaven komt te staan. We willen dit maatschappelijk rendement van bewonersinzet zichtbaar maken. Zwolle heeft van alle grotere Nederlandse steden het hoogste percentage vrijwilligers: 62 procent van de Zwellenaren doet vrijwilligerswerk (CBS, 2018)
- Instrumenteel denken over 'de inzet' van vrijwilligers en mantelzorgers werkt contraproductief en leidt niet tot de gewenste verandering. Inwoners laten zich niet 'inzetten', maar zijn actief vanuit een (harts)verbondenheid met hun familie, bureu en wijk. De samenleving krijgt ruimte om de gemeente uit te dagen het beter te doen.
- Meer ruimte aan inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners. Nu worden oplossingen voor vragen van inwoners vaak gezocht in individueel maatwerk en wordt de samenleving, het maatschappelijk voorveld onvoldoende betrokken in het zoeken naar passende antwoorden op de vraag van inwoners. De beweging naar voren vraagt een verbinding met reguliere vrij toegankelijke voorzieningen in welzijn, sport, educatie.
- Een kernelement van de toekomstige integrale opdracht is het *organiseren* van en *medewerking* verlenen aan het tot stand komen van een samenhangend lokaal aanbod aan voorzieningen voor kwetsbare inwoners in de gemeente Zwolle.

iv. *Het geringe vermogen van de netwerken van kwetsbare inwoners.*

Maatregel

Wat is het vermogen en flexibiliteit van netwerken wanneer we door de aanpak een groter beroep doen op de samenleving? Zie ook onderzoek van Eveline Tonkens waarbij blijkt dat het aansporen van hulpbehoevende mensen om een beroep te doen op hun eigen netwerk nauwelijks effect heeft.⁹ Het SWT bekijkt situationeel en in de context wat verwacht mag worden van eigen netwerken.

v. *Weerstand bij de samenleving ten aanzien van veranderingen en mogelijke overgangssituatie.*

Van inwoners wordt een omslag gevraagd. Klanten kunnen in de huidige situatie uren claimen, want er is een beschikking waar uren in staan.

⁹ Dat concluderen onderzoekers van de Universiteit van Amsterdam en de Universiteit voor Humanistiek in een onlangs verschenen studie. Het betreft het eerste, grotere en langlopende onderzoek naar de gevolgen van de decentralisatie van de zorg in 2015.

Datum 5 februari 2019
Titel Naar een sociale en zorgzame basis

Maatregel

Communicatie is belangrijk in dit samenspel. We werken uit hoe we de communicatie intern en extern inrichten. Zie ook: Samenspraak met de stad (paragraaf 6)

- vi. *Onvoldoende sturing op het proces vanuit de ambtelijke organisatie. De organisatie slaagt er niet in de samenwerking met uitvoeringsorganisaties aan te gaan.*

Maatregel

- De afdeling MO werkt aan de versterking van haar sturingskracht. Met de aanpak wordt nauw aangesloten bij deze interne transformatie.
- Contractmanagement wordt nader ingevuld. De implementatie en invulling van contractmanagement is afhankelijk van (strategische) keuzes die de organisatie maakt. Een goede contractmanager is een relatiemanager die met alle betrokkenen (zowel intern als extern) een band weet op te bouwen, effectieve communicatie mogelijk maakt en daarmee de basis legt voor een succesvolle samenwerking.
- Vaststellen van een nul-situatie bij de start (kennismanagement, data gedreven werken).
- Inrichten van integraal contractmanagement.

- vii. *Werken met nieuwe sturingsfilosofie.*

Een nieuwe vorm van opdrachtgeverschap vraagt een nieuwe manier van werken en denken van zowel opdrachtgever als opdrachtnemer. Het risico bestaat dat partijen terugvallen in oude patronen. Door als opdrachtgever zich te bemoeien met de Hoe-vraag en als opdrachtgever, risico's binnen de eigen expertise terug te leggen bij de opdrachtgever.

Maatregel

- Heldere afspraken over de rolverdeling, stevige monitoring en integraal contractmanagement.
- Adequaat contractbeheer is gebaseerd op cijfers over volume gebruik, zorgconsumptie, zorgvraag, casuïstiek, schouw op de werkvloer, klanttevredenheid. Met als doel: volgen van effectiviteit van de uitvoering en voorkomen van spanningsvelden en fricties in de match vraag/aanbod.
- Een integrale opdracht vraagt integraal contractmanagement door een multidisciplinair opererend team met expertise op zorg, beleid, inkoop, juridisch, monitoring. Goed volgen hoe de uitvoering loopt. Het toevoegen van nieuwe onderaannemers vormt een vast onderwerp op de agenda. De relatie doet er toe. In bestek een gedragsbepaling opnemen: 'no blame' cultuur.

6. SAMENSPRAAK MET DE STAD

Na akkoord en gesprek met de gemeenteraad, gaan we in gesprek met de stad.

De komende periode ontwerpt het kernteam een procesaanpak voor samenspraak met de stad. Daarbij wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de stedelijke acties Samenspraak. Hieronder mogelijke elementen van de aanpak:

- Burgerpanel: verkenning bij het Burgerpanel 'Hoe wilt u oud worden in Zwolle?' (medio 2019).
- Buurt voor buurt onderzoek: aansluiten bij wijkgesprekken ism wijkmanagers nav Buurt-tot-Buurt onderzoek. Toekomstbeelden voorleggen in de vorm van verhaaltjes en beelden. Die toekomstbeelden zijn gevoed door beleidsdoelen van de gemeente, wettelijke verplichtingen, cijfers over Zwolle (waarstaatjegemeente.nl), opgaventafels en kennis die is opgebouwd uit landelijke onderzoeken. (tijdlijn wordt nog vastgesteld.)
- Samenloop met Participatietraject Omgevingsvisie: in het tot stand komen van de omgevingsvisie kan een relatie gelegd worden met andere beleidsdomeinen, zoals: milieu, groen, water, energie, gezondheid, ruimtelijke inrichting en beheer van het fysieke domein. Op de concrete plek waar mensen wonen – de wijk, buurt, flat- komen alle leefdomeinen die voor bewoners belangrijk zijn in beeld. Denk bijvoorbeeld aan het gebruik van de school en wijkgebouwen, gebruik van het groen in de wijk, aanwezigheid of ontbreken van ontmoetingsplekken, benutten van sportvelden, energie verduurzamen van woonblokken. Ruimte maakt relaties mogelijk (of onmogelijk). (februari - mei 2019)
- Raadplegen van de Participatieraad . (begin 2019).
- In samenspraak met de ketenpartners onderzoeken we de mogelijkheid van een innovatietafel met als doel: innovatie en ontwikkeling van vraag-gestuurd aanbod door design thinking.¹⁰ Bewoners schuiven uiteraard aan tafel.
- Strategietafel over sturingsvraagstukken in het Sociaal domein, zoals: opgave gericht sturen, hoe doe je dat? Of: sturen op samenwerking en samenspel in het veld. (maart-april 2019)
- Veldbijeenkomsten over de concrete sociale opgaven, zoals: jonge jeugd, zonder drempels van school, naar werk en participatie (april-mei 2019).

De thema's die in de Samenspraak met de Stad worden aangesneden, raken aan de inhoud van het sociaal domein. Het voorstel is om het gesprek te voeden door input te vragen op toekomstbeelden, die voor een sociale en zorgzame basis relevant zijn. We leiden de vragen in aan de hand van een toekomstbeeld: hoe kan wonen, omgang met elkaar, communiceren, gebruik van hulp en ondersteuning, meedoen en werken, er in de toekomst uitzien? We vragen vervolgens wat mensen aanspreekt en waarover ze twijfelen? Bedoeling is hiermee beeld te krijgen bij wat mensen acceptabel vinden als het gaat om de collectivisering van voorzieningen.

De procesaanpak biedt gelegenheid om in gesprek te komen en op specifieke thema's zoals 'keuzevrijheid' en 'maatwerk', meer scherp te krijgen. Andersom kan het

¹⁰ Design thinking kent een aantal basisstappen: 1) presenteren van de vraag/uitdaging 2) brainstorm over nieuwe oplossingen 3) creëren van concept en start proto type 4) experimenteren en testen van prototype met eindgebruiker 5) bijstellen aanpak en documenteren.

inbrengen van vragen die van pas komen bij de totstandkoming van een sociale en zorgzame basis, focus brengen en vrijblijvendheid van ideeën voorkomen. De informatie die we zoeken, is 'beeldvormend'. We willen commitment krijgen en perspectieven en toekomstbeelden ophalen die leven bij gebruikers (denk aan bewoners, bezoekers, jongeren, ondernemers, aanbieders, gebiedskenners). Commitment voor de langetermijnvisie van een gebied en keuzes die hierover worden gemaakt. Samenspraak richt zich op het achterhalen van dominante waarden, associaties en beelden.

Beoogd resultaat:

- Procesontwerp voor samenspraak met de stad.
- In samenhang met al lopende plannen voor dialogen en gesprekken.
- In samenwerking met de Klankbordgroep.

7. STURING, MONITORING EN EVALUATIE

Gemeente en uitvoeringsorganisaties op het terrein van welzijn, jeugd en zorg zijn op zoek naar goede vormen van prestatieafspraken. Bestaande afspraken ervaren beide partijen als beperkt nuttig en bruikbaar vanwege hun boekhoudkundige karakter. Bestuurders en gemeenteraad krijgen er niet mee in beeld hoe hun maatschappelijke doelen worden gediend.¹¹ De overeengekomen prestaties van instellingen representeren niet wat hen als instelling uniek maakt. Ze voldoen aan de maatschappelijke roep om controle en verantwoording maar vervullen geen levendige rol in het debat over wat belangrijk is.¹²

Wat hebben gemeente en instellingen nodig om het gesprek met elkaar te kunnen voeren? Wanneer gaat het goed, wanneer niet? Wat willen instellingen weten zodat ze de kwaliteit van hun prestaties kunnen verbeteren? Wat kan de gemeente doen met deze informatie om te sturen op beoogde maatschappelijke effecten?

Sturing

Om zicht te krijgen op de toegevoegde waarde van publieke investeringen kan een sturingsmodel wordt toegepast dat is geënt op een combinatie van tellen en vertellen.

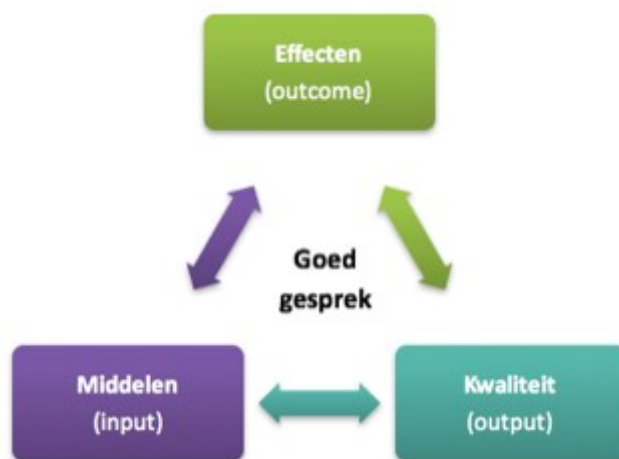
¹¹ Zwolle kent een gevarieerde wijze van sturing via inbesteden (SWT), uitbesteden (Goede dagen en thuisondersteuning), subsidie (Welzijn). Door: sturing op trajecten (Thuisondersteuning), PxQ (goede dagen) en subsidies (welzijn).

¹² Relevant is het onderscheid tussen horizontale en verticale verantwoording. Waar verticale verantwoording voorkomt uit een verplichting tussen opdrachtgever en opdrachtnemer is horizontale verantwoording gericht op transparant en zichtbaar zijn voor bewoners en collega organisaties, ten behoeve van een discussie over bijvoorbeeld kwaliteit of effectiviteit van een aanpak. Het hebben van een klachtenprocedure en werkwijze is een kwaliteitseis. Een ombudsfunctie kan onder horizontale vormen van verantwoording worden gerekend. Deze functie wordt regionaal ingevuld.

Informatie die op intelligente wijze bij elkaar wordt betrokken. Zodat sturingsinformatie wordt gecreëerd die bruikbaar is om de inzet van professionals en uitvoeringsorganisaties te bepalen, maar zeker ook ten dienste staat aan de invulling van de gemeentelijke regierol, op het niveau van bestuur en beleid.

Sturing kan worden ingericht op 3 aspecten¹³:

1. Effecten (outcome): realiseren we de doelen en effecten voor bewoners
2. Kwaliteit (output): bereik, prestaties, aansluiting bij de vraag, samenwerking tussen partners
3. Middelen (input): blijven we binnen financiële kaders.¹⁴



Om de sturing te versterken gaan we data gedreven werken. Samen met de kwartiermaker van Hogeschool Windesheim, wil de gemeente aan de slag met de beschikbare data ten behoeve van: monitoring en evaluatie van beleidsdoelen, maken van onderbouwde beleidskeuzen, inzicht in de impact van interventies op specifieke groepen inwoners.

Het project sociale en zorgzame basis zal als praktijkcasus dienen. Beoogd wordt een model van werken te ontwikkelen dat ook voor andere projecten benut kan worden.

Monitoring & evaluatie

¹³ In Utrecht wordt het model van Simons gehanteerd dat past bij 'lerend werken'. Sturing en beheersing langs 4 lijnen: 1) missie, visie, strategie, leidende principes; 2) kaders zoals vast budget, budget plafonds, acceptatieplicht, leveringsplicht, samenwerkingsafspraken; 3) prestaties zoals cliënt ervaringsgegevens en 4) het gesprek over de voortgang van innovatie en doorontwikkeling. (R. Simons, Levers of Control, 1995.)

¹⁴ De gemeente Utrecht hanteert een hybride model van inkoop. Alle aanbieders ontvangen een lump sum bedrag én er worden globale afspraken gemaakt over te realiseren cliëntplekken danwel bedden. Contractmanagement gesprek gaat over de doorstroom en uitstroom van cliënten. De organisaties sturen niet op uren. Zij accepteren het maximale budget en bepalen op basis daarvan hoeveel FTE ingezet kan worden.

De kern van monitoring is het verzamelen én op de juiste manier benutten van data. Het doel van monitoring is zicht krijgen op de situatie van een bepaalde uitvoeringspraktijk of doelgroep en op de ontwikkelingen daarin. Het maakt de stand van zaken zichtbaar. Door het herhaald verzamelen en terugkoppelen van informatie kan de gemeente trends volgen in bijvoorbeeld leefstijl of gezondheid van inwoners. Een monitor biedt sturingsinformatie en kan helpen om de kwaliteit te bewaken en te verbeteren. Voor de gemeenteraad is een monitor een instrument om het realiseren van de beleidsdoelen te volgen en te bespreken.

Hoe meten we of de doelen zijn bereikt? Uitgangspunt is om bestaande monitoren te benutten:

- NJI monitor jeugd (is verplicht vanuit het Rijk).
- Waarstaatjegemeente.nl (is verplicht vanuit het Rijk).
- Buurt-voor-buurt onderzoeken (specifiek voor Zwolle).
- Dashboard met output resultaten: inkoop, uitval, duur trajecten (clickview).
- Cliënt tevredenheidsonderzoeken door contractpartijen.
- Verhalende casuïstiek.

Doel van monitoring is het voeren van het goede gesprek over de effectiviteit van aanpakken (doen we de goede dingen en doen we ze goed genoeg?). In die zin biedt monitoring een gespreksinstrument voor de raad.

De beweging naar voren start met onderdelen van de lokale sociale en zorgzame basis waar de gemeente direct sturing op heeft: welzijn, sport, gezondheid, daginvulling (Goede dagen en Perspectief), maatschappelijke participatie, en individuele thuisondersteuning. Uit de monitor sociaal domein www.waarstaatjegemeente.nl blijkt dat de zorgconsumptie in Zwolle sinds 2016 stijgt.

Aantal inwoners met Wmo-voorzieningen

	eerste halfjaar 2016	tweede halfjaar 2016	eerste halfjaar 2017	tweede halfjaar 2017
Ondersteuning thuis	1.700	1.810	2.005	2.120
Hulp bij het huishouden	2.990	2.950	2.920	3.020
Verblijf en opvang	0	0	820	820
Hulpmiddelen en diensten	5.770	6.000	6.000	6.050
Totaal	7.955	8.195	9.055	9.260

Figuur: Ontwikkeling van het aantal inwoners met individuele Wmo-voorzieningen (absoluut), uitgesplitst naar type voorziening en het totaal.

Voor de beweging naar voren kunnen streefpercentages, die uitdrukking geven aan de gewenste daling van gebruik voorzieningen, gerelateerd worden aan vergelijkbare

Datum 5 februari 2019
Titel Naar een sociale en zorgzame basis

gemeenten in de monitor. Bijvoorbeeld: in Zwolle ligt het gebruik van individuele specialistische voorzieningen hoger dan in vergelijkbare sterk stedelijke gemeenten. Het streefpercentage luidt dan: daling naar het niveau van vergelijkbare steden.

Beoogde resultaten:

- Analyse van het voorzieningengebruik door Zwollenaren; wat maakt dat Zwolle afwijkt van het niveau van vergelijkbare steden?
- Logisch raamwerk met doelen, cruciale indicatoren en prestaties voor de aanpak collectivisering.
- 'Business understanding' tbv van de gewenste data producten: 1) Inzicht in het stituaie NU: hoe ziet het speelveld eruit, waar gaat het geld heen? 2) Financiële monitor 3) Effect monitor met cruciale indicatoren die beschrijven of we met collectivisering de gewenste beweging naar voren realiseren.
- Gespreksinstrument ten behoeve van de raad.

8. FASERING

We gaan een proces in dat zich niet in een kant en klare blauwdruk laat vatten. In grote lijnen kunnen we de volgende fasen doorlopen. We geven daarin alvast een beeld over hoe de verschillende stappen er concreet uit kunnen zien in de wetenschap dat we iedere stap goed moeten doorspreken en toetsen bij de direct betrokkenen.

Fase 1: Planvorming

(november- december 2018)

Stap 1. Inrichten ambtelijke kernteam

Bij de start van het project wordt een kernteam ingericht met mensen uit de verschillende onderdelen van het Sociaal Domein (Wmo, Jeugd, Participatie), aangevuld met een collega communicatie.

Stap 2. Start kernteam

Met het kernteam gaan we aan de slag met het vormgeven van de beweging naar voren. In een aantal werksessies creëren we:

- De nieuwe profielen; wie gaat wat merken van de beweging naar voren?
- Het verhaal van Zwolle reconstrueren naar de toekomstige sociale basis.
- Scenario's sociale basis: wat is de nieuwe sociale basis van Zwolle?
- Onderzoeksplan welzijn en Wmo met betrekking tot financiële stromen, gebruik van voorzieningen, klanttevredenheid, impact van interventies.

Stap 3. Het gesprek met de stad

Het kernteam maakt een plan van aanpak voor samenspraak met de stad. Dit houdt in:

- Routekaart opstellen met wijze van samenspraak en tijdlijn voor 2019. Het materiaal uit stap 2 wordt benut in de samenspraak met de stad.

Datum 5 februari 2019
Titel Naar een sociale en zorgzame basis

- Toetsen van de aanpak bij de Klankbordgroep Hervormingsagenda en professionals in het veld.¹⁵

Stap 4. Inrichten samenspraak met ketenpartners

De klankbordgroep van ketenpartners wil graag meedenken en mee-ontwerpen aan de beweging van collectivisering. Zij committeren zich aan het resultaat en willen medeverantwoordelijkheid nemen. De vier wethouders hebben hen in die positie bekrachtigd.

Het organiseren van een multidisciplinair en integraal aanbod vraagt leiderschap en sturing dat gericht is op gunnen, samenspel en over het eigen belang kunnen kijken. De praktijk is vaak complex en onvoorspelbaar. Het sociaal domein is te groot en complex om door 1 of 2 partijen uit te voeren. De coalitie moet in staat zijn om te gaan met complexiteit en expertise te organiseren die bijdraagt aan de oplossing voor bewoners. Er moet nadrukkelijk ruimte zijn voor kleinere innovatieve aanbieders.

Beoogde resultaten in fase 1:

- Helder eindbeeld van 'het verhaal van Zwolle'.
- Concept visie op de sociale en zorgzame basis
- De systeemverandering die gezocht wordt, is verwoord in een toekomstbeeld, dat wordt getoetst in gesprek met de stad.
- Voorstel Samenspraak met de stad.
- Onderzoeksplan: data gedreven werken.

Na vaststelling van het plan van aanpak door College en Raad zullen we in overleg met de Raad bespreken hoe zij betrokken wil worden in het gesprek met de stad en op welke wijze het gesprek wordt gevoerd over voortgang en resultaten.

Fase 2: Opbouw van het programma collectivisering (2019)

Stap 1. Doorontwikkelen met het kernteam (januari-april)

Met het kernteam wordt gewerkt aan:

- Door-ontwikkelen van de scenario's sociale basis uit fase 1: prioriteiten, fasering, tijdlijn.
- Weging van de scenario's op: 1) wenselijkheden, 2) onzekerheden, 3) complexiteit, 4) consequenties voor de organisatie.
- Risicoanalyse van wensen en verwachtingen.
- Vertaling van scenario's uit fase 1 naar organisatie en financiën.

¹⁵ In juli 2018 is een klankbordgroep ingericht die reflecteert op de Hervormingsagenda verwoordt in het Interventieplan. 2 oktober 2018 was de eerste bijeenkomst waarop de leden van de klankbordgroep aangaven een verantwoordelijke rol te willen vervullen bij het uitvoeren van de Hervormingsagenda. Deze wens is door de wethouders bekrachtigd.

Datum 5 februari 2019
Titel Naar een sociale en zorgzame basis

- Financiële analyse: wat is de huidige situatie, waar werken we naar toe? Hoe gaan we de middelen collectiviseren.
- Ontwikkelen bekostigingsmodel die collectivisering mogelijk maakt.
- Sturingsfilosofie verhelderen: effecten (outcome), kwaliteit (output), middelen (input).
- Het team komt tweewekelijks bij elkaar en werkt gefaciliteerd door input en programmering van de projectleider.

Stap 2. Starten van samenspraak met de stad (februari – mei)

- Onderzoek goede praktijken in de peer-review gemeenten: Almere, Amersfoort, Zaanstad.
- Ontwikkelen en innovatie met Regiegroep Goede Dagen en Perspectief.
- In gesprek met de Participatieraad.
- Starten van samenspraak met ketenpartners en maatschappelijk voorveld.

Stap 3. Verkenning mogelijkheden collectieve aanpakken Jeugdhulp en Beschermd wonen (mei-juli)

- Monitoring en evaluatie inrichten: opstellen cruciale indicatoren, streefwaarden en cruciale prestaties.
- Onderzoeksplan ambulante jeugdhulp naar: financiële stromen, afspraken en prestaties, klanttevredenheid, samenspel tussen aanbieders.
- Onderzoeksplan beschermd wonen: zicht krijgen op aantal cliënten, de centrale vraagstukken, de financiële waarde en mogelijkheden in de lokale structuur.

Stap 4. Voorbereiden van de inkoop 2020 (augustus-december)

- Uitwerken, verdiepen, onderbouwen en wegen van het toekomstbeeld op wenselijkheden, risico's, financiële impact en consequenties voor de gemeentelijke organisatie.
- Uitwerken inkoopstrategie en Actieplan inkoop
- Samenstelling inkoopteam. Gevraagde competenties: inkoop, juridisch, financiën, beleidsmedewerkers welzijn, goede dagen en thuisondersteuning.
- Formulering integrale opdrachtformulering sociaal domein.
- Communicatieplan ten behoeve van communicatie met het veld.

In deze stap krijgt de ontwikkelde inhoud uit stap 1 zijn beslag in de voorbereiding van de inkoop 2020. Met het kernteam wordt gewerkt aan:

- Voorstel voor inkoopstrategie.
- Samenstelling team met expertise inkoop, financiën, juridisch.
- Opstellen programma van eisen.

Beoogde resultaten in fase 2:

- De sociale en zorgzame basis is uitgewerkt en financieel onderbouwd.
- Het toekomstmodel wordt in de vorm van verhalen en profielen getoetst in samenspraak met de stad.

Datum 5 februari 2019
Titel Naar een sociale en zorgzame basis

- Logisch raamwerk met doelen, cruciale indicatoren, streefcijfers, en cruciale prestaties voor de aanpak collectivisering.
- Monitor als gespreksinstrument ten behoeve van de raad.
- Programma van eisen voor inkoop 2020.

Fase 3. Uitvoering van de nieuwe integrale opdracht (2020/2021)

Deze fase wordt op een later moment specifiekier uitgewerkt.

9. PLANNING

De fasen uit paragraaf 8 zijn vertaald naar een planning voor 2019. Halverwege 2019 maken we de balans op met het oog op de planning van 2020/2021.

PROJECTPLANNING COLLECTIVISERING ZWOLLE februari 2019	2018			2019											
	Okt	Nov	Dec	Jan	Febr	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Sept	Okt	Nov	Dec
Planvorming															
Ontwikkeling plan van aanpak															
Bestuurlijke commitment plan van aanpak															
Inrichten en start kernteam															
Inrichten samenspraak ketenpartners															
Ontwikkelen communicatiestrategie															
Raad															
Opbouw programma collectivisering															
Uitwerken toekomstbeeld met kernteam															
Ontwikkelen en innovatie met regiegroep															
Onderzoek goede praktijken elders															
Samenspraak met de stad															
in gesprek met Participatieraad															
Veldbijeenkomsten															
Strategische tafels ketenpartners															
Designlab met veld en kennisinstituten															
Benutten burgerpanel															
Concretisering toekomstvisie															
Uitwerken inkoopstrategie en actieplan inkoop															
Samenstelling inkoopteam															
Ontwikkeling integrale opdracht															
Eerste opdrachtformulering aanbesteding/inkoop															
Ontwikkeling programma van eisen (PvE)															
Keuze wijze inkoop															
Communicatieplan inkoop															
Bestuurlijke tijdlijn uitlijnen															

10. PROJECTORGANISATIE

Datum 5 februari 2019
Titel Naar een sociale en zorgzame basis

Opdrachtgever

Ambtelijk opdrachtgever: Nico Middelbos
Bestuurlijk opdrachtgever: Wethouder Klaas Sloots

Afstemming over voortgang vindt 2-wekelijks plaats in het PFO. Indien nodig plannen we een thema-overleg wanneer een onderwerp meer tijd vraagt.

Het kernteam

Voor deze opdracht bundelen wij kennis, ervaring, gedrevenheid en senioriteit op het gebied van participatie, jeugd, welzijn en Wmo.

Het kernteam is compact en krijgt de verantwoordelijkheid om verbinding te zoeken met andere domeinen en collega's in de organisatie, zodat breed draagvlak ontstaat in de organisatie.

Het kernteam wordt bijgestaan door experts op het gebied van financiën, data-analyse, fysieke domein, inkoop en juridische aspecten.

Regelmatig worden de resultaten en keuzen voorgelegd aan de Stuurtafel en het NT van de afdeling MO, zodat alle geledingen goed betrokken zijn bij de transformatie.

11. INZET VAN MIDDELEN EN MENSEN

Begroting

2019 (januari-december)

Beleidsmatige inzet Kernteam	obv 0,5 dag per week (45 weken) bij een uurtarief van € 66 - € 74	€ 93.000,-
Projectsecretaris	3 dagen pw bij een uurtarief van € 69,-	€ 87.000,-
Projectleider collectivisering	3 dagen pw bij een uurtarief van € 100,-	€ 168.000,-
Communicatie met de stad	- Tekstschrijver voor de verhalen (intern) - SurveyMonkey opstellen en verspreiden onder o.a. burgerpanel - Veldbijeenkomsten, strategische tafels	€ 20.000
Datagedreven werken	Ism kwartiermaker HS Windesheim	PM
Out of pocket kosten	Zaalhuur, bijeenkomsten, catering	€ 5.000,-

Overdracht College-Raad

Datum 14 februari 2019

onderwerp Rijksbijdrage opsporen/ ruimen explosieven 2018
portefeuillehouder Henk Jan Meijer
informant Hageman, Marijn (2108)
medeopstellers
afdeling Fysieke Leefomgeving
bijlagen Voorstel: Beslisnota Rijksbijdrage opsporen - ruimen explosieven 2018

Voorgesteld besluit raad

1. vast te stellen dat de gemeente Zwolle in 2018 het totale bedrag van € 96.891,70 (exclusief btw) in het belang van de openbare orde en veiligheid heeft uitgegeven aan het opsporen en ruimen van niet gesprongen explosieven;
2. de rijksbijdrage van 70% aan te vragen bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Beslisnota voor de raad

Datum 5 februari 2019

Openbaar

Onderwerp Rijksbijdrage opsporen/ ruimen explosieven 2018
Versienummer 1

Portefeuillehouder H.J. Meijer
Informant Marijn Hageman / Arthur de Beus
Afdeling Fysieke Leefomgeving
Telefoon (038) 498
Email M.Hageman@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 7.2.2 We versterken de fysieke veiligheid door het voorkomen en tegengaan van branden, ongevallen, rampen, crises en gevoelens die daarmee samenhangen

Begroting wijzigen Nee

Dekking ten laste van

Bijlagen Geen

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. vast te stellen dat de gemeente Zwolle in 2018 het totale bedrag van € 96.891,70 (exclusief btw) in het belang van de openbare orde en veiligheid heeft uitgegeven aan het opsporen en ruimen van niet gesprongen explosieven (NGE);
2. de rijksbijdrage van 70% aan te vragen bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Datum 5 februari 2019

Toelichting op het voorstel

Inleiding

De gemeente heeft in het belang van de openbare orde en veiligheid kosten gemaakt voor het opsporen en ruimen van explosieven (uit de Tweede Wereldoorlog, verder WOII).

Met ingang van 2015 is de wijze waarop door het Rijk een bijdrage in deze kosten wordt verstrekt gewijzigd. Bij de jaarrekening 2014 is dit reeds aangegeven.

In de septembercirculaire van het gemeentefonds 2014 is de wijziging in de 'bommenregeling' bekend gemaakt. Tot en met 2014 kreeg Zwolle jaarlijks binnen de uitkering uit het gemeentefonds een bijdrage van € 2.000,- per opgeleverde nieuwbouwwoning in het voorgaande jaar.

Voor de jaren 2015 en verder dient de raad jaarlijks een specifiek besluit te nemen waarin is aangegeven welk bedrag de gemeente in dit kader feitelijk heeft uitgegeven, exclusief btw. Op basis van dit besluit kan een bijdrage van 70% bij het Rijk aangevraagd worden.

Beoogd effect

Uit het oogpunt van bescherming van de openbare orde en veiligheid moet de gemeente in specifieke gevallen bij de voorbereiding en uitvoering van ruimtelijke plannen kosten maken voor het opsporen en ruimen van explosieven. Door het aanvragen van een bijdrage wordt een belangrijk deel van de in 2018 gemaakte kosten gedekt.

Argumenten

1.1 *Het vaststellen van de hoogte van de daadwerkelijke kosten is een verplichting om voor een rijksbijdrage in aanmerking te komen.*

Op grond van de septembercirculaire gemeentefonds 2014 moet de raad in een separaat besluit vaststellen wat de daadwerkelijk gemaakte kosten in verband met het opsporen en ruimen van explosieven uit WO II zijn geweest.

1.2 *Een deel van de gemaakte kosten kan met terugwerkende kracht vergoed worden.*

Voor het ontvangen van een rijksbijdrage dient het Ministerie van BZK geïnformeerd te worden over de gemaakte werkelijke kosten. Vereist is dat dit gebeurt door het toezenden van het raadsbesluit over de feitelijk gemaakte kosten.

Risico's

1.1 *De gevraagde bijdrage wordt niet of niet volledig toegekend*

Er vindt door het ministerie geen verdere toetsing plaats, dus er mag op gerekend worden dat de rijksbijdrage conform verstrekt zal worden

1.2 *De gevraagde bijdrage wordt laat toegekend*

Als het raadsbesluit met het verzoek om 70 % van de gemaakte kosten te vergoeden voor 1 april 2019 wordt ingediend, vindt de toekenning van de bijdrage plaats in 2019. Bij indiening na 1 april vindt de toekenning (vermoedelijk) pas in 2020 plaats.

Datum 5 februari 2019

Financiën

In het jaar 2018 heeft de gemeente in totaal een bedrag van € 96.891,70 (excl. btw) uitgegeven aan het opsporen en ruimen van explosieven uit WO II.

Vanuit een aantal concrete projecten is een bijdrage van 30 % van de gemaakte kosten geleverd om zodoende de niet door het rijk gedekte kosten te financieren. In totaal gaat het dan om een bedrag van € 2.178,- voor gemaakte kosten. Daarnaast heeft de provincie een aantal uren 100% vergoed (inhuur gemeentelijke deskundigheid) voor het bedrag van € 2.975,-.

Verwacht wordt dat het rijk een bijdrage van 70 % (van € 96.891,70) toekent voor door de gemeente gemaakte kosten, een bedrag van 67.824,19.

De totale resterende kosten worden gedekt uit de middelen van de “oude bommenregeling” in de ‘reserve nog uit te voeren werken’.

Vervolg

Op basis van het raadsbesluit wordt bij het Ministerie BZK een aanvraag om een bijdrage gedaan.

Openbaarheid

De beslisnota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris

College 2018-2022

Vergadering d.d.	5 februari 2019
Locatie	B&W kamer
Aanvang	09.00
Eindtijd	16.30
Voorzitter	Henk Jan Meijer
Griffier/Secretaris	Ingrid Geveke

Aanwezige leden Anker, Ed, Dogger, William, Geveke, Ingrid, Heer, Rene de, Meijer, Henk Jan, Schuttenbeld, Monique, Sloots, Klaas, Willigen, Michiel van, Agterhuis, Henriette, Koppert, Cathelijne

Afwezige leden

- 0. Memo gemeentesecretaris
Kennisgenomen
- 01...*. Afspraken perscontact
Kennisgenomen
- 02.1. Ingekomen stukken
- 02.1.1. Rapportage Meldpunt Sociaal Domein, 2e helft 2018
Ambtelijk wordt een reactie voorbereid.
- 02.1.2. Jaarverslag 2018 Overijsselse Ombudsman
Kennisgenomen
- 02.1.3.*. Schrijven dhr. F. Ruitenbergh inzake kennismakingsbijeenkomst nieuwe inwoners Zwolle
Kennisgenomen
- 02.2. Vragen ex artikel 45 Reglement van Orde
- 02.2.1. Vragen CDA ex art. 45 Reglement van Orde inzake stimuleren duurzame lokale voedselproductie
Een antwoord wordt ambtelijk voorbereid.
- 02.2.2. Vragen GroenLinks ex art. 45 Reglement van Orde inzake overlast houtrook
- 02.2.3. Vragen PvdA ex art. 45 Reglement van Orde inzake eenzaamheid onder jongeren
Een antwoord wordt ambtelijk voorbereid.

03. Rondvraag

- Wethouder Anker informeert het college over zijn inspirerende gesprek met Henk Ovink, watergezant, waarin stilgestaan is waar staan we als Zwolle als het gaat om de opgave rondom water en wat kunnen we nationaal en internationaal doen om Zwolle onder de aandacht te brengen
- Wethouder Schuttenbeld meldt dat zij een gesprek heeft gehad met Herman Reezigt van bureau Maan over de invulling van de architectuur biënnale 2019
- Wethouder Schuttenbeld meldt dat zij een demonstratie heeft bijgewoond van de Creative Council, georganiseerd door Yilmaz Schoen
- Wethouder Schuttenbeld meldt dat Jeroen Kraakman de nieuwe stadsdichter van Zwolle is. Hij zal zijn eerste gedicht voorlezen bij de opening van de gemeenteraadsvergadering van 11 februari 2019
- Wethouder Van Willigen meldt dat hij contact heeft gehad met de directeur van de Van der Capellen scholengemeenschap naar aanleiding van de schorsing van leerlingen voor het verspreiden van kinderporno. Eén en ander heeft een grote impact op leerlingen, leraren en bestuur.
- Wethouder Sloots meldt dat hij een gesprek heeft gehad met het Instituut Publieke Waarden en Stichting Zwerfjongeren over het starten van een pilot voor dakloze jongeren
- Wethouder Sloots meldt dat de Participatieraad ongevraagd advies gaat uitbrengen over het doelgroepenvervoer
- Burgemeester Meijer en wethouder De Heer informeren het college over hun gesprek met twee leden van de directie van Wehkamp
- Wethouder De Heer meldt dat er een voorstel naar het college gaat over de invulling van het Zwolse Heldengala (voorheen Sportgala)
- Wethouder De Heer meldt dat hij kort een bezoek heeft gebracht aan het evenement Carp Zwolle
- Wethouder De Heer meldt dat de gemeente Zwolle de arbitragezaak tegen het Ecodrome na 7 haar heeft gewonnen
- Wethouder De Heer meldt dat hij een gesprek heeft gehad met Gijsbert Berends over de Hanzestadsontwikkeling
- Wethouder Dogger heeft het kinderplatform Dieze Oost op bezoek gehad en daarbij gesproken over afval

03.1..*. Weekoverzichten en representatieve verplichtingen college Kennisgenomen

04. Bovenlokale aangelegenheden

- Wethouders Anker, De Heer en Dogger kijken terug op een mooi en inspirerend werkbezoek van staatssecretaris Stientje van Veldhoven, waarbij onder andere gesproken is over het Polymer Science Park en er een bezoek is gebracht aan onder andere de Plastic Road en het station Stadshagen. Het bezoek was goed georganiseerd door medewerkers van de Provincie Overijssel en de gemeente Zwolle
- Wethouder Anker heeft een afsluitend gesprek gehad met Overijssel op Streek, waarbij de Streekwijzer is opgeleverd, hetgeen gaat over de relatie stad en platteland
- Wethouder Anker informeert het college over de bijeenkomst van de VNG in Zwolle over de Nationale Omgevingsvisie
- Wethouder Anker informeert het college over zijn gesprek met het Waterschap over het project dijkversterking traject Zwolle – Olst
- Wethouder Anker heeft de taakgroep IJssel bijgewoond
- Wethouder Van Willigen kijkt terug op een goede landelijke adviescommissie Publieke Gezondheid, een bestuurlijk overleg met alle GGD's in Nederland
- Wethouder Dogger meldt dat hij een gesprek heeft gehad met wethouder Rentenaar van de gemeente Lelystad in het kader van mobiliteit
- Wethouder Dogger meldt dat hij deze week een bezoek brengt aan de gemeente Eindhoven in het kader van stadslogistiek
- Wethouder Schuttenbeld meldt dat het plan 'Zwolle deelt Warmte' door de jury is gekozen als winnaar van de prijsvraag Energielandschap van de toekomst voor het stedelijk gebied van Zwolle

05. B-onderwerpen

05.a Niet openbaar

06. Raad/Raadsplein

* Terugblik info debatronde 4 februari: besproken

* Vooruitblik besluitvormingsronde 11 februari: besproken

07.a. Beslissingenlijst collegevergadering d.d. 29-1-2019

Gewijzigd akkoord

07.b. Niet openbare verslagen d.d. 29-1-2019

Conform

07.c. Opheffing embargo

08. Uitnodigingen

08.0. Rondleiding tentoonstelling "Vrijheid" museum De Fundatie

Een rondleiding wordt ingepland.

08.1..*. 2019-02-26 Kick-off BFO 2019

Wethouder Schuttenbeld.

08.2..*. 2019-03-23 Start Landelijke Opschoondag

Wethouder Dogger beziet.

08.3. 2019-04-08 Vooraankondiging voorjaarsbijeenkomst toerisme IJsseldelta

Bericht van verhindering sturen.

08.4. 2019-06-20 Vechtdal haringparty

Burgemeester en wethouders Sloot en Schuttenbeld.

09. Personele en organisatorische aangelegenheden
10. Portefeuilleaangelegenheden, Niet openbare en Embargo stukken
11. A-onderwerpen
- 11.a..*. Invullen 1e verdieping Peperbus
Conform
Het college besluit:
1. In te stemmen met de inrichting van de eerste verdieping van de Peperbus voor Verhalen van Zwolle.
 2. Hiervoor een krediet van € 45.000 beschikbaar te stellen en dit te dekken uit de begroting Cultuur 2018 (binnenstad middelen PPN 2018).
- 11.b..*. Versterking winkelgebied Diezerbrink
Conform
Het college besluit in te stemmen met het raadsvoorstel
- 11.c. Plan van aanpak Verkenning Hessenpoort 3
Conform
Het college besluit:
1. In te stemmen met het Plan van aanpak Verkenning Hessenpoort 3.
 2. Hiervoor € 50.000,- budget beschikbaar te stellen en dit bedrag ten laste te brengen van de reserve incidentele bestedingen (voorfinanciering).
- 11.d. Niet openbaar
- 11.e. Verordening WMO gemeente Zwolle
Conform
Het college besluit:
in te stemmen met bijgaande raadsvoorstel over de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Zwolle 2019.
- 11.f. Overgangsregeling Doomijn
Conform
Het college besluit in te stemmen met:
1. Het instellen van een bestemmingsreserve door stichting Doomijn om in te zetten voor de frictiekosten harmonisatie peuterspeelzalen.
 2. Het onder voorwaarden bevroren van de subsidieaanvraag van 2019 in het jaar 2019 en 2020 als gegarandeerd subsidiebedrag in het kader van de overgangsregeling.
- 11.g..*. Voortgang scholen Assendorp
Conform
Het college besluit:
1. De raad te informeren over de ontwikkelingen op onderwijshuisvesting van de

scholen Het Atelier, Het Mozaïek en Mozadance in Assendorp middels de bijgevoegde Informatienota en bijlage.

11.h. Beantwoording artikel 45 vragen CDA over Ongevallen Katerdijk

Conform

Het college besluit:

De beantwoording van Artikel 45-vragen van dhr. A. Spaans (CDA) met het onderwerp "ongevallen oprit A28 Katerdijk" middels deze nota voor te leggen aan de Raad.

11.i. Beantwoording artikel 45 vragen CDA over Het terugleveren van energie

Conform

Het college besluit bijgaande informatienota aan de raad te sturen ter beantwoording van de door de CDA fractie gestelde artikel 45 vragen.

12.1. THEMABESPREKING

12.2. GGD IJsselland/Agenda Publieke Gezondheid 2019 - 2023

Het college heeft met belangstelling kennisgenomen van de Agenda Publieke Gezondheid 2019 - 2023 van de GGD IJsselland

13. 13.00 uur Lunch, kamer 2.35 gemeentesecretaris

Aldus vastgesteld in de vergadering van 12 februari 2019

Datum 12 februari 2019

Voorzitter
H.J. Meijer

Secretaris
I. Geveke