Bundel van de Raadsplein besluitvormend van 7 september 2015

Agenda documenten

Korte terugblik Raadsplein besluitvorming 07-09-2015

1 Mededelingen

2015-09-07 Getekende presentielijst raad

2 Vaststelling agenda

3 Bekrachtiging geheimhouding

4 Mondelinge vragen te stellen door raadsleden

4-1 MV CU- Gastgezin voor een vluchteling

4-2 MV GL- Opvang vluchtelingen in Zwolle

5 Ingekomen stukken

2015-09-07 Lijst ingekomen stukken

5-1 Agenderingsverzoek VVD- Visie op de toekomst van de Wezo N.V.

2015-09-07 Raadsbesluit lijst ingekomen stukken

5.A Informatienota's voor de raad / ter kennisname

5.A.1Uitbreiding noodopvang vluchtelingen IJsselhallen

Informatienota Uitbreiding noodopvang vluchtelingen in IJsselhallen

5.A.2Versterken sturend vermogen

Informatienota versterken sturend vermogen

Versterken sturend vermogen beleidscyclus startnotitie II

5.B1 Diversen / ter kennisgeving aannemen / Lijst ingekomen stukken

1. Provincie Overijssel- Beleidskader ontheffing verboden handelingen

2. Fraterhuis- Beëindiging garantstelling uit 2008 voor Filmtheater Fraterhuis

5.B2 Diversen / ter afdoening in handen stellen van het College

5.B3 Diversen / ter advies in handen stellen van het College

1. Groen Platform Vecht- bevaarbaarheid van de Overijsselse Vecht

1.a. visie Groen Platform Vecht op Bevaarbaarheid

5.C Beantwoording artikel 45 vragen / ter kennisgeving aannemen

5.C.1Beantwoording artikel 45 vragen PvdA - Toegankelijkheid Zwolle.nl

Informatienota beantwoording artikel 45 vragen PvdA - Toegankelijkheid Zwolle.nl

5.C.2Beantwoording artikel 45 vragen D66 - Steunpunt seksueel geweld

Informatienota beantwoording artikel 45 vragen D66 - Steunpunt seksueel geweld

5.C.3Beantwoording artikel 45 vragen fractie PvdA inzake payrolling

Informatienota Beantwoording artikel 45 vragen PvdA inzake payrolling

6 A-onderwerpen

7 Vaststellen bestemmingsplan Hessenpoort hoek Nieuwleusenerdijk, Diepholstraat, Bentheimstraat

Beslisnotavaststellen bestemmingsplan Hessenpoort hoek Nieuwleusenerdijk,

Bestemmingsplan Hessenpoort, hoek Nieuwleusenerdijk, Diepholtstraat, Bentheimstraat

Plankaart bestemmingsplan

2015-09-07 Raadsbesluit Vaststellen bp Hessenpoort hoek Nieuwleusenerdijk Diepholtstraat, Bentheimstraat

8 Vaststelling Programma van eisen aanbesteding accountantsdiensten

Beslisnota Vaststellen programma van eisen aanbesteding accountantsdiensten

Programma van eisen Accountantsdiensten Zwolle

Raadsbesluit PVE aanbesteding accountant

Advies afstemmingscomité motie PvdA

2015-09-07 AM8-1 Belangenontstrengeling accountant

2015-09-07 Raadsbesluit Vaststelling pve aanbesteding accountantsdiensten

9 Gemeentelijk vastgoed als tijdelijke woonruimte

Beslisnota gemeentelijk vastgoed als tijdelijke woonruimte

Actueel inzicht leegstand vastgoedportefeuille

Korte terugblik debatronde 24-08-2015- Gemeentelijk vastgoed als tijdelijke woonruimte

2015-09-07 M9-1 Inzet leegstandsteam transitieteam transformatie privaat vastgoed tot woonruimte

2015-09-07 Raadsbesluit Gemeentelijk vastgoed als tijdelijke woonruimte

10 Kwaliteitsimpuls centrummarkt

Beslisnota Kwaliteitsimpuls centrummarkt

Marktverordening gemeente Zwolle 2015

2012-04-02 motie ambulante Handel 15-13

Korte terugblik debatronde 24-08-2015- Kwaliteitsimpuls centrummarkt

Memo wethouder De Heer- toezegging kwaliteitsimpuls centrummarkt

Uitvoeringsbesluit Marktverordening gemeente Zwolle 2015

Bijlage V Branchelijst centrummarkten

2015-09-07 M10-1 Brancering centrummarkt

2015-09-07 Raadsbesluit Kwaliteitsimpuls centrummarkt

11 Verordening en reglement basisregistratie personen

Beslisnota Verordening basisregistratie personen

Verordening basisregistratie personen

Reglement basisregistratie personen

2015-09-07 M11-1 M V doet niet terzake

2015-09-07 Raadsbesluit Verordening en reglement basisregistratie personen

12 Het bestemmingsplan Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré"

Beslisnota Het bestemmingsplan Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré

Bestemmingsplan "Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré

2015-09-07 Raadsbesluit Bp Stadshagen I, 1e partiele herziening, Carré

13 Besteding voordelig saldo jeugdgezondheidszorg (JGZ) 2014

Beslisnota Besteding voordelig saldo jeugdgezondheidszorg JGZ 2014

Jaarrekening 2014 van de GGD JGZ 0-4 jaar

Onderbouwing kosten Masterplan JGZ GGD

2015-09-07 AM13-1 Betere besteding voordelig saldo jeugdgezondheidszorg JGZ 2014

2015-09-07 Raadsbesluit Besteding voordelig saldo jeugdgezondheidszorg JGZ 2014

14 Benoeming nieuw lid van de Rekenkamercommissie

Beslisnota benoeming nieuw lid Rekenkamercommissie

mail johannes de Vries beeindiging lidmaadschap Rkc

2015-09-07 Raadsbesluit Benoeming nieuw lid van de rekenkamercommissie

15 Update Collectieve- en Lokale Arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR) voor griffier en griffiemedewerkers

Beslisnota Update CAR-LAR

2015-09-07 Raadsbesluit Update CAR-LAR voor griffier en griffiemedewerkers

16 Bestemmingsplan Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg

Beslisnota Vaststelling bestemmingsplan Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg

Bestemmingsplan Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg

2015-09-07 Raadsbesluit Bp Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg

17 Moties Vreemd aan de orde van de dag

2015-09-07 M17-1 Asbest eraf, panelen erop

18 Sluiting

korte terugblik

Zwolle

Raadsplein besluitvormend

Vergadering d.d.	7 september 2015
Locatie	Raadzaal
Aanvang	19.30
Eindtijd	20.00
Voorzitter	Drs. H.J. Meijer
Griffier/secretaris	Drs. A.B.M. ten Have

Aanwezige leden	Yildirim, C., Meijerink, E.G., Slijkhuis, J.A., Wolthof, P.A.L., Ben Ali Ahlaq, Y., Mussche, F., Vegte - Poot, A. van der , Wijnen, J.C.G., Kooij, G.A. van der, Campen, A.A.H. van, Compagner, J. , Veen, M.G. van der , Vilsteren, H.T.M. van , Rots, D.G. , Willigen, M.W.J. van , Mulder, R. , Looijenga, J., Elshof-Rook, G.J., Vries, J. de , Bos, J.A., Boer, J.W. de, Paauw, S.N.C., Bruggen, K.T. van, Schippers, H., Oldengarm, H.S., Dam, O.J. van, Futselaar, F.W., Geerling, B.J., Rijke, P.A.C.J.M.J., Harten, M.A.R. van, Dogger, W., Sluijer, B. , Cetin, O., Michies, B.F.M., Willegers, J., Baal, K. van
Afwezige leden	Drost, S.N., Moshaver, B., Jurgens, B.

1. Mededelingen
   De leden Drost, Moshaver en Jurgens zijn verhinderd. Dhr Mondria overhandigt de Burgemeester een e-petitie 'alle supermarkten op zondag open'. De Burgemeester stelt deze e-petitie in handen van de agendacommissie.
2. Vaststelling agenda
   Met de voorgelegde agenda wordt ingestemd.
3. Bekrachtiging geheimhouding
   Er zijn geen stukken voor bekrachtiging geheimhouding voorgelegd.
4. Mondelinge vragen te stellen door raadsleden
   - Vragen van de fractie van de ChristenUnie over een gezin voor een vluchteling. Wethouder Vedelaar merkt op dat ook het college onder de indruk is van de hartverwarmende acties vanuit de Zwolse bevolking voor de vluchtelingen.
   Het college is graag bereid met maatschappelijke organisaties in gesprek te gaan om te kijken hoe maatwerk van ondersteuning kan plaatsvinden. Daarna kunnen we bezien hoe we staan in de vraag of vluchtelingen ook bij mensen thuis kunnen worden opgevangen.
   - Vragen van de fractie van GroenLinks over of er op korte termijn een asielzoekerscentrum in Zwolle komt en of het college actief en desnoods met onconventionele maatregelen wil bijdragen aan de opvang van meer vluchtelingen.
   De Burgemeester antwoordt dat het college al ruim een jaar intensief contact heeft met het COA. Dat heeft o.a. geleid tot tijdelijke opvang in de IJsselhallen. Ook over een eventueel definitief asielzoekerscentrum is sinds kort een zorgvuldig traject uitgezet. Er is een quick scan uitgevoerd wat betreft mogelijke locaties en inmiddels vindt er een haalbaarheidsonderzoek en bestuurlijk overleg daarover plaats. Begin oktober neemt het college een voorgenomen besluit, welke vervolgens als voornemen aan de raad en de stad

wordt voorgelegd. De raad neemt uiteindelijk het besluit.
Over twee weken wordt in het college een notitie besproken over de huisvesting van statushouders. Bij de bespreking van deze notitie kunnen ook allerlei onconventionele maatregelen aan de orde komen. De burgemeester benadrukt echter dat er vooral gewerkt moet worden aan reguliere opvang en niet aan tijdelijke oplossingen als in de IJsselhallen.

5. Ingekomen stukken
   De fracties van de VVD, ChristenUnie, D66, GroenLinks, CDA, SP en Swollwacht vragen om agendering van het onderwerp Visie op de toekomst van de Wezo in een debatronde. De raad stemt met dit verzoek in.
   Over de, voor zo'n debat benodigde, stukken vindt bilateraal overleg plaats tussen de indiener van het verzoek en wethouder Vedelaar.
   Voor het overige wordt ingestemd met de lijst ingekomen stukken, inclusief de voorgestelde wijze van afdoening.
6. A-onderwerpen
7. Vaststellen bestemmingsplan Hessenpoort hoek Nieuwleusenerdijk, Diepholstraat, Bentheimstraat
   Met algemene stemmen aangenomen.
8. Vaststelling Programma van eisen aanbesteding accountantsdiensten
   Amendement 8-1 van de PvdA en Swollwacht, waarmee de raad wordt voorgesteld om een tweede beslispunt toe te voegen:
   Aan de accountant, die de gemeentelijke jaarstukken controleert, mogen geen andere adviesopdrachten worden verstrekt. Mochten er zwaarwegende argumenten zijn om dit wel te doen, vereist dit een raadsbesluit.
   De fractie van het CDA stemt tegen dit amendement, de overige fracties stemmen voor. Het amendement is aangenomen.
   De fractie van het CDA stemt vervolgens ook tegen het geamendeerde voorstel, de overige fracties stemmen voor. Het voorstel is aangenomen.
9. Gemeentelijk vastgoed als tijdelijke woonruimte
   Motie 9-1 van de SP en GroenLinks, waarbij het college wordt opgedragen om het faciliteren en stimuleren van transformatie van leegstand particulier vastgoed tot woonruimte een prioriteit van het leegstandsteam te maken. Verder wordt het college verzocht bij alle overige inspanningen om leegstand te bestrijden specifiek aandacht te schenken aan de mogelijkheid woonruimte te creëren en de raad bij de perspectiefnota over de voortgang te informeren.
   De fracties van de SP en GroenLinks stemmen voor deze motie, de overige fracties stemmen tegen. De motie is verworpen.
   Het voorstel wordt vervolgens met algemene stemmen aangenomen.
10. Kwaliteitsimpuls centrummarkt
    Motie 10-1 van PvdA, ChristenUnie, GroenLinks, VVD en Swollwacht, waarbij het college wordt verzocht aan de aanvullende memo de zin toe te voegen: Aanbodformules die meerdere productgroepen omvatten, behoren daarbij tot de mogelijkheden. Deze lijn te hanteren in de gesprekken met de marktcommissie.
    Zowel de motie als het voorstel worden met algemene stemmen aangenomen.
11. Verordening en reglement basisregistratie personen
    Motie 11-1 van GroenLinks en D66, waarmee het college wordt opgeroepen om te inventariseren op welke gemeentelijke formulieren de sekseaanduiding kan worden weggelaten en welke andere onderdelen in de dienstverlening van de gemeente inwoners onnodig persoonlijke gender georiënteerde informatie moeten leveren en er voor te zorgen dat binnen afzienbare tijd deze formulieren e.d. worden aangepast zodat zij voor iedereen bruikbaar zijn.
    Tegen deze motie stemmen de fracties van de VVD en de ChristenUnie, de overige moties

stemmen voor. De motie is aangenomen.
Het voorstel wordt vervolgens met algemene stemmen aangenomen.

12. Het bestemmingsplan Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré"
Met algemene stemmen aangenomen.

13. Besteding voordelig saldo jeugdgezondheidszorg (JGZ) 2014
Amendement 13-1 van de SP, waarbij beslispunt 3 wordt vervangen door een nieuw beslispunt nl.
Het voordelig saldo en het aandeel van Zwolle daarin van € 337.000 ten gunste van de reserve voor het sociaal domein te laten komen.
Voor dit amendement stemmen de fracties van de SP en GroenLinks, de overige fracties stemmen tegen. Het amendement is verworpen.
Het voorstel wordt vervolgens met algemene stemmen aangenomen.

14. Benoeming nieuw lid van de Rekenkamercommissie
Met algemene stemmen aangenomen.

15. Update Collectieve- en Lokale Arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR) voor griffier en griffiemedewerkers
Met algemene stemmen aangenomen.

16. Ontwerpbestemmingsplan Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg
Met algemene stemmen aangenomen.

17. Moties Vreemd aan de orde van de dag
Motie 17-1 van GroenLinks, waarbij het college wordt opgeroepen om sportverenigingen en eigenaren van sportaccommodaties actief te benaderen om te investeren in duurzaamheid en gebruik te maken van de nieuwe landelijke subsidieregelingen.
De motie wordt met algemene stemmen aangenomen.

18. Sluiting
De voorzitter sluit de vergadering om 20.25 uur.

PRESENTIELIJST van de Raad

Vergadering d.d. 7 september 2015

	Naam	Handtekening
1	Baal, dhr. K.F. van	
2	Ben Ali Ahlaq, dhr. Y.	
3	Boer, dhr. J.W. de	
4	Bos, dhr. J.A.	
5	Bruggen, mw. K.T. van	
6	Campen, dhr. A.A.H. van	
7	Cetin, dhr. O.	
8	Compagner, mw. J.	
9	Dam, dhr. O.J. van	
10	Dogger, dhr. W.	
11	Drost, mw. S.N.	Afwezig
12	Elshof-Rook, mw. G.J	
13	Futselaar, dhr. F.W	
14	Geerling, dhr. B.J.	
15	Harten, dhr. M.A.R. van	
16	Jurgens, mw. B.	Afwezig
17	Kooij, dhr. G.A. van der	
18	Looijenga, dhr. J.	
19	Meijerink, mw. E.G.	
20	Michies-de Roos, mw. B.F.M.	
21	Moshaver, dhr. B.	Afwezig
22	Mulder, dhr. R.	
23	Mussche, dhr. F.	
24	Oldengarm, dhr. H.S.	
25	Paauw, mw. S.N.C.	
26	Rijke, dhr. P.	
27	Rots, mw. D.G.	
28	Schippers, dhr. H.	
29	Slijkhuis, dhr. J.A.	
30	Sluijer, dhr. A	
31	Veen, dhr. M.G. van der	
32	Vegte-Poot, mw. A. van der	
33	Vilsteren, dhr. H.T.M. van	
34	Vries, dhr. J. de	
35	Wijnen, dhr. J.C.G.	
36	Willegers, dhr. J.J.A.	
37	Willigen, dhr. M.W.J. van	
38	Wolthof, mw. P.A.L.	
39	Yildirim, dhr. C.	
	Wethouders	
1.	Anker, dhr. E.W.	
2.	As, dhr. F.M. van	
3.	Brink, dhr. J.E.	
4.	Heer, dhr. R.E. de	
5.	Vedelaar, mw. N.	

ChristenUnie

Mondelinge vragen

Aan: College van burgemeester en wethouders Zwolle
Van: ChristenUnie Zwolle, Johannes de Vries
Betreft: Gastgezin voor een vluchteling
Datum: 7 september 2015

De verhalen, de foto's en de televisiebeelden van oorlog en de slachtoffers die zij maakt, wijzen ons iedere keer op de gemeenschappelijke verantwoordelijkheid die we als wereld hebben om op te komen voor de ander. Veel mensen willen dan ook niet blijven toekijken, maar willen iets doen. De ruimhartigheid die de inwoners van Zwolle tonen bij de tijdelijke opvang van vluchtelingen in de IJsselhallen, laat zien dat dat ook voor onze stadsgenoten geldt. De een draagt bij aan activiteiten voor vluchtelingen, een ander doneert kleding, een derde nodigt een vluchteling bij zich thuis uit voor eten of een kop koffie.

Steeds meer Nederlanders staan er ook voor open om thuis vluchtelingen op te vangen. Het Apeldoornse initiatief 'Ik ben een gastgezin voor een vluchteling' is inmiddels uitgegroeid tot een pagina waar mensen uit het hele land zich aanmelden als gastgezin. Ook Zwollenaren melden zich er aan, anderen nemen contact op met Stichting Present.

Een vluchteling in je huis opvangen is niet zomaar iets. In veel huishoudens is opvang van een vluchteling simpelweg geen optie en ook voor lang niet iedere vluchteling is – bijvoorbeeld door extra zorg als gevolg van een trauma – opvang thuis geschikt. Maar voor díe vluchtelingen waarvoor opvang thuis wél een goed alternatief is en díe Zwolse huishoudens die dat ook willen en kunnen, maken we dat graag mogelijk. Een zorgvuldig selectie-, matchings- en begeleidingsproces is daarbij vanzelfsprekend van groot belang.

Ondanks twijfels gaf ook het COA afgelopen weekend aan dat dergelijke "onconventionele oplossingen moeten worden toegevoegd aan de conventionele [vormen van opvang]."[1] Een rondgang langs de Zwolse woningcorporaties maakt duidelijk dat ook zij open staan voor inwoning van vluchtelingen bij huurders wanneer de huurders dat willen. Stichting Present geeft aan de registratie van Zwollenaren die hun huis open willen stellen voor een vluchteling voorlopig voor haar rekening te willen nemen.

[1] http://www.volkskrant.nl/buitenland/vluchteling-in-huis-onderschat-het-niet~a4135965/

Dat brengt de ChristenUnie tot de volgende vragen:

1. Hoe staat het college tegenover het bieden van opvang aan vluchtelingen door Zwolse huishoudens?
2. Is het college bereid om deze vorm van opvang te faciliteren en maatwerk te bieden als regelgeving dit blijkt te belemmeren?
3. Is het college bereid om hierover een gesprek te initiëren met de relevante maatschappelijke partners,[2] waarin ook het vormgeven van een zorgvuldig selectie-, matchings- en begeleidingsproces ter sprake komt?

Namens de fractie van de ChristenUnie,

Johannes de Vries

[2] het COA, de Zwolse woningcorporaties, Stichting Present, VluchtelingenWerk et cetera

Mondelinge vragen

Aan: College van B&W
Van: GroenLinks Zwolle, Patrick Rijke, Remko de Paus
Datum: 7 september 2015

Onderwerp: **Opvang vluchtelingen in Zwolle**

Ook zonder dat we een foto op het scherm tonen zijn we er in dit huis allemaal van doordrongen dat voor oorlogsgeweld vluchtende mensen, kinderen, peuters onderweg naar een veiliger oord het leven laten. We weten ook dat velen het gelukkig wél halen. Een aantal vluchtelingen wordt zoals bekend hier in Zwolle opgevangen, voor de tweede maal in de noodopvang in de IJsselhallen. Anderen hebben een verblijfsstatus gekregen en wonen in onze stad. Maar voor veel mensen moeten we nog opvang zien te organiseren. Probleem is bijvoorbeeld dat omdat er te weinig huisvesting voor zogeheten statushouders beschikbaar is, deze mensen langdurig, soms jaren, in een asielzoekers-centrum doorbrengen.

Vorig jaar heeft GroenLinks al aangedrongen op een actieve opstelling van het gemeentebestuur om leegstaande panden in de stad in te zetten voor permanente opvang van asielzoekers in Zwolle. We weten dat B&W na een aanvankelijk terughoudende opstelling inmiddels contact heeft met het COA (Centraal orgaan Opvang Asielzoekers) over de vestiging van een asielzoekerscentrum in onze stad. De afgelopen tijd is het probleem van het tekort aan opvangmogelijkheden echter alleen maar nijpender geworden.

Daarom wil GroenLinks van de burgemeester weten of er op korte termijn een asielzoekerscentrum in Zwolle komt.

De minister-president stelde afgelopen donderdag dat "het bestaande instrumentarium" niet toereikend is. Het kabinet stelt daarom een *task force* in. GroenLinks ziet graag dat initiatiefrijk en sociaal Zwolle actief een flinke steen bijdraagt. Daarbij denken we concreet aan ruimte en steun voor inwoners die initiatieven ontplooien zoals de actie 'Ik ben gastgezin voor een vluchteling' in Apeldoorn, waar al 20.000 aanmeldingen zijn binnengekomen, ook uit Zwolle. Daarnaast is het denkbaar om leegstaand vastgoed, al dan niet gemeentelijke panden, in te zetten om mensen tijdelijk te huisvesten.

Onze vraag is dus of het college van B&W actief en desnoods met onconventionele maatregelen wil bijdragen aan de opvang van meer vluchtelingen.

Namens de fractie van GroenLinks,

Remko de Paus
Patrick Rijke

Bestuursorgaan : Besluitvormingsronde Raadsplein
Onderwerp : Lijst ingekomen stukken
Raadsplein : 07-09-2015

Aan de raad,
Wij delen u mede, dat de volgende stukken zijn binnengekomen:

Nr.	Onderwerp en voorgestelde behandeling	B&W datum
A	**Informatienota's voor de raad / ter kennisname**	
1.	Uitbreiding noodopvang vluchtelingen in IJsselhallen	18-08-2015
2.	Versterken sturend vermogen	25-05-2015
B1	**Diversen / ter kennisgeving aannemen**	
1.	Provincie Overijssel- Beleidskader' ontheffing verboden handelingen'	18-08-2015
2.	Filmtheater Fraterhuis- beëindiging garantstelling uit 2008 voor Filmtheater Fraterhuis	26-08-2015
B2	**Diversen / ter afdoening in handen stellen van het college**	
1.	/	
B3	**Diversen / ter advies in handen stellen van het college**	
1.	Groen Platform Vecht- bevaarbaarheid van de Overijsselse Vecht	25-08-2015

Aldus besloten in de openbare vergadering van 07-09-2015

de voorzitter, H.J. Meijer

de griffier, A.B.M. ten Have

Nr.	Onderwerp	B&W datum
C	**Beantwoording artikel 45 vragen / ter kennisgeving aannemen**	
1.	Beantwoording artikel 45 vragen fractie PvdA - Toegankelijkheid Zwolle.nl	18-08-2015
2.	Beantwoording artikel 45 vragen fractie D66 - Steunpunt seksueel geweld	18-08-2015
3.	Beantwoording artikel 45 vragen fractie PvdA - Payrolling	25-08-2015

voorstellen

Zwolle

Algemeen Agendaverzoek

Datum Raadsplein Besluitvormingsronde:	7 september, 2015.
Indienende fractie:	VVD, ChristenUnie, D66, GroenLinks, CDA, SP, Swollwacht.
Naam woordvoerder:	Johran Willegers, Johannes de Vries, Henk Schippers, Michiel van Harten, Martijn van der Veen, Bert Sluijer, William Dogger.
Verzoekt agendering van het onderwerp:	Visie op de toekomst van de Wezo N.V. en haar rol in de re-integratie en participatiedoelstellingen van de gemeente.
Verzoekt bespreking in de:	☐Informatieronde ☒Debatronde
Aanleiding tot agendaverzoek:	**In de debatronde van 31-8-2015 over de Inclusieve arbeidsmarkt, bleek bij meerdere partijen de behoefte om uitgebreider het debat te voeren over de visie op de toekomst van de Wezo.**
Beoogd effect van agendering:	
Voor de informatieronde moeten de volgende betrokkenen worden uitgenodigd:	**Het college kan in de uitwerking van een scenario/beleid m.b.t. het komen tot een inclusieve arbeidsmarkt de input van de raad gebruiken om vorm te geven aan de toekomstige rol van de Wezo.**
De debatvraag voor de Debatronde luidt als volgt:	**Welke ideeën zijn er over de toekomst van de Wezo en wat is haar rol in de re-integratie en participatie doelstellingen van de Gemeente?**

Datum 11 mei 2010

Bestuursorgaan : Besluitvormingsronde Raadsplein
Onderwerp : Lijst ingekomen stukken
Raadsplein : 07-09-2015

Aan de raad,
Wij delen u mede, dat de volgende stukken zijn binnengekomen:

Nr.	Onderwerp en voorgestelde behandeling	B&W datum
A	**Informatienota's voor de raad / ter kennisname**	
1.	Uitbreiding noodopvang vluchtelingen in IJsselhallen	18-08-2015
2.	Versterken sturend vermogen	25-05-2015
B1	**Diversen / ter kennisgeving aannemen**	
1.	Provincie Overijssel- Beleidskader' ontheffing verboden handelingen'	18-08-2015
2.	Filmtheater Fraterhuis- beëindiging garantstelling uit 2008 voor Filmtheater Fraterhuis	26-08-2015
B2	**Diversen / ter afdoening in handen stellen van het college**	
1.	/	
B3	**Diversen / ter advies in handen stellen van het college**	
1.	Groen Platform Vecht- bevaarbaarheid van de Overijsselse Vecht	25-08-2015

Aldus besloten in de openbare vergadering van 07-09-2015

de voorzitter, H.J. Meijer

de griffier, A.B.M. ten Have

Nr.	Onderwerp	B&W datum
C	**Beantwoording artikel 45 vragen / ter kennisgeving aannemen**	
1.	Beantwoording artikel 45 vragen fractie PvdA - Toegankelijkheid Zwolle.nl	18-08-2015
2.	Beantwoording artikel 45 vragen fractie D66 - Steunpunt seksueel geweld	18-08-2015
3.	Beantwoording artikel 45 vragen fractie PvdA - Payrolling	25-08-2015

voorstel

Zwolle

Raadsplein besluitvormend

Datum 7 september 2015

onderwerp	Uitbreiding noodopvang vluchtelingen IJsselhallen
portefeuillehouder	Henk Jan Meijer
informant	Ivens, MJ (Maarten) 2427
eenheid/afdeling	Publiekszaken PUL

Voorgesteld besluit raad

Wij stellen u voor kennis te nemen van :
Het besluit van het college om gehoor te geven aan het verzoek van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers om te voorzien in de uitbreiding van de noodopvang in de IJsselhallen met tweehonderd personen.

Informatie

Zwolle

Informatienota voor de raad

Datum 19 augustus 2015

Onderwerp	Uitbreiding noodopvang vluchtelingen in IJsselhallen
Versienummer	V1.0

Portefeuillehouder Henk Jan Meijer / Nelleke Vedelaar / Ed Anker

Informant mr. M.J. Ivens
Eenheid/Afdeling Publiekszaken/Fysieke Leefomgeving
Telefoon 038 498 2427
Email M.Ivens@zwolle.nl

Bijlagen

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

Het besluit van het college om gehoor te geven aan het verzoek van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers om te voorzien in de uitbreiding van de noodopvang in de IJsselhallen met tweehonderd personen.

Datum 19 augustus 2015

Inleiding
Sinds 14 juli 2015 worden in de IJsselhallen vierhonderd vluchtelingen opgevangen tot 1 januari 2016. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) had het college daartoe een dringend verzoek gedaan. Het gaat hierbij om vluchtelingen afkomstig uit Syrië. Wij hebben uw raad op 7 juli jl. het persbericht hierover toegestuurd. Op vrijdag 14 augustus heeft het COA gevraagd om in de IJsselhallen de opvangcapaciteit uit te mogen breiden met tweehonderd vluchtelingen. De reden hiervoor is een onverminderd grote instroom aan vluchtelingen de afgelopen weken. Het college heeft op 18 augustus jl. ingestemd met dit verzoek van het COA. Libéma heeft hiervoor een extra ruimte beschikbaar gesteld in de IJsselhallen (gedeelte AA-hal). Het COA heeft aangegeven dat deze hal aanstaande vrijdag operationeel kan zijn zodat de extra tweehonderd vluchtelingen kunnen worden opgevangen.

Kernboodschap
Uiterlijk tot 1 januari 2016 wordt de noodopvang in de IJsselhallen met maximaal tweehonderd vluchtelingen uitgebreid tot zeshonderd personen.

Consequenties/toelichting
De uitbreiding van de opvangcapaciteit verandert verder niets aan de wijze van opvang. Ook voor deze uitbreiding geldt dat het uitsluitend gaat om volwassen mannen. Voordat deze personen in Zwolle aankomen hebben ze een aantal dagen in het aanmeldcentrum in Ter Apel doorgebracht. Daar kunnen ze enigszins wennen en informatie krijgen. Daarnaast zijn ze medisch onderzocht en is er, voor zover dat mogelijk is, onderzoek gedaan naar hun achtergrond (zgn. antecedentenonderzoek). De opvang in de IJsselhallen is noodopvang en sober van aard. De personen worden drie keer per dag voorzien van een maaltijd, kleding, drinken, toiletartikelen en een slaapplaats. Ze zijn vrij om het terrein van de IJsselhallen te verlaten.

Communicatie
Op 14 juli 2015 heeft er een inloopavond plaatsgevonden in de IJsselhallen over de noodopvang, waarbij aan belangstellenden uitleg is gegeven over de aard van opvang. Er is daarnaast een klankbordgroep ingesteld die bestaat uit omwonenden, politie, COA en andere belanghebbenden. Vertegenwoordigers van deze klankbordgroep zijn op de hoogte gebracht van het aanvullende verzoek van het COA. Daarnaast informeren wij vandaag (woensdag) bewoners en bedrijven in de nabije omgeving per brief over de uitbreiding van het huidige aantal vluchtelingen en verschijnt er een persbericht. Er wordt momenteel reeds gebruik gemaakt van een beheersplan voor de noodopvang. In dit plan staan maatregelen om eventuele knelpunten te beheersen op het gebied van veiligheid en leefbaarheid, in en rondom de opvanglocatie. Waar nodig zal dit beheersplan worden aangepast mocht deze uitbreiding van de opvangcapaciteit daar aanleiding toe geven.

Vervolg
De noodopvang is tijdelijk. We hebben met het COA afspraken gemaakt over de aard, duur en omvang van de opvang. De bedoeling van het COA is om na de herfstvakantie vakantieparken te gebruiken voor de (her)huisvesting van vluchtelingen om zo de grootste druk op de noodopvanglocaties te verlichten.

Datum 19 augustus 2015

Openbaarheid
Deze informatienota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Zwolle

Besluit

Jaargang
Onderwerp Uitbreiding noodopvang vluchtelingen IJsselhallen

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 18-08-2015

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

voorstel

Zwolle

Raadsplein besluitvormend

Datum 7 september 2015

onderwerp	Versterken sturend vermogen
portefeuillehouder	Jan Brink
informant	Dreven, A van (Adila) 2267
eenheid/afdeling	Concernstaf CSADV

Voorgesteld besluit raad

Wij stellen u voor kennis te nemen van de startnotitie versterken sturend vermogen beleidscyclus

voorstel

Zwolle

Informatienota voor de raad

Datum 22 juli 2015

Onderwerp	versterken sturend vermogen
Versienummer	V1.

Portefeuillehouder J.E.Brink

Informant A. van Dreven
Eenheid/Afdeling Concernstaf/CSADV
Telefoon 038 498 2267
Email A.van.Dreven@zwolle.nl

Bijlagen versterken sturend vermogen beleidscyclus startnotitieII

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. de startnotitie versterken sturend vermogen beleidscyclus

Datum 22 juli 2015

Toelichting op het voorstel

Inleiding
Teneinde het sturend vermogen van de beleidscyclus te verbeteren zijn de afgelopen jaren zowel qua inhoud als proces veranderingen in de beleidscyclus doorgevoerd. Hierbij moet gedacht worden aan nieuwe inrichting van programma's in het sociaal domein, werken met indicatoren in de programma's, invoering van beleidsparagrafen, aanpassing van programma's en het besluitvormingsproces met een voor- en najaarsmoment. We staan nu voor de uitdaging de beleidscyclus op een andere leest te schoeien, zodanig dat het sturend vermogen van de beleidscyclus voor raad, college en organisatie versterkt wordt.
In de startnotitie (bijlage) worden vier argumenten aangegeven die een verandering van de beleidscyclus ondersteunen.

- De samenleving is hypertransparant en transparantie voor legitimiteit van de politiek en gemeente is absoluut noodzakelijk
- Meer behoefte aan aansluiting op investeringen en initiatieven in de stad
- Digitaal en in beeld is qua presentatie veel meer mogelijk
- Het beleidscyclusproces moet aansluiten op de organisatieverandering 2015 e.v.

Het verbetertraject versterken sturend vermogen beleidscyclus heeft een looptijd tot 2018
In deze informatienota informeren wij u over met name de eerste fase van het verbetertraject versterken sturend vermogen beleidscyclus en de betrokkenheid van de raad daarbij.
De opmerkingen van de accountant bij de jaarrekening 2014 en diverse in het verleden aangenomen moties zullen bij dit traject betrokken worden.

Kernboodschap
Verbeteringen doorvoeren in de (producten van de) beleidscyclus zodat de gemeenteraad beter in staat gesteld wordt op basis van opgaven van Zwolle keuzes te maken over doelen die ze nastreeft en inzet (in mensen en middelen) die ze daarvoor beschikbaar stelt.

Consequenties

In de startnotitie wordt inzicht gegeven in waarom een verbetering van het sturend vermogen van de beleidscyclus noodzakelijk is. Het verbetertraject heeft betrekking op de totale beleidscyclus maar de nadruk ligt op de begroting als centrale spil daarvan. Deze begroting dient aan de volgende criteria te voldoen

- De begroting is transparant
- De begroting is wendbaar en flexibel
- De verbinding tussen de PPN en begroting wordt versterkt
- Kennis van de stad (kansen en opgaven) wordt benut bij afwegingen en keuzes
- De gemeente begroting gaat over opgaven, doelen en criteria
- De begroting is financieel solide

De criteria worden toegelicht in hoofdstuk 4 van de startnotitie 'versterken sturend vermogen beleidscyclus

Datum 22 juli 2015

Tijdens het verbetertraject zal aan de volgende inhoudelijk punten worden gewerkt

- Aanpassing format programma's dat gebaseerd zal zijn op doelstellingen, criteria en indicatoren
- Opgavegericht werken met eventueel een aangepaste programma-indeling
- Digitalisering van de beleidscyclus
- Invoering programma indirecte kosten
- Financiële beïnvloedbaarheid van producten
- Uitkomsten wijkdialogen vormen integraal onderdeel van de beleidscyclus
- Relatie gemeentelijke beleidscyclus met externe partners
- Continu werken met dezelfde data

Tevens zal aandacht geschonken worden (voor zover relevant) aan de adviezen van de commissie Depla. De adviezen van commissie Depla hebben betrekking op vernieuwing van de begroting en verantwoording van gemeenten. De adviezen gaan over de volgende 8 onderwerpen.

- Begrotingsindeling
- Indicatoren
- Kengetallen financiële positie
- Verbonden partijen

Genoemde punten hebben betrekking op sturing door de raad

- Rechtmatigheid, financieel toezicht en controle

Dit slaat op de controlerende rol van de raad

- Overhead en kosten
- Stelsel van baten en lasten (zoals activeren en rente toerekening)

Dit zijn technische onderwerpen

- Voorstel voor verdere uitwerking en implementatie

Proces

Het proces zoals omschreven in de startnotitie leidt tot een verbeterde beleidscyclus in 2018. Stapsgewijs wordt naar dit tijdstip toegewerkt zodat geleerd, geëxperimenteerd en ervaring opgedaan kan worden. Drie fasen worden daarbij onderscheiden; de pilotfase, de veranderfase en de verankering. Iedere fase kent aparte besluitvorming. Dit geldt ook voor specifieke inhoudelijke uitwerking van verbonden onderwerpen zoals programma-indeling indicatoren etc. De globale planning is in de startnotitie opgenomen.

Om het gestelde doel te kunnen halen wordt voorgesteld om met een pilot te starten bij het najaarsmoment.
In het najaar zal de begroting 2016 in gebruikeljke vorm gepresenteerd worden. Daarbij zullen gelijktijdig drie programma's gepresenteerd worden in een nieuw format. Dit format heeft als kenmerk dat gewerkt wordt met doelstellingen en criteria. Bovendien moet dit voldoen aan de hierboven genoemde criteria. Op deze manier kan de raad vergelijken en meer gevoel ontwikkelen bij wat te verwachten is van de gewijzigde opzet. De pilot heeft betrekking op drie programma's namelijk de programma's volkshuisvesting, bereikbaarheid&mobiliteit en samenleving. De keuze is gebaseerd op praktische overwegingen. Bovendien gaat het hierbij om programma's die relatief goed afgebakend zijn. De verwachting is dat aldus een helder

beeld ontstaat van hoe op programmaniveau de nieuwe opzet van de begroting er uit komt te zien.
Op grond van de pilot zal de nieuwe aanpak met de raad geëvalueerd worden.

Tegeljikertijd met de pilot worden aanpassingen doorgevoerd in de begroting 2016 in het kader van het versterken van het sturend vermogen
In vervolg op de digitalisering van de jaarrekening 2014 wordt ook een eerste stap gezet met de digitalisering van de begroting.
Daarnaast wordt conform het besluit van de raad het programma indirecte kosten aan de begroting toegevoegd. Dit betekent dat de paragraaf bedrijfsvoering komt te vervallen.
Een aantal indexen (de te ontwikkelen basis voor factsturing) worden als kengetallen gepresenteerd op een aparte site.

Betrokkenheid van de raad.
Het afstemmingscomité fungeert ook als gesprekpartner in het kader van het traject versterken sturend vermogen om zodoende een gevoelen van de raad bij het werkproces te kunnen betrekken. De startnotitie is in het afstemmingscomité initiërend besproken. Het algehele gevoelen van het afstemmingscomité is dat het proces dat nu ingegaan wordt tot het gewenste resultaat van een transparante begroting kan leiden. Het is echter in dit stadium moeilijk voor te stellen in welke mate deze het werken voor de raad vergemakkelijkt en de begroting transparanter maakt. Ondanks het feit dat er op enig moment een “breuk” in de vergelijkbaarheid van begrotingen plaats vindt, is de algemene opinie dat de aanpak goed kan werken. Veel wordt verwacht van het digitale onderdeel.

De raad besluit over de structuur van de beleidscyclus en de inhoud van de producten.
Tot januari 2016 ziet de betrokkenheid van de raad er als volgt uit.

augustus	informatienota
medio september	bijpraten van de raad via een avondschool
begin november	aanleveren van de pilots
2-14 november	begrotingsbehandeling
november-december	evaluatie pilots.
begin januari	besluitvorming met besluit over het totale verbetertraject.

Financiën

De dekking van de kosen voor de eerste fase in het kader van versterken sturend vermogen beleidscyclus vindt plaats via de bedrijfsvoering CS.

Vervolg
Op basis van het besluit van het go moment voor het totale verbetertraject beleidscyclus wordt een planning voor de tweede fase opgesteld.

Openbaarheid

Datum 22 juli 2015

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Zwolle

Besluit

Jaargang
Onderwerp Versterken sturend vermogen

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 25-08-2015

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

bericht

Concernstaf
Stadhuis
Grote
Kerkplein 12
Postbus 10009
8000GA Zwolle
Telefoon (038)
498 2267
www.zwolle.nl

Versterken sturend vermogen beleidscyclus

Startnotitie

Concernstaf
Versie 2
14-07-2015
Berenda de Paus/
Adila van Dreven

Datum	14-07-2015
Ons kenmerk	Versterken sturend vermogen beleidscyclus

Inhoud

1	**Inleiding**	**3**
2	**Probleemanalyse; waarom willen we verbeteren?**	**4**
2.1	Belemmeringen bij de huidige begroting	4
2.2	En waarom ervaren we die belemmeringen steeds sterker?	5
3	**Doel van 'Verbeteren sturend vermogen'**	**7**
4	**Criteria voor 'Verbeteren sturend vermogen'**	**7**
5	**Aanpak: welke stappen zetten we om dit te realiseren?**	**10**

Datum 14-07-2015
Ons kenmerk Versterken sturend vermogen
beleidscyclus

1 Inleiding

Als gemeentebestuurders nemen we beslissingen die directe invloed hebben op de leefomgeving van onze inwoners. Door de uitbreiding van de taken van gemeenten op het gebied van werk en zorg, wordt dat alleen maar meer. Waar besteden we ons geld aan? Is het financieel beleid wel degelijk? Kunnen we tegenvallers opvangen? Hebben we genoeg financiële ruimte om ook de komende jaren goede zorg voor onze inwoners te betalen? Allemaal zaken die ieder raadslid en elke inwoner in de begroting en jaarrekening moet kunnen terugvinden. Het gaat immers over hen. En van raadsleden wordt verwacht dat ze de kaders stellen. Maar de praktijk wijst uit dat gemeentefinanciën, binnen en buiten de gemeenteraad, te vaak gezien worden als het exclusieve werkterrein voor specialisten. Dat moet anders! Want daarvoor zijn de gemeentefinanciën te belangrijk.

*uit rapport VNG adviescommissie Depla; 'vernieuwing van de begroting en verantwoording van gemeenten, (2014)

Het bovenstaande citaat geeft kernachtig aan waar het in de begroting en beleidscylus om gaat. Een product en proces dat sturend is voor het gemeentelijk handelen, én dat voor gemeenteraadsleden, geïnteresseerde burgers en samenwerkingspartners toegankelijk en begrijpelijk is. In de afgelopen periode hebben we een aantal stappen genomen die het proces rondom beleidscyclus en begroting verbeterd hebben. Alle relevante stukken komen nu integraal aan bod in een voorjaarsmoment en een najaarsmoment.

Voor ons is het moment gekomen om ook fundamenteel naar de inhoud van de begroting te kijken. Veranderingen om ons heen – in de samenleving, in technologie – en intern – uitvoering van nieuwe taken (ook voor regio-gemeenten), werken in domeinen en opgaven, maken dat de knelpunten van onze huidige begroting steeds helderder aan het licht komen. Daar gaan we graag mee aan de slag. Om in de termen van het citaat te blijven: omdat we het willen, omdat het kan (en omdat het moet)!

In deze notitie geven we hiervoor de richting en eerste schets van de aanpak. Meer transparantie, een wendbare en flexibele begroting en aansluiten op de verandering in de samenleving en initiatieven in de stad zijn elementen die in dit plan van aanpak een centrale plek hebben.

Het gaat daarbij om twee niveaus, die elkaar voortdurend raken en versterken. We werken aan verbeteringen voor de verschillende (deel)producten in de beleidscyclus (begroting, PPN, Berap en jaarrekening) en we werken aan het verbeteren van de cyclus als proces en samenhangend geheel van de deelproducten. Op beide niveaus zijn verbeteringen nodig om het uiteindelijke doel te bereiken: een beleidscyclus die centraal staat en sturend is voor het gemeentelijke proces; zodat de gemeenteraad haar kaderstellende en controlerende taak nog beter kan invullen.

De focus ligt in deze notitie in het verbeteren van de begroting. Omdat dit het centrale product is waar de hele cyclus om heen draait. De verantwoordingsproducten (Berap en

Jaarrekening) komen hier logischerwijze uit voort. En de besluiten/ opbrengsten van de producten die aan de voorkant zitten (PPN en gesprekken met de stad) landen in de begroting, en worden daar bekrachtigd door de gemeente raad.

In dit plan van aanpak werken wij de volgende zaken verder uit:

1. We gaan in op onze overwegingen om te komen tot verbetering van de cyclus. Welke aanleidingen zien we om te komen tot verandering?
2. Vanuit deze analyse formuleren we uitgangspunten en kaders over wat we willen bereiken met de hernieuwde cyclus.
3. Plan van aanpak: welke acties ondernemen we in de komende periode om per 2018 tot een hernieuwde cyclus te komen.

2 Probleemanalyse; waarom willen we verbeteren?

In de aanzet tot deze startnotitie zijn diverse gesprekken en interviews gehouden. De opbrengsten hiervan zijn besproken, getoetst en aangevuld in een sessie met alle ambtelijke betrokkenen bij de beleidscyclus.
De gesprekken leveren een duidelijk beeld op over de tekortkomingen en belemmeringen van onze huidige begroting.

2.1 Belemmeringen bij de huidige begroting

1. Als belangrijkste probleem wordt de toegankelijkheid en transparantie van de huidige begroting genoemd. Wie nu kijkt naar de begroting van de gemeente Zwolle krijgt een dik pak papier (of een groot digitaal PDFdocument) dat bestaat uit beleidsteksten, programma-teksten, financiële paragrafen en een even omvangrijk bijlagenboek. Een boekwerk waar we van iedereen die we gesproken hebben in algemene zin het volgende terughoren: de begroting is niet goed leesbaar en biedt niet de goede informatie. Voor de kenners is het al lastig, maar voor burgers en raadsleden, niet zijnde de financieel specialisten, is het helemaal moeilijk om te doorgronden waar en waarop je kunt sturen.
2. De sturing door college en raad gaan nu vaak vooral over de ‘afwijkingen’ in de begroting. Over de incidentele investeringen, nieuw beleid en bezuinigingen. De sturing gaat vrijwel niet over de lopende programma’s en uitvoeringstaken, terwijl hierop het overgrote deel van de gemeentelijke financiën wordt ingezet.
3. De sturing in de beleidscyclus is sterk financieel van aard.
   Er wordt wel gewerkt met doelen/ maatschappelijke opgaven, maar uiteindelijk gaat het vooral om de financiële sturing. En daarbij is de koppeling tussen doelen en opgaven en financiële inzet niet goed te leggen.
4. Het leggen van verbindingen tussen programma’s om aan gelijke doelen te werken is lastig. Dit gelijke doel kan een specifieke opgave in een gebied of wijk zijn (bv. binnenstad), of kan een gezamenlijke focus op dezelfde prioriteit zijn (bv. versterking economie-arbeidsmarkt). De programmabegroting versterkt juist verzuiling, maar hoe krijg je verbinding?
5. De doelen zijn geformuleerd op een abstractieniveau waarbij bij voorbaat duidelijk is dat de gemeente slechts weinig invloed heeft op het te bereiken

resultaat. Dat maakt aan de ene kant goed duidelijk dat de gemeente in sterke afhankelijkheid staat met de samenleving en de partners om haar heen. Maar maakt het diffuus en niet transparant voor wat betreft de relatie gemeentelijke inzet – te bereiken doel.

6. Er is in de programmabegroting geen verbinding tussen de programma's en de projecten. In de programma's gaat het vaak over de activiteiten die bekostigd worde met budgetten in de Staat van Baten en Lasten, en soms over de kredietprojecten. Maar de Grex-projecten komen in de programmabegroting niet terug. Terwijl in de projecten veel doelen van de programma's behaald worden. En veel gemeentelijke kosten/ inzet versleuteld is in de projecten. Dat zien we niet terug in de programma-begroting.
7. De begroting en de beleidscyclus worden nu vaak als een 'special' in het werk gezien. Zelfs voor de programmamanagers zijn de bijdragen aan de deelproducten van de cyclus 'vaak nog werk dat erbij komt', en uiteindelijk weinig sturend is voor het dagelijks werk. De doelen en opgaven die vastgelegd zijn in de begroting missen hun heldere doorvertaling in de inzet van de ambtelijke organisatie. Dat is nu vaak diffuus en daardoor missen we energie en gerichtheid in de inzet.
8. De begroting biedt veel kengetallen, het zullen er meer dan 100 zijn, maar de zeggingskracht van die indicatoren is lang niet even duidelijk. En wederom geldt dat de link tussen de doelen en de indicatoren niet altijd goed te leggen is. We hebben wel cijfers, maar hebben nog steeds niet helder of (en in welke mate) de gepleegde inzet heeft bijgedragen aan het te bereiken maatschappelijke doel.

2.2 En waarom ervaren we die belemmeringen steeds sterker?

De bovenstaande 8 punten zijn niet geheel nieuw. De begroting als centraal element in het sturende vermogen van de gemeente is ingewikkeld, en zal ook wel altijd een mate van complexiteit houden. Het gaat immers om de afwegingen tussen vele verschillende (allen maatschappelijk relevante) doelen, en tussen heel veel verschillende producten. Waarbij overduidelijk is dat de gemeente met haar begroting per definitie vele vertakkingen in de samenleving en met andere partijen heeft.

Toch is er volgens ons een aantal redenen waarom we deze belemmeringen nu steeds sterker ervaren. En we graag aan de slag willen met het verbeteren van de begroting en het versterken van het sturend vermogen van de beleidscyclus.

We noemen de vier volgende redenen:

1. *Samenleving is hypertransparant, en transparantie voor legitimiteit politiek & gemeente absoluut noodzakelijk.*
   Door steeds verdergaande digitalisering en social media wordt de samenleving hypertransparant. Dit brengt voor de (lokale) overheid de 'verplichting' mee om ook transparant over haar inzet van maatschappelijk kapitaal te zijn.
   De wens bij raadsleden en bestuurders tot betere financiële vergelijkbaarheid van gemeenten. Deze behoefte wordt versterkt door de drie decentralisaties.

Temeer omdat wij in het kader van decentralisaties uitvoeringstaken voor regio-gemeenten uitvoeren.

2. *Meer aansluiting op investeringen en initiatieven in de stad*
In lijn met de koers die wij uitzetten in het programma Initiatiefrijk Zwolle, over de wijze waarop wij als lokale overheid samenwerken met de stad, hoort ook het toewerken naar cyclus die aansluit op de investeringen en initiatieven van anderen in de stad. De gemeente kan het niet langer alleen, en willen het niet langer alleen. De afhankelijkheden met anderen (investeerders, regio-gemeenten en instituties) zijn in de afgelopen jaren veel groter geworden. We moeten het proces dat zo centraal de koers van de gemeente bepaalt, nl de beleidscyclus, hierop laten aansluiten.

   Deze intentie wordt versterkt vanuit onze overtuiging dat meer focus nodig is tussen gemeente en andere investeerders in de stad als het gaat om de inzet van maatschappelijk geld. Iedere organisatie die haar inzet en investeringen in de stad primair financiert met maatschappelijk kapitaal van de belastingbetaler heeft te maken met minder geld. Dat vraagt om gezamenlijk meer focus op de opgaven die er liggen. Het meer aansluiten van elkaars beleids-begrotingscycli draagt daar aan bij. Om niet steeds achter elkaars voldongen feiten aan te lopen. Concreet geldt dit bv. voor de corporaties. De nieuwe Herzieningswet geeft richtlijnen aan corporaties over het delen van hun investeringsprogramma met de gemeente om zodoende het maken van prestatieafspraken mogelijk te maken. Maar dan mogen de corporaties van de gemeente ook gelijksoortige transparantie verwachten.

3. *Digitaal en in beeldtaal veel meer mogelijk*
Door het benutten van beeldtaal middels graphics zijn er veel meer mogelijkheden bijgekomen die de leesbaarheid en transparantie van de begroting (en andere deelproducten) sterk zullen verbeteren. Andere gemeenten (oa. Zaanstad) hebben hier al mooie voorbeelden van laten zien. Ook op het punt van digitalisering is meer mogelijk dan wat in Zwolle op dit moment geboden wordt. Een eerste stap is het digitaal aanbieden van de jaarrekening, maar ook voor het ontsluiten van achterliggende en dieperliggende informatie over producten, financiën, onderliggende college-en raadsbesluiten, kan er veel meer dan we nu aanbieden. We moeten op dit punt een duidelijke inhaalslag tov andere gemeenten maken.

4. *Aansluiten bij de organisatieverandering 2015 ev.*
De gemeentelijke organisatie is op dit moment volop het veranderen. Vanaf 2016 zijn de Eenheden opgeheven en werken we in domeinen met aandachtsgebieden en opgaven. Alle ondersteunende processen moeten hier zo doeltreffend (en waar mogelijk simpel) mogelijk op aansluiten. Dat geldt ook voor de begroting. Vernieuwing van de programmabegroting is daarom als één van de uit te werken onderwerpen benoemd als voorbereiding op de organisatieverandering.

3 Doel van ‘Verbeteren sturend vermogen’

De bovenstaande belemmeringen, de context en opgaven anno 2015 vragen ons inziens om een aanpak gericht op het verbeteren van het sturend vermogen van de cyclus en de begroting daarbinnen als belangrijkste product.

We willen hiervoor een traject starten waarin we stapsgewijs *verbeteringen doorvoeren zodat de gemeenteraad beter in staat gesteld wordt op basis van opgaven van Zwolle keuzes te maken over doelen die ze nastreeft en inzet (in mensen en middelen) die ze daar voor beschikbaar stelt.*

Dit is geen eenvoudig proces. We kiezen daarom voor een stapsgewijze aanpak, waarbij we tussentijds al resultaten behalen, maar waarbij we ook steeds kunnen bijsturen en aanscherpen. We streven er daarbij naar dat het proces is afgerond voor de start van de nieuwe coaltieperiode 2018-2022.

4 Criteria voor ‘Verbeteren sturend vermogen’

Er is nog geen eindbeeld van hoe de vernieuwde cyclus en vernieuwde begroting er precies uit gaan zien. Dat gaan we de komende tijd invullen en uitwerken. We benutten daarbij de expertise in de organisatie en de goede voorbeelden van anderen. Maar we hebben vooraf wel een aantal criteria waarvan wij vinden dat zij richtinggevend zijn voor het komende proces.

1. **De begroting is transparant**

   Die transparantie zien we terug in de volgende punten:

   - Een veel directere koppeling tussen de maatschappelijke doelen die behaald worden, en de inzet van financiële middelen die hiervoor nodig zijn.
   - Inzicht in omvang van de beleidsinterventie / investering in relatie tot de gehele investeringen binnen het programma en de totale gemeentebegroting.
   - achterliggende en onderliggende besluiten voor een bepaalde inzet zijn duidelijk en eenvoudig terug te vinden.
   - Op internet makkelijk te vinden, en met goede zoektermen benaderbaar. Liefst intuïtief. En minimaal te begrijpen voor iedereen met een opleiding op MBO-niveau.
   - het onderscheid gemaakt kan worden tussen directe kosten die verbonden zijn aan het bereiken van maatschappelijke doelen en indirecte kosten die behoren tot de interne bedrijfsvoering van de gemeente Zwolle.

Datum 14-07-2015

Ons kenmerk Versterken sturend vermogen beleidscyclus

Voor de volledige begroting verwijzen wij u naar de website van de gemeente Zaanstad, www.zaanstad.nl, zoekterm: begroting. De Begroting 2015-2018 kunt u daar downloaden als pdf, of online lezen in de webversie.

BIEO 2015-2018

Begroting IN EEN OOGOPSLAG

Begroting 2015-2018 vastgesteld

Hoe komt de gemeente tot een begroting?

Uitgaven van de programma's

Waar gaat het geld naar toe

Woonlasten

Waar zetten we op in

Baten gemeente

Lastenlasten gemeente

Voorbeeld gemeente Zaanstad: 'begroting in één oogopslag'

2. De begroting is wendbaar en flexibel

Jaarlijks beïnvloedbaar

Beïnvloedbaar, voor langere periode vastgelegd

Niet beïnvloedbaar

- x Kort samengevat: er moet iets te kiezen zijn. Een voorwaarde hiervoor is de genoemde transparantie. Maar dit uitgangspunt gaat uiteindelijk een stap verder. De kaderstellende rol van de gemeenteraad wordt alleen dan versterkt als er ook te kiezen en prioriteren valt. Hier zit gelaagdheid in. Sommige producten/ taken lenen zich voor de kortcyclische jaarlijkse afweging bij de begroting. Andere taken kunnen in een iets langere tijdsspanne (mogelijk de 4 jaar van de collegeperiode) afgewogen worden. En weer andere hebben een langere tijdshorizon. We willen deze gelaagdheid graag zichtbaar aanbrengen in de begroting. En we streven hierbij maximaal naar: wat kortcyclisch is af te wegen, gaan we ook kortcyclisch afwegen.
- x Om de wendbaarheid en flexibiliteit daarbij verder te verhogen is het van belang dat helder is hoe de te maken keuzes en te bereiken doelen zijn gekoppeld aan de benoemde integrale/ bovenliggende opgaven

3. De verbinding tussen de PPN en de begroting wordt versterkt

De PPN neemt in onze beleidscyclus een belangrijke plek in. De PPN is het moment dat college en raad de (financiële) uitgangspunten voor begroting van het volgend jaar vaststelt. De PPN is daarmee ook het document waarin besluiten worden genomen over investeringen, beleidsintensiveringen, knelpunten en bezuinigingen. De PPN gaat op dit moment eigenlijk vooral over de wijzigingen, niet zo zeer over de integrale afweging van doelen en middelen. We willen dat er al bij de PPN richtinggevende uitspraken worden gedaan over prioriteiten en strategische doelen, zodat de wendbaarheid, flexibiliteit en (cyclische)

afweegbaarheid wordt bevorderd. De vertaling vindt dan plaats in de begroting. En de begroting is en blijft ook het document waarin de daadwerkelijk besluiten genomen worden.
Een vraag die hierbij wordt opgeworpen is de relatie tussen de beleidskaders en de PPN. Veel besluiten over de inzet van budgetten voor langere tijd worden genomen in aparte beleidskaders-en visies. Wat kan dan bij de PPN nog worden afgewogen, en bepaald in relatie tot de begroting en is de beleidscyclus dan überhaupt wel sturend? Bij de beantwoording van deze vraag ligt een link met criterium 2.

4. kennis van de stad (kansen en opgaven) wordt benut bij afwegingen en keuzes

Als de beleidscyclus ons helpt om meer te kiezen, is het van toenemend belang dat keuzes gefundeerd zijn in goede analyses. We willen de Staat van de Stad goed kennen. Dit kan met indexen over de prestaties op sociaal, ruimtelijk en economisch perspectief op de stad. Indexen gaan daarmee verder dan het bieden van kengetallen van prestaties en afspraken. Ze leggen onderlinge correlaties tussen de diverse kengetallen. Als het indexcijfer verandert (is verbeterd of is verslechterd) kan binnen de onderliggende set van factoren bepaald worden waar de voornaamste oorzaak hiervan ligt. Die veranderingen in factoren bieden gefundeerde aangrijpingspunten voor beleidsinterventies. En daarmee ook inzicht voor de prioriteiten in de afweging van doelen en middelen.
De indexen vervangen de huidige indicatoren en kengetallen zoals deze nu in de begroting staan. De kracht van de indexen is dat ze de onderlinge correlaties aangeven en duiden. Dit heeft sterke meerwaarde t.o.v. de huidige kengetallen en indicatoren.

Naast de indexen zijn we ook permanent in gesprek met de stad over de belangrijkste kansen en opgaven. De opbrengsten van deze gesprekken willen we verder verankeren aan onze cyclus. We onderscheiden drie lijnen in het gesprek met de stad die een basis vormen voor de te formuleren opgaven en te maken keuzes.

- In gesprek met inwoners via de wijkdialogen
- Investeerders in de stad (in brede zin, van corporaties, tot de 4O's in regio Zwolle)
- Partners waarmee we een inkoop-en of subsidierelatie hebben (veelal in het sociaal domein)

5. Gemeentebegroting gaat over opgaven, doelen en criteria

Voor verbeteren van het sturend vermogen van de begroting en de beleidscyclus is een belangrijk criterium dat we bevorderen dat de gemeentebegroting primair gaat over de opgaven, doelen en criteria, zodat heldere kaders worden meegegeven over de uit te voeren opdracht/ het te bereiken maatschappelijk effect, en tegelijkertijd ruimte wordt geboden aan professionals, partijen, samenwerkingsverbanden om met de passende oplossingen en activiteiten te komen. Bij de kaderstelling is het van belang om het onderdeel 'criteria en randvoorwaarden' te versterken. Kaderstelling door gemeenteraad en college gaat

verder dan alleen het formuleren van de ‘wat-opgave’, het geeft ook aan binnen welke randvoorwaarden de ‘hoe-oplossing’ vorm gegeven moet worden. Juist door ook uitspraken te doen over randvoorwaarden en criteria worden richtinggevende uitspraken gedaan die op een helder raamwerk meegeven voor de mogelijke oplossingen.

6. De begroting financieel solide is

Dit zesde criterium willen wij zeker niet laten ontbreken in de lijst van criteria. De veranderingen die in de begroting en de beleidscyclus worden aangebracht om het sturend vermogen te versterken, moeten blijven passen in systeem dat een begroting oplevert die financieel solide is. Het BBV levert op dit punt de nodige criteria.

In de gesprekken en bespreking met programma-managers is ook gekeken naar de rangorde van de criteria. Welk criterium weegt het zwaarst? Hier is nog geen eensluidend antwoord op te formuleren. Wel komen criterium 1 (transparant), 2 (flexibel en wendbaar) en 5 (gaat over opgaven, doelen en criteria) naar boven drijven als meest genoemd, meest belangrijk gevonden.

5 Aanpak: welke stappen zetten we om dit te realiseren?

Het waarmaken en implementeren van de richting die we in deze startnotitie neerleggen is een omvangrijke klus die meerdere jaren bestrijkt. In ons implementatieplan richten we ons erop dat we in de nieuwe coalitieperiode per 2018 volgens de gehele hernieuwde cyclus kunnen werken en de deelproducten voldoen aan de criteria die we in dit document hebben vastgelegd.

Met deze notitie is de basis voor het traject gelegd. Wij doen alvast een voorzet over de wijze waarop het proces verder ingevuld wordt. Dit is geen blauwdruk, wij willen al doende bij kunnen stellen, maar wel een ordening op basis van onze eigen kennis en analyses.

Begroting (implementatie jaren 2015/2016)

De start en eerste focus in het verbetertraject ligt bij de begroting. In 2015 en 2016 zetten we de volgende stappen om te komen tot een verbeterde begroting 2016, en een hernieuwde begroting 2017.

- Een eerste stap daarbij is hoe het inhoudelijke format van de begroting het beste kan worden opgezet, binnen de criteria die wij in hoofdstuk 4 hebben geduid.
- We streven naar een verandering van het format voor drie pilot-programma’s voor de programma’s wonen, bereikbaarheid&mobiliteit en samenleving. Deze pilots worden gelijktijdig met de begroting van 2016 (november 2015) gepresenteerd. Op deze manier kan een vergelijking gemaakt worden tussen het format oude en nieuwe stijl.

Op basis van de evaluatie van de pilot kan dan in 2016 voor alle programma's het aangepaste format worden ingevoerd bij de begroting 2017.

- Het aantal programma's / programma's samenvoegen. Onderdeel van het uitwerkingstraject is ook een besluit over het aantal programma's en het samenvoegen van programma's die logischerwijze bij elkaar passen. We stellen voor dit als volgende stap te doen, gericht op de begroting van 2017.
- Digitalisering van de begroting. Ieder jaar worden extra stappen gezet in de volledige digitalisering van de begroting (met doorklikken naar onderliggende besluiten, heldere graphics etc). Bij de begroting 2016 wordt gestart. Logische volgorde van de te ondernemen stappen wordt nog bepaald, de begroting van 2018 voldoet aan de criteria uit dit plan van aanpak.
- Invoering van het programma indirecte kosten per de begroting van 2016. Besluitvorming hierover heeft in de raad plaats gevonden

Wat is in welke cyclus afweegbaar? De begroting in bouwstenen (2016 of 2017)
Een essentieel onderdeel voor het verbeteren van sturend vermogen is dat we per product inzicht moeten hebben in de mate van beïnvloedbaarheid (kortcyclisch, of middellange termijn, of vrijwel niet te beïnvloeden) en bijdrage aan de programma-opgaven en doelen. We zullen in deze vier jaar deze analyse moeten maken. De vraag is nog open wat daarbij een logisch moment is: als input voor de afweging voor het samenvoegen van programma's (2016), of in 2017 als input voor de nieuwe coalitieonderhandelingen.

De criteria en het instrument om dit te doen, moeten bij verdere uitwerking nog bepaald worden. In de gesprekken en sessies is het criterium wettelijk verplicht vaak genoemd. Toch zal dat niet het enige criterium zijn. Bovendien, ook bij wettelijk verplicht is te kiezen en af te wegen, bv. in het kwaliteitsniveau. Als instrument is Zero Based Budgetting genoemd.

Gesprek met de stad (gewoon doen, en structuren/ verankeren per 2018)
In dit plan van aanpak is het nodige gezegd over de aansluiting op investeringen en initiatieven in de stad. We zijn voortdurend in gesprek met de stad en met onze partners, en dat blijven we ook gewoon doen. In dit plan van aanpak gaat het om de verankering aan de gemeentelijke beleidscyclus. Hoe we precies tot die verankering komen is nog zoeken en verder experimenteren.

1. In gesprek met inwoners in de stad via de wijkdialogen. De logische lijn van uitkomsten buurt-voor-buurt, gezamenlijke gesprek in de buurt over de opgaven, adresseren van de oplossingen (wie pakt wat op, mensen zelf, instituties, de gemeente). Met als doel een cyclus vanaf 2018 die staat als een huis, en herkenbaar is voor iedereen (burgers, professionals in wijken en buurten, gemeente).
2. In gesprek met investeerders in de stad. Dit gebeurt nu op veel verschillende momenten, in veel verschillende rollen en verhoudingen (vergelijk bv. prestatie-afspraken corporaties, met samenwerking tussen de 4 O's in regio Zwolle). Dit zal ook wel zo blijven. Maar we zoeken wel naar stroomlijnen van investeringen, bepalen van de opgaven en het maken van de afspraken en de deals.
3. De derde groep waarmee we voortdurend in gesprek zijn, zijn partners waar we een

inkoop-of subsidierelatie mee hebben. Veelal werkzaam in het sociaal domein. Met hen zijn we volop in de transformatiefase van het sociaal domein. Hierbij moet een verbinding worden gelegd naar het gesprek met hen, en de inkoop/ bekostiging van hun activiteiten irt de beleidscyclus.

In de gesprekken zijn de hiernavolgende oplossingen/ aspecten benoemd die hier een bijdrage aan kunnen leveren:

Ontschotten van budgetten
Eén budget per opgave (integraal) alloceren
Werk met werk maken.
Daarbij ook: tempo / hartslag van de partner aannemen/ geduld oefenen
(andere overheden zouden ook onze hartlag mogen aannemen, partnerschap is ook: de ander niet altijd voor het 'blok' zetten)

Stadsdialoog met andere partners, parallel op de wijkdialogen
Durf onderscheid in partners te maken

Onze conclusie is dat voor de wijkdialogen het proces verder moet worden verbeterd en ingebed om vanaf 2018 integraal onderdeel te zijn van de beleidscyclus. Voor de gesprekken met partners in de stad (onder 2 en 3) moet het proces nog worden ingericht als het gaat om verbinding aan de beleidscyclus. Ons voorstel is om voor 2018 een plan van aanpak te hebben over hoe we dat in de nieuwe coalitieperiode gaan doen. Plan van aanpak 2016 gereed, 2017 eerste vormen hiervan uitvoeren tbv de opmaat naar nieuwe coalitieakkoord. Innovaties zoals rondom WWZ038 en city deals kunnen hierbij als input dienen.

Werken met indexen (2015 gereed)
In de afgelopen twee jaar zijn belangrijke stappen gezet in het maken van indexen. Begin 2015 zijn vier indexen gepubliceerd (de sociale-, leefbaarheids-, veiligheids-, en leefsituatie-index). Twee indexen zijn gereed en worden gevuld (economische- en jeugd-index) en de laatste index (fysieke index) zal binnenkort worden opgeleverd.

Periodiek worden de indexen gevuld en aangepast, waardoor na verloop van tijd een ontwikkeling is vast te stellen. Vanaf de begroting 2018 is een dergelijke vergelijking in de tijd mogelijk. Bij de pilots wordt ook gekeken naar de indicatoren, die oa. de input zijn voor het hogere abstractieniveau van de indexen.

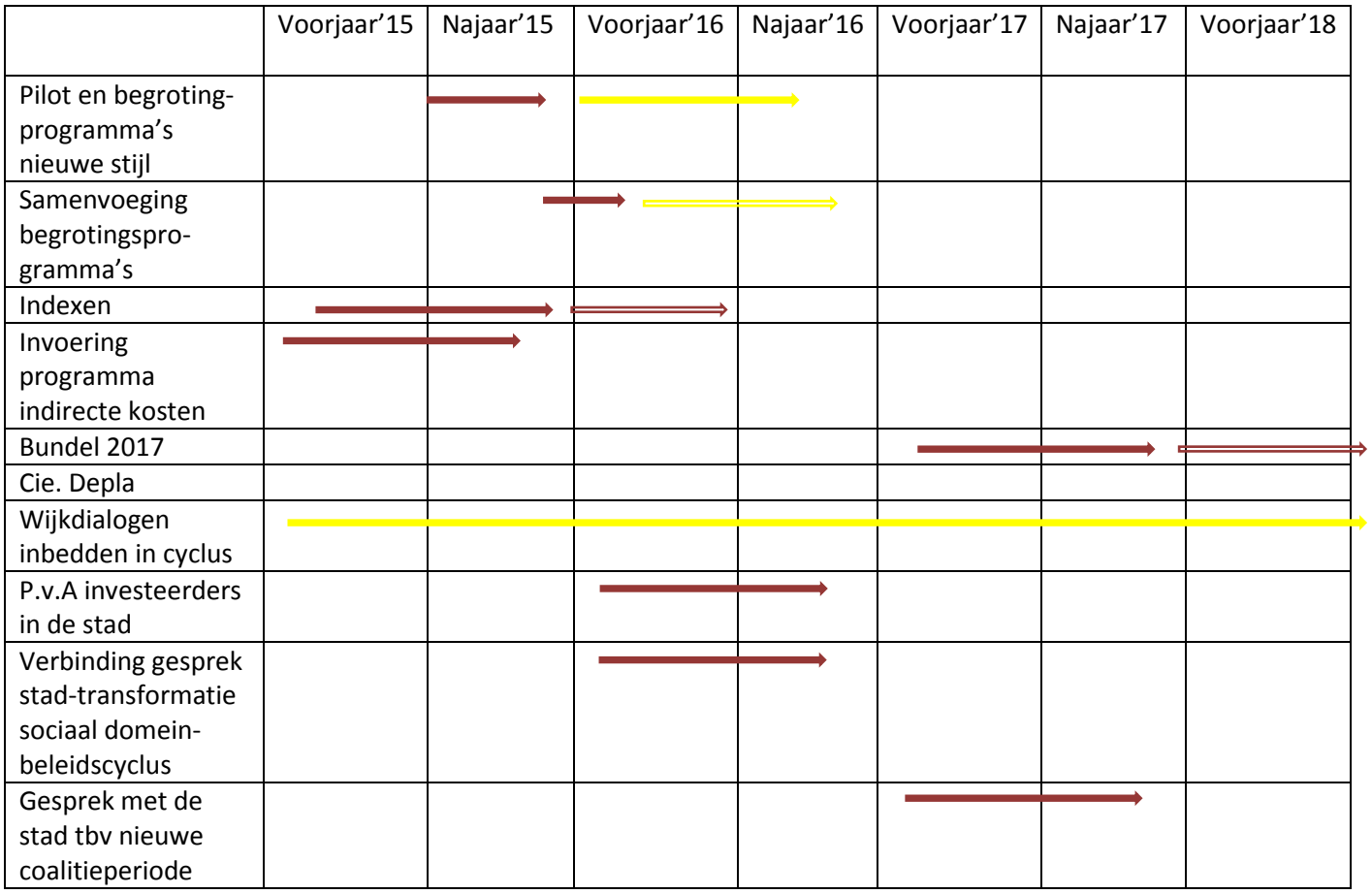
Vervolg:
De betrokkenheid van de raad in het ontwikkelproces van de begroting en daarmee de beleidscyclus is van belang. In het najaar zal de raad over de ontwikkelingen worden geïnformeerd. Begin januari wordt op basis van de evaluatie van de pilots het go moment voor de aanpassing van de begroting aan de raad voorgelegd. Daarna zullen voorstellen aan de raad worden voorgelegd op onderdelen van het proces.

Het afstemmingscomité heeft ook als taak om als gesprekspartner op te treden in het kader van het traject versterken sturend vermogen om zodoende een gevoelen van de raad bij het werkproces te betrekken.

Datum 14-07-2015

Ons kenmerk Versterken sturend vermogen beleidscyclus

	Voorjaar'15	Najaar'15	Voorjaar'16	Najaar'16	Voorjaar'17	Najaar'17	Voorjaar'18
Pilot en begroting-programma's nieuwe stijl							
Samenvoeging begrotingspro-gramma's							
Indexen							
Invoering programma indirecte kosten							
Bundel 2017							
Cie. Depla							
Wijkdialogen inbedden in cyclus							
P.v.A investeerders in de stad							
Verbinding gesprek stad-transformatie sociaal domein-beleidscyclus							
Gesprek met de stad tbv nieuwe coalitieperiode							



Toelichting: Rood is start activiteit/ kern van het werk, Geel is doorontwikkeling en verbetering.

Datum	14-07-2015
Ons kenmerk	Versterken sturend vermogen beleidscyclus

post_21-8-2015

Raadsgriffie

B -post

21 AUG 2015
Documenten registratie

149697

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

Aan de raden in Overijssel

Inlichtingen bij
mw. M. Elmellahi
telefoon 038 499 94 21
M.Elmellahi@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45RABO0397341121

Onderwerp: Beleidskader 'ontheffing verboden handelingen'

Geachte heer/mevrouw,

Datum
18.08.2015
Kenmerk
2015/0185564
Pagina
1
Uw brief
Uw kenmerk

In de Gemeentewet is een aantal verboden handelingen opgenomen voor raadsleden en de daarop mede van toepassing verklaarde personen. Het gaat daarbij om handelingen die de integriteit van het gemeentebestuur in het geding kunnen brengen.

Ons college is bevoegd om op dit verbod ontheffing te verlenen. Ten behoeve hiervan hebben wij – zoals u bekend zal zijn - een Beleidskader ontheffing verboden handelingen. In dit beleidskader wordt nader ingegaan op de regels die door ons worden gehanteerd bij de beoordeling van aanvragen tot ontheffing.

Dit Beleidskader was tot nu toe nog niet van toepassing op de waterschappen, die conform artikel 33 Waterschapswet (het equivalent van artikel 15 Gemeentewet) aan dezelfde eisen moeten voldoen. Om die reden is het Beleidskader herzien.

U treft het herziene Beleidskader ter kennisgeving aan.

Gedeputeerde staten van Overijssel,

voorzitter,

secretaris,

Wilt u in uw correspondentie met de provincie Overijssel:
- *één onderwerp per brief hanteren;*
- *het in deze brief opgenomen kenmerk vermelden.*

Bijlagen

Datum verzending
20 AUG. 2015

provincie Overijssel

post_21-8-2015

Beleidskader voor de beoordeling van aanvragen om ontheffing voor het aangaan van overeenkomsten als bedoeld in artikel 15, eerste lid, onderdeel d, van de Gemeentewet, art 33, eerste lid, onderdeel d, Waterschapswet, art 20 , eerste lid, onderdeel c, Wet Gemeenschappelijke regelingen en voor de beoordeling van aanvragen om goedkeuring als bedoeld in artikel 3:43, van het Burgerlijk Wetboek.

Doel beleidskader
In artikel 15, eerste lid, Gemeentewet, is een aantal voor raadsleden verboden handelingen opgenomen. Het gaat om handelingen die de integriteit van het gemeentebestuur in het geding kunnen brengen. Artikel 15 kent een tweedeling:
- verboden handelingen
- verboden handelingen waarvan GS bevoegd zijn om ontheffing te verlenen.

Gedeputeerde staten moeten volgens de toelichting op de wet onderzoeken of het algemeen belang, te weten het voorkomen van belangenconflicten, ruimte biedt voor het verlenen van ontheffing. De bedoeling is om inbreuk op de gemeentelijke integriteit te voorkomen, maar door middel van de ontheffingsmogelijkheid ruimte te laten voor privaatrechtelijke transacties tussen gemeentebestuur en raadsleden voor die uitzonderingsgevallen, waarin voor een inbreuk op de integriteit niet behoeft te worden gevreesd. Daarbij gaat het om voorgenomen transacties; de transacties die een raadslid in dit verband voor de aanvaarding van het lidmaatschap is aangegaan met de gemeente vallen niet onder deze bepaling. Doel van artikel 15 GW is om de verhouding van het raadslid tot de gemeente en het gemeentebestuur zuiver te houden; het raadslid, mag niet teveel persoonlijk belang hebben bij uitkomsten van gemeentelijke besluitvorming. Hij mag niet worden bevoordeeld. Ook de mogelijke schijn van bevoordeling moet worden vermeden. Door de uniciteit en complexiteit van sommige aanvragen kan het voorkomen dat er geen eenvoudig antwoord is op de vraag of er sprake is van (de schijn van) bevoordeling. In dat geval kunnen GS additioneel onderzoek (laten) doen.

In artikel 33 van de Waterschapswet en artikel 20 Wet gemeenschappelijke regelingen is het equivalent van artikel 15 van de gemeentewet opgenomen. Dit beleidskader is van toepassing op deze wetten . In deze afzonderlijke wetten zijn deze van toepassing verklaard op andere personen. In dit beleidskader kan daar waar over raadsleden wordt gesproken ook wethouders, burgemeesters, leden van de rekenkamer, leden van een deelgemeentebestuur, secretarissen, griffiers, hun vervangers, bestuurders van gemeenschappelijke regelingen en de leden van het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter van de waterschappen kan worden gelezen. Tevens kan daar waar over gemeente of gemeentebestuur wordt gesproken; waterschap of algemeen bestuur van het waterschap, openbaar lichaam/bedrijfsvoeringorganisatie of bestuur van openbaar lichaam/bedrijfsvoeringorganisatie worden gelezen.

1. Artikel 15 gemeentewet

1. Verboden handelingen
Een lid van de raad mag niet:
a. als advocaat, procureur of adviseur in geschillen werkzaam zijn ten behoeve van de gemeente of het gemeentebestuur dan wel ten behoeve van de wederpartij van de gemeente of het gemeentebestuur;
b. als gemachtigde in geschillen werkzaam zijn ten behoeve van de wederpartij van de gemeente of het gemeentebestuur;
c. als vertegenwoordiger of adviseur werkzaam zijn ten behoeve van derden tot het met de gemeente aangaan van overeenkomsten.
Van deze verbodsbepaling kan geen ontheffing verleend worden.

2. Verboden handelingen met ontheffingsbevoegdheid voor GS
In artikel 15 van de Gemeentewet, eerste lid, onderdeel d, is een verbod op het rechtstreeks of middellijk aangaan van de volgende overeenkomsten opgenomen:
1e. het aannemen van werk ten behoeve van de gemeente;
2e. het buiten dienstbetrekking tegen beloning verrichten van werkzaamheden ten behoeve van de gemeente;
3e. het leveren van roerende zaken anders dan om niet aan de gemeente;
4e. het verhuren van roerende zaken aan de gemeente;
5e. het verwerven van betwiste vorderingen ten laste van de gemeente;
6e. het van de gemeente onderhands verwerven van onroerende zaken of beperkte rechten waaraan deze zijn onderworpen;
7e. het onderhands huren of pachten van de gemeente.
Van bovengenoemde handelingen kunnen GS ontheffing verlenen. Het raadslid kan hiertoe zelf een aanvraag indienen. In veel gevallen is het de gemeente die namens het raadslid om ontheffing vraagt.

2. Inleidende bepalingen

1. Deze beleidsregels zijn van overeenkomstige toepassing op wethouders, burgemeesters, leden van de rekenkamer, leden van een deelgemeentebestuur, secretarissen, griffiers, hun vervangers en bestuurders van gemeenschappelijke regelingen en de leden van het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter van de waterschappen.
2. De ontheffing wordt voor elke overeenkomst afzonderlijk verleend.

3. Vereiste gegevens en bescheiden

De volgende bescheiden zijn minimaal noodzakelijk:

1. een (concept)overeenkomst of als deze niet beschikbaar is een beschrijving van de af te sluiten overeenkomst met inbegrip van de voorwaarden.
2. een toelichting over de wijze waarop de prijs tot stand is gekomen en de berekening daarvan, voor zover het betreft een onderhands afgesloten overeenkomst;
3. indien van toepassing, een toelichting op de vraag hoe het gemeentebestuur is gekomen tot de selectie van deze aanbieder. Was er sprake van een openbare aanbesteding of toewijzing op grond van vooraf bekend gemaakte objectieve criteria?
4. indien het om een unieke zaak gaat een toelichting op de vraag of derden belangen hebben bij de overeenkomst en zo ja of en in hoeverre daarmee rekening is gehouden;
5. de van toepassing zijnde gedragscode (geldt niet voor aanvragen in het kader van art. 20 Wgr);
6. andere bescheiden en gegevens die redelijkerwijs van belang kunnen zijn voor het oordeel of de integriteit van het gemeentebestuur niet wordt geschaad door het sluiten van de overeenkomst.
7. indien het onderwerp omtrent de aanvraag in een raads/bestuursvergadering aan de orde is geweest, hiervan de verslagen en een toelichting hoe hiermee is omgegaan door de aanvrager.
8. onderdelen 1e (het aannemen van werk ten behoeve van de gemeente), 2e (het buiten dienstbetrekking tegen beloning verrichten van werkzaamheden ten behoeve van de gemeente), 3e (het leveren van roerende zaken anders dan om niet aan de gemeente) en 6e (het van de gemeente onderhands verwerven van onroerende zaken of beperkte rechten waaraan deze zijn onderworpen)
   - een verklaring van het college van B&W/het bestuur dat de overeenkomst tot stand komt op basis van één of meer van de genoemde ontheffingsvoorwaarden, onderdelen 1 tot en met 5, opgenomen ontheffingsvoorwaarden;
9. onderdeel 4e (het verhuren van roerende zaken aan de gemeente)
   - het doel waarvoor de gemeente de roerende zaak nodig heeft en eventueel de overwogen en afgevallen alternatieven;
10. onderdeel 5e (het verwerven van betwiste vorderingen ten laste van de gemeente)
    a. een omschrijving van de bijzondere reden waarom de betwiste vordering wordt overgenomen; en
    b. de reden waarom de vordering betwist is;
11. onderdeel 6e
    a. voor het verwerven van onroerende zaken:
    1. een taxatierapport van een onafhankelijke deskundige voor onroerende zaken, andere dan bouwkavels;
    2. een grondprijsberekening (voor bouwkavels); en
    3. een tekening of situatieschets;
    b. voor het verwerven van een beperkt recht op een onroerende zaak:
    1. een taxatierapport van een onafhankelijke deskundige; en e. onderdeel 7e (het onderhands huren of pachten van de gemeente)
    2. het doel waarvoor wordt gehuurd of gepacht.

4. Toetsingskader

Voorwaarden ontheffing

1.de af te sluiten overeenkomst leidt niet tot (de schijn van) belangenverstrengeling/bevoordeling van het raadslidop welke wijze dan ook;

2.aan de hand van een daartoe ingesteld onderzoek toont het raadslidvoldoende objectief aan dat als gevolg van de af te sluiten overeenkomst geen belangen van derden worden geschaad;

3.de af te sluiten overeenkomst leidt niet tot strijd met eigen regels betreffende integriteit van bestuurlijk handelen (gedragscode);

4. de betrokkene heeft niet deelgenomen aan de (voorbereiding van de) besluitvorming.

a. Naast de hierboven genoemde voorwaarden dat de overeenkomst niet mag leiden tot bevoordeling van het raadslid op welke wijze dan ook kan, gerelateerd aan het onderwerp van de overeenkomst en indien van toepassing, één van de volgende bijzondere voorwaarden leiden tot het verlenen van de ontheffing. Deze lijst is niet limitatief en is afhankelijk van de soort aanvraag. De inschrijving van het raadslid op de openbare aanbesteding of de inschrijving voor een werk, een werkzaamheid of een leverantie is lager dan die van andere inschrijvers.

b. De inschrijving van het raadslid op de openbare aanbesteding of de inschrijving voor een werk, een werkzaamheid of een leverantie moet, hoewel de prijs niet het laagst is, op andere objectieve gronden worden aangemerkt als een gunstiger inschrijving dan die van andere aanbieders.

c. De inschrijving van het raadslid op een onderhandse aanbesteding van een werk, een werkzaamheid, een leverantie of van een onderhands te verwerven onroerende zaak of beperkt recht daarop, voldoet aan marktconforme maatstaven van prijs en kwaliteit.

post_21-8-2015

d. Bij onderhandse levering van roerende zaken en het onderhands aannemen van werk door het raadslidtot een bedrag lager dan het drempelbedrag, opgenomen in de Europese richtlijnen voor openbare aanbesteding, is door minimaal twee concurrerende bedrijven een offerte uitgebracht en is het raadslid de voordeligste aanbieder.
e. De toewijzing van een bouwkavel aan het raadslid vindt plaats in overeenstemming met de binnen de gemeente geldende regels voor de uitgifte van bouwkavels. Bij het ontbreken van deze regels vindt de toewijzing van de kavel plaats op objectieve wijze, bijvoorbeeld door middel van loting of door middel van openbare verkoop.
f. De aankoopprijs van een bouwkavel komt overeen met de prijs zoals deze recent door het gemeentebestuur voor het betreffende gebied is vastgesteld.
g. Het aankoopbedrag van een onroerende zaak is niet lager dan het bedrag opgenomen in het door een onafhankelijke externe deskundige opgesteld taxatierapport.
h. Het aankoopbedrag van een woning in eigendom van de gemeente is voor het raadsliddie gelijktijdig bewoner is, minimaal gelijk aan de economische waarde in onbewoonde staat volgens een door een onafhankelijke externe deskundige opgesteld taxatierapport.
i. De huur- of pachtprijs komt overeen met de huur- of pachtprijs voor soortgelijke objecten of is vastgesteld conform het advies van een onafhankelijke externe deskundige.
j. Bij onroerendgoedtransacties in het geval van raadsleden en burgemeesters is ook goedkeuring op grond van artikel 3.43 Burgerlijk Wetboek noodzakelijk (geldt niet voor wethouders).

5. Niet verder in behandeling nemen aanvraag

1. De aanvraag kan op grond van artikel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht niet verder in behandeling worden genomen indien:
a. de aanvraag niet door de bevoegde persoon is ingediend; of
b. de vereiste gegevens en bescheiden als bedoeld in artikel 3, na het verstrijken van de termijn van acht weken, waarbinnen de aanvrager in de gelegenheid is gesteld de aanvraag aan te vullen, niet zijn ontvangen.

6. Overig

a. Een afschrift van het besluit wordt zowel aan het college van burgemeester en wethouders als de gemeenteraad verzonden in het geval van een aanvraag in het kader van art 15 van de Gemeentewet.
b. Een afschrift van het besluit wordt zowel aan het algemeen bestuur en dagelijks bestuur verzonden in het geval van een aanvraag in het kader van art 20 Wet gemeenschappelijke regelingen of 33 Waterschapswet.

7. Citeertitel

Dit beleidskader kan worden aangehaald als: beleidkader 'ontheffing verboden handelingen (art 15 lid 1 d Gemw, art 33 lid 1 d Wschw , art 20 lid1 c Wgr en art.3:43 BW)'.

Toelichting beleidsregels voor de beoordeling van door bestuurders ingediende aanvragen om ontheffing van het verbod op het aangaan van overeenkomsten, als bedoeld in artikel 15, eerste lid, onderdeel d, van de Gemeentewet algemeen, artikel 33 Waterschapswet, eerste lid, onderdeel d en artikel 20 Wet gemeenschappelijke regelingen eerste lid, onderdeel c.

1. Toelichting artikel 15 Gemeentewet en de soortgelijke bepalingen in artikel 33 Waterschapswet en artikel 20 Wet gemeenschappelijk regelingen
Het verbod als bedoeld in het eerste lid is de regel.
Artikel 15, tweede lid, van de Gemeentewet maakt ontheffing van het verbod op het aangaan van de overeenkomsten als bedoeld in onderdeel d mogelijk. De bevoegdheid tot het verlenen van de ontheffing is opgedragen aan Gedeputeerde Staten.

In artikel 15 Gemeentewet wordt voorgeschreven dat de raad een gedragscode voor zijn leden en voor leden van het college van B&W vaststelt. In de memorie van Toelichting op het wetsvoorstel wordt aangegeven dat dit artikel de positie van de raad/het algemeen bestuur beoogt te versterken. Deze interne richtlijnen kunnen bepalingen bevatten over verboden handelingen, declaratiegedrag, gebruik van voorzieningen voor privé doeleinden, zakelijke belangen, minder geschikte nevenfuncties en het aannemen van geschenken.
In het tweede lid van de artikelen 41c en 69 Gemeentewet is bepaald dat de raad ook voor wethouders en burgemeesters een gedragscode vaststelt. In de gevallen waarin het verbod, als bedoeld in artikel 15, eerste lid, Gemeentewet van toepassing is, wordt niet zonder meer kwade trouw verondersteld. De bedoeling van de regeling is om inbreuk op de gemeentelijke integriteit te voorkomen, maar door middel van de ontheffingsmogelijkheid ruimte te laten voor privaatrechtelijke transacties tussen gemeentebestuur en raadsleden voor die uitzonderingsgevallen, waarin voor een inbreuk op de integriteit niet behoeft te worden gevreesd.

Van de verbodsbepalingen in artikel 15, eerste lid, onderdeel a, b en c kan geen ontheffing worden verleend.

In een aantal andere wettelijke bepalingen wordt artikel 15 Gemeentewet van overeenkomstige toepassing verklaard voor andere bestuurders. Het ligt dan ook voor de hand de beleidsregels voor deze bestuurders van overeenkomstige toepassing te verklaren. De artikelen 41c en 69 van de Gemeentewet verklaren artikel 15 van de Gemeentewet voor respectievelijk de wethouders en de burgemeester van overeenkomstige toepassing. Artikel 80 Gemeentewet bepaalt dat artikel 69 Gemeentewet van overeenkomstige toepassing op degene die met de waarneming van het ambt van burgemeester is belast. In de artikelen 81h, 81m en 91 Gemeentewet wordt artikel 15 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing verklaard op leden van de rekenkamer en leden van het deelgemeentebestuur. De secretaris en de griffier zijn geen bestuurders. Toch is in artikel 101 van de Gemeentewet bepaalt dat artikel 15 van de Gemeentewet, in verband met de nauwe relatie met het gemeentebestuur, ook voor de secretaris en de griffier van overeenkomstige toepassing is. De artikelen 106 en 107d Gemeentewet verklaren artikel 101 Gemeentewet van overeenkomstige toepassing voor degenen die de secretaris en de griffier vervangen.

In functionele commissies als bedoeld in artikel 83 van de Gemeentewet kunnen ook niet-raads- of collegeleden zitting hebben. Op leden van deze commissies, die niet gelijktijdig raads- of collegelid zijn, is het bepaalde in artikel 15 Gemeentewet niet van toepassing verklaard. Afhankelijk van de aan de commissie toegekende bevoegdheden zijn echter situaties denkbaar waarin bedoelde commissieleden persoonlijk voordeel zouden kunnen behalen uit overeenkomsten, waarbij de gemeente is betrokken. De raad, het college of de burgemeester zouden aan dit aspect aandacht kunnen besteden bij de ingevolge artikel 83 Gemeentewet voorgeschreven regeling van de verantwoording. Een denkbare oplossing is de handelingen als bedoeld in artikel 15, eerste lid, onderdeel d, Gemeentewet in beginsel te verbieden met een mogelijkheid tot het verlenen van ontheffing door respectievelijk de raad, het college of de burgemeester.

De civielrechtelijke tegenhanger van artikel 15 van de Gemeentewet is artikel 43, Boek 3, van het Burgerlijk Wetboek. Ook dit artikel beoogt de integriteit van bestuurders te waarborgen. In het eerste lid van dit artikel is bepaald dat rechtshandelingen door personen met openbaar gezag bekleed, die strekken tot hetzij rechtstreeks, hetzij door tussenkomende personen, verkrijging van goederen die toebehoren aan onder meer gemeenten en aan hun beheer zijn toevertrouwd, nietig zijn en de verkrijgers verplichten tot schadevergoeding. Hierbij gaat het uitsluitend om onderhandse verwerving. In de gevallen waarin gemeentegoederen bij verkoop in het openbaar zijn verkregen is dit artikel niet van toepassing. De verplichting tot schadevergoeding die aan overtreding van deze bepaling in het Burgerlijk Wetboek zijn verbonden kan via de burgerlijke rechter worden afgedwongen.
In het derde lid van artikel 43 Boek 3, van het Burgerlijk Wetboek is de mogelijkheid opgenomen om aan Gedeputeerde Staten of aan de Commissaris van de Koning goedkeuring te vragen. Het ligt voor de hand deze aanvragen om goedkeuring op dezelfde wijze en gelijktijdig te behandelen met aanvragen om ontheffing als bedoeld in artikel 15 van de Gemeentewet.

Artikel 33 Waterschapswet
In artikel 33, eerste lid, van de Waterschapswet (Wschw)worden voor waterschappen dezelfde handelingen als vermeld in artikel 15, eerste lid, onderdeel d, van de Gemeentewet, verboden verklaard voor algemeen bestuursleden van de Waterschappen. Het tweede lid van voormeld artikel 33 kent aan Gedeputeerde Staten

post_21-8-2015

eveneens een ontheffingsbevoegdheid toe. In artikel 33 Wschw lid 3 is eveneens voorgeschreven dat het algemeen bestuur voor zijn leden, voor de leden van het dagelijks bestuur en voor de voorzitter een gedragscode vaststelt. In de artikel 33, eerste lid, onder a, b en c opgesomde verboden handelingen voor leden van het algemeen bestuur van een waterschap kan geen ontheffing worden verleend. Op grond van de artikelen 45 en 47 van de Wschw is artikel 33 van overeenkomstige toepassing op dagelijks bestuursleden en de Voorzitter van de waterschappen.

Artikel 20 Wet gemeenschappelijke regeling
In artikel 20, eerste lid, onderdeel c, van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) worden voor regelingen tussen gemeenten dezelfde handelingen als vermeld in artikel 15, eerste lid, onderdeel d, van de Gemeentewet, verboden verklaard voor bestuursleden van openbare lichamen van gemeenschappelijke regelingen. Het tweede lid van voormeld artikel 20 kent aan Gedeputeerde Staten eveneens een ontheffingsbevoegdheid toe. Van de in artikel 20, eerste lid, onder a en b opgesomde verboden handelingen voor bestuursleden van een openbaar lichaam of bedrijfsvoeringsorganisatie kan geen ontheffing worden verleend.
Het tweede lid van voormeld artikel 20 kent aan Gedeputeerde Staten eveneens een ontheffingsbevoegdheid toe. Op grond van de artikelen 62 en 52 van de Wgr is artikel 20 van overeenkomstige toepassing voor regelingen tussen gemeenten en waterschappen en waterschappen onderling.

2. Inleidende bepalingen
De wet voorziet in een ontheffingsmogelijkheid voor een bepaalde tussen het raadslid en het gemeentebestuur af te sluiten overeenkomst. De feiten en omstandigheden op grond waarvan nu een ontheffing wordt verleend kunnen na verloop van de tijd zodanig wijzigen dat bij soortgelijke overeenkomsten in de toekomst wel inbreuk op de integriteit wordt gemaakt. Om deze reden wordt geen algemene ontheffing voor soortgelijke in de toekomst af te sluiten overeenkomsten verleend.

3. Indienen aanvraag, vereiste gegevens en bescheiden
Het verbod voor het aangaan van de overeenkomsten als bedoeld in artikel 15, eerste lid, onderdeel d, van de Gemeentewet, is opgelegd aan raadsleden. Hieruit wordt afgeleid dat een aanvraag om ontheffing door het raadslid moet worden ingediend. Tegen het indienen van de aanvraag om ontheffing door het gemeentebestuur, namens het raadslid bestaat echter geen bezwaar. Omdat de ontheffing in beginsel door het raadslid moet worden aangevraagd wordt de ontheffing in alle gevallen aan het raadslid verleend. Het gemeentebestuur wordt van de verleende ontheffing door middel van een afschrift van het besluit geïnformeerd.

Begrippen
In artikel 15 worden onder meer de begrippen 'vertegenwoordiger', 'werkzaam zijn', 'middellijk', 'betreffende' en 'gemeente' gebruikt. Een nadere toelichting op deze begrippen is van belang voor het beantwoorden van de vraag of een aanvraag om ontheffing moet worden ingediend.

'vertegenwoordiger' en 'werkzaam'
De begrippen 'vertegenwoordiger' en 'werkzaam' staan in onderdeel c. Zoals eerder opgemerkt kan van dit verbod geen ontheffing worden verleend. Dit onderdeel luidt als volgt:
"Een lid van de raad mag niet:
...
c. als vertegenwoordiger of adviseur werkzaam zijn ten behoeve van derden tot het met de gemeente aangaan van:
1e. overeenkomsten als bedoeld in onderdeel d;
2e. overeenkomsten tot het leveren van onroerende zaken aan de gemeente."
Voor de betekenis van het begrip 'vertegenwoordiger' kan aansluiting worden gevonden in het Burgerlijk Wetboek. De vertegenwoordiging van de diverse rechtspersonen is in deze wet geregeld, waarbij ook is bepaald dat het over vertegenwoordiging geregelde slechts kan worden aangevuld door de statuten van de rechtspersoon.

Het begrip 'werkzaam zijn' veronderstelt een zekere actieve betrokkenheid van de vertegenwoordiger of adviseur bij het tot stand komen en het uitvoeren van de overeenkomst. Hiervan is in ieder geval sprake in die gevallen waarin het raadslid handelingen die direct verband houden met de af te sluiten overeenkomst ten behoeve van een derde verricht. Hieruit volgt dat indien een raadslid zich afzijdig houdt bij het tot stand komen en het uitvoeren van de overeenkomst tussen de gemeente en een rechtspersoon, waaraan het raadslid ook verbonden is, het verbod als bedoeld in onderdeel c niet voor het raadslid van toepassing is. Dit overigens onverminderd het bepaalde in onderdeel d.

begrip 'middellijk'
Het verbod als bedoeld in onderdeel d is ook van toepassing in het geval het raadslid 'middellijk' bij het tot stand komen van de overeenkomst is betrokken. Hiermee wordt bedoeld het geval waarin via een tussenpersoon een overeenkomst met de gemeente wordt aangegaan, met welke overeenkomst het persoonlijk belang van het raadslid op welke wijze dan ook is gediend. Het woord 'middellijk' in onderdeel d doelt op de verhouding van het raadslid met de partij waarmee de gemeente een overeenkomst wil aangaan. Onder 'middellijk' moet worden verstaan 'indirect'. Het raadslid dient de schijn van belangenverstrengeling te voorkomen. Wordt een

overeenkomst afgesloten waarvoor later blijkt dat de noodzakelijke ontheffing ontbreekt dan ligt het overigens voor de hand dat de gemeente de geëigende sancties onmiddellijk toepast.
In de praktijk worden overeenkomsten van zeer uiteenlopende aard afgesloten. Globaal kan een tweetal categorieën van overeenkomsten, waarop het verbod van toepassing is, worden onderscheiden:
1. overeenkomsten aan te gaan door de gemeente met privaatrechtelijke rechtspersonen, zoals verenigingen, stichtingen, vennootschappen, e.d., waaraan het raadslid op enige wijze zakelijk is verbonden en door middel waarvan het raadslid een persoonlijk voordeel kan behalen;
2. overeenkomsten aan te gaan door de gemeente met de echtgeno(o)t(e), c.q. de partner, van het raadslid door middel waarvan het raadslid een persoonlijk voordeel kan behalen.

ad 1. Een aandeelhouder heeft in feite altijd belang bij een hier bedoelde overeenkomst. Voor de toepasselijkheid van de verbodsbepaling is echter de vraag relevant of de aandeelhouder invloed kan uitoefenen op de besluitvorming van de vennootschap. Dit is zeker het geval indien over een meerderheidsbelang wordt beschikt. Bestuursleden, directieleden en commissarissen van vennootschappen kunnen ook belang hebben bij een hier bedoelde overeenkomst. Bijvoorbeeld in die gevallen waarin zij een beloning ontvangen voor de werkzaamheden voor die rechtspersoon. Indien zij kunnen aantonen niet betrokken te zijn bij de totstandkoming van de overeenkomst is de verbodsbepaling niet van toepassing. Voor bestuurders van met name verenigingen en stichtingen is de toepasselijkheid van de verbodsbepaling minder duidelijk. Dit is bijvoorbeeld afhankelijk van het doel van de rechtspersoon, van de beloning die zij ontvangen en van het belang van 'concurrerende' rechtspersonen. In dit verband zij gewezen op de wettelijke verplichting van openbaarmaking van nevenfuncties.

ad 2. De (rechts)verhouding met de betreffende persoon speelt uiteraard een belangrijke rol. Ook bij deze verhouding is van doorslaggevende betekenis of het raadslid op enige wijze een voordeel kan behalen. Huwelijkse voorwaarden of voorwaarden uit het contract met de partner kunnen dit voordeel uitsluiten. Als het gaat om overeenkomsten af te sluiten door familieleden is het aanvragen van ontheffing in beginsel niet nodig, tenzij het raadslid daarvan een direct voordeel verkrijgt of binnen afzienbare tijd aanspraak maakt op een deel van het vermogen van dat familielid.

begrip 'betreffende'
Het woord 'betreffende' in onderdeel d doelt meer op het verband van bepaalde rechtshandelingen met de uiteindelijke overeenkomst. Alle rechtshandelingen waarbij het raadslid is betrokken en die indirect verband houden met de af te sluiten overeenkomst en tot bevoordeling van het raadslidouden kunnen leiden, vallen ook onder het verbod van artikel 15, eerste lid onderdeel d. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan een overeenkomst over een gemeentewerk met een aannemer, waarbij vóór het afsluiten van de overeenkomst al bekend is dat het raadslid als onderaannemer of leverancier van de aannemer gaat optreden.

begrip 'gemeente'
Het kan voorkomen dat het raadslid een overeenkomst wil afsluiten met een organisatie die nauw met de gemeente is verbonden. Bijvoorbeeld met een organisatie die door de gemeente is ingesteld of die financieel afhankelijk is van de gemeente. Hieronder vallen in elk geval de vennootschappen waarin de gemeente meer dan de helft van de aandelen heeft. In het algemeen kan worden gesteld dat het verbod ook geldt indien de overeenkomst wordt afgesloten met een organisatie met zodanige financiële en organisatorische banden met de gemeente dat de overeenkomst in feite met de gemeente wordt afgesloten.
De omstandigheden bepalen of ontheffing is vereist. Zo is de verbodsbepaling niet van toepassing indien de overeenkomst wordt afgesloten met een organisatie die van de gemeente slechts een subsidie krijgt -mogelijk onder bepaalde voorwaarden- als bijdrage in de algemene kosten. In veel gevallen is het minder duidelijk of wel of geen ontheffing is vereist. Als voorbeelden worden genoemd overeenkomsten met privaatrechtelijke rechtspersonen met een (gedeeltelijk) publiekrechtelijke taak, waarvan de gemeente mede-aandeelhouder is of overeenkomsten met een stichting of vereniging waarin ook bestuurders namens de gemeente zitting hebben. Het oordeel over de vraag of voor het afsluiten van de overeenkomst ontheffing nodig is ligt in eerste instantie bij het raadslid zelf. Mede gelet op de mogelijke sanctie ligt het voor de hand bij twijfel de meest veilige weg te kiezen en ontheffing aan te vragen.

vereiste gegevens en bescheiden
Gelet op de diversiteit van de aanvragen is het niet mogelijk een voor alle gevallen uitputtend overzicht van benodigde informatie te geven. In elk geval moet de aard van de overeenkomst en de prijs daarvan duidelijk zijn. Of en zo ja, welke, aanvullende informatie noodzakelijk wordt geacht is afhankelijk van de aard van de aanvraag. In de beoordeling van de ontheffingsaanvraag speelt het antwoord op de vraag of het raadslid niet wordt bevoordeeld ten opzichte van een derdebelanghebbende een belangrijke rol. Hierbij wordt bijvoorbeeld gedacht aan verkoop aan een raadslid terwijl de gemeente een optie heeft verleend aan een derde. Een ander voorbeeld is de toewijzing aan een raadslid van een zeer gunstig gelegen bouwkavel, waarvoor ook derden belangstelling hebben. Gelet op het belang van de aanvrager wordt de verantwoordelijkheid voor het voldoende objectief in beeld brengen van dit aspect in eerste instantie bij het raadslid zelf gelegd. De bij de overeenkomst betrokken partijen kunnen aan dit vereiste gestalte geven door in een plaatselijk of regionaal blad een mededeling te plaatsen over de voorgenomen overeenkomst. Daarbij moeten derdebelanghebbenden gedurende een bepaalde periode de gelegenheid krijgen om te reageren. Met de reacties op deze publicatie moet bij het afsluiten van de overeenkomst

post_21-8-2015

rekening worden gehouden. Bij het indienen van de aanvraag om ontheffing moet informatie worden gevoegd over de wijze waarop de bekendmaking heeft plaatsgevonden, de reacties daarop en waartoe deze reacties hebben geleid.

Voor de beoordeling van de wijze waarop de uiteindelijke gunning van het werk, etc. heeft plaatsgevonden gaan wij in eerste instantie uit van de bereidheid van bij de overeenkomst betrokken partijen om in openheid de relevante informatie te verstrekken. Het college van B&W is belast met de gunning. Een verklaring van het college van B&W of bestuur, waarin wordt aangegeven dat één of meer van de ontheffingsvoorwaarden als genoemd in de voorwaarden van de ontheffing, van toepassing zijn, is een belangrijke voorwaarde voor het verlenen van de ontheffing. Het raadslid, heeft dus bij het aanvragen van de ontheffing de medewerking van het college van B&W of bestuur nodig. Omdat ook de gemeente belang heeft bij het tot stand komen van de overeenkomst gaan wij uit van de bereidheid van het college van B&W of bestuur een verklaring als bedoeld in paragraaf 3, onderdeel 8 af te geven. De verklaring van het college van B&W of bestuur wordt niet gevraagd voor de overige in paragraaf 3 opgenomen onderdelen, omdat uit de op grond van paragraaf 3 bij de aanvraag toe te sturen gegevens voldoende informatie voor de beoordeling van de aanvraag kan worden verkregen.

4. Toetsingskader

Voorwaarden voor ontheffing

Degene waarop de verboden handelingen van toepassing zijn kan rechtstreeks een aanvraag tot ontheffing indienen bij gedeputeerde staten. De meeste gemeenten kiezen er echter voor om namens deze persoon een aanvraag in te dienen.

Het verbod in het eerste lid, van artikel 15, van de Gemeentewet, is de regel. Ontheffing wordt op aanvraag verleend indien duidelijk is dat van bevoordeling van het raadslid ten koste van het algemeen belang of ten koste van (rechts)personen geen sprake is en de integriteit van het gemeentebestuur op welke wijze dan ook niet in het geding is of kan komen. Voorkomen moet worden dat raadsleden hun positie als raadslid gebruiken om zichzelf of anderen, waarmee een persoonlijke of zakelijke relatie bestaat, te bevoordelen. De regeling beoogt een waarborg te scheppen voor de zuiverheid van het gemeentelijke bestuur en dient daarmee een fundamenteel belang van de democratische rechtsstaat.

Om de belangen van derden te waarborgen dient de voorbereiding van de overeenkomst een openbaar karakter te hebben. Openbare aanbesteding is hiervoor een bij uitstek geschikt middel en heeft ook de voorkeur daar waar mogelijk. Met openbare aanbesteding wordt een belangrijke drempel voor het verlenen van de ontheffing genomen. Openbare aanbesteding kan achterwege blijven in die gevallen waarin wordt aangetoond dat het onderhands aanbesteden niet leidt tot de schijn van belangenverstrengeling en dat openbare aanbesteding slechts extra maatschappelijke kosten tot gevolg heeft.

Bij een openbare aanbesteding is in het algemeen de prijs concurrerend en dus reëel. Onder normale omstandigheden wordt deze prijs dan ook niet nader onderzocht. Wordt na openbare aanbesteding het werk, etc. gegund aan het raadslid terwijl deze niet het laagste bod heeft uitgebracht, dan zal aan de hand van objectieve criteria aangetoond moeten worden dat het raadslid toch het gunstigste bod heeft gedaan. Aantoonbaar gebrek aan kwaliteit bij de laagste aanbieder kan hiervoor een reden zijn. Bij onderhandse aanbesteding wordt de prijs wel nader onderzocht. De aanvrager moet over de wijze waarop de prijs tot stand zal komen en over de berekening van die prijs informatie verstrekken. Dit kan in voorkomend geval aan de hand van een taxatierapport van een onafhankelijke externe deskundige.

5. Niet verder in behandeling nemen aanvraag

Zijn de bij de aanvraag overgelegde stukken en bescheiden onvoldoende om de aanvraag te kunnen beoordelen, dan wordt de aanvrager de gelegenheid geboden de aanvraag aan te vullen. De aanvullend gevraagde informatie kan zowel door het raadslid als door de gemeente worden geleverd. Worden onvoldoende gegevens en bescheiden overgelegd dan kunnen wij, gelet op het bepaalde in artikel 4:5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, besluiten de aanvraag niet te behandelen. Dit sluit ook aan op het karakter van de regeling. Het verbod is de regel en de ontheffing is de uitzondering. De aanvrager moet aantonen dat door het verlenen van de ontheffing geen inbreuk wordt gemaakt op de integriteit van het gemeentebestuur.

filmtheater Fraterhuis

Aan de Gemeenteraad van Zwolle i.a.a. het College van Burgemeester en Wethouders van Zwolle

Postbus 10007
8000 GA ZWOLLE

Betr.: beëindiging garantstelling uit 2008 voor Filmtheater Fraterhuis

Zwolle, 26 augustus 2015

Dames en Heren,

In het kader van de begrotingsvoorbereiding voor 2007 hebben wij bij u een aanvraag nieuw beleid ingediend ten behoeve van onze huisvesting. Dit verzoek werd niet gehonoreerd. Wel werd een motie in de Raad aangenomen waarbij het College werd opgeroepen "zorg te dragen voor de randvoorwaarden om het voor het Filmhuis Fraterhuis mogelijk te maken een totaalbedrag van €92.000,= bij een bank te lenen om de verbinding tussen het Filmhuis Fraterhuis en de tweede zaal te kunnen realiseren (garantstelling)".

Wij hebben met de garantstelling van de Gemeente Zwolle medio 2008 een lening kunnen afsluiten bij de ABNAMRO/Deutsche Bank en daarmee onze huisvesting kunnen optimaliseren. De uitbreiding met de tweede zaal en de totstandkoming van de verbinding en foyer heeft bijgedragen aan een voorspoedige exploitatie van het Filmtheater Fraterhuis. Een goede programmering is de eerste voorwaarde, maar het gastvrij en plezierig ontvangen van het publiek is, zoals wij voorzagen, minstens zo belangrijk.

Deze beide elementen hebben er de afgelopen jaren toe geleid dat het bijzonder goed gaat met het Fraterhuis: het aantal voorstellingen (*365 dagen per jaar meerdere voorstellingen per dag*) en het aantal bezoekers vertoont in grote lijn een stijgende tendens (*naar verwachting in 2015 80.000 betalende bezoekers per jaar*). De accommodatie maakte ook extra activiteiten mogelijk, zoals de Fraterhuis Academie, zodanig dat we ons nu actief beraden op een verdere doorontwikkeling in het Celekwartier. (Stilstand is achteruitgang.) Wij zijn er trots op dat we dit alles met onze grote groep vrijwilligers tot stand hebben kunnen brengen.

Wij kunnen u dan ook met veel genoegen mededelen dat de investeringen zodanig rendement hebben gehad, dat wij onze lening bij de bank drie jaar eerder hebben kunnen aflossen en daarmee van uw garantstelling geen gebruik meer hoeven te maken. Het vertrouwen dat u in ons stelde hebben wij dus kunnen waarmaken. Voor dit vertrouwen zijn wij u dank verschuldigd.

Hoogachtend,
mede namens het bestuur van Filmtheater Fraterhuis,

Henriëtte Boerhof
directeur Filmtheater Fraterhuis

filmtheater
Fraterhuis

GROEN PLATFORM VECHT

Secretariaat:
Soerensebeek 22
8033 DM Zwolle
tel. 0384532781
groenplatformvecht@hotmail.com

Onderwerp: bevaarbaarheid van de Overijsselse Vecht

Aan: B&W en Gemeenteraad van Zwolle

Zwolle, 25-08-15

Geacht bestuurder

Het ‘Groen Platform Vecht’, waarin de meeste natuurorganisaties langs de Overijsselse Vecht zich hebben verenigd, maakt zich grote zorgen over de richting die de discussie over de bevaarbaarheid van de Vecht de laatste tijd dreigt in te slaan. Koersen de partners in het project ‘Ruimte voor de Vecht’, die in 2008 nog plechtig verklaarden dat alles moet worden gedaan om van de Vecht een half-natuurlijke laaglandrivier te maken, iets unieks in dit land, af op een ander beleid?
Een half-natuurlijke Vecht is ook een bredere en ondiepere Vecht met zandbanken en veel plantengroei, waarbij de rivier en niet de mens, binnen zekere grenzen, weer leidend zal zijn. Denk aan de Franse Loire.
Dat heeft de eerste tijd vooralsnog bovenstrooms zijn gevolgen: vanaf de Hessel Mulertbrug in Ommen tot de Duitse grens. Daar zal de jaarlijkse aanzanding naar verwachting veel sneller verlopen dan benedenstrooms, zeker als de nieuw te graven hoofdgeul tussen Hardenberg en stuw Junne een feit zal zijn. Deze nieuwe hoofdgeul zal primair de waterbergingscapaciteit van het Vechtdal versterken. Tegelijk echter brengt die allerlei gunstige gevolgen voor natuurherstel met zich mee. Mits men zich blijft houden aan het beleid om de Vecht eerder ondiep en breed te maken dan smal en diep.
Vandaar dat als uitgangspunt werd gekozen om bovenstrooms een ander vaarbeleid te voeren: geen boten van meer dan 50 cm. diepgang, want 50 cm. moet sowieso worden gegarandeerd voor de doorstroming van het water.

Nu duiken er echter toch weer geluiden op om meer diepgang toe te staan, zodat ook grotere schepen er kunnen blijven varen. Desnoods door af en toe wat te baggeren, wat een ernstige inbreuk zou betekenen op het geschetste beleid.
Er is nog een argument om deze scheiding wat betreft bevaarbaarheid te handhaven. Bovenstrooms loopt de Vecht grotendeels door EHS- en Natura 2000- gebied, met de nadruk op behoud en ontwikkeling van de met de rivier samenhangende natuurkwaliteiten. En die ontwikkeling is hoogst noodzakelijk, omdat natuurkwaliteit en biodiversiteit nog steeds in neergaande lijn zijn.

Het project ‘Ruimte voor de Vecht’ wil niet alleen insteken op waterveiligheid en natuur. Het pleit tegelijk voor een integrale aanpak, waarbij ook landbouw en recreatie

(vrijetijdseconomie) worden betrokken. Naar ons idee schept het beleid om van de Vecht een soort Nederlandse Loire te maken ook daarvoor nieuwe kansen.
Het stimuleert de landbouw om zijn productie meer aan te passen aan natuurlijker omstandigheden (denk aan het merk Vechtdalproduct) en de recreatiesector om nieuwe programma's te ontwikkelen. Hier en daar gebeurt dat al: neem OP SAFARI BIJ DE BOER (Koe Safari Vechtdalhoeve, gekozen door de ANWB als meest innovatieve uitje van Nederland in 2012).
Wat de Vecht zelf betreft zouden ondernemers en andere aanbieders recreatiepakketten kunnen ontwikkelen, gebaseerd op fluisterboot, kanovaart en varen met platbodems. Voorbeelden van dergelijke recreatiepakketten geven wij op pag. 11 en 12 van bijgevoegde nota.

Met deze aanpak krijgen we de landschappelijk aantrekkelijke kwaliteiten en de natuurkwaliteiten van de oorspronkelijke Vecht van vóór de kanalisatie weer deels terug. De stroomdalgraslanden langs de rivier zullen zich herstellen en kunnen uitbreiden. De Vechtdal-anjer, het beeldmerk van een recreatief aantrekkelijk Vechtdal, nu nog slechts aanwezig in enkele kleine natuurreservaten, zal weer algemeen worden en daarmee een echt symbool voor dit bijzondere gebied. (Voor een uitgebreider toekomstbeeld, zie P.S.) Bevaarbaar maken voor grotere schepen met per definitie maar beperkte mogelijkheden van heen en weer varen, betekent het creëren van mogelijkheden die er op heel veel vaarten en kanalen overal in Nederland al zijn, om maar niet te spreken van de kapitale investeringen die gedaan moeten worden: bruggen moeten verhoogd, sluizen verbreed en elk jaar baggerwerkzaamheden verricht.

Het valt aan de burger niet uit te leggen, dat een unaniem door alle betrokken partijen genomen besluit van jaren geleden over de bevaarbaarheid van de Vecht, waaraan sindsdien met omvangrijke investeringen en ingrepen op waterveiligheid gebied uitvoering is gegeven, zomaar herzien kan worden, dit ondermijnt het vertrouwen in de geloofwaardigheid en continuïteit van de provinciale en gemeentelijke politiek. En leidt bovendien tot kapitaalvernietiging.

Wij hopen dat u deze visie van meer avontuur en meer actieve natuurbeleving in een rustige omgeving met ons blijft delen.

Namens het 'Groen Platform Vecht'

Klaas Jan Beek
voorzitter

P.S.

Om beter te begrijpen wat er in de nabije toekomst vooral bovenstrooms in het Vechtdal gaat gebeuren, kan men het beste onderstaande beschrijving lezen. Die komt van iemand die de ontwikkelingen nauwgezet volgt en van harte toejuicht: Geert de Lange uit Hardenberg.

De nieuwe Vecht:
Ondiep, breed, veel erosie en zandsuppletie(gegraven zand in het systeem houden). Plantengroei zal exploderen, wordt versterkt door ondiep water, wat op zich weer de zand afzetting zal versterken. En daarmee ontstaan automatisch de habitats die thuis horen in een dergelijk systeem. Een natuurlijke rivier, bijbehorende oevers, veel ooibossen en direct daar op aansluitend de bijbehorende - bestaande- hoger gelegen bosgebieden.

Onlosmakelijk verbonden aan deze geweldige rivierdynamiek is het " Droge" land-scenario. Want een nieuwe rivier zal zoals gezegd niet los kunnen staan van haar oevers en de natuur in de uiterwaarden en de hoger gelegen bosgebieden.
Veel ooibos-ontwikkeling langs de nieuwe Vecht,
in combinatie met oude bestaande bosgebieden, zullen we samen moeten laten gaan tot grote natuurkernen. Om daarmee kritische soorten goede robuuste leefgebieden te geven. Soorten die afhankelijk zijn van de bosgebieden en tegelijk de uiterwaarden en de voedselrijke rivier. Denk aan Zwarte ooievaar, Visarend, Edelhert en Otter.

Maar ook Bever, Ringslang, Grote weerschijnvlinder, Zwarte stern en grote aantallen soorten libellen en vissoorten zullen mee profiteren van dergelijke dynamische natuurontwikkeling. De lijst met soorten zal lang worden!
In robuuste natuurgebieden (350 tot 500 hectare) zijn geen paden doordat de zonering hier wordt toegepast. Doordat er geen paden zijn maar wel uitkijkpunten zijn de kerngebieden als TOPlokaties juist wel heel goed te beleven (1.Landgoed Bentinck/bosw.Hardenberg en 2. Stekkenkamp/Arriën/bosw.Ommen en 3. Hierdoor ontstaan rustgebieden voor grote kritische diersoorten (Big five: die juist door die rust goed te zien, te beleven zijn op afstand (uitkijktorens, kijk schermen, infoborden).
Edelhert, Zwarte ooievaar, Grote Zilverreiger, Bever
Visarend, Raaf, Das, en Wespendief zullen hier goed kunnen leven, goede leefgebieden, habitats hebben. Goede leefgebieden voor met name kritische soorten,
leefgebieden dus voor een grote ecologisch gezonde pyramide.

En daarmee zal er natuur zijn die dus voor ons generaties lang te beleven zal zijn, ook voor onze gasten die het Vechtdal zullen bezoeken. De Loire van Nederland. Ook voor kano liefhebbers!

foto: Johan Poffers

GROEN PLATFORM VECHT

Secretariaat:
Soerensebeek 22
8033 DM Zwolle
tel. 0384532781
groenplatformvecht@hotmail.com

De Bevaarbaarheid van de Vecht: bovenstrooms en benedenstrooms

Het 'Groen Platform Vecht', waarin de meeste natuurorganisaties langs de Overijsselse Vecht zich hebben verenigd, maakt zich grote zorgen over de richting die de discussie over de bevaarbaarheid van de Vecht de laatste tijd dreigt uit te gaan. Koersen de partners in het project 'Ruimte voor de Vecht', die in 2008 nog plechtig verklaarden dat bovenstrooms vanaf Ommen slechts met platbodems en kano's mag worden gevaren, af op een ander beleid? In ondergaand stuk willen wij aantonen dat dit op inhoudelijke gronden een verkeerde keuze zou zijn.

Inhoud:

I	De Vecht vóór 1900	pg.1
II	Het Masterplan van 2008	pg.2
III	Herstelonderzoek en Veiligheidsonderzoek 2009	pg.4
IV	'Rust en Drukte in het Vechtdal', beleidsdocument uit 2009	pg.5
V	Uitvoering Masterplan: 2009-2015	pg.5
VI	Ontwikkelopgave EHS, Natura 2000, PAS, KRW	pg.7
VII	Nieuwe visie, Andere kansen	pg.8/9
VIII	Conclusie	pg.10

I De Vecht vóór 1900

Ooit was de Vecht een meanderende regenrivier, die in het Nederlandse deel, vanaf de grens tot het Zwarte Water, 90 km. lang was.

De jaarlijkse overstromingen waren een normaal verschijnsel en werden, binnen zekere marges, verwelkomd door de boer, omdat die vruchtbare en kalkrijke slib brachten voor het land. Dat gaf, mede daardoor, in het voorjaar een weelderige bloemenpracht te zien.
In het vaarseizoen van oktober tot april voeren slechts platbodems op en neer tussen Nordhorn, Zwolle en Hasselt. Vanwege de vele ondiepten kon slechts dit type schepen er varen, en zelfs die hadden nog vaak te kampen met zandbanken en plantengroei.

foto: Johan Poffers

Na de invoering van kunstmest veranderde het beeld. De boer was niet meer afhankelijk van slib (en van met heideplaggen vermengde stalmest). Overstromingen werden voortaan ervaren als overlast. Het water moest zo snel mogelijk worden afgevoerd, niet alleen het water van de Vecht zelf, maar ook uit het omliggende land, inclusief het veenkoloniale gebied. De Vecht werd daarom gekanaliseerd, de stroom in een stenen jas geplaatst, meanders afgesneden, de lengte in het Nederlandse deel teruggebracht tot 60 km. En er werden stuwen geplaatst om de stroom te reguleren, want met name in de zomer moest het water kunnen worden tegengehouden om uitdroging van land te voorkomen. Verder werden de oeverlanden zo veel mogelijk geëgaliseerd en opgehoogd, door rivierduinen en andere ‘oneffenheden’ af te graven en te verspreiden. Dat gebeurde in de jaren vóór en na 1900 en had ingrijpende gevolgen.
De Vecht hield op als handelsweg, de biodiversiteit nam af, de bloemen verdwenen van weide en akker, de visstand zakte dramatisch, de rivier vervuilde, er ontstond een stroomgeul, ooit niet dieper dan 1 m., van meer dan 3 m. diep, mede doordat benedenstrooms steeds zand werd weggebaggerd. Overigens profiteerden op den duur kajuitboten van de grotere diepgang, die dankzij het plaatsen van sluizen naast de stuwen, nu zelfs in de zomer tot Ommen konden varen.
Eind vorige eeuw kwam de tegenbeweging. De waterkwaliteit werd met behulp van water-zuiveringsinstallaties verbeterd, natuurreservaten ingericht, vistrappen geplaatst.
Intussen kwam een ander probleem op, dat om antwoord vroeg: de dreigende wateroverlast als gevolg van klimaatverandering. In 1998 ging het nog bijna mis en liepen diverse Vechtgemeenten onder water.

II Het Masterplan van 2008

(Startdocument van het Programma 'Ruimte voor de Vecht')

Overal in Nederland worden voorbereidingen getroffen om de komende wateroverlast op te vangen. De zeespiegel zal stijgen en ook het wateraanbod van de rivieren zal toenemen. Door het hele land zijn nu projecten gaande om dit probleem aan te pakken. Dat geldt ook voor de Overijsselse Vecht. In 2050 zal, is berekend, door de Vecht 25 % meer water afgevoerd moeten worden dan nu het geval is. Als alles op de huidige manier doorgaat, zullen landerijen, dorpen en stadjes langs de Vecht dus regelmatig vol gaan lopen. Het stroombed zal drastisch moeten worden verbreed en de spongiteit (het vermogen om water langer vast te houden) versterkt. Die spongiteit was overigens mede verminderd door de ontginning van het veengebied dat altijd veel regenwater opzoog, én het beleid om na de ontginningen ook daar het 'overtollige' water zo snel mogelijk af te voeren naar de Vecht. Daarom heeft de provincie Overijssel in 2007 het initiatief genomen tot het programma Ruimte voor de Vecht. Dit is een samenwerkingsprogramma tussen de Provincie, vier gemeenten, drie waterschappen, Staatsbosbeheer, het Overijssels Particulier Grondbezit, het Regionaal Bureau voor Toerisme en sinds begin 2011 ook Natuur en Milieu Overijssel en LTO Noord. Er is voor dit programma een drievoudige doelstelling geformuleerd:

1. **zorgdragen voor de waterveiligheid van mens en dier in het Vechtdal;**
2. **het creëren van een sociaaleconomische impuls;**
3. **integraal realiseren van de natuuropgaven (zowel water- als landnatuur) .**

Om deze doelstellingen te bereiken, is afgesproken om in 2008 het Masterplan Ruimte voor de Vecht te vervaardigen en te laten vaststellen in de betrokken besturen.

September 2008 werd het Masterplan als startdocument van het Programma Ruimte voor de Vecht door de elf partners ondertekend en vervolgens 18 november 2009 door de Provinciale Staten aangenomen. Ook de diverse Vechtgemeenten hebben zich er achter geschaard.
We citeren uit het Masterplan:

> De kern van het programma wordt gevormd door de verdere toekomst-vaste omvorming van de rivier de Vecht tot een veilige, herstelde half-natuurlijke laaglandrivier. Deze omvorming wordt integraal opgepakt zodat veiligheid ook bij klimaatverandering of veranderend IJsselmeerpeil voor de toekomst is gegarandeerd. Tegelijkertijd worden de kansen en opgaven voor waterkwaliteit, natuur, recreatie, landbouw, landschap en cultuur opgepakt.

In de, op basis van dit Masterplan uitgegeven, folder wordt nader uitgelegd, wat dit allemaal voor het Vechtdal betekent: betere veiligheid, herstel natuurwaarden, grotere beleefbaarheid, aangenamer wonen aan de Vecht, nieuwe kansen voor het ondernemerschap :

> <u>Veiligheid</u>
> Het gaat flink regenen in de toekomst. Klimaatverandering brengt hevige buien in Nederland. … De Vecht krijgt op verschillende manieren meer ruimte voor water. Van plaats tot plaats kiezen we de oplossing die het beste aansluit bij het Vechtdal en de bewoners: we leggen meanders of nevengeulen aan, maken de rivier op sommige plekken breder of versterken de dijken. Planten en bomen in uiterwaarden stuwen het water op. We kiezen voor korte begroeiing waar het water vlot moet wegstromen, zoals graslanden met grazende koeien. Hoge struiken en bomen mogen groeien op plaatsen waar het water vrijwel stilstaat. Met andere woorden: kort waar het moet en hoog waar het kan.

Rivier

De Vecht ligt nu nog ingeklemd tussen stenige oevers. Waterplanten hebben weinig kans en vissen vinden nauwelijks beschutting. Soms staat het water vrijwel stil. Maar dat gaat veranderen: de Vecht wordt een half-natuurlijke meanderende rivier. Waar het kan, halen we stenen weg en maken we oevers natuurlijker. Tussen De Haandrik en Dalfsen mag de Vecht straks vrijuit kronkelen, binnen het bestaande winterbed. Zo gaat de rivier ook sneller stromen, er komt meer leven in. Het waterpeil krijgt een natuurlijker verloop: bij droog weer een beetje lager, bij regen juist iets hoger. We zorgen ervoor dat landbouwers en andere ondernemers daar zo min mogelijk last van hebben.

(Oeverlanden)

In het voorjaar hoor je de roep van de wulp in de graslanden van het Vechtdal. Daar bloeit de gestippelde kievitsbloem en onze ‘eigen’ Vechtanjer. We geven de natuur meer ruimte, zodat ook onze kleinkinderen van een natuurlijk Vechtdal kunnen genieten.

Beleefbare vecht

Rust en ruimte blijven het visitekaartje van de Vecht en het Vechtdal. Maar het gebied moet ook leefbaar en aantrekkelijk blijven. Daarom geven we het een impuls, met aandacht voor de bijzondere waarden.

Langs het blauwe lint van de Vecht wisselen vruchtbare landbouwgronden, riviernatuur, landgoederen en strandjes elkaar af. Fietsers, kanoërs en wandelaars beleven hier rust en ruimte. Dat is precies wat het Vechtdal zo mooi maakt.

De Vecht is op veel plaatsen slecht zichtbaar. We maken het water beter beleefbaar vanaf nieuwe uitzichtpunten: extra veerponten, bruggen, uitkijktorens en strandjes. De Vecht leidt fietsers, wandelaars en toervaarders door het Vechtdal. Hier en daar een restaurant of terrasje om uit te blazen. Andere plaatsen laten we bewust links liggen: daar krijgt de natuur het rijk alleen.

Wonen aan de Vecht

Nederzettingen langs de Vecht hadden vroeger een sterke band met het water, maar later hebben dorpen en steden zich afgewend van de rivier. Ook dat gaat veranderen: de Vecht wordt opnieuw de voorkant van het Vechtdal. Hardenberg, Ommen en Dalfsen koesteren het waterfront weer. Want zeg nu zelf: wat is er mooier dan wonen in een stad met zicht op het water?

Ondernemen langs de Vecht

Een gezonde landbouwsector is goed voor de economie en voor de landelijke uitstraling van het Vechtdal. We geven de landbouw nieuwe kansen met een betere verkaveling. Ook recreatie en toerisme krijgen betere voorzieningen. Samen met ondernemers zetten we het Vechtdal op de kaart. We promoten de ongehaaste sfeer en onze eerlijke streekproducten.

Nu is het ons hier vooral te doen om de bevaarbaarheid. Maar de voorgaande punten hebben er alles mee te maken. Het Masterplan stelt dat een half-natuurlijke Vecht ook een ondiepere Vecht is. en dat heeft vooral bovenstrooms vanaf Ommen zijn gevolgen. Genoemde folder legt dat uit:

Varen op de Vecht

Geen betere manier om het Vechtdal te beleven dan vanaf het water. Tussen Zwolle en Ommen is en blijft de Vecht bevaarbaar voor pleziervaart. Stroomopwaarts gaat de rivier meanderen en staat de natuur centraal. Dit wordt het domein van geruisloze kano’s, stille sloepjes en vlotten. De vier stuwen in dit traject voorzien we van een scheepsliftje.

Foto: Johan Poffers

III Herstelonderzoek en Veiligheidsonderzoek 2009

In het Masterplan is de beleidsvisie vastgelegd en gefiatteerd door een bestuursakkoord. De volgende vraag is echter, of en in hoeverre deze visie wetenschappelijk gezien wel kan.

Onder leiding van het waterschap Velt en Vecht is er in de eerste maanden van 2009 gekeken naar de mogelijkheden en randvoorwaarden van herstel van de rivier de Vecht. Dit onderzoek is uitgevoerd door de Universiteit Wageningen samen met specialisten op het gebied van grondwater en veiligheid. Concreet werd de vraag gesteld welke maatregelen verder genomen moeten worden om het einddoel van een half-natuurlijke rivier te bereiken. Hieronder relevante passages uit de samenvatting van beide onderzoeken, dat naar herstel en dat naar veiligheid, zoals de Provincie die heeft gepubliceerd op haar website.

Samenvatting herstelonderzoek Vecht , juli 2009

Concreet is het antwoord: ja, het kan!
Ja we kunnen een veilige, stabiele, herstelde, beleefbare en half-natuurlijke rivier ontwikkelen binnen het bestaande winterbed. …Dit betekent voor de nieuwe inrichting van de Vecht dat meandering alleen niet toereikend is. Aanvullende rivierkundige maatregelen zijn noodzakelijk om een toekomst-vaste rivier te garanderen. Deze aanvullende maatregelen zijn zaken als zomerbedverbreding of verdieping, winterbed afgraven, nevengeulen etc.

• Voor her-meandering wordt vooral gekeken naar het gebied bovenstrooms van Dalfsen, daar waar de meandering vanouds ook het sterkst is.

• De ecologische winst van de half-natuurlijke rivier ligt onder andere in de toename van stroomsnelheid, waardoor meer dynamiek in het systeem ontstaat

Werkend vanuit deze bouwstenen en principes ontstaat dan het volgende eindbeeld:
Vanaf de stuw Haandrik tot aan Dalfsen, bovenstrooms van de brug is sprake van een sterk kronkelende rivier met relatief korte meanders. Deze nieuwe rivier ligt volledig binnen het huidige winterbed. Benedenstrooms van Dalfsen verdwijnt het kronkelende karakter en blijft de loop van de rivier op hoofdlijnen zoals deze nu is (dit laatste is in lijn met hoe de Vecht in vroegere periodes gelopen heeft). Omdat het een relatief stabiel systeem is zal de rivier zich qua ligging niet of nauwelijks verplaatsen binnen het winterbed. Ter hoogte van de steden zal de rivier overigens niet meanderen. Wel zal de rivier hier breder worden.

Samenvatting veiligheidsonderzoek

Verder onderzoek is gedaan naar klimaatverandering en de effecten van een mogelijke peilverhoging op het IJsselmeer, conform de aanbevelingen van commissie Veerman.
Onder invloed van klimaatverandering nemen de maatgevende waterstanden in de toekomst toe en neemt de omvang van het hoogwaterprobleem toe. Dit betekent dat voor het ontwerp van maatregelen voor de half-natuurlijke Vecht de klimaatverandering mee wordt genomen als uitgangspunt. Hoogwaterverlaging kan bereikt worden door maatregelen zoals verdere rivierverruiming of het afgraven van het winterbed om daarmee ook in de verticale zin de rivier meer ruimte te geven.

IV ‘Rust en Drukte in het Vechtdal’, beleidsdocument uit 2009

In opdracht van de provincie Overijssel i.c. ‘Project Ruimte voor de Vecht’, heeft het Groenplatform Vecht, waarin als gezegd de meeste natuurorganisaties langs de Vecht zich hebben verenigd, ook haar visie gegeven op de toekomstige ontwikkeling van Vecht en Vechtdal. En die is geheel in lijn met het Startdocument.

In een publicatie, getiteld “Rust en Drukte in het Vechtdal/ Nieuwe kansen voor natuur en recreatie", heeft het ‘Groen Platform Vecht’ in 2009 haar visie gegeven over het toekomstig Vechtdal en daarmee een als belangrijk erkende bijdrage geleverd aan de beleidsvorming. De Provincie heeft subsidie verstrekt en de gedeputeerde bij ontvangst in het bestuurlijk overleg het stuk aangeduid als een richtinggevend beleidsdocument.

Geheel in lijn met het genoemde Masterplan wordt daarin verder uitgewerkt, waar en hoe precies in het Vechtdal natuur en recreatie hun plek krijgen. Bij steden bijvoorbeeld moet volop ruimte zijn voor (dag)recreatie. En langs het hele traject komen op verantwoorde plekken aanlegsteigers, waar men even aan kan meren en een tijdje kan verpozen. In andere oevergebieden echter zal de natuur de voorrang krijgen en rust worden gegarandeerd. Mensen wordt dan wel, via uitkijktorens en andere observatiepunten, de kans geboden om te zien wat daar gebeurt.

V Uitvoering Masterplan: 2009 - 2015

Er is met grote voortvarendheid gewerkt om de visie, zoals in het Startdocument is neergelegd en door de notitie 'Rust en Drukte in het Vechtdal' aangevuld, in etappen te realiseren via een veelvoud aan uitvoeringsprojecten. In de vier Vechtgemeenten worden de Vechtoevers versterkt en verfraaid, bij Diffelen, Vilsteren, Junne, Vechterweerd en Stegeren zijn meanders weer aangesloten, resp. nieuwe meanders gegraven, oevers worden ontsteend (zo'n 20 km. nu), retentiegebieden (gecontroleerde overstromingsgebieden) ingericht.
Ook wat de bevaarbaarheid betreft werd het uitgestippelde beleid voortgezet. Dat blijkt o.a. uit drie beleidsstukken.

a Voortgang Ruimte voor de Vecht in relatie tot motie en toezegging

Bij de behandeling van het Masterplan in de Provinciale Staten op 18 november 2009 is een motie aangenomen en een toezegging gedaan. 14 September 2010 kwamen Gedeputeerde Staten met een antwoord. Ons gaat het hier om de toezegging, want die betrof de bevaarbaarheid.

> "Gedeputeerde Staten zeggen toe onderzoek te zullen doen naar
> de mogelijkheid van een vaarverbinding via het Ommerkanaal naar Dedemsvaart waarbij
> uitdrukkelijk de kosten-baten daarvan in beeld worden gebracht."

En dit is het resultaat van het zorgvuldig en uitgebreid onderzoek

> Bevaarbaarheidsonderzoek
> In het kader van het Masterplan is door u herbevestigd dat de bevaarbaarheid van de rivier de Vecht met kajuitjachten beperkt blijft tot de huidige situatie (tot aan Ommen). Tijdens de behandeling van het Masterplan is door Gedeputeerde Staten toegezegd een haalbaarheidsonderzoek te doen naar alternatieven voor de rivier de Vecht.
> Samen met VNO-NCW, OVO, KvK en Hiswa is een onderzoek gestart naar de mogelijkheden (kosten en baten) van het openstellen van het Ommerkanaal en de Dedemsvaart tussen Ommen en Coevorden (Ecorys, Quick Scan baten bevaarbaarheid Ommerkanaal - Dedemsvaart, 2010)**. De resultaten van dit onderzoek worden door alle betrokken partijen onderschreven. De belangrijkste conclusies van het rapport zijn:**
>
> -. Benodigde investeringen circa €94 miljoen - het bevaarbaar maken voor kajuitjachten (dimensies conform HISWA/ RECRON) van het Ommerkanaal en de Dedemsvaart zijn zeer hoog (€94 miljoen), als gevolg van het groot aantal nieuw te bouwen kunstwerken (20 ophaalbruggen, 16 vaste bruggen, zes sluizen, 1700 meter opwaardering van watergang).
>
> - Economische effecten zijn divers, maar beperkt - op basis van de uitgevoerde analyse wordt een jaarlijkse bestedingsimpuls verwacht van €1,6 - 1,7 miljoen. De hiermee samenhangende werkgelegenheid bedraagt 36 tot 38 banen (28 direct, 8 indirect).
>
> -Verhouding kosten en effecten ongunstig - om een beeld te krijgen van het rendement van de investering worden de kosten en de effecten met elkaar vergeleken. Grofweg dient er per gecreëerde baan €2,5 miljoen te worden geïnvesteerd. Hiermee is de gevraagde investering niet rendabel.
>
> **-. Alternatieven zijn voor handen - gelet op de wens om de watersport te versterken in de regio zijn er drie alternatieven genoemd: Bevaarbaar maken van de Vecht bovenstrooms van Ommen voor fluisterboten / passende vaartuigen (is reeds in uitvoering), het optimaliseren van het bevaarbaar deel van de Vecht (Zwolle - Ommen) en het onderzoeken van de mogelijkheid om de kern van Hardenberg aan te takken op het kanaal Almelo - de Haandrik.**

Op basis van de resultaten van dit onderzoek en het feit dat alle betrokken partijen zich hierin kunnen vinden hebben wij besloten om:
1. Geen nader onderzoek te doen naar de bevaarbaarheid van het Ommerkanaal - Dedemsvaart.
2. De geboden alternatieven ter bevordering van de watersector gerelateerde economische impuls voor het Vechtdal voortvarend ter hand te nemen.

b Voortgangsrapportage 25 maart 2011

(volledige titel: Voortgangsrapportage Uitwerking voorkeursvariant Ruimte voor de Vecht)

In dat rapport wordt verslag gedaan van de stand van zaken betreffende de uitvoeringsprojecten. Punt 3.11 is gewijd aan De Vecht als vaarbestemming. Wij citeren:

> De Vecht als vaarbestemming – provincie Overijssel De Vecht als vaarbestemming is een totaalproject om de rivier de Vecht als vaarbestemming voor de verschillende vormen van watersportrecreatie te versterken. Onder andere op basis van een marktanalyse is geconstateerd dat:
> 1. De Vecht benedenstrooms Ommen is potentieel een aantrekkelijke bestemming voor kajuitjachten. Het gemis aan doorvaar-mogelijkheden wordt ruimschoots gecompenseerd door het aantrekkelijke achterland. Om dit potentieel te ontsluiten moeten vaarweg en bestaande structuren worden verknoopt. Concreet betekent dit dat zowel de marketing als de voorzieningen (aanlegmogelijkheden, sluis- en brugbedieningstijden) moeten verbeteren.
>
> 2. De Vecht bovenstrooms Ommen is een potentieel aantrekkelijke bestemming voor dagrecreatie (verhuurvloot). De ingezette lijn van passende bevaarbaarheid sluit goed aan bij de trends van die watersporters die op zoek zijn naar dagrecreatie. Om het volledige potentieel te benutten moeten naast voorzieningen (sluizen, aanlegmogelijkheden) ook vooral arrangementen en faciliteiten worden georganiseerd.

c Verkeersbesluit voor de Vecht, Waterschap Velt en Vecht , 12-07-2011

Uit: Toelichting Verkeersbesluit voor de Vecht, Waterschap Velt en Vecht , 12-07-2011

"De huidige gemotoriseerde recreatievaart, zoals nabij Nordhorn of beneden-strooms van Ommen (kajuitboten met een diepgang van maximaal 1 meter), blijft mogelijk. De bevaarbaarheid zal een van de randvoorwaarden zijn bij de planning en uitvoering van herstelmaatregelen op deze riviertrajecten. Op andere trajecten geldt dat een half-natuurlijke Vecht ook een ondiepere Vecht is.
Dit biedt kansen voor bevaarbaarheid, passend bij een half-natuurlijke rivier, bijvoorbeeld met **zompen (platbodems), fluisterboten, kano's en waar mogelijk vlotten."**

Verkeersbesluit

	Lengte	*Breedte*	*Diepgang*
(A 28 –Zwarte Water	38,5 m.	5.85 m.	2 m.)
A 28 – Hessel Mulertbrug	35 m.	5,85 m.	1 m.
Hessel Mulertbrug-Duitse grens	12,5 m.	2,75 m.	0,5 m.

Conclusie:
In beide rapportages plus in het Verkeersbesluit wordt vastgehouden aan het beleid om kajuitjachten slechts tot Ommen te laten varen en vanaf Ommen tot de Duitse grens een ander vaarregiem toe te passen. Daartoe zijn al plannen gerealiseerd, zoals in 2014 een nieuwe sluis bij Hardenberg van ca. 16 x 3,5 m. en een diepgang van 0,8 m.. Soortgelijke sluizen bij Junne en Vilsteren zijn in aanbouw. En er zijn al op 20 locaties aanlegsteigers geplaatst, onder begeleiding van projectbureau Vrolijks in Breda.

VI Ontwikkelopgave EHS, natura 2000, PAS en KRW

Wat ook een belangrijke rol speelt in verband met de Bevaarbaarheid en überhaupt met de herinrichting van het Vechtdal is de opgave die ook aan dit gebied wordt gesteld uitvoering te geven aan de eisen van de EHS (Ecologische Hoofdstructuur), Natura 2000, PAS (Programmatische Aanpak Stikstof) en de KRW (de Europese Kaderrichtlijn Water). Bovenstrooms loopt de Vecht grotendeels door EHS- en Natura 2000- gebied, met nadruk op de stroomdalgraslanden.
Vijftien Overijsselse organisaties, waaronder Waterschap Vechtstromen hebben verantwoordelijkheid genomen voor deze opgave en 29 mei 2013 het akkoord 'Samen werkt beter' getekend. Op grond daarvan is november 2013 een uitvoeringsagenda opgesteld en vanaf mei 2014 een verkenning uitgevoerd, waarbij de belangrijkste documenten zijn geanalyseerd. Het een en ander resulteerde in een ontwerp-waterplan, d.d. 03-12-14 (zie site van Vechtstromen). Hieruit citeren wij, wat voor ons onderwerp van belang is.

Op 29 mei 2013 ondertekenden vijftien Overijsselse organisaties het akkoord 'Samen werkt beter'. Het akkoord is gericht op de ontwikkeling van een toekomstbestendige koers voor de economie en de ecologie van Overijssel. De economie en ecologie in Overijssel zijn zo met elkaar verweven, dat alleen in gezamenlijkheid naar aanvaardbare oplossingen gekomen kan worden.
Voor de uitvoering van het akkoord is een uitvoeringsagenda (november 2013) opgesteld. Eén van de speerpunten is de uitvoering van de zogenaamde ontwikkelopgave Ecologische Hoofdstructuur (EHS) /Natura 2000 (inclusief Programmatische Aanpak Stikstof, PAS) via gebiedsgerichte processen of projecten.
Waterschap Vechtstromen heeft, als één van de partners van 'Samen Werkt Beter', de verkenning uitgevoerd. Het proces van verkenning is gestart in mei 2014. In het kader van de verkenning zijn relevante beleidsdocumenten en gebiedsplannen geanalyseerd en zijn gesprekken gevoerd met belangrijke belanghebbenden in het gebied.

De opgaven voor de korte termijn (eerste 6 jaar tot aan 2021) in het Vechtdal zijn:

1. Natura2000/PAS: uitvoeren van rivierherstelmaatregelen in het Vechtdal voor de korte en lange termijn (M10). Deze maatregel is gelinkt aan de PAS wegens de positieve effecten op behoud en herstel van habitattype H6120 Stroomdalgraslanden. Onderzoek naar de invloed van de ontwatering in het winterbed van de Vecht en aangrenzende hogere gronden (Vechtdal en flanken) op grondwaterafhankelijke habitattypen (M9a).
2. Vechtvisie/KRW: realisatie van de half-natuurlijke Vecht. Inrichten van het rivierdal van de Vecht voor een meanderende rivierbedding in combinatie met verbreding en verondieping en natuurlijke oevers over het gehele traject.

De bevaarbaarheid:

De grote wens vanuit VNO-NCW is om de Vecht bevaarbaar te maken. Dit kan nu in het traject Zwolle (Hasselt) – Ommen. Een groter traject is gewenst om bezoekersstromen te vergroten, waardoor een positieve bijdrage wordt verwacht voor de lokale economie (sociaal economische impuls). **Besloten is om de Vecht bovenstrooms van Ommen bevaarbaar te maken voor 'passende recreatievaart'**. Omdat de stuwen ter hoogte van Junne, Mariënberg en Hardenberg een doorgaande vaarroute belemmeren, worden stuwpassages aangelegd. De stuwpassage in Hardenberg is recent gerealiseerd, de stuwpassages bij Junne en Mariënberg in 2016. Het genomen vaarbesluit is gericht op boten met een beperkte diepgang van 0,5 meter. Er is in 2015 een onderzoek gestart om inzicht te krijgen in een passende bevaarbaarheid in relatie met de ontwikkeling van de half-natuurlijke Vecht.

VII Nieuwe visie, Andere kansen

De nieuw visie weer afzwakken?

Het Project Ruimte voor de Vecht heeft in 2008 de moed gehad een geheel nieuwe visie op de Vecht te ontwikkelen. Het zou (weer) een half-natuurlijke laaglandrivier moeten worden, een radicale koerswijziging in het licht van wat sinds 1900 is gebeurd. Met alle gevolgen van dien voor wat wel en niet (meer) mogelijk is. Dit stuit op tegenstand van partijen die toch iets van de oude mogelijkheden gehandhaafd willen zien of die zelfs willen uitbreiden.
Zo is er een Belangengroep opgericht ter Bevordering van de Bevaarbaarheid van de Vecht (BBBV), die graag wil dat met name gemotoriseerde kajuitboten niet alleen tot Ommen moeten kunnen blijven varen, maar ook bovenstrooms van Ommen tot minimaal de Duitse grens. Daartoe willen zij:

a sluizen bij Junne, Diffelen en Hardenberg van 20 bij 5 m., diepgang 1,5 m.
b 3,5 m. doorvaarhoogte onder de bruggen vanaf Ommen tot de Duitse grens
c regelmatig baggeren om de vaardiepte van 1.5 m. te handhaven

Uiteraard staat het ieder vrij op te komen voor zijn belang. Wij willen hier graag een ander verhaal tegenover stellen. Maar eerst de redenen waarom wij deze weg niet opportuun meer achten:

1 In verband met het streven van de Vecht een half-natuurlijke laaglandrivier te maken, worden oevers ontsteend, meanders hersteld en oeverlanden verlaagd. Dat betekent dat de Vecht geleidelijk ondieper gaat worden, zoals ook de bedoeling was, dat er zandbanken ontstaan, oevers afkalven, in het water zelf plantengroei tot ontwikkeling komt, allemaal factoren die het boten met zekere diepgang moeilijk zullen maken er nog doorheen te komen. Zoals dat vóór de kanalisering ook het geval was.(Zie hoofdstuk I).

2 Met baggeren een vaargeul vrijhouden is uiteraard technisch mogelijk (wat bijna niet?), maar druist dwars in tegen het beleid om de rivier juist te ver-ondiepen.

3 Een voordeel van het ver-ondiepen van de Vecht en het afgraven van oeverlanden is ook dat je dan niet meer tussen hoge oevers doorvaart, zonder zicht op de omgeving, iets wat de recreatievaart ten goede komt.

4 Tegen verandering van beleid zoals o.a. de BBBV voorstaat, pleiten ook financiële argumenten:

a De pas gebouwde sluis bij Hardenberg (3,5m. lang, 2m. breed,1m diep, kosten 1,4 miljoen) zou nu al moeten worden vervangen. Dat heet kapitaalvernietiging.
b De vele kosten die moeten worden gemaakt voor een betrekkelijk kleine groep: grotere sluizen, verhoging bruggen, baggeren om de zoveel tijd.

5 **En last but not least: je zadelt de overheid zo op met de juridische verantwoordelijkheid die vaardiepte ook te garanderen.**

b Andere kansen

Foto van Johan Poffers

Het is o.i. veel rationeler de Overijsselse kanalen voor de gemotoriseerde vorm van pleziervaart te gebruiken en in de Vecht andere vormen van varen en recreatie te ontwikkelen.
Voor ons geldt namelijk dat dit andere beleid ook andere kansen schept. Het kan een impuls geven om andere vormen van recreatie te ontwikkelen die bovendien een grotere groep mensen bereiken.
Er zijn al voorbeelden van zulke nieuwe projecten, zoals 'OP SAFARI BIJ DE BOER'.
Wat de Vecht zelf betreft: ondernemers en andere aanbieders zouden diverse recreatiepakketten kunnen ontwikkelen, gebaseerd op fluisterboot, kanovaart en varen met platbodems. Voorbeelden van dergelijke recreatiepakketten, waarbij steeds voorop staat dat het eigen plezier gecombineerd wordt met respect voor de natuur:

1 *Een educatief pakket*
Met een gids of via schriftelijke informatie, vragenlijsten e.d. wordt gewezen op wat onderweg aan planten, vogels en dieren te zien is. Er wordt daarbij ook uitgestapt, om vanuit een uitkijkpunt een natuurreservaat te observeren of een gebied waar dat kan in te lopen.

2 Een beginnerspakket:
Leren kanoën, zeilen en vaarbomen met platbodems.

3 *Een sportief pakket:*
Men wordt onderweg op alle mogelijk manieren sportief uitgedaagd: op het water, aan wal

4 *Een trekkerspakket*
Een tocht, inclusief kampeerovernachting, tussen Ommen en Duitse grens

5 *Een scouting-pakket*
De scouting heeft door de inzet van baron Philip Dirk van Pallandt (1889-1979) een belangrijke plaats verworven aan de Vecht. Die liet al vanaf 1913 padvinders kamperen op zijn landgoed Eerde en schonk de padvinderij in 1923 zelfs diverse terreinen, waaronder de Ada's hoeve.

5 *Een visserspakket*

VIII Conclusie

We hebben in het masterplan afspraken gemaakt, die door alle betrokken partners zijn onderschreven vanuit een integrale benadering van de Vecht. Deze integrale benadering omvat in de eerste plaats verbeteringen vanuit de waterveiligheid: verbeteringen ten behoeve van het verwerken van hogere piekbelastingen van het riviersysteem en anderzijds conservering van water om droge perioden beter te kunnen opvangen. Deze maatregelen beogen tegelijkertijd vergroting van de natuurkwaliteiten van een half-natuurlijk riviersysteem (vergroting van de biodiversiteit) en verbetering van de recreatieve belevingsmogelijkheden van een dergelijk half-natuurlijke rivier.

Met deze aanpak krijgen we de landschappelijk aantrekkelijke kwaliteiten en natuurkwaliteiten van de oorspronkelijke Vecht van vóór de kanalisatie weer deels terug.
Bevaarbaar maken voor grotere schepen met per definitie maar beperkte mogelijkheden van heen en weer varen, betekent het creëren van mogelijkheden die er op heel veel vaarten en kanalen overal in Nederland al zijn, om maar niet te spreken van de kapitale investeringen die gedaan moeten worden: bruggen moeten verhoogd, sluizen verbreed en elk jaar baggerwerkzaamheden verricht.
Als men echter voortgaat met de realisering van een half-natuurlijke Vecht, wordt het Vechtdal ook recreatief iets uitzonderlijks. Nergens in Nederland biedt een half natuurlijk riviersysteem zulke bijzondere en avontuurlijke recreatieve mogelijkheden.
Laten we die sterke en unieke punten daarvan beleven en benutten.

Namens het 'Groen Platform Vecht'
Klaas Jan Beek,
voorzitter

voorstel

Zwolle

Raadsplein besluitvormend

Datum 7 september 2015

onderwerp	Beantwoording artikel 45 vragen PvdA - Toegankelijkheid Zwolle.nl
portefeuillehouder	Henk Jan Meijer
informant	Hermkens, J (Jeroen)
eenheid/afdeling	Publiekszaken PUIF

Voorgesteld besluit raad

Kennisnemen van de beantwoording van de artikel 45 vragen van de raadsfractie van de PvdA inzake "Schriftelijke vragen over de toegankelijkheid van gemeentelijke websites 21-7-2015".

voorstel

Zwolle

Informatienota voor de raad

Datum 10 augustus 2015

Onderwerp	Toegankelijkheid Zwolle.nl - Raadsvraag PvdA
Versienummer	

Portefeuillehouder H.J. Meijer, burgemeester

Informant J. Hermkens / Netty Deelen
Eenheid/Afdeling Publiekszaken
Telefoon 038 498 4019
Email N.Deelen@zwolle.nl

Bijlagen

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

Toegankelijkheid Zwolle.nl

De toegankelijkheid van Zwolle.nl staat al een aantal jaren hoog op de agenda van de gemeente Zwolle. Medio 2014 is een nieuwe website in gebruik genomen. Deze website is in samenwerking met andere gemeenten ontwikkeld binnen het gemeentelijk samenwerkingsverband Dimpact. Verbetering van de digitale toegankelijkheid was een van de belangrijkste redenen voor Zwolle om over te gaan naar een nieuwe website.

Tijdens de ontwikkeling is ook een toetsing gedaan met de toenmalige gehandicaptenraad. Hierbij waren de bevindingen positief met een aantal aanbevelingen die indertijd zijn doorgevoerd.

Zwolle.nl voldoet technisch nagenoeg helemaal aan de Webrichtlijnen. Aan een aantal tekortkomingen wordt gewerkt, zoals de mogelijkheid om een vertoning van foto´s in de zogeheten fotocarrousels stil te zetten door middel van een pauzeknop.

De nieuwe website werkt ook zonder Java-script en heeft bovendien een ´responsive´ webdesign. Daardoor kan de website op allerlei apparaten, van smartphone, tablet tot desktop, optimaal worden weergegeven.

Door de raadsfractie van de PvdA zijn op 21 juli de volgende vragen gesteld:

1. Wat waren de resultaten van de QuickScan over de toegankelijkheid van onze gemeentelijke websites?

In de Quickscan van mei 2015 scoorde Zwolle.nl ‘geen’, dit betekent dat er geen informatie over toegankelijkheid te vinden was op Zwolle.nl volgens de toetsingsnorm. Deze score bleek na contact met Gewoon Toegankelijk gebaseerd te zijn op het niet aanwezig zijn van het zogeheten Toepassingskader waarin de implementatie van webrichtlijnen wordt toegelicht. Inmiddels is dit document geplaatst en beschikbaar via www.zwolle.nl/toegankelijkheid. Ook is het aangemeld bij Gewoon Toegankelijk.

Datum 10 augustus 2015

Getest werd dus de beschrijving van de implementatie van de webrichtlijnen en niet de implementatie zelf. De implementatie conform de webrichtlijnen zelf is integraal onderdeel van Zwolle.nl sinds de live gang in juli 2014.

2. Heeft u de brief van minister Plasterk ontvangen?

Wij zijn bekend met de brief van minister Plasterk.

3. Welke maatregelen worden er genomen om ervoor te zorgen dat er door burgers en bedrijven zoveel mogelijk gebruik gemaakt wordt van de gemeentelijke websites?

De maatregelen omtrent toegankelijkheid en kanaalsturing maken concreet deel uit van de visie op Dienstverlening ‘Gastvrij en op maat’. Zo wordt nu al bijvoorbeeld hard gewerkt aan de realisatie van de concrete ambitie ‘in 2017 kan een inwoner of ondernemer al zijn zaken met de gemeente Zwolle digitaal regelen’.
Op 7 juli is de visie op dienstverlening ‘Gastvrij en op maat’ geaccordeerd door het College en aan uw Raad toegezonden.

4. Op welke wijze wordt er transparant verantwoording afgelegd op de betreffende websites, zodat er daadwerkelijk inzicht kan ontstaan in de mate van de naleving van de verplichte toepassing van de richtlijnen voor de toegankelijkheid?

De verantwoording over de implementatie van de webrichtlijnen wordt afgelegd via www.zwolle.nl/toegankelijkheid. Hier kunnen bezoekers ook eventuele vragen stellen.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Zwolle

Besluit

Jaargang
Onderwerp Beantwoording artikel 45 vragen PvdA - Toegankelijkheid Zwolle.nl

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 18-08-2015

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

voorstel

Zwolle

Raadsplein besluitvormend

Datum 7 september 2015

onderwerp	Beantwoording artikel 45 vragen D66 - Steunpunt seksueel geweld
portefeuillehouder	Nelleke Vedelaar
informant	Profijt, A (Antje) 2907
eenheid/afdeling	Ontwikkeling OWS

Voorgesteld besluit raad

Wij stellen u voor kennis te nemen van:
de antwoorden op de vragen van D66 over steunpunt seksueel geweld.

voorstel

Zwolle

Informatienota voor de raad

Datum 11 augustus 2015

Onderwerp	vragen artikel 45 van het Reglement van Orde steunpunt seksueel geweld
Versienummer	

Portefeuillehouder Nelleke Vedelaar

Informant A. Profijt
Eenheid/Afdeling Ontwikkeling/OW
Telefoon 038 498 2907
Email A.Profijt@zwolle.nl

Bijlagen

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

Kennis nemen van de antwoorden op de vragen van D66 over steunpunt seksueel geweld

Datum 11 augustus 2015

Inleiding
In de stentor van 29 mei 2015 staat een artikel over hulp aan slachtoffers van seksueel geweld. Kadera ziet kansen in een centraal steunpunt waar slachtoffers van verkrachting of aanranding dag en nacht terecht kunnen. Dit heeft er toe geleid dat de D66 fractie een aantal vragen rond dit onderwerp heeft gesteld volgens het Reglement van Orde.

Kernboodschap
De afgelopen periode zijn oriënterende gesprekken gevoerd met partijen die een rol spelen bij de interventies die nodig en-of gewenst zijn voor slachtoffers van verkrachting of andere vormen van seksueel geweld. Vanuit de wens om in het belang van de slachtoffers te komen tot een snelle en multidisciplinaire aanpak op één locatie van politieonderzoek, forensisch onderzoek en snelle, adequate hulpverlening vindt deze oriëntatie op de haalbaarheid plaats. Hierbij is het niet de bedoeling om te komen tot een apart 'centrum' maar wordt aangesloten bij een bestaande locatie als het ziekenhuis of de huisartsenpost. De gesprekken zijn nog in een verkennende fase, waar haalbaarheid en keuzes bij de uitwerking in beeld worden gebracht. Uitgangspunt is dat zo veel mogelijk wordt aangesloten bij bestaande taken en partijen. Wij willen de bestaande samenwerking optimaliseren, de inzet van de verschillende partijen beter benutten en slachtoffers helpen door niet op verschillende momenten en verschillende locaties onderzoeken te moeten ondergaan.

Het ministerie van VWS en de VNG willen komen tot een landelijke spreiding op 10 á 15 locaties voor de Multidisciplinaire aanpak van complexe problematiek, kindermishandeling, huiselijk- en seksueel geweld. Er zijn in het land enkele pilots centra voor seksueel geweld gestart en er zijn enkele pilots die raakvlakken hiermee hebben, zoals Family Justice Centers of Multidisciplinaire Centra voor Kindermishandeling. Bij het in beeld brengen van de wensen en mogelijkheden voor een 'centrum' voor seksueel geweld wordt ook de samenhang tussen de verschillende vormen van complexe problematiek en seksueel geweld in beeld gebracht. Als gemeente Zwolle willen we graag één van deze 10 á 15 locaties worden en zetten ons actief hiervoor in.

De concrete vragen worden als volgt beantwoord:

1. Bent u het met Kadera eens dat een centraal steunpunt een goede manier is om slachtoffers snel en goed te helpen en dat daders sneller en beter opgespoord kunnen worden?

Antwoord: wij denken dat samenwerking van partners op een centrale locatie een goede manier hiervoor is. In welke vorm dit gestalte kan krijgen is onderdeel van de verkenning.

2. Kinderen vergen een andere benadering dan volwassen. Worden kinderpsychologen en kinderartsen ook betrokken?

Antwoord: de benodigde expertise is afhankelijk van de situatie en de betrokken slachtoffer(s). Bij kinderen worden passende deskundigen betrokken.

3. Wat is de rol van de gemeente in het proces om tot een centraal punt te komen.

Antwoord: De gemeente Zwolle heeft een stimulerende rol hierin.

4. Welke ketenpartners zijn of worden betrokken?

Antwoord: Politie, forensische artsen, justitie, GGD, Veilig Thuis, de Vertrouwensarts en Isala spoedeisende hulp zijn in deze verkennende fase de betrokken partijen. Dit kan nog verder worden uitgebreid bij de verdere uitwerking.

Datum 11 augustus 2015

5. Welke rol speelt de gemeente als het steunpunt er straks is?
Antwoord: Het is nog niet duidelijk of en in welke vorm er een centraal punt zal of kan komen. De toekomstige rol van de gemeente is daarmee ook nog niet duidelijk.

6. Is er al een planning en zo ja wat is de planning?
Antwoord: Nadat de verkenning is afgerond en er meer bekend is over de landelijke ontwikkelingen kan een planning worden gemaakt.

7. Het is ontzettend belangrijk dat mensen die met seksueel geweld te maken krijgen zorgvuldig hulp krijgen. Privacy en geheimhouding, vertrouwen en geduld zijn nodig. Wat is de verbinding met Sociaal Wijkteam en hoe wordt dit bewaakt en geborgd?
Antwoord: Er is geen expliciete verbinding met Sociale Wijkteams. Zorgvuldigheid, privacy en geheimhouding zullen door de betrokken professionals worden gewaarborgd.

Communicatie
Met de betrokken partijen worden gesprekken gevoerd.

Vervolg
De verkenning wordt verder voortgezet en ook landelijk worden door ons gesprekken gevoerd. Als er meer duidelijkheid kan worden gegeven zal de gemeenteraad hiervan op de hoogte worden gebracht.

Openbaarheid
Deze nota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Zwolle

Besluit

Jaargang
Onderwerp Beantwoording artikel 45 vragen D66 - Steunpunt seksueel geweld

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 18-08-2015

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

voorstel

Zwolle

Raadsplein besluitvormend

Datum 7 september 2015

onderwerp	Beantwoording artikel 45 vragen fractie PvdA inzake payrolling
portefeuillehouder	Jan Brink
informant	Winsen, MAAM van (Marcel) 3235
eenheid/afdeling	Advies en Faciliteiten AFH

Voorgesteld besluit raad

Wij stellen u voor kennis te nemen van beantwoording vragen over payrolling.

voorstel

Zwolle

Informatienota voor de raad

Datum 26 augustus 2015

Onderwerp	Beantwoording artikel 45 vragen PvdA inzake payrolling
Versienummer	V1.1

Portefeuillehouder Jan Brink

Informant MAAM van Winsen
Eenheid/Afdeling Advies en Faciliteiten/AFH
Telefoon 038 498 3235
Email MAAM.van.Winsen@zwolle.nl

Bijlagen geen

Wij stellen u voor kennis te nemen van beantwoording vragen over payrolling.

Inleiding
De PvdA heeft artikel 45-vragen gesteld over payrolling. Met deze informatienota beantwoorden wij de gestelde vragen.

Kernboodschap
Beantwoording artikel 45-vragen PvdA. Wij beantwoorden de door de PvdA gestelde vragen als volgt:

1. Behoort onze gemeente tot de 85% van de Nederlandse gemeenten die gebruik maken van de payrollconstructie? Zie http://nos.nl/artikel/2040059-groei-payrolling-bij-gemeenten-ongewenst.html Zo ja, om hoeveel mensen gaat dit precies? En hoe lang blijven deze mensen gemiddeld via een payrollconstructie werkzaam bij de gemeente?

   Antwoord:
   Ja, onze gemeente behoort tot de 85% van de Nederlandse gemeenten die gebruik maken van de payrollconstructie. Sinds 2013 zijn in totaal 93 collega's werkzaam (geweest) als payroller. Deze 93 collega's blijven gemiddeld 7,5 maand via een payrollconstructie werkzaam bij onze gemeente. Op dit moment, juli 2015, zijn er 32 collega's werkzaam als payroller.

2. Hoeveel mensen die op basis van een payrolling contract voor de gemeente werken, verrichten naar oordeel van het college structureel werk?

   Antwoord:
   Geen enkele "payroller" verricht structureel werk. Onze gemeente maakt gebruik van payrolling waar (voortdurende) onzekerheid is over de hoeveelheid, duur, inhoud en financiering van (toekomstig) werk en waar sprake is van tijdelijk werk zoals bijvoorbeeld het wegwerken van achterstanden. Payrolling is een verantwoorde manier om met (toenemende) onzekerheid en tijdelijk extra werk om te gaan. Op het moment dat (bovengenoemde) werkzaamheden een structureel karakter krijgen, worden collega's in eigen dienst van onze gemeente geworven. Daarbij is ons beleid om in 1e instantie intern (boven formatieven, interne mobiliteit) en in 2e instantie extern te werven (inclusief bijzondere doelgroepen).

Datum 26 augustus 2015

3. In hoeverre gelden voor mensen die via een payrollconstructie werkzaam zijn bij de gemeente dezelfde arbeidsvoorwaarden als voor mensen in vaste dienst?

   Antwoord:
   Onze gemeente werkt uitsluitend samen met gecertificeerde en bij de branchevereniging (VPO of ABU) aangesloten partijen. Op dit moment is onze (enige) partner Driessen HRM. Op alle flexibele medewerkers, dus ook de payroll-medewerkers van Driessen, is de algemeen verbindend verklaarde ABUCAO van toepassing. Dit betekent dat de primaire arbeidsvoorwaarden van flexibele arbeidskrachten, voor alle payrollmedewerkers, vanaf de eerste werkdag gelijk zijn aan die van de vaste krachten in dienst bij de opdrachtgever. Dit betekent dat payroll-medewerkers dezelfde beloning en vaste toeslagen en vergoedingen ontvangen als de medewerkers in dienst bij de gemeente. Sterker nog: op het gebied van vakantiedagen en transitievergoeding wijken de arbeidsvoorwaarden van payroll-medewerkers zelfs in positieve zin af ten opzichte van de gemeentelijke cao (CAR-UWO). Naast deze verplichte elementen adviseert Driessen haar opdrachtgevers om ook de eindejaarsuitkering en Levensloopbijdrage toe te kennen aan de payroll-medewerkers. Zwolle kent beide toe.

   De ontslagregels zijn vanaf 1 juli 2015 gelijkgetrokken met die van medewerkers in dienst van opdrachtgevers zelf. Voor tijdelijke overeenkomsten, wat het overgrote deel is, betekent dit dat deze overeenkomsten, net als onder de huidige regelgeving, van rechtswege eindigen. Voor overeenkomsten voor onbepaalde tijd is de reden van ontslag bij de inlener bepalend alsmede afspiegeling aldaar. De regels vanuit de WWZ rond de transitievergoeding zijn ook van toepassing op de payrollmedewerkers; ook wanneer de opdrachtgever zelf geen transitievergoeding kent (ambtenarenrecht).

   Het werkgeverschap van Driessen wordt door de medewerkers met een 8- beoordeeld beoordeeld (TNS NIPO, 2014).

4. Is het college van plan mensen die op basis van een payrolling contract structureel werk doen binnen afzienbare tijd in vaste dienst te nemen? Zo nee, waarom niet?

   Antwoord:
   Niet aan de orde. Zie punt 2.

5. Is het college van plan om de payrollconstructie voor structureel werk af te bouwen? Zo ja binnen welke termijn en zo nee, waarom niet?

   Antwoord:
   Niet aan de orde. Zie punt 2.

Onze gemeente hecht er aan dat onze samenwerkingspartners op soortgelijke wijze gebruik maken van payrol constructies. In de eerst volgende Perspectiefnota 2016 zullen wij u hierover informeren.

Datum 26 augustus 2015

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

besluit

Zwolle

Besluit

Jaargang
Onderwerp Beantwoording artikel 45 vragen fractie PvdA inzake payrolling

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 25-08-2015

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

voorstel

Zwolle

Raadsplein besluitvormend

Datum 7 september 2015

onderwerp	Vaststellen bestemmingsplan Hessenpoort hoek Nieuwleusenerdijk, Diepholstraat, Bentheimstraat
portefeuillehouder	Rene de Heer
informant	Ampt - van de Kamp, E (Erlinde) 5168
eenheid/afdeling	Ontwikkeling OWP

Voorgesteld besluit raad

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. het bestemmingsplan “Hessenpoort, hoek Nieuwleusenerdijk Diepholstraat Bentheimstraat” ongewijzigd vast te stellen in elektronische vorm, als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0193.BP14025-0004 met de bijbehorende regels met bijlagen en de bijbehorende ondergrond, als vervat in het DGN-bestand NL.IMRO.0193.BP14025-0004 en de verbeelding van dit bestemmingsplan tevens vast te stellen in papieren vorm;
2. geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan “Hessenpoort, hoek Nieuwleusenerdijk Diepholstraat Bentheimstraat” vast te stellen.

voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 25 augustus 2015
Ons kenmerk: EC_20150713_JvdB_02

Onderwerp	vaststellen bestemmingsplan Hessenpoort hoek Nieuwleusenerdijk, Diepholstraat, Bentheimstraat
Versienummer	
Portefeuillehouder	
Informant	Jolanda van den Berg/Piet van de Kerkhof
Eenheid/Afdeling	Expertisecentrum / ECR
Telefoon	(038) 498 2396/4982515
Email	J.van.den.Berg@zwolle.nl/ pj.van.de.kerkhof@zwolle.nl

Bijlagen

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1 het bestemmingsplan “Hessenpoort, hoek Nieuwleusenerdijk Diepholstraat Bentheimstraat” ongewijzigd vast te stellen in elektronische vorm, als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0193.BP14025-0004 met de bijbehorende regels met bijlagen en de bijbehorende ondergrond, als vervat in het DGN-bestand NL.IMRO.0193.BP14025-0004 en de verbeelding van dit bestemmingsplan tevens vast te stellen in papieren vorm;
2 geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan “Hessenpoort, hoek Nieuwleusenerdijk Diepholstraat Bentheimstraat” vast te stellen.

Datum 25 augustus 2015

Ons kenmerk: EC_20150713_JvdB_02

Inleiding
Het plangebied is gelegen op de hoek Nieuwleusenerdijk, Diepholtstraat en de Bentheimstraat. In het bestemmingsplan wordt de door het college van burgemeester en wethouders op 15 oktober 2013 verleende omgevingsvergunning de IKEA-vestiging en de nieuwe Diepholtstraat ingepast. Naast de IKEA vestiging en de (nieuwe) Diepholtstraat, omvat het bestemmingsplan tevens het perceel van Intratuin.
Het ontwerpbestemmingsplan “Hessenpoort hoek Nieuwleusenerdijk , Diepholstraat, Bentheimstraat” heeft ter visie gelegen van donderdag 21 mei 2015 tot en met woensdag 1 juli 2015. Er zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan.

Beoogd effect
Het doel van het bestemmingsplan is het planologisch inpassen van de hiervoor genoemde omgevingsvergunning. Daarnaast is plangebied gelegen in het bestemmingsplan Hessenpoort 2, dat op 10 april 2006 is vastgesteld. Op grond van artikel 3.1, lid 3 van de Wro dient een bestemmingsplan een keer per 10 jaar opnieuw te worden vastgesteld. Indien de raad dit niet doet, kunnen er geen leges worden geheven. Om dit te voorkomen dient voor 10 april 2016 voor dit gebied een nieuw bestemmingsplan te worden vastgesteld.

Argumenten
1.1 Er zijn geen zienswijzen ingediend.
Gedurende de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend. Het bestemmingsplan kan daarom ongewijzigd door de gemeenteraad worden vastgesteld.

2.1 Het kostenverhaal is anderszins verzekerd.
Het onderhavige bestemmingsplan heeft een conserverend karakter. In de verleende omgevingsvergunning d.d. 15 oktober 2013 aan IKEA is reeds sprake geweest van kostenverhaal door middel van de grondverkoop.
Ten aanzien van de dekking van reeds gemaakte en nog te maken gemeentelijke kosten kan gesteld worden dat deze kosten vallen binnen de vigerende grondexploitatie Hessenpoort.
Er hoeft er voor dit bestemmingsplan geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

Risico’s

Er zijn geen noemenswaardige risico’s aan het plan verbonden

Financiën
Het maken en de procedure van het bestemmingsplan komen ten laste van de grex Hessenpoort

Datum 25 augustus 2015

Ons kenmerk: EC_20150713_JvdB_02

Communicatie
Na vaststelling door uw raad, zal het besluit tot vaststelling wordt gepubliceerd in het gemeenteblad. Tevens zal het plan worden geplaatst op ruimtelijke plannen.nl.

Vervolg
Tegen het vastgestelde bestemmingsplan kan binnen 6 weken na publicatie door belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij niet tijdig zijn zienswijze bij de gemeenteraad naar voren heeft gebracht beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Openbaarheid
Het bestemmingsplan is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Nummer

Datum 25 augustus 2015

Ons kenmerk: EC_20150713_JvdB_02

Onderwerp Vaststellen bestemmingsplan Hessenpoort, hoek Nieuwleusenerdijk Diepholstraat, Bentheimstraat

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 25 augustus 2015

besluit:

1. het bestemmingsplan “Hessenpoort, hoek Nieuwleusenerdijk Diepholstraat, Bentheimstraat” ongewijzigd vast te stellen in elektronische vorm, als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0193.BP14025-0004 met de bijbehorende regels met bijlagen en de bijbehorende ondergrond, als vervat in het DGN-bestand NL.IMRO.0193.BP14025-0004 en de verbeelding van dit bestemmingsplan tevens vast te stellen in papieren vorm;
2. geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan “Hessenpoort, hoek Nieuwleusenerdijk Diepholstraat Bentheimstraat” vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van

de voorzitter,

de griffier,

Zwolle

Besluit

Jaargang
Onderwerp Vaststellen bestemmingsplan Hessenpoort hoek Nieuwleusenerdijk, Diepholstraat, Bentheimstraat

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 18-08-2015

besluit:

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. het bestemmingsplan “Hessenpoort, hoek Nieuwleusenerdijk Diepholstraat Bentheimstraat” ongewijzigd vast te stellen in elektronische vorm, als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0193.BP14025-0004 met de bijbehorende regels met bijlagen en de bijbehorende ondergrond, als vervat in het DGN-bestand NL.IMRO.0193.BP14025-0004 en de verbeelding van dit bestemmingsplan tevens vast te stellen in papieren vorm;
2. geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan “Hessenpoort, hoek Nieuwleusenerdijk Diepholstraat Bentheimstraat” vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

Hessenpoort, hoek Nieuwleusenerdijk, Diepholtstraat, Bentheimstraat

vastgesteld

nr. NL.IMRO.0193.BP14025-0004

Expertisecentrum

Ruimtelijke Planvorming

Stadskantoor
Lübeckplein 2
Postbus 10007
8000 GA Zwolle
telefoon (038) 498 20 97
postbus@zwolle.nl

www.zwolle.nl
www.bestemmingsplannen.zwolle.nl

Opdrachtgever OWP

Opdrachtnemer ECR

Publicatieversie: NL.IMRO.0193.BP14025-0004

Datum: 25 augustus 2015

Inhoudsopgave

TOELICHTING **5**

Hoofdstuk 1 Inleiding **6**
1.1 Algemeen 6
1.2 Doel 6
1.3 Plangebied 6
1.4 Geldende bestemmingsplannen 8

Hoofdstuk 2 Beleidskader **9**
2.1 Ruimtelijk beleid 9
2.1.1 Rijksbeleid 9
2.1.2 Provinciaal beleid 9
2.1.3 Gemeentelijk beleid 11
2.2 Verkeersbeleid 12
2.3 Waterbeleid 13
2.4 Natuur-en groenbeleid 15
2.5 Detailhandelsbeleid 17
2.6 Milieubeleid 17

Hoofdstuk 3 Planbeschrijving **21**
3.1 Stedenbouw 21
3.2 Archeologie 22
3.3 Verkeer 22
3.4 Natuur 25
3.5 Water 25
3.6 Voorzieningen 27
3.6.1 Commercieel 27
3.7 Milieu 27
3.7.1 Geluid 27
3.7.2 Luchtkwaliteit 28
3.7.3 Bodemkwaliteit 28
3.7.4 Externe veiligheid 29
3.7.5 Kabels, leidingen en straalpaden 30

Hoofdstuk 4 Juridische aspecten **31**
4.1 Inleiding 31
4.2 Inleidende regels 34
4.3 Bestemmingsregels 34
4.4 Algemene regels 35
4.5 Overgangs- en slotregels 36
4.6 Handboek 36

Hoofdstuk 5 Economische uitvoerbaarheid **37**

Hoofdstuk 6 Overleg **38**
6.1 Uitkomsten overleg 38

Bijlage 1 Tijdelijke verkeersmaatregelen i.r.t IKEA **40**

REGELS **45**

Hoofdstuk 1 Inleidende regels **46**

Artikel 1	Begrippen	46
Artikel 2	Wijze van meten	53
Hoofdstuk 2	**Bestemmingsregels**	**54**
Artikel 3	Detailhandel	54
Artikel 4	Detailhandel - Tuincentrum	57
Artikel 5	Groen	59
Artikel 6	Verkeer	61
Artikel 7	Verkeer - Erftoegangsweg	63
Artikel 8	Water	65
Artikel 9	Leiding - Water	67
Hoofdstuk 3	**Algemene regels**	**69**
Artikel 10	Anti-dubbeltelregel	69
Artikel 11	Algemene bouwregels	70
Artikel 12	Algemene gebruiksregels	71
Artikel 13	Algemene aanduidingsregels geluidzone - industrie	72
Artikel 14	Algemene aanduidingsregels luchtvaartverkeerzone	73
Artikel 15	Algemene afwijkingsregels	74
Artikel 16	Algemene wijzigingsregels	76
Artikel 17	Algemene procedureregels	77
Hoofdstuk 4	**Overgangs- en slotregels**	**78**
Artikel 18	Overgangsrecht	78
Artikel 19	Slotregel	80
Bijlage 1	**Programma van Eisen IKEA**	**81**
Bijlage 2	**Terreininrichting**	**130**

TOELICHTING

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Algemeen

Op 15 oktober 2013 is door het college van burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning verleend voor het oprichten van een IKEA-vestiging met navigatiemast, 9 windmolens, een parkeergarage inclusief infrastructuur en het plaatsen van bijbehorende reclameobjecten aan de Diepholtstraat 3 (Hessenpoort) te Zwolle. In deze omgevingsvergunning is ook de nieuwe Diepholtstraat vergund. Zie Verleende omgevingsvergunning. Deze omgevingsvergunning is verleend met toepassing van artikel 2.12 lid 2 onder a sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Dit betekent dat de aanvraag in strijd was met het geldende bestemmingsplan. De omgevingsvergunning is nog niet planologisch ingepast in een bestemmingsplan.

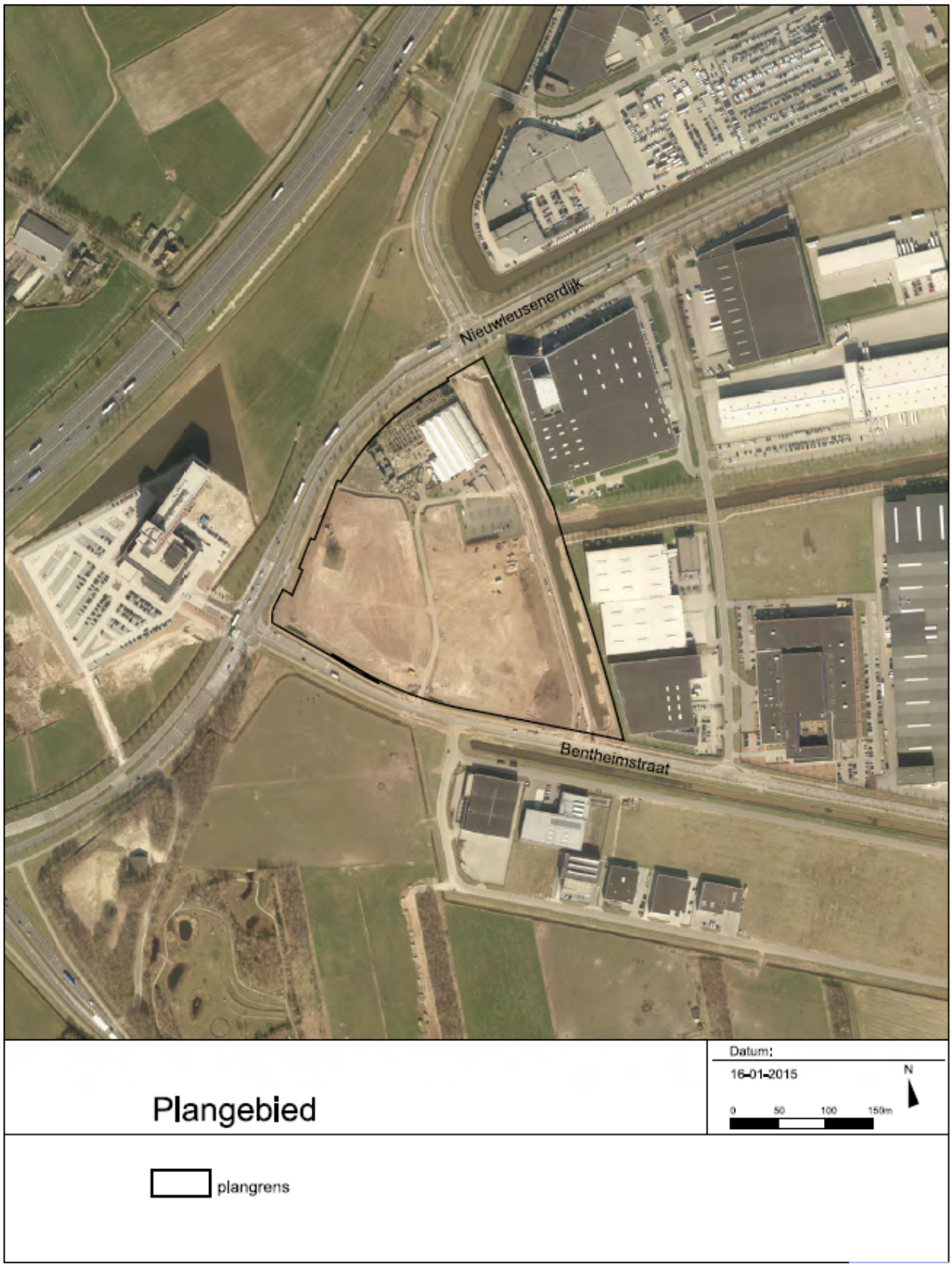
1.2 Doel

Het doel van het bestemmingsplan is het planologisch inpassen van de hiervoor genoemde omgevingsvergunning.

Daarnaast is plangebied gelegen in het bestemmingsplan Hessenpoort 2, dat op 10 april 2006 is vastgesteld. Op grond van artikel 3.1, lid 3 van de Wro dient een bestemmingsplan een keer per 10 jaar opnieuw te worden vastgesteld. Indien de raad dit niet doet, kunnen er geen leges worden geheven. Om dit te voorkomen dient voor 10 april 2016 voor dit gebied een nieuw bestemmingsplan te worden vastgesteld.

1.3 Plangebied

Het plangebied is gelegen op de hoek Nieuwleusenerdijk, Diepholtstraat en de Bentheimstraat. Naast de IKEA vestiging en de (nieuwe) Diepholtstraat, omvat het tevens het perceel van Intratuin. De begrenzing van het plangebied is op onderstaande kaart weergegeven.


Nieuwleusenerdijk
Bentheimstraat
Plangebied
Datum:
16-01-2015
N
0
50
100
150m
plangrens

1.4 Geldende bestemmingsplannen

Het plangebied is gelegen in de hieronder genoemde bestemmingsplannen.

6000

Bestemmingsplan Hessenpoort 2

Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad vastgesteld op 10 april 2006 en bij besluit van Gedeputeerde Staten van Overijssel van 27 november 2007 goedgekeurd.

NL.IMRO.0193.BP11015-0004

Bestemmingsplan Hessenpoort

Het bestemmingsplan is door de gemeenteraad vastgesteld op 29 oktober 2012. Dit bestemmingsplan is in werking getreden op 15 januari 2013.

Hoofdstuk 2 Beleidskader

2.1 Ruimtelijk beleid

2.1.1 Rijksbeleid

Op rijksniveau was de Nota Ruimte het belangrijkste ruimtelijke beleidskader. In deze nota waren de hoofdlijnen voor het nationaal ruimtelijk beleid vastgelegd. In de Nota Ruimte was het uitgangspunt dat nieuwe vestigingslocaties voor detailhandel niet ten koste mochten gaan van de bestaande detailhandelsstructuur.

Op 22 november 2011 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte door de Tweede Kamer aangenomen. Deze is op 13 maart 2012 van kracht geworden. Het Rijk kiest thans voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte noemt de termen detailhandel en winkels niet. Het bovengenoemde locatiebeleid van het Rijk is hiermee komen te vervallen.

Aan artikel 3.6.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is op 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking toegevoegd. Op grond hiervan dienen overheden nieuw te realiseren stedelijke ontwikkelingen te motiveren met behulp van een drietal opeenvolgende stappen. De stappen schrijven geen vooraf bepaald resultaat voor, omdat het optimale resultaat moet worden beoordeeld door het bevoegd gezag dat de regionale en lokale omstandigheden kent en de verantwoordelijkheid draagt voor de ruimtelijke afweging met betrekking tot die ontwikkeling. In het bestemmingsplan zijn geen nieuwe ontwikkelingen opgenomen. In kader van de omgevingsvergunning aan IKEA is de toetsing aan de ladder reeds doorlopen.

2.1.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie

De provincie Overijssel heeft op 1 juli 2009 de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening vastgesteld. Hierin is het ruimtelijk beleid van de provincie vastgelegd. In het beleid van de provincie staan de zorg voor ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid centraal. Deze elementen zijn derhalve binnen de hele omgevingsvisie terug te vinden. De sturingsfilosofie van de provincie is als volgt samen te vatten: als sprake is van een bepaalde ontwikkeling, dan moet eerst worden nagegaan, aan de hand van de generieke beleiduitgangspunten die in de omgevingsvisie zijn opgenomen, of er behoefte is aan de ontwikkeling. Indien dat zo is, moet worden nagegaan of de gekozen plek geschikt is voor het daar doorvoeren van de ontwikkeling. Om antwoord te kunnen geven op die laatste vraag dient de ontwikkelingsperspectievenkaart bekeken te worden. Wanneer uit die kaart blijkt dat een ontwikkeling, zoals gepland, niet in strijd is met deze kaart, kan verder worden bezien hoe de ontwikkeling vormgegeven moet worden. Hierbij heeft de provincie gekozen voor een vierlagenbenadering, in welke benadering vier kaarten/lagen worden onderscheiden. Dit zijn de natuurlijke laag, de laag van het agrarische cultuurlandschap, de stedelijke laag en de lust- en leisurelaag. Samen met de catalogus gebiedskenmerken kan worden geconstrueerd welke kenmerken per laag van belang zijn om rekening mee te houden bij de planvorming.

Ontwikkelingsperspectief

Op de kaart Ontwikkelingsperspectief wordt het plangebied aangeduid als buitengebied accent productie.

Gebiedskenmerken

Op de Gebiedskenmerken kaarten blijkt dat de natuurlijke laag van het plangebied aangemerkt wordt als dekzandvlakte, de laag van agrarisch cultuurlandschap wordt aangeduid als maten en flierenlandschap en jonge heide en broekontginningslandschap. De stedelijke laag en de lust en leisurelaag zijn niet aangeduid.

De aard van het gebied en de specifieke ligging (nabij de A28 en gelegen op het bedrijventerrein Hessenpoort) maken het gebied beperkt bruikbaar voor een agrarische functie. Juist de ontwikkeling van het plangebied met een IKEA vestiging zorgt voor een duurzame benutting van de ruimte en verhoging van de ruimtelijke kwaliteit, waardoor het plan past binnen het provinciale beleid.

Omgevingsvisie

In de omgevingsvisie is onder andere het volgende over detailhandel opgenomen:

" De steden hebben uitstekende voorzieningen op het gebied van zorg, cultuur, sport, recreatie en detailhandel. Dorpen bieden een basisvoorzieningenniveau. Meer grootschalige voorzieningen zijn geconcentreerd in stedelijke netwerken. De vijf grote steden vervullen een centrumfunctie die verder reikt en die van (boven) regionale betekenis is."

"Het provinciaal belang zit in de betekenis van voorzieningenniveaus voor het vestigingsklimaat van mensen en bedrijven. De uitvoering vindt onder regie van gemeenten plaats. In aanvulling op ons basisinstrumentarium van de SER-ladder hebben we ook in de Omgevingsverordening Overijssel 2009 opgenomen dat grootschalige en perifere detailhandel buiten bestaande Stedelijke omgeving niet kan plaatsvinden. Kortom, geen weidewinkels die de basisvoorzieningen in dorp of binnenstad uithollen.

De detailhandel is een belangrijke motor van de lokale economie en biedt veel werkgelegenheid. Dankzij de investeringen van de detailhandel in aantrekkelijke winkelomgevingen en in cultuurhistorisch waardevolle centra geldt dat ook voor de onroerendgoedsector en de toeristisch-recreatieve sector. Dit willen we graag zo houden. Daarom ondersteunen we de winkelfunctie in de binnensteden. Dit doen we door in de Omgevingsverordening Overijssel 2009 beperkingen op te leggen aan detailhandel buiten de kernen. "

Omgevingsverordening

Op grond van artikel 2.4.1 van de Omgevingsverordening zijn de begrippen 'stedelijke centra', 'volumineuze detailhandel' en 'grootschalige detailhandel' als volgt gedefinieerd:

"a. stedelijke centra: steden binnen de stedelijke netwerken Zwolle Kampen, Netwerkstad Twente en Stedendriehoek;

b. volumineuze detailhandel: winkelformules die vanwege de omvang en aard van het assortiment een groot oppervlak nodig hebben, zoals bouwmarkten, tuincentra, wooninrichtingszaken;

c. grootschalige detailhandel: winkelformules met een zeer groot winkelvloeroppervlak dat (hoog)-frequent wordt bezocht en waarin een aanbod plaatsvindt van niet-volumineuze goederen;

In artikel 2.4.2 van de Omgevingsverordening is het volgende opgenomen over volumineuze detailhandel:

1. Bestemmingsplannen voorzien niet in de nieuwe mogelijkheid om detailhandel uit te oefenen op bedrijventerreinen.
2. In afwijking van het bepaalde in lid 1 kan in bestemmingsplannen voor bedrijventerreinen de mogelijkheid worden geboden voor de vestiging van volumineuze detailhandel voor de lokale behoefte waarvoor in binnensteden en wijkwinkelcentra geen ruimte gevonden kan worden.
3. In afwijking van het bepaalde in lid 2 kan in bestemmingsplannen voor bedrijventerreinen in streekcentra en stedelijke centra de mogelijkheid geboden worden voor de vestiging van volumineuze detailhandel met een regionale uitstraling, mits met een ruimtelijke onderbouwing:
   a. de behoefte aannemelijk is gemaakt;
   b. aangetoond is dat de vestiging niet leidt tot een onevenredige aantasting van het voorzieningenniveau In de betreffende regio en het woon-, leef- en ondernemersklimaat in de betreffende kernen;
   c. aangetoond is dat er regionale afstemming heeft plaatsgevonden over de voorgenomen vestiging met de buurgemeenten en Gedeputeerde Staten;

In artikel 2.4.3 van de Omgevingsverordening is het volgende opgenomen over grootschalige detailhandel:

1. Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in nieuwe grootschalige detailhandelsvestigingen wanneer de locatie gelegen is in of aansluit op bestaande binnensteden en wijkwinkelcentra.
2. Grootschalige detailhandelsvestigingen met een regionale uitstraling mogen uitsluitend worden toegelaten in de binnensteden en wijkwinkelcentra van de stedelijke centra, nadat met een ruimtelijke onderbouwing:
   a. de behoefte aannemelijk is gemaakt;
   b. aangetoond is dat de vestiging niet leidt tot een onevenredige aantasting van het voorzieningenniveau In de betreffende regio en het woon-, leef- en ondernemersklimaat in de betreffende kernen;
   c. aangetoond is dat er regionale afstemming heeft plaatsgevonden over de voorgenomen vestiging met de buurgemeenten en Gedeputeerde Staten.
3. In afwijking van het bepaalde In lid 2, eerste volzin, kan in bestemmingsplannen voor bedrijventerreinen binnen de stedelijke centra een ontheffing als bedoeld in artikel 3.6, lid 1, sub c Wro worden opgenomen ten behoeve van de vestiging van grootschalige detailhandel waarvoor in de binnensteden en wijkwinkelcentra geen ruimte gevonden kan worden.
4. In afwijking van het bepaalde in lid 2, eerste volzin, kan in bestemmingsplannen voor locaties elders binnen de stedelijke centra een ontheffing als bedoeld in artikel 3.6, lid 1, sub c Wro worden opgenomen ten behoeve van de vestiging van grootschalige detailhandel in geval de grootschalige detailhandel thematisch aan deze perifere locatie is gebonden.

De in het plangebied opgenomen detailhandelsvestigingen zijn bestaande en reeds vergunde vestigingen. Een nader behoefteonderzoek is daarom niet nodig.

2.1.3 Gemeentelijk beleid

Programma van Eisen IKEA Hessenpoort 2009 (PvE)

Op 30 maart 2009 heeft de gemeenteraad het PvE IKEA vastgesteld met als belangrijkste punten dat:

1. een vestiging van minimaal 30.000 m² bvo tot maximaal 40.000 m² bvo mogelijk is;
2. op de kavel tussen het geprojecteerde gebouw en de openbare ruimte voldoende vrije onbebouwde ruimte zal resteren;
3. de openbare ruimte dezelfde kwaliteit zal hebben als de reeds bestaande kwaliteit van de openbare ruimte op Hessenpoort;
4. de west- en zuidgevel van het geprojecteerde gebouw representatief zullen zijn;
5. het parkeren op eigen terrein en onder het geprojecteerde gebouw zal worden opgelost;
6. infrastructurele maatregelen zullen worden genomen ten aanzien van de Bentheimstraat, de Nieuwleusenerdijk en de Kranenburgweg/Ordelseweg.

Programma van Eisen IKEA Hessenpoort 2012

Inmiddels had IKEA besloten om te gaan werken met een aangepast winkelconcept, een Pilotproject, waarbij onder andere het winkeldeel compacter wordt, de looproutes binnen het winkelgedeelte flexibeler worden vormgegeven en de gebouwde parkeervoorziening naast (in plaats van onder) het winkelvolume zal worden gesitueerd. Daarnaast is het Provinciaal Inpassingsplan N340 (hierna: PIP N340) op 12 juli 2012 vastgesteld. In dit plan is een nieuwe aansluiting van de N340 met de A28 opgenomen. Deze nieuwe aansluiting heeft invloed op de ontsluitingsroute van/naar IKEA.

Dit zijn de belangrijkste redenen geweest voor de (noodzakelijke) aanpassing van het Programma van Eisen uit 2009. Het nieuwe Programma van Eisen 2012, dat op 25 juni 2012 door de gemeenteraad is vastgesteld, volgt op hoofdlijnen het Programma van Eisen uit 2009, maar is op punten waarbij dat nodig was geactualiseerd. Het PvE is op 25 juni 2012 vastgesteld in de gemeenteraad en als Bijlage 1 Programma van

Eisen IKEA aan de regels opgenomen.Het Programma van Eisen IKEA Hessenpoort 2009 is hiermee komen

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het PvE. Een nadere uitwerking hiervan is opgenomen in hoofdstuk 3.1 Stedenbouw

2.2 Verkeersbeleid

Mobiliteitsvisie (2009) en Actieprogramma Mobiliteit 2014-2017

In maart 2009 is door de gemeenteraad van Zwolle de Mobiliteitsvisie vastgesteld. De Mobiliteitsvisie vervangt het GVVP (Gemeentelijke Verkeers- en VervoersPlan) uit 2001 en sluit aan bij het mobiliteitsbeleid van het Rijk (Nota Mobiliteit) en de Provincie Overijssel (Omgevingsvisie).

De Mobiliteitsvisie richt zich in de uitwerking vooral op niet-infrastructurele aspecten, omdat die tot op heden onderbelicht zijn gebleven in het mobiliteitsbeleid van de gemeente. In het uitwerkingsdeel (B) van de Mobiliteitsvisie zijn de hoofdnetwerken voor fiets, openbaar vervoer en auto weergegeven en de categorisering van het wegennet binnen de Gemeente Zwolle.

In oktober 2013 heeft de raad het Actieprogramma Mobiliteit 2014-2017 vastgesteld. Dit actieprogramma geeft een nadere invulling aan het in 2009 vastgestelde mobiliteitsbeleid. Voor de komende jaren wordt meer de nadruk gelegd op het beter benutten van de aanwezige infrastructuur en het monitoren van de verkeersstromen. Uitbreidingen en aanpassingen van de infrastructuur beperken zich die locaties waar benuttingsmaatregelen onvoldoende soelaas bieden of de verkeersveiligheid in gevaar is (Bijv. N340, N35 e.d.).

Prioriteitwegen

Op 21 september 2010 heeft het college van burgemeester en wethouders Prioriteitwegen vastgesteld. Prioriteitwegen zijn wegen die door de hulpverleningsdiensten primair gebruikt worden om tijdig (binnen de gestelde zorgnormen) op de plaats van een incident te kunnen zijn.

Hoofdroutes zijn:

- Stroomwegen, gebiedsontsluitingswegen buiten en binnen de bebouwde kom.
- Routes vanaf de ambulancepost, kazerne of het politiebureau naar risicovolle of kwetsbare objecten.

Op deze wegen kan tenminste 50 km/u gereden worden. De snelheid van de hulpverleningsdiensten bij calamiteiten en hulpverleningen is zo mogelijk tot 20 km/u hoger dan de snelheid van het overige verkeer. Voor de hulpverleningsdiensten moet er ruimte zijn om zowel het verkeer op dezelfde baan als het tegemoetkomende verkeer te passeren.

Vervolgroutes zijn:

- Stroomwegen, gebiedsontsluitingswegen buiten en binnen de bebouwde kom (in termen van duurzaam veilig).

De Kranenburgweg, Nieuwleusenerdijk, Mindenstraat, Bentheimstraat, Steinfurtstraat, Kleefstraat en het 1e gedeelte van de Hermelenweg behoren tot de categorie hoofdroute, de overige wegen in Hessenpoort behoren tot de categorie vervolgroute.

Op deze wegen binnen de gemeente mogen voor de hulpverleningsdiensten geen negatieve snelheidsremmers worden toegepast. Op deze hoofdwegen en doorgaande wegen kan tenminste 50 km/u gereden worden. De hulpverleningsdiensten moeten zonder verlies van tijd door snelheidsremmers van en naar de plaats van het incident kunnen. Uitgangspunt hierbij is het behalen van de gestelde zorgnorm. De wegen in het plangebied zijn zodanig bestemd dat zij aan het bovengestelde voldoen.

Duurzaam veilig verkeer

Bij de inrichting van de openbare ruimte in het plangebied zullen de inrichtingsprincipes volgens de richtlijnen Duurzaam Veilig Verkeer worden toegepast. De wegen binnen Hessenpoort zijn op grond van de Mobiliteitsvisie 2009 en het Beleidsplan Verkeersveiligheid 2008- 2018 van de Gemeente Zwolle gecategoriseerd als gebiedsontsluitingsweg B (50 km/uur).

Uitdagend bij het ontwerp van de openbare ruimte is de integratie van de uniformiteit volgens de principes van duurzaam veilig met de nagestreefde eigen identiteit van het plan. Tevens speelt bij de inrichting van de openbare ruimte de NVBR handleiding "bereikbaarheid en bluswatervoorziening" een belangrijke rol.

N340

De Provincie Overijssel heeft op 12 juli 2012 een provinciaal inpassingsplan vastgesteld dat voorziet in het opwaarderen van de N340 (Provinciaal Inpassingsplan N340). Op het gedeelte tussen de rijksweg A28 en de Nieuwleusenerdijk wordt een nieuw dubbelbaans tracé aangelegd ten noorden van de huidige Hessenweg. De nieuwe weg krijgt een nieuwe ongelijkvloerse aansluiting op de rijksweg A28 en de Nieuwleusenerdijk/Kranenburgweg. Als gevolg van deze nieuwe aansluitingen komt de aansluiting van de Bentheimstraat op de Nieuwleusenerdijk te vervallen en verliest de Bentheimstraat zijn secundaire ontsluitingsfunctie voor het zuidelijk gedeelte van Hessenpoort. De realisatie staat gepland voor 2017-2018.

2.3 Waterbeleid

Europees en nationaal beleid

Duurzaam, schoon oppervlaktewater en bescherming van het drinkwater voor de toekomst. Dat zijn, heel in het kort, de belangrijkste doelstellingen van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en het Waterbeheer 21e eeuw, die voortaan samengaan via het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW).

Europese Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn water moet ervoor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in 2015 op orde is. In dat jaar moet het oppervlaktewater voldoen aan normen voor bepaalde chemische stoffen (waaronder de zogeheten prioritaire (gevaarlijke) stoffen). Worden die normen gehaald, dan spreken we van 'een goede chemische toestand'. Daarnaast moet het oppervlaktewater goed zijn voor een gevarieerde planten- en dierenwereld. Is dat het geval, dan heet dat 'een goede ecologische toestand'. Hieronder valt ook een groot aantal andere chemische stoffen dan de hierboven al genoemde prioritaire (gevaarlijke) stoffen.
Voor het grondwater gelden aparte normen voor chemische stoffen. Daarnaast moet de grondwatervoorraad stabiel zijn en mogen bijvoorbeeld natuurgebieden niet verdrogen door een te lage grondwaterstand (goede kwantitatieve toestand).

Wat precies bedoeld wordt met een goede chemische toestand voor oppervlaktewater staat in de geldende Europese richtlijnen en de toekomstige EU-dochterrichtlijn Prioritaire Stoffen. De ecologische doelstellingen stellen de lidstaten onderling vast in zogeheten (internationale) stroomgebiedbeheersplannen. Voor verschillende typen wateren gelden verschillende ecologische doelstellingen. In een plas leven bijvoorbeeld andere planten- en dierensoorten dan in kustwater. Daarom verschillen de ecologische doelen per

watertype. De chemische normen zijn bij ieder water ongeveer hetzelfde, met uitzondering van de nutriënten. Daarvoor geldt weer wel een benadering die per watertype kan verschillen.

Waterbeheer 21e eeuw

Waterbeheer 21e eeuw (WB21) anticipeert op toekomstige ontwikkelingen zoals klimaatverandering, bodemdaling en zeespiegelstijging. Deze ontwikkelingen stellen strengere eisen aan het waterbeheer. In WB21 wordt uitgegaan van twee principes (tritsen) voor duurzaam waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheer:

- Vasthouden, bergen en vertraagt afvoeren;
- Schoonhouden, scheiden en zuiveren.

Bij “vasthouden, bergen en afvoeren” wordt regenwater zoveel als mogelijk bovenstrooms vastgehouden in de bodem en het oppervlaktewater. Wanneer er toch een wateroverschot ontstaat wordt het water eerst tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en dan pas afgevoerd. Bij “schoonhouden, scheiden en zuiveren” gaat het om een voorkeurvolgorde waarbij de voorkeur uitgaat naar het voorkomen van verontreiniging (schoonhouden). Als toch verontreiniging ontstaat, moeten schoon- en vuilwater zoveel mogelijk worden gescheiden. Ten slotte wordt het verontreinigde water zo goed mogelijk gezuiverd.

Deltawet

Het doel van de Deltawet, aangenomen op 28 juni 2011, is ons land nu en in de toekomst beschermen tegen hoog water en de zoetwatervoorziening op orde houden.

De afgelopen eeuw is de zeespiegel gestegen, de bodem gedaald en het is warmer geworden. Dat zet door, blijkt uit de cijfers van het KNMI. Hevigere weersomstandigheden, zoals meer regen en periodes van droogte, zijn zaken om rekening mee te houden. Het Deltaprogramma is er om ons land voor te bereiden op de toekomst. En om daarbij de juiste maatregelen te nemen voor een veilig en aantrekkelijk Nederland met voldoende zoetwater. In het Deltaprogramma werken het rijk, provincies, gemeenten en waterschappen samen met maatschappelijke organisaties, bedrijfsleven en kennisinstituten. Dit gebeurt onder regie van de Deltacommissaris. De staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu is de coördinerende bewindspersoon voor het Deltaprogramma.

Naast de lopende programma's, zoals Ruimte voor de Rivier, Maaswerken, Zwakke Schakels Kust en Hoogwaterbeschermingsprogramma, staan in het Deltaprogramma vijf deltabeslissingen centraal. Voor 2015 worden die voorgelegd aan het kabinet. Deze beslissingen gaan over:

- de normen van onze belangrijkste dijken en andere waterkeringen en de strategieën voor onze waterveiligheid;
- over de beschikbaarheid en verdeling van zoetwater;
- over het peil van het IJsselmeer;
- over de manier waarop gebieden veilig kunnen blijven zonder aan economische waarde in te boeten en;
- over hoe bij het bouwen van buurten en wijken rekening kan worden gehouden met water.

Provinciaal beleid

De Provincie Overijssel heeft haar beleid vastgelegd in een omgevingsvisie en de omgevingsverordening. Op 1 juli 2009 zijn de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening vastgesteld. In de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening is het ruimtelijk beleid van de provincie vastgelegd, dat ondermeer in plaats treedt van het Streekplan Overijssel 2000+ en de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving (VFLO). De Omgevingsvisie heeft tevens de status van Regionaal Waterplan onder de (nieuwe) Waterwet (en Provinciaal Waterhuishoudingsplan onder de Wet op de waterhuishouding tot de inwerkingtreding van de Waterwet) en het Milieubeleidsplan onder de Wet milieubeheer.

Waterschapsbeleid

Het algemene beleid van het waterschap Groot Salland is verwoord in het waterbeheerplan 2010-2015, de beleidsnota Leven met Water in Stedelijk Gebied, de Strategische Nota Rioleringsbeleid 2007, Visie Beheer en Onderhoud 2050 en het Beleidskader Recreatief Medegebruik. Het beleid van het waterschap sluit nauw aan bij de uitgangspunten van WB21. In 2007 is de nota "Leven met Water in stedelijk gebied" vastgesteld. Deze nota beschrijft de voor het waterschap gewenste situatie in bestaand en nieuw stedelijk gebied. Om deze situatie te bereiken wil het waterschap het beheer en onderhoud van deze wateren overnemen van de gemeenten. Op watergangen van het waterschap Groot Salland is de keur van toepassing. In de keur is aangegeven wat wel en niet mag bij watergangen, waterkeringen en kernzones. Bijvoorbeeld regels voor bouwwerken op of langs watergangen. De genoemde beleidsdocumenten liggen ter inzage op het hoofdkantoor van het Waterschap Groot Salland. Ook zijn deze te raadplegen op de internetsite: www.wgs.nl.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Zwolle heeft haar waterbeleid in 2008 vastgelegd in het Stedelijke Waterplan. Hierin zijn de ambities met betrekking tot de beleving en de kwaliteit van water beschreven. De gemeente Zwolle heeft haar beleid ten aanzien van hemelwaterinfiltratie vastgelegd in de gemeentelijke bouwverordening. Verder zijn in het gemeentelijk rioleringsplan ontwerprichtlijnen en beleidskeuzes beschreven waaraan voldaan moet worden.

Het plan is overeenstemming met het waterbeleid. Een nadere uitwerkifng voorzover aan de orde is opgenomen in hoofdstuk 3.5

2.4 Natuur-en groenbeleid

Europees en nationaal beleid

Natura 2000 en de Natuurbeschermingswet 1998

Natura 2000 is het netwerk van natuurgebieden in de Europese Unie, dat wordt beschermd op grond van de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992). Deze richtlijnen geven aan welke typen natuur en welke soorten flora en fauna beschermd moeten worden. De lidstaten wijzen daarvoor bepaalde beschermingszones aan en moeten instandhoudingsmaatregelen nemen om deze gebieden te beschermen. De Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn zijn in Nederland geïmplementeerd in de Natuurbeschermingswet 1998. Deze wet kent voor de Natura-2000 gebieden een vergunningenstelsel en beheerplannen. Hiermee is een zorgvuldige afweging gewaarborgd van activiteiten in en rond de natuurgebieden die gevolgen kunnen hebben voor Natura-2000 gebieden en hun natuurwaarden. Activiteiten en projecten mogen- kort gezegd- alleen uitgevoerd worden wanneer geen significante schade aan de natuurwaarden wordt gedaan.

Het beschermingsregime van de Natuurbeschermingswet strekt zich naast de gebieden die zijn aangewezen of aangemeld onder de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn ook uit over de Beschermde Natuurmonumenten (de Nbw-gebieden). Beide genoemde Europese richtlijnen beschermen niet alleen de als zodanig aangewezen gebieden. Ook een groot aantal soorten of vegetatietypen wordt ongeacht waar die worden aangetroffen, door de richtlijnen beschermd. Ook hier geldt dat die soorten of vegetatietypen niet significant door een ruimtelijke ontwikkeling mogen worden beïnvloed. De bescherming van planten en dieren door deze richtlijnen is vastgelegd in de Flora- en faunawet (zie hierna).

Vogel- en habitatrichtlijn

Het gehele winterbed van de Vecht tussen de spoorbrug Zwolle-Meppel en het Zwarte Water is aangewezen als Speciale beschermingszone in het kader van de Habitatrichtlijn.

Het gehele winterbed van de Vecht tussen de Vechtbrug in de A28 en het Zwarte Water is aangewezen als Speciale beschermingszone in het kader van de Vogelrichtlijn.

Beschermd Natuurmonument Kievitsbloemterreinen Zwolle Hasselt

Ter hoogte van Genne en Haerst ligt in de uiterwaarden van de Vecht het Beschermd Natuurmonument Kievitsbloemterreinen Zwolle-Hasselt ter grootte van ongeveer 210 ha. De bescherming van dit gebied betreft de wezenlijke kenmerken van geomorfologie, landschap, vegetaties en fauna. Het gebied 'Zwarte Water en Vecht' is aangewezen als Vogelrichtlijngebied en aangemeld als Habitatrichtlijngebied. De status van de binnen de begrenzing vallende Beschermde Natuurmonumenten Zwarte Water en Overijsselse Vecht, zoals het gebied Kievitsbloemterreinen Zwolle Hasselt is daarmee komen te vervallen. De waarden waarvoor deze natuurmonumenten waren aangewezen maken nu onderdeel uit van de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied "Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht".

Natura 2000 "'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht"

Het Natura-2000 gebied "Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht", gelegen op 500 meter van het plangebied, betreft het geheel aan uiterwaarden ten noorden van Zwolle dat hetzij als Habitatrichtlijngebied hetzij als Vogelrichtlijngebied is aangewezen. Dit gebied is door de minister van LNV (nu E&I) op 8 januari 2007 aangemeld. Het is nog niet bekend wanneer het gebied definitief aangewezen wordt. De afzonderlijke bescherming van bovengenoemd Nbw-gebied zal dan komen te vervallen.

De speciale instandhoudingsdoelstellingen van het gebied "Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht" betreffen vier habitattypen, twee vissoorten, vijf broedvogelsoorten en zeven niet-broedvogelsoorten.

Effecten van het plan op andere Natura-2000 gebieden zijn vanwege de afstand (meer dan 5 km) vanaf het plangebied tot die Natura-2000 gebieden niet te verwachten.

Nationaal beleid

Flora- en faunawet

De Flora- en Faunawet regelt de bescherming van soorten planten en dieren die in hun voortbestaan worden bedreigd. Naast de soorten uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn zijn dat ook soorten uit een nationale lijst. Daarnaast regelt de Flora- en Faunawet de zorgplicht, die stelt dat dieren niet onnodig mogen worden gedood, verwond of verstoord.

Het plan is in overeenstemming met het europees en nationale beleid. Dit is nader uitgewerkt in hoofdstuk 3.4

Provinciaal beleid

Het winterbed van de Vecht maakt onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), en tevens (samen met de landgoederen erlangs) van de GroenBlauwe HoofdStructuur (GBHS) uit het Omgevingsplan (2009). Het plangebied ligt buiten de EHS en buiten de GBHS.

Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijke Groenbeleidsplan (1998) wijst de Stedelijke Hoofdgroenstructuur aan, welke bestaat uit een samenspel van groen- en waterelementen die tezamen een betekenis hebben voor de stad als geheel. Deze structuur moet stevig genoeg zijn om duurzaam in stand te worden gehouden en zal meerdere

functies vervullen, zal natuurwaarden in zich bergen en duidelijk herkenbaar zijn in de stad. De groenstructuur van Hessenpoort in de vorm van water, groene oevers en bermen met beplanting langs de Bentheimstraat, de Nieuwleusenerdijk, de A28 en de centrale wateras behoren tot de Stedelijke Hoofdgroenstructuur. Ook de binnendijkse landgoedzone langs de Vecht behoort hiertoe. Uitbreiding van de stad vergt een oriëntatie op de uitbreiding van de Stedelijke Hoofdgroenstructuur. Het Groenbeleidsplan geeft aan dat daarbij de aanhaking bij de bestaande groenstructuur en bij bestaande landschapspatronen, bundeling van routes, bijzondere milieuomstandigheden en stapeling met waterfuncties richtinggevend zijn.

In het Structuurplan 2020 (2008) wordt dit beleid overgenomen door aan het Stedelijk Hoofdgroenstructuur de kwalificatie Structuurgroen te geven.

2.5 Detailhandelsbeleid

Kadernota detailhandel 2012-2020

Op 2 april 2012 heeft de gemeenteraad de nota “TopWinkelstad Zwolle Kadernota detailhandel 2012-2020” vastgesteld. In deze nota is onder andere opgenomen dat ten aanzien van Beleid en programma winkelen op een perifere locatie, er geen verdere winkelontwikkelingen, anders dan IKEA, mogelijk mogen worden gemaakt op Hessenpoort.

In deze nota is het volgende opgenomen:

"Specifiek voor Ikea is er op Hessenpoort ruimte gereserveerd. De vestiging van Ikea heeft echter vertraging opgelopen. Wel is de reserveringsovereenkomst verlengd tot 2013. Belangrijke opgave is ervoor te zorgen dat Ikea daadwerkelijk in Zwolle start. Maar tegelijkertijd er voor zorgen dat er geen verdere winkelontwikkelingen op Hessenpoort plaatsvinden. Hierdoor wordt de versnippering van het aanbod beperkt".

2.6 Milieubeleid

Milieu algemeen

De gemeenteraad van Zwolle heeft in 2005 de milieuvisie "Milieu op scherp" vastgesteld. De milieuvisie geeft de richting aan van het Zwolse milieubeleid. In de milieuvisie worden ambities en doelstellingen geformuleerd en worden prioriteiten gesteld in de ontwikkeling en uitvoering van het Zwolse milieubeleid.

In de milieuvisie is de strategie geformuleerd die Zwolle wil hanteren om te komen tot een effectief en efficiënt milieubeleid. Er worden parallelle sporen gevolgd.

Per sector (geluid, bodem, externe veiligheid, luchtkwaliteit enz.) wordt beleid geformuleerd. Op dit moment is voor de sectoren energie, duurzaam bouwen, bodem, grondwater, geluid, afval en externe veiligheid beleid vastgesteld.

Zwolle heeft daarnaast gebiedsgericht milieubeleid ontwikkeld. Door middel van een gebiedsgerichte aanpak wordt het sectorale milieubeleid per gebied geïntegreerd. Het principe is dat binnen het grondgebied van Zwolle diverse gebiedstypen worden onderscheiden op basis van ruimtelijke kenmerken en functies. Vervolgens wordt vastgesteld welke milieukwaliteit nagestreefd wordt bij een dergelijk gebiedstype. Uiteindelijk zal dit referentie milieu kwaliteitsprofiel de basis vormen voor de uitwerking van het milieubeleid in een specifiek gebied. Voor de A28 zone, de Spoorzone, het bedrijventerrein de Vrolijkheid en Diezerpoort zijn gebiedsgerichte milieuvisies opgesteld.

Het beleid voor de aspecten geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, en duurzaamheid is relevant voor het plangebied. Dit beleid wordt in de volgende paragrafen kort beschreven. Het plan is in overeenstemming met

het milieubeleid. Dit is nader uitgewerkt in hoofdstuk 3.7

Geluid

In de milieuvisie “Milieu op scherp” wordt de ambitie voor geluid als volgt omschreven. Zwolle is een dynamische stad met geluidniveaus die passen binnen de wettelijke grenswaarden. Er zijn alleen geluiden die passen bij de functie van een gebied. Een belangrijke doelstelling is het verminderen van geluidshinder in bestaande woningen en voorkomen van geluidshinder bij renovatie en nieuwbouw. Een belangrijke maatregel om deze doelstelling te bereiken is het toepassen van stillere wegdeksoorten. Een andere maatregel is het meenemen van de geluidsdoelstellingen bij de ruimtelijke planontwikkeling.

In de door de gemeenteraad vastgestelde “Handreiking gebiedsgericht werken aan milieu gemeente Zwolle” (juli 2007) en in de beleidsregel “Hogere waarden Wet geluidhinder” (9 februari 2007) worden de ambities en de grenswaarden (dit is maximale waarde waarvoor nog hogere grenswaarden worden vastgesteld) per gebiedstype genoemd.

Het plangebied maakt onderdeel uit van de bestemmingsplannen Hessenpoort 2 en Hessenpoort. Hessenpoort behoort tot het gebiedstype “Bedrijfsterrein zwaar”. Voor dit gebiedstype zijn geen geluidambities vastgesteld. Wel geldt voor het bedrijventerrein Hessenpoort een wettelijke vastgestelde geluidzone.

Ten aanzien van de AMvB-bedrijven, (bedrijven die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit) ook wel genaamd BARIM (Besluit Algemene Regels Inrichtingen Milieubeheer) bedrijven, op gezoneerde industrieterreinen is het uitgangspunt dat deze bedrijven niet worden beperkt in de door hen gewenste geluidsruimte, maar dat de representatieve geluidsruimte in beeld wordt gebracht en juridisch wordt vastgelegd. Bij het doen van de melding zullen de in het plangebied gevestigde bedrijven ook toekomstige ontwikkelingen in beeld moeten brengen, zodat hier in het zonemodel rekening mee kan worden gehouden. In de Nota Industriegeluid Zwolle (2007) worden afstandcriteria genoemd voor AMvB-bedrijven. Indien een bedrijf zich vestigt binnen de gestelde afstand van de zone, dan wordt door de gemeente een akoestisch onderzoek vereist en op basis hiervan eventueel maatwerkvoorschriften opgelegd.

Luchtkwaliteit

Het luchtkwaliteitsplan gemeente Zwolle 2007-2011 beschrijft de luchtkwaliteitsituatie in Zwolle, de opgave, de ambitie en de aanpak om de vastgestelde doelen te bereiken.

Zwolle wil, binnen de beïnvloedingssfeer van de gemeente, een significante bijdrage leveren aan de verbetering van de luchtkwaliteit. Om dat te bereiken zijn de volgende doelen geformuleerd:

- voldoen aan wet- en regelgeving;
- anticiperen op de toekomst;
- knelpunten in de toekomst moeten voorkomen worden.

Dit betekent dat de luchtkwaliteit in het planvormingsproces van ruimtelijke plannen en verkeersplannen wordt meegenomen: beleid ten aanzien van luchtkwaliteit inbedden in bestaand gemeentelijk beleid. De gemeente streeft ernaar dat het aspect door gaat werken in het verkeers- en vervoersbeleid, het ruimtelijke ordeningsbeleid en het beleid van vergunningen en handhaving.

Externe veiligheid

De Beleidsvisie Externe Veiligheid is op 12 december 2013 vastgesteld door de gemeenteraad. De gemeente streeft ernaar voor haar gehele grondgebied te voldoen aan de basisveiligheid.

Dit betekent dat:

- overal voldaan wordt aan de normen voor plaatsgebonden risico;
- een gebiedsgericht invulling wordt gegeven aan groepsrisicobeleid met een gebiedsgericht kader externe veiligheid;

- veiligheidsdoelstellingen passend bij de typering van het gebied worden ontwikkeld;
- zoveel mogelijk geanticipeerd wordt op de landelijke beleidsontwikkeling die een ongunstige invloed kunnen hebben op de veiligheidssituatie in Zwolle met als doel het bewaken van een optimaal veiligheidsniveau.

Op 20 januari 2009 heeft het college van B & W het Gebiedsgericht Beleidskader Externe Veiligheid vastgesteld. Het gaat om een ruimtelijke uitwerking van het externe veiligheidsbeleid dat aansluit op het gebiedsgerichte milieubeleid. Op basis van kenmerken (fysieke omgeving, hulpverleningsniveau en zelfredzaamheid) die bij een bepaald gebiedstype horen is een beleidsstandpunt bepaald ten aanzien van een mogelijke toename van het groepsrisico. Tevens is op basis van dezelfde kenmerken van een gebiedstype bepaald of er plaats is voor nieuwe risicobronnen.

Bedrijventerrein Hessenpoort, waar het plangebiedonderdeel van uitmaakt, wordt gekarakteriseerd als gebiedstype “Bedrijfsterrein zwaar” voor dit gebiedstype geldt dat een beperkte toename van het groepsrisico en een overschrijding van de oriëntatiewaarde is toegestaan mits dit vanuit de kenmerken van de locatie en maatregelen te verantwoorden is. Binnen het gebiedstype “Bedrijfsterrein zwaar” is de vestiging van nieuwe risicovolle activiteiten toegestaan. De PR 10-6 contour mag niet over een buurperceel (maar wel over infrastructuur en groen zones) liggen tenzij er op het buurperceel geen kwetsbare objecten binnen de contour aanwezig zijn of in de toekomst mogelijk zijn.

Een afwijkend gebiedstype vormen de stroomzones. Stroomzones zijn gebieden rondom infrastructuur (spoorlijnen, wegen en waterwegen) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Voor stroomzones is een apart beleidskader geformuleerd.

Het beleidskader voor de stroomzone is, anders dan de overige gebieden, niet normatief (t.a.v. het groepsrisico) maar is vooral gericht op een goede borging van de externe veiligheid belangen in het gebiedsontwikkelingsproces. Dit betekent dat er bij het ontwerpproces op voorhand geen maximaal groepsrisiconiveau voorgeschreven wordt maar dat er gezamenlijk gezocht wordt naar een verantwoorde ontwikkeling. Dit gebeurt door vanuit het beleidskader randvoorwaarden, uitgangspunten en handreikingen aan het ontwerp mee te geven ten aanzien van functies, inrichting en eventuele maatregelen. Op deze manier zal het groepsrisico zoveel mogelijk beperkt worden en kan het bestuur een verantwoord besluit nemen over het eventueel te accepteren restrisico. Het plangebied ligt in de stroomzones van Rijksweg A28, provinciale weg N340, de Nieuwleusenerdijk en de spoorlijn Zwolle-Meppel.

Bodem

Op 1 juli 2008 is het Besluit bodemkwaliteit in werking getreden. In dat kader heeft de gemeente Zwolle op 9 december 2008 een bodemfunctieklassenkaart vastgesteld, waarop voor de hele gemeente wordt aangegeven welke functie de bodem heeft of welke functie in de toekomst wordt nagestreefd. De functieklassenindeling is gebaseerd op het gebiedsgericht milieubeleid van de gemeente. Daarnaast is op 1 december 2009 door de gemeente een bodemkwaliteitsklassenkaart vastgesteld. De indeling van deze kwaliteitsklassen is gebaseerd op de huidige bodemkwaliteit van de deelgebieden.

Volgens het gemeentelijke Bodembeleidsplan (van kracht per 11 januari 2010) mag de bodemkwaliteitsklassenkaart als kwaliteitsbewijs worden gebruikt bij het herontwikkelen van een locatie.

Eventueel vrijkomende grond mag volgens het bodembeleid binnen de gemeente worden hergebruikt met de bodemkwaliteitsklassenkaart als kwaliteitsbewijs. Voorwaarde hiervoor is dat de locatie niet verdacht wordt van bodemverontreiniging op basis van het huidige of historische gebruik, en er geen (al dan niet gesaneerd) geval van bodemverontreiniging bekend is.

Indien er aanwijzingen zijn dat de bodemkwaliteit niet geschikt is voor de functie, kan een bodemonderzoek nodig zijn om te bepalen of de locatie gesaneerd dient te worden. In principe worden verontreinigingen in de bovengrond functiegericht gesaneerd. Dit houdt in dat een locatie geschikt wordt gemaakt voor de functie.

De terugsaneerwaarde is afhankelijk van de functie van de locatie en gericht op het voorkomen van eventuele risico's. Bij een functiegerichte sanering wordt daarom vaak een leeflaag aangebracht, die contact

met de verontreinigde grond moet voorkomen.

Duurzaamheid

Op 9 mei 2011 heeft de gemeenteraad een duurzaamheidvisie vastgesteld, waarin ambities en doelstellingen zijn opgenomen voor de Gemeente Zwolle. Er zijn vijf principes (koester diversiteit, duurzaamheid als leidend principe, duurzaamheid is van en voor de stad, benutten lokale bronnen, transitie en innovatie) van duurzaamheid genoemd die als inspiratie en richtlijn dienen voor de uitvoering van duurzaamheid. De principes van duurzaamheid zorgen ervoor dat gestructureerd wordt nagedacht over duurzaamheid in alles wat we doen, van bedrijfsvoering tot beleidsontwikkeling en -uitvoering en de samenwerking met partijen in de stad.

De gemeente wil ontwikkelingen op het gebied van duurzaamheid bevorderen dan wel stimuleren bij derden en zo nodig faciliteren. De gemeente wil optimaal gebruik maken van de 'know how' en de initiatieven vanuit het bedrijfsleven om ontwikkelingen voor duurzaamheid te bevorderen. Zo wil de gemeente in 2013 een hoger percentage duurzame bedrijvigheid door acquisitie en vestigingsbeleid voor nieuwe potentiële bedrijven. Het benutten van lokale bronnen voor energiesystemen als zonne-energie, biomassacentrales en/of warmte-koude opslag in de bodem zijn daar voorbeelden van. Maar ook het vestigen van bedrijven zoals bijvoorbeeld een reststoffencentrum, asbestverwerkingsbedrijf en/of biomassacentrales zijn gewenste duurzame ontwikkelingen.

Visie op de ondergrond

Zwolle wil de evenwichtige groei en duurzame ontwikkeling van de stad voortzetten en goed regelen. Bij een optimale inrichting en ruimtegebruik is ook de ondergrondse dimensie een factor van betekenis. De gemeenteraad heeft hiervoor in oktober 2007 de Visie op de ondergrond vastgesteld en besloten de basisprincipes uit deze visie toe te passen in projecten. Deze basisprincipes zijn verder uitgewerkt in het gebiedsbeheersplan voor het centrumgebied van Zwolle.

Belangrijke uitgangspunten zijn ondermeer het structureel en georganiseerd toepassen van koude en warmte opslag (KWO), het koppelen van KWO aan grondwatersaneringsopgaven en de beheersing van grondwaterverontreinigingen in het centrumgebied.

Hoofdstuk 3 Planbeschrijving

3.1 Stedenbouw

IKEA

De nieuwbouw van het IKEA woonwarenhuis is ingepast binnen de kavel hoek Nieuwleusenerdijk – Bentheimstraat (huidige situatie) / knooppunt N340 (toekomstige situatie). Het IKEA-complex vormt samen met Van der Valk en Intratuin de entree van Hessenpoort. Vanwege de prominente ligging aan de belangrijke toegangswegen voor Hessenpoort vormt de kavel een belangrijke zichtlocatie. Daarom is er extra aandacht besteed aan de inpassing van het complex binnen de kavel, de uitstraling van de gevels richting de Nieuwleusenerdijk en de Bentheimstraat en de wijze waarop de randen van de kavel zijn ingericht in aansluiting op de structuur van Hessenpoort.

Inpassing bebouwing binnen de kavel

De bebouwing van IKEA ligt terug ten opzichte van de omringende wegen. Tussen gebouw en omringende wegen is een brede strook vrijgehouden van bebouwing en verharding en ingericht met groen en water. Deze groen/blauwe rand waarborgt de aansluiting op Hessenpoort, waar brede groen/blauwe randen de radiale en concentrische wegen volgen.

Hoogte

De hoogte van de gebouwen (maximaal 16 meter woonwarenhuis en maximaal 10 meter parkeergarage) sluit aan op de gangbare hoogte op het bedrijventerrein Hessenpoort. De afstand tot de overige bebouwing Intratuin (ca 74 meter) Ferm (ca 65 meter) Transferro (ca 63 meter) Hotel Van der Valk (ca 152 meter) is voldoende om het volume met deze hoogte goed in te kunnen passen.

Entree

De entree van het IKEA-complex bevindt zich aan de oostzijde. Auto's bereiken via de nieuwe concentrische weg de kavel en de entree van de parkeergarage. De entree tot het winkelgedeelte bevindt zich op de overgang tussen het parkeergedeelte en het winkelgedeelte. De entree en het uitgangsgebied tot het winkelgedeelte grenst aan een entreeplein en is bij betreding van de kavel vanaf de oostzijde direct zichtbaar. De winkelentree en het entreeplein liggen in het verlengde van de langgerekte, radiale groen- en wateras aan de oostzijde van de kavel (structuurdrager Hessenpoort). Er is extra aandacht besteed aan de uitstraling van het entreeplein (inrichting met groen), en aan de uitwerking van de entreegevel (veel glas). Door deze zorgvuldige uitwerking wordt de langgerekte radiale groen-, wateras op een logische manier binnen de kavel opgevangen.

Laden en lossen

Het laden en lossen voor het IKEA-complex vindt plaats aan de zijde Nieuwleusenerdijk. Dit is op andere kavels in Hessenpoort veelal ook zo geregeld. Bij het IKEA-complex is daarbij extra aandacht besteed aan een kwalitatieve ruimtelijke inpassing. Er bevindt zich een brede groen- en waterstrook tussen de Nieuwleusenerdijk en het laad- en losgedeelte. Daarbij is het laad- en losgedeelte verdiept aangelegd en afgeschermd door schanskorven. Aan deze zijde wordt het beeld bepaald door een grote, bestaande en met zorg ingepaste eik en het restaurant met een grote glazen pui op de eerste etage. Hiermee is een kwalitatieve inpassing, met oriëntatie op de Nieuwleusenerdijk, gewaarborgd.

Windmolens

Op het gebouw zijn 9 windmolens geplaatst. De hoogte van de windmolens bedraagt ca. 7 meter.

Navigatiemast

Op het terrein is een navigatiemast gerealiseerd van 40 meter hoog. De navigatiemast is zodanig binnen de kavel geplaatst dat deze vanaf de A28 goed zichtbaar is. De mast voorkomt het 'voorbijrijden' van de rijkswegafslag. Aangezien het om grote aantallen bezoekers gaat is het zeer wenselijk dat de

automobilisten direct de goede route kiezen en er geen onnodige belasting op wegdelen ontstaat die daar niet op berekend zijn. Omdat het hier om een entreegebied van een bedrijventerrein gaat en de schaal hier groot is, met veel vrije ruimte rondom het IKEA-complex, is het inpassen van een navigatiemast ruimtelijk goed mogelijk. De navigatiemast is aldus op kavelniveau zorgvuldig ingepast.

Intratuin

Voor het perceel van Intratuin is een bouwvlak opgenomen met een bouwhoogte van 10 meter. Het bouwvlak mag geheel worden bebouwd. Als gevolg van de komst van Intratuin is de entree van het bedrijf verplaatst naar de oostzijde.

3.2 Archeologie

In de Wet voor de archeologische monumentenzorg en het daarop gebaseerde archeologiebeleid binnen de gemeente Zwolle is vastgelegd dat de archeologische waarden in de bestemmingsplannen vastgelegd moeten worden met de erbij horende consequenties.

De archeologische dienst van de gemeente Zwolle heeft de Archeologische Waarderingskaart Zwolle (AWZ) opgesteld, die fijnmazig van karakter is. Het archeologische potentieel van de verschillende gebieden wordt hierop in de volgende percentages uitgedrukt:

0% archeologisch leeg, geheel verstoord of reeds opgegraven.
10% archeologische waarde onbekend; proefonderzoek wordt aanbevolen.
50% archeologisch waardevol; een opgraving is noodzakelijk en de vondstkans is 1:2. Voor de binnenstad betekent een 50% locatie meestal dat de eerste meter bodemarchief verdwenen is, maar dat de onderste lagen nog bewaard zijn gebleven.
90% archeologisch zeer waardevol; een opgraving is noodzakelijk en de vondstkans is nagenoeg 100%.
100% archeologische toplocatie; indien bescherming niet kan is een opgraving altijd noodzakelijk, de vondstkans is uiteraard 100%.

Het plan is op de Archeologische Waarderingskaart Zwolle gekwalificeerd als een gebied met een verwachtingswaarde van 10%. Doordat in de bestaande situatie reeds bebouwing aanwezig is, is de verwachting van de vondstkans nihil en is een proefonderzoek niet nodig.

3.3 Verkeer

Bereikbaarheid

Het plangebied is voor alle soorten verkeer goed te bereiken.

Autoverkeer

Voor autoverkeer is het plangebied, en met name IKEA, in de huidige situatie maar ook zeker in de toekomst, met de realisatie van het knooppunt A28/N340, uitstekend te bereiken voor bezoekers en vrachtverkeer. Het plangebied ligt direct bij de op- en afrit van rijksweg A28, en in de toekomst direct bij het knooppunt A28/N340, de entree van Hessenpoort.

Het plangebied wordt begrensd door de Nieuwleusenerdijk, de Bentheimstraat en de (nieuwe) Diepholtstraat. De eerste twee zijn gebiedsontsluitingswegen (resp. 70 km/u en 50 km/u). De Nieuwleusenerdijk vormt vanuit Hessenpoort de verbindingsweg naar de A28 (rijksweg richting Amersfoort en richting Meppel) en de N340 (richting Ommen). De nieuwe Diepholtstraat is ter vervanging van de aansluiting Bentheimstraat en legt ten westen van Zehnder en ten oosten van Intratuin ter hoogte van de aansluiting met de Hermelenweg. Deze weg verbindt de Nieuwleusenerdijk met de Bentheimstraat waardoor er weer een heldere en herkenbare ontsluitingsstructuur voor Hessenpoort ontstaat. Aan de oostzijde van deze weg is de entree voor IKEA en Intratuin. Daarnaast is iets noordelijker van de entree een aparte entree

voor Intratuin geprojecteerd.

In de plannen van de provincie Overijssel weergegeven in het provinciaal inpassingplan N340 is een nieuwe aansluiting van de N340 op de A28 en de Nieuwleusenerdijk geprojecteerd, de zogenaamde knoop A28/N340. Door de aanleg van dit knooppunt komt de rechtstreekse aansluiting Bentheimstraat – Nieuwleusenerdijk te vervallen. De verkeersafwikkeling van Hessenpoort zal volledig geschieden vanaf de centraal gelegen Nieuwleusenerdijk met de concentrische verdeelwegen die daarop aansluiten.

Naar verwachting zullen deze plannen in 2017-2018 worden gerealiseerd.

Fietsverkeer

Hessenpoort is vanuit Zwolle en de regio comfortabel en veilig met de fiets te bereiken. Langs de Kranenburgweg ligt een vrijliggend fietspad en via de Hermelenweg loopt de route door tot in Staphorst. Langs de Bentheimstraat en de Nieuwleusenerdijk liggen vrijliggende fietspaden.

Openbaar vervoer

De openbaar vervoer bediening van IKEA met de bus is goed. Streekbussen richting Staphorst (buslijn 40) en Nieuwleusen (buslijn 29) rijden door Hessenpoort. Buslijn 40 richting Staphorst (2 x per uur) rijdt over de Bentheimstraat. De dichtstbijzijnde halte is nabij de Lingenstraat.

Richting Nieuwleusen stopt buslijn 29 langs de Nieuwleusenerdijk ter hoogte van de kavel van IKEA. Deze bus rijdt met een relatief hoge frequentie van 4 x per uur tijdens de spitsuren.

Capaciteit wegennet

Autoverkeer

De autobereikbaarheid van IKEA is gezien de bezoekersaantallen een belangrijk item. Mede voor de bereikbaarheid van de omliggende bedrijven en gebieden. De afwikkeling van het verkeer moet goed verlopen. Om dit te bereiken moeten de toegangsweg en het omliggend wegennet voldoende capaciteit hebben. Om die capaciteit te bepalen zijn diverse verkeersonderzoeken uitgevoerd voor de verkeerssituatie direct na de opening van IKEA ((2015-2016) (Vormgevingsanalyse Kranenburgweg, Goudappel Coffeng, 18 oktober 2012) en de periode na het gereed komen van de nieuwe knoop N340/A28. (Hessenpoort bereikbaar, DHV december 2011)

Het onderzoek naar verkeerseffecten in de eerste periode waarin de huidige aansluiting N340/A28/Nieuwleusenerdijk nog in gebruik is laat zien dat de komst van IKEA alleen tijdens incidentele pieken mogelijk capaciteitsproblemen zou kunnen geven op de kruising N340/A28/Nieuwleusenerdijk. Volgens de berekeningen doen de incidentele capaciteitsproblemen zich niet voor op de afrit van de A28, maar op de aansluiting van de N340 en de Nieuwleusenerdijk. Op de overige kruisingen in Hessenpoort van en naar IKEA is de capaciteit voldoende ook tijdens de incidentele pieken.

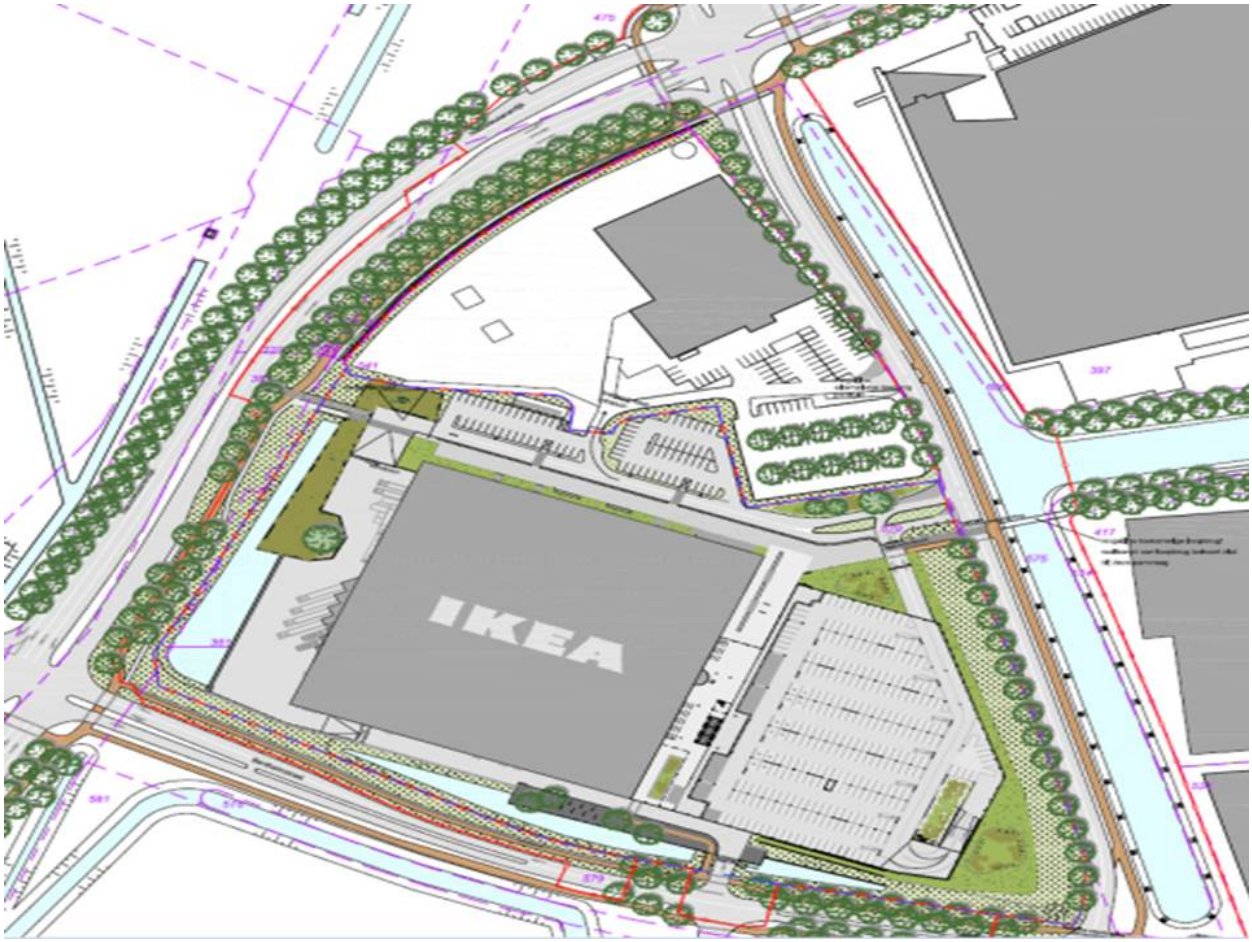
Daarbij is ervan uitgegaan dat gelijktijdig met de bouw van IKEA ook de nieuwe Diepholtstraat vanaf de Nieuwleusenerdijk ter hoogte van de Hermelenweg naar IKEA wordt aangelegd. De Diepholtstraat is inmiddels gerealiseerd. IKEA is vanaf de opening in februari 2015 dus direct ontsloten via deze nieuwe ontsluitingsweg, terwijl de Bentheimstraat voorlopig nog blijft functioneren als ontsluitingweg voor het zuidelijk deel van Hessenpoort.

Met de geplande verdere uitbreiding van Dynamisch verkeersmanagement (DVM) op het regionale hoofdwegennet in en om Zwolle en de inzet van Incident management bij calamiteiten is aanpassing van de kruising Nieuwleusenerdijk/N340 voor deze relatief korte periode niet noodzakelijk. Op basis van monitoring van de verkeerssituatie kan alsnog besloten worden met beperkte middelen tijdelijke maatregelen te treffen om kapitaalvernietiging zoveel mogelijk te voorkomen. Deze maatregelen zijn nader uitgewerkt in de memo “afspraken m.b.t. tijdelijke verkeersmaatregelen i.r.t IKEA”. Dit memo is als Bijlage 1 Tijdelijke verkeersmaatregelen i.r.t IKEA toegevoegd.

In de nieuwe verkeerssituatie (ca. 2017) is de aansluiting Nieuwleusenerdijk/ Hermelenweg de eerste

kruising waar het autoverkeer zich verdeelt over Hessenpoort.

De Diepholtstraat krijgt naast de ontsluiting van IKEA en Intratuin dan ook een functie voor de ontsluiting van Hessenpoort zuid. De nieuwe ontsluitingstructuur is hieronder weergegeven.



De nieuwe hoofdontsluitingstructuur van Hessenpoort heeft in combinatie met de nieuwe knoop N340/A28/Nieuwleusenerdijk voldoende capaciteit om het verkeer ook tijdens de pieken goed te verwerken. Met deze oplossing en de nieuwe knoop wordt de bereikbaarheid van Hessenpoort van en naar de A28 aanzienlijk verbeterd.

Voor een goede bereikbaarheid van Hessenpoort, IKEA en Intratuin, is de kruising Nieuwleusenerdijk/Hermelenweg met de nieuwe concentrische weg gereconstrueerd en heeft opstelstroken gekregen voor alle rijrichtingen. Hiervoor is de bestaande aansluiting van de Hermelenweg op de Nieuwleusenerdijk enkele meters opgeschoven in westelijke richting. Op de Nieuwleusenerdijk zijn nieuwe linksaf- en rechtsafvakken aangelegd met voldoende opstellengte naar de nieuwe ontsluitingsweg.

Langzaam verkeer

Langs de nieuwe weg is een tweerichtingen-fietspad gerealiseerd. Dit fietspad geeft toegang tot de IKEA en vormt tegelijkertijd het verbindingspad tussen de Bentheimstraat en de Nieuwleusenerdijk. Het fietspad langs de voormalige Bentheimstraat blijft in tact waardoor ook via deze route fietsers Hessenpoort Zuid en IKEA goed en veilig kunnen bereiken.

Veilige fietsroutes is het uitgangspunt. Fietsaansluitingen of fietsoversteekpunten dienen goed afgestemd te worden op kruisend autoverkeer. Er is een veilige, geregelde oversteek bij de verkeerslichten

Nieuwleusenerdijk met de nieuwe weg langs IKEA gerealiseerd.

Vanaf de bushalte Nieuwleusenerdijk en de bushalte Bentheimstraat wordt een logische, rechtstreekse voetgangersverbinding naar IKEA aangelegd.

Hulpdiensten

Een file naar IKEA mag de bereikbaarheid van de hulpdiensten niet negatief beïnvloeden.

Vanaf de Nieuwleusenerdijk wordt via het fietspad een aparte, rechtstreekse calamiteitenroute naar de IKEA kavel en de kavel van Intratuin aangelegd.

Parkeren

Er dient voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein te worden gerealiseerd.

Wat voldoende is, wordt op basis van het algemene parkeerbeleid van de gemeente Zwolle bepaald tijdens de beoordeling van een bouwplan.

In het kader van de omgevingsvergunning voor de IKEA- vestiging is afgeweken van de parkeernormen die volgen uit de destijds geldende Bouwverordening.

De parkeernormen uit de Bouwverordening waren gerelateerd aan het bruto vloeroppervlak (bvo) van de desbetreffende detailhandelsfunctie. Het trekken van een relatie tussen het bvo en de hoeveelheid parkeerplaatsen (zoals bepaald in de Bouwverordening) is een methode om de parkeerbehoefte te bepalen in meer standaardsituaties. Deze normen zijn gebaseerd op parkeerkencijfers van het CROW. Bij beproefde concepten zoals die van IKEA, waar vanwege andere vestigingen veel ervaring is met de parkeerbehoefte in relatie tot de bezoekersaantallen, is het nauwkeuriger om de parkeernorm af te leiden van die specifiek bepaalde en onderbouwde behoefte dan aan de hand van de norm van de Bouwverordening.

3.4 Natuur

Natuurbeschermingswet

Voor het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht en voor het Nbw-gebied Kievitsbloemterreinen Zwolle Hasselt geldt dat bij voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen moet worden aangetoond dat er geen significante negatieve effecten optreden op de instandhoudingsdoelstellingen door de voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen. Aangezien er in het bestemmingsplan geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen opgenomen worden, hoeft een toets aan de NB-wet niet plaats te vinden.

Flora en faunawet

In het kader van de omgevingsvergunning voor IKEA heeft onderzoek plaatsgevonden naar flora en fauna. Aangezien er in het bestemmingsplan geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen opgenomen worden, hoeft een toets aan de Flora en faunawet niet plaats te vinden.

3.5 Water

Waterstructuur

Als gevolg van de komst van IKEA is de huidige watergang SZ.240.29 deels verlegd. Het minimale benodigde bergende wateroppervlak in deze watergang bedraagt 4.000 m². (zie hiervoor de waterbalansberekening bestemmingsplan Hessenpoort I en II). Hieraan wordt voor het plangebied, met meer dan 5.000 m², ruim voldaan.

Riolering

Vuilwater

In het plangebied is geen rioolstelsel aanwezig. Het vuilwater wordt met behulp van een pompput afgevoerd; voor het terrein van Intratuin is dat het vuilwaterriool in de Nieuwleusenerdijk (put 15349) en voor het terrein van IKEA op het vuilwaterriool in de Bentheimstraat (put 15115). De afvoer van het afvalwater vindt plaats naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) die op Hessenpoort is gebouwd.

Regenwater

Binnen het plangebied geldt dat regenwater van het dak van gebouwen en parkeerterreinen op eigen terrein wordt geborgen / geïnfiltreerd. Voor het terrein van IKEA is een statische berging aangelegd van minimaal 4,5 mm/m² aangesloten verhard oppervlak. Het regenwater loost op de watergangen op het eigen perceel en infiltreert daar in de bodem. Overtollige neerslag (bui die 1 x 100 jaar en 1 x 250 jaar) kan probleemloos afgevoerd worden naar de aanliggende watergang.Daarbij wordt gebruik gemaakt van de Ø 800 mm verbindingsleiding die midden door het plangebied loopt tussen de watergang ten westen van het plangebied aan de Nieuwleusenerdijk en watergang SZ.240.29 die ten oosten van het plangebied ligt.

Om wateroverlast en schade in het bedrijf te voorkomen wordt geadviseerd om een drempelhoogte van 15 -

30 centimeter boven het straatpeil te hanteren. Ook voor lager, beneden het maaiveld, gelegen ruimtes (kelders, parkeergarages) moet aandacht worden besteed om wateroverlast te voorkomen. Bij de aanleg van kelderconstructies dient aandacht te worden geschonken aan de toepassing van waterdichte materialen en constructies.

Waterbeheer

Grenzend aan het plangebied ligt een hoofdwatergang (SZ.240.29) van het Waterschap Groot Salland. De functie van deze watergang moet worden gegarandeerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de beschermingszone van deze watergangen zoals in de Keur van het Waterschap Groot Salland is beschreven. Met betrekking tot deze watergang gelden de binnen de Keur van het Waterschap Groot Salland opgenomen gebods- en verbodsbepalingen. Voor werkzaamheden binnen de beschermingszone moet een Watervergunning worden aangevraagd bij het Waterschap Groot Salland.

Met het Waterschap Groot Salland is de afspraak gemaakt dat het waterschap de watergang en de oevers tot aan de bovenkant insteek talud onderhoudt en de gemeente verantwoordelijk is voor het onderhoud van de bermen. Tevens wordt er voldoende rekening gehouden met de plek van het bouwplan op het perceel in relatie tot de obstakelvrije zone. In overleg met het waterschap is de zone 4 meter geworden in plaats van 5 meter

Waterkeringen

Binnen het plangebied bevinden zich geen waterkeringen.

3.6 Voorzieningen

3.6.1 Commercieel

Het plangebied is voor een belangrijk deel in gebruik als detailhandel (woonwarenhuis en tuincentrum)

3.7 Milieu

3.7.1 Geluid

In het kader van de ruimtelijke procedure voor de vestiging van IKEA op het geluidgezoneerde bedrijventerrein Hessenpoort is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de inpasbaarheid van de aangevraagde activiteiten binnen de kaders van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) en binnen de geluidzonering conform de Wet geluidhinder. Hiertoe is de geluidbelasting in de representatieve bedrijfssituatie bepaald op een aantal beoordelingspunten.

Uit de resultaten van het onderzoek is gebleken dat de aangevraagde activiteiten inpasbaar zijn in de geluidzonering en dat wordt voldaan aan de standaard grenswaarden die gelden op grond van het Activiteitenbesluit, met uitzondering van één referentiepunt. Dit is echter gelegen op het bedrijventerrein zelf, waar zich geen geluidgevoelige objecten bevinden, zodat het Activiteitenbesluit niet vereist dat nadere maatregelen worden genomen.

De vestiging van IKEA is niet getoetst aan het gemeentelijk geluidbeleid omdat IKEA op een geluidgezoneerd bedrijventerrein ligt en daarom alleen wordt getoetst aan de vastgestelde geluidzone. De geluidzone van het industrieterrein past binnen het geluidbeleid van de gemeente en is een uitwerking van het gemeentelijk geluidbeleid. Wanneer IKEA voldoet aan de geluidzone voldoet IKEA daarmee

automatisch aan het gemeentelijk geluidbeleid.

Het andere gedeelte van het plangebied, waar het tuincentrum is gevestigd, maakt geen deel uit van het geluidgezoneerde bedrijventerrein Hessenpoort. De activiteiten worden getoetst aan de kaders van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit).

3.7.2 Luchtkwaliteit

In het kader van de ruimtelijke procedure voor de IKEA-vestiging in Zwolle is een onderzoek uitgevoerd naar de concentraties luchtverontreinigende stoffen. Daarbij zijn de concentraties stikstofdioxide (NO2) en fijn stof (PM10) uitgerekend op een groot aantal beoordelingspunten langs de in het onderzoek betrokken wegvakken. De resultaten van het onderzoek zijn beschreven in het rapport “Luchtkwaliteit IKEA te Zwolle” (ref. projectnr 247576, 18 april 2012).

Uit de berekeningen blijkt dat de berekende jaargemiddelde concentraties NO2 (ruim) onder de van kracht zijnde grenswaarden voor de jaargemiddelde concentratie NO2 liggen (60 ìg/m3 tot 2015 en 40 ìg/m3 vanaf 2015). De berekende jaargemiddelde concentraties PM10 liggen (ruim) onder de van kracht zijnde grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie PM10 (40 ìg/m3).

Als regel geldt dat bij een jaargemiddelde concentratie PM10 < 32,5 ìg/m3 de grenswaarde voor de 24-uursgemiddelde concentratie PM10 (50 ìg/m3) niet meer dan 35 keer per jaar wordt overschreden. De berekende jaargemiddelde concentraties liggen op geen van de beoordelingspunten boven de 32,5 ìg/m3 liggen en derhalve is het aannemelijk dat de grenswaarde voor de 24-uursgemiddelde concentratie PM10 niet meer dan 35 keer per jaar wordt overschreden.

Op basis van het luchtkwaliteitonderzoek kan worden geconcludeerd dat op alle beoordelingspunten wordt voldaan aan de grenswaarden zoals opgenomen in bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

De activiteiten in de rest van het plangebied blijven ongewijzigd. Omdat de luchtkwaliteit op de onderzochte punten voldoet aan de normen voor luchtkwaliteit is nader onderzoek voor de reeds aanwezige bedrijven niet uitgevoerd en noodzakelijk.

3.7.3 Bodemkwaliteit

In 1998, 2000 en 2001 zijn in opdracht van de Gemeente Zwolle (perceelsgewijs) drie verkennende bodemonderzoeken uitgevoerd ten behoeve van de transactie en de ontwikkeling van de locatie van IKEA. De bodemonderzoeken zijn uitgevoerd volgens de richtlijnen van de NEN-5740.

Uit de resultaten van de bodemonderzoeken blijkt dat:

- de bovengrond (0,0-0,5 m-mv) licht verhoogde gehalten aan koper, kwik, zink, PAK, EOX, benzeen en minerale olie bevat;
- de ondergrond (0,5-2,0 m-mv) licht verhoogde gehalten aan minerale olie bevat;
- plaatselijk van 0,5 tot 0,8 m-mv een sterk verhoogd gehalte aan minerale olie (zware fractie) in de grond is aangetroffen;
- het grondwater plaatselijk matig tot sterk verhoogde concentraties aan
- arseen, licht tot matig verhoogde concentraties aan zink en licht verhoogde concentraties aan chroom, cadmium, koper en EOX bevat.

In februari 2012 is in opdracht van de Gemeente Zwolle aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd naar de omvang van de minerale olieverontreiniging in de grond. Tijdens dit onderzoek werden niet sterk verhoogde, maar slechts licht verhoogde gehalten aan minerale olie teruggevonden. Waarschijnlijk komt dit omdat de grond bij de sloop van de opstallen geroerd is (uitzeven van puin en funderingsresten). Omdat deze grond plaatselijk indicatief als Niet Toepasbaar was gekwalificeerd, is een partijkeuring uitgevoerd op het deel van de locatie waar de verhoogde minerale oliegehalten zijn aangetroffen. Uit de resultaten van de partijkeuring

blijkt dat deze grond als klasse Industrie mag worden gekwalificeerd.

De matig tot sterk verhoogde concentraties aan arseen komen in de omgeving meer voor en zijn vermoedelijk van natuurlijke oorsprong (ijzeroer). Er zijn geen risico´s voor de volksgezondheid of het milieu te verwachten bij het beoogde gebruik van de locatie. De overige licht tot matig verhoogde waarden in de grond en/of het grondwater zijn dusdanig laag dat ook hier geen risico´s voor de volksgezondheid of het milieu zijn te verwachten bij het beoogde gebruik van de locatie.

De partij grond met verhoogde gehalten aan minerale olie is verwijderd

3.7.4 Externe veiligheid

Transport gevaarlijke stoffen

Transport van gevaarlijke stoffen vindt plaats via het spoor (Zwolle-Meppel) en over de weg (A28, Nieuwleusenerdijk, Kranenburgweg en Hessenweg). Onderzoek naar de externe veiligheid langs transportassen in de gemeente Zwolle (Inventarisatie externe veiligheid langs transportassen in de gemeente Zwolle, 19-05-2004) heeft uitgewezen, dat in de huidige situatie de normen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico niet worden overschreden. Voor het spoortraject Zwolle-Meppel is de 10-6- contour voor het plaatsgebonden risico gelegen op 11 meter vanuit het hart van de buitenste spoorbaan. Voor genoemde wegen is er geen 10^{-6}- contour.

Vanwege de lage bevolkingsdichtheden langs de transportassen in het plangebied is het groepsrisico verwaarloosbaar.

Ook na realisatie van Hessenpoort zullen de normen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico niet worden overschreden (Inventarisatie externe veiligheid langs transportassen in de gemeente Zwolle, 19-05-2004). Voor het spoortraject Zwolle-Meppel is de 10^{-6}- contour voor het plaatsgebonden risico gelegen op 14 meter vanuit het hart van de buitenste spoorbaan, een lichte toename ten aanzien van de huidige situatie en autonome ontwikkeling zonder Hessenpoort 2. Voor genoemde wegen is er geen 10^{-6}- contour. Vanwege de lage bevolkingsdichtheden langs de transportassen op en in de directe omgeving van het bedrijventerrein blijft het groepsrisico verwaarloosbaar.

Hogedruk aardgasleiding

Direct ten westen van het plangebied ligt een gasleiding van de Gasunie. Het betreft een aardgasleiding (40 bar) die onderdeel is van het RTN (regionaal transport net). Ten zuidwesten van het plangebied wordt de aardgasleiding gedeeltelijk verlegd vanwege de aanpassing van de wegenstructuur. Het plangebied ligt in het invloedsgebied.

Door de Gasunie is een risicocontourberekening uitgevoerd. In deze berekening is de IKEA meegenomen in de bevolkingsinventarisatie. Op basis van de berekeningen kan het volgende geconcludeerd worden:

- Plaatsgebonden risico: Zowel voor als na de verlegging is het PR van de gastransportleiding N-570-20 overal kleiner dan de in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) gestelde grenswaarde van 10-6 per jaar.
- Groepsrisico: Zowel voor als na de verlegging is het GR van de gastransportleiding N-570-20 kleiner dan de 0,1 maal de oriëntatiewaarde.

Op grond van artikel 12, lid 1 van het “Besluit Externe veiligheid Buisleidingen' dient bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op grond waarvan de aanleg van een buisleiding of de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object wordt toegelaten, tevens het groepsrisico in het invloedsgebied van de buisleiding te worden verantwoord. In het derde lid van het artikel is bepaald dat een uitgebreide verantwoording niet nodig is, indien het groepsrisico of de toename van het groepsrisico bij verwezenlijking van het bestemmingsplan niet hoger is dan een bij regeling van Onze Minister gestelde

waarde, welke waarde voor verschillende categorieën van buisleidingen verschillend kan worden vastgesteld. Deze waarde is 0,1 (de Oriëntatiewaarde van het groepsrisico). Uit de QRA die door de Gasunie is opgesteld in opdracht van de gemeente Zwolle is een berekening met en zonder IKEA doorgerekend. Hieruit blijkt dat in beide gevallen het groepsrisico zeer laag (kleiner dan de 0,1 maal de oriëntatiewaarde) is. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan hetgeen is gesteld in artikel 12, lid 3 van het genoemde besluit.

LNG-tankstation

De gemeente heeft een beschikking afgegeven voor een LNG-tankstation aan de Kleefstraat 7. Deze inrichting ligt op ca. 610 meter van het plangebied. Uit de QRA ten behoeve van de aanvraag blijkt dat het effectgebied 1% letaal 208 meter is en het effectgebied met een warmtestraling van 3kW/m2 op 420 meter ligt. De inrichting is daarmee niet van invloed op het plangebied.

3.7.5 Kabels, leidingen en straalpaden

Het plangebied gebied is gelegen in een militaire laagvliegroute. Deze is in Artikel 14 Algemene aanduidingsregels luchtvaartverkeerzone door middel van een dubbelbestemming opgenomen.

Hoofdstuk 4 Juridische aspecten

4.1 Inleiding

Dit bestemmingsplan is gemaakt conform het 'Handboek bestemmingsplannen Zwolle' versie 20. Dit handboek is gebaseerd op de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen SVBP2012, zoals vastgelegd in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012.
De regels zijn binnen de systematiek van de SVBP2012 aangepast aan de Zwolse situatie en uitgebreid met extra standaardbestemmingen, waaraan in Zwolle behoefte is. De regels van Hessenpoort, hoek Nieuwleusenerdijk, Diepholtstraat, Bentheimstraat zijn voor zover nodig op hun beurt weer aangepast aan specifieke situaties in het plangebied van het bestemmingsplan Hessenpoort, hoek Nieuwleusenerdijk, Diepholtstraat, Bentheimstraat.

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende hoofdstukken:

- **Hoofdstuk 1 Inleidende regels;**
- **Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels;**
- **Hoofdstuk 3 Algemene regels;**
- **Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels.**

Hoofdstuk 1 Inleidende regels:

De inleidende regels zijn van algemene aard en bestaan uit de volgende regels:

Artikel 1 Begrippen;

Artikel 2 Wijze van meten.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels:

Toelichting op de regels voor de enkelbestemmingen:

Het gehele plangebied is onderverdeeld in enkelbestemmingen. Dit in tegenstelling tot een bestemming die andere bestemmingen als dubbelbestemming overlapt. De dubbelbestemmingen behoeven niet in het gehele plangebied voor te komen.

Een enkelbestemming kan in het plangebied op één plaats, maar ook op meerdere plaatsen voorkomen. De bij deze bestemmingen behorende regels zijn per bestemming in een apart artikel ondergebracht.

Alle regels die op een bepaalde bestemming van toepassing zijn, worden zoveel mogelijk in de bestemmingsregels zelf geregeld. Op deze wijze wordt bij de digitale versie van het plan bij het aanklikken op adres of bestemmingsvlak zo veel mogelijk informatie gegeven zonder dat er verder doorgeklikt behoeft te worden.

De opbouw van een bestemmingsregel is als volgt:

1. Bestemmingsomschrijving;
2. Bouwregels;
3. Nadere eisen;
4. Afwijken van de bouwregels;
5. Specifieke gebruiksregels;
6. Afwijken van de gebruiksregels;
7. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
8. Wijzigingsbevoegdheid.

Per bestemmingsonderdeel wordt hierna een korte toelichting wordt gegeven.

1. Bestemmingsomschrijving:

In de bestemmingsomschrijving wordt een nadere omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functie(s). De hoofdfunctie wordt als eerste genoemd. Indien van toepassing, worden ook aan de hoofdfunctie ondergeschikte functies mogelijk gemaakt. De ondergeschiktheid wordt aangegeven door de zin 'met daaraan ondergeschikt'. De ondergeschikte functies staan ten dienste van de hoofdfunctie in de bestemming. De bestemmingsomschrijving is niet alleen functioneel maar bevat ook inrichtingsaspecten.

2. Bouwregels:

In de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsregels geregeld.

Bij woningen wordt een onderscheid gemaakt tussen 'hoofdgebouwen', 'bijbehorende bouwwerken' en 'bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zonder dak'. Een 'bijbehorend bouwwerk' is een 'uitbreiding van een hoofdgebouw dan wel een functioneel met een zich op het zelfde perceel bevindend hoofdgebouw verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd en met de aarde verbonden bouwwerk met een dak'. Deze definitie is gelijk aan de definitie in het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Voor de andere functies geldt dat er meestal geen sprake is van 'bijbehorende bouwwerken'. Bij deze functies wordt dan alleen gebruik gemaakt van de begrippen 'gebouwen' en 'bouwwerken, geen gebouwen zijnde'.

De maatvoering waaraan een (hoofd)gebouw, bijbehorend bouwwerk c.q. bouwwerk, geen gebouw zijnde, dient te voldoen wordt in deze regel opgenomen. De maximum goothoogte en maximum bouwhoogte worden in meters weergegeven, de dakhelling in graden.

De hoogte van de gebouwen wordt op de kaart aangegeven, indien er geen uniforme hoogteregels voor de gehele bestemming van toepassing zijn. Dit wordt in de verbeelding op papier van het plan gedaan door middel van een symbool in de vorm van een rondje verdeeld in een matrix met 2 of 3 vlakken. Linksboven staat bijvoorbeeld de maximum goothoogte in meters vermeld, rechtsboven de maximum bouwhoogte in meters en onderaan staat zo nodig het maximum bebouwingspercentage aangegeven. Het symbool is gekoppeld aan het bouwvlak, of indien er geen bouwvlak aanwezig is, aan het bestemmingsvlak.

3. Nadere eisen:

Op grond van artikel 3.6, eerste lid onder d, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) kan in het bestemmingsplan worden bepaald dat door burgemeester en wethouders nadere eisen kunnen worden gesteld. Het betreft hier nadere eisen ten behoeve van bepaalde doorgaans kwalitatief omschreven criteria, zoals stedenbouwkundig beeld, woonsituatie, en verkeersveiligheid. De nadere eisenregeling biedt de mogelijkheid om in concrete situaties in het kader van het verlenen van een omgevingsvergunning sturend op te treden door het stellen van nadere eisen. De criteria zijn in de bepaling van nadere eisen zelf opgenomen.

De procedure voor het stellen van nadere eisen is in deze bestemmingsregels omschreven in Hoofdstuk 3 Algemene regels Artikel 17 Algemene procedureregels.

4. Afwijken van de bouwregels:

Op grond van artikel 3.6, eerste lid onder c, van de Wro kan in het bestemmingsplan worden bepaald dat bij een omgevingsvergunning van het bestemmingsplan kan worden afgeweken. In deze bepaling wordt een opsomming gegeven van de bouwregels waarvan kan worden afgeweken. Een afwijkingsmogelijkheid van de bouwregels wordt alleen opgenomen, indien dit noodzakelijk wordt geacht in verband met het gewenste beleid en het een afwijking of verduidelijking betreft van de algemene afwijkingsregels. De criteria zijn in de afwijkingsregel zelf opgenomen.

De procedure voor het afwijken van de bouwregels is omschreven in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

5. Specifieke gebruiksregels:

In artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wabo wordt aangegeven dat het verboden is zonder

omgevingsvergunning gronden en bouwwerken te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan. Ter verduidelijking worden in een aantal bestemmingen in de specifieke gebruiksregels specifieke vormen van gebruik met name uitgesloten. Dit zijn gebruiksvormen, waarvan het op voorhand gewenst is aan te geven dat deze in ieder geval niet zijn toegestaan.

6. Afwijken van de gebruiksregels:

Bij specifieke gebruiksregels wordt in een aantal bestemmingen een daarop gerichte afwijkingsbevoegdheid opgenomen. Bij zo'n specifieke afwijkingsbevoegdheid zijn ook hier de criteria opgenomen. Ook deze afwijkingsbevoegdheid is gebaseerd op artikel 3.6, eerste lid onder c, van de Wro

De procedure voor het afwijken van de gebruiksregels is omschreven in de Wabo.

7. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden:

Door het opnemen van de eis voor een omgevingsvergunning overeenkomstig artikel 2.1, eerste lid onder b, van de Wabo, kunnen specifieke inrichtingsactiviteiten aan een omgevingsvergunning worden verbonden. Het betreft het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden. Het bouwen wordt niet aangemerkt als zo'n inrichtingsactiviteit. De eis voor een dergelijke omgevingsvergunning wordt opgenomen om extra bescherming aan een specifieke waarde van de bestemming te bieden, zoals de landschappelijke of cultuurhistorische waarde. De eis voor deze omgevingsvergunning wordt met de criteria voor vergunningverlening in de bestemmingregel opgenomen.

8. Wijzigingsbevoegdheid:

Het gaat hier om een specifieke op een bepaalde bestemming gerichte wijzigingsbevoegdheid als bedoel in artikel 3.6, eerste lid onder a, van de Wro. Hierin wordt aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven om de betreffende bestemming op de aangegeven punten te wijzigen.

Op het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid is de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure (Uov) van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing.

Toelichting op de regels voor dubbelbestemmingen:

Een dubbelbestemming wordt opgenomen in een bestemmingsplan wanneer er sprake is van twee functies die onafhankelijk van elkaar op dezelfde plaats voorkomen. Het opnemen van een dubbelbestemming zorgt met het oog op een specifiek belang voor bescherming van het betreffende gebied.

Het betreft in dit plan:

Artikel 9 Leiding - Water

Dubbelbestemmingen liggen als het ware over de reguliere (enkel)bestemmingen heen. De bestemmingsomschrijving van de dubbelbestemming geeft aan dat de gronden, naast de andere aan die gronden gegeven (enkel)bestemmingen, mede voor deze dubbelbestemming zijn bestemd.

De opbouw van een dubbelbestemmingregel is dezelfde als die van een (enkel)bestemmingsregel, maar alleen die regels worden ter aanvulling opgenomen die noodzakelijk zijn. De regels in de dubbelbestemming geven de verhouding van de enkelbestemming ten opzicht van de dubbelbestemming aan.

Hoofdstuk 3 Algemene regels:

In de algemene regels zijn de volgende regels in onderstaande volgorde opgenomen:

Artikel 10 Anti-dubbeltelregel;

Artikel 11 Algemene bouwregels;

Artikel 13 Algemene aanduidingsregels geluidzone - industrie;

Artikel 14 Algemene aanduidingsregels luchtvaartverkeerzone;

Artikel 15 Algemene afwijkingsregels;

Artikel 16 Algemene wijzigingsregels;

Artikel 17 Algemene procedureregels.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels:

In dit laatste hoofdstuk komen de overgangsregels en de slotbepaling aan de orde.

4.2 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

Hierin worden de in de regels gebruikte begrippen gedefinieerd. Ze zijn alfabetisch gerangschikt met uitzondering van de begrippen plan en bestemmingplan die als eerste zijn genoemd.

Het doel van deze regels is om misverstanden of verschillen in interpretatie te voorkomen. Dit als aanvulling op de gevallen waarbij het woordenboek van Van Dale geen uitsluitsel geeft.

Artikel 2 Wijze van meten

Dit is de handleiding voor de manier van meten van diverse in het plan bepaalde maten.

4.3 Bestemmingsregels

Artikel 3 Detailhandel

Deze bestemming is opgenomen voor de IKEA-vestiging. De begripsomschrijving van detailhandel is aangepast aan de detailhandelsactiviteiten van IKEA, nl. perifere detailhandel.

Volgens de begripsomschrijving wordt hier het volgende onder verstaan:

detailhandel, welke ruimtelijk minder goed past in een stadscentrum of in woonwijken, waaronder verstaan wordt detailhandel in:
meubels, woninginrichtingsartikelen, stoffering, woningtextielgoederen, keukens met bijbehorende artikelen, sanitair met bijbehorende artikelen alsmede inbouwapparatuur ter verkoop worden aangeboden alsmede benodigdheden en gereedschappen voor de plaatsing, aanleg, reparatie of onderhoud worden aangeboden;

De bouwhoogte van de gebouwen is overeenkomstig de verleende omgevingsvergunning. Ter plaatse van de aanduiding 'parkeergarage' is een parkeergarage met drie parkeerlagen toegestaan, dit is inclusief het maaiveld parkeren.. Op het dak van de gebouwen zijn windmolens toegestaan met een hoogte van 7 meter, gerekend vanaf de maximale toegestane bouwhoogte van het gebouw. Tenslotte is een navigatiemast toegestaan met een bouwhoogte van maximaal 40 meter.

In de gebruiksregels is opgenomen dat binnen de bestemming ondergeschikte horeca is toegestaan, mits de oppervlakte niet meer bedraagt dan 1400 m².

Artikel 4 Detailhandel - Tuincentrum

Deze bestemming is opgenomen voor het tuincentrum van Intratuin. De begripsomschrijving van tuincentrum is aangepast aan de detailhandelsactiviteiten van Intratuin.

Artikel 6 Verkeer

Deze bestemming is opgenomen voor een klein gedeelte aan de zuidkant van het plangebied. Dit is een

deel van de Bentheimstraat.

Artikel 7 Verkeer - Erftoegangsweg

Deze bestemming is opgenomen voor de (nieuwe) Diepholtstraat. Langs de weg ligt een tweerichtingen-fietspad.

Artikel 8 Water

Deze bestemming omvat al het water dat van belang is voor de waterhuishouding en de waterberging van het gebied. Water dat voor de waterhuishouding niet van belang is, is opgenomen in de bestemmingsomschrijving van andere bestemmingen.

Artikel 9 Leiding - Water

Deze bestemming valt samen met andere bestemmingen en wordt daarom dubbelbestemming genoemd. Deze dubbelbestemming omvat het in het plangebied gelegen ondergrondse net van hoofdtransportleidingen voor de drinkwatervoorziening. Deze leidingen transporteren drinkwater van de productielocatie naar centrale punten in de verderop gelegen voorzieningsgebieden
In een brief van 27 februari 2004 heeft waterleidingbedrijf Vitens de gemeente verzocht de voor het bedrijf cruciale hoofdtransportleidingen in de bestemmingsplannen op te nemen. Het bedrijf beriep zich daarbij op de 'Handreiking en beoordeling ruimtelijke plannen' van de provincie Overijssel. Voor de invoer van de juiste gegevens heeft Vitens de gemeente later een digitaal bestand met de bedoelde hoofdtransportleidingen toegezonden. De leidingen zijn conform dit bestand opgenomen.
Bouwwerken ten behoeve van andere bestemmingen, welke met deze dubbelbestemming samenvallen, mogen uitsluitend worden gebouwd met toepassing van een afwijking, nadat advies van de leidingbeheerder is ingewonnen.
Ter bescherming van de leidingen is voor het uitvoeren van een aantal werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden een omgevingsvergunningenstelsel van toepassing.

.

4.4 Algemene regels

Artikel 10 Anti-dubbeltelregel

De anti-dubbeltelregel moet op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) worden opgenomen om bijvoorbeeld te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een perceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Artikel 11 Algemene bouwregels en Artikel 12 Algemene gebruiksregels

In deze artikelen wordt geregeld dat een bouwplan moet voorzien in voldoende ruimte voor parkeren, laden en lossen.
Wat voldoende is, wordt op basis van het algemene parkeerbeleid van de gemeente Zwolle bepaald tijdens de beoordeling van een bouwplan.
Bij een omgevingsvergunning kan hiervan worden afgeweken, indien anderszins in voldoende ruimte kan worden voorzien. Ten slotte kan bij een omgevingsvergunning worden afgeweken in bijzondere omstandigheden, onder andere op basis van criteria van het algemene parkeerbeleid.

Artikel 13 Algemene aanduidingsregels geluidzone - industrie

Het bedrijventerrein is een gezoneerd bedrijventerrein, omdat op dit industrieterrein geluidszoneringsplichtige inrichtingen zijn toegestaan. In dit artikel is deze geluidzone opgenomen. Dit artikel regelt behalve de daar voorkomende bestemmingen, ook het tegengaan van een te hoge

geluidsbelasting van geluidsgevoelige gebouwen vanwege het industrieterrein Hessenpoort.

Artikel 14 Algemene aanduidingsregels luchtvaartverkeerzone

Door het plangebied loopt een laagvliegroute van defensie. Indien de bouwhoogte van de bouwwerken 30 meter of meer bedraagt, zal het college van burgemeester en wethouders dit moeten melden aan het ministerie van Defensie zodat in het belang van de vliegveiligheid zorg kan worden gedragen voor het vermelden ervan in de vluchtplannen van de Koninklijke Luchtmacht.

Artikel 15 Algemene afwijkingsregels

In deze regels is als eerste de op grond van vaste jurisprudentie vereiste algemene afwijking in de vorm van de zogenaamde 'toverformule' opgenomen. Bij een omgevingsvergunning moet van het gebruiksverbod worden afgeweken, indien strikte toepassing zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

Daarnaast wordt in deze regels de bevoegdheid gegeven om bij een omgevingsvergunning af te wijken van bepaalde in het bestemmingsplan geregelde onderwerpen. Hierbij gaat het om afwijkingsregels die gelden voor alle bestemmingen in het plan. Deze regels zijn niet van toepassing, indien en voor zover er specifieke in de bestemming zelf geregelde afwijkingsregels van toepassing zijn.

Ten slotte zijn de criteria voor de toepassing van deze afwijkingsregels hier opgenomen.

Artikel 16 Algemene wijzigingsregels

Deze regel maakt het mogelijk de bestemmingen "Detailhandel " en "Detailhandel - Tuincentrum " onder in deze regel omschreven voorwaarden zodanig te wijzigen dat de situering en de vorm van de in het plan aangegeven bouwvlakken met erven, wegen en groenvoorzieningen worden gewijzigd dan wel nieuwe bouwvlakken met bijbehorende, erven, wegen en groenvoorzieningen worden aangegeven.

Artikel 17 Algemene procedureregels

Hierin wordt de standaardprocedure bij Zwolse bestemmingsplannen voor de voorbereiding van een besluit tot het stellen van een nadere eis beschreven.

4.5 Overgangs- en slotregels

Artikel 18 Overgangsrecht

Het overgangsrecht is vastgelegd in de vorm zoals in het Bro is voorgeschreven.

Tevens is een hardheidsclausule opgenomen in de vorm van persoonsgebonden overgangsrecht op de wijze zoals door de regering bij de totstandkoming van het Bro werd aanbevolen.

Artikel 19 Slotregel

Als laatste wordt de slotregel opgenomen. Deze regel bevat zowel de aanhalingstitel van het plan, de aanhalingstitel van de regels van het plan als de vaststellingregel van het plan.

4.6 Handboek

Dit bestemmingsplan is vervaardigd conform de richtlijnen van het 'Handboek bestemmingsplannen Zwolle' versie 20.

Hoofdstuk 5 Economische uitvoerbaarheid

Het onderhavige bestemmingsplan heeft een conserverend karakter.

In de verleende omgevingsvergunning d.d. 15 oktober 2013 aan IKEA is reeds sprake geweest van kostenverhaal middels grondverkoop.

Ten aanzien van de dekking van reeds gemaakte en nog te maken gemeentelijke kosten kan gesteld worden dat deze kosten vallen binnen de vigerende grondexploitatie Hessenpoort.

Op basis van het bovenstaand wordt het bestemmingsplan geacht economisch uitvoerbaar te zijn en hoeft er voor dit bestemmingsplan geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

Hoofdstuk 6 Overleg

6.1 Uitkomsten overleg

Provinciaal overleg

Het voorontwerpbestemmingsplan is besproken met de provincie en op de hamerlijst stukken van in het provinciaal overleg van 27 januari 2015 geplaatst. Door de provincie is aangegeven dat de geprojecteerde ontwikkeling in overeenstemming is met het provinciaal beleid. In het kader van het vooroverleg hoeft het bestemmingsplan niet meer te worden aangeboden

Waterschap

Samenvatting reactie

Het voorontwerp geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen op het bestemmingsplan.

Reactie gemeente

Hier wordt kennis van genomen.

Brandweer IJsselland

Samenvatting reactie

Er wordt geconstateerd dat in het bestemmingsplan de verleende omgevingsvergunning van IKEA wordt ingepast. Daarnaast was het noodzakelijk het bestemmingsplan opnieuw vast te stellen. Er zijn geen zaken die relevant zijn voor de (externe) veiligheid. De relevante op dit gebied zijn destijds verwerkt in de omgevingsvergunning van IKEA.

Reactie gemeente

Hier wordt kennis van genomen.

Gemeente Dalfsen

Samenvatting reactie

Het voorontwerp geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen op het bestemmingsplan.

Reactie gemeente

Hier wordt kennis van genomen.

Ministerie van Defensie

Samenvatting reactie

Het voorontwerp geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen op het bestemmingsplan.

Reactie gemeente

Hier wordt kennis van genomen.

Gasunie

Samenvatting reactie

Groepsrisico

In paragraaf 3.7.4 (Externe veiligheid) van de toelichting is onvoldoende aandacht besteed aan de externe veiligheidsaspecten van de aardgastransportleidingen. Op grond van de artikelen 11 en 12 Bevb bent u hiertoe wettelijk verplicht. Er wordt geadviseerd om hier aandacht aan te besteden.

Reactie gemeente

In het bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt, maar wordt de vergunning die in 2013 is verleend aan IKEA en het bestaand tuincentrum ingepast. Het doel van het bestemmingsplan is het planologisch inpassen van de hiervoor genoemde omgevingsvergunning. In het kader van de omgevingsvergunning is de Gasunie ook verzocht te reageren.

In de ruimtelijke onderbouwing was de onderstaande tekst ten aanzien van de aardgastransportleiding opgenomen. Deze tekst had de instemming van de Gasunie.

Naar aanleiding van de reactie is overleg geweest of als we deze tekst opnemen in het bestemmingsplan dit voor de Gasunie voldoende zou zijn. Door de Gasunie is per email aangegeven dat dit voor hen voldoende is.

Direct ten westen van het plangebied ligt een gasleiding van de Gasunie. Het betreft een aardgasleiding (40 bar) die onderdeel is van het RTN (regionaal transport net). Ten zuidwesten van het plangebied IKEA wordt de aardgasleiding gedeeltelijk verlegd vanwege de aanpassing van de wegenstructuur. Het plangebied van de IKEA ligt in het invloedsgebied.

Door de Gasunie is een risicocontourberekening uitgevoerd. In deze berekening is de IKEA meegenomen in de bevolkingsinventarisatie. Op basis van de berekeningen kan het volgende geconcludeerd worden:

- *Plaatsgebonden risico: Zowel voor als na de verlegging is het PR van de gastransportleiding N-570-20 overal kleiner dan de in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) gestelde grenswaarde van 10-6 per jaar.*
- *Groepsrisico: Zowel voor als na de verlegging is het GR van de gastransportleiding N-570-20 kleiner dan de 0,1 maal de oriëntatiewaarde.*

Op grond van artikel 12, lid 1 van het "Besluit Externe veiligheid Buisleidingen' dient bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op grond waarvan de aanleg van een buisleiding of de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object wordt toegelaten, tevens het groepsrisico in het invloedsgebied van de buisleiding te worden verantwoord. In het derde lid van het artikel is bepaald dat een uitgebreide verantwoording niet nodig is, indien het groepsrisico of de toename van het groepsrisico bij verwezenlijking van het bestemmingsplan niet hoger is dan een bij regeling van Onze Minister gestelde waarde, welke waarde voor verschillende categorieën van buisleidingen verschillend kan worden vastgesteld. Deze waarde is 0,1 (de Oriëntatiewaarde van het groepsrisico). Uit de QRA die door de Gasunie is opgesteld in opdracht van de gemeente Zwolle is een berekening met en zonder IKEA doorgerekend. Hieruit blijkt dat in beide gevallen het groepsrisico zeer laag (kleiner dan de 0,1 maal de oriëntatiewaarde) is. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan hetgeen is gesteld in artikel 12, lid 3 van het genoemde besluit.

Rijkswaterstaat

Samenvatting reactie

Het voorontwerpbestemmingsplan geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Reactie gemeente

Hier wordt kennis van genomen.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Tijdelijke verkeersmaatregelen i.r.t IKEA

bericht

Zwolle

Bijlage bij ruimtelijke onderbouwing IKEA op Hessenpoort

Expertisecentrum
Omgevingsadvies

Telefoon (038) 498 27 65

Van Willem Bosch
Datum 22 mei 2013
Onderwerp afspraken m.b.t. tijdelijke verkeersmaatregelen i.r.t. IKEA

Op het moment dat IKEA op Hessenpoort haar deuren opent is de nieuwe knoop N340/A28/Nieuwleusenerdijk nog niet gereed.
Het gaat naar verwachting om de periode 2015 – 2018, waarbij onderscheid gemaakt moet worden naar de periode 2015-2016 waarin de huidige infrastructuur nog intact is en de nieuwe ontsluitingsweg naar IKEA gereed en in gebruik is en de periode 2016-2018 waarin de aanleg van de nieuwe knoop plaatsvindt, de Bentheimstraat wordt afgesloten en andere tijdelijke verkeersmaatregelen zullen worden getroffen i.v.m. de aanleg van de knoop.
In 2015-2016 ligt de verantwoordelijkheid voor de te realiseren verkeersmaatregelen bij de Gemeente Zwolle en IKEA. Tijdens de aanleg van de knoop ligt de primaire verantwoordelijkheid voor het uitvoeren van de verkeersmaatregelen bij de Provincie Overijssel.
Het is op dit moment nog onduidelijk hoe de aanleg van de knoop zal worden uitgevoerd. Het overleg hierover met de Provincie Overijssel zal waarschijnlijk worden opgestart zodra de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State een uitspraak heeft gedaan over de beroepen die zijn ingediend tegen het vastgestelde PIP N340.

Goudappel Coffeng heeft in opdracht van de Gemeente Zwolle en IKEA vervolgonderzoek gedaan naar de gevolgen van de extra verkeersintensiteiten in 2015. Uit dit vervolgonderzoek en eerdere onderzoeken blijkt dat de verkeerstoename als gevolg van IKEA (en v.d. Valk) ook in het geval van een extra groei van ruim 10% van de verkeersintensiteit op de kruisingen Kranenburgweg/Ordelseweg en Nieuwleusenerdijk/nieuwe ontsluitingsweg IKEA geen capaciteitsproblemen oplevert. Voor de kruising Hessenweg/Nieuwleusenerdijk/A28 blijkt uit het vervolgonderzoek dat een vrije rechtsaffer van de Nieuwleusenerdijk naar de A28 (Ri 1) tijdens de spitsuren noodzakelijk kan zijn om voldoende capaciteit te hebben. Gelet op de huidige ervaringen, de korte gebruiksperiode en de beperkte rechtsafstroom (inclusief de toename als gevolg van de Van der Valk en IKEA) willen wij dus graag afwachten in hoeverre zich op deze kruising afwikkelingsproblemen gaan voordoen. Datzelfde geldt ook voor de robuustheidstoets met nog eens 14% extra verkeer op deze kruising tijdens de spits waardoor een tweede linksaffer vanaf de Kranenburgweg richting A28(Ri 9) noodzakelijk zou zijn. Ook hier betreft het een kleine verkeersstroom die bovendien niet aan IKEA gerelateerd is.
Om de verkeersafwikkeling vanaf de opening van IKEA tijdens de spitsuren te monitoren moeten camera('s) op deze kruising word(en) geplaatst.
Deze camera('s) word(t)(en) gekoppeld aan het verkeersmanagementsysteem van Rijkswaterstaat (verkeerscentrale Wolfheze) en eventueel ook aan de centrale van de politie in Hanzeland.

Op basis van de eventuele capaciteitsproblemen die zich mogelijk voordoen bepalen de drie wegbeheerders (rijk, provincie en gemeente) in overleg welke aanvullende tijdelijke verkeersmaatregelen noodzakelijk zijn.
Het gaat dan om de inzet van:

1 Dynamisch verkeersmanagement op de A28 en de N340 als zich problemen op de A28 en of deze kruising zouden voordoen (actie verkeerscentrale RWS);
2 Verkeersregelaars op de kruispunten van en naar IKEA waar de verkeersafwikkeling zou stagneren (actie IKEA op basis van een opdracht van de Regionale Verkeersmanager);
3 Extra parkeerplaatsen op het eigen terrein van IKEA en bij bedrijven in de omgeving indien zich een tekort aan parkeercapaciteit op eigen terrein van IKEA voordoet (actie IKEA);
4 Aanleg tijdelijk extra opstelvak rechtsaf Nieuwleusenerdijk/oprit A28 (actie Gemeente Zwolle)

Ad 1
De inzet van dynamisch verkeersmanagement start zodra zich capaciteitsproblemen op de A28 incl. de af- en oprit zouden voordoen die het gevolg zijn van overbelasting of een calamiteit op deze kruising.
Ad 2
Verkeersregelaars worden tijdens de piekuren ingezet zodra de capaciteitsproblemen zich regelmatig zouden voordoen, te weten één of meerdere keren per maand. En in ieder geval op piekdagen van IKEA-bezoek (2^{e} paasdag e.d.). Als blijkt dat ook op die dagen zich geen capaciteitsproblemen voordoen vervalt deze inzet.
Ad 3
Het gebruik van extra parkeerplaatsen bij bedrijven in de omgeving van de IKEA-store is noodzakelijk zodra de bezettingsgraad van alle parkeerplaatsen (incl. tijdelijke) op eigen terrein van IKEA de 95% overschrijdt. Verkeersregelaars verwijzen de bezoekers door naar deze extra parkeerplaatsen volgens van te voren door IKEA in overleg met de Gemeente Zwolle opgestelde scenario's.
Ad 4
De aanleg van een tijdelijk opstelvak (rechtsaf Nieuwleusenerdijk/oprit A28) wordt noodzakelijk zodra de capaciteitsproblemen op deze kruising zich regelmatig zouden voordoen (meerdere keren per maand) en de eerdere verkeersmaatregelen (1 en 2) volgens de wegbeheerders onvoldoende soelaas bieden.

<u>Wanneer is sprake van een problematisch capaciteittekort?</u>
Om te spreken van een problematisch capaciteittekort dient te worden voldaan aan vier omstandigheden:

a. op de Nieuwleusenerdijk, voor het kruispunt met de Hessenweg, is van noord naar zuid sprake van zodanige congestie dat het verkeer op de Nieuwleusenerdijk bij de VRI met de Hermelenweg niet kan afrijden door confrontatie met de staart van de wachtrij voor de VRI Hessenweg (blokkering kruispunt), en

b. op de Nieuwleusenerdijk, van oost naar west, is tussen de Ravensburgstraat en de Hessenweg sprake van een gemiddelde verliestijd (=extra rijtijd ten opzichte van ongehinderd doorrijden) van zes minuten of meer, en
c. het congestieprobleem (a) én verliestijdprobleem (b) doen zich gelijktijdig voor gedurende tenminste een half uur tijdens de avondspits op twee of meer werkdagen per week.
d. het verkeer op de afrit A28 nr 21/Ommen linksafslaand kan niet afrijden door confrontatie met de staart van de wachtrij op de Nieuwleusenerdijk en de Diepholtstraat tot het terrein van IKEA;

Hoe wordt een problematisch capaciteittekort gesignaleerd?
Met behulp van de eerder genoemde camera's kan worden geobserveerd of sprake is van dusdanige congestie op de Nieuwleusenerdijk dat sprake is van blokkering van het kruispunt met de Hermelenweg (a).
Indien de blokkering van het kruispunt met de Hermelenweg langer dan een half uur duurt en op twee of meer werkdagen per week wordt waargenomen (c), is gedurende vijf aaneengesloten werkdagen een vervolgonderzoek nodig om de verliestijden (b) te bepalen. Dit vervolgonderzoek bestaat eruit dat kort na de rotonde Ravensburgstraat en ter hoogte van de stopstreep bij de VRI Hessenweg de kentekens van het passerende autoverkeer worden genoteerd inclusief exacte tijdregistratie (secondenniveau). Voor de kentekens die op beide meetpunten worden waargenomen, kan zo de exacte rijtijd worden bepaald; vergelijking met de rijtijd in een ongehinderde situatie resulteert vervolgens in de verliestijd. Als bij het kentekenonderzoek tevens het bij IKEA vertrekkende verkeer wordt geregistreerd, ontstaat eveneens een beeld van de bijdrage die IKEA levert aan het eventuele capaciteittekort.
Met behulp van eerder genoemde camera's en de camera's van Rijkswaterstaat op de A28 kan worden geobserveerd of sprake is van congestie op de afrit van de A28 nr 21 als gevolg van de verkeersstroom naar IKEA. Indien de wachtrij op de afrit niet kan afrijden als gevolg van de onder d beschreven omstandigheid is direct sprake van een problematisch capaciteittekort en moeten de tijdelijke verkeersmaatregelen genoemd onder 1, 2 en zonodig 3 onmiddellijk worden ingezet.

Wanneer starten met monitoren?
Het nu reeds aanwezige verkeer en de eventuele autonome verkeersgroei zijn dominant in het verkeersbeeld. Bij IKEA vertrekken tijdens het avondspitsuur slechts in beperkte mate bezoekers (naar verwachting 111 motorvoertuigen per uur). Het is daarom belangrijk dat de monitoring start in de 0-situatie, als IKEA nog niet in gebruik is genomen. Omdat intensiteiten door het jaar heen schommelen, wordt voorgesteld om het monitoren te starten een half jaar voor de opening van IKEA.

REGELS

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

1.1 plan:
het bestemmingsplan Hessenpoort, hoek Nieuwleusenerdijk, Diepholtstraat, Bentheimstraat met identificatienummer NL.IMRO.0193.BP14025-0004 van de gemeente Zwolle;

1.2 bestemmingsplan:
de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen;

1.3 aanduiding:
een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

1.4 aanduidingsgrens:
de grens van een aanduiding, indien het een vlak betreft;

1.5 bebouwing:
één of meer gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde;

1.6 bebouwingspercentage:
indien het percentage een bestemmingsvlak betreft:
de verhouding tussen de oppervlakte van het te bebouwen terreingedeelte en de totale oppervlakte van het bestemmingsvlak;
indien het percentage een perceel betreft:
een percentage, dat de grootte aangeeft van het deel van een perceel, dat ten hoogste mag worden bebouwd;
dit percentage wordt slechts berekend over het gedeelte van het bestemmingsvlak of het perceel, waarbinnen de bouwwerken mogen worden gebouwd;

1.7 bedrijf:
het uitoefenen van bedrijfsmatige activiteiten;

1.8 bedrijfsgebouw:
een gebouw, dat dient voor de uitoefening van een bedrijf;

1.9 bestemmingsgrens:
de grens van een bestemmingsvlak;

1.10 bestemmingsvlak:
een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

1.11 bijbehorend bouwwerk:
uitbreiding van een hoofdgebouw dan wel functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend hoofdgebouw verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd en met de aarde verbonden bouwwerk met een dak;

1.12 bouwen:
het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk;

1.13 bouwgrens:
de grens van een bouwvlak;

1.14 bouwlaag:
een doorlopend gedeelte van een gebouw dat door op gelijke of bij benadering gelijke hoogte liggende vloeren of balklagen is begrensd, zulks met inbegrip van de begane grond en met uitsluiting van onderbouw en zolder;

1.15 bouwperceel:
een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;

1.16 bouwperceelgrens:
de grens van een bouwperceel;

1.17 bouwvlak:
een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten;

1.18 bouwwerk:
een bouwkundige constructie van enige omvang die direct en duurzaam met de aarde is verbonden;

1.19 detailhandel:

het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, verkopen, verhuren en leveren van goederen aan personen die die goederen kopen of huren voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit, waaronder zijn begrepen grootschalige detailhandel, volumineuze detailhandel en een tuincentrum ;

1.20 één bestemmingsvlak vormend:
twee bestemmingsvlakken, welke ter plaatse van de aanduiding 'relatie' door de aangegeven relatie met elkaar verbonden zijn en daardoor aangemerkt worden als één bestemmingsvlak;

1.21 één perceel vormend:
twee percelen, welke ter plaatse van de aanduiding 'relatie' door de aangegeven relatie met elkaar verbonden zijn en daardoor aangemerkt worden als één perceel;

1.22 eerste bouwlaag:
de bouwlaag op de begane grond;

1.23 erf:
al dan niet bebouwd perceel, of een gedeelte daarvan, dat direct gelegen is bij een hoofdgebouw;

1.24 erftoegangsweg:
een straat of weg waar de doorgaande functie van het verkeer niet meer primair is en waar aandacht kan worden gegeven aan snelheidsreducerende maatregelen;

1.25 erotisch getinte vermaaksfunctie:
een vermaaksfunctie, welke is gericht op het doen plaatsvinden van voorstellingen en/of vertoningen van porno-erotische aard, waaronder begrepen een seksbioscoop, een seksclub en een seksautomatenhal;

1.26 gebiedsontsluitingsweg:
een straat of weg waar de doorgaande functie van het verkeer primair is en welke dient voor de ontsluiting van een gebied;

1.27 gebouw:
elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

1.28 geluidsbelasting:
de geluidsbelasting vanwege een industrieterrein, een spoorweg of een weg als bedoeld in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder;

1.29 geluidsgevoelige functies:
ruimten binnen een woning voor zover die kennelijk als slaap-, woon-, of eetkamer worden gebruikt of voor een zodanig gebruik zijn bestemd, alsmede een keuken van een woning met een vloeroppervlakte van niet minder dan 11 m² en andere geluidsgevoelige functies als bedoeld in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder;

1.30 geluidsgevoelige gebouwen:
gebouwen welke dienen ter bewoning of ten behoeve van een andere geluidsgevoelige functie als bedoeld in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder;

1.31 geluidszoneringsplichtige inrichting:
een inrichting, bij welke ingevolge de Wet geluidhinder rondom het terrein van vestiging in een bestemmingsplan een zone moet worden vastgesteld;

1.32 groothandel:
het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen, het verhuren en/of het leveren van goederen aan wederverkopers dan wel aan instellingen of personen ter aanwending in een andere bedrijfsactiviteit;

1.33 hogere grenswaarde:
een maximum waarde voor de geluidsbelasting, die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde en die in een concreet geval kan worden vastgesteld op grond van de Wet geluidhinder en/of het Besluit geluidhinder;

1.34 hoofdgebouw:
een of meer panden, of een gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de geldende of toekomstige bestemming van een perceel en, indien meer panden of bouwwerken op het perceel aanwezig zijn, gelet op die bestemming het belangrijkst is;

1.35 horeca:
de bedrijfssector gericht op het verstrekken van ter plaatse te nuttigen voedsel en dranken, het exploiteren van zaalaccommodatie en het verstrekken van nachtverblijf, één en ander al dan niet in combinatie met een vermaaksfunctie, waaronder zijn begrepen een 'bed & breakfast', discotheek, feestzaal en partyboerderij, evenwel met uitzondering van een erotisch getinte vermaaksfunctie;

1.36 horecabedrijf:
een bedrijf, waar ter plaatse te nuttigen voedsel en dranken worden verstrekt, zaalaccommodatie wordt geëxploiteerd en waarin nachtverblijf wordt verstrekt, één en ander al dan niet in combinatie met een vermaaksfunctie, waaronder zijn begrepen een 'bed & breakfast', discotheek, feestzaal en partyboerderij, evenwel met uitzondering van een erotisch getinte vermaaksfunctie;

1.37 kantoor:
een ruimte of complex van ruimten, welke dient voor het bedrijfsmatig verlenen van diensten, waarbij het publiek niet of slechts in ondergeschikte mate rechtstreeks te woord wordt gestaan en geholpen, waaronder is begrepen congres- en vergaderaccommodatie;

1.38 kantoorgebouw:
een gebouw, dat dient voor het bedrijfsmatig verlenen van diensten, waarbij het publiek niet of slechts in ondergeschikte mate rechtstreeks te woord wordt gestaan en geholpen, waaronder is begrepen congres- en vergaderaccommodatie;

1.39 kwetsbaar object:
een object als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen;

1.40 meubels:
goederen bestemd voor het inrichten van woningen en/of andere ruimten, waar personen plegen te verblijven, zoals tafels, stoelen, banken, kasten en bedden met uitzondering van tapijt;

1.41 naar de weg toegekeerde gevel van een hoofdgebouw:
de naar de weg toegekeerde gevel van het hoofdgebouw, waar de hoofdtoegang van het hoofdgebouw is gelegen;

1.42 naar de weg toegekeerde grens van een bouwvlak:
de naar de weg toegekeerde grens van een bouwvlak, waar de hoofdtoegang van het op dat bouwvlak gelegen hoofdgebouw is gelegen;

1.43 normaal onderhoud:
werkzaamheden die regelmatig nodig zijn voor een goed beheer van de gronden;

1.44 openbaar toegankelijk gebied
weg als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994, alsmede pleinen, parken, plantsoenen, openbaar water en ander openbaar gebied dat voor publiek algemeen toegankelijk is, met uitzondering van wegen uitsluitend bedoeld voor de ontsluiting van percelen voor langzaam verkeer;

1.45 openbare nutsvoorzieningen:
voorzieningen ten behoeve van openbaar nut, zoals gas-, water-, elektriciteits- en communicatievoorzieningen en voorzieningen ten behoeve van de inzameling van afval;

1.46 opslag:
het bewaren van goederen, materialen en stoffen zonder dat ter plaatse sprake is van productie, bewerking, verwerking, handel en/of activiteiten van administratieve aard;

1.47 overig bouwwerk:
een bouwkundige constructie van enige omvang, geen pand zijnde, die direct en duurzaam met de aarde is verbonden;

1.48 pand:
de kleinste bij de totstandkoming functioneel en bouwkundig-constructief zelfstandige eenheid die direct en duurzaam met de aarde is verbonden en betreedbaar en afsluitbaar is;

1.49 peil:
a. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst:
   de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang;
b. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst:
   de hoogte van het terrein ter hoogte van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;
c. indien in of op het water wordt gebouwd:
   het Normaal Amsterdams Peil (of een ander plaatselijk aan te houden waterpeil);

1.50 perifere detailhandel:
detailhandel, welke ruimtelijk minder goed past in een stadscentrum of in woonwijken, waaronder verstaan wordt detailhandel in:
meubels, woninginrichtingsartikelen, stoffering, woningtextielgoederen, keukens met bijbehorende artikelen, sanitair met bijbehorende artikelen alsmede inbouwapparatuur ter verkoop worden aangeboden alsmede benodigdheden en gereedschappen voor de plaatsing, aanleg, reparatie of onderhoud worden aangeboden;

1.51 productiegebonden detailhandel:
detailhandel in goederen die ter plaatse worden vervaardigd, gerepareerd en/of toegepast in het productieproces, waarbij de detailhandelsfunctie ondergeschikt is aan de productiefunctie;

1.52 prostitutie:
het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;

1.53 ruimtelijke kwaliteit:
de kwaliteit gevormd door de evenwichtige samenhang tussen (openbare) ruimte en gebouwde elementen;

1.54 seksinrichting:
een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in de omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch/pornografische aard plaatsvinden;
onder seksinrichting wordt in ieder geval verstaan:
een prostitutiebedrijf, alsmede een erotische massagesalon, een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater of een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar;

1.55 sociale veiligheid:
de mogelijkheid om zich in een omgeving te kunnen bevinden zonder bedreigd te worden of het gevoel te hebben persoonlijk lastig te worden gevallen;

1.56 standplaats:
het vanaf een vaste plaats op of aan de weg of op een andere voor het publiek toegankelijke en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of het anderszins aanbieden van goederen of diensten, al dan niet gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel, waarbij onder een standplaats niet worden verstaan vaste plaatsen op jaarmarkten of markten, vaste plaatsen op evenementen en vaste plaatsen op snuffelmarkten;

1.57 stroomweg:
een straat of weg waar de doorgaande functie van het verkeer primair is en welke geschikt is voor snelle verplaatsingen over grotere afstanden;

1.58 terugliggende bouwlaag:
gedeelte van een gebouw in de vorm van een bouwlaag voorzien van een plat dak en/ of een kap en waarvan het straatgerichte voorgevelvlak een afstand van ten minste 1 meter heeft ten opzichte van het daarmee corresponderende straatgerichte voorgevelvlak van de lager gelegen bouwlaag;

1.59 tuincentrum:

Een bedrijf dat binnen een ruimte of op een terrein, al dan niet overdekt, planten en een volledig assortiment aan tuinartikelen uit voorraad aan particulieren aanbiedt alsmede daarmee rechtsreeks samenhangende artikelen en/of diensten. Tuinartikelen zijn artikelen die dienen voor de aanleg, de inrichting en het onderhoud van en het verblijf in tuinen.

Onder volledig assortiment wordt inbegrepen:

a. basisassortiment: direct voor de aanleg, inrichting en onderhoud van tuinen benodigde artikelen:
b. randassortiment: indirect voor de aanleg, inrichting en onderhoud van huis en tuin en benodigde artikelen, alsmede aquariumdieren, dierenbenodigdheden en –voeding, decoratie en woonaccessoires binnenshuis, tuin- en waxkleding , buitenspeelgoed, 'buitenkoken' en accessoires, streekproducten als appels, peren, honing e.d.;
c. gelegenheidsassortiment en ambulante verkoop: artikelen ten behoeve van bepaalde festiviteiten, zoals bijvoorbeeld Pasen en Kerstmis;
d. artikelen die niet direct tot het specifieke assortiment van de betreffende branche of soort winkel behoren tot een maximum van 500 m² .

1.60 verkoopvloeroppervlakte:

de voor het publiek zichtbare en toegankelijke (besloten) winkelruimte ten behoeve van de detailhandel;

1.61 voorgevel:

de naar de weg toegekeerde gevel;

1.62 voorkeursgrenswaarde:

de maximum waarde voor de geluidsbelasting, zoals deze rechtstreeks kan worden afgeleid uit de Wet geluidhinder en/of het Besluit geluidhinder;

1.63 windturbine:

een bouwwerk ter opwekking van energie door benutting van windkracht, met uitzondering van bemalingsinstallaties ten behoeve van de waterhuishouding;

1.64 winkel:

een gebouw, dat een ruimte omvat, welke door zijn indeling kennelijk bedoeld is te worden gebruikt voor de detailhandel;

1.65 woninginrichtingsartikelen:

goederen, geen meubels zijnde, bestemd voor het stofferen en/of verfraaien van woningen en/of andere ruimten, waar personen plegen te verblijven, zoals tapijten en andere vloerbedekking, gordijnen en woningtextiel;

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 de dakhelling:
langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak;

2.2 de goothoogte van een bouwwerk:
vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel;

2.3 de bouwhoogte van een bouwwerk:
vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een overig bouwwerk met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen;

2.4 de hoogte van een windturbine:
vanaf de maximum bouwhoogte van een gebouw tot aan de as van de windmolen;

2.5 de oppervlakte van een bouwwerk:
tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk;

2.6 de inhoud van een bouwwerk:
tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidingsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen;

2.7 de horizontale bouwdiepte van een gebouw:
de lengte van een gebouw, gemeten buitenwerks en loodrecht vanaf de naar de weg toegekeerde gevel;

2.8 de verticale bouwdiepte van een gebouw:
de diepte van een gebouw, gemeten vanaf de onderzijde van de begane grondvloer;

2.9 de afstand tot de naar de weg toegekeerde gevel van een gebouw:
van enig punt van een bouwwerk tot de naar de weg toegekeerde gevel van dat gebouw.

Bij de toepassing van het bepaalde ten aanzien van het bouwen worden ondergeschikte bouwdelen, als plinten, pilasters, stoeptreden, dorpels, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, antennes, gevel- en kroonlijsten, luifels, erkers, balkons, dakgoten en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, mits:

a. de overschrijding van aanduidingsgrenzen, bouwgrenzen dan wel bestemmingsgrenzen niet meer dan 1,30 meter bedraagt;
b. een erker aan een naar de weg toegekeerde gevel van een woning niet breder is dan 3/5 deel van de betreffende gevel.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Detailhandel

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Detailhandel' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. perifere detailhandel;
b. gebouwen ten behoeve van parkeervoorzieningen ter plaatse van de aanduiding "parkeergarage';

met daaraan ondergeschikt:

c. horeca;
d. kantoren;
e. wegen en paden;
f. parkeervoorzieningen;
g. openbare nutsvoorzieningen;
h. infrastructurele voorzieningen;
i. groenvoorzieningen;
j. water;

met de daarbij behorende:

k. tuinen, erven en terreinen;
l. bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waaronder windturbines, vlaggenmasten en één attentiemast.

3.2 Bouwregels

3.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. de gebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd;
b. ter plaatse van de aanduiding ' maximum bouwhoogte (m), mag de bouwhoogte in meters van een gebouw niet meer dan de aangegeven bouwhoogte bedragen, met dien verstande dat de maximum bouwhoogte mag worden overschreden ten behoeve van plaatselijke verhogingen van bouwdelen die niet van ondergeschikte aard zijn, als liftkokers, trappenhuizen en luchtbehandelingskasten mits:
    1. de oppervlakte van de vergroting niet meer dan 1000 m² bedraagt;
    2. de bouwhoogte niet meer dan 1,2 maal de maximum bouwhoogte van het betreffende gebouw bedraagt;
c. ter plaatse van de aanduiding 'parkeergarage' mag een parkeergarage worden gebouwd.

3.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 1 meter bedragen, maar de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 2 meter bedragen, indien:
    1. op het erf of perceel al een gebouw staat, waarmee de erf- of perceelafscheiding in functionele relatie staat;
    2. gebouwd wordt achter de naar de weg toegekeerde gevel van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan;
    3. gebouwd wordt op een afstand van meer dan 1 meter van openbaar toegankelijk gebied;

b. de bouwhoogte van de overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 12 meter bedragen;
c. ter plaatse van de aanduiding 'specfieke bouwaanduiding-attentiemast' is één attentiemast toegestaan met een bouwhoogte van ten hoogste 40 meter;
d. de bouwhoogte van een windturbine op het dak van een gebouw mag niet meer dan 7 meter bedragen.

3.3 Nadere eisen

1. Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing ten behoeve van:
a. een samenhangend stedenbouwkundig beeld;
b. de verkeersveiligheid;
c. de mogelijkheid om in voldoende mate te kunnen parkeren;
d. de sociale veiligheid;
e. een goede milieusituatie;
f. de bescherming van de groenstructuur;
g. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

2. De nadere eisen genoemd in het eerste lid mogen niet in strijd zijn met de ruimtelijke richtlijnen, uit het “Programma van Eisen IKEA” die als Bijlage 1 van de regels is opgenomen, voor zover die ruimtelijke richtlijnen, zijn opgenomen in dit bestemmingsplan. Onder ruimtelijke richtlijnen als bedoeld in de vorige volzin wordt onder meer, doch niet uitsluitend de bouwhoogte en de situering van de bebouwing begrepen.

3.4 Afwijken van de bouwregels

3.4.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van:
a. het bepaalde in artikel 3.2.1 onder a om toe te staan dat een gebouw gedeeltelijk buiten het bouwvlak wordt gebouwd, mits de gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen buiten het bouwvlak niet meer bedraagt dan 25 m²;
b. het bepaalde in artikel 3.2.1 onder b om toe te staan dat de bouwhoogte van een gebouw wordt vergroot met niet meer dan 1 meter.

3.4.2 Voorwaarden

De in artikel 3.4.1 genoemde afwijkingen kunnen slechts worden toegestaan, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
a. het stedenbouwkundig beeld;
b. de verkeersveiligheid;
c. de parkeergelegenheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de groenstructuur;
g. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

3.5 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend:
a. het gebruik van bouwwerken ten behoeve van horeca met uitzondering van het gebruik van

ondergeschikte horeca ten behoeve van het gebruik als detailhandel met een gezamenlijke brutovloeroppervlakte van meer dan 1400 m²;
b. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een het gebruik seksinrichting;
c. het gebruik van de gronden voor daar voorkomende bestemming(en) zonder de aanleg en instandhouding van de groen- en waterstructuur, zoals opgenomen op de terreininrichtingstekening, welke als Bijlage 2 bij deze regels is opgenomen.

3.6 Afwijken van de gebruiksregels

3.6.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het verbod als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het bepaalde :

a. in artikel 3.5 onder a om een grotere gezamenlijke brutovloeroppervlakte voor horeca toe te staan;
b. in artikel 3.5 onder c om af te wijken van de groen-en waterstructuur.

3.6.2 Voorwaarden

De in artikel 3.6.1 genoemde afwijkingen kunnen slechts worden toegestaan, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. het stedenbouwkundig beeld;
b. de verkeersveiligheid;
c. de parkeergelegenheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de groenstructuur;
g. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 4 Detailhandel - Tuincentrum

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Detailhandel - Tuincentrum' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. een tuincentrum;
b. gebouwen ten behoeve van een tuincentrum;

met daaraan ondergeschikt:

c. horeca:
d. wegen en paden;
e. parkeervoorzieningen;
f. openbare nutsvoorzieningen;
g. infrastructurele voorzieningen;
h. groenvoorzieningen;
i. water;

met de daarbij behorende:

j. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

4.2 Bouwregels

4.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

a. de gebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd;
b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum bouwhoogte (m), mag de bouwhoogte in meters van een gebouw niet meer dan de aangegeven bouwhoogte bedragen.

4.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 1 meter bedragen, maar de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 2 meter bedragen, indien:
    1. op het erf of perceel al een gebouw staat, waarmee de erf- of perceelafscheiding in functionele relatie staat;
    2. gebouwd wordt achter de naar de weg toegekeerde gevel van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan;
    3. gebouwd wordt op een afstand van meer dan 1 meter van openbaar toegankelijk gebied;
b. de bouwhoogte van de overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 10 meter bedragen.

4.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend stedenbouwkundig beeld;
b. de verkeersveiligheid;
c. de mogelijkheid om in voldoende mate te kunnen parkeren;
d. de sociale veiligheid;
e. een goede milieusituatie;
f. de bescherming van de groenstructuur;

g. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

4.4 Afwijken van de bouwregels

4.4.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van:

a. het bepaalde in artikel 4.2.1 onder a om toe te staan dat een gebouw gedeeltelijk buiten het bouwvlak wordt gebouwd, mits de gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen buiten het bouwvlak niet meer bedraagt dan 25 m²;
b. het bepaalde in artikel 4.2.1 onder b om toe te staan dat de bouwhoogte van een gebouw wordt vergroot met niet meer dan 1 meter.

4.4.2 Voorwaarden

De in artikel 4.4.1 genoemde afwijkingen kunnen slechts worden toegestaan, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. het stedenbouwkundig beeld;
b. de verkeersveiligheid;
c. de parkeergelegenheid;
d. de sociale veiligheid;
e. de milieusituatie;
f. de groenstructuur;
g. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

4.5 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend:

a. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van horeca met uitzondering van het gebruik van ondergeschikte horeca ten behoeve van het gebruik als tuincentrum;
b. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting.

Artikel 5 Groen

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. groenvoorzieningen;
b. voetpaden, fietspaden en fiets/bromfietspaden;
c. speelvoorzieningen;
d. water;

met daaraan ondergeschikt:

e. maatschappelijke voorzieningen;
f. sport;
g. recreatief medegebruik in de vorm van dagrecreatie
h. educatief gebruik;
i. nutstuinen;
j. voorzieningen ten behoeve van beeldende kunst;
k. geluidwerende voorzieningen;
l. openbare nutsvoorzieningen;
m. infrastructurele voorzieningen;

met de daarbij behorende:

n. bebouwing.

5.2 Bouwregels

5.2.1 Andere gebouwen dan tunnels

Voor het bouwen van andere gebouwen dan tunnels gelden de volgende regels:

a. de oppervlakte van een gebouw mag niet meer dan 50 m² bedragen;
b. de goothoogte van een gebouw mag niet meer dan 3 meter bedragen;
c. de bouwhoogte van een gebouw mag niet meer dan 6 meter bedragen.

5.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 1 meter bedragen, maar de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 2 meter bedragen, indien:
    1. op het erf of perceel al een gebouw staat, waarmee de erf- of perceelafscheiding in functionele relatie staat;
    2. gebouwd wordt achter de naar de weg toegekeerde gevel van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan;
b. de bouwhoogte van de overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 10 meter bedragen.

5.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend stedenbouwkundig beeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;

d. de sociale veiligheid;
e. een goede milieusituatie;
f. de bescherming van de groenstructuur;
g. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

5.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting.

Artikel 6 Verkeer

6.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. gebiedsontsluitingswegen;
b. voetpaden, fietspaden en fiets/bromfietspaden;

met een inrichting hoofdzakelijk gericht op de afwikkeling van het doorgaande verkeer met 2 rijbanen elk met 1 tot 2 rijstroken met waar nodig in- en uitvoegstroken

met daaraan ondergeschikt:

c. parkeervoorzieningen;
d. voorzieningen ten behoeve van beeldende kunst;
e. geluidwerende voorzieningen;
f. openbare nutsvoorzieningen;
g. infrastructurele voorzieningen;
h. groenvoorzieningen;
i. water;

met de daarbij behorende:

j. bebouwing.

6.2 Bouwregels

6.2.1 Andere gebouwen dan tunnels

Voor het bouwen van andere gebouwen dan tunnels gelden de volgende regels:

a. de oppervlakte van een gebouw mag niet meer dan 50 m² bedragen;
b. de goothoogte van een gebouw mag niet meer dan 3 meter bedragen;
c. de bouwhoogte van een gebouw mag niet meer dan 6 meter bedragen.

6.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 1 meter bedragen, maar de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 2 meter bedragen, indien:
    1. op het erf of perceel al een gebouw staat, waarmee de erf- of perceelafscheiding in functionele relatie staat;
    2. gebouwd wordt achter de naar de weg toegekeerde gevel van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan;
b. de bouwhoogte van de overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 10 meter bedragen.

6.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend stedenbouwkundig beeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;

d. de mogelijkheid om in voldoende mate te kunnen parkeren;
e. de sociale veiligheid;
f. een goede milieusituatie;
g. de bescherming van de groenstructuur;
h. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

6.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting.

6.5 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen met inachtneming van het bepaalde in artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening de bestemming 'Verkeer' wijzigen in die zin dat ....

Artikel 7 Verkeer - Erftoegangsweg

7.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Verkeer - Erftoegangsweg' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. erftoegangswegen;
b. voetpaden, fietspaden en fiets/bromfietspaden;
c. parkeervoorzieningen;
d. groenvoorzieningen;
e. speelvoorzieningen;

met een inrichting gericht op gemengd verkeer in een 30 kilometer gebied;

met daaraan ondergeschikt:

f. maatschappelijke voorzieningen;
g. sport;
h. voorzieningen ten behoeve van beeldende kunst;
i. geluidwerende voorzieningen;
j. openbare nutsvoorzieningen;
k. infrastructurele voorzieningen;
l. water;

met de daarbij behorende:

m. bebouwing.

7.2 Bouwregels

7.2.1 Andere gebouwen dan tunnels

Voor het bouwen van andere gebouwen dan tunnels gelden de volgende regels:

a. de oppervlakte van een gebouw mag niet meer dan 50 m² bedragen;
b. de goothoogte van een gebouw mag niet meer dan 3 meter bedragen;
c. de bouwhoogte van een gebouw mag niet meer dan 6 meter bedragen.

7.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 1 meter bedragen, maar de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 2 meter bedragen, indien:
    1. op het erf of perceel al een gebouw staat, waarmee de erf- of perceelafscheiding in functionele relatie staat;
    2. gebouwd wordt achter de naar de weg toegekeerde gevel van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan;
b. de bouwhoogte van de overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 10 meter bedragen.

7.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend stedenbouwkundig beeld;
b. een goede woonsituatie;

c. de verkeersveiligheid;
d. de mogelijkheid om in voldoende mate te kunnen parkeren;
e. de sociale veiligheid;
f. een goede milieusituatie;
g. de bescherming van de groenstructuur;
h. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

7.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend het gebruik van gronden en gebouwen ten behoeve van een seksinrichting.

Artikel 8 Water

8.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. waterberging;
b. waterhuishouding;
c. waterlopen;
d. scheepvaart;

met daaraan ondergeschikt:

e. oeververbindingen;
f. groenvoorzieningen;
g. openbare nutsvoorzieningen;
h. infrastructurele voorzieningen;

met de daarbij behorende:

i. bebouwing, waaronder bruggen en dammen met duikers.

8.2 Bouwregels

8.2.1 Gebouwen

Op of in deze gronden mogen met uitzondering van tunnels geen gebouwen worden gebouwd.

8.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van een brug mag niet meer dan 10 meter bedragen;
b. de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 1 meter bedragen, maar de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 2 meter bedragen, indien:
    1. op het erf of perceel al een gebouw staat, waarmee de erf- of perceelafscheiding in functionele relatie staat;
    2. gebouwd wordt achter de naar de weg toegekeerde gevel van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan;
    3. gebouwd wordt op een afstand van meer dan 1 meter van openbaar toegankelijk gebied;
c. de bouwhoogte van de overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 3 meter bedragen.

8.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend stedenbouwkundig beeld;
b. de verkeersveiligheid;
c. de sociale veiligheid;
d. een goede milieusituatie;
e. de bescherming van de groenstructuur;
f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

8.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend:

a. het gebruik van gronden als dam zonder duiker;
b. het gebruik voor woonschepenligplaatsen behalve ter plaatse van de aanduiding 'woonschepenligplaats';
c. het gebruik voor woonschepenligplaatsen voor een groter aantal ligplaatsen dan het ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal woonschepenligplaatsen' aangegeven aantal;
d. het gebruik van gronden, bouwwerken en woonschepen ten behoeve van een seksinrichting.

Artikel 9 Leiding - Water

9.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Leiding - Water' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor:

a. het ondergrondse transport van water door een hoofdwaterleiding;

met de daarbij behorende:

b. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

9.2 Bouwregels

9.2.1 Algemeen

In afwijking van het bepaalde bij de andere bestemmingen mag op of in deze gronden niet anders worden gebouwd dan ten behoeve van de dubbelbestemming 'Leiding - Water'.

9.2.2 Gebouwen

Op of in deze gronden mogen geen gebouwen ten behoeve van de dubbelbestemming 'Leiding - Water' worden gebouwd.

9.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de dubbelbestemming 'Leiding - Water' mag niet meer dan 2 meter bedragen.

9.3 Afwijken van de bouwregels

9.3.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning wordt afgeweken van het bepaalde in artikel 9.2.1 om toe te staan dat bouwwerken worden gebouwd, welke toelaatbaar zijn op grond van het bepaalde in de andere bestemmingen.

9.3.2 Voorwaarden

De in artikel 9.3.1 genoemde afwijking wordt toegestaan, mits:

a. geen aantasting plaatsvindt van het doelmatig en veilig functioneren van de ondergrondse waterleiding;
b. de veiligheid van mens, dier en goederen niet in gevaar wordt gebracht;
c. vooraf advies is ingewonnen van de betrokken leidingbeheerder.

9.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend:

a. een gebruik dat geen rekening houdt met de goede werking van de ondergrondse waterleiding en de risico's die ermee verbonden zijn;
b. de permanente opslag van goederen.

9.5 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

9.5.1 Verboden werkzaamheden

Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. het aanbrengen of verwijderen van bomen of andere beplantingen, welke diep wortelen;
b. het afgraven of ophogen van gronden;
c. het uitvoeren van heiwerken of het anderszins in de bodem drijven van voorwerpen;
d. het aanbrengen van een gesloten verharding.

9.5.2 Toegestane werkzaamheden

Het in artikel 9.5.1 vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden welke:

a. het normale onderhoud betreffen;
b. mechanisch worden uitgevoerd en daarmee vallen onder de werking van de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten;
c. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan;
d. noodzakelijk zijn in verband met het beheer van de gronden ten behoeve van de drinkwatervoorziening.

9.5.3 Voorwaarden

De in artikel 9.5.1 genoemde vergunning kan slechts worden verleend, mits:

a. geen afbreuk wordt gedaan aan het doelmatig en veilig functioneren van de ondergrondse waterleiding;
b. de veiligheid van mens, dier en goederen niet in gevaar wordt gebracht;
c. vooraf advies is ingewonnen van de betrokken leidingbeheerder.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 10 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 11 Algemene bouwregels

11.1 Parkeren

a. Onverminderd het bepaalde in de overige artikelen van deze regels mag uitsluitend worden gebouwd, indien in, op of onder het bouwwerk, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij het bouwwerk behoort, voorzien wordt in voldoende parkeerruimte ten behoeve van het parkeren of stallen van motorvoertuigen.
b. De onder a bedoelde ruimten voor het parkeren van personenauto's moeten afmetingen hebben die afgestemd zijn op gangbare personenauto's.

11.2 Laden of lossen

Indien de bestemming van een bouwwerk aanleiding geeft tot een te verwachten behoefte aan ruimte voor het laden of lossen van goederen mag onverminderd het bepaalde in de overige artikelen van deze regels uitsluitend worden gebouwd, indien in, op of onder het bouwwerk, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij het bouwwerk behoort, voorzien wordt in voldoende ruimte voor het laden of lossen van goederen.

11.3 Afwijken van de bouwregels

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van:

a. het bepaalde in artikel 11.1 en 11.2 voor zover op andere wijze in de nodige parkeer- of stallingsruimte dan wel laad- of losruimte wordt voorzien.
b. het bepaalde in artikel 11.1 en 11.2 voor zover het voldoen aan die regels door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit.

Artikel 12 Algemene gebruiksregels

12.1 Parkeren

a. Onverminderd het bepaalde in de overige artikelen van deze regels mag het gebruik van een gebouw of van een onbebouwd terrein uitsluitend worden gewijzigd, indien in, op of onder het bouwwerk, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij het bouwwerk behoort, voorzien wordt in voldoende parkeerruimte ten behoeve van het parkeren of stallen van motorvoertuigen.
b. De onder a bedoelde ruimten voor het parkeren van personenauto's moeten afmetingen hebben die afgestemd zijn op gangbare personenauto's.

12.2 Laden en lossen

Indien de bestemming van een bouwwerk aanleiding geeft tot een te verwachten behoefte aan ruimte voor het laden of lossen van goederen mag dit onverminderd het bepaalde in de overige artikelen van deze regels uitsluitend worden gewijzigd , indien in, op of onder het bouwwerk, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij het bouwwerk behoort, voorzien wordt in voldoende ruimte voor het laden of lossen van goederen.

12.3 Afwijken van de gebruiksregels

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van:

a. het bepaalde in artikel 12.1 en 12.2 voor zover op andere wijze in de nodige parkeer- of stallingsruimte dan wel laad- of losruimte wordt voorzien.
b. het bepaalde in artikel 12.1 en 12.2 voor zover het voldoen aan die regels door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit.

Artikel 13 Algemene aanduidingsregels geluidzone - industrie

13.1 Aanduidingsomschrijving

a. Ter plaatse van de aanduiding 'geluidzone - industrie' zijn de gronden, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede aangewezen voor het tegengaan van een te hoge geluidsbelasting van geluidsgevoelige gebouwen vanwege het industrieterrein Hessenpoort, omdat op dit industrieterrein geluidszoneringsplichtige inrichtingen zijn toegestaan.
b. Voor zover de grens van de aanduiding 'geluidzone - industrie' niet samenvalt met de plangrens mag de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein Hessenpoort buiten deze grens en buiten het industrieterrein, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder, de waarde van 50 dB(A) niet te boven gaan.

Artikel 14 Algemene aanduidingsregels luchtvaartverkeerzone

14.1 Aanduidingsomschrijving

Ter plaatse van de aanduiding 'luchtvaartverkeerzone' zijn de gronden, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede aangewezen voor militaire zaken in de vorm van een militaire laagvliegroute, waar in afwijking van de algemene minimum vlieghoogte van 300 meter door militaire vliegtuigen mag worden gevlogen op een hoogte van minimaal 75 meter boven obstakels met een navigatietolerantie van 1853 meter aan weerszijden van de as van de route.

14.2 Bouwregels

De bouwhoogte van bouwwerken, welke toelaatbaar zijn op grond van het bepaalde in de binnen deze gebiedsaanduiding voorkomende bestemmingen, mag onverminderd het bepaalde in deze bestemmingen niet meer bedragen dan 40 meter met uitzondering van hoogspanningsmasten die op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan aanwezig zijn en hoger zijn dan 40 meter. Voor deze masten geldt de bestaande hoogte als maximum.

14.3 Afwijken van de bouwregels

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 14.2 voor de bouw van hoogspanningsmasten, die op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan niet aanwezig zijn, mits:

1. de bouwhoogte niet meer bedraagt dan 65 meter;
2. uit een beoordeling van het Ministerie van Defensie is gebleken dat hiertegen uit het oogpunt van vliegveiligheid geen bezwaar bestaat.

Artikel 15 Algemene afwijkingsregels

15.1 Algemene afwijking van het algemeen geldende gebruiksverbod van artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Bij een omgevingsvergunning wordt afgeweken van het verbod als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, indien strikte toepassing daarvan zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke beperking niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

15.2 Algemene afwijkingsbevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan in dit plan of in een wijzigingsplan of uitwerkingsplan afgeweken worden van:

a. de bij recht in de regels gegeven aantallen, maten, afmetingen en percentages tot niet meer dan 10% van die aantallen, maten, afmetingen en percentages voor zover er geen specifieke afwijkingsmogelijkheid in deze regels van toepassing is;
b. de bestemmingsregels om toe te staan dat het beloop of het profiel van wegen of de aansluiting van wegen onderling in geringe mate wordt aangepast, indien de verkeersveiligheid of verkeersintensiteit daartoe aanleiding geven;
c. de bestemmingsregels om toe te staan dat aanduidingsgrenzen, bouwgrenzen dan wel bestemmingsgrenzen worden overschreden, indien een meetverschil daartoe aanleiding geeft;
d. de bestemmingsregels ten aanzien van de maximum bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen om toe te staan dat de bouwhoogte wordt vergroot in het belang van het af te scheiden erf of het af te scheiden perceel;
e. de bestemmingsregels ten aanzien van de maximum bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, om toe te staan dat de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van kunstwerken en ten behoeve van zend-, ontvang- of sirenemasten, wordt vergroot tot niet meer dan 40,00 meter;
f. de bestemmingsregels ten aanzien van de maximum bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die niet genoemd zijn onder d en e om toe te staan dat de bouwhoogte van deze bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wordt vergroot tot niet meer dan 10,00 meter;
g. het bepaalde ten aanzien van de maximum bouwhoogte van gebouwen om toe te staan dat de bouwhoogte van de gebouwen ten behoeve van plaatselijke verhogingen van bouwdelen die niet van ondergeschikte aard zijn, als, liftkokers, trappenhuizen, en lichtkappen, wordt vergroot, mits:
    1. de oppervlakte van de vergroting niet meer dan 50 m² bedraagt;
    2. de bouwhoogte niet meer dan 1,25 maal de maximum bouwhoogte van het betreffende gebouw bedraagt;
h. de bestemmingsregels ten behoeve van het innemen of hebben van een standplaats, tenzij:
    1. de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan eisen van redelijke welstand;
    2. als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt;
i. de bestemmingsregels, voor zover deze een woning toestaan, ten behoeve van bed & breakfast, mits:
    1. degene die de bed & breakfastactiviteiten uitvoert, tevens de hoofdbewoner van de woning is of een lid van zijn gezin;
    2. er voor de bed & breakfastactiviteiten niet meer dan 30% van de brutovloeroppervlakte van de woning met bijbehorende bouwwerken wordt gebruikt met een maximum oppervlakte van 75 m²;
    3. er geen zelfstandige keuken in een door gasten gebruikte kamer of in een zelfstandig gastenverblijf

aanwezig is.

15.3 Voorwaarden voor het toestaan van afwijkingen

De in artikel 15.2 genoemde afwijkingen kunnen slechts worden toegestaan, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. het stedenbouwkundig beeld;
b. de woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de parkeergelegenheid;
e. de sociale veiligheid;
f. de milieusituatie;
g. de groenstructuur;
h. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 16 Algemene wijzigingsregels

Burgemeester en wethouders kunnen met inachtneming van het bepaalde in artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening de bestemmingen ' Detailhandel' en ' Detailhandel - Tuincentrum' wijzigen in die zin dat de situering en de vorm van de in het plan aangegeven bouwvlakken met bijbehorende erven, wegen en groenvoorzieningen worden gewijzigd dan wel nieuwe bouwvlakken met bijbehorende erven, wegen en groenvoorzieningen in het plan worden aangegeven, mits:

a. de geluidsbelasting van geluidsgevoelige gebouwen niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde, of een verkregen hogere grenswaarde;
b. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
    1. het stedenbouwkundig beeld;
    2. de woonsituatie;
    3. de verkeersveiligheid;
    4. de parkeergelegenheid;
    5. de sociale veiligheid;
    6. de milieusituatie;
    7. de groenstructuur;
    8. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 17 Algemene procedureregels

Op de voorbereiding van een besluit tot het stellen van een nadere eis is de volgende procedure van toepassing:

a. Het ontwerp van een besluit met bijbehorende stukken wordt langs elektronische weg gedurende 2 weken ter inzage gelegd op de website van de gemeente Zwolle, waarbij de stukken door een ieder kunnen worden geraadpleegd en voor een ieder beschikbaar worden gesteld.
b. De verbeelding op papier van het ontwerp van een besluit met bijbehorende stukken ligt eveneens gedurende de zelfde onder a genoemde periode in het informatiecentrum in het stadskantoor van de gemeente Zwolle voor een ieder ter inzage.
c. Burgemeester en wethouders maken de terinzagelegging van tevoren langs elektronische weg bekend op de website van de gemeente Zwolle.
d. Burgemeester en wethouders maken de terinzagelegging eveneens van tevoren bekend in één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen die in de gemeente verspreid worden.
e. De bekendmaking houdt mededeling in van de bevoegdheid tot het naar voren brengen van zienswijzen.
f. Gedurende de onder a genoemde termijn kunnen belanghebbenden bij burgemeester en wethouders langs elektronische weg of schriftelijk hun zienswijzen naar voren brengen omtrent het ontwerp van het besluit.

Hoofdstuk 4 Overgangs-en slotregels

Artikel 18 Overgangsrecht

18.1 Overgangsrecht bouwwerken

18.1.1 Bouwen

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

18.1.2 Afwijken

Bij een omgevingsvergunning kan eenmalig worden afgeweken van het bepaalde in artikel 18.1.1 voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in artikel 18.1.1 met maximaal 10%.

18.1.3 Uitzondering op het overgangsrecht bouwwerken

Artikel 18.1.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

18.2 Overgangsrecht gebruik

18.2.1 Voortzetting strijdig gebruik

Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

18.2.2 Verbod verandering strijdig gebruik

Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in artikel 18.2.1, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

18.2.3 Verbod hervatting strijdig gebruik

Indien het gebruik, bedoeld in artikel 18.2.1, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

18.2.4 Uitzondering op het overgangsrecht gebruik

Artikel 18.2.1 is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsregels van dat plan.

18.2.5 Hardheidsclausule

Voor zover toepassing van het overgangsrecht gebruik leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard voor een of meer natuurlijke personen die op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan grond en bouwwerken gebruikten in strijd met het voordien geldende bestemmingsplan, kan met het oog op beëindiging op termijn van die met het plan strijdige situatie, ten behoeve van die persoon of personen bij een omgevingsvergunning van dat overgangsrecht worden afgeweken.

Artikel 19 Slotregel

Het plan wordt aangehaald als:

bestemmingsplan Hessenpoort, hoek Nieuwleusenerdijk, Diepholtstraat, Bentheimstraat.

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het bestemmingsplan 'Hessenpoort, hoek Nieuwleusenerdijk, Diepholtstraat, Bentheimstraat'.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Zwolle in de vergadering

van .... nummer .....

drs. H.J. Meijer, voorzitter, drs. A.B.M. ten Have, griffier,

BIJLAGEN BIJ DE REGELS

Bijlage 1 Programma van Eisen IKEA

Zwolle

Programma van Eisen IKEA Hessenpoort

Vastgesteld door de gemeenteraad op 25 juni 2012

Programma van Eisen IKEA Hessenpoort

Gemeente Zwolle, vastgesteld door de gemeenteraad op 25 juni 2012

Afslag IKEA ter plaatse van rijksweg A28

Inhoud

Inleiding **6**
Doel 6
Beleid 8

Gebiedsbeschrijving **12**
Structuur en uitstraling Hessenpoort 12

Ruimtelijke Richtlijnen **18**
Bouwprogramma 18
Stedenbouwkundige inpassing 18
Beeldkwaliteit 23
Beeldkwaliteit gebouw 24
Beeldkwaliteit terreininrichting 27
Verkeer, bereikbaarheid 30
Capaciteit wegennet 32
Verkeer 33
Parkeren 35
Waterstructuur 36
Groenstructuur en ecologie 38
Openbare ruimte 39

Uitvoerbaarheid 40
Waterhuishouding/waterberging 40
Riolering en hemelwater 41
Inrichting van de openbare ruimte 42
Milieuaspecten 44
Duurzaamheidaspecten 46

Inleiding

Eind 2007 heeft het college besloten om de vestiging van IKEA op Hessenpoort te faciliteren. In 2009 is het door de gemeente opgestelde Programma van Eisen voor de ontwikkeling van de kavel vastgesteld in de raad. Er zijn twee belangrijke redenen geweest voor het actualiseren van het Programma van Eisen uit 2009:

- Inmiddels heeft IKEA besloten om te gaan werken met een aangepast winkelconcept, een Pilotproject, waarbij onder andere het winkeldeel compacter wordt, de looproutes binnen het winkelgedeelte flexibeler worden en het gebouwde parkeren naast in plaats van onder het winkelvolume zal worden gesitueerd;
- Daarnaast heeft het ontwerp Provinciaal Inpassingsplan N340 ter inzage gelegen. In dit plan is een nieuwe aansluiting van de N340 met de A28 opgenomen. Deze nieuwe aansluiting heeft invloed op de ontsluitingsroute naar IKEA.

Het nieuwe Programma van Eisen 2012 volgt op hoofdlijnen het Programma van Eisen uit 2009, maar is op punten waarbij dat nodig was geactualiseerd en bijgesteld.
Het Programma van Eisen uit 2009 komt te vervallen.
Het voornemen is dat IKEA in 2014 haar deuren opent.

Doel

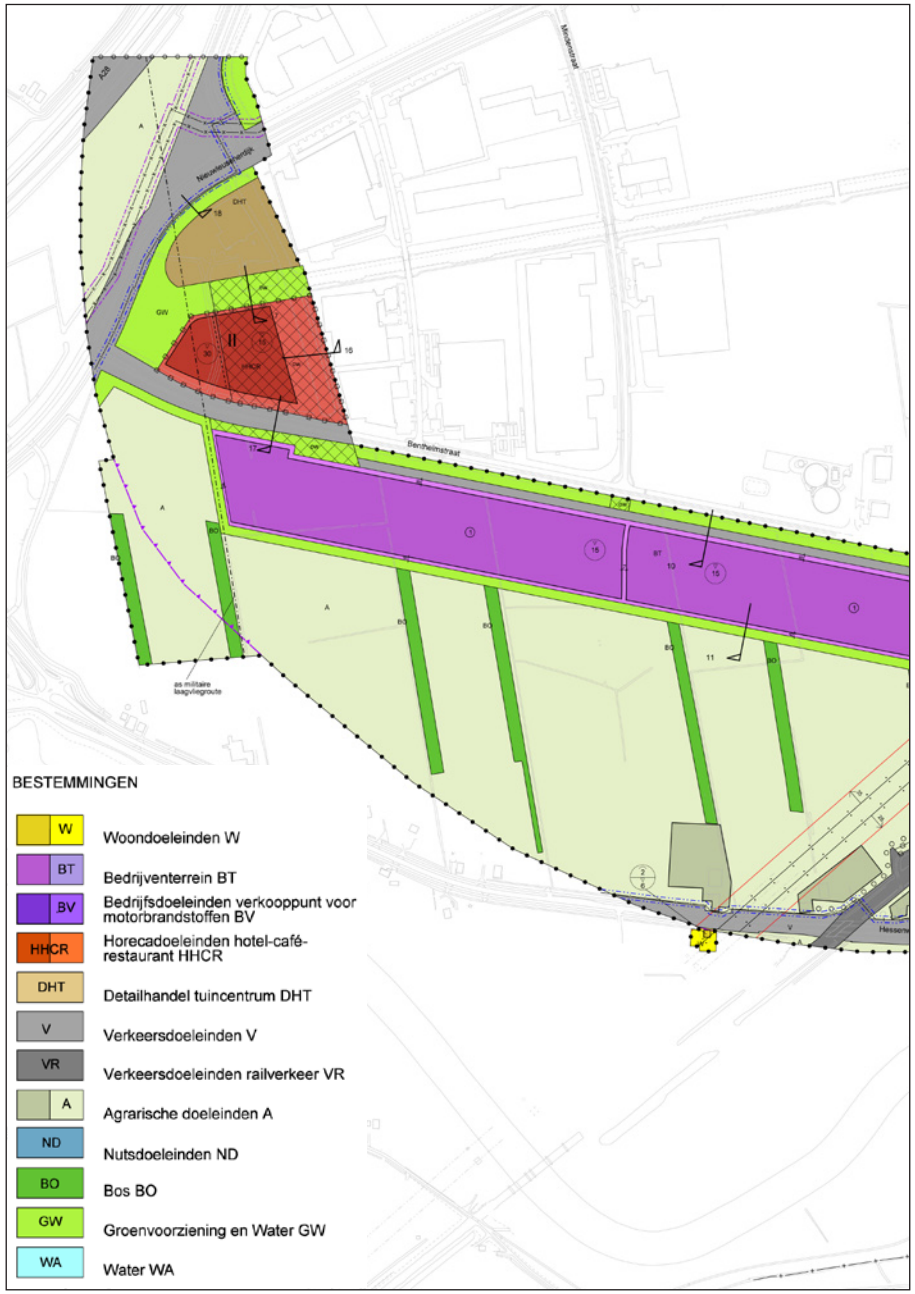
Om de uitgangspunten voor de ontwikkeling van IKEA op Hessenpoort in beeld te krijgen worden in deze rapportage de eisen en wensen op een rij gezet die een rol spelen bij de totstandkoming van de nieuwe IKEA-vestiging.
Eisen zijn concrete voorwaarden waaraan voldaan moet worden. De eisen zijn dus ´hard´. Als hieraan niet voldaan wordt is het plan niet acceptabel.
Daarnaast worden wensen geformuleerd. Als tegemoet gekomen wordt aan deze wensen draagt dit bij aan de kwaliteit van het plan. Deze wensen zijn geen harde, maar wel wenselijke voorwaarden voor de planontwikkeling.
In dit Programma van Eisen worden de eisen en wensen voor wat betreft positionering, grootte van het gebouw, beeldkwaliteit van het gebouw en van de terreininrichting, verkeer en parkeren, aanpassing van de omliggende infrastructuur, water, groen, milieu en duurzaamheid beschreven.
Het bouwplan, de inrichting van de kavel en de ontsluiting voor de vestiging van IKEA op Hessenpoort worden door de gemeente aan dit Programma van Eisen getoetst.

Ligging in Zwolle

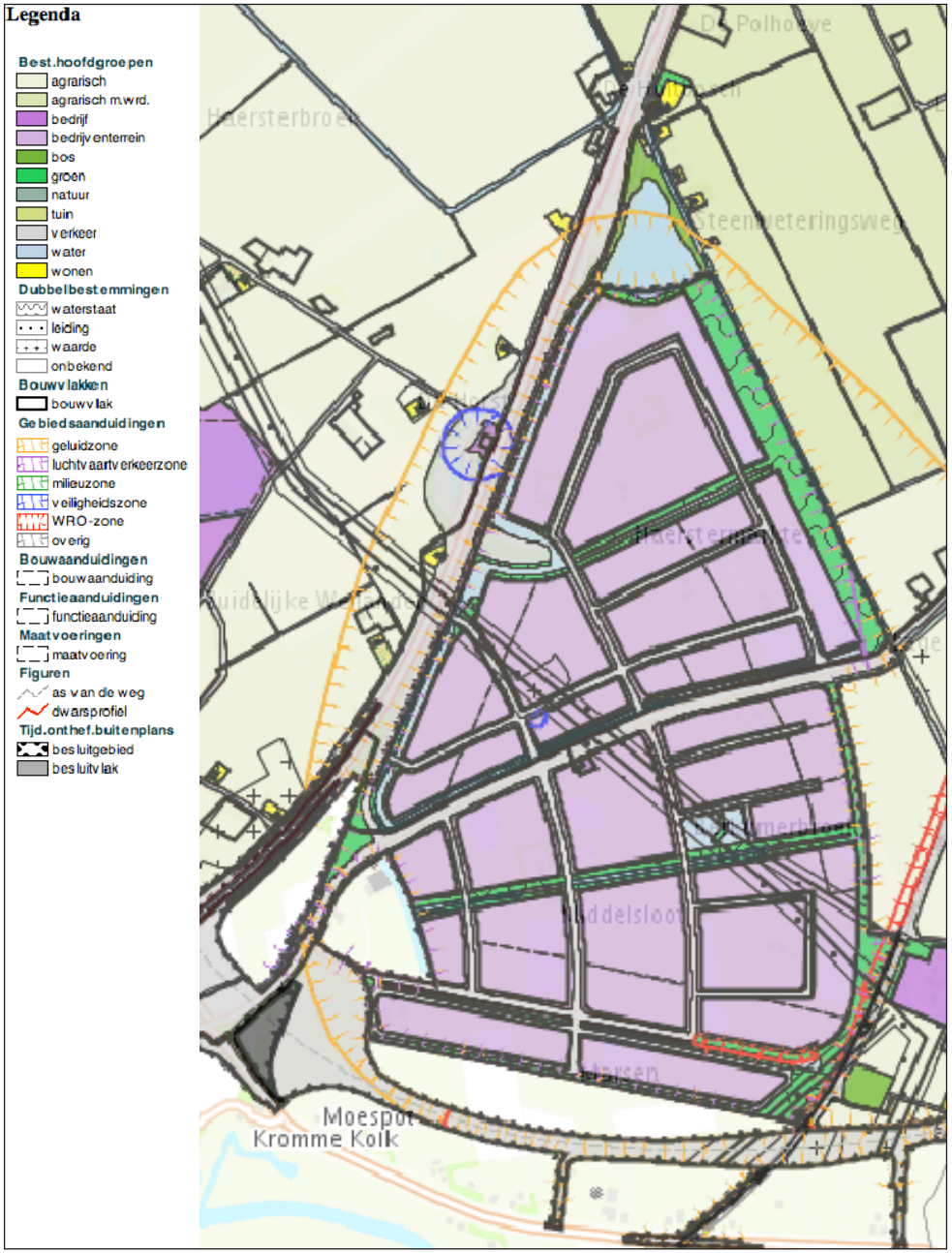
Beleid

In een aantal algemene gemeentelijke beleidsnota´s worden uitgangspunten en randvoorwaarden geformuleerd welke van toepassing zijn op deze IKEA-vestiging, op deze locatie en in deze omgeving.
Hieronder volgt een opsomming van de relevante beleidsnota´s:

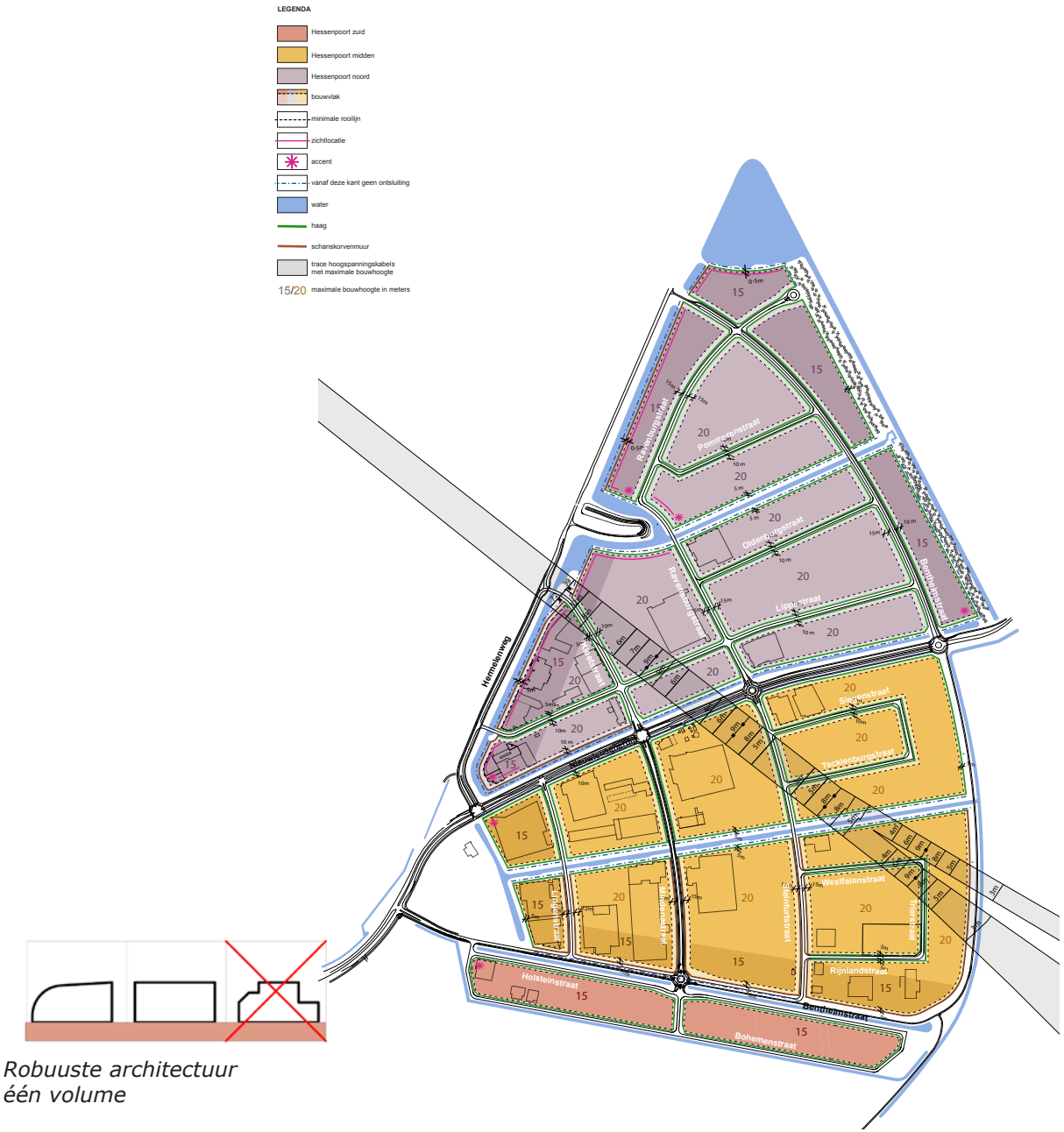
- Bestemmingsplan:
  De huidige bestemming van de kavel valt binnen het vigerend bestemmingsplan Hessenpoort 2. Het heeft hierin de bestemming 'bedrijventerrein', 'water' en 'groen'. De vestiging van IKEA is binnen deze bestemming niet mogelijk. IKEA zal op deze locatie op basis van een POV/Omgevingsvergunning worden gerealiseerd. In een later stadium zal dit in een bestemmingsplan worden omgezet;
- Voorontwerp bestemmingsplan Hessenpoort 1 en 2:
  Dit is een recent opgesteld bestemmingsplan voor geheel Hessenpoort (exclusief de kavels IKEA, Intratuin).
  Bij het nieuwe bestemmingsplan voor Hessenpoort is ook een beeldkwaliteitplan opgesteld. Omdat IKEA daar buiten valt is voor IKEA een aparte beeldkwaliteitparagraaf geschreven die leidend zal zijn bij de bouwplanontwikkeling, terreininrichting en ontsluiting. Dit zal worden opgenomen in de Ruimtelijke Onderbouwing van de POV en zal later in het op te stellen bestemmingsplan worden opgenomen. Deze specifieke beeldkwaliteitparagraaf geldt boven de algemene Welstandsnota 2004 voor "Bedrijventerreinen" (12);
- PIP N340:
  Het provinciaal inpassingsplan N340/N48 regelt de aanleg van de nieuwe N340/N48 inclusief de knooppunten van deze weg met de A28 en de N36, waaronder ook knooppunt A28/N340;
- Mobiliteitsvisie oktober 2008;
- De bouwverordening;
- Beleidsvisie Duurzaam Bouwen (januari 2007);
- Kadernota detailhandel 2012-2020;
- Gebiedsgerichte externe veiligheidsbeleid (2009).



Huidige bestemmingsplan Hessenpoort 2. Detail bestemmingsplankaart. Huidige bestemming kavel IKEA: horeca doeleinden hotel, cafe restaurant, groenvoorziening en water.

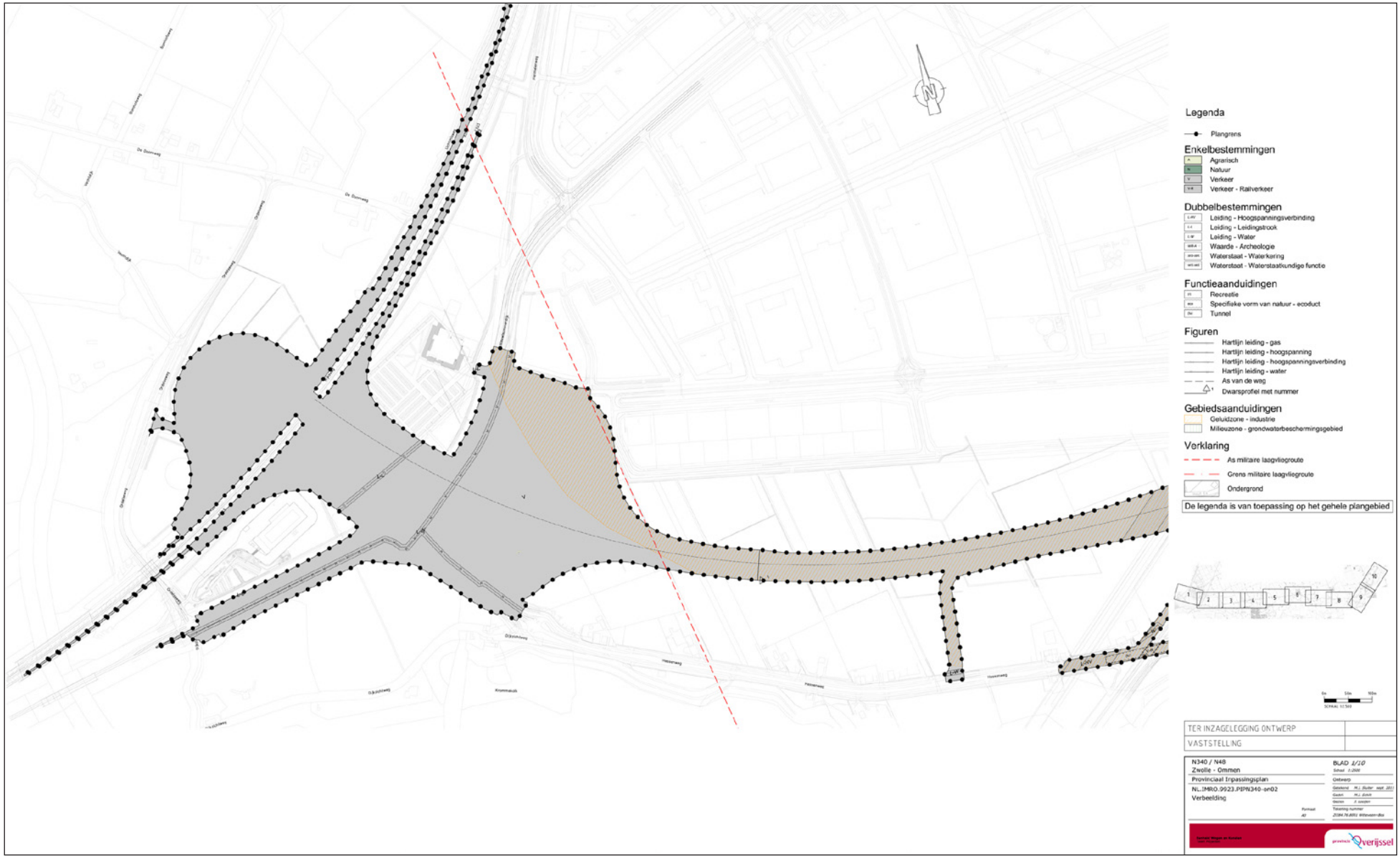


Bestemmingsplankaart Voorontwerp bestemmingsplan Hessenpoort 1 en 2 IKEA valt hier buiten. Er wordt een apart bestemmingsplan voor IKEA gemaakt



Robuuste architectuur
één volume

Randvoorwaardenkaart uit het Beeldkwaliteitplan Hessenpoort. IKEA valt hier buiten. Er wordt een aparte beeldkwaliteitparagraaf voor IKEA gemaakt



Het provinciaal inpassingsplan N340/N48. Provincie Overijssel.

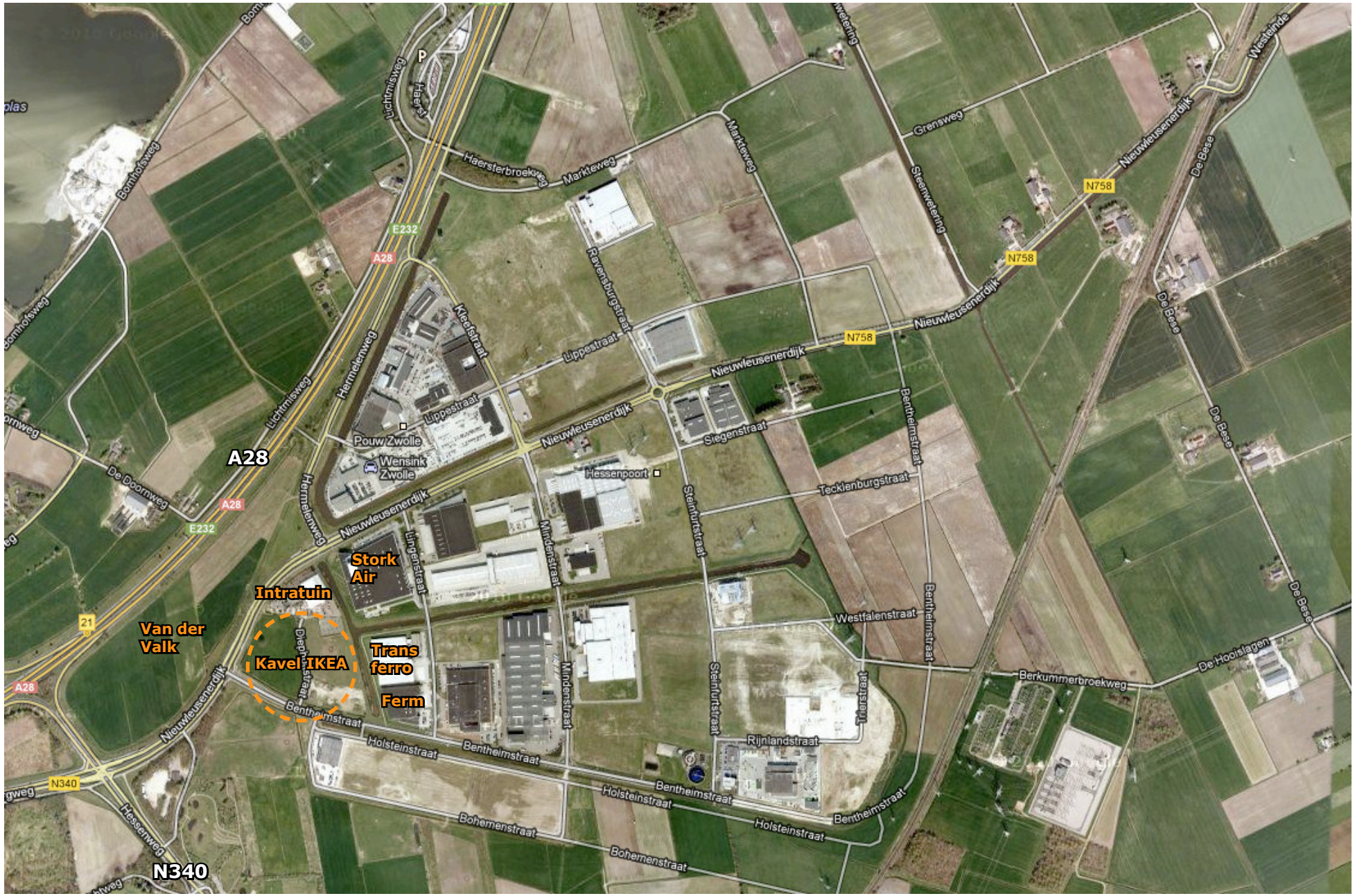
GEBIEDSBESCHRIJVING

IKEA zal zich op Hessenpoort gaan vestigen. Hessenpoort ligt aan de noordoostzijde van Zwolle, juist ten zuiden van de rijksweg A28, bij afslag Hessenpoort, Ommen, Dalfsen, Hardenberg. Hessenpoort is in principe bedoeld voor grootschalige distributiebedrijven, productiebedrijven, groothandel en transportbedrijven. Hessenpoort ligt -anders dan de rest van Zwolle- aan de oostkant van de Overijsselse Vecht, op circa 5 kilometer afstand van de binnenstad (zie afbeelding pagina 7).

De IKEA-vestiging komt nabij de rijksweg op- en afrit, op de kavel waar de radiale lijnen van Hessenpoort bij elkaar komen, op de hoek Nieuwleusenerdijk – Bentheimstraat (zie luchtfoto pagina 13). De IKEA komt daarmee op een belangrijke, structurele plek binnen Hessenpoort te liggen.
Op dit moment wordt de grond voor de IKEA nog gebruikt als weiland. Op de kavel staat een monumentale eik.
Naast IKEA is aan de noordzijde het tuincentrum Intratuin gesitueerd en aan de oostzijde een concentrische waterpartij. Bij Intratuin is een parkeerterrein aanwezig en een toegangsweg vanaf de Bentheimstraat die momenteel over de toekomstige IKEA kavel loopt, met bijbehorende kabels en leidingen (zie kaart pagina 15).
Tegenover de IKEA-vestiging, aan de overzijde van de Nieuwleusenerdijk, komt een nieuw hotel Van der Valk, dat momenteel in aanbouw is.

Structuur en uitstraling Hessenpoort

De structuur van Hessenpoort bestaat uit een aantal, ten opzichte van elkaar uitwaaierende, radiale lijnen, die ter plaatse van de rijkswegop- en afrit bij elkaar komen.
De Nieuwleusenerdijk vormt daarbij de centrale as, die als een soort ruggengraat in de structuur verankerd ligt. De noordelijke lijn wordt gevormd door de Hermelenweg, die evenwijdig en vlak naast de rijksweg A28 loopt. De zuidelijke lijnen worden gevormd door de Bentheimstraat/Holsteinstraat/Bohemenstraat (zie tekening pagina 14).
De radiale, uitwaaierende lijnen worden verbonden door concentrisch lopende straten; de Hermelenweg, de Lingenstraat, de Kleefstraat/Mindenstraat, de Ravensburgstraat/Steinfurtstraat, de Markteweg en de Bentheimstraat.

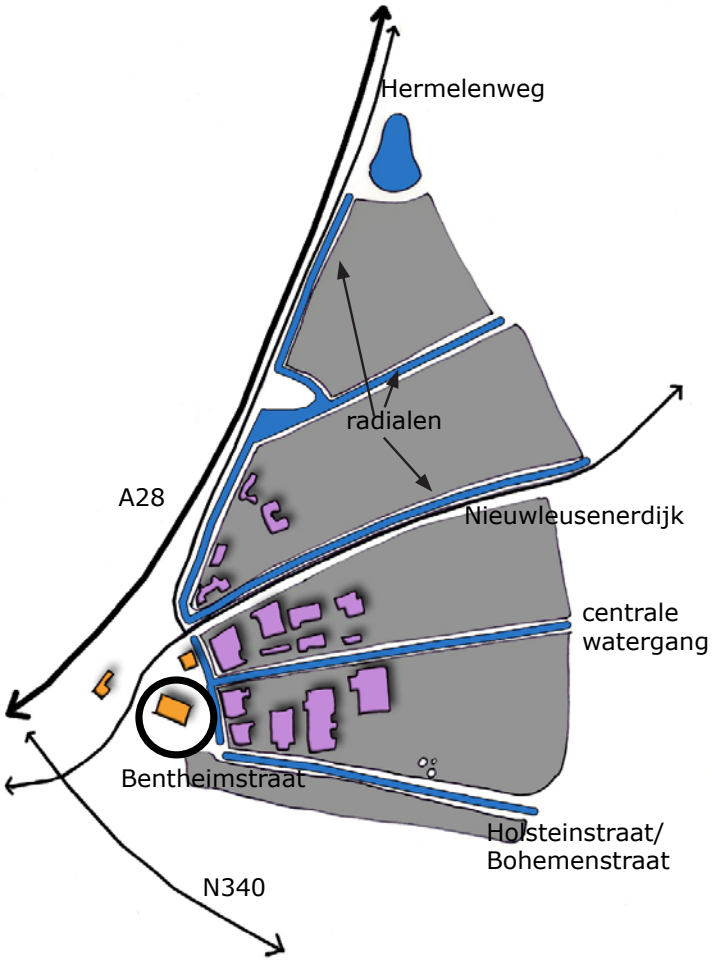


Luchtfoto Hessenpoort

GEBIEDSBESCHRIJVING

Het bedrijventerrein Hessenpoort kent een hoogwaardige uitstraling. Dit geldt zowel voor de bedrijfsbebouwing, de inrichting van de kavels als voor de inrichting openbare ruimte. Groen en water spelen een belangrijke rol als het gaat om de uitstraling.
De keuze voor robuust maar sober vormgegeven bedrijfsgebouwen in combinatie met specifiek vormgegeven erfafscheidingen (schanskorven) en ruime wegprofielen, zorgen voor samenhang en gevoel voor ruimte. Het parkeren vindt plaats op eigen terrein.
Belangrijke dragers van de hoofdstructuur van Hessenpoort worden gevormd door de watergangen die veelal de wegen volgen. De watergangen hebben tevens een functie voor de waterberging. Langs de centrale watergang, die zich bevindt tussen de Nieuwleusenerdijk en de Bentheimstraat, loopt een wandelpad.
Langs de wegen, fietspaden en watergangen zijn bomen geplant.
De ruime, doorlopende profielen zorgen voor binding en samenhang in het gebied.

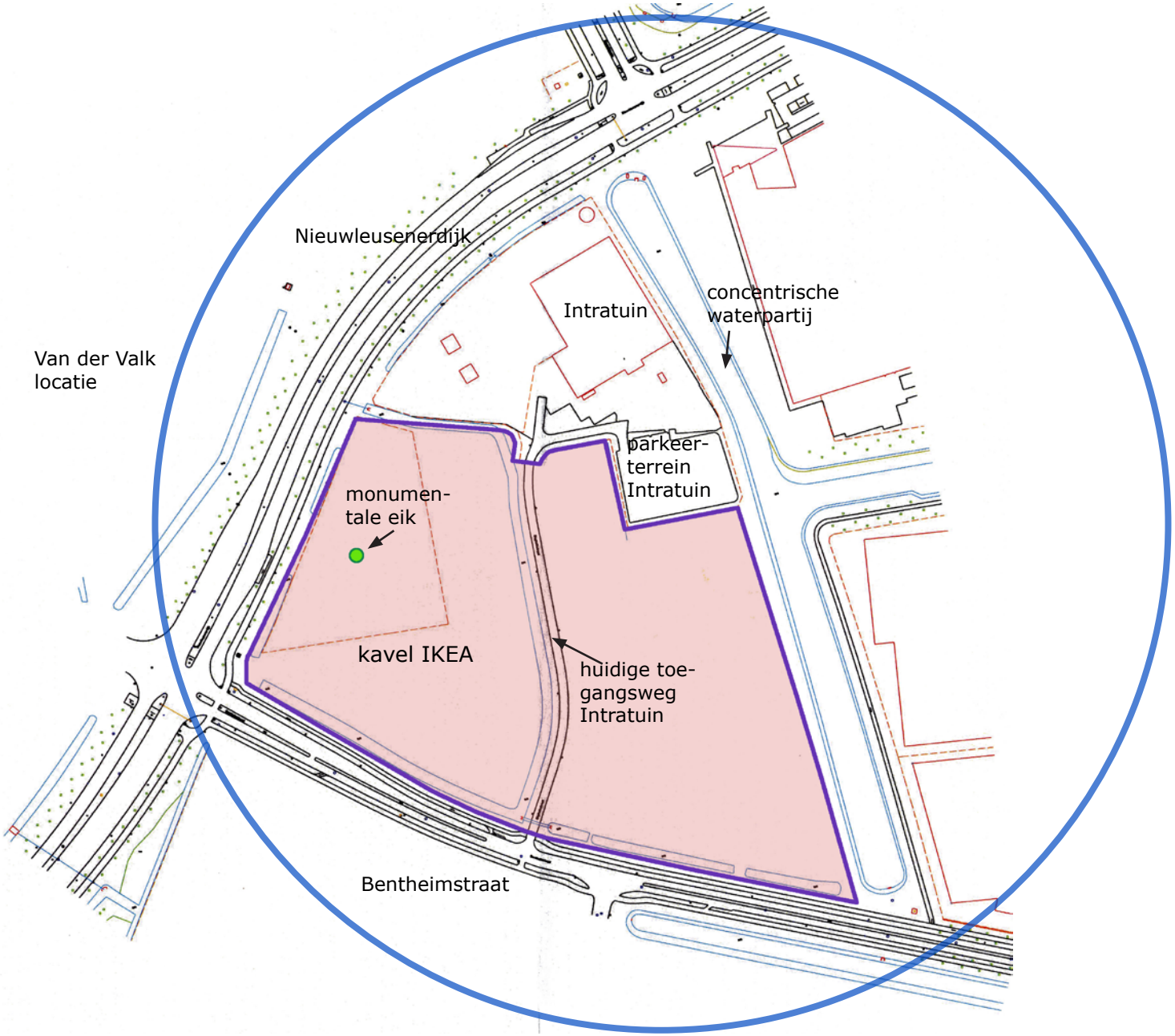
De vestiging van IKEA heeft niet tot gevolg gehad dat de ruimtelijke structuur van Hessenpoort wordt aangetast. Wel wordt de beëindiging van de zuidwestelijke hoek van Hessenpoort vormgegeven door de bebouwing van IKEA en de inrichting van het gehele complex.



Hoofdstructuur Hessenpoort

kavel IKEA

aangrenzend gebied



Kavel IKEA, huidige situatie met kavel (maart 2012)

GEBIEDSBESCHRIJVING

Kavel IKEA, met links de monumentale eik

Centraal gelegen radiale watergang

Wandelpad en dubbele bomenrij naast het radiale watergang

Kenmerkend voor Hessenpoort: Groen, water en robuuste bedrijfsbebowuing

RUIMTELIJKE RICHTLIJNEN

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke richtlijnen benoemd die een rol spelen bij de vestiging van IKEA op Hessenpoort. Het gaat daarbij om eisen en wensen op het gebied van de stedenbouwkundige inpassing, de beeldkwaliteit van het gebouw en van de terreininrichting, de verkeersstructuur, de water- en groenstructuur, de inrichting van de kavel en de openbare ruimte.

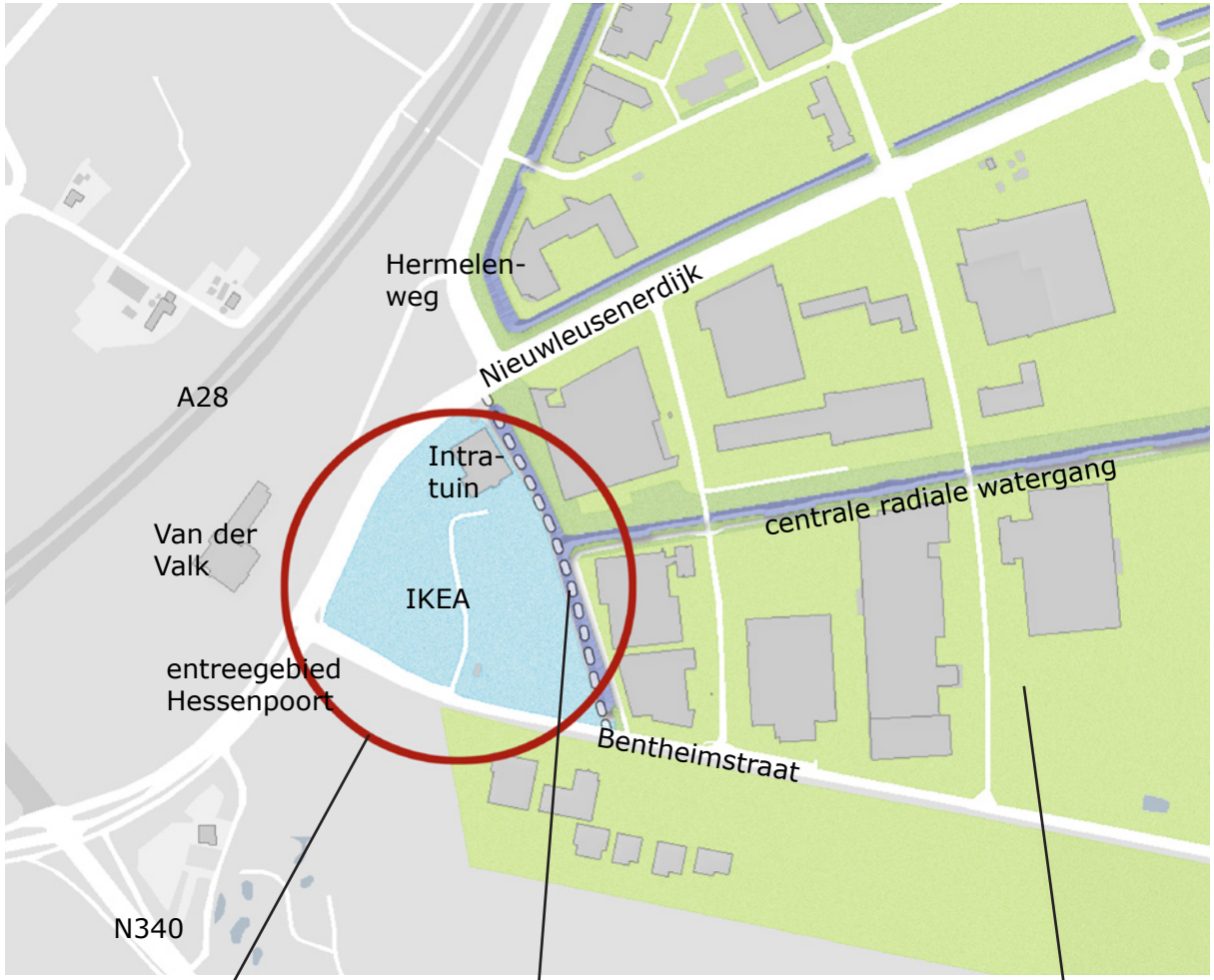
Dit hoofdstuk wordt gevolgd door een hoofdstuk dat betrekking heeft op de uitvoerbaarheid van de ontwikkeling. Hierin zijn eisen en wensen opgenomen die betrekking hebben op de waterhuishouding, riolering en hemelwaterafvoer, de milieuaspecten en de duurzaamheidaspecten.
De beeldkwaliteiteisen en wensen betreffende het gebouw en de inrichting van de kavel worden in een apart hoofdstuk benoemd.

Bouwprogramma

De IKEA-vestiging die op Hessenpoort gaat komen heeft qua winkelgedeelte (dit is exclusief het parkeergarage deel) een BVO van minimaal ca. 28.000 m2 en maximaal ca. 33.400 m2. Het BVO van de Parkeergarage bedraagt minimaal ca. 30.000 m2 en maximaal ca. 52.000 m2.
De footprint van het gebouw (oppervlak winkeldeel IKEA + gebouwd parkeerdeel IKEA) bedraagt maximaal 27.000 m2 (zie pagina 20 en 21).

Stedenbouwkundige inpassing

De kavels van IKEA, Intratuin en Van der Valk, allen gelegen aan de Nieuwleusenerdijk, vormen het entreegebied van het bedrijventerrein. Kenmerkend voor Hessenpoort is de radiaalstructuur. De radiaalstructuur komt bijeen bij de entree van Hessenpoort, ter plaatse van het IKEA-complex (zie afbeelding pagina 19). Ondanks dat IKEA op de kop van Hessenpoort wordt gesitueerd en een grote omvang heeft, is een aanpassing van de bestaande ruimtelijke structuur van Hessenpoort niet nodig geweest. In plaats van het samenkomen van de radiale lijnen in één compacte waterpartij, het oorspronkelijk idee, wordt de beëindiging nu vormgegeven met de realisatie van het IKEA-complex en de direct aansluitende omgeving. Hierbij krijgt de inrichting van het buitengebied van IKEA, als beëindiging van de radiale watergang een cruciale rol. Het IKEA- complex zal zich in de groen- en waterstructuur en bebouwingsstructuur van Hessenpoort moeten voegen.
Om een goede inpassing te bewerkstelligen is er tussen de kavels Intratuin/IKEA en de al bestaande bedrijven op Hessenpoort (Stork – Air, Transferro en Ferm) een vrije zone van ca. 40 meter aangehouden voor waterberging, ontsluiting en groenstructuur. Aan deze



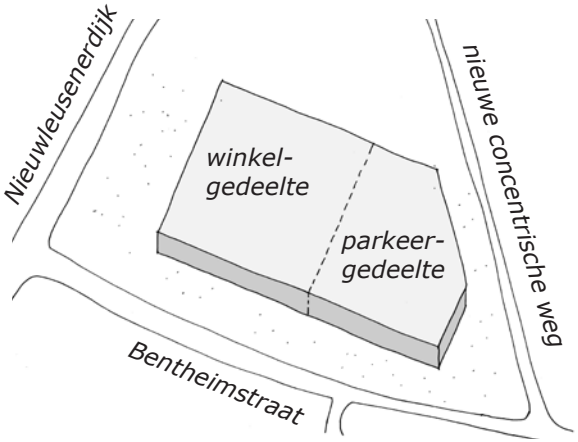
IKEA complex als beëindiging radiale structuur Hessenpoort

RUIMTELIJKE RICHTLIJNEN

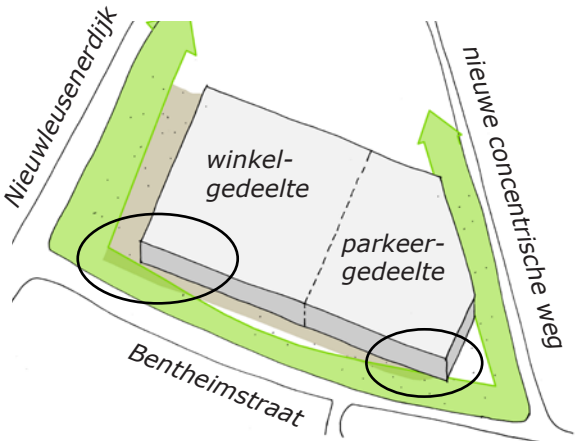
zijde van IKEA komt een nieuwe ontsluitingsweg, de 'nieuwe concentrische weg', tussen de Nieuwleusenerdijk en de Bentheimstraat in het verlengde van de Hermelenweg. Deze weg zal de kavels van de IKEA en Intratuin ontsluiten en zal gaan dienen als verbindingsroute naar Hessenpoort-zuid.

Eisen

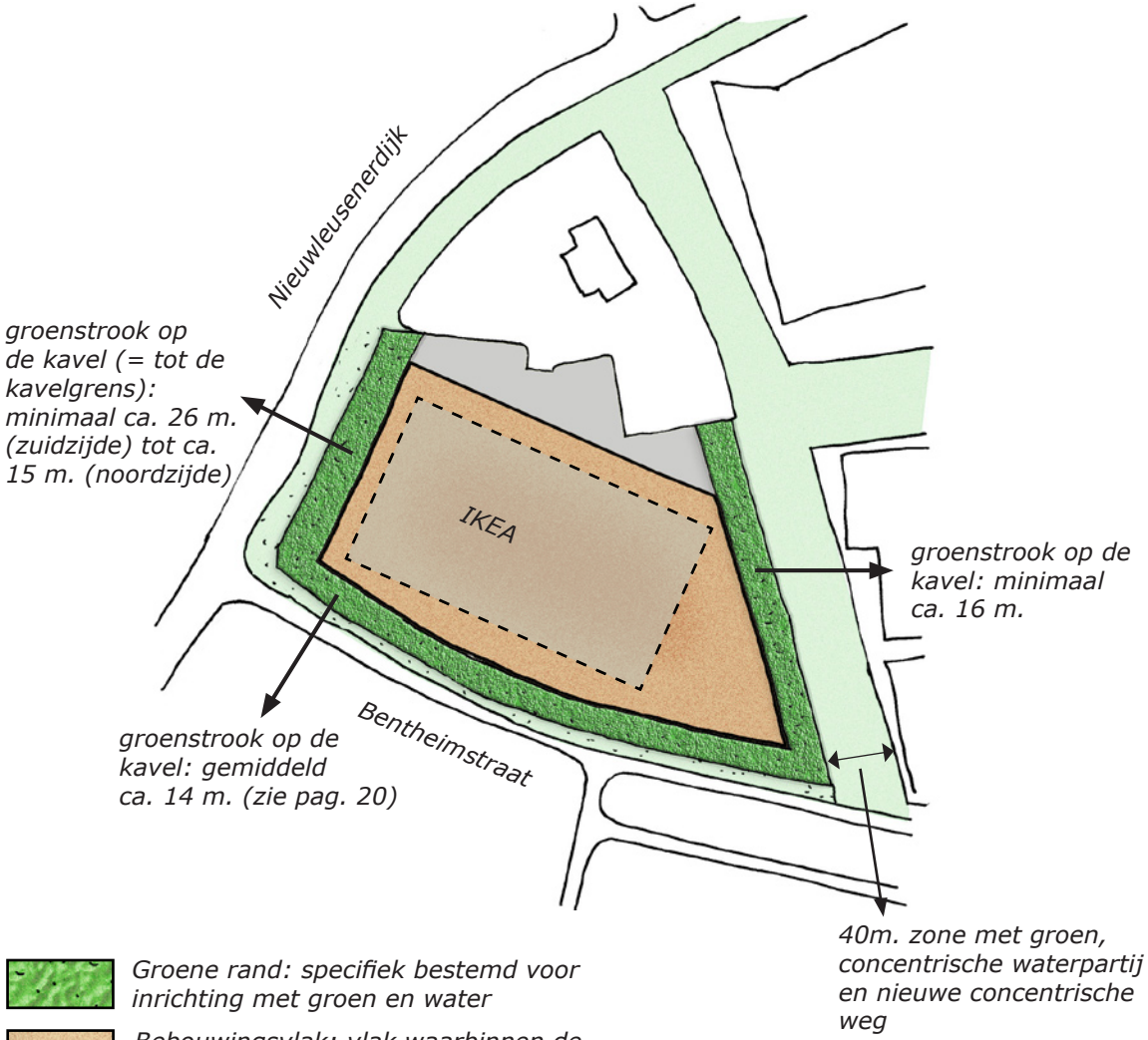
- Parkeren vindt plaats op eigen terrein;
- Winkeldeel en gebouwd parkeerdeel van IKEA vormen één samenhangende bouwmassa, bij voorkeur één volume (zie schematische tekening hiernaast);
- De bouwmassa van het winkeldeel van IKEA wordt aan de zijde van de Nieuwleusenerdijk en aan de zijde van de Bentheimstraat gepositioneerd (zichtzijde vanaf de rijksweg A28 en vanaf de entree tot Hessenpoort). Het gebouw is georiënteerd op deze zijden. Dat wil zeggen dat de gevels aan deze kanten een uitstraling richting de omgeving hebben en qua afmeting overtuigende raamopeningen.
  (zie schematische tekening oriëntatie pagina 21)
- Het gebouwde parkeergedeelte wordt daar achter gepositioneerd, aan de zijde Bentheimstraat / nieuwe concentrische ontsluitingsroute;
- Binnen de kavel; langs de Nieuwleusenerdijk, Bentheimstraat en langs de nieuwe concentrische weg aan de oostzijde van de kavel moet een brede groen/waterstrook worden aangelegd in aansluiting op de doorlopende groen/waterstroken van Hessenpoort. Het vlak waarbinnen gebouwd of verhard mag worden ligt achter deze groen/waterstroken. De rand van dit vlak vormt de bebouwingsgrens.
  De breedte van de groen/waterstroken, d.w.z. de breedte vanaf de gebouw- of verhardingsgrens tot de kavelgrens, zijn (zie schematische tekeningen groene rand pagina 21 en 20):
  - Aan de zijde van de Nieuwleusenerdijk: minimaal ca. 26 m. (zuidzijde) tot ca. 15 m. (noordzijde);
  - Aan de oostzijde van de kavel: minimaal ca. 16 m.
  - Aan de zijde van de Bentheimstraat: gemiddeld ca. 14 m.
    Dit is een gemiddelde: vanwege het niet in een rechte lijn lopen van de Bentheimstraat ter plaatse van het IKEA complex zal, wanneer de bebouwing wel in een rechte lijn loopt, de afstand van gebouw tot de Bentheimstraat variabel zijn: groter in het midden, kleiner bij de hoekpunten van het gebouw. Daarom geldt bij de gewenste gemiddelde breedte van ca. 14 m: Ter plaatse van de hoekpunten (zuidwest hoek en zuidoost-hoek) mag een deel van de (evt. verdiept aangelegde) verharding wel binnen de groene rand vallen en mag een zeer klein deel van het gebouw binnen de groene rand vallen (bij de uiterste punt maximaal 3,5 m. van de bebouwing);



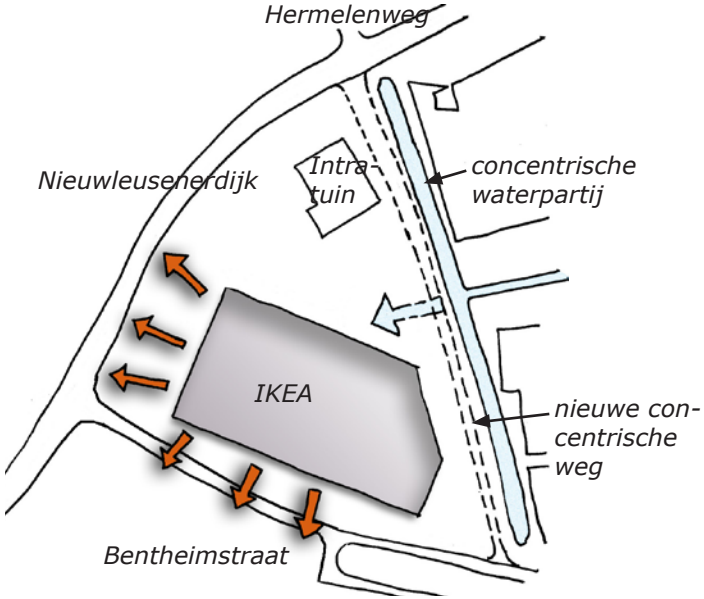
winkelgedeelte en parkeergedeelte vormen samen één samenhangende bouwmassa



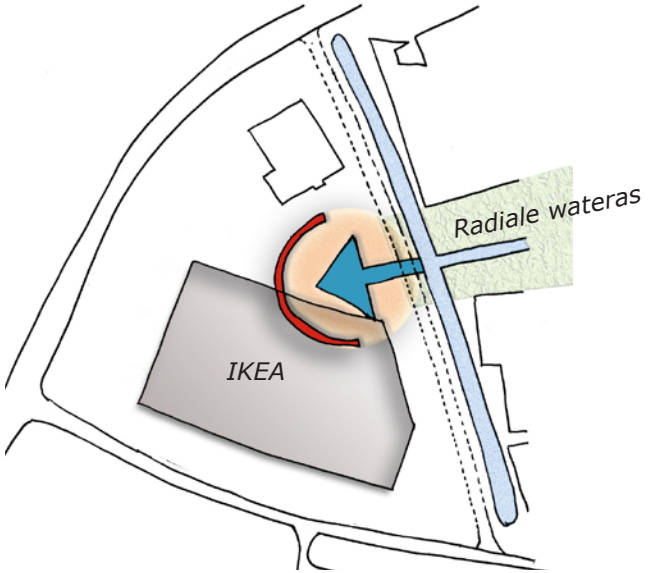
Toegestane overschreiding groene rand t.p.v. hoekpunten i.v.m. kromming Bentheimstraat



Bebouwingsvlak IKEA en groene rand aan de zichtzijdes van de Kavel



Oriëntatie op de Nieuwleusenerdijk en de Bentheimstraat



Beëindiging radiale wateras en groenstrook

RUIMTELIJKE RICHTLIJNEN

Eisen, vervolg

- Het maximale bebouwingsoppervlak = de footprint van het gebouw (oppervlak winkeldeel IKEA + gebouwd parkeerdeel IKEA) valt binnen het bebouwingsvlak en bedraagt maximaal 27.000 m2 (zie schematische tekening groene rand pagina 21);
- Ondergeschikte bouwdelen mogen aan de zijde van de Nieuwleusenerdijk en aan de zijde Bentheimstraat door de bebouwingslijn van de gevel heen schieten. De overkragingen en uitbouwen mogen maximaal 5 m bedragen;
- De bebouwingshoogte bedraagt maximaal 20 meter. Dit is de maximale bouwhoogte die in het vastgestelde PvE 2009 was opgenomen.
- Ondergeschikte bouwdelen (technische ruimtes e.d.) kunnen hoger zijn, tot maximaal 5 meter boven de maximale bouwhoogte, maar deze moeten wel integraal met het gebouwontwerp worden meegenomen;
- Aan de noordzijde van de kavel moet een logische overgang naar het terrein van Intratuin worden gemaakt. Hierbij spelen onder andere de ontsluiting naar Intratuin, brandweer voorschriften en het situeren van een calamiteitenroute (ook voor intratuin) een rol;
- Aan de oostzijde van de IKEA kavel bevindt zich een langgerekte, brede, radiale wateras met groenstrook en voetpad. Het verlengde van deze groenstrook/wateras komt uit bij de noordoosthoek van het IKEA-complex. Deze radiale water-as dient op een overtuigende manier opgevangen te worden in het IKEA complex.
  Bij de beëindiging van deze wateras en groenstrook speelt inrichting met groen (bomen) een rol (zie schematische tekening beëindiging radiale wateras pagina 21).

Beeldkwaliteit

Hessenpoort heeft zijn kwaliteit te danken aan de hoge eisen die zijn gesteld aan de beeldkwaliteit van de bedrijfsgebouwen, de invulling van de kavels en de inrichting van de openbare ruimte. Om de kwaliteit van Hessenpoort als geheel en de samenhang met IKEA te garanderen is het van belang om randvoorwaarden ten aanzien van de beeldkwaliteit voor IKEA op te stellen die aansluiten bij de kwalitatieve uitstraling van Hessenpoort, en deze versterken.

Voor Hessenpoort is recentelijk een beeldkwaliteitplan opgesteld, gekoppeld aan het nieuwe bestemmingsplan. De zone Van der Valk/IKEA/Intaratuin vallen hier buiten.
Voor het IKEA complex is een apart beeldkwaliteithoofdstuk opgesteld vanwege de bijzondere functie en de bijzondere positie die IKEA binnen Hessenpoort gaat innemen. Dit beeldkwaliteithoofdstuk zal als toetsingskader voor de welstand dienen. Dit houdt in dat zowel het gebouwontwerp als het ontwerp van de inrichting van de kavel als integraal geheel worden beoordeeld.
Meerdere uitgangspunten voor het IKEA complex sluiten qua beeldkwaliteit aan op het beeldkwaliteitplan Hessenpoort; zoals het niet bouwen in de randen, het toepassen van robuuste architectuur, en het gebouw vormgeven als één volume. Op een aantal punten wijkt het echter af en gelden andere of aanvullende eisen. Dit omdat het hier een specifieke functie en een specifieke locatie betreft met een specifieke ligging binnen Hessenpoort.

De IKEA vormt samen met de Van der Valk en de Intratuinvestiging de entreezone van Hessenpoort. IKEA/Van der Valk/Intratuin liggen allen aan de Nieuwleusenerdijk, de centrale ruggengraat van Hessenpoort. Continuïteit langs de Nieuwleusenerdijk en een kwalitatief hoogwaardig entreegebied Hessenpoort zijn uitgangspunten de beeldkwaliteit.
Door de specifieke ligging van de kavel en het aan meerdere zijden grenzen van de kavel aan belangrijke wegen en structuurdragers van Hessenpoort, maken dat nagenoeg alle zijden van de IKEA-locatie en het IKEA-gebouw belangrijke zichtzijden zijn. Dit is de reden waarom er extra belang wordt gehecht aan passende beeldkwaliteiteisen voor het gebouw en de inrichting van de kavel.
Kenmerkend voor Hessenpoort is de ruim opgezette groen- en waterstructuur. Dit vormt dan ook de reden dat er veel aandacht aan de inrichting van het complex, en met name aan de randen van het complex, zal worden besteed. De randen van het complex dienen onbebouwd te blijven (zie ook bij stedenbouwkundige inpassing in het hoofdstuk ruimtelijke richtlijnen). De randen van het complex moeten met groen of water worden ingericht om de ruime opzet en de continuïteit van de structuur van Hessenpoort te accentueren.

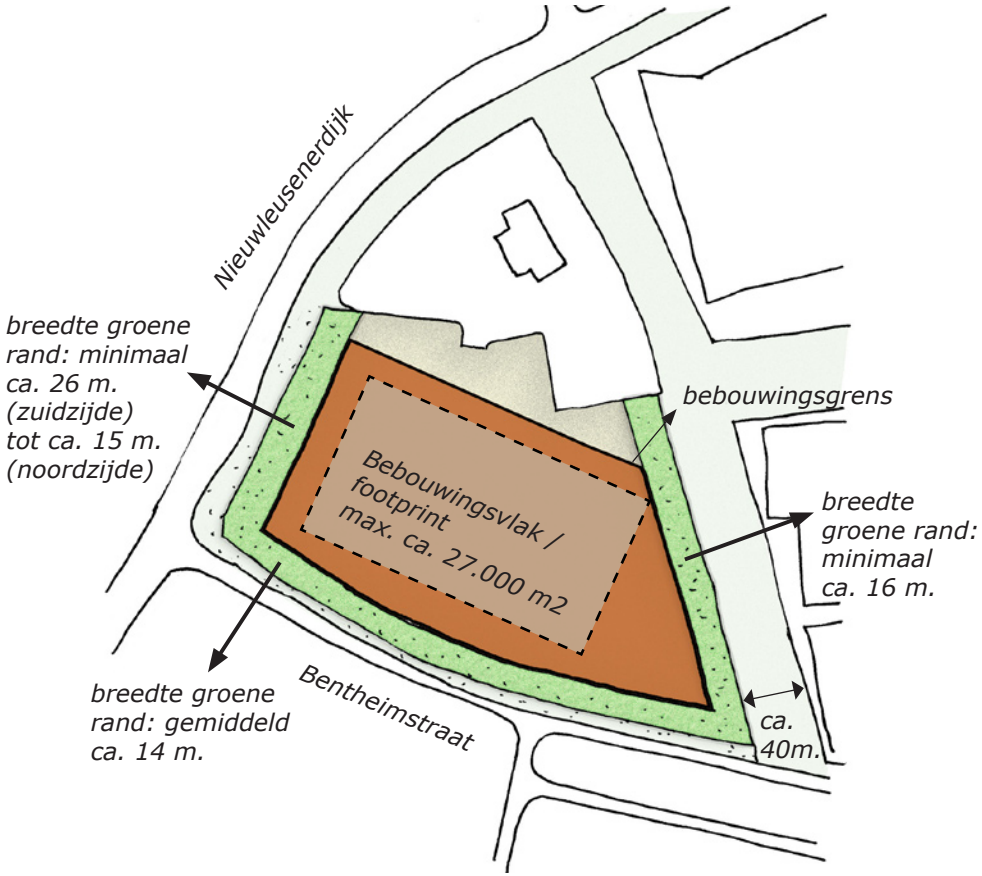
RUIMTELIJKE RICHTLIJNEN

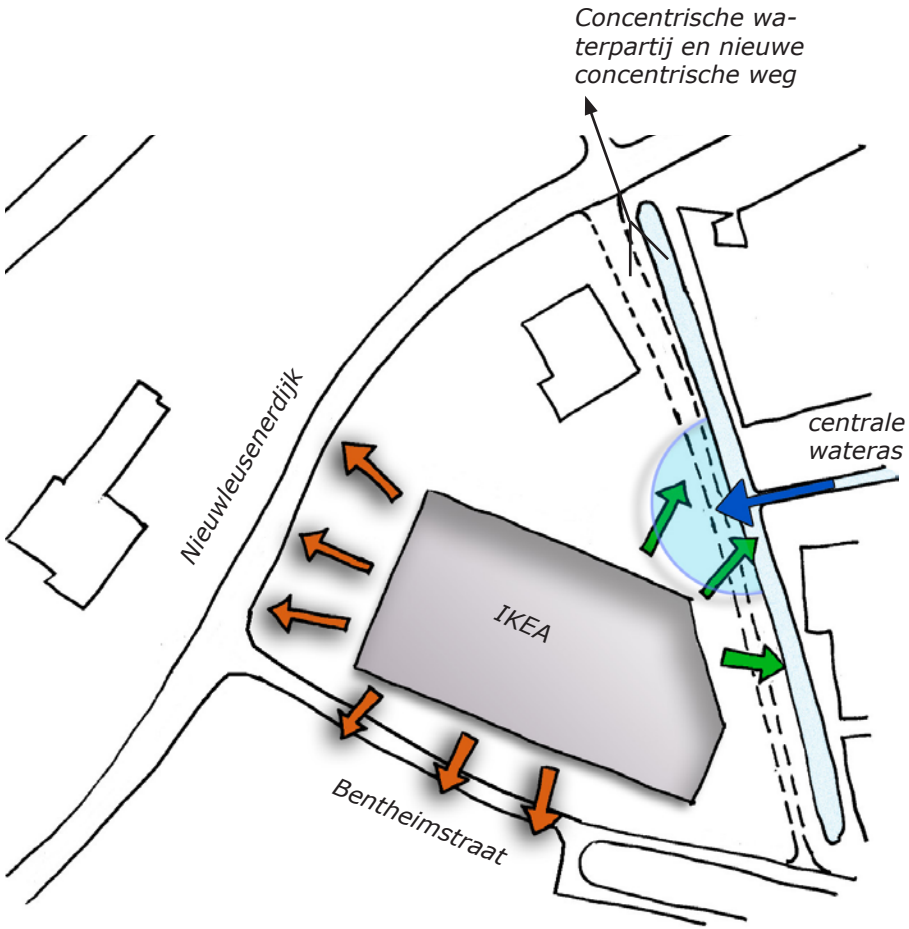
Beeldkwaliteit gebouw

Uitgangspunt van het IKEA-concept bestaat uit een blauw gebouw met gele accenten (letters / entree). De beeldkwaliteiteisen die in dit hoofdstuk gesteld worden accepteren deze kleurstelling als passend binnen dit complex en de ruime, groene verkaveling van Hessenpoort, waarbij wel kritische eisen worden gesteld aan de positionering van het gebouw, met ruime groen/waterzones rondom het gebouw, en oriëntatie van de gevels op de omgeving. Grote raampartijen dienen uitstraling aan de beeldbepalende gevels te geven en de relatie met de omgeving te bewerkstelligen.

Eisen

- Het gebouwde deel van IKEA moet vallen binnen de bebouwingsgrenzen (zie ook bij paragraaf stedenbouwkundige inpassing, pagina 20). Deze eis is opgesteld om brede groen/blauwe zones langs de randen van de kavel te garanderen;
- De vorm van het gebouw van IKEA dient eenvoudig van opzet te zijn, met een 'robuuste' vorm passend bij de rustige vormgeving van de bebouwing op het bedrijventerrein Hessenpoort;
- De representatieve gevels bevinden zich aan de westzijde en aan de zuidzijde van het gebouw; aan de zijde van de Nieuwleusenerdijk en de Bentheimstraat;
- Aan deze zijden dienen op een overtuigende wijze gevelopeningen te worden ingepast (zoals grote gevelopeningen ter plaatse van het restaurant, het 'glasshouse' of overige gevelopeningen). De gevelopeningen dienen uitstraling aan deze gevels te geven en te zorgen voor een relatie tussen het gebouw en de omgeving. De representatieve west- en zuidgevel zijn georiënteerd op de Nieuwleusenerdijk en de Bentheimstraat;
- De compositie en de grootte van de gevelopeningen is nauwkeurig gecomponeerd en de gevelopeningen of raampartijen zijn van zodanige omvang dat zij daadwerkelijk uitstraling kunnen geven aan de beeldbepalende gevelvlakken;
- Winkeldeel en parkeerdeel van de IKEA-vestiging vormen samen één geheel; één gebouwencomplex. De gevels van het parkeergebouw moeten als één geheel worden meeontworpen met de gevels van de winkel. Integratie en de samenhang van deze gevels is het uitgangspunt;
- Het materiaalgebruik moet passend zijn binnen het bedrijventerrein: (geprofileerde) stalen beplating;





Bebouwingsvlak binnen de groen/blauwe rand.

De footprint van het bouwvolume (winkelgedeelte +parkeergedeelte) moet binnen het bebouwingsvlak vallen en mag maximaal ca. 27.000m2 bedragen

Terreininrichting (groen/water, verharding)

IKEA: vanaf alle zijden zichtbaar; oriëntatie speelt aan elke zijde een rol. Oriëntatie op representatieve wegen (Nieuwleusenerdijk en Bentheimstraat en

beëindiging van de langgerekte radiale wateras, oriëntatie op de zijde nieuwe concentriche weg.

RUIMTELIJKE RICHTLIJNEN

Eisen, vervolg

- De hoofdkleur blauw die IKEA hanteert is acceptabel, waarbij wel belang wordt gehecht aan ruime gevelopeningen in verband met de gewenste oriëntatie op de Nieuwleusenerdijk en Bentheimstraat en aan de landschappelijke invulling van de groen/ blauwe rand aan de openbare zijden van het gebouw;
- Ook voor IKEA geldt dat reclame-uitingen zich niet mogen bevinden op daken (reclamebeleid Zwolle). De reclame ligt binnen het gevelvlak en is integraal onderdeel van het architectonisch ontwerp. De reclame dient in losse belettering op de gevel te worden aangebracht en er mogen géén reclame-uitingen worden toegepast die felle kleuren licht uitstralen (neon);
- IKEA zet in op duurzaamheid. Hierbij kan gedacht worden aan warmte koudeopslag, zonnepanelen op het dak, windmolens en dergelijke. Een aantal duurzaamheidmaatregelen hebben een directe invloed op de uitstraling van het gebouw. De duurzaamheidelementen dienen goed geïntegreerd te worden in het ontwerp van het gebouw en de landschappelijke inrichting van de kavel zodat dit niet op het laatst toegevoegde losstaande incidenten vormen. De zichtbare duurzaamheidmaatregelen dienen ten goede te komen aan de kwalitatieve uitstraling van het gebouw;
- Eventuele technische opbouwen dienen mee ontworpen te zijn en geen negatieve impact te hebben op het totaalvolume. Eventueel technische opbouwen mogen maximaal 5 meter boven de maximale bebouwingshoogte uitkomen;
- Doordat er een nieuwe concentrische weg wordt ingepast direct ten oosten van IKEA en Intratuin zal ook de oostgevel van IKEA een meer prominente rol gaan spelen. Dit heeft consequenties voor de beeldkwaliteiteisen aan deze zijde. Aan deze zijde bevinden zich het parkeervolume en het entreegebied van IKEA. Het entreegebied van IKEA ligt daarbij in het verlengde van de centrale, radiale wateras Hessenpoort en vormt daardoor de beëindiging van een zichtlijn. Met name de uitwerking van het entreegebied; de indeling van de entreegevel met gevelopeningen en de inrichting van het terrein, dienen een voorname rol te spelen bij het creëren van een hoogwaardige uitstraling aan deze zijde;
- Een eventuele uitbreiding van het parkeergedeelte (meer lagen) dient nu al meeontworpen te worden met het gebouw. Dat betekent dat ook het ontwerp met uitgebreid parkeergedeelte getoetst wordt op dit Programma van Eisen. Gelet wordt op een evenwichtige volumeopbouw (verhoudingen bouwmassa) en de totale gevelindeling; de gevels van winkelgedeelte en het parkeergedeelte tonen als één geheel en het gebouw is middels gevelopeningen georiënteerd op de Nieuwleusenerdijk en Bentheimstraat.

Beeldkwaliteit Terreininrichting

De IKEA vestiging ligt binnen Hessenpoort op een sleutelpositie: Het vormt samen met de Van der Valk locatie en de Intratuin locatie de 'entree' van Hessenpoort gezien vanaf de afslag A28. Daarbij wordt de IKEA-vestiging gesitueerd op de plaats waar de belangrijke radiaal-structuurlijnen en watergangen van Hessenpoort samenkomen. Hierdoor speelt de inrichting van de kavel niet alleen op kavelniveau een beeldbepalende rol, maar voor heel Hessenpoort. Een goede, passende inrichting van het terrein en de groene rand is daardoor van essentieel belang. Doel is het IKEA gebouw op een goede manier te verankeren in zijn omgeving.

Het is van essentieel belang dat IKEA op een goede, passende manier wordt ingebed in de omgeving. Voor een hoogwaardige inpassing is de relatie met de omgeving en de groen/blauwe identiteit van de entreezone en de doorlopende structuur van Hessenpoort van cruciale betekenis.

Grote rol bij de inrichting van de randen van het terrein spelen de continuïteit van de groen/blauwe profielen langs de wegen (Nieuwleusenerdijk, Bentheimstraat en ook de nieuwe concentrische weg aan de oostzijde van de IKEA-kavel).
De doorgaande bomenrijen langs de fietspaden, radiaalwegen en concentrische wegen worden ook langs de west- zuid- en oostzijde van het IKEA terrein doorgezet.

<u>Eisen</u>

- Om de kwaliteit van het inrichtingsplan te garanderen wordt het ontwerp voor de terreininrichting van IKEA door een bureau gespecialiseerd in landschapsarchitectuur vormgegeven;
- De randen van de kavel van IKEA moeten onbebouwd blijven en worden met groen en water ingericht. De inrichting van de randen moet passen bij de structuur van Hessenpoort (lange lijnen) en bij het feit dat het hier om een specifieke zone, een entreegebied, gaat. De minimale breedte van de randen is gedefinieerd bij de stedenbouwkundige inpassing (pagina 20);
- De auto in- en uitrit van IKEA is gelegen aan de oostzijde van de kavel, aan de zijde van de nieuwe concentrische weg;

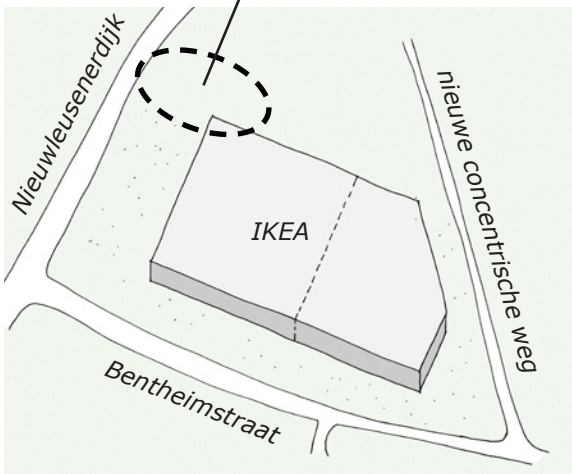
RUIMTELIJKE RICHTLIJNEN

Eisen, vervolg

- De hoeveelheid in- en uitritten blijft beperkt zodat het beeld van de groene doorlopende rand zo min mogelijk wordt aangetast;
- De entreezone aan de oostzijde van de kavel ligt in het verlengde van de centraal gelegen, langgerekte, radiale wateras. Zichtas/wateras en entreegebied van IKEA komen hier bij elkaar. De inrichting van het entreegebied dient daarom een representatieve beëindiging van de wateras te vormen met een hoogwaardige uitstraling (kwalitatief ontwerp, hoogwaardig bestratingsmateriaal, inrichting met bomen);
- Binnen de oostzijde van de kavel, op de grens met de nieuwe concentrische weg, worden bomen geplaatst. Deze benadrukken de structuur van Hessenpoort en dragen bij aan een logische inpassing van de nieuwe concentrische weg binnen Hessenpoort (zie schema pagina 29);
- Opslag van goederen mag niet plaats vinden in het zicht vanaf de openbare weg. Opslag van goederen moet inpandig worden opgelost;
- Het laden en lossen moet goed binnen het complex worden ingepast. Bij voorkeur wordt het laden en lossen inpandig opgelost. Wanneer dit niet gebeurt dient het laden en lossen op een goede manier landschappelijk te worden ingepast. Hierbij kan gedacht worden aan verdiept aanleggen, inpassen tegen de groene rand van de kavel, afscherming door water en schanskorven (in overeenstemming met het gebruik van schanskorven bij andere bedrijfskavels) of het gebruik van specifieke natuurlijke inrichtingselementen zoals taluds of groene beplanting;
- Op Hessenpoort speelt de soort van erfafscheidingen een belangrijke rol in de beeldkwaliteit. Om te waarborgen dat het complex van IKEA onderdeel uitmaakt van een in het zicht gelegen en beeldbepalend gedeelte van Hessenpoort, zal in het plan voor de terreininrichting een kwalitatief hoogwaardige, landschappelijke oplossing gezocht moeten worden voor de erfafscheiding. De voor een bedrijventerrein gebruikelijke standaard hekwerken zijn niet acceptabel. Er kan gekozen worden voor géén erfafscheiding (de groen/blauwe rand als ‘erfafscheiding’), voor een landschappelijke afscherming of voor water en schanskorven als overgang naar het gebouw of het verharde terrein, zoals dat al is toegepast op meerdere bedrijfskavels van Hessenpoort;
- De calamiteitenroute (rechtstreekse route vanaf de Nieuwleusenerdijk naar de kavels van Intratuin en IKEA) dient op een passende wijze te worden geïntegreerd in het inrichtingsplan voor de groene rand van het terrein (bijvoorbeeld aangelegd als verstevigde grasstrook);

Bomen oostzijde kavel IKEA

Plaats mast IKEA



Eisen vervolg

- Het op maaiveld parkeren van auto's dient beperkt te blijven en dient zoveel mogelijk uit het zicht van de Nieuwleusenerdijk, de Bentheimstraat (representatieve routes) en de nieuwe concentrische weg (ontsluiting naar Hessenpoort zuid) te gebeuren.
- Vlaggenmasten, lichtmasten e.d. mogen binnen de kavel worden geplaatst mits als integraal onderdeel meeontworpen binnen het inrichtingsplan.

Wensen

- Ruimte voor waterinfiltratie/bergingsvijvers dient gevonden te worden op eigen terrein. Het integreren van dit onderdeel binnen het inrichtingsplan kan een positieve bijdrage leveren aan de uitstraling van het terrein;
- Op de plaats waar IKEA ontwikkeld gaat worden staat nu een monumentale eik. Het is de wens deze eik te behouden en te integreren in de groene rand aan de zijde van de Nieuwleusenerdijk. Als de boom niet wordt gespaard/verplant zal er compensatie worden geëist;
- De inrichting van de groene rand aan de oostzijde van de IKEA-kavel (zichtzijde vanaf de nieuwe concentrische weg) kan een bijdrage leveren aan de inpassing van de gevel van het parkeervolume aan deze zijde van de kavel.

Navigatiemast

IKEA wenst een navigatiemast te plaatsen op eigen terrein.
De mast dient niet als reclamemast maar als navigatiemast voor IKEA (reclame van andere bedrijven is dus niet mogelijk). Deze mast voorkomt het 'voorbijrijden' van de rijkswegafslag. Aangezien het om grote aantallen bezoekers gaat is het zeer wenselijk dat de automobilisten direct de goede route kiezen en er geen onnodige belasting op wegdelen ontstaat die daar niet op berekend zijn.
Omdat het hier om een entreegebied van een bedrijventerrein gaat en de schaal hier groot is met veel vrije ruimte rondom het IKEA complex is het inpassen van een navigatiemast ruimtelijk goed mogelijk.
Wanneer er een navigatiemast geplaatst wordt moet deze ook op kavelniveau en op directe omgevingsniveau, goed geïntegreerd te worden. De mast moet gepositioneerd worden in de zone juist ten noorden van de noordwesthoek van het gebouw (zie tekening hiernaast). Wanneer er een mast geplaatst wordt mag deze in verband met de laagvliegroute maximaal 40 meter hoog zijn. Hierbij geldt dat de hoogte maximaal 10% mag afwijken indien het ministerie van defensie daar toestemming voor geeft.
De inpassing dient in nauw overleg met de gemeente plaats te vinden.

RUIMTELIJKE RICHTLIJNEN

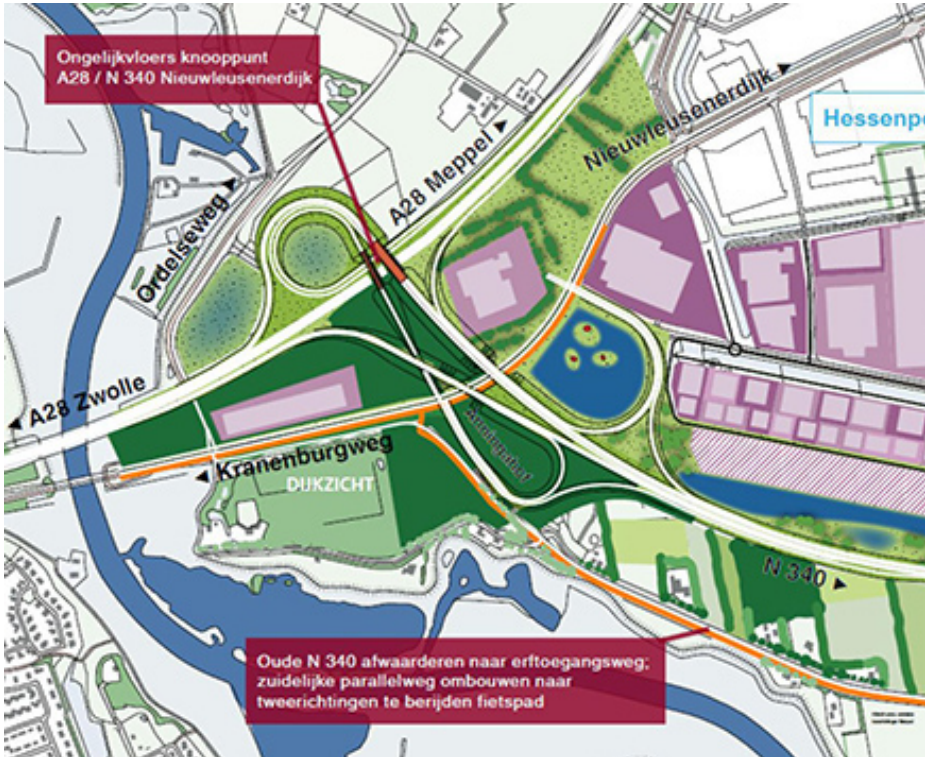
Verkeer, bereikbaarheid

IKEA is voor alle soorten verkeer goed te bereiken.
Voor autoverkeer is IKEA in de huidige situatie maar ook in de toekomst, met de realisatie van het knooppunt A28/N340, uitstekend te bereiken voor auto en vrachtverkeer.
Het perceel waar IKEA zich op wil vestigen ligt direct bij de op- en afrit van rijksweg A28, en in de toekomst direct bij het knooppunt A28/N340 (start aanleg 2015), de entree van Hessenpoort.
Het perceel wordt begrensd door de Nieuwleusenerdijk en de Bentheimstraat. Beiden zijn gebiedsontsluitingswegen (resp. 70 km/u en 50 km/u). De Nieuwleusenerdijk vormt nu vanuit Hessenpoort de verbindingsweg naar de A28 (rijksweg richting Amersfoort en richting Meppel) en de N340 (richting Ommen).

Hessenpoort is ook goed met de fiets te bereiken. Langs de Kranenburgweg (route richting centrum Zwolle) ligt een doorlopend, vrijliggend fietspad, dat via de Hermelenweg doorloopt tot in Staphorst. Ook langs de Bentheimstraat en de Nieuwleusenerdijk liggen ruime fietspaden.

Streekbussen richting Staphorst (buslijn 40) en Nieuwleusen (buslijn 29) rijden ook door Hessenpoort. Buslijn 40 richting Staphorst (2 x per uur) rijdt over de Bentheimstraat. De dichtstbijzijnde halte is nabij de Lingenstraat. Richting Nieuwleusen stopt buslijn 29 langs de Nieuwleusenerdijk ter hoogte van de Bentheimstraat. Deze bus rijdt met een relatief hoge frequentie van 4 x per uur.

Hessenpoort en belangrijke wegen



Geprojecteerde aansluiting A28. bron: rapport 'Landschappelijke visie + ontwerp N340 Zwolle-Ommen / N48 Varsen-Arriërveld' van Arcadis.

RUIMTELIJKE RICHTLIJNEN

Capaciteit wegennet

De autobereikbaarheid van IKEA is gezien de bezoekersaantallen een belangrijk item. Mede voor de bereikbaarheid van de omliggende bedrijven en gebieden. De afwikkeling van het verkeer moet goed verlopen. Om dit te bereiken moeten de toegangsweg en het omliggend wegennet voldoende capaciteit hebben. Waar nodig zullen er dan ook aanpassingen plaatsvinden aan het omliggende wegennet. Verkeersonderzoek zal dit moeten uitwijzen.

In het provinciaal inpassingplan N340 is een nieuwe aansluiting op de A28 geprojecteerd; knooppunt A28/N340. De rechtstreekse aansluiting Bentheimstraat – Nieuwleusenerdijk komt daarbij te vervallen. De verkeersafwikkeling Hessenpoort zal volledig geschieden vanaf de centraal gelegen Nieuwleusenerdijk met concentrische verdeelwegen die daarop aantakken.
De eerste kruising waar het verkeer zich verdeelt over Hessenpoort komt bij de aansluiting Nieuwleusenerdijk met de Hermelenweg en de nieuwe concentrische weg juist ten westen van Zehner en ten oosten van IKEA/Intratuin. Daarna volgen de Lingenstraat, de Kleefstraat / Mindenstraat, de Ravensburgstraat / Steinfurtstraat. de Markteweg en de Bentheimstraat).

Het IKEA complex zal zowel op de korte termijn als op de lange termijn, wanneer het knooppunt A28/N340 gerealiseerd is, worden ontsloten vanaf de Nieuwleusenerdijk via de nieuwe concentrische weg, die ligt in het verlengde van de Hermelenweg en ten oosten van IKEA. De nieuwe concentrische weg gaat vanaf de Nieuwleusenerdijk naar de Bentheimstraat lopen en krijgt ook een functie voor de ontsluiting van Hessenpoort zuid.

Ten aanzien van de aanpassingen op de verkeersstructuur zal door diverse partijen uitgebreid onderzoek worden verricht.
Dit onderzoek zal uitwijzen aan welke wegen of kruisingen aanpassingen zullen moeten worden verricht. Het gaat hierbij om de inpassing van de nieuwe concentrische weg, de aansluiting van deze weg op de Nieuwleusenerdijk (knoop Nieuwleusenerdijk-Hermelenweg-nieuwe concentrische weg) en de aansluiting van de nieuwe concentrische weg op de Bentheimstraat.

Verkeer

Eisen verkeer IKEA

- De nieuwe concentrische toegangsweg die IKEA en Intratuin ontsluit, sluit aan op de Nieuwleusenerdijk (hoofdtoegang en uitgang) en de Bentheimstraat (verbinding met Hessenpoort-zuid);
- Voor een goede bereikbaarheid van IKEA zal het knooppunt Nieuwleusenerdijk - Hermelenweg met de nieuwe concentrische weg moeten worden aangepast;
- Langs de Nieuwleusenerdijk zal, voor het knooppunt met de nieuwe concentrische weg naar IKEA, een extra rechtsafstrook moeten worden aangelegd, lengte minimaal 150 meter;
- De nieuwe concentrische weg dient voor terug rijdend verkeer richting Nieuwleusenerdijk een aparte links- en rechtdoor-/rechtsafstrook te krijgen, lengte minimaal 75 meter;
- De rijstrookbreedte op de nieuwe concentrische weg moet 3,25-3,50 meter breed zijn;
- Langs de nieuwe concentrische weg komt een tweerichtingen fietspad. Dit fietspad geeft toegang tot de IKEA en vormt tegelijkertijd het verbindingspad tussen de Bentheimstraat en de Nieuwleusenerdijk.
- Veilige fietsroutes is het uitgangspunt. Fietsaansluitingen of fietsoversteekpunten dienen goed afgestemd te worden op kruisend autoverkeer. Er komt een veilige, geregelde oversteek bij de verkeerslichten Nieuwleusenerdijk met de nieuwe concentrische weg langs IKEA. Ook ter plaatse van de oversteek van de nieuwe concentrische weg naar het complex van IKEA moeten voorzieningen getroffen worden, daar waar de autoroute de fietsoversteek richting IKEA-terrein kruist, om de veiligheid van de fietser te waarborgen;
- Ook op het terrein van IKEA moet de fietsveiligheid gegarandeerd zijn. De plaats waar fietsers en auto’s elkaar kruisen dient zorgvuldig te worden bepaald. Indien nodig dienen er voorzieningen te worden getroffen daar waar de autoroute de fietsroute kruist, om de veiligheid van de fietser te waarborgen;
- Ter plaatse van de aansluiting nieuwe concentrische weg langs IKEA – Bentheimstraat kan de kruising in de toekomst worden vereenvoudigd doordat bij de realisatie van de nieuwe knooppunt A28/N340 de rechtstreekse aansluiting Bentheimstraat – Nieuwleusenerdijk vervalt;
- Vanaf de bushalte Nieuwleusenerdijk en de bushalte Bentheimstraat dient een logische, rechtstreekse voetgangersverbinding naar de entree van IKEA te worden aangelegd;

RUIMTELIJKE RICHTLIJNEN

Eisen verkeer IKEA, vervolg

- Een file naar IKEA mag de bereikbaarheid van de hulpdiensten niet negatief beïnvloeden. Vanaf de Nieuwleusenerdijk dient een aparte, rechtstreekse calamiteitenroute naar de IKEA kavel en de kavel van Intratuin te worden aangelegd. Vormgeving dient te voldoen aan de eisen gesteld vanuit de brandweer en vanuit de stedenbouwkundige inpassing (inpassing in de doorlopende groenstrook langs de Nieuwleusenerdijk). Een eventueel alternatief voor deze route kan misschien worden gevonden in de route voor vertrekkende vrachtwagens aan de zijde van de Bentheimstraat / Nieuwleusenerdijk. Dit zou dan nader onderzocht moeten worden;
- In het kader van de milieuonderzoeken moeten twee situaties onderzocht worden: de situatie wanneer IKEA wordt geopend (zonder knooppunt A28/N340) en de situatie dat knooppunt A28/N340 is gerealiseerd.

Parkeren

Eisen

- De benodigde parkeervoorzieningen voor de vestiging van IKEA moet op eigen terrein worden gerealiseerd;
- Voldoende parkeerplaatsen realiseren. Afstemming tussen parkeervraag en -aanbod is van belang voor het minimaliseren van de wachtrijen en om stagnatie in het omliggende wegennet te voorkomen. Volgens de gemeentelijke bouwverordening varieert het aantal parkeerplaatsen afhankelijk van welke bebouwingsfuncties in IKEA worden ondergebracht. De algemene norm voor grootschalige detailhandel bedraagt 5,5 - 7,5 parkeerplaats per 100m2 BVO en voor bouwmarkt/tuincentrum 2,2 - 2,7 pp per 100 m2 BVO. Bij de toetsing van het aantal parkeerplaatsen zal ook de ervaring die IKEA heeft bij vestigingen elders in Nederland, op basis van bezoekersaantallen, worden meegenomen. Toevoeging van extra parkeerlagen is een mogelijkheid om in de toekomst de capaciteit te vergroten. Het aantal parkeerplaatsen bedraagt minimaal ca. 1000 en maximaal, bij een uitbreiding van twee extra parkeerlagen, ca. 1700 parkeerplaatsen. De parkeergarage wordt ontsloten vanaf de nieuwe concentrische weg ten oosten van IKEA-Intratuin. De ingang ligt op ruime afstand van de kruising Nieuwleusenerdijk – nieuwe concentrische weg. Zodoende wordt de buffer tot het wegennet vergroot. De inrijdcapaciteit moet voorzien in het verkeersaanbod. De routing en vormgeving van de parkeergarage moet logisch zijn zodat de afwikkeling goed verloopt en de oriëntatie van de garage is afgestemd op de onbekende bezoeker;
- In de bouwverordening is geregeld welke minimale maten de aan te leggen parkeerplaatsen dienen te hebben. De belangrijkste minimale maten zijn:
  - bij langsparkeren: 1.80 bij 5.50 m (minimaal 3.00 m manoeuvreerruimte)
  - bij haaksparkeren: 2.30 bij 5.00 m (voorkeursbreedte 2,50 meter).

  De praktijk leert inmiddels dat de minimale maten uit de Bouwverordening aan de krappe kant zijn omdat de auto's tegenwoordig groter zijn. Er wordt geadviseerd minimaal 2.40 aan te houden voor de breedte van een vak voor haaks parkeren. De breedte van de weg is afgestemd op de breedte van de parkeervakken en zodanig dat er voldoende ruimte is voor het in- en uitrijden van de parkeerplaatsen.
  De Gemeente Zwolle toetst de indeling en maatvoering van de parkeervoorzieningen aan CROW-richtlijnen;
- Fietsparkeren moet op een logische plek binnen de kavel/het gebouw worden ingepast. In het bouwbesluit wordt de minimale oppervlakte voor fietsparkeren aangegeven. Daarbij dient ruimte te worden gereserveerd voor de mogelijkheid van de huur van cargobikes (passend in het Zwolse fietsbeleid).

RUIMTELIJKE RICHTLIJNEN

Waterstructuur

De hoofdwaterstructuur van Hessenpoort wordt gekenmerkt door 5 langgerekte watergangen die vanuit het zuidwestelijk gelegen entreegebied Hessenpoort uitwaaieren in noordelijke en oostelijke richting. De kavel van IKEA bevindt zich in de zuidwesthoek van Hessenpoort en ligt dus in een zone waar waterlijnen, belangrijke ruimtelijke structuurdragers van Hessenpoort, samenkomen.

Met de vestiging van IKEA op Hessenpoort hoeft het oorspronkelijke stedenbouwkundig plan en de waterstructuur niet aangepast te worden. In plaats van het samenkomen van de radiale waterlijnen in één punt, ter plaatse van de IKEA kavel, worden de radiale lijnen nu opgevangen door het totale IKEA complex dat het entreegebied een aparte positie geeft binnen Hessenpoort. Concreet betekent dit dat er een ruimtelijke scheiding wordt gemaakt tussen de kavels van Intratuin/IKEA enerzijds en de kavels van de bestaande bedrijven Stork-Air, Transferro en Ferm en de daarachter liggende bedrijven anderzijds.
Dit maakt dat de zone ten oosten van de kavel van IKEA en van Intratuin, met de nieuwe concentrische weg en de bestaande watergang, die in verband met het inpassen van de ontsluitingsstructuur enigszins wordt aangepast, van essentieel belang is voor de ruimtelijke structuur van Hessenpoort. Voldoende breedte en zichtbaarheid van deze concentrische zone vanaf de Nieuwleusenerdijk en Bentheimstraat zijn dan ook een vereiste. De breedte van de vrije ruimte tussen de erfgrens van de kavels van IKEA/Intratuin enerzijds en die van Ferm/TransFerro anderzijds bedraagt ca. 40 meter. Dit om voldoende breedte te hebben om hierin de ontsluitingsweg, fietspad, tracé nutsbedrijven en de concentrische waterpartij te kunnen realiseren. De concentrische waterpartij vormt de waterverbinding tussen de 4 hoofdwatergangen van Hessenpoort. De concentrische watergang maakt onderdeel uit van de beeldbepalende waterstructuur van Hessenpoort. Door de verbinding die de concentrische watergang maakt staan de waterpartijen in een logisch verband met elkaar en wordt inzichtelijk gemaakt waar het water vandaan komt en waar het naar toe gaat (aanvoer vanuit het oosten, afvoer in noordelijke richting). Ook in het ecologische netwerk is de concentrische watergang een onmisbare schakel. De concentrische watergang is met een duiker en faunaduikers verbonden met de andere watergangen (onder de nieuwe concentrische weg/aansluiting Nieuwleusenerdijk door).

De openbare waterbergingsopgave bedraagt 11.000m2. Deze wordt opgelost in een goed binnen de stedenbouwkundige structuur ingepaste zone elders binnen Hessenpoort (7000m2) en in de concentrische watergang ten oosten van IKEA (ca. 4000m2).
Aandachtspunt: Er wordt vanuit gegaan dat de 4000m2 wateroppervlak van de concentrische watergang bij de inpassing van de ontsluiting voor IKEA en Intratuin behouden blijft. Zo niet dan zal deze op Hessenpoort gecompenseerd moeten worden.
Wanneer er water gedempt moet worden is bekend uit eerder onderzoek, dat daar Bittervoorn en Kleine modderkruiper in gevonden zijn. Het dempen moet onder ecologische begeleiding gebeuren.
Langs de concentrische watergang moet een strook voor onderhoud van de waterpartij worden ingepast die toegankelijk is voor de zware kraan van het waterschap.

RUIMTELIJKE RICHTLIJNEN

Groenstructuur en ecologie

De groenstructuur van Hessenpoort is gekoppeld aan de waterstructuur en zorgt voor een sterke ruimtelijke geleding van het bedrijventerrein.

Met de komst van IKEA op Hessenpoort zal ook een aanpassing gedaan worden aan de 'oorspronkelijke' groenstructuur, voor zover het gaat om de afronding van het westelijke deel. Ter ondersteuning van de ruimtelijke scheiding tussen bedrijventerrein Hessenpoort en het cluster IKEA/Intratuin zal in de ca. 40m-zone tussen IKEA/Intratuin en de bedrijven Stork-Air, Transferro en Ferm ruimte gereserveerd moeten worden voor een concentrische watergang in combinatie met een langzaamverkeerroute (fietspad) en een bomenrij. Om enerzijds de nieuwe concentrische weg in te passen en anderzijds de watergang voldoende breed te houden zal de bomenrij gesitueerd worden op de kavel van IKEA (oostzijde, zie schema pag. 29).

Doorgaande bomenrijen benadrukken de radiaal- en concentrische structuur van Hessenpoort. Langs de Nieuwleusenerdijk en Bentheimstraat dienen de doorgaande bomenrijen, ook bij benodigde aanpassing van wegen, worden behouden. Indien voor de maatvoering van de wegen nodig kunnen de bomenrijen opgeschoven worden.

Belangrijk onderdeel van de groenstructuur van Hessenpoort zijn de ecologisch ingerichte oevers langs de waterpartijen. Zowel de radiale als de concentrische watergangen hebben brede plas-draszones. Deze zorgen enerzijds voor een waardevol kwelwaterbiotoop ter plaatse. Anderzijds zorgen deze plas-draszones voor ecologische verbindingen, niet alleen binnen bedrijventerrein Hessenpoort, maar ook met omliggende gebieden als de Vechtzone en Tolhuislanden.

<u>Eisen</u>

- De belangrijke bestaande ecologische verbindingszones mogen niet worden doorbroken.

<u>Wens</u>

- Op de kavel van IKEA bevindt zich een grote monumentale eik. Het is de wens deze eik te behouden en te integreren in de groene rand aan de zijde van de Nieuwleusenerdijk. Als de boom niet wordt gespaard/verplant zal er compensatie worden geëist. Aandachtspunten voor het behoud van de eik zijn daarbij: geen verharding / druk onder de kroonprojectie van de boom, bescherming tegen beschadiging door (vracht) verkeer van de boom.

Monumentale eik op de kavel van IKEA

Openbare ruimte

De radiale watergangen met aangrenzende groenstructuren maken op Hessenpoort onderdeel uit van de openbare ruimte. Langs deze radialen lopen wandelroutes en fietspaden waardoor het water en het groen voor veel mensen beleefbaar is. De lange doorzichten over het water zijn kenmerkend voor Hessenpoort en dragen in belangrijke mate bij aan de kwaliteit van het bedrijventerrein.

Met de vestiging van IKEA is het niet meer mogelijk het lange doorzicht over de water-as vanaf de Nieuwleusenerdijk ter plaatse van IKEA/Intratuin te realiseren. Voor de structuur van Hessenpoort én de beleefbaarheid van de water- en groenstructuur (de beelddragers van Hessenpoort) is het van belang dat deze kenmerkende onderdelen beleefbaar blijven voor de bezoekers.

Erik Buijs "monument voor de kleine man"

Eisen

- De ruimte tussen de bebouwing van IKEA en de bebouwing van Intratuin ligt in het verlengde van de langgerekte, radiale wateras. Het kwalitatief beëindigen van de wateras op de kavel van IKEA is een vereiste. Kwalitatief inrichten met groen en gerichtheid op de radiale wateras vanaf deze ruimte is een voorwaarde;
- Bij het toekomstig kruispunt Bentheimstraat - nieuwe concentrische weg staat een kunstwerk van Erik Buijs "monument voor de kleine man". De plaats van het kunstwerk is toen met zorg gekozen. Bij de aanleg van de nieuwe concentrische weg moet het daar weg. In overleg met de kunstenaar en de kunstcommissie moet gezocht worden of en waar het kunstwerk opnieuw ingepast kan worden.
  De paal is ca. 20 meter hoog. De stenen op de grond maken ook onderdeel uit van het kunstwerk;
- Om de kenmerkende water- en groenstructuur van Hessenpoort beleefbaar te maken voor zo veel mogelijk bezoekers wordt in de ca. 40 m-zone tussen de ontsluitingsweg naar IKEA en Intratuin en de watergang een fietsroute opgenomen. Deze zorgt voor een logische verbinding Hermelerweg - Hessenpoort-zuid.

Wens

- Een voetgangersbrug koppelt het halfverharde pad langs de langgerekte radiaalwatergang met het fietspad langs de concentrische watergang. Op deze manier is het mogelijk recreatief een rondje te lopen over het bedrijventerrein

UITVOERBAARHEID

Waterhuishouding / waterberging

Bij de ontwikkeling van Hessenpoort 1 en 2 is zorgvuldig omgegaan met de berekening van de benodigde oppervlakte aan waterberging. De oppervlakte van de gerealiseerde – en geprojecteerde watergangen op de kavel van IKEA zou 11.000 m2 moeten bedragen. In het oorspronkelijke plan was een grote waterpartij als punt van samenkomst van de radiale watergangen op de IKEA kavel geprojecteerd. Vanwege de komst van IKEA is de waterbergingsopgave opnieuw ingevuld.
De waterbergingsopgave van de gemeente 11.000m2 zal worden opgelost in een zone die goed is ingepast binnen de stedenbouwkundige hoofdopzet van Hessenpoort (7000m2) en in de concentrische watergang ten oosten van IKEA (4000m2).

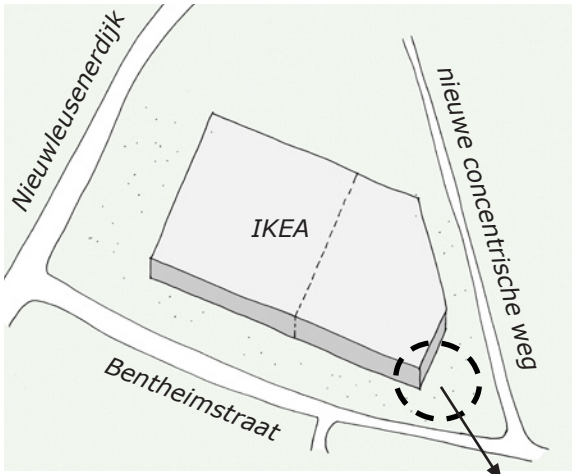
Eisen

- De concentrische watergang aan de oostzijde van IKEA/Intratuin dient een bergingscapaciteit te hebben van 4000 m2. Wanneer dat door het inpassen van de nieuwe ontsluitingsstructuur aan deze zijde niet meer haalbaar blijkt ontstaat een aanvullende, integrale ontwerpopgave tot waterberging: gemeentelijke waterberging die verloren gaat moet gecompenseerd worden. Dit gebeurt buiten de IKEA kavel;
- Het waterpeil van de te compenseren waterpartijen is 0,50 –NAP;
- De vormgeving van de watergangen moet zodanig zijn dat het onderhoud goed kan worden uitgevoerd. Daarvoor is een goed toegankelijk onderhoudspad van 5 m breed nodig;
- De concentrische watergang moet door middel van een faunapassage verbonden worden met de aanwezige faunapassage onder de Nieuwleusenerdijk;
- Indien nodig moet IKEA de aanleg van duikers die nodig zijn voor de (openbare) watertructuur op zijn terrein toe staan. Hiervoor zal een zakelijk recht gevestigd worden.

Riolering en hemelwater

Eisen:

- Volgens de bouwverordening mag het regenwater van het dakoppervlak niet afgevoerd worden naar de riolering maar dient het geïnfiltreerd te worden op het particuliere terrein waarop het bedrijf gerealiseerd wordt. Het beleid is om zo weinig mogelijk schoon regenwater naar de rioolwaterzuivering te brengen;
- Naast het dakwater moet ook het water van parkeerterrein en andere terreinverhardingen geïnfiltreerd worden;
- Er wordt een berging van 4,5 mm / m² verharding aangehouden.
  De infiltratievoorzieningen mogen via een overstortvoorziening op de watergang van de gemeente worden geloosd.
  Het parkeerterrein op maaiveld, mag ook van waterdoorlatende bestrating worden voorzien, zodat voor dit deel de aanleg van een rioleringsstelsel en infiltratieriolen /-koffers achterwege kan blijven.
  In plaats van infiltratievoorzieningen mag ook gebruik gemaakt worden van een bergingsvijver of sloten, die niet rechtstreeks in verbinding staan met de watergangen van de gemeente;
- Infiltratievoorzieningen / bergingsvijvers of –sloten dienen op terrein van IKEA aangelegd te worden. Beheer, onderhoud en het schoon houden van de bergingsvijvers of -sloten ligt ook bij IKEA;
- IKEA dient een gedetailleerd rioleringsplan, inclusief de toe te passen materialen, en een infiltratieplan bij de gemeente in te dienen. Dit rioleringsplan en infiltratieplan moeten door de gemeente goedgekeurd zijn, voordat met de aanleg ervan mag worden begonnen;
- De pompput waar de dwa-riolering van IKEA moet worden aangesloten, wordt door de gemeente in de zuidoostelijke hoek van de de kavel geplaatst. Deze pompput wordt op grondgebied van IKEA geplaatst, waarbij beheer en onderhoud van de pompput bij IKEA komt te liggen (zie tekening hiernaast).



Plaats pompput

Uitvoerbaarheid

Inrichting van de openbare ruimte

De bouwwerkzaamheden van IKEA kunnen pas beginnen wanneer de Diepholtstraat, inclusief kabels en leidingen, is opgeruimd. Voordat deze opruimingswerkzaamheden beginnen, moet Intratuin een nieuwe ontsluitingsweg krijgen die, ook gedurende de bouwfase van IKEA, voor zijn bezoekers duidelijk herkenbaar en goed toegankelijk is. Intratuin moet op de nutsbedrijven aangesloten blijven.
De waterafvoer van de zuidstrook van Hessenpoort en de radiaalwatergang naar de duiker in de Nieuwleusenerdijk, moet gewaarborgd zijn door middel van een open watergang of duikers.

Op de tekening hiernaast (pag. 43) zijn posities van beveiligingscamera's weergegeven. Met de komst van IKEA zal in overleg een aangepast camaraplan moeten worden opgesteld.

Huidige posities van beveiligingscamera's

Uitvoerbaarheid

Milieuaspecten

Luchtkwaliteit

Ten gevolge van de vestiging zal er een toename plaatsvinden van het aantal verkeersbewegingen op de A28 en de gemeentelijke wegen rond de planlocatie. Wanneer het knooppunt A28/N340 wordt aangelegd zal die toename nog groter zijn. De toename zal een effect hebben op de luchtkwaliteit.

Getoetst dient te worden of de verslechtering van de luchtkwaliteit ten gevolge van de planrealisatie binnen de normen van de Wet milieubeheer blijft.

Geluid

De planlocatie is gelegen op een geluid gezoneerd industrieterrein.

Eis

- Bij de melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer dient een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd, waaruit blijkt dat de inrichting binnen de beschikbare geluidsruimte past;
- Ook in het kader van het bestemmingsplan en in de ruimtelijke onderbouwing behorende bij projectomgevingsvergunning zal aangetoond moeten worden dat IKEA past binnen de geluidzone van Hessenpoort.

Externe veiligheid

De planlocatie ligt binnen het invloedsgebied van de A28, een hogedrukaardgasleiding en de gemeentelijk route gevaarlijke stoffen (Nieuwleusenerdijk, N340). Ook over de spoorlijn Zwolle – Meppel worden gevaarlijke stoffen vervoerd waardoor de planlocatie binnen het invloedsgebied ligt. Tenslotte kunnen er risicovolle bedrijven in de omgeving aanwezig zijn die van invloed zijn op het externe veiligheidsrisico op de planlocatie.

Eisen

- Het plan moet voldoen aan de normen voor het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). De toename van het groepsrisico als gevolg van de ontwikkeling dient verantwoord te worden;
- Aan de zijde van de Nieuwleusenerdijk dient een calamiteitenroute aangelegd te worden (zie ook paragraaf verkeer, pag. 34);

Vervolg eisen
- Er dient een vluchtroute aanwezig te zijn tussen het IKEA-terrein en de Bentheimstraat en tussen het IKEA-terrein en de nieuwe concentrische weg (zie schematische tekening op deze pagina);
- Om inpandige communicatie van hulpdiensten te garanderen moet inpandig C 2000 voldoende dekking hebben voor hun radionetwerk (portofoon).

Wens
- De ventilatie van het gebouw dient centraal afgesloten te kunnen worden;

De norm voor het PR is een grenswaarde. Deze mag niet worden overschreden. De norm voor het GR is een oriëntatiewaarde. Deze bedraagt 1. Het bevoegd gezag is verplicht iedere toename van het GR ten gevolge van de realisatie van een plan te verantwoorden, ook al blijft de waarde van het GR onder de oriëntatiewaarde. Dit houdt in dat voldoende maatregelen moeten worden getroffen om de gevolgen van een ramp tengevolge van een ongeluk met gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk te beperken. Hierbij moet gedacht worden aan vluchtroutes, bereikbaarheid voor hulpdiensten, voldoende aanwezigheid van blusmiddelen en beschikbaarheid van bluswater en zelfredzaamheid van personen in het plangebied.

Onderzoek in het vorige stadium van het planproces heeft aangetoond dat de wettelijke normen niet worden overschreden. Wel zullen aanvullende maatregelen getroffen moeten worden om de toename van het groepsrisico te kunnen verantwoorden.

Schematische weergave vluchtroutes

UITVOERBAARHEID

Duurzaamheidsaspecten

Duurzaam bouwen (DuBo)

Op 8 januari 2007 heeft de gemeenteraad de Beleidsvisie Duurzaam Bouwen vastgesteld. Het beleid is van toepassing op gebouwen en grond-, weg- en waterbouw en is erop gericht dat overal een minimaal niveau voor duurzaamheid moet worden bereikt. De beleidsvisie biedt 2 methodieken voor het realiseren van het minimale niveau. Bouwpartijen mogen een keuze kunnen maken voor één van beide. De methodes verschillen in flexibiliteit:

1. De toepassing van GPR Gebouw geeft maximale flexibiliteit voor de bouwpartijen. GPR (Gemeentelijke Praktijk Richtlijn) Gebouw is een computerprogramma dat ontwerpgegevens van een gebouw omzet in kwaliteit- en duurzaamheidprestaties, verdeeld over de thema's energie, materialen, afval, water, gezondheid en woonkwaliteit. Het programma is bruikbaar voor zowel woningbouw als utiliteitsbouw (kantoren en scholen). Het minimaal te bereiken niveau van kwaliteit- en duurzaamheidprestaties komt overeen met de toepassing van de vaste, kostenneutrale maatregelen uit het Nationaal Pakket Duurzame (Utiliteit)bouw (maatregelen, die altijd technisch goed toepasbaar zijn en in de regel kostenneutraal zijn). De gemeente stelt het computerprogramma ter beschikking van de ontwikkelende partij. In gezamenlijk overleg wordt het te realiseren prestatieniveau vastgelegd;
2. Toepassing van de lijst van 8 maatregelen, waaruit minimaal 5 maatregelen gekozen moeten worden. Dit geeft minder flexibiliteit aan bouwpartijen, maar wel duidelijkheid.

IKEA is bereid toepassing te geven aan het GPR instrumentarium.

<u>Eis</u>

- IKEA voldoet ten minste aan het minimumniveau zoals geformuleerd in de Beleidsvisie Duurzaam bouwen, maar streeft naar een hoger niveau.

Energiegebruik

Verbetering van de energie efficiency met 25 %

Een hogere energie-efficiency kan worden bereikt door verbeterde isolatie, de toepassing van lage temperatuur verwarming (LTV) en energiezuinige verlichting.

Het programma sluit naadloos aan op het beleid van IKEA dat wil zeggen:

Wens

- Gestreefd wordt naar een EPC die 25 % lager is dan de EPC in het bouwbesluit.

Het gebruik van duurzaam opgewekte energie

Hierbij kan worden gedacht aan:

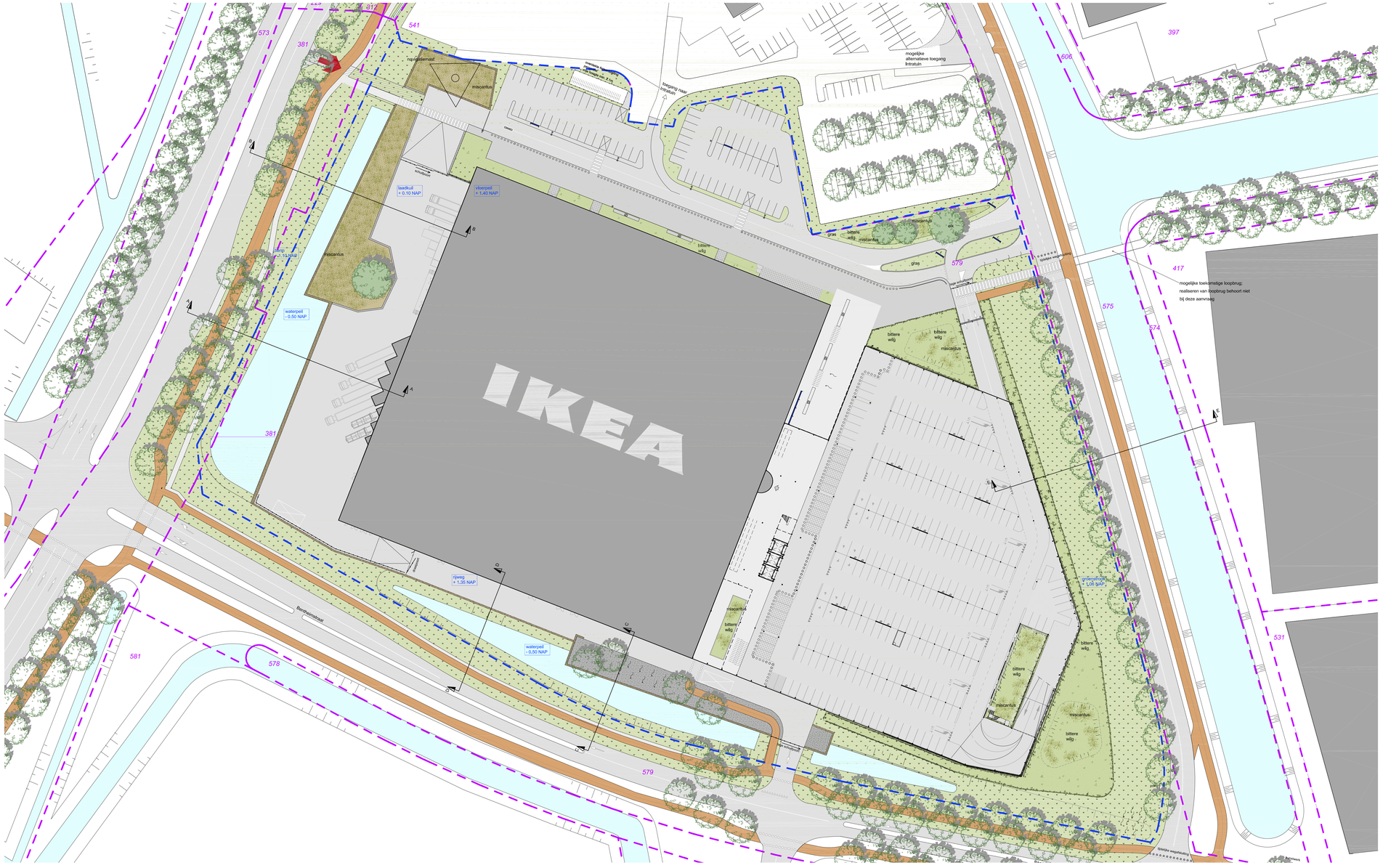
- Toepassing van warmte - koude opslag, biogas of bio-olie, of restwarmte van bijvoorbeeld een WKK-installatie ten behoeve van ruimteverwarming;
- Toepassing van zonne-energie met behulp van zonneboilers (voor warm tapwater);
- Toepassing zonne-energie (pv-panelen)
- Kleinschalige windenergie ten behoeve van de opwekking van elektriciteit.

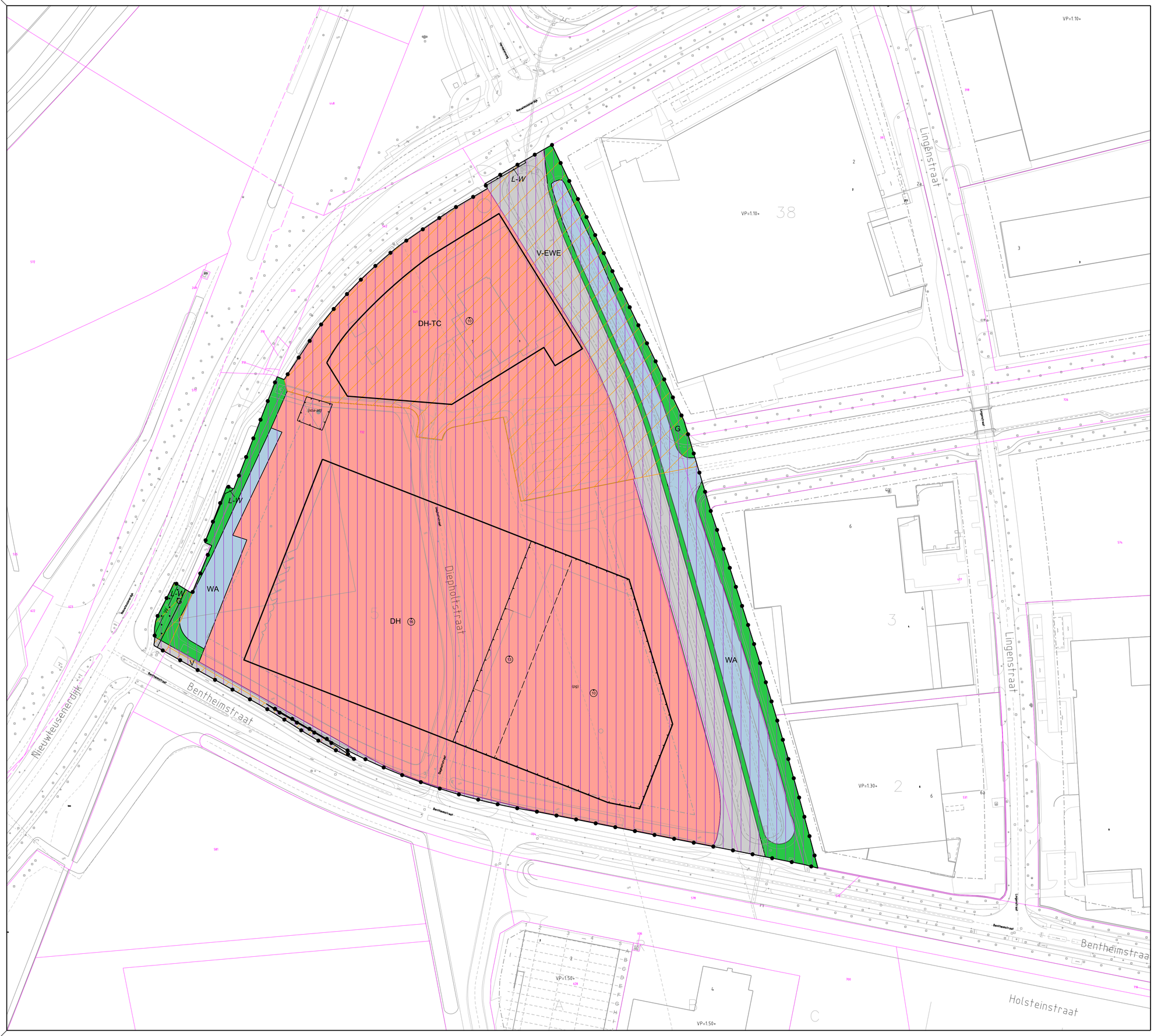
Eis

- Minimaal 50% van de gebruikte energie dient ter plaatse (op de kavel) duurzaam te zijn opgewekt; de overige 50% is verkregen door inkoop van groene stroom, bio-olie, biogas of restwarmte.

Het is de doelstelling van IKEA om een klimaatneutrale vestiging te realiseren.

Bijlage 2 Terreininrichting


IKEA
laadkuil
+ 0.10 NAP
vloerpeil
+ 1.40 NAP
waterpeil
- 0.50 NAP
rijweg
+ 1.35 NAP
groenstrook
+ 1.05 NAP
mogelijke alternatieve toegang
Intratuin
toegang naar Intratuin
mogelijke toekomstige loopbrug;
realiseren van loopbrug behoort niet
bij deze aanvraag
Beerenmeerstraat
Wezenmeerstraat
mastaanplant
mastaanplant
mastaanplant



LEGENDA

Plangebied

Plangebiedgrens

Bestemmingen

- DH — Detailhandel
- DH-TC — Detailhandel - Tuincentrum
- G — Groen
- V — Verkeer
- V-EWE — Verkeer - Erftoegangsweg
- WA — Water

Dubbelbestemmingen

- L-W — Leiding - Water

Gebiedsaanduidingen

- geluidzone - industrie
- luchtvaartverkeerzone

Functieaanduidingen

- (pg) — parkeergarage

Bouwvlak

- bouwvlak

Bouwaanduidingen

- [sba-att] — specifieke bouwaanduiding - attentiemast

Maatvoeringaanduidingen

- maatvoeringsvlak
- maximum bouwhoogte (m)

Figuren

- w — hartlijn leiding - water

VERKLARING

- topografische gegevens van de bestaande bebouwing met huisnummers
- kadastrale grenzen en perceelnummers
- kadastrale sectiegrens

Bronhouder:		Schaal:	Formaat:	Bestandsnaam:
Gemeente Zwolle		1 : 1000	A1	BP14025-0004.pdf
Planjurist:	**Getekend door:**	**Datum:**	**Bladnr:**	**Vaststellingsbesluit:**
J. vd Berg	J.F.G. Grobbe	25-08-2015	1 van 1	vb_NL.IMRO.0193.BP14025-0004.pdf

N

Bestemmingsplan Hessenpoort,

hoek Nieuwleusenerdijk, Diepholstraat, Bentheimstraat
NL.IMRO.0193.BP14025-0004
Vastgesteld

ruimte op orde
Gemeente Zwolle
Expertisecentrum | Ruimtelijke Planvorming | Lubeckplein 2 | 8017 JZ Zwolle | Postbus 10007 | 8000 GA Zwolle | 038-498 9111
Zwolle

besluit

Zwolle

Besluit

Jaargang
Onderwerp Vaststellen bestemmingsplan Hessenpoort hoek Nieuwleusenerdijk, Diepholstraat, Bentheimstraat

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 18-08-2015

besluit:

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. het bestemmingsplan "Hessenpoort, hoek Nieuwleusenerdijk Diepholstraat Bentheimstraat" ongewijzigd vast te stellen in elektronische vorm, als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0193.BP14025-0004 met de bijbehorende regels met bijlagen en de bijbehorende ondergrond, als vervat in het DGN-bestand NL.IMRO.0193.BP14025-0004 en de verbeelding van dit bestemmingsplan tevens vast te stellen in papieren vorm;
2. geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan "Hessenpoort, hoek Nieuwleusenerdijk Diepholstraat Bentheimstraat" vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

voorstel

Zwolle

Raadsplein besluitvormend

Datum 7 september 2015

onderwerp	Vaststelling Programma van eisen aanbesteding accountantsdiensten
portefeuillehouder	
informant	Tory, AH (Bert) 2538
eenheid/afdeling	Concernstaf CSADV

Voorgesteld besluit raad

1. De accountantsopdracht voor 2016 en verder aan te besteden conform de daarvoor geldende Europese richtlijnen
2. Het programma van eisen vast te stellen met als belangrijkste uitgangspunten:
a. gunning op basis van economisch meest voordelige inschrijving met als criteria: All-in prijs 40% en Kwaliteit 60%
b. de looptijd van de overeenkomst bedraagt 4 jaar met mogelijkheid tot verlenging met 2 maal 1 jaar
3. In te stemmen met de selectieprocedure waarin het afstemmingscomité intensief wordt betrokken

voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 15 juli 2015

Onderwerp	Vaststellen programma van eisen aanbesteding accountantsdiensten
Versienummer	1.0
Portefeuillehouder	Afstemmingscomité
Informant	Bert Tory/Benny Tuin
Eenheid/Afdeling	Concernstaf / CS
Telefoon	(038) 498 2538/2095
Email	B.Tory@zwolle.nl/B.Tuin@zwolle.nl
Bijlagen	1. Programma van eisen

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1 De accountantsopdracht voor 2016 en verder aan te besteden conform de daarvoor geldende Europese richtlijnen
2 Het programma van eisen vast te stellen met als belangrijkste uitgangspunten:
a. gunning op basis van economisch meest voordelige inschrijving met als criteria: All-in prijs 40% en Kwaliteit 60%
b. de looptijd van de overeenkomst bedraagt 4 jaar met mogelijkheid tot verlenging met 2 maal 1 jaar
3 In te stemmen met de selectieprocedure waarin het afstemmingscomité intensief wordt betrokken

Datum 15 april 2015

Toelichting op het voorstel

Inleiding
Het contract met de huidige accountant, Price Waterhouse Coopers, loopt af op 31 december 2015 en kan niet meer worden verlengd.
Dat betekent dat PWC de jaarrekening van 2015 nog zal controleren, maar dat de werkzaamheden over 2016 door de nieuwe accountant zullen worden gedaan. Deze werkzaamheden houden in:

1. Certificerende functie:
   - Accountantscontrole jaarrekening;
   - Interim-controle (in voorbereiding op de jaarrekeningcontrole);
   - Controle van de SISA en IMG bijlagen;
2. Natuurlijke adviesfunctie gerelateerd aan de certificerende functie;
3. De ondersteunende functie;
4. Specifieke accountantsverklaringen (Deelverklaringen)

Conform de bepalingen uit de Gemeentewet artikel 213 is de benoeming van de accountant een bevoegdheid van de gemeenteraad. Eerste onderdeel in de procedure is het maken van een programma van eisen waarin staat verwoord wat de opdracht aan de accountant inhoudt, hoe het selectieproces gaat lopen en welke gunningscriteria worden gehanteerd.
Voorts merken wij nog op dat Social Return als bijzondere uitvoeringsvoorwaarde is opgenomen in het programma van eisen. Het programma van eisen is op 17 juni besproken met het afstemmingscomité en akkoord bevonden. Door in te stemmen met het programma van eisen stemt u impliciet in met de beoordelingsprocedure,het uiteindelijke resultaat van de beoordeling en hiermee dus de daaruit voortvloeiende keuze voor een nieuwe accountant.

Beoogd effect
Het vaststellen van het programma van eisen en het selectieproces.

Argumenten

2.1 De gunningscriteria Prijs 40% en Kwaliteit 60% zijn door het afstemmingscomité bepaald
Om te kunnen bepalen welke inschrijving economisch het meest voordelig is, wordt een weging gehanteerd. De gunningscriteria zijn Kwaliteit en Prijs waarbij de kwaliteit voor 60% en de Prijs voor 40% meeweegt. Onderstaand wordt meer gedetailleerd weergegeven hoe de weging tot stand komt.

Kwaliteit:	**Weegfactor**
Kwaliteit van de Controleaanpak	17,5 %
Kwaliteit van het Controleteam	17,5 %
Kwaliteit van de Presentatie	25 %
All-in prijs	40 %
Totaal	100%

Ten aanzien van de Prijs wordt opgemerkt dat de eis is dat er één all-in prijs wordt geoffreerd voor alle onderdelen 1 t/m 4 die in de inleiding van dit voorstel zijn benoemd.

Voor wat betreft de Kwaliteit geldt dat er op 3 onderdelen kan worden gescoord. Het onderdeel Presentatie betreft een door de inschrijvers te houden presentatie in het afstemmingscomité met als onderwerp de verplicht in de begroting 2016 en jaarrekening 2015 op te nemen financiele kengetallen.

3.1. De rol van het afstemmingscomité doet recht aan de opdracht verstrekkende bevoegdheid van de raad

De beoordeling van de Inschrijving(en) zal bij het gunningcriterium kwaliteit op kwalitatieve wijze plaatsvinden. De beoordeling wordt deels gedaan door een ambtelijke beoordelingscommissie en deels door een politieke beoordelingscommissie, zijnde het afstemmingscomité. De leden van de ambtelijke beoordelingscommissie beoordelen de kwaliteit van de Controleaanpak en het Controleteam. Deze gunningscriteria betreffen elememenenten die de feitelijke controlewerkzaamheden en samenwerking raken en hiermee het het beste ambtelijk zijn te beoordelen. De leden van de politieke beoordelingscommissie beoordelen de kwaliteit van de Presentatie.Deze presentatie weegt voor 25% mee in de kwaliteitsbeoordeling. Bij de presentatie wordt het voltallige afstemmingscomité uitgenodigd dat bestaat uit 4 raadsleden, de portefeuillehouder financien en het hoofd van de Concernstaf. De raad heeft hierdoor de mogelijkheid invloed uit te oefenenen op de keuze van de accountant door een oordeel te vellen over de wijze waarop de controleleider zich in het algemeen presenteert en inhoudelijk het gekozen thema helder en duidelijk voor het voetlicht kan brengen voor raadsleden en hierover adviseert.

Risico's

N.V.T.

Financiën

N.V.T.

Communicatie

Het programma van eisen is tot stand gekomen in samenwerking met het Shared Service Centrum, team Inkoop en Contractmanagement.

Op 17 juni is het programma van eisen besproken met het afstemmingscomité en akkoord bevonden. In deze vergadering is geruime tijd stil gestaan bij de vraag welke eisen er aan de technische bekwaamheid van de accountant gesteld moeten worden (par. 4.3.2 beschrijvend document). Met name met welke gemeentegrootte de accountant kennis en ervaring moet hebben opgedaan. Kiezen voor een kleine gemeenttegrootte (bv. 20.000 inwoners) zal waarschijnlijk betekenen dat meer kleine accountantskantoren inschrijven die dan ook een kans krijgen maar er is voor gekozen om de grens bij 75.000 inwoners te leggen. De inschatting is dat er onder deze grens onvoldoende kennis en ervaring, bij een accountant aanwezig is die voor een gemeente als Zwolle nodig is.

Vervolg

September: publicatie op Tendernet. Nu staat de aanbesteding open en gegadigden kunnen een offerte maken.
Oktober: beoordelen inschrijvingen en partijen houden een presentatie in het afstemmingscomité
November: gunningsadvies gereed en als Hamerstuk in de gemeenteraad
December: definitieve gunning

Datum 15 april 2015

Openbaarheid
Het voorstel is openbaar.

Afstemmingscomité,
Dhr. F. Futselaar, voorzitter
Dhr. M. van der Veen
Dhr. O. van Dam
Dhr. J. Looijenga

Zwolle

Besluit

Jaargang
Onderwerp Vaststelling Programma van eisen aanbesteding accountantsdiensten

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d.

besluit:

1. De accountantsopdracht voor 2016 en verder aan te besteden conform de daarvoor geldende Europese richtlijnen
2. Het programma van eisen vast te stellen met als belangrijkste uitgangspunten:
a. gunning op basis van economisch meest voordelige inschrijving met als criteria: All-in prijs 40% en Kwaliteit 60%
b. de looptijd van de overeenkomst bedraagt 4 jaar met mogelijkheid tot verlenging met 2 maal 1 jaar
3. In te stemmen met de selectieprocedure waarin het afstemmingscomité intensief wordt betrokken
4. Aan de accountant, die de gemeentelijke jaarstukken controleert mogen geen andere adviesopdrachten worden verstrekt. Mochten er zwaarwegende argumenten zijn om dit wel te doen, vereist dit een raadsbesluit.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

Gemeente Zwolle

Europese openbare aanbesteding Accountantsdiensten

Beschrijvend document

Versie	0.2
Datum	14-07-2015
Referentie	BDA092015

Inhoudsopgave

Begrippenlijst aanbesteding 4
Hoofdstuk 1 Inleiding 6
1.1 Algemeen 6
1.2 Korte beschrijving van de Opdrachtgever 6
1.3 Contactgegevens 8
1.4 Doel van de aanbesteding 8
1.5 Beschrijving van de Opdracht 9
1.5.1 Vorm van de Opdracht 9
1.5.2 Inhoud van de Opdracht 9
1.5.3 Wettelijke kaders 9
1.5.4 De certificerende functie 10
1.5.5 Natuurlijke adviesfunctie 11
1.5.6 Ondersteuning 12
1.5.7 Specifieke accountantsverklaringen (Deelverklaring) 12
1.5.8 Communicatie 12
1.6 Aanbestedingsprocedure en gunning 12
Hoofdstuk 2 Aanbestedingsprocedure 13
2.1 Planning 13
2.2 Het stellen van vragen of klachten indienen over het Beschrijvend document 13
2.2.1 Het stellen van vragen 13
2.2.2 Een klacht indienen 14
2.3 Wijze van aanbieden Inschrijvingen 14
2.4 Voorwaarden Inschrijver en Inschrijving 15
2.5 Overige voorwaarden 16
Hoofdstuk 3 Beoordelingssystematiek 19
3.1 Methodiek 19
3.2 Uitsluiting 19
3.3 Conformiteitenlijst 19
3.4 Gunningscriterium en wijze van beoordelen 20
3.4.1. All-in Totaalprijs 21
3.4.2 Kwaliteit 22
3.5 Verificatie 22
3.6 Gunningsbeslissing 23
Hoofdstuk 4 Vaststellen geschiktheid Inschrijver 24
4.1 Uniforme Eigen Verklaring 24
4.1.1 Indien Inschrijver onderdeel is van een holding 24
4.1.2 Indien Inschrijver als Combinatie wil inschrijven 24
4.1.3 Indien Inschrijver als hoofdaannemer met Onderaanneming wil inschrijven 25
4.1.4 Uitsluitingsgronden 25

4.2 Verklaring omtrent rechtmatigheid 25
4.3 Geschiktheidseisen 25
4.3.1 Financiële en economische draagkracht 25
4.3.2 Technische bekwaamheid: kerncompetenties 26
4.3.3 Beroepsbevoegdheid 26
Hoofdstuk 5 Programma van Eisen & gunningscriteria 28
5.1 Programma van Eisen 28
5.2 Gunningscriteria 28
5.2.1 All-in Totaalprijs 28
5.2.2 Kwaliteit 29
Bijlage 1. Checklist in te leveren documenten 34
Bijlage 2. Uniforme Eigen Verklaring 35
Bijlage 3. Holdingverklaring 36
Bijlage 4. Verklaring referenties 37
Bijlage 5. Verklaring omtrent rechtmatigheid 39
Bijlage 6. Conformiteitenlijst 40
Bijlage 7. Gunningscriterium Prijs 43
Bijlage 8. Gunningscriterium Kwaliteit 44
Bijlage 9. Concept Overeenkomst 45
Bijlage 10. Algemene Inkoopvoorwaarden van de gemeente Zwolle 50
Bijlage 11. Formulier Nota van inlichtingen 60
Bijlage 12. Social Return 61
Bijlage 13. Bijlage COS610 64
Bijlage 14. Diverse bijlagen 67

Begrippenlijst aanbesteding

In dit Beschrijvend document worden begrippen gebruikt die hieronder worden gedefinieerd. Begrippen worden in het Beschrijvend document met een hoofdletter geschreven.

Daar waar in dit Beschrijvend document en/of de bijlagen product- of merknamen, typen, octrooien, abonnementsvormen, bepaalde productiemethoden of een bepaalde oorsprong of productie zijn genoemd, dient telkens als toevoeging te worden gelezen “of gelijkwaardig”.

Algemene Inkoopvoorwaarden	De Algemene Inkoopvoorwaarden van Opdrachtgever zoals opgenomen in de bijlage van dit Beschrijvend document.
Aanbestedingswet	Wet van 1 november 2012, houdende nieuwe regels omtrent aanbestedingen (Aanbestedingswet 2012).
Beschrijvend document	Het document “Beschrijvend document Europese openbare aanbesteding Accountantsdiensten” waarin de Opdrachtgever zijn eisen, wensen en voorwaarden heeft verwoord en waarop de Inschrijver zijn Inschrijving dient te baseren.
Combinatie	Een samenwerkingsverband tussen twee of meer rechtspersonen waarbij de leden zich zowel gezamenlijk als hoofdelijk aansprakelijk stellen.
GVA	Gedragsverklaring aanbesteden, als bedoeld in artikel 2.89 lid 2 Aanbestedingswet.
Gunningsbeslissing	Het beoordelingsresultaat van de Inschrijvingen die aan alle Inschrijvers bekend wordt gemaakt met een inhoudelijk gemotiveerde reden indien sprake is van een afwijzing.
Inschrijver	De natuurlijke of rechtspersoon die een Inschrijving heeft gedaan.
Inschrijving	Het geheel van aanbiedingsbrief en alle gevraagde informatie zoals door de Opdrachtgever in dit Beschrijvend document is gevraagd.
Nota van inlichtingen	Document waarin antwoorden op de geanonimiseerde vragen van Inschrijvers worden gegeven zoals beschreven in het Beschrijvend document.
Onderaanneming	De Inschrijver (hoofdaannemer) maakt gebruik van een onderaannemer voor bepaalde delen van de Opdracht.
Opdracht	Het uitvoeren van de werkzaamheden ten behoeve van de Opdrachtgever zoals omschreven in dit Beschrijvend document en alle wijzigingen daarop ten gevolge van de Nota van inlichtingen en de Overeenkomst.
Opdrachtgever	Gemeente Zwolle.

Opdrachtnemer	De Inschrijver aan wie de Opdracht in het kader van deze aanbesteding wordt gegund.
Openbare procedure	De aanbestedingsprocedure waarbij alle belangstellende leveranciers, aannemers of dienstverleners mogen inschrijven.
Overeenkomst	Een Overeenkomst tussen Opdrachtgever en een of meerdere Opdrachtnemers met het doel gedurende een bepaalde periode de voorwaarden inzake te gunnen Opdrachten vast te leggen.
Programma van Eisen	De functionele omschrijvingen van levering, plaatsing evenals de bijbehorende dienstverlening van Accountantsdiensten waarin eisen zijn gesteld en zijn beschreven.

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Algemeen

Dit beschrijvend document is geschreven voor een Europese openbare aanbesteding aangaande accountantsdiensten voor de Gemeente Zwolle.

Gegadigden worden uitgenodigd om op basis van de verstrekte informatie een Inschrijving in te dienen met inachtneming van de eisen en wensen die in dit Beschrijvend document, inclusief de bijlagen, zijn geformuleerd.

De uitvoering van dit inkooptraject vindt plaats door het Shared Service Centrum (SSC), team Inkoop en Contractmanagement. Binnen het SSC zijn de inkoopafdelingen (de adviseurs) van de gemeente Kampen, gemeente Zwolle en provincie Overijssel ondergebracht. Het SSC voert taken uit in opdracht van de deelnemende organisaties.
De Opdrachtgever van dit inkooptraject is de gemeente Zwolle. De gemeente Zwolle treedt op als aanbestedende dienst.

1.2 Korte beschrijving van de Opdrachtgever

De Opdrachtgever van deze aanbesteding is de Gemeenteraad van de Gemeente Zwolle.

De Gemeente Zwolle is een bestuurlijke overheidsorganisatie op lokaal niveau. Ze vormt de bestuurslaag van de gemeente in de provincie Overijssel. Het algemeen bestuur wordt gevormd door de gemeenteraad. Het dagelijks bestuur is in handen van het college van Burgemeester en Wethouders.
De ambtelijke organisatie van de gemeente Zwolle bestaat uit ruim 900 fte.
De gemeenten Zwolle en Kampen en de provincie Overijssel zijn partners in bedrijfsvoering. Zij brengen sinds 7 januari 2013 een aantal bedrijfsvoerings- activiteiten onder in één nieuwe organisatie: het Shared Service Centrum Bedrijfsvoering (SSC).
Het SSC verleent diensten aan de drie partnerorganisaties op het gebied van personeels- en salarisadministratie, ICT en inkoop.

Meer informatie betreffende de Gemeenten Zwolle treft u aan op de websites van de gemeente www.zwolle.nl

De Gemeenteraad is het hoogste bestuursorgaan van een gemeente, ze vormen het parlement of de volksvertegenwoordiging van de gemeenten. De leden worden elke vier jaar door de inwoners van die gemeenten gekozen tijdens de landelijke gemeenteraadsverkiezingen.

Een gemeenteraad heeft drie belangrijke rollen:

- **De kaderstellende rol** – De gemeenteraad is het algemeen bestuur van een gemeente. Ze stellen de hoofdlijnen vast van het gemeentelijke beleid, ze nemen de belangrijkste beslissingen. Het college van Burgemeester en Wethouders vormen het dagelijks bestuur en voeren alle besluiten van de gemeenteraad uit. Onder kaderstellende functies valt onder meer het vaststellen van de begroting.
- **De controlerende rol** – De gemeenteraad controleert of het college van Burgemeester en Woethouders het vastgestelde beleid goed uitvoeren.

- **De volksvertegenwoordigende rol** – De leden van de gemeenteraad vertegenwoordigen de inwoners van de betreffende gemeente.

Meer informatie betreffende de gemeenteraad treft u aan op de volgende websites:

- https://www.zwolle.nl/gemeenteraad

Jaarlijks wordt in de eerste maanden van het nieuwe boekjaar een gemeentebreed intern controleplan opgesteld. Dit plan wordt in samenspraak met de eenheden besproken onder regie van de interne controle functie (ICF). Dit plan wordt door het management vastgesteld. Buiten het gemeentebrede plan stelt de eenheid Sociale Zaken en Werkgelegenheid een eigen controleplan op die binnen deze eenheid wordt vastgesteld.

De controles worden risicogericht uitgevoerd. Niet elk proces wordt elk jaar even uitgebreid beoordeeld. Afhankelijk van de uitkomst van de laatste rapportages, de recente ontwikkelingen en de omvang in euro's van het proces wordt het risicoprofiel bepaald. Tweemaal per jaar wordt gerapporteerd over de processen tot op directieniveau. Een aantal processen wordt vanuit risico oogpunt elke periode beoordeeld. In februari/maart vindt IC op de jaarrekening plaats.

De huidige en vorige accountant konden gedurende de controleperiode steunen op de uitgevoerde interne controlewerkzaamheden. De kwaliteit wordt als goed beschouwd. De IC voldoet aan de regelgeving zoals opgenomen in COS610. In Bijlage 13 is opgenomen hoe de gemeente Zwolle invulling geeft aan COS610.

Meer informatie van documenten welke betrekking hebben op deze uitvraag van de gemeente Zwolle treft u aan op de volgende websites:

Programmabegroting 2015:
https://www.zwolle.nl/sites/default/files/begroting_2015_site_0.pdf

Jaarverslag en Jaarrekening 2013 en 2014:
https://www.zwolle.nl/sites/default/files/jaarverslag_2013.pdf
https://www.zwolle.nl/sites/default/files/jaarstukken_2014_0.pdf

Beleidsrapportage 2 2014 en Beleidsrapportage 1 2015:
https://www.zwolle.nl/sites/default/files/beleidsrapportage_2_site_0.pdf
https://www.zwolle.nl/sites/default/files/beleidsrapportage_2015_-_1__0.pdf

Meerjaren Prognose Vastgoed (MPV) 2015:
https://www.zwolle.nl/sites/default/files/meerjaren_prognose_vastgoed_2015.pdf
https://www.zwolle.nl/sites/default/files/bijlagenboek_meerjaren_prognose_vastgoed_2015.pdf

Perspectiefnota 2016-2019:
https://www.zwolle.nl/sites/default/files/perspectiefnota_2016_-_2019_0.pdf

Intern Controleplan verbijzonderde interne controle:
Het document staat in bijlage X .

Informatie over het Sociaal Domein:
Site met uitleg:

https://www.nba.nl/Vaktechniek/Vaktechnische-themas/controleprotocollen-COPRO/Beoordeling-protocollen-medeoverheden-door-COPRO/Decentralisatie-2015/
Folder:
https://www.nba.nl/Global/NieuwsImages/documenten/Brief%20VNG.pdf (link staat ook onderaan de bovenstaande site)
Informatie over het indienen:
https://www.nba.nl/Vaktechniek/Vaktechnische-themas/controleprotocollen-COPRO/

Verordening 213 Gemeentewet:
https://www.zwolle.nl/regelingen/verordening-artikel-213-gemeentewet

Verordening 212 Gemeentewet:
https://www.zwolle.nl/regelingen/verordening-artikel-212-gemeentewet

1.3 Contactgegevens

De aanbesteding wordt namens het Shared Service Centrum begeleid door mevrouw A. Ekker

Contactgegevens:
Gemeente Zwolle
Postbus 10007
8000 GA Zwolle

Bezoekadres:
Grote Kerkplein 15
Zwolle

Contactpersoon:
Mevrouw A. Ekker
Email: Inkoop@zwolle.nl

Website: www.zwolle.nl

Alle correspondentie dient per e-mail te geschieden. In dit kader hebben mondelinge toezeggingen geen enkele rechtsgeldigheid en worden telefonische vragen en vragen aan andere personen dan de contactpersoon, niet in behandeling genomen.

Het is zonder toestemming van de contactpersoon niet toegestaan andere functionarissen dan de contactpersoon van de Opdrachtgever in het kader van deze offerteaanvraag te benaderen. Bij constatering hiervan behoudt de Opdrachtgever zich het recht voor de Inschrijver uit te sluiten van verdere deelname aan deze offerteprocedure.

1.4 Doel van de aanbesteding

De Gemeenteraad wijst, op basis van de Gemeentewet (artikel 213), een accountant aan die haar bijstaat in haar controlerende functie.

Op 31 december 2015 loopt de overeenkomst af die de Gemeente Zwolle heeft met het accountantskantoor PriceWaterhouseCoopers (PWC). De jaarrekening 2015 is derhalve de laatste

controle op de jaarrekening die PWC op basis van het huidige contract zal leveren. Om tot een nieuwe overeenkomst te komen is de Gemeente Zwolle deze Europese aanbesteding gestart.

De startdatum van de af te sluiten overeenkomst voor de gemeente Zwolle is 01-01-2016.

De gemeenteraad beoogd met deze aanbesteding een Overeenkomst met één Opdrachtnemer (één marktpartij of combinatie van marktpartijen) af te sluiten, waarmee:

- Minimaal voldaan wordt aan de eisen met betrekking tot het kwaliteitsniveau van de 'Gemeente Zwolle' voor het uitvoeren van de Accountantsdiensten;
- Gerealiseerd wordt, dat gegund wordt op basis van de Economisch Meest Voordelige Inschrijving (EMVI) conform de aanbestedingsplicht die de 'Gemeente Zwolle' dient na te leven als aanbestedende dienst.

1.5 Beschrijving van de Opdracht

1.5.1 Vorm van de Opdracht

De gemeente Zwolle zal aan maximaal één Inschrijver (Opdrachtnemer) de Opdracht verlenen.

De Overeenkomst van de gemeente Zwolle heeft een initiële looptijd van 3 jaar en gaat (naar verwachting) in per 1 januari 2016.

De overeenkomst kan door een Opdrachtgever optioneel maximaal twee (2) maal één (1) jaar worden verlengd. Indien van de verlengingsoptie gebruik gemaakt zal worden zal Opdrachtgever dit 6 maanden voor einddatum van de lopende periode schriftelijk mededelen aan Opdrachtnemer. Opdrachtnemer zal tijdig bij Opdrachtgever een verzoek tot verlenging indienen. De eventuele verlengingen zullen worden gesloten onder gelijkblijvende voorwaarden.

1.5.2 Inhoud van de Opdracht

De Gemeenteraad wil een resultaatgerichte Overeenkomst met betrekking tot accountantsdiensten voor haar organisaties overeenkomen.
Onder accountantsdiensten worden de volgende werkzaamheden verstaan:

- Certificerende functie:
  1. Accountantscontrole jaarrekening;
  2. Interim-controle (in voorbereiding op de jaarrekeningcontrole);
  3. Controle van de SISA en IMG bijlagen;
- Natuurlijke adviesfunctie gerelateerd aan de certificerende functie.
- De ondersteunende functie
- Specifieke accountantsverklaringen (Deelverklaringen)

1.5.3 Wettelijke kaders

De primaire functie van de accountant is het als onafhankelijke deskundige uitvoeren van de accountantscontrole en het geven van een oordeel op grond van dit onderzoek als bedoeld in artikel 213 van de Gemeentewet. Ingevolge artikel 213 lid 1 van de Gemeentewet hebben de gemeenteraad van Zwolle de respectievelijke verordeningen vastgesteld:

Zwolle:
https://www.zwolle.nl/regelingen/verordening-artikel-213-gemeentewet

Daarnaast zal de controle moeten voldoen aan relevante vigerende wet- en regelgeving, waaronder het 'Besluit Accountantscontrole decentrale overheden'
http://wetten.overheid.nl/BWBR0015524/geldigheidsdatum_21-02-2013

Nieuwe wet- en regelgeving
De accountant dient te allen tijde in te spelen op nieuwe en/of relevante wet- en regelgeving en hierover de Gemeenteraad tijdig in te lichten en te adviseren wanneer die consequenties heeft voor de uit te voeren werkzaamheden. Als gevolg van nieuwe wet- en regelgeving kan de omvang en intensiteit van de te verrichten werkzaamheden fluctueren.

1.5.4 De certificerende functie

De certificerende functie heeft betrekking op het certificeren van de gemeentelijke jaarrekening in overeenstemming met de wettelijke kaders. De te verrichten werkzaamheden en de daarop aansluitende verslaglegging dienen de planning & controlcyclus van de gemeente Zwolle te volgen binnen de door het college van burgemeester en wethouders vastgestelde tijdslimieten.

Voor de gemeente Zwolle moet worden opgeleverd

- Voor 1 april van het lopende jaar dient er een controleplan te worden opgeleverd.

Naar aanleiding van de interim-controle:

- Managementletter gericht aan directie;.

Ten behoeve van de jaarrekeningcontrole:

- Verslag van bevindingen gericht aan Gemeenteraad;
- Accountantsverklaring bij de jaarrekening

Controleplan
Ten behoeve van de controle stelt de accountant elk jaar een controleplan op en voert hierover vooraf en zo nodig tussentijds overleg. Het controleplan heeft een relatie met het Interne controleplan van de gemeente Zwolle. Deze plannen worden op elkaar afgestemd.

Jaarrekeningcontrole
B&W stelt de planning vast, voor de totstandkoming en de bestuurlijke behandeling van de gemeentelijk jaarrekening. Deze planning luistert heel nauw. Met inachtneming van de door Gemeenteraad te bepalen einddatum zal in overleg met de accountant de planning voor de controle, de termijn van het uitbrengen van de accountantsverklaring en het rapport van bevindingen worden vastgesteld.

De accountant brengt, na bespreking (op basis van het principe van hoor en wederhoor) van het concept met de directie zijn verslag van bevindingen uit aan Gemeenteraad.

- Het rapport, dat in afschrift wordt aangeboden aan het college van B&W, wordt door B&W voorzien van een reactie waarin nader wordt ingegaan op de gedane bevindingen en/of voorgestelde maatregelen;
- De accountant bespreekt, voorafgaand aan de behandeling van de jaarstukken door de Gemeenteraad, het verslag van bevindingen met het afstemmingscomité
- De accountant zal worden gevraagd een nadere toelichting te geven in de betreffende; Raadspleinvergadering.

Interim-controle inclusief EDP-audit

Jaarlijks wordt een interim-controle gehouden, gericht op de werking van de administratieve organisatie en interne beheersing. De betrouwbaarheid en continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking maakt onderdeel uit van de administratieve organisatie. Onderdeel van de interim-controle is een risicoanalyse als vooruitblik op de jaarrekening.
De bevindingen van de interim-controle worden vastgelegd in een afzonderlijke rapportage, de Managementletter. De conceptrapportage wordt vooraf besproken met interne gremia (te denken aan het bedrijfsvoeringsoverleg) en de directie en gedeeld met het college van B&W. De Managementletter wordt geadresseerd aan de directie.
De rapportering vindt plaats binnen 4 weken na afloop van de controleperiode en uiterlijk voor 1 november van het nieuwe boekjaar.

Met betrekking tot de EDP-audit moet rekening worden gehouden met de onderstaande ontwikkeling. De gemeente Zwolle en Kampen werken met de provincie Overijssel samen op het gebied van inkoop, personele administratie en informatisering. De gemeente Zwolle is de moederorganisatie van het 'Shared Service Center (SSC)'. Voor de accountantscontrole van deze gemeenschappelijke onderdelen wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde 'derdenverklaring'. Uitgangspunt is dat voor de controle op jaarrekening 2016 gebruik kan worden gemaakt van deze derdenverklaring. Onderdeel van deze derdenverklaring is ook een EDP-audit.

Single information Single audit (SISA) en IMG

Met ingang van het verantwoordingsjaar 2006 is het principe van Single information Single audit (SISA) van toepassing op veel regelingen waaronder ook de IMG regeling van de provincie. Hierdoor hoeven gemeenten, provincies en gemeenschappelijke regelingen voortaan geen zelfstandige deelverklaringen over de bestedingen van specifieke uitkeringen te overleggen. Deze controle maakt nu onderdeel uit van de jaarrekening. Een specificatie van de SISA regelingen in 2014 is te vinden op:

http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/circulaires/2014/11/01/verantwoordingslijst-sisa-2014.html.
Een specificatie van de IMG regelingen is te vinden op de website van de Provincie Overijssel.

1.5.5 Natuurlijke adviesfunctie

Onder de natuurlijke adviesfunctie wordt verstaan: alle activiteiten voortvloeiend uit de taakuitoefening van de accountant, als in voorgaande paragraaf beschreven. De uitvoering van de adviesfunctie dient op eigen initiatief dan wel op verzoek van gemeenteraad plaats te vinden. Tevens wordt van de accountant een proactieve houding verwacht, waarbij men gevraagd en ongevraagd advies geeft.

Deze functie bevat adviezen in beperkte omvang. In dit verband kan onder andere worden gedacht aan adviezen op basis van controlebevindingen, alsmede aan adviezen die een logisch gevolg zijn van de uitkomsten van de besprekingen van de uitgebrachte (concept)rapportages. Ook een signalerende functie met betrekking tot nieuwe ontwikkelingen (o.a. wijzigingen wat betreft in wet en regelgeving) en risico's is hier van belang. Een afzonderlijke adviesopdracht wordt niet gegeven. Het karakter van de natuurlijke adviesfunctie brengt met zich mee, dat de accountant direct aanspreekbaar is. Overleg met ambtelijk management, collegeleden en (een vertegenwoordiging van de) gemeenteraad wordt gezien als passend binnen de natuurlijke adviesfunctie.

1.5.6 Ondersteuning

De ondersteuning omvat de overige activiteiten gericht op de ondersteuning van de bestuurlijke, kaderstellende en controlerende organisatie. Hierbij kan ondermeer gedacht worden aan:

- Het op verzoek bijwonen van diverse vergaderingen van het afstemmingscommité, raadscommissie, de gemeenteraad, het college van B&W en de rekenkamercommissie.
- Het op verzoek geven van informatie en adviseren van de leden van het college en de gemeenteraad.

1.5.7 Specifieke accountantsverklaringen (Deelverklaring)

Met de invoering van de SISA regeling is het aantal verklaringen af te geven ten behoeve van verkregen subsidies sterk afgenomen. Incidenteel worden er toch nog deelverklaringen voor specifieke uitkeringen en verantwoordingen verlangd door het Rijk (ministeries), de provincie en andere geldgevers/instanties die niet vallen onder de regeling SISA. Voor de gemeente Zwolle gaat het indicatief om circa 5 verklaringen per jaar. De planning van het afgeven van de deelverklaringen wordt ingegeven door de eisen van de ministeries, de provincie en andere geldgevers/instanties. Van de accountant wordt verwacht dat hij deze verklaringen opstelt binnen de daarvoor van toepassing zijnde termijnen en in overeenstemming met de hiervoor geldende eisen. De specifieke verklaringen zijn onderdeel van de totaal opdracht (all-in totaalprijs).

1.5.8 Communicatie

De accountant woont op verzoek vergaderingen bij. De accountant stelt een accountmanager aan, die verantwoordelijk is voor de gehele dienstverlening aan de gemeenteraad en daarnaast als aanspreekpunt voor de gemeente fungeert.

1.6 Aanbestedingsprocedure en gunning

Onderhavige aanbesteding valt onder de werking van de Aanbestedingswet. Er is gekozen voor de openbare procedure.

De aanbesteding is gepubliceerd www.TenderNed.nl

Het doel is te komen tot een Overeenkomst met één Opdrachtnemer die de economisch meest voordelige inschrijving doet.

Hoofdstuk 2 Aanbestedingsprocedure

2.1 Planning

De onderstaande planning geeft enig inzicht hoe de Opdrachtgever het tijdpad van deze aanbesteding heeft uitgezet en welke fasen daarvan deel uit maken. Deze planning is indicatief en er kunnen geen rechten aan worden ontleend.

Datum	Activiteit	
Ma 07-09-2015	Publicatie op Tendernet. (dan staat de aanbesteding open en gegadigden kunnen een offerte maken)	40 dagen tot sluiting
Do 01-10- 2015	Sluitingsdatum indienen vragen	
Do 08-10-2015	Publicatie nota van lichtingen	
Ma 19-10-2015 14.00 uur	Sluitingsdatum inschrijven	
Ma 19-10-2015 14.05 uur	Opening inschrijving (opening van de binnengekomen offertes)	
Ma 19-10-2015	Start Beoordelen inschrijvingen	
Di 27-10-2015	Beoordeling gereed en uitnodigen partijen voor presentatie.	
Vr 30-10-2015 Tussen 13 en 17 uur	Presentaties	
Ma 09-11-2015	Beoordelen presentatie en einduitslag bepalen	
Do 12-11-2015	Gunningsadvies gereed	
half november-2015	Gunningsadvies als Hamerstuk in de gemeenteraad	
Di 24-11-2015	Voorlopige gunning en start Stand-still periode	20 dagen verplicht
Di 15-12-2015	Definitieve gunning	
Wo 16-12-2015	Ondertekening overeenkomst	
01-01-2016	Verwachte ingangsdatum overeenkomst	

2.2 Het stellen van vragen of klachten indienen over het Beschrijvend document

2.2.1 Het stellen van vragen

De houders van het Beschrijvend document hebben de gelegenheid tot het stellen van vragen. Deze dienen altijd schriftelijk ingediend te worden. Daarvoor stuurt u het Worddocument ‘Nota van inlichtingen’, zoals opgenomen in de bijlage, naar eerder genoemd e-mailadres. Vermeld daarbij het onderwerp van de aanbesteding en de naam van de Opdrachtgever.

De vragen en opmerkingen dienen uiterlijk op de datum als genoemd in de planning in het bezit te zijn van de gemeente Zwolle.

Van de beantwoording van de vragen en overige verstrekte informatie wordt door of namens Opdrachtgever een geanonimiseerde Nota van inlichtingen opgemaakt, die integraal deel uit zal gaan maken van dit aanbestedingsdocument. Deze Nota van inlichtingen zal volgens planning gepubliceerd worden op de website www.TenderNed.nl. De Inschrijver is zelf verantwoordelijk voor het downloaden van deze Nota van inlichtingen.

Tijdens het stellen van vragen kunt u ook opmerkingen maken op de concept Overeenkomst en de Algemene Inkoopvoorwaarden. Deze worden tevens verwerkt in de Nota van inlichtingen. Daarbij zal worden aangegeven of dit leidt tot een wijziging van de concept Overeenkomst en de Algemene Inkoopvoorwaarden. Bij vaststelling van de Nota van inlichtingen wordt de concept Overeenkomst en de Algemene Inkoopvoorwaarden definitief gemaakt. Daarna zijn geen wijzigingen meer mogelijk. De definitieve Overeenkomst en de Algemene Inkoopvoorwaarden zijn bindend voor de Inschrijver.

Na afloop van deze informatieronde kunnen Inschrijvers geen vragen meer stellen en/of opmerkingen maken, tenzij deze betrekking hebben op de Nota van inlichtingen.

Middels de Nota van inlichtingen kan de Opdrachtgever tevens kleine punten in het Beschrijvend document of de overige stukken wijzingen. Indien er sprake is van een wezenlijke wijziging zal Opdrachtgever conform jurisprudentie de onderhavige procedure rectificeren of afbreken. Door of namens de Opdrachtgever verstrekte inlichtingen na verzending van het Beschrijvend document zijn alleen bindend voor zover zij schriftelijk zijn vastgelegd in de Nota van inlichtingen.

Mondelinge toezeggingen hebben geen enkele rechtsgeldigheid. Alle vragen en opmerkingen die later worden aangeleverd of die niet worden aangeleverd op de voorgeschreven manier, worden niet in behandeling genomen.

2.2.2 Een klacht indienen

Indien u klachten heeft over het verloop van dit specifieke inkooptraject kunt u deze richten aan inkoop@zwolle.nl. Klachten kunnen betrekking hebben op het niet naleven van wettelijke bepalingen of inbreuk op algemene aanbestedingsbeginselen. Een klacht moet schriftelijk worden ingediend en moet duidelijk en gemotiveerd aangeven op welk aspect van de aanbestedingsprocedure de klacht betrekking heeft. Een klacht wordt behandeld door ter zake deskundige functionarissen die niet betrokken zijn of zullen worden bij de onderhavige aanbestedingsprocedure. Een klacht wordt zo spoedig mogelijk afgehandeld; de klager wordt daarover geïnformeerd. Het indienen van een klacht zet de procedure niet stil.

2.3 Wijze van aanbieden Inschrijvingen

1. Met nadruk wijzen wij de Inschrijvers erop dat de Inschrijving overzichtelijk dient te zijn. Inschrijver dient voor de beantwoording van de bijlagen de lay-out te gebruiken van de bijlagen zelf. De bijlagen zijn als Worddocument verstrekt tegelijk met dit Beschrijvend document.

2. In de Inschrijving dient de volgorde van de bijlagen aangehouden te worden. Elke aparte bijlage dient gescheiden te worden door genummerde tabbladen. Elk tabbladnummer dient te corresponderen met het nummer van de bijlage.

3. De Inschrijving en alle eventuele bijbehorende documenten en bijlagen dienen rechtsgeldig ondertekend te zijn en in tweevoud te worden ingezonden. Eén exemplaar dient als Origineel te worden gemerkt, het andere exemplaar als Kopie. Tevens dient een USB-stick meegeleverd te worden met daarop alle tekst van de Inschrijving bij voorkeur in pdf-formaat, overzichtelijk ingedeeld en de prijsbijlage moet in Excel-formaat. De originele schriftelijke versie is leidend.

4. De Inschrijving dient in een gesloten enveloppe dan wel in een gesloten pakket te worden aangeboden, met daarop de tekst:
   Europese openbare aanbesteding Accountantsdiensten ten behoeve van de gemeente Zwolle.
   NIET OPENEN VOOR 19-10-14.00 UUR

Deze enveloppe of dit pakket dient te worden aangeboden op de volgende locatie:
SSC bedrijfsvoering
Luttenbergstraat 2
8012 EE Zwolle

5. Indien de Inschrijver de Inschrijving zelf wenst te bezorgen, kan dat uitsluitend op werkdagen tussen 9.00 uur en 17.00 uur op eerder genoemd bezorgadres. Bij persoonlijke bezorging kan Inschrijver een ontvangst- en afgiftebewijs opvragen en mede laten ondertekenen door een medewerker van de provincie Overijssel.

6. Inschrijvingen die na het uiterste moment van indienen worden ontvangen, worden niet in behandeling genomen. Het risico van niet-bezorging of vertraging in de bezorging komt voor rekening van de Inschrijver. Per e-mail of per telefax ingediende Inschrijvingen worden niet geaccepteerd.

7. Op zeer korte termijn na opening wordt het proces verbaal van opening gepubliceerd op de website www.TenderNed.nl.

2.4 Voorwaarden Inschrijver en Inschrijving

1. Het indienen van een Inschrijving houdt in dat door Inschrijver onvoorwaardelijk met de bepalingen, eisen en voorwaarden van dit Beschrijvend document en de Nota van inlichtingen wordt ingestemd.
   Van de Inschrijver wordt een pro-actieve houding verwacht. Hij dient de Opdrachtgever tijdig (d.w.z. uiterlijk op de laatste dag van de termijn voor het stellen van vragen) op de hoogte te stellen van onduidelijkheden, onvolkomenheden, tegenstrijdigheden of disproportionaliteit in de aanbestedingsdocumenten of de aanbestedingsprocedure. Indien de Inschrijver dit tijdens de vragenronde nalaat, verwerkt hij zijn rechten om daar later tegen op te komen. Na de Nota van inlichtingen wordt verondersteld dat alle documenten helder en eenduidig zijn.

2. De Inschrijver mag de gegevens die de Opdrachtgever hem in verband met dit Beschrijvend document ter beschikking stelt alleen gebruiken voor het doel waarvoor ze zijn verstrekt. De Inschrijver dient vertrouwelijk om te gaan met de door de Opdrachtgever verstrekte informatie. De Opdrachtgever zal de door de Inschrijver verstrekte informatie eveneens vertrouwelijk behandelen.

3. De Inschrijver zal zich onthouden van gedragingen die de mededinging tussen de Inschrijvers beperken, zoals bedoeld in artikel 6 van de Mededingingswet. In het bijzonder zal de Inschrijver geen informatie over zijn Inschrijving uitwisselen met andere Inschrijvers of met derden.

4. De Inschrijving dient volledig en consistent te zijn. Mocht blijken dat er informatie wordt gemist of dat de verstrekte informatie niet consistent is met de corresponderende documentatie en/of bijlagen, dan wel afwijkt van nadere informatie die ingewonnen wordt bij de Inschrijver of van algemeen bekende marktinformatie, dan kan de Inschrijver worden uitgesloten van de procedure.

5. De persoon die de gevraagde bijlagen en eventuele andere documenten ondertekent, dient bevoegd te zijn de Inschrijver te vertegenwoordigen en rechtsgeldig te binden. Deze bevoegdheid dient te blijken uit het handelsregister van de Kamer van Koophandel, dan wel rechtsgeldig ondertekende machtiging.

6. Inschrijvingen die in strijd zijn met dit Beschrijvend document en bijbehorende documentatie, of gedaan worden onder afwijkende voorwaarden, zijn onrechtmatig en daarmee ongeldig. Het gevolg is dat Inschrijver wordt uitgesloten van verdere deelname aan de procedure.

7. De Opdrachtgever behoudt zich het recht voor een Inschrijving niet in behandeling te nemen als niet alle gevraagde gegevens aangeleverd zijn óf als de wijze van aanbieden afwijkt van hetgeen gesteld in dit hoofdstuk.

8. Voor de Opdracht komen alleen Inschrijvers in aanmerking die zowel op de dag van de inschrijving als op de dag van voorgenomen gunning voldoen aan de gestelde eisen in de aanbestedingsdocumenten, tenzij anders vermeld.

9. De Opdrachtgever onderhandelt niet over prijzen. De Inschrijver krijgt slechts éénmaal de gelegenheid een Inschrijving uit te brengen, tot uiterlijk datum en tijdstip zoals genoemd in de planning.

10. De door Inschrijver aangeboden prijzen en/of tarieven dienen zodanig te zijn dat er geen sprake lijkt te zijn van een abnormaal laag lijkende Inschrijving in de zin van artikel 2.116 Aanbestedingswet. Wanneer een Inschrijving is gedaan die in verhouding tot de te verrichten Opdracht abnormaal laag lijkt, heeft Opdrachtgever het recht schriftelijk te verzoeken om de door hem nodig geachte verduidelijkingen. Hierna kan Opdrachtgever eventueel overgaan tot afwijzing van de Inschrijving. Artikel 2.116 leden 2 tot en met 5 Aanbestedingswet zijn overeenkomstig van toepassing.

11. In de uitgebrachte Inschrijving zijn alle kosten opgenomen. Inschrijver kan zich na het uitbrengen van de Inschrijving en gedurende de looptijd van de Overeenkomst niet beroepen op nog niet berekende kosten of extra kosten.

12. De Inschrijving dient een minimale geldigheidsduur te hebben van 90 dagen na sluitingsdatum. Gedurende deze periode is de Inschrijving onvoorwaardelijk en bindend. De Inschrijving is een onherroepelijk aanbod in de zin van artikel 6:219 van het Burgerlijk Wetboek; prijzen en condities kunnen gedurende deze periode niet worden gewijzigd. Indien in het kader van de onderhavige aanbesteding een kort geding aanhangig is, eindigt de termijn van gestanddoening twintig (20) kalenderdagen na de dag waarop in eerste aanleg is beslist. De Opdrachtgever zal de Inschrijver hiervan per omgaande berichten.

13. De Inschrijving en alle overige correspondentie dienen in de Nederlandse taal gesteld te zijn.

14. Dit Beschrijvend document met alle bijbehorende bijlagen is met zorg samengesteld. Mocht u desondanks tegenstrijdigheden en/of onvolkomenheden tegenkomen, gelieve dan de Opdrachtgever hier zo spoedig mogelijk per e-mail van op de hoogte te stellen op eerder vermeld e-mailadres. U kunt zich in uw Inschrijving of na het indienen van de Inschrijving, noch na het verstrijken van de sluitingsdatum, niet beroepen op niet gemelde tegenstrijdigheden en / of onvolkomenheden.

2.5 Overige voorwaarden

1. Tijdens de periode van beoordeling zal de Opdrachtgever geen enkele informatie geven aan Inschrijvers over de stand van zaken.

2. Indien zich een gelijke eindscore voordoet die belangrijk is voor gunning zal hoogst scorende op all-in totaalprijs als de winnende Inschrijving worden aangemerkt.

3. De Opdrachtgever behoudt zich het recht voor alle verstrekte gegevens op hun juistheid te controleren. Indien de Inschrijving onduidelijkheden bevat kan de Opdrachtgever verzoeken om een nadere toelichting op de Inschrijving. Het verstrekken van onjuiste gegevens kan tot uitsluiting leiden. Inschrijvers dienen onder meer de door hen in het kader van de gunning overlegde getuigschriften en documenten op verzoek van de Opdrachtgever toe te lichten.

4. De Gunningsbeslissing zal schriftelijk en gelijktijdig aan alle Inschrijvers bekend worden gemaakt met een inhoudelijk gemotiveerde reden indien sprake is van afwijzing. De Gunningsbeslissing is geen aanvaarding van het aanbod als bedoeld in artikel 6:217, eerste lid, van het Burgerlijk Wetboek.

5. De Opdrachtgever is niet verplicht interne (aanbestedings-) documenten, zoals resultaten van evaluaties, adviezen aangaande kwalificatie en gunning, aan de Inschrijvers bekend te maken.

6. Indien om enige reden met de beoogde Opdrachtnemer geen Overeenkomst wordt gesloten, zal herbeoordeling van de ontvangen Inschrijvingen plaatsvinden.

7. Er zal na bekendmaking van de Gunningsbeslissing een stand-still periode van twintig (20) kalenderdagen in acht worden genomen om afgewezen Inschrijvers de gelegenheid te geven nadere informatie te verkrijgen dan wel om kenbaar te maken dat zij rechtsmiddelen willen inzetten tegen de Gunningsbeslissing. Deze stand-still periode gaat in op de dag na datum van verzending van de Gunningsbeslissing.

8. Iedere Inschrijver die het niet met de voorgenomen Gunningsbeslissing eens is, dient binnen twintig (20) kalenderdagen na dagtekening van de mededeling van de Gunningsbeslissing een civiel kort geding aanhangig te hebben gemaakt bij de voorzieningenrechter van het arrondissement Oost Nederland. De Opdrachtgever dient hiervan gelijktijdig in kennis te worden gesteld door toezending van een kopie van de dagvaarding. Indien niet binnen twintig (20) kalenderdagen na dagtekening van de mededeling van de Gunningsbeslissing een kort geding dan wel een voorlopige voorziening aanhangig is gemaakt, kunnen de gepasseerde Inschrijvers geen bezwaren meer maken naar aanleiding van de beslissing en hebben zij hun rechten ter zake verwerkt. Opdrachtgever is in dat geval dan ook vrij om gevolg te geven aan de geuite beslissing. De gepasseerde Inschrijvers hebben in genoemd geval evenzeer hun rechten verwerkt in een (bodem)procedure een vordering tot schadevergoeding in te stellen. Indien een kortgeding aanhangig is gemaakt, zal niet worden overgegaan tot gunning, tenzij onverwijlde spoed dit noodzakelijk maakt.

9. De Opdrachtgever behoudt zich te allen tijde het recht voor de aanbestedingsprocedure stop te zetten zonder opgaaf van reden.

10. Opdrachtgever behoudt zich het recht voor niet tot gunning over te gaan.

11. Indien in het kader van deze aanbestedingsprocedure geen geschikte Inschrijvingen zijn ingediend, is de Opdrachtgever gerechtigd om de procedure te beëindigen en eventueel over te schakelen op de procedure van gunning via onderhandelingen, afhankelijk van de omstandigheden, al dan niet met voorafgaande bekendmaking van een aankondiging van de opdracht.

12. Opdrachtgever is gerechtigd de Overeenkomst met de Opdrachtnemer met onmiddellijke ingang te beëindigen, indien uit een uitspraak van een rechter volgt dat de Gunningsbeslissing onrechtmatig is, of dat de Overeenkomst ongeldig is, of dat om welke reden dan ook opnieuw moeten worden aanbesteed. Aan dergelijke besluiten, alsmede aan een verzoek tot aanvulling van de Inschrijving of aan andere mededelingen of gedragingen van de Opdrachtgever voorafgaand aan de gunningsbeslissing, kunnen door Inschrijvers geen aanspraken op de opdracht of op vergoeding van inschrijfkosten, verlies aan referentie, gederfde winst of andere schade jegens Opdrachtgever worden ontleend.

13. Door de Opdrachtgever worden geen kosten vergoed inzake het uitbrengen van de Inschrijving.

14. Correspondentie en ontvangen Inschrijvingen zullen na afloop niet aan de Inschrijver worden geretourneerd en worden eigendom van de Opdrachtgever.

15. Leverings-, betalings- en andere algemene voorwaarden van de Inschrijver worden uitdrukkelijk van de hand gewezen.

16. Op deze aanbesteding is het Nederlandse recht van toepassing.

Hoofdstuk 3 Beoordelingssystematiek

3.1 Methodiek

De beoordelingsprocedure start na opening van de Inschrijvingen. Een beoordelingsteam verricht de beoordelingen van de Inschrijvingen als volgt:

Stap 1: volledigheid Inschrijving
Er wordt bekeken of de Inschrijving volgens de procedure is aangeleverd en of alle gevraagde informatie is bijgevoegd.

Stap 2: vaststellen geschiktheid Inschrijver
Aan de hand van de gevraagde bijlagen wordt beoordeeld of de gestelde uitsluitingsgronden niet van toepassing zijn en of de Inschrijver voldoet aan alle geschiktheidseisen. Een Inschrijver die niet aan alle gestelde criteria voldoet, wordt uitgesloten. Ook wanneer de in de bijlagen genoemde bij te voegen documenten niet kunnen worden overlegd, kan de Inschrijving terzijde worden gelegd.

Stap 3: verklaring omtrent rechtmatigheid
Voordat wordt overgegaan tot het beoordelen van eisen en wensen wordt vastgesteld of de verklaring omtrent rechtmatigheid is toegevoegd en ondertekend. Een Inschrijver die niet aan alle gestelde criteria voldoet, wordt uitgesloten.

Stap 4: beoordeling van het Programma van Eisen
In deze fase wordt aan de hand van het Programma van Eisen beoordeeld of de Inschrijver onvoorwaardelijk aan alle eisen voldoet. Een Inschrijver die niet (onvoorwaardelijk) aan alle gestelde eisen voldoet, wordt uitgesloten.

Stap 5: beoordeling van de gunningscriteria
Vervolgens worden de onderdelen all-in totaalprijs en de antwoorden op de kwalitatieve gunningscriteria van de verschillende Inschrijvers ten opzichte van elkaar beoordeeld.

Stap 6: beoordeling casus/presentatie
Wanneer partijen voldoende punten scoren bij stap 5 om vervolgens in aanmerking te komen voor het verkrijgen van de opdrachten zullen zij worden uitgenodigd voor de casus/presentatie. Wanneer partijen conform score niet in aanmerking komen voor het geven van de casus/presentatie is het aan de partij om vervolgens aan te geven of men deze casus/presentatie wil geven ook al zou een maximale score voor de casus/presentatie niet leiden om voor gunning in aanmerking te komen.

3.2 Uitsluiting

Inschrijvers, die niet voldoen aan alle gestelde eisen (genoemd in stap 1 tot en met 4), worden uitgesloten voor de verdere beoordeling van de Inschrijving op de gunningscriteria.

3.3 Conformiteitenlijst

Uw inschrijving dient te voldoen aan alle eisen zoals opgenomen in deze uitnodiging tot inschrijving accountantdiensten. In bijlage 6 “Conformiteitenlijst “ uitnodiging tot inschrijving accountantdiensten moet u verklaren dat u voldoet aan deze eisen. Het niet akkoord gaan met een of meer van de gestelde eisen – waaronder tevens verstaan wordt het gedeeltelijk en/of onder voorwaarden akkoord gaan met een of meer van de gestelde eisen – leidt tot terzijde legging van

de inschrijving en uitsluiting van verdere deelname aan de aanbestedingsprocedure.

3.4 Gunningscriterium en wijze van beoordelen

Beoordeling zal plaatsvinden op basis van de vanuit het oogpunt van Opdrachtgever de economisch meest voordelige inschrijving (EMVI),gelet op onderstaande gunningscriteria.

- Prijs 40 %
- Kwaliteit 60 %

Op de volgende wijze worden punten toegekend:

De beoordeling van de Inschrijving(en) zal bij het gunningcriterium kwaliteit op kwalitatieve wijze plaatsvinden. Deze kwalitatieve beoordeling werkt als volgt:

1. De beoordeling wordt deels gedaan door een ambtelijke beoordelingscommissie en deels door een politieke beoordelingscommissie.
2. De leden van de ambtelijke beoordelingscommissie beoordelen gunningscriteria G.2.1 en G.2.2. De leden van de politieke beoordelingscommissie beoordelen gunningscriterium G.2.3.
3. Ieder lid van de ambtelijke beoordelingscommissie beoordeelt nadat hij/zij elk van de inschrijvingen onderling heeft vergeleken, vanuit zijn/haar deskundigheid, de elementen van een criterium in samenhang en kent individueel per gunningcriteria een (voorlopige) score toe aan de inschrijving(en).
4. De beoordeling door de ambtelijke commissieleden omvat specifieke en algemene aspecten. De specifieke aspecten worden genoemd bij de gunningscriteria (wensen) zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 5 Programma van Eisen en Gunningscriteria. De algemene aspecten zijn:
    a. De mate waarin beschreven voornemens SMART beschreven zijn. Onder SMART wordt verstaan: Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realiseerbaar en Tijdsgebonden;
    b. De helderheid en eenduidigheid van de door Inschrijvers gemaakte keuzes en de motivering / onderbouwing daarvan;
    c. De samenhang met andere relevante aspecten uit het Beschrijvend document.
5. De leden van de ambtelijke beoordelingscommissie motiveren in een plenair overleg de door hen toegekende scores. Op basis van deze discussie zal de beoordelingscommissie als geheel in consensus een definitieve score toekennen voor het betreffende gunningcriterium;
6. Deze definitieve score wordt apart gedocumenteerd waarbij per gunningcriterium per inschrijver de positieve en minder positieve kenmerken en het eindoordeel wordt weergegeven.
7. De eindscore van gunningscriteria G.2.1 t/m G.2.3 is de optelling van de gerealiseerde scores.
8. De inschrijvers worden allen uitgenodigd een presentatie van een casus voor te bereiden. De data voor presentaties is onder paragraaf 2.1 weergegeven. Hiervoor volgt separaat een uitnodiging.
9. De beoordeling van de presentatie zal geschieden door de politieke beoordelingscommissie, zoals opgegeven bij het beoordelingskader in gunningscriterium G.2.3. De leden van de politieke beoordelingscommissie motiveren in een plenair overleg de door hen toegekende scores. Op basis van deze discussie zal de beoordelingscommissie als geheel in consensus een definitieve score toekennen voor het betreffende gunningcriterium;
   Deze definitieve score wordt apart gedocumenteerd waarbij het gunningcriterium per

inschrijver de positieve en minder positieve kenmerken en het eindoordeel wordt weergegeven.

10. De beoordeling van de ambtelijke en politieke beoordelingscommissies worden vervolgens samengevoegd, waarna wordt gegund aan Inschrijver met de hoogste totale eindscore.

Weging Gunningscriteria:

Tussen de Kwaliteit en de All-in totaalprijs hanteert Opdrachtgever een weging. In onderstaande tabel is weergegeven welke criteria worden gehanteerd en wat de bijhorende weegfactor is.

Omschrijving Kwaliteit:	Weegfactor	Max. Beoordelings-cijfer	Max. score (punten)	Totaal. punten
G.2.1 Controleaanpak	17,5 %	10	175	
G.2.2 Controleteam	17,5 %	10	175	
G.2.3 Presentatie/casus	25 %	10	250	
Prijs dienstverlening	40 %	n.v.t.	400	1000

Eindbeoordeling
De totaalscore van de gehele Inschrijving wordt berekend door optelling van alle scores op de kwaliteit en de score op de All-in totaalprijs. De behaalde totaalscore van de gehele Inschrijving op kwaliteit en de all-in totaalprijs tezamen wordt afgerond op twee (2) decimalen achter de komma. Deze op twee decimalen afgeronde totaalscore is de score die een Inschrijver heeft behaald voor zijn Inschrijving en die aangeeft op welke plaats hij is geëindigd. Inschrijver met de hoogste totaalscore heeft daarmee de economisch meest voordelige Inschrijving gedaan. Op grond daarvan zal hij in aanmerking komen voor voorlopige gunning.

Er wordt een overeenkomst aangegaan met Inschrijver die de economisch meest voordelige inschrijving heeft gedaan

3.4.1. All-in Totaalprijs

Voor het onderdeel “all-in totaalprijs” geldt dat de Inschrijver met de laagste all-in totaalprijs, exclusief BTW, de maximale score krijgt. De aangeboden all-in totaalprijs, is een vaste jaarprijs.

De score voor de all-in totaalprijs wordt berekend middels een formule. Het maximum aantal punten te behalen voor de all-in totaalprijs bedraagt 400. Aan de Inschrijving met de laagste all-in totaalprijs wordt het maximum aantal te behalen punten toegekend. De score voor de all-in totaalprijs van alle overige Inschrijvingen wordt berekend volgens de volgende formule:

Score = (LP/AP) * 400

LP = laagste all-in totaalprijs per jaar
AP = aangeboden all-in totaalprijs per jaar

Herberekening score prijs:

Indien om welke reden(en) dan ook de Inschrijving hoogst in de rangorde komt te vervallen danwel alsnog van mededinging wordt uitgesloten, dan zal een herberekening plaatsvinden op grond van de all-in totaalprijs die alsdan als laagste dient te worden aangemerkt.

3.4.2 Kwaliteit

Voor de beoordeling van de Kwaliteit, wordt door het beoordelingsteam een meetinstrument gehanteerd dat gebruik maakt van beoordelingscijfers. Onderstaande uitleg (score omschrijving) geeft een opsomming weer van de beoordelingscijfers. Deze opsomming is uitputtend – uitsluitend deze genoemde hele getallen kunnen worden toegekend.

Score Omschrijving

10 Uitstekend	Naar het oordeel van het beoordelingsteam heeft Inschrijver een inhoudelijk relevant, toepasselijk en uitstekend antwoord gegeven dat volledig is gebaseerd op de uitgangspunten van deze Offerteaanvraag, de Offerteaanvraag documenten en de gevraagde dienstverlening. Alle elementen en aspecten van het betreffende gunningcriterium zijn volledig uitgewerkt en inhoudelijk uitstekend en aansprekend beantwoord. Er worden inhoudelijke specifieke relevante bijzonderheden aangeboden die volledig aansluiten bij de eis en wens van Opdrachtgever.
8 Goed	Naar het oordeel van het beoordelingsteam heeft Inschrijver een inhoudelijk relevant, toepasselijk en goed antwoord gegeven dat is gebaseerd op de uitgangspunten van deze Offerteaanvraag, de offerteaanvraag documenten en de gevraagde dienstverlening. Alle gevraagde elementen zijn volledig uitgewerkt en inhoudelijk goed beantwoord
6 Voldoende	Naar het oordeel van het beoordelingsteam heeft Inschrijver een inhoudelijk relevant, toepasselijk en voldoende antwoord gegeven dat is gebaseerd op de uitgangspunten van deze Offerteaanvraag, de offerteaanvraag documenten, de gevraagde dienstverlening en Opdrachtgever. Alle gevraagde elementen zijn uitgewerkt en beantwoord.
4 Matig	Naar het oordeel van het beoordelingsteam gaat Inschrijver slechts ten dele of beperkt inhoudelijk relevant in op de gevraagde elementen en aspecten en/of heeft ten dele geen of slechts beperkt rekening gehouden met de uitgangspunten van deze Offerteaanvraag, de offerteaanvraag documenten en de gevraagde dienstverlening en/of sluit ten dele of maar beperkt aan bij de eis en wens van Opdrachtgever
1 Slecht	Naar het oordeel van het beoordelingsteam gaat Inschrijver zeer beperkt inhoudelijk relevant in op de gevraagde elementen en aspecten en/of heeft slechts zeer beperkt rekening gehouden met de uitgangspunten van deze Offerteaanvraag, de offerteaanvraag documenten en de gevraagde dienstverlening en/of sluit zeer beperkt aan bij de wens van Opdrachtgever, dan wel Inschrijver geeft naar het oordeel van het beoordelingsteam geen inhoudelijk antwoord op de vraag
0 Geen opgave	Er wordt in het geheel geen antwoord gegeven

3.5 Verificatie

Opdrachtgever behoudt zich het recht voor om een verificatiebezoek/verificatiegesprek (hierna: verificatie) af te leggen. Dit houdt in dat Opdrachtgever in de praktijk kan gaan verifiëren of de

Inschrijving(en) aan het gestelde in het Programma van Eisen en/of Wensen voldoen. Dit kan op locatie van Inschrijver zijn of op locatie bij een van de klanten van Inschrijver, waar de (functionele) eisen uit het Programma van Eisen en/of Wensen in de praktijk zullen worden geverifieerd. Door het indienen van een Inschrijving gaat Inschrijver akkoord met de verificatie en dient ook volledig hieraan mee te werken.

Wanneer hieruit blijkt dat de Inschrijving niet voldoet aan het Programma van Eisen en/of Wensen, dan wordt de Inschrijving van desbetreffende Inschrijver alsnog terzijde gelegd en uitgesloten van de aanbestedingsprocedure.
Ook bestaat de mogelijkheid om de scores van de Wensen aan te passen als de bevindingen uit de verificatie daartoe aanleiding geven.

Indien een verificatie plaatsvindt, zal niet eerder dan na afronding hiervan de Gunningsbeslissing bekend worden gemaakt.

3.6 Gunningsbeslissing

De Inschrijver met de vanuit het oogpunt van de Opdrachtgever meest voordelige inschrijving (EMVI) zal in aanmerking komen voor de uiteindelijke gunning van de Opdracht. Opdrachtgever behoudt zich het recht voor om bij deze partij bewijsmiddelen op te vragen.

Uitvoering van de aanbesteding, voorgenomen en definitieve gunning en contractering vindt plaats binnen de kaders, die zijn vermeld in het hoofdstuk Aanbestedingsprocedure.

Hoofdstuk 4 Vaststellen geschiktheid Inschrijver

Aan de hand van de onderstaande gegevens wordt de geschiktheid van de Inschrijver vastgesteld. Indien blijkt dat Inschrijver niet voldoet aan de gevraagde criteria, behoudt de Opdrachtgever zich het recht voor de Inschrijving ter zijde te leggen en niet inhoudelijk te beoordelen.

4.1 Uniforme Eigen Verklaring

De Inschrijver dient middels deze Uniforme Eigen Verklaring zijn bedrijfsgegevens aan te leveren en aan te geven of hij in samenwerking met andere ondernemingen inschrijft. De verklaring dient rechtsgeldig te zijn ondertekend.

4.1.1 Indien Inschrijver onderdeel is van een holding

- Indien de Inschrijver een dochter- of werkmaatschappij is en gebruik maakt van de middelen van haar holding of moedermaatschappij, voegt de Inschrijver bij zijn Inschrijving de Holdingverklaring bij.
- Middels deze verklaring stelt de holding of moedermaatschappij zich bij gunning volledig en onvoorwaardelijk garant voor de nakoming van de verplichtingen die uit de af te sluiten contract(en) voortvloeien. De verklaring dient door een daartoe bevoegd persoon te zijn ondertekend.

4.1.2 Indien Inschrijver als Combinatie wil inschrijven

- Indien als Combinatie wordt ingeschreven, wordt dit in onderdeel 1.5 van de Uniforme Eigen Verklaring vermeld.
- Elke deelnemer van de Combinatie dient tevens bekend te worden gemaakt door het afzonderlijk invullen van de Uniforme Eigen Verklaring. Iedere combinant dient afzonderlijk te voldoen aan alle gestelde criteria in de Eigen Verklaring.
- Elke deelnemer van de Combinatie dient afzonderlijk te voldoen aan de gestelde eisen ten behoeve van de Economische draagkracht (bewijs van verzekering voor bedrijfs – en of beroepaansprakelijkheid).
- De combinatie dient gezamenlijk te voldoen aan de gestelde eisen ten behoeve van de Financiële draagkracht (omzeteisen).
- Het is toegestaan dat de relevante omzet en referenties van de verschillende partijen van de Combinatie bij elkaar worden opgeteld.
- Alle combinanten aanvaarden zowel gezamenlijke als hoofdelijke aansprakelijkheid voor de Inschrijving als voor de nakoming en uitvoering van alle uit de Overeenkomst voortvloeiende verplichtingen.
- Er dient één aanspreekpunt (penvoerder) te zijn, dit dient ingevuld te worden in onderdeel 1.6 van de Uniforme Eigen Verklaring.
- Indien op één van de combinanten een uitsluitingsgrond van toepassing is, volgt uitsluiting van alle combinanten en is het niet toegestaan een andere Combinatie aan te gaan.
- Indien de Combinatie wordt ontbonden dient de Opdrachtnemer dit onverwijld aan de Opdrachtgever te melden. Partijen gaan vervolgens in gesprek of de Overeenkomst kan worden voortgezet. De continuïteit en kwaliteit van de dienstverlening is hierbij uitgangspunt.
- Indien de Opdracht aan een combinatie wordt gegund, kan van de combinatie worden verlangd een bepaalde rechtsvorm aan te nemen, indien dit voor de goede uitvoering van de Opdracht noodzakelijk is.

4.1.3 Indien Inschrijver als hoofdaannemer met Onderaanneming wil inschrijven

- In deze constructie is de hoofdaannemer de Inschrijver. Indien de hoofdaannemer gebruik maakt van Onderaanneming, dient de hoofdaannemer dit bekend te maken onder aangeving van de door de onderaannemer uit te voeren werkzaamheden. Inschrijver vult onderdeel 8.1 en 8.2 van de Uniforme Eigen Verklaring in.
- Hoofdaannemer stelt zich middels het ondertekenen van de volledige Inschrijving hoofdelijk aansprakelijk voor de uitvoering van de gehele Opdracht.
- Aan Inschrijving dient de ondertekende verklaring Hoofd-/Onderaanneming te worden toegevoegd, waarin wordt verklaard dat onderaannemer haar middelen volledig ter beschikking zal stellen aan Inschrijver, zodat Inschrijver daadwerkelijk kan beschikken over de voor de uitvoering van de aan te besteden Opdracht noodzakelijke middelen van de onderaannemer.
- Het is toegestaan dat de relevante omzet en referenties van de hoofd –ofwel onderaanneming bij elkaar worden opgeteld.
- De Inschrijver geeft in zijn Inschrijving aan welk deel van de Opdracht bij gunning door onderaannemer wordt uitgevoerd. De Inschrijver is volledig aansprakelijk voor een juiste en complete afhandeling van de door hem aanvaarde Opdracht en alle uit de Opdracht voortvloeiende verplichtingen.
- Het is voor de Opdrachtgever belangrijk dat de kwaliteit van het geleverde product en de bijbehorende dienstverlening gedurende de looptijd van de Overeenkomst constant blijft. De Opdrachtnemer mag tijdens de looptijd van de Overeenkomst niet zonder toestemming van de Opdrachtgever van onderaannemer wisselen.

4.1.4 Uitsluitingsgronden

In de Uniforme Eigen verklaring zijn in onderdeel 2 de verplichte uitsluitingsgronden opgenomen. Inschrijver verklaart door het ondertekenen van de Uniforme Eigen Verklaring dat deze uitsluitingsgronden niet op hem van toepassing zijn.

Daarnaast verklaart de Inschrijver dat de facultatieve uitsluitingsgronden als opgenomen in onderdeel 3 van de Uniforme Eigen Verklaring niet op de Inschrijver van toepassing zijn.
De Opdrachtgever kan aan de winnende Inschrijver(s) een bewijsstuk ten aanzien van integriteit vragen, de zogenaamde “Gedragsverklaring aanbesteden” (GVA).

4.2 Verklaring omtrent rechtmatigheid

De Inschrijver geeft met deze verklaring aan dat zijn Inschrijving niet tot stand is gekomen onder invloed van een overeenkomst, besluit of gedraging in strijd met het Nederlands of Europese mededingingsrecht.

4.3 Geschiktheidseisen

Er wordt getoetst of de Inschrijver geschikt is om de Opdracht uit te voeren. Dit gebeurt aan de hand van de volgende eisen:

4.3.1 Financiële en economische draagkracht

De volgende eisen worden gesteld met betrekking tot de financiële en economische draagkracht.

Zekerheidsstelling

1 De inschrijver dient een verzekeringsbewijs voor beroepsaansprakelijkheid te overleggen, waaruit naar het oordeel van opdrachtgevers blijkt dat inschrijver op adequate wijze tegen civiele aansprakelijkheid verzekerd is.

Indien Inschrijver hieraan voldoet, dient hij dit aan te geven door ondertekening van de Uniforme Eigen Verklaring. De gevraagde bewijsstukken hoeven **niet** bij uw Inschrijving ingeleverd te worden. Slechts van de Inschrijvers die naar verwachting voor gunning van de Opdracht in aanmerking komt, kan dit achteraf worden gevraagd.

4.3.2 Technische bekwaamheid: kerncompetenties

Door de Opdrachtgever zijn de volgende kerncompetenties vastgesteld, benodigd voor het toetsen van technische bekwaamheid en/of beroepsbekwaamheid, overeenkomend met essentiële punten van de Opdracht:

Gevraagde kerncompetentie(s):

1. Kennis en ervaring met het uitvoeren van accountantsdiensten voor een gemeente met 75.000+ inwoners (of een samenwerkingsverband met daarin een 75.000+ gemeente) .
2. Ervaring met Accountantsdiensten voor wat betreft de certificerende functie:
    - Accountantscontrole jaarrekening voor een 75.000+ gemeente;
    - Interim-controle (in voorbereiding op de jaarrekeningcontrole);
    - Controle van de SISA.
3. Kennis en ervaring met natuurlijke adviesfunctie gerelateerd aan de certificerende functie.
4. Kennis en ervaring met de ondersteunende functie
5. Kennis en ervaring met specifieke accountantsverklaringen (Deelverklaringen)

Inschrijver dient zijn ervaring te onderbouwen door het geven van één referentieopdracht per genoemde kerncompetentie die in de afgelopen 3 jaar is uitgevoerd. De kerncompetenties mogen ook bij 1 referentie zijn uitgevoerd.

Eventuele extra referenties zullen terzijde worden gelegd.

De Opdrachtgever kan de opgegeven referentie(s) natrekken door oftewel navraag te doen bij de desbetreffende opdrachtgever(s) of anderszins te controleren.

4.3.3 Beroepsbevoegdheid

Bewijs van inschrijving in het beroeps- of handelsregister

Inschrijver dient een bewijs van inschrijving in het beroeps- of handelsregister met vermelding van plaats en onder welk nummer, met daarbij een organogram van de organisatie, te overleggen. Als sprake is van een concern, dient de inschrijver tevens hiervan een organogram bij te sluiten. Tevens dienen de adressen van holding- of moedermaatschappij en dochterondernemingen te worden vermeld.

Indien Inschrijver hieraan voldoet, dient hij dit aan te geven door ondertekening van de Uniforme Eigen Verklaring. De gevraagde bewijsstukken hoeven **niet** bij uw Inschrijving al ingeleverd te worden.

Slechts van de Inschrijver(s) die naar verwachting voor gunning van de Opdracht in aanmerking komt, kan dit achteraf worden gevraagd.

Vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM).
Inschrijver verklaart te beschikken over een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM) inzake het verrichten van Wettelijke controles bij niet-OOB's (Organisaties van Openbaar Belang).

Hoofdstuk 5 Programma van Eisen & gunningscriteria

Alleen Inschrijvers die voldoen aan alle gestelde geschiktheidscriteria zijn gekwalificeerd voor de verdere beoordeling van de navolgende criteria.

5.1 Programma van Eisen

De uit te voeren werkzaamheden, als ook het eisenpakket voor accountantsdienstverlening, is onder bijlage 6 opgenomen. Het niet voldoen aan de gestelde criteria betekent uitsluiting van verdere beoordeling.

5.2 Gunningscriteria

5.2.1 All-in Totaalprijs

Er zijn maximaal 400 punten te behalen voor het onderdeel Prijs. Opdrachtgever vraagt één (1) all-in totaalprijs en u dient uw all-in totaalprijs in bijlage 7 in te vullen

Toelichting prijs
Opdrachtgever wil één (1) all-in totaalprijs. Dit is een vaste jaarprijs, voor de dienstverlening zoals beschreven in § 1.5. De punten worden berekend op deze all-in totaalprijs, zoals in § 3.4.1 is beschreven.

Uw prijsaanbieding ziet er als volgt uit:

Één all-in totaalprijs conform de uitgevraagde dienstverlening zoals in § 1.5 is aangegeven, exclusief BTW, per jaar.

De all-in totaalprijs is gebaseerd op de huidige stand van zaken van de administratieve organisatie / interne beheersing (administratieve organisatie inclusief interne controle maatregelen) binnen de gemeente Zwolle alsmede de werking daarvan in de praktijk zoals is omschreven in § 1.5. Het niet bekend zijn met de situatie bij de gemeente Zwolle kan nimmer aanleiding zijn tot verrekening. Ook dient uw aanbieding gebaseerd te zijn op de in 2015 doorgevoerde decentralisatie op het gebied van de participatiewet, jeugdzorg en AWBZ en de invoering van de vennootschapsbelastingplicht ingaande 2016.
De controle van de beginbalans (VPB) wordt geacht deel uit te maken van de prijsaanbieding en kan niet als meerwerk in rekening gebracht worden. Meerwerk als gevolg van wijzigingen in beroepscodes worden niet geaccepteerd. Meerwerk als gevolg van tussentijdse wijzigingen door overgenomen internationale en/of gewijzigde nationale controlestandaarden worden niet geaccepteerd.

Indien het pakket van werkzaamheden structureel grote veranderingen ondergaat door forse wijzigingen in de wet- en regelgeving of organisatieveranderingen bij de Opdrachtgever, dan kan dit leiden tot verrekening van meer- en minderwerk. Alleen de budgethouder accountantskosten van de Opdrachtgever en de Controleleider van de Opdrachtnemer treden hierover in overleg en komen tot gezamenlijke overeenstemming voordat de factuur wordt verzonden.
Voor de certificerende functie dient te worden uitgegaan van de percentages voorgeschreven in het Besluit accountantscontrole gemeenten, weergegeven in onderstaande tabel. Deze percentages zijn, behoudens vastgestelde voorschriften in de beschikking, ook van toepassing op de deelverklaringen.

	Soorten accountantsverklaring			
	goedkeurend	met beperking	oordeelonthouding	afkeurend
Fouten in de jaarrekening (% van lasten)	≤ 1 %	> 1 % < 3 %	-	≥ 3%
Onzekerheden in de controle (% van lasten)	≤ 3 %	> 3 % < 10 %	≥ 10 %	-

De rapporteringstolerantie is gelijk aan de goedkeuringstolerantie.

In aanvulling op bovenstaande eisen kan de raad jaarlijks voorafgaand aan de accountantscontrole in overleg met de accountant posten van de jaarrekening, de gemeentelijke producten en de gemeentelijke organisatieonderdelen vaststellen waaraan de accountant bij zijn controle specifiek aandacht dient te besteden en welke rapporteringstoleranties hij daarbij dient te hanteren.
Daarnaast behoudt de raad het recht om eventueel opdracht te verlenen tot het uitvoeren van aanvullende tussentijdse controles.

5.2.2 Kwaliteit

Er zijn maximaal 600 punten te behalen voor het onderdeel Kwaliteit. Opgave dient te geschieden volgens bijlage 8.

In deze paragraaf gaan wij nader in op wensen en open vragen die de beoordelingscommissie kan ondersteunen in de beoordeling van uw aanbieding. Wij gaan derhalve niet in op de prijsaanbieding die via bijlage 2 wordt aangeboden, maar wel op de aandachtspunten die voor de gemeente Zwolle van belang zijn om tot een juiste beoordeling van uw aanbieding te komen. Ter voorkoming van te veel informatie is per onderdeel een maximale omvang beschreven.
De inschrijver dient bij de beantwoording van de onderstaande onderdelen beknopt, maar duidelijk inzicht te geven hoe zij anticipeert op de beschreven situaties/ onderwerpen. In de beantwoording dient rekening gehouden te worden met de door de gemeenten gestelde eisen. De inschrijver dient zich tijdens de uitvoering van het contract te houden aan de voorgestelde werkwijze.

De beoordeling op Kwaliteit is onderverdeeld in de viertal navolgende onderdelen:

G.2.1 Controleaanpak
De inrichting van de (interim)controle(s) om tot een deugdelijke grondslag/ beoordeling te komen, wordt door de inschrijver zelf bepaald.

Vraag:
De Inschrijver dient door middel van een beschrijving (max 4 A4 enkelzijdig, exclusief eventueel voorblad, lettertype Arial, lettergrootte 10 pt) beknopt, maar duidelijk inzicht te geven in de werkwijze van zijn controleaanpak en de doorlooptijd die gehanteerd wordt in de gemeente Zwolle waarbij tevens aandacht besteed wordt aan de onderwerpen grondexploitatie en risicomanagement.

Bij de beoordeling wordt in elk geval gelet op de volgende elementen:
- Tijdsplanning van uw controles en in bijzonder die ten behoeve van de certificerende functie.
- Wijze van communiceren.
- De eisen en wensen die u ten aanzien van het interne controlesysteem heeft.
- De wijze waarop het gemeentelijk interne controle systeem, de Verbijzonderde Interne Controle (VIC) in uw controle wordt betrokken en de functie die het daarmee in uw controle vervult.

- Uw visie op de (praktische) aanpak van de beoordeling van grondexploitatie en risicomanagement.

G.2.2 Controleteam

Continuïteit in de samenstelling van het controleteam is tijdens de looptijd van de eventuele overeenkomst van belang. Het aantal personeelswisselingen moet tot een minimum beperkt blijven, waarbij de kwaliteit/ervaring van eventuele nieuwe medewerkers van hetzelfde niveau zal zijn en er intern sprake zal zijn van de nodige kennisoverdracht.

Vraag:
De inschrijver dient beknopt, maar duidelijk inzicht te geven (max 2 A4 enkelzijdig, lettertype Arial, lettergrootte 10 pt) in het volgende:

1. Hoe wordt de onafhankelijkheid van uw organisatie en de leden van het controleteam gewaarborgd.
2. Een korte beschrijving van de karakteristiek van het controleteam: Wat maakt deze groep mensen tot een team en wat zijn de teamrollen?
3. Opgave van de kwaliteit van het in te zetten controleteam.

Bij de beoordeling wordt in elk geval gelet op de volgende elementen:

- De kwaliteit van de waarborgen die de onafhankelijkheid dient te verzekeren en de mate waarin dit bijdraagt aan de identiteit van de bedrijfsvoering door uw organisatie.
- De reikwijdte en diepgang van de deskundigheidsbevordering, in de zin dat er al dan niet meer dan de verplichting ten aanzien van het vak aan deskundigheid wordt bevorderd. Uw visie over de rolverdeling binnen het controleteam.
- De in het team aanwezige ervaring en kennis, vakinhoudelijk en politiek bestuurlijk.

G.2.3 Presentatie/casus

Onderdeel van de beoordeling van de Europese openbare aanbesteding accountantsdiensten voor de gemeente Zwolle is het geven van een presentatie. Inschrijvers worden uitgenodigd voor het geven van een presentatie (zie stap 6 in §3.1).

Uitleg van dit gunningscriterium in het kort:

Datum	Vrijdag 30-10-2015 tussen 13.00 – 17.00 uur De exacte presentatietijd zal bij de uitnodiging tot presentatie worden aangegeven. U dient reeds rekening te houden met de opgegeven data.
Locatie	Stadhuis Zwolle, Grote Kerkplein 15 8011 PK Zwolle
Volgorde	Indien meerdere Inschrijvers uitgenodigd worden voor het geven van een presentatie, zal de volgorde van Inschrijvers geschieden in willekeurige volgorde.
Ondersteunende informatie	Inschrijver dient met betrekking tot de casus/presentatie rekening te houden met : de Decembercirculaire Gemeentefonds 2014 waarin staat vermeld dat medio 2015 het BBV zal worden gewijzigd in verband met de invoering van 5 financiële kengetallen. De beoogde invoering van deze kengetallen is met de begroting 2016 en de jaarrekeningstukken 2015.
Faciliteiten	Presentatiehulpmiddelen zoals beamer, laptop en presentatiescherm worden verzorgd door de Opdrachtgever. Overige wensen met betrekking tot AV middelen dienen vooraf met Opdrachtgever worden afgestemd.
Duur	Er is 5 minuten gereserveerd voor een korte introductie van de aanwezigen. Er is maximaal 30 minuten tijd beschikbaar voor de presentatie, gevolgd door 15 minuten voor het stellen van vragen door de beoordelingscommissie. Er is geen gelegenheid voor uitloop.

Aanwezigen Opdrachtgever	Aan de kant van de Opdrachtgever is de beoordelingscommissie aanwezig en 1 of 2 medewerkers van het Shared Service Centrum (SSC) team Inkoop.
Aanwezigen Inschrijver	Het aantal deelnemers aan de kant van Inschrijver is maximaal twee personen, waaronder in ieder geval de beoogde accountant, dus de persoon die ingezet gaat worden voor Opdrachtgever.
Beoordeling	Beoordeling vindt plaats door de beoordelingscommissie.

Beoogd doel van de presentatie
In § 1.5 van het Beschrijvend document is de beschrijving van de Opdracht gegeven. In de presentatie wil de gemeente Zwolle vooral een beeld krijgen van de elementen Natuurlijke Advies functie (§ 1.5.5) en Ondersteuning (§ 1.5.6)

Casus:
Verdieping natuurlijke adviesfunctie accountant.
Om beter toezicht mogelijk te maken en meer sturing te kunnen geven, is het in de begroting en verantwoording opnemen van kengetallen met ingang van de begroting 2016 en de jaarrekening 2015 verplicht. Met behulp van kengetallen kunnen we ons ook spiegelen aan referentiegemeenten.
De volgende kengetallen worden onder meer opgenomen:

- de netto schuldquote;
- de solvabiliteit;
- de belastingcapaciteit;
- de structurele exploitatieruimte en
- kengetallen grondexploitatie.

Het college informeert de raad over de ontwikkeling van de kengetallen en over de gevolgen van die ontwikkeling voor het meerjarenperspectief.

Er dient een presentatie te worden gehouden over:

- De mogelijkheden voor de raad om te sturen op de genoemde kengetallen.
- Welke adviesrol de accountant naar de raad oppakt bij het wegen en beoordelen van de kengetallen.
- Welke aanvullende kengetallen eventueel ook wenselijk zijn voor sturing door de gemeenteraad en de argumenten daarvoor welke niet zijn benoemd in de casus.

Beoordeling:
Bij de beoordeling wordt gelet op de volgende elementen:

- Mate van helderheid, beknoptheid, kordaatheid & volledigheid van de presentatie
- Gevoel voor bestuurlijke verhoudingen
- Inlevingsvermogen en overtuigingskracht
- De mate waarin de inhoud van de presentatie door de beoordelingscommissie wordt begrepen.

Score:
Totaal te behalen punten 250. Er wordt 1 score voor de totale presentatie gegeven

Cijfer	Omschrijving	Toelichting	Punten
0	Ontbreekt /Niet overeenstemmend	De informatie ontbreekt, of de ingediende informatie is inhoudelijk niet relevant en voldoet niet aan het criterium.	0
4	Matig overeenstemmend	Enkele elementen ontbreken/schieten te kort. De wijze van invulling is niet overtuigend en/of laat openingen	100

		over.	
6	Overeenstemmend	Dekt het criterium af en voldoet aan de verwachtingen.	150
8	Meerwaarde	Dekt het criterium af, voldoet aan de verwachtingen en biedt op onderdelen meerwaarde.	200
10	Onderscheidend	Voegt beduidend extra waarde toe aan het oorspronkelijke criterium. Er is sprake van positief onderscheidend vermogen ten opzichte van overige Inschrijvingen.	250

Bijlagen

Bijlage 1. Checklist in te leveren documenten

Deze checklist dient volledig ingevuld te worden door de Inschrijver en te worden toegevoegd aan de Inschrijving. Er dient een vinkje gezet te worden indien de betreffende stukken zijn bijgevoegd.

Inleveren	Omschrijving vraag/gevraagde	Volgorde Inschrijving	Bijgevoegd
	Aanbiedingsbrief	Voor tabblad 1	☐
Bijlage 1	Checklist in te leveren documenten	Achter tabblad 1	☐
Bijlage 2	Uniforme Eigen verklaring	Achter tabblad 2	☐
Bijlage 3	Holdingverklaring	Achter tabblad 3	☐
Bijlage 4	Verklaring referenties	Achter tabblad 4	☐
Bijlage 5	Verklaring omtrent rechtmatigheid	Achter tabblad 5	☐
Bijlage 6	Conformiteitenlijst	Achter tabblad 6	☐
Bijlage 7	Gunningscriterium Prijs	Achter tabblad 7	☐
Bijlage 8	Gunningscriterium Kwaliteit	Achter tabblad 8	☐

Getekend voor akkoord:

Naam Inschrijver	
Naam tekenbevoegde	
Handtekening	
Datum	

Bijlage 2. Uniforme Eigen Verklaring

Is als aparte bijlage toegevoegd aan dit Beschrijvend document.

Bijlage 3. Holdingverklaring

Onderstaande verklaring dient door de Inschrijver en haar holding naar waarheid te worden ingevuld en dient te worden ondertekend door een persoon die blijkens het handelsregister of een volmacht van degene die blijkens het handelsregister bevoegd is om de holding te vertegenwoordigen en om namens de holding dit formulier te ondertekenen.

Indien sprake is van een holding:	
☐	Inschrijver verklaart dat de Inschrijving onafhankelijk van andere bedrijven uit de Holding is opgesteld en daarbij geen inzicht heeft gegeven in zijn aanbieding noch inhoudelijk weet heeft van de aanbieding van deze andere bedrijven.
Indien de inschrijver gebruik maakt van de middelen van de Holding:	
☐	Inschrijver verklaart hierbij dat de hieronder vermelde onderneming zich namens Inschrijver bij gunning van onderhavige Opdracht volledig en onvoorwaardelijk garant stelt voor de nakoming van de verplichtingen die uit de af te sluiten Overeenkomst voortvloeien. Ondergetekende verklaart bovendien dat de hieronder vermelde onderneming zich, namens de Inschrijver bij gunning van de opdracht, volledig en onvoorwaardelijk garant stelt voor de uit de rechtshandelingen van Inschrijver voortvloeiende schulden in het kader van deze Opdracht.

Namens de Holding:

Naam Inschrijver	
KvK nummer	
Naam tekenbevoegde	
Functie	
Datum	
Handtekening	

Namens Inschrijver:

Naam Inschrijver	
Naam tekenbevoegde	
Functie	
Datum	
Handtekening	

Bijlage 4. Verklaring referenties

Het formulier dient door de Inschrijver naar waarheid te worden ingevuld en dient te worden ondertekend door een persoon die blijkens het handelsregister of een volmacht van degene die blijkens het handelsregister bevoegd is om Inschrijver te vertegenwoordigen en om namens Inschrijver dit formulier te ondertekenen.

Door de Opdrachtgever zijn de volgende kerncompetenties vastgesteld, benodigd voor het toetsen van technische bekwaamheid en/of beroepsbekwaamheid, overeenkomend met essentiële punten van de Opdracht:

Gevraagde kerncompetentie(s):

1. Kennis en ervaring met het uitvoeren van accountantsdiensten voor een gemeente met 75.000+ inwoners (of een samenwerkingsverband met daarin een 75.000+ gemeente) .
2. Ervaring met Accountantsdiensten voor wat betreft de certificerende functie:
    - Accountantscontrole jaarrekening voor een 75.000+ gemeente;
    - Interim-controle (in voorbereiding op de jaarrekeningcontrole);
    - Controle van de SISA.
3. Kennis en ervaring met natuurlijke adviesfunctie gerelateerd aan de certificerende functie.
4. Kennis en ervaring met de ondersteunende functie
5. Kennis en ervaring met specifieke accountantsverklaringen (Deelverklaringen)

Inschrijver dient zijn ervaring te onderbouwen door het geven van één referentieopdracht per genoemde kerncompetentie die in de afgelopen 3 jaar is uitgevoerd. De kerncompetenties mogen ook bij 1 referentie zijn uitgevoerd.

Eventuele extra referenties zullen terzijde worden gelegd.

De Opdrachtgever kan de opgegeven referentie(s) natrekken door oftewel navraag te doen bij de desbetreffende opdrachtgever(s) of anderszins te controleren.

Referentie	
Naam klant (referent)	
Plaatsnaam	
Naam contactpersoon	
Telefoonnummer	
Duur van het contract	
Opdracht zelfstandig uitgevoerd	☐ ja ☐ nee (aangeven wie wat heeft uitgevoerd)
Beschrijving van referentieopdracht met de gevraagde kerncompetentie (max 1 A4):	

Het model als bovenstaand dient zo vaak als nodig te worden gekopieerd voor meerdere op te geven referenties.

Getekend voor akkoord:

Naam Inschrijver	
Naam tekenbevoegde	
Handtekening	
Datum	

Bijlage 5. Verklaring omtrent rechtmatigheid

Het formulier dient door de Inschrijver naar waarheid te worden ingevuld en dient te worden ondertekend door een persoon die blijkens het handelsregister of een volmacht van degene die blijkens het handelsregister bevoegd is om Inschrijver te vertegenwoordigen en om namens Inschrijver dit formulier te ondertekenen.

Ondergetekende verklaart hierbij dat noch de onderneming / inschrijver, noch hijzelf, noch één of meerdere van haar werknemers, door haar ingeschakelde derden of met haar verbonden vennootschappen en hun werknemers of adviseurs ten aanzien van de inschrijving betrokken is of is geweest bij:

1. overleg of afspraken betreffende prijsvorming met mede-Inschrijvers, (onder)aannemers en/of andere derden, anders dan binnen een gevormde of te vormen combinatie van ondernemingen of participatie na gunning van de opdracht als onderaannemer;
2. overleg met één of meer andere ondernemingen die deelnemen of wensen deel te nemen aan de betreffende aanbesteding met het doel of het effect dat de prijsaanbieding van één van de betrokken ondernemingen zo aantrekkelijk wordt dat zij in aanmerking komt voor gunning van de opdracht;
3. overleg of afspraken aangaande het beurtelings uitbrengen van het laagste bod met het doel of het effect beurtelings opdrachten of contracten te krijgen gegund;
4. overleg of afspraken die tot doel of tot gevolg hebben dat één of meer ondernemingen worden beperkt in hun vrijheid in te schrijven op een aanbesteding;
5. enig overleg of afspraken die op welke wijze dan ook in strijd zijn met de bepalingen van de Mededingingswet en/of de artikelen 101 en 102 VWEU;
6. enig overleg of afspraken met het doel tot het aanbieden of geven van geld of andere op geld te waarderen stoffelijke en niet stoffelijke voordelen aan één of meer ambtenaren die direct of indirect betrokken is (zijn) bij of enige invloed kan (kunnen) uitoefenen op de beslissing tot gunning van de betrokken opdracht.

Tevens verklaart ondergetekende dat betreffende aanbieding niet op een andere dan onder de punten 1 tot en met 6 genoemde wijzen onrechtmatig tot stand is gekomen. Ondergetekende die kennis heeft van overleg of afspraken zoals hierboven onder punt 1 tot en met 6 genoemd, waarbij andere Inschrijvers of derden zijn betrokken dan wel kennis van andere onrechtmatigheden die zich in het kader van de aanbiedingen van andere Inschrijvers hebben voorgedaan, is verplicht hierover desgevraagd de Opdrachtgever informatie te verstrekken. De ondergetekende aanvaardt dat, indien tijdens de procedure van opdrachtverlening / aanbesteding de Opdrachtgever een ernstig vermoeden krijgt van betrokkenheid van de betrokken onderneming bij één of meer van de hierboven genoemde situaties, de Opdrachtgever de mogelijkheid heeft de onderneming van verdere deelname aan de procedure van opdrachtverlening / aanbesteding uit te sluiten.

Getekend voor akkoord:

Naam Inschrijver	
Naam tekenbevoegde	
Handtekening	
Datum	

Bijlage 6. Conformiteitenlijst

Het formulier dient door de Inschrijver naar waarheid te worden ingevuld en dient te worden ondertekend door een persoon die blijkens het handelsregister of een volmacht van degene die blijkens het handelsregister bevoegd is om Inschrijver te vertegenwoordigen en om namens Inschrijver dit formulier te ondertekenen.
Indien een eis of vraag met "nee" wordt beantwoord zal de Inschrijving voor verdere beoordeling worden uitgesloten.

Conformiteitenlijst			
1.	Het indienen van een Inschrijving houdt in dat door Inschrijver onvoorwaardelijk met de bepalingen, eisen en voorwaarden van dit Beschrijvend document en de Nota van inlichtingen wordt ingestemd.	Ja ☐	Nee ☐
2.	Inschrijver verklaart kennis te hebben genomen van de procedurevoorschriften zoals opgenomen in dit Beschrijvend document en gaat met deze voorschriften onverkort akkoord.	Ja ☐	Nee ☐
3.	Inschrijver verklaart kennis te hebben genomen van de beoordelingsmethodiek zoals opgenomen in dit Beschrijvend document en gaat met deze procedure onverkort akkoord.	Ja ☐	Nee ☐
4.	Indien er onduidelijkheid of verschil van mening is over de uitleg van een onderwerp inzake de Overeenkomst, zal voor de beantwoording van het betreffende vraagstuk gekeken worden naar de volgende documenten in aflopende volgorde van belangrijkheid: • De Overeenkomst; • De Nota van inlichtingen; • Het Beschrijvend document; • De Algemene inkoopvoorwaarden van de gemeente Zwolle; • De Inschrijving.	Ja ☐	Nee ☐
5.	Inschrijver verklaart zich onvoorwaardelijk akkoord met de Overeenkomst van de gemeente Zwolle.	Ja ☐	Nee ☐
6.	Inschrijver verklaart zich onvoorwaardelijk akkoord met de Algemene Inkoopvoorwaarden van de gemeente Zwolle.	Ja ☐	Nee ☐

Programma van Eisen			
Algemeen			
7.	Uw aangeboden inschrijving dient te voldoen aan de eisen omschreven in paragraaf 2.3 van het Beschrijvend document.	Ja ☐	Nee ☐
8.	De Inschrijver doet zijn aanbod gestand tot negentig (90) kalenderdagen, rekenende vanaf de uiterste inschrijfdatum (= sluitingsdatum) van deze aanbesteding. Tijdens de gestanddoeningstermijn heeft de Inschrijving het karakter van een onherroepelijk aanbod.	Ja ☐	Nee ☐
9.	De Inschrijving, de overeenkomst en overige correspondentie zijn in de Nederlandse taal opgesteld.	Ja ☐	Nee ☐
10.	De prijs is in Euro's en staat vast tot 1 januari 2018, ingaande op datum ondertekening contract. De prijs wordt exclusief BTW aangegeven. De prijs kan, na goedkeuring door de opdrachtgever, voor het eerst per 01-01-2018, worden verhoogd met het CBS-prijsindexcijfer voor consumenten	Ja ☐	Nee ☐

	(CPI) en niet met terugwerkende kracht. Opdrachtnemer stelt opdrachtgever minimaal twee maanden voorafgaand aan de verhoging hiervan schriftelijk in kennis. Opdrachtgever zal dit verzoek beoordelen. Een andere all-in totaalprijs is gedurende de looptijd van de overeenkomst niet toegestaan.		
11.	U verklaart dat u bij het opstellen van uw Inschrijving rekening heeft gehouden met de verplichtingen die gelden ten aanzien van arbeidsbescherming en de arbeidsvoorwaarden in Nederland.	Ja ☐	Nee ☐
12.	Uw Inschrijving is ingedeeld zoals weergegeven in bijlage 1: Checklist in te leveren documenten.	Ja ☐	Nee ☐
13.	Opdrachtnemer is bereid en in staat om actief mee te werken aan de doelstellingen van Opdrachtgever als opgenomen in hoofdstuk 1.5	Ja ☐	Nee ☐
	Wettelijke kaders (par. 1.5.3)		
14.	De accountant dient te allen tijde in te spelen op nieuwe en/of relevante wet- en regelgeving en hierover de Gemeenteraad en directie tijdig in te lichten en te adviseren wanneer die consequenties heeft voor de uit te voeren werkzaamheden.	Ja ☐	Nee ☐
15.	Als gevolg van nieuwe wet- en regelgeving kan de omvang en intensiteit van de te verrichten werkzaamheden fluctueren. Bij de Inschrijving dient rekening gehouden te worden met dergelijke fluctuaties en vormt hiermee integraal onderdeel van de Opdracht.	Ja ☐	Nee ☐
	Certificerende functie (par. 1.5.4)		
16.	Als gevolg van nieuwe wet- en regelgeving kan de omvang en intensiteit van de te verrichten werkzaamheden fluctueren. Bij de Inschrijving dient rekening gehouden te worden met dergelijke fluctuaties en vormt hiermee integraal onderdeel van de Opdracht.	Ja ☐	Nee ☐
17.	Op te leveren rapporten:: Als voorbereiding op de controlewerkzaamheden: • Voor 1 april van het lopende jaar dient er, na overleg met de afdeling IC gemeente Zwolle, een controleplan te worden opgeleverd. Naar aanleiding van de interim-controle: • Voor 1 november een Managementletter gericht aan directie. Naar aanleiding van jaarrekeningcontrole: • een verslag van bevindingen gericht aan gemeenteraad; • Accountantsverklaring bij de jaarrekening	Ja ☐	Nee ☐
18.	De controle van de SISA en IMG regelingen maakt onderdeel uit van de jaarrekening controle.	Ja ☐	Nee ☐
	Natuurlijke adviesfunctie (par. 1.5.5)		
19.	Het karakter van de natuurlijke adviesfunctie brengt met zich mee, dat de accountant hierop direct aanspreekbaar is. Overleg met ambtelijk management, Collegeleden en (een vertegenwoordiging van de) Gemeenteraad wordt gezien als passend binnen de natuurlijke adviesfunctie.	Ja ☐	Nee ☐
	Ondersteuning (par. 1.5.6)		
20.	De ondersteuning omvat de overige activiteiten gericht op de ondersteuning van de bestuurlijke, kaderstellende en controlerende organisatie. Hierbij kan onder meer gedacht worden aan: 1. Het op verzoek bijwonen van diverse vergaderingen van het afstemmingscomité, directie, het college van B&W en de gemeenteraad. Dit is maximaal 8 keer per jaar. 2. Het op verzoek geven van informatie en adviseren van de leden van	Ja ☐	Nee ☐

	het college en de gemeenteraad.		
	Specifieke accountantsverklaring (par. 1.5.7)		
21.	Met deze Opdracht geven wij Inschrijvers ook de mogelijkheid om los van SISA ook 'specifieke' verklaringen af te mogen geven. De verklaringen vormen integraal onderdeel van de Opdracht en vallen onder de door u ingediende all-in prijs zoals opgenomen in par. 5.2.1.	Ja ☐	Nee ☐
22.	Bij deelverklaringen gelden vaak specifieke deadlines voor de indiening van verantwoording met de accountantsverklaring. De accountant garandeert voldoende capaciteit voor de uitvoering van de controle werkzaamheden, zodanig dat de deadlines worden gehaald.	Ja ☐	Nee ☐
	Communicatie (par. 1.5.8)		
23.	De inschrijving, de Overeenkomst en overige correspondentie zijn in de Nederlandse taal opgesteld.	Ja ☐	Nee ☐
24.	De accountant stelt een accountmanager aan, die verantwoordelijk is voor de gehele dienstverlening aan de gemeenteraad en daarnaast als aanspreekpunt voor de gemeente fungeert.		
25.	De accountant dient de rapportages transparant op te stellen. Dat betekent dat: • zijn bevindingen duidelijk te volgen zijn; • zijn bevindingen in zijn rapportages een consistente gedragslijn volgen; • tekortkomingen en risico's tijdig gesignaleerd worden en hierbij oplossingen worden aangegeven; • ook positieve ontwikkelingen die in het oog springen in zijn rapportage opgenomen worden; • bij de adviezen in een rapportage ook aangeven wordt hoe de uitvoering van bevindingen vorm kan krijgen.	Ja ☐	Nee ☐
26.	Opdrachtnemer is bereid en in staat tenminste eenmaal per half jaar of zo vaak als nodig, nader te bepalen door Opdrachtgever, met Opdrachtgever te overleggen over de uitvoering en de voortgang van de Overeenkomst. Hier worden door de Opdrachtnemer geen extra kosten voor in rekening gebracht.	Ja ☐	Nee ☐
	Social Return on Investment		
27.	De gemeente Zwolle heeft besloten om in deze aanbesteding Social Return on Investment, kortweg Social Return, als bijzondere uitvoeringsvoorwaarde op te nemen. De aanbieder verplicht zich om bij gunning om tenminste 5% van de gefactureerde opdrachtsom aan te wenden voor Social Return activiteiten. Voor de bepaling van het gerealiseerde percentage worden ook de activiteiten die worden gerealiseerd in de opdracht bij onderaannemers of Opdrachtnemer s. In de bijlage 12 vindt u de toelichting van de werkwijze t.b.v. Social Return	Ja ☐	Nee ☐

Getekend voor akkoord:

Naam Inschrijver	
Naam tekenbevoegde	
Handtekening	
Datum	

Bijlage 7. Gunningscriterium Prijs

Het formulier dient door de Inschrijver naar waarheid te worden ingevuld en dient te worden ondertekend door een persoon die blijkens het handelsregister, of een volmacht van degene die blijkens het handelsregister, bevoegd is om Inschrijver te vertegenwoordigen en om namens Inschrijver dit formulier te ondertekenen.

Het is *NIET* toegestaan de opmaak van de prijsbijlage anders dan aangegeven te wijzigen. Het door een Inschrijver zelfstandig wijzigen van de opmaak van deze bijlage maakt de Inschrijving onvergelijkbaar met andere Inschrijvingen en kan leiden tot uitsluiting van Inschrijver.

Opdrachtgever wil één (1) all-in totaalprijs. Dit is een vaste jaarprijs voor de accountantsdiensten zoals beschreven in § 1.5 alsmede in eis 15.

Beschrijving accountantsdiensten	
- Certificerende functie: 1. Accountantscontrole jaarrekening; 2. Interim-controle (in voorbereiding op de jaarrekeningcontrole); 3. Controle van de SISA en IMG bijlagen; - Natuurlijke adviesfunctie gerelateerd aan de certificerende functie. - De ondersteunende functie - Specifieke accountantsverklaringen (Deelverklaringen) - Het op verzoek bijwonen van diverse vergaderingen van het afstemmingscomité, raadscommissie, de gemeenteraad, het college van B&W en de rekenkamercommissie. Dit is maximaal 8 keer per jaar.	
All-in totaalprijs accountantsdiensten zoals hierboven omschreven per jaar exclusief BTW.	**€**

Getekend voor akkoord:

Naam Inschrijver	
Naam tekenbevoegde	
Handtekening	
Datum	

Bijlage 8. Gunningscriterium Kwaliteit

Het formulier dient door de Inschrijver naar waarheid te worden ingevuld en dient te worden ondertekend door een persoon die blijkens het handelsregister, of een volmacht van degene die blijkens het handelsregister, bevoegd is om Inschrijver te vertegenwoordigen en om namens Inschrijver dit formulier te ondertekenen.

Naast de in te vullen tabellen dient hier de gevraagde informatie per Gunningscriterium te worden toegevoegd. De verschillende onderdelen dienen van elkaar gescheiden te worden middels tussenvellen.

Omschrijving	Max. pagina's A4	Info toegevoegd	
G 2.1 Controleaanpak			
Zie voor de omschrijving van het gevraagde gunningscriterium, hoofdstuk 5.2.2.	4	Ja ☐	Nee ☐

Omschrijving	Max. pagina's A4	Info toegevoegd	
G 2.2 Controleteam			
Zie voor de omschrijving van het gevraagde gunningscriterium, hoofdstuk 5.2.2.	2	Ja ☐	Nee ☐

Omschrijving	Max. pagina's A4	Info toegevoegd	
G 2.3 Presentatie/casus			
Zie voor de omschrijving van het gevraagde gunningscriterium, hoofdstuk 5.2.2.	Akkoord met de procedure ten aanzien van de casus/presentatie	Ja ☐	Nee ☐

Getekend voor akkoord:

Naam Inschrijver	
Naam tekenbevoegde	
Handtekening	
Datum	

Bijlage 9. Concept Overeenkomst

DE ONDERGETEKENDEN:

1. De gemeente Zwolle, gevestigd aan de Grote Kerkplein 15 te Zwolle, rechtsgeldig vertegenwoordigd door <naam>, <functie>, hierna te noemen 'Opdrachtgever';

en

2. <Naam Opdrachtnemer>, gevestigd aan <Adres> te <Plaats>, rechtsgeldig vertegenwoordigd door <Naam>, <Functie> hierna te noemen 'Opdrachtnemer'.

Samen te noemen 'de partijen'.

IN AANMERKING NEMENDE DAT:
Overwegende:

- dat Opdrachtgever een Europese openbare aanbestedingsprocedure heeft gehouden, met kenmerk BDA092015 ten behoeve van Accountantsdiensten ten behoeve van de Gemeente Zwolle;
- dat Opdrachtnemer op <Datum> een Inschrijving heeft uitgebracht met betrekking tot voornoemde aanbesteding;
- dat Opdrachtnemer van alle Inschrijvers de economisch meest voordelige inschrijving heeft gedaan, waarna de dienstverlening aan hem is gegund door de Gemeente Zwolle;
- dat dit heeft geleid tot het aangaan van onderstaande Overeenkomst tussen de Opdrachtnemer en Opdrachtgever, waarin de voorwaarden voor uitvoering van de opdracht worden vastgelegd;

VERKLAREN TE ZIJN OVEREENGEKOMEN ALS VOLGT:

Artikel 1 Definities
1.1 In deze Overeenkomst wordt verstaan onder

Algemene inkoopvoorwaarden	De Algemene inkoopvoorwaarden van de gemeente Zwolle zoals die door de Opdrachtgever worden gehanteerd en als Bijlage zijn toegevoegd en welke integraal onderdeel uitmaken van deze Overeenkomst
Beschrijvend document	Het aanbestedingsdocument (inclusief de bijbehorende Nota van inlichtingen en overige bijlagen) waarin de eisen van Opdrachtgever zijn vastgelegd ten aanzien van de Europese aanbesteding Accountantsdiensten met als kenmerk BDA092015
Bijlagen	De aanhangsels bij de Overeenkomst die integraal onderdeel uitmaken van de Overeenkomst
Contactpersonen	De Contactpersonen voor deze Overeenkomst zijn voor Opdrachtgever gemeente Zwolle
Evaluatiegesprek	Een gesprek tussen functionarissen van partijen over de wijze waarop deze Overeenkomst wordt uitgevoerd
Inschrijving	De offerte van Opdrachtnemer zoals die in de Europese

	openbare aanbesteding is ingediend
Nota van inlichtingen	Schriftelijke reactie van de aanbestedende dienst op door gegadigden tijdig gestelde vragen en ingediende tekstvoorstellen, naar aanleiding van het Beschrijvend Document.
Opdrachtgever	gemeente Zwolle
Opdrachtnemer	
Overeenkomst	Onderhavige Overeenkomst inclusief alle Bijlagen

Artikel 2 Onderwerp van de Overeenkomst

2.1 Beschrijvend document en Programma van Eisen van Opdrachtgever, de opgestelde offerte van Opdrachtnemer d.d. @@-@@-2015, en de voorwaarden en bepalingen van deze overeenkomst, inclusief de bijlagen

Artikel 3 Duur, verlenging of vernieuwing van de overeenkomst

3.1 De overeenkomst gaat in op 1 januari 2016 en heeft een looptijd van 3 jaren. De overeenkomst kan door een Opdrachtgever optioneel maximaal twee (2) maal één (1) jaar worden verlengd. Uiterlijk te beginnen 6 maanden voor het einde van deze overeenkomst zullen de Partijen in overleg treden omtrent een eventuele verlenging of vernieuwing van deze overeenkomst

3.2 Partijen staan er over en weer voor in dat bij de overdracht van het bedrijf aan een derde of bij overdracht van de zeggenschap over één der partijen aan een derde, de rechten en verplichtingen zoals vastgelegd in de overeenkomst ongewijzigd door een derde worden overgenomen.

Artikel 4 Van toepassing zijnde documenten

4.1 Op de Overeenkomst zijn uitsluitend van toepassing de Algemene inkoopvoorwaarden leveringen/diensten van de Gemeente Zwolle, voor zover daarvan in deze Overeenkomst niet wordt afgeweken. De (eventuele) algemene voorwaarden van opdrachtgever zijn uitdrukkelijk niet van toepassing

4.2 Van deze overeenkomst maakt integraal onderdeel uit hetgeen is gesteld en geregeld in de bij Overeenkomst behorende bijlagen, te weten:

a. de nota van inlichtingen d.d. <datum>;
b. het Beschrijvend document Accountantsdiensten met referentienummer @@@@, gedateerd @@-@@-2015, inclusief de Algemene Inkoopvoorwaarden leveringen/diensten van de Gemeente Zwolle en alle bijlagen;
c. de offerte van <Naam>, gedateerd <datum>.

4.3 Ingeval van strijdigheid tussen de offerteaanvraag en de offerte van <Naam>, prevaleert de rangorde zoals vermeld in artikel 4.2. Voor zover deze overeenkomst afwijkt van het gestelde in één of meer van de bovenstaande documenten, prevaleert het bepaalde in het eerst genoemde document

Artikel 5 All-in Totaalprijs

5.1 Van toepassing is de all-in totaalprijs zoals vermeld in de offerte d.d. <datum>.

5.2 De all-in totaalprijs is in Euro's en staat vast tot 1 januari 2018. De all-in totaalprijs wordt exclusief BTW aangegeven. Het tarief kan, na goedkeuring door de Opdrachtgever, voor het eerst per 01-01-2018, worden verhoogd met het CBS-prijsindexcijfer voor consumenten (CPI) en niet met terugwerkende kracht. Opdrachtnemer stelt Opdrachtgever minimaal twee maanden voorafgaand aan de

verhoging hiervan schriftelijk in kennis. Opdrachtgever zal dit verzoek beoordelen. Andere tariefsverhogingen zijn gedurende de looptijd van de Overeenkomst niet toegestaan

Artikel 6 Facturering

6.1 Per kwartaal wordt een digitale verzamelfactuur verzonden van de in het betreffende kwartaal uitgevoerde en overeengekomen dienstverlening aan Opdrachtgever.

6.2 Betaling door Opdrachtgever vindt plaats binnen 30 dagen na ontvangst en acceptatie van de factuur. Indien Opdrachtnemer zijn verbintenissen voortvloeiend uit de Overeenkomst niet geheel of niet behoorlijk is nagekomen, heeft Opdrachtgever het recht de betaling op te schorten.

6.3 De digitale facturen worden verzonden naar:
<emailadres> (tav Afdeling <Naam> met contactpersoon: <Naam>) Routecode CS006

Artikel 8 Rapportage en verantwoording

8.1 Overleg vindt plaats zoals opgenomen in het Beschrijvend document inclusief bijlagen d.d. xx-xx-2015 en eventueel opgenomen Nota's van Inlichtingen behorende bij de aanbesteding Accountantsdiensten.

8.2 Opdrachtgever zal nader bepalen welke aanvullingen op de wijze van rapportage mogelijk gewenst zijn. Opdrachtnemer zal een verzoek hiertoe niet op andere dan redelijke gronden weigeren

8.3 De verslaglegging inclusief de actiepunten dient binnen een (1) week na het overleg door de Opdrachtnemer aangeleverd te worden bij de contactpersoon. Bovenstaande overleggen dienen in de all-in totaalprijs te zijn opgenomen.

Artikel 9 Opzegtermijn en beëindiging

9.1 In het geval van fusies en overnames behoudt de Gemeente Zwolle zich het recht voor, de Overeenkomst, met in achtneming van een opzegtermijn van 3 maanden, te beëindigen

9.2 Indien de Opdrachtnemer niet naar behoren functioneert, behoudt de Opdrachtgever zich het recht voor, om na 2 schriftelijke waarschuwingen de Overeenkomst, met inachtneming van een opzegtermijn van 3 maanden, te beëindigen

Artikel 10 Slotbepalingen

10.1 Indien op grond van veranderde beleidsinzichten en/of gewijzigde of onvoorziene omstandigheden de Overeenkomst naar mening van Opdrachtgever aanvulling of wijziging behoeft, zullen de Partijen met elkaar in overleg treden om te bezien op welke wijze de Overeenkomst kan worden aangevuld of gewijzigd. Slagen de Partijen er niet in om hierover tot overeenstemming te komen, dan zal sprake zijn van een geschil zoals bedoeld in de Algemene Voorwaarden.

10.2 Aanvullingen of wijzigingen waarover tussen de Partijen overeenstemming is bereikt, zullen schriftelijk worden vastgelegd en als bijlage(n) aan deze Overeenkomst worden gehecht

ALDUS OVEREENGEKOMEN EN IN TWEEVOUD ONDERTEKEND

op datum:

Gemeente Zwolle	**<Naam opdrachtnemer>**
<naam>	<Naam>
<functie>	<Functie>

Overzicht van de bijlagen horende bij het contract:

De documenten zoals genoemd in artikel 4 lid 2 onder punt a tot en met d

Partijen verklaren dat zij akkoord gaan met het tekenen van dit bijlage overzicht, waarmee het paraferen van elke pagina van de bijlagen komt te vervallen.

Bijlage nummer	**Bevat**	**Paraaf Gemeente**	**Paraaf Opdracht-nemer**
Bijlage 1	het verslag van het afstemmings- en verificatiegesprek d.d. <datum>		
Bijlage 2	de nota van inlichtingen d.d. <datum>		
Bijlage 3	Het Beschrijvend document met referentienummer BDA092015, gedateerd @@-@@-@@@@, inclusief de Algemene Inkoopvoorwaarden leveringen/diensten van de Gemeente Zwolle en alle bijlagen.		
Bijlage 4	de offerte van <Naam>, gedateerd <datum>		

Datum:

Gemeente Zwolle <Naam Opdrachtnemer>

Bijlage 10. Algemene Inkoopvoorwaarden van de gemeente Zwolle

1. Definities

Gemeente:	koper, opdrachtgever.
Wederpartij:	verkoper, opdrachtnemer, leverancier, aannemer.
Zaken:	te leveren goederen, zoals beschreven in de order.
Specificatie:	omschrijving van de eigenschappen waaraan de in te kopen zaken moeten voldoen teneinde te beantwoorden aan het gestelde gebruiksdoel.
Order:	een vastgelegd verzoek van de Gemeente aan de wederpartij tot het leveren van zaken, het verrichten van diensten of het uitvoeren van werken.
Levering:	het (fysiek) overgaan van de zaak van de wederpartij naar de Gemeente.
Inschrijving:	het zich schriftelijk aanmelden tot het verrichten van werkzaamheden of het leveren van zaken.

2. Toepasselijkheid

1. De inkoopvoorwaarden zijn van toepassing op alle inschrijving aanvragen, orders, aanbiedingen en overeenkomsten tot het leveren van zaken, het verrichten van diensten of het uitvoeren van werken aan de Gemeente en gelden ten volle, voor zover schriftelijk niet anders is overeengekomen.
2. De algemene leverings- en verkoopvoorwaarden van de wederpartij treden uitdrukkelijk buiten werking, voor zover schriftelijk niet anders is overeengekomen.
3. Op alle door de opdrachtgever verstrekte orders is het Nederlands recht van toepassing.

3. Geldigheidsduur van een aanbod

Een aanbod van een wederpartij is onherroepelijk gedurende een termijn van 30 dagen na ontvangst door de Gemeente, tenzij de uitnodiging van de Gemeente tot het doen van een aanbod, een afwijkende termijn inhoudt. In geval van een inschrijving vangt de termijn aan op de dag dat de inschrijving sluit.

4. Totstandkoming van de overeenkomst

1. Er komt slechts een overeenkomst tot stand indien:
   A. het college van burgemeester en wethouders tot het aangaan van een overeenkomst heeft besloten, dan wel
   B. een lid van het college van burgemeester en wethouders of een ambtenaar krachtens een schriftelijke mandaat van het college van burgemeester en wethouders daartoe heeft besloten.
2. De gemeente wordt bij de ondertekening dan wel de schriftelijke bevestiging vertegenwoordigd door de burgemeester dan wel door een lid van het college van

burgemeester en wethouders of een ambtenaar, daartoe bevoegd krachtens een schriftelijke volmacht van de burgemeester.

3. De overeenkomst komt tot stand doordat de Gemeente een aanbod van de wederpartij schriftelijk heeft bevestigd, dan wel door ondertekening van een daartoe opgestelde overeenkomst.
4. In geval een overeenkomst mondeling wordt aangegaan zal deze alsnog door de Gemeente schriftelijk moeten worden bevestigd.
5. Wijziging van of aanvulling op de overeenkomst kan alleen schriftelijk plaatsvinden.
6. Al onze orders en wijzigingsorders dienen binnen 14 dagen schriftelijk bevestigd te worden door retournering van een door de wederpartij getekende kopie van onze order of wijzigingsorder, tenzij in de opdracht een andere termijn is vermeld. De Gemeente kan order annuleren zolang er nog geen orderbevestiging is ontvangen.

5. Prijs

1. De overeengekomen prijs is vast en geldt voor levering “franco huis” aan de Gemeente. In deze prijs zijn begrepen de verpakkings-, vracht- en verzekeringskosten. Alle valutarisico´s, douanekosten en in- en uitvoerrechten zijn voor rekening van de wederpartij.
2. Prijswijzigingen treden 30 dagen na schriftelijk akkoord van de Gemeente in werking.

6. Betaling

1. Tenzij uitdrukkelijk anders overeengekomen zal betaling plaatsvinden binnen 30 dagen na ontvangst van de factuur, mits goedkeuring van de levering en ontvangst van alle bijbehorende documentatie zoals tekeningen, kwaliteits- en garantiecertificaten, servicemanuals, instructieboeken en handleidingen. De Gemeente is gerechtigd betaling uit te stellen, totdat de wederpartij aan al zijn openstaande verplichtingen heeft voldaan.
2. De wederpartij is verplicht op de factuur en begeleidende documenten het ordernummer van de Gemeente te vermelden. Bij niet-vermelding van één of meerdere, relevante, gegevens wordt de betalingsverplichting opgeschort totdat bedoelde gegevens zijn gemeld. Wederpartij wordt hiervan op de hoogte gesteld. Tevens dient de factuur een specificatie van de kosten te bevatten, zulks ter genoegen van de Gemeente.
3. De Gemeente kan verlangen dat de wederpartij voor haar rekening een onvoorwaardelijke en onherroepelijke bankgarantie doet afgeven door een voor de Gemeente acceptabele bankinstelling om de nakoming van de verplichtingen van de wederpartij zeker te stellen.

4. Betaling van de leverantie ontslaat de wederpartij niet van enige garantie en/of aansprakelijkheid zoals deze voortvloeit uit de tussen partijen gesloten ov€

7. Kwaliteit

1. De wederpartij garandeert dat het geleverde beantwoordt aan de overeenkomst en dat de zaken beschikken over de eigenschappen en specificaties die zijn overeengekomen, vrij zijn van gebreken, geschikt zijn voor het doel waarvoor ze zijn bestemd en voldoen aan de wettelijke eisen en overige overheidsvoorschriften alsmede aan de eisen van de binnen de branche gehanteerde veiligheids- en kwaliteitsnormen, alle zoals deze gelden op het moment van levering.

2. Indien de Gemeente constateert, dat het geleverde niet (geheel of gedeeltelijk) voldoet aan hetgeen de wederpartij conform de overeenkomst heeft gegarandeerd, is wederpartij zonder nader ingebrekestelling in verzuim.

8. Keuring en beproeving

1. De Gemeente is gerechtigd de te leveren zaken voor de levering of na de levering te keuren en/of te beproeven.
2. Ingeval van de levering van een product of nieuw product, ontwikkeld door de wederpartij, is de wederpartij verplicht de keurende instantie tijdig in te lichten omtrent het tijdstip waarop de zaak gereed is voor keuring of beproeving, teneinde de Gemeente in de gelegenheid te stellen daarbij vertegenwoordigd te zijn. Bovendien is de wederpartij verplicht de Gemeente alle voor een keuring of beproeving benodigde informatie en faciliteiten te verstrekken. De keuringskosten, inclusief ten behoeve van de keuring extra te leveren volume, zijn voor rekening van de wederpartij, uitgezonderd de personele kosten van de Gemeente. Keuring kan wettelijk zijn voorgeschreven, op initiatief van de wederpartij of op verzoek van de Gemeente plaatsvinden.
3. De Gemeente is verplicht binnen redelijke termijn na levering de mededeling te doen dat hetgeen is afgeleverd niet aan de overeenkomst beantwoordt.
4. De goedkeuring, beproeving of aanvaarding van de levering ontslaat de wederpartij niet van enige garantie of aansprakelijkheid voortvloeiend uit de overeenkomst en/of deze Algemene Inkoopvoorwaarden.
5. Onverminderd alle andere rechten en vorderingen van de Gemeente heeft de Gemeente het recht bij afkeuring van de geleverde zaak, een deel van de geleverde zaak of nog te leveren zaak, om binnen een door haar redelijk te stellen termijn van de wederpartij te verlangen:
   a. levering van het ontbrekende of
   b. herstel van de geleverde zaak of
   c. vervanging van de geleverde zaak, zonder tot enige extra betaling of vergoeding jegens de wederpartij gehouden te zijn of
   d. levering van hetgeen is overeengekomen

9. Garantie

1. De wederpartij garandeert dat de geleverde zaken voldoen aan hetgeen is overeengekomen gedurende minimaal twaalf maanden na levering c.q. gebruiksklare oplevering daarvan. Indien de zaken deel uitmaken van een groter object, bijvoorbeeld een gebouw of technische installatie, dan vangt de garantietermijn van twaalf maanden aan bij de oplevering van het grotere object, onverschillig door wie het overige gedeelte van het object is vervaardigd of geleverd.
2. Indien de garantietermijn afwijkt van de twaalf maanden, zoals vermeld in lid 1, zal dit schriftelijk vastgelegd moeten worden.
3. Alle aan herstel, vervanging van het gebrek en de weer ingebruikstelling van zaken of het grotere object verbonden kosten komen voor rekening van de wederpartij.
4. De Gemeente is gerechtigd, indien de wederpartij het gebrek niet binnen een redelijke termijn herstelt, opheft of wegneemt, het nodige op kosten van de wederpartij uit te voeren of te doen uitvoeren. Wederpartij zal hiervan op de hoogte gesteld worden.

5. Met betrekking tot vervangende of herstelde zaken vangt vanaf de levering c.q. de ingebruikstelling daarvan opnieuw een garantieperiode, over het geheel van de zaak, van twaalf maanden aan.

10. Levertijd en aflevering

1. Levering geschiedt franco huis, op de overeengekomen plaats van levering, stipt op het overeengekomen tijdstip en/of binnen de overeengekomen termijn.
2. Onverminderd het recht van de Gemeente om nakoming te vorderen en onverminderd het recht van de Gemeente tot ontbinding overeenkomstig het bepaalde in artikel 20, heeft de Gemeente de bevoegdheid om bij iedere tekortkoming van de wederpartij met betrekking tot het bepaalde in lid 1 van dit artikel, aan de wederpartij een direct opeisbare boete op te leggen tot een maximum van 5% van de koopprijs van de gehele order. Deze boete treedt niet in de plaats van de vergoeding van schade aan de zijde van de Gemeente.
3. Zodra de wederpartij weet of behoort te weten dat de levering niet, niet tijdig of niet naar behoren zal plaatsvinden, geeft hij hiervan onmiddellijk schriftelijk bericht aan de Gemeente onder vermelding van de omstandigheden die de aanleiding zijn van deze tekortkoming. Ten gevolge hiervan kan artikel 20 in werking treden.
4. Indien de zaken niet binnen de overeengekomen termijn op de overeengekomen plaats zijn afgeleverd, is de wederpartij zonder ingebrekestelling in verzuim.

11. Verpakking

1. De zaken dienen – voor zover nodig – behoorlijk te zijn verpakt en gemerkt, en dienen de plaats van bestemming in goede staat te bereiken.

2. De Gemeente heeft te allen tijde de bevoegdheid verpakkingsmaterialen aan de wederpartij te retourneren.
3. Retourzending van verpakkingsmaterialen geschiedt voor rekening en risico van de wederpartij naar het verzendadres van de wederpartij.
4. De verpakking dient op een zoveel mogelijke milieuvriendelijke wijze te geschieden en het verpakkingsmateriaal dient zoveel mogelijk milieuvriendelijk te zijn.

12. Wijzigingen

1. De Gemeente is te allen tijde bevoegd in overleg met de wederpartij de omvang en/of de hoedanigheid van de te leveren zaken te wijzigen. Wijzigingen worden schriftelijk overeengekomen.
2. Indien een wijziging naar het oordeel van de wederpartij gevolgen heeft voor de overeengekomen vaste prijs en/of het tijdstip van levering, is wederpartij verplicht, alvorens aan de wijziging gevolg te geven, de Gemeente hieromtrent zo spoedig mogelijk, uiterlijk binnen 8 dagen na de kennisgeving van de verlangde wijziging, schriftelijk te informeren. Indien deze gevolgen voor de prijs en/of levertijd naar het oordeel van de Gemeente onredelijk zijn, zullen partijen hierover in overleg treden.

13. Tekeningen, modellen, enz.

1. Alle zaken, tekeningen, modellen, gereedschappen, specificaties, bestekken en instructies die de Gemeente in het kader van de overeenkomst aan de wederpartij heeft verstrekt, of

welke de wederpartij in het kader van de overeenkomst heeft vervaardigd of heeft laten vervaardigen, blijven of worden eigendom van de Gemeente en maken onderdeel uit van de overeenkomst. De wederpartij is verplicht deze zaken van duidelijke kenmerken te voorzien.

2. De wederpartij zal de in dit artikel genoemde zaken zo spoedig mogelijk dan wel uiterlijk bij de laatste overeengekomen levering aan de Gemeente terugzenden, bij gebreke waarvan de Gemeente zijn betalingsverplichtingen mag opschorten of de kosten van vervanging van de niet teruggezonden zaken in mindering kan brengen op de aan de wederpartij te verrichten betalingen.

14. Eigendom en risico

De eigendom en het risico van de zaken gaat over van de wederpartij op de Gemeente op het moment van volledige aflevering. Als overeengekomen is dat de zaken gekeurd worden en mocht hierbij blijken dat de Gemeente de zaken afkeurt, dan wel indien bij afwijking van het te leveren, blijft het risico en eigendom bij de wederpartij.

15. Industriële en intellectuele eigendom

1. De wederpartij garandeert dat het gebruik, daaronder begrepen doorverkoop, van de door haar geleverde zaken, of van de door haar ten behoeve van de Gemeente gekocht of vervaardigde hulpmiddelen geen inbreuk zal opleveren op octrooirechten, merkrechten, modelrechten, auteursrechten of andere rechten van derden.
2. De wederpartij vrijwaart de Gemeente voor aanspraken, die voortvloeien uit enigerlei inbreuk op de in het vorige lid bedoelde rechten en wederpartij zal de Gemeente alle schade vergoeden die het gevolg is van enige inbreuk.

16. Geheimhouding

De wederpartij verplicht zich tot geheimhouding tegenover derden van tekeningen, modellen, constructieschema's, technische bescheiden en andere informatie en know how in de ruimste zin van het woord, afkomstig van de Gemeente, of die, inzake de levering te zijner kennis zijn gebracht of gekomen. Deze informatie is en blijft eigendom van de Gemeente.

17. Aansprakelijkheid

1. Wederpartij is bij de uitvoering van de overeenkomst aansprakelijk voor alle schade, gevolgschade daaronder begrepen, en gehouden tot vergoeding van bedrijfsschade, schade voortvloeiende uit aanspraken van derden jegens de Gemeente of welke andere schade dan ook.
2. Wederpartij vrijwaart de Gemeente terzake van alle aanspraken van derden ter vergoeding van schade die verband houdt met de uitvoering van de overeenkomst door de wederpartij.
3. De wederpartij zal zich tegen aansprakelijkheid als bedoeld in dit artikel voldoende verzekeren en verleent de Gemeente desgewenst inzage in de betreffende polissen.
4. De Gemeente is niet aansprakelijk voor enige schade of enig letsel van welke aard ook en op welke wijze ontstaan of toegebracht aan de wederpartij of aan de wederpartij toebehorende goederen of bij hem in dienst zijnde personen of derden die de wederpartij bij de uitvoering van de overeenkomst inzet, een en ander behoudens in geval van opzet of grove schuld van de Gemeente.

18. Verzekering

1. De wederpartij is verplicht de zaken die wederpartij ter bewerking of verwerking in het kader van de overeenkomst met de Gemeente ontvangt, dan wel voor de Gemeente onder zich houdt op de gebruikelijke polisvoorwaarden te verzekeren tegen schade, verlies of diefstal. Op eerste verzoek van de Gemeente dient een kopie van deze polis aan de Gemeente te worden overlegd.
2. Ingeval de wederpartij zaken voor de Gemeente houdt is de wederpartij, verplicht op voorafgaand verzoek de Gemeente als mede-verzekerde in de betreffende polissen te laten vermelden.

19. Overdracht van verplichtingen

De wederpartij is niet gerechtigd de rechten en verplichtingen uit deze algemene voorwaarden en de daarop gebaseerde overeenkomst zonder schriftelijke toestemming van de Gemeente aan een derde over te dragen. Aan deze toestemming kunnen door de Gemeente voorwaarden worden verbonden.

20. Ontbinding

1. Onverminderd alle andere rechten tot ontbinding is de Gemeente bevoegd de overeenkomst door een schriftelijke verklaring zonder nadere ingebrekestelling, geheel of gedeeltelijk te ontbinden, zonder rechterlijke tussenkomst indien:
   a. de wederpartij tekortschiet in de nakoming van zijn verplichtingen uit hoofde van deze overeenkomst;
   b. de wederpartij in staat van faillissement wordt verklaard of aan hem, al dan niet voorlopig, surseance van betaling is verleend;
   c. door of vanwege de wederpartij, enig voordeel is aangeboden of verschaft aan ondergeschikten van de Gemeente.
2. Indien de overeenkomst is ontbonden is de wederpartij verplicht de prijs, voor zover reeds betaald, aan de Gemeente terug te betalen, vermeerderd met de wettelijke rente van het betaalde bedrag vanaf de dag waarop dit is betaald. Indien de overeenkomst gedeeltelijk is ontbonden betreft het een evenredige terugbetaling alleen voor zover de betalingen op het ontbonden gedeelte betrekking hebben.
3. Door de ontbinding worden de openstaande vorderingen van de Gemeente onmiddellijk opeisbaar.
4. De wederpartij verplicht zich op het eerste moment dat de wederpartij weet van een aanvraag van zijn faillissement of surseance van betaling hiervan onmiddellijk mededeling te doen aan de Gemeente. Ook bij verlening van surseance of faillietverklaring dient wederpartij hiervan onmiddellijk mededeling te doen.
5. Gemeente behoudt zich het recht voor bij prijsverhogingen de overeenkomst te ontbinden.
6. In geval van ontbinding als bedoeld in lid 1 is de Gemeente nimmer tot welke vorm van schadevergoeding ook gehouden. De wederpartij is gehouden de Gemeente te vrijwaren ter zake van vorderingen van derden die tengevolge van de ontbinding mochten ontstaan.

21. Geschillen

Geschillen tussen partijen, daaronder begrepen die welke slechts door één der partijen als zodanig worden beschouwd, zullen zoveel mogelijk door middel van goed overleg of door arbitrage tot een oplossing worden gebracht. Indien partijen niet tot een oplossing komen zullen de geschillen worden berecht door de bevoegde rechter te Zwolle. Een geschil wordt geacht aanwezig te zijn, zodra één van de partijen zulks schriftelijk, aangetekend, verklaart.

Bijzondere inkoopvoorwaarden dienstverlening

22. Toepassing

Ter aanvulling op de Algemene Inkoopvoorwaarden van 2001 gelden met uitdrukkelijke uitsluiting van soortgelijke verkoopvoorwaarden van de wederpartij onderstaande voorwaarden met betrekking tot dienstverleningen ten behoeve van de Gemeente. Deze bijzondere inkoopvoorwaarden zijn eveneens van toepassing op overeenkomsten tot aanneming van werk.

23. Algemeen

1. Onder dienstverleningen zijn alle voorkomende werkzaamheden begrepen die door de Gemeente aan de wederpartij zijn opgedragen al dan niet met gelijktijdige medelevering van zaken en ongeacht de vorm (aanbesteding, regie, enz.) waarin de opdracht is verstrekt.
2. Dienstverleningen dienen nauwkeurig en door ter zake deskundigen alsmede vakbekwaam personeel te geschieden onder behoorlijke leiding en toezicht van de wederpartij.
3. Het personeel van de wederpartij dient zich te houden aan de instructies die de Gemeente nodig oordeelt in verband met de orde of de geregelde gang der werkzaamheden.
4. Voor zover de wederpartij vóóraf schriftelijk van de Gemeente toestemming heeft verkregen om een of meer onderaannemers in te schakelen, geldt alles wat in deze voorwaarden is bepaald, in dezelfde mate voor die betreffende onderaannemers en hun personeelsleden.
5. Aan personen, ingezet door de wederpartij, kan de Gemeente de toegang tot de terreinen van de Gemeente mits gemotiveerd ontzeggen, in welk geval de wederpartij onverwijld ander personeel moet inschakelen.

24. Veiligheid

De wederpartij is verplicht de wettelijke (arbo) bepalingen en voorschriften op te volgen, zonder dat hierdoor voor de Gemeente kosten optreden.

25. Werkomvang en controle

1. Bij uitvoering van de werkzaamheden op basis van uurtarieven en/of eenheidshandelingen moeten de weekstaten met werktijden c.q. eenheidshandelingen door de Gemeente worden afgetekend en dient een kopie aan de Gemeente te worden verstrekt. Niet voor akkoord getekende uren c.q. eenheidshandelingen worden niet vergoed.
2. Werk dat buiten de verstrekte opdracht door de wederpartij wordt uitgevoerd, wordt door de Gemeente slechts dan betaald indien voor het (meer)werk alsnog een uitdrukkelijke schriftelijke opdracht wordt verstrekt. De verrekening van minderwerk wordt, tenzij anders overeengekomen, in onderling overleg bepaald.

26. Wet Ketenaansprakelijkheid

1. Facturen betrekking hebbende op dienstverleningen dienen vergezeld te worden respectievelijk dienen te verwijzen naar een werkstaat waaruit blijkt welke personen op welke dagen en gedurende hoeveel uur per dag voor het werk zijn ingezet. De persoonsvermelding omvat naam, geboortedatum en Sofinummer. Voorts dient de wederpartij te verklaren dat genoemde personen op het moment van werkuitvoering bij hem in loondienst waren.
2. De Gemeente heeft het recht te controleren of terzake van het werk wordt voldaan aan de verplichtingen die voor de wederpartij voortvloeien uit wettelijke bepalingen. De Gemeente kan bij de wederpartij inzage verlangen in de administratie in verband met de afdracht van premies en loonbelasting terzake van het werk.
3. Behoudens schriftelijke toestemming van de Gemeente is het de wederpartij niet toegestaan werkzaamheden uit te besteden aan onderaannemers dan wel personeel in te huren van derden. Als de wederpartij de levering of het werk na verkregen toestemming opdraagt aan een onderaannemer dient hij hiervoor een schriftelijk contract op te stellen, waarin de voorwaarden zoals overeengekomen tussen Gemeente en wederpartij van toepassing zullen zijn.
4. In geval van onderaanneming dient de wederpartij te bedingen dat de onderaannemer wekelijks ten genoege van de wederpartij gegevens verstrekt waaruit blijkt welke personen in dienst van de onderaannemer op het betreffende project werkzaam zijn en dat door de onderaannemer(s) ten aanzien van de inhoudingen en afdrachten van premies en loonbelasting aan hun verplichtingen is voldaan.
5. Op eerste verzoek van de Gemeente overlegt de wederpartij een recente “verklaring omtrent betalingsgedrag” welke inzicht verschaft in de betaling van premies en loonbelasting door de wederpartij en/of zijn onderaannemer(s) aan bedrijfsvereniging en fiscus.

27. Betaling

1. De Gemeente zal slechts betalen zodra de levering, werk, of het gedeelte waarop een termijnbetaling betrekking heeft, door de wederpartij naar genoegen is opgeleverd, en nadat de wederpartij haar desgevraagd heeft aangetoond dat hij de bij het werk betrokken werknemers het hun toekomende deel al heeft betaald, alsmede dat hij de voor deze werknemers verschuldigde premies sociale verzekering en loonheffing heeft betaald.
2. De Gemeente heeft steeds het recht het door de wederpartij terzake van het werk verschuldigde premies sociale verzekeringen en loonheffing, waarvoor de Gemeente ingevolge de Wet Ketenaansprakelijkheid hoofdelijk aansprakelijk is aan de wederpartij te betalen door storting op diens geblokkeerde rekening in de zin van genoemde Wet Ketenaansprakelijkheid. Indien met de wederpartij een bepaald percentage is overeengekomen, dat van het kostenbestanddeel door de Gemeente op de G-rekening zal worden gestort, is de Gemeente gerechtigd dit percentage te wijzigen indien mocht blijken dat het overeengekomen percentage als bedoeld niet overeenstemt met het door de wederpartij werkelijk verschuldigde percentage sociale verzekeringen en loonheffing.
3. Onverminderd het in het voorgaande lid bepaalde is de Gemeente te allen tijde gerechtigd de hiervoor bedoelde bedragen aan premies sociale verzekeringen en loonheffing van de (onder)aannemingssom in te houden, en namens de wederpartij rechtstreeks aan de betrokken bedrijfsvereniging en/of de ontvanger van de directe belastingen te voldoen. In

het geval als bedoeld in het voorgaande lid en onderhavig lid is de Gemeente door betaling hiervan jegens wederpartij gekweten, voor zover het deze bedragen betreft.

28. Hulpmiddelen

1. Voor zover niet anders bepaald, dient de wederpartij zelf zorg te dragen voor alle ten behoeve van de uit te voeren werkzaamheden benodigde middelen van deugdelijke kwaliteit zoals persoonlijke veiligheids- en uitrustingsmiddelen, veiligheidsgereedschappen, lasapparatuur, ladders, steigers, e.d. Indien van toepassing geldt dit ook voor het aanvragen en bekostigen van benodigde vergunningen.
2. Indien de wederpartij, nadat de Gemeente daarvoor toestemming heeft gegeven, uitzonderingsgewijs gebruik kan maken van hulpmiddelen, gereedschappen e.d. toebehorende aan de Gemeente of aan derden, dan is het gebruik voor risico van wederpartij en is wederpartij aansprakelijk voor alle schade die door dit gebruik mocht ontstaan.

29. Voorzieningen

1. Het is de wederpartij zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de Gemeente niet toegestaan van de terreinen, magazijnen, werkplaatsen, was- en kleedlokalen, toiletten en kantines van de Gemeente gebruik te maken.
2. Indien zulks naar het oordeel van de Gemeente doelmatig is, kan de Gemeente de wederpartij op een centraal punt, onder de bij de Gemeente gebruikelijke voorwaarden, voor rekening van de wederpartij elektriciteit voor werkzaamheden beschikbaar stellen.
3. Indien bij de opdrachtverlening is overeengekomen dat de wederpartij zorg draagt voor een bouwkeet en een eventuele opslagkeet voor goederen en gereedschappen c.q. een keet met sanitaire voorzieningen dan geldt het bepaalde in artikel 24 aangaande het onderwerp “veiligheid” in gelijke mate binnen bedoelde keten. De opstellingsplaats van keten wordt door de Gemeente aangegeven.
4. Tenzij anders overeengekomen zijn alle voorzieningen voor deze keten alsook de kosten van het gebruik hiervan (elektriciteit, telefoon, water enz.) voor rekening van de wederpartij.

30. Montage

1. Tenzij anders overeengekomen bevat montage ook het interne transport van de te monteren delen en de vereiste hulpmiddelen naar de opstellingsplaats.
2. Indien de montage tegen een vooraf overeengekomen prijs wordt uitgevoerd omvat deze prijs alle door de wederpartij te maken kosten om te komen tot een bedrijfsvaardige opstelling van de betreffende zaken met inbegrip van de reis- en verblijfskosten van montagepersoneel, kosten van werktuigen en andere middelen nodig voor de montage.
3. Aan het einde van de montage dienen alle apparaten, installaties of onderdelen daarvan volledig in de toestand gebracht te worden als voor de bedrijfsvoering vereist is. In dit verband wordt speciaal gewezen op verbindingen tijdens de montage gemaakt zoals lasnaden, boutverbindingen, e.d.

31. Diversen

1. De werktijden van het personeel van de wederpartij (dagelijkse werktijden, ADV- en of verlofdagen) moeten in voldoende mate aansluiten bij de werktijden van het bij de uitvoering betrokken personeel van de Gemeente.
2. De uitvoering van de werkzaamheden waarvan de wederpartij, de Gemeente of derden hinder kunnen ondervinden, dienen vooraf met de Gemeente besproken te worden.
3. De wederpartij is verplicht toe te laten dat op of in de nabijheid van de plaats waar de wederpartij werkzaam is, door de Gemeente of derden aan wie de Gemeente daartoe opdracht verleent, eveneens werkzaamheden worden verricht.
4. Wanneer de bedrijfsomstandigheden dit vorderen moet de wederpartij op verlangen van de Gemeente zijn werkzaamheden onderbreken. Omtrent de consequenties van hierdoor eventueel optredende kostenverhogingen alsmede wijzigingen in doorlooptijd zal zo mogelijk vooraf overleg plaatsvinden.
5. Indien de Gemeente van oordeel is dat met het voorhanden zijnde personeel en de voorhanden zijnde hulpmiddelen de overeengekomen termijnen in redelijkheid niet aangehouden kunnen worden, dan kan de Gemeente uitbreiding van personeel, invoering van meer ploegen dan wel weekend-werk of andere maatregelen verlangen. De wederpartij dient zo snel mogelijk aan een dergelijk verlangen te voldoen en kan hieraan geen recht op extra betaling ontlenen.
6. Het opslaan van goederen, installaties, hulpwerktuigen e.d. op de terreinen of in de gebouwen van de Gemeente, kan slechts plaatsvinden nadat hiervoor door de Gemeente schriftelijke toestemming is verleend en een plaats voor de opslag is aangewezen.
7. Gedurende de periode dat de wederpartij werkzaam is, dient deze ten genoege van de Gemeente te zorgen voor het schoonhouden van het hem toegewezen gedeelte van het terrein en gebouwen.
8. Het afvoeren van gereedschappen, andere hulpmiddelen, restmaterialen en dergelijke kan alleen plaatsvinden nadat de Gemeente hiervoor schriftelijke toestemming heeft gegeven. Tevens behoudt de Gemeente zich het recht voor om op de afvoer controle uit te oefenen.

Bijlage 11. Formulier Nota van inlichtingen

Inschrijvers kunnen uitsluitend **per e-mail vragen indienen n.a.v. de ontvangen stukken**. Deze vragen dient Inschrijver met behulp van onderstaande tabel, als Word-document in te dienen.

Vraagnr.	Verwijzing Document	Vraag
1.		
2.		
3.		
4.		
5.		
6.		
7.		
8.		
9.		
10.		

Bij meer vragen, tabel zelf aanvullen.

Inschrijvers kunnen uitsluitend **per e-mail opmerkingen indienen en / of wijzigingen voorstellen inzake de concept Overeenkomst**. Deze opmerkingen dient Inschrijver met behulp van onderstaande tabel, als Word-document in te dienen.

Inschrijver heeft de volgende tekstsuggesties/-voorstellen m.b.t de Overeenkomst	
Artikel	**Tekstsuggesties/-voorstellen**

Bijlage 12. Social Return

De gemeente Zwolle heeft in 2013 besloten om in iedere aanbesteding Social Return als bijzondere uitvoeringsvoorwaarde op te nemen. De gemeente heeft gekozen voor de bouwblokken methode voor de invulling van Social Return. Kenmerkend voor deze aanpak is de “bouwblokken”-structuur met een transparante waardebepaling. Dit heeft voor u als voordeel dat u kunt kiezen uit meerdere manieren om uw Social Return verplichting in te vullen en dat u van iedere activiteit vooraf weet wat de waarde hiervan is.

De aanbieder verplicht zich om bij gunning 5% van de opdrachtwaarde aan te wenden voor Social Return activiteiten. De activiteiten mogen in de opdracht worden uitgevoerd maar ook in de bedrijfsvoering van de opdrachtnemer of bij een onderaannemer of toeleverancier. Voorwaarde is wel dat het een nieuwe, aanvullende activiteit betreft en dat deze activiteit alleen bij gemeente Zwolle wordt opgegeven. Bestaande of reeds eerder uitgevoerde activiteiten worden niet meegenomen.
De opdrachtnemer is verantwoordelijk voor het nakomen van zijn Social Return-verplichtingen (ook indien de activiteiten bij bijv. een toeleverancier worden uitgevoerd).

Het Bureau Social Return (socialreturn@zwolle.nl) adviseert en faciliteert de opdrachtnemer bij de invulling van Social Return. De opdrachtnemer kan zelf, in samenspraak met het BSR, de verschillende Social Return-inspanningen combineren in een voor hem optimale mix. De opdrachtnemer weet vooraf welke waarde aan de verschillende inspanningen wordt toegekend.

Om de waarde van de inspanningen met betrekking tot de Social Return-verplichting te kunnen meten, wordt de gerealiseerde Social Return-inspanning uitgedrukt in een “relatieve inspanningswaarde”. Deze inspanningswaarde is gebaseerd op de relatieve afstand van de uitkeringsgroep en de inspanning die geleverd moet worden om deze medewerker een jaar in dienst te nemen.

Tabel: Bouwblokken[1]

Soort en evt. duur van de uitkering	Waarde Social Return (op basis van een jaarcontract fulltime)
WWB < 2 jaar	€ 30.000,=
WWB > 2 jaar	€ 40.000,=
WW < 1 jaar	€ 10.000,=
WW > 1 jaar	€ 15.000,=
WIA / WAO	€ 30.000,=
Wajong	€ 35.000,=
55+	€ 5.000,= extra op bovenstaand bedrag
BBL traject[2]	€ 10.000,=
BOL traject[2]	€ 5.000,=
WSW inzet	Betaalde rekeningen aan SW-bedrijf
MVO activiteiten	P.M. (€ 100,= per besteed uur)

[1] Bron Expertisecentrum Social Return Bouwblokken v1-1-2014
[2] Deze activiteit kan alleen worden opgenomen indien de duur van de arbeidsovereenkomst overeenkomt met de eisen die de opleiding aan een overeenkomst stelt

Een voorbeeld:
De in te zetten waarde Social Return is € 15.000,=. De Opdrachtnemer kan voor dit bedrag een "<2 jaar in WWB" voor een half jaar aan het werk zetten of een "> 1 jaar in WW" één jaar aan het werk zetten om te voldoen aan de Social Return-verplichting binnen de overeenkomst.

Het proces voor gunning
Mocht u vragen hebben over de invulling van Social Return, een toelichting willen hebben over de verschillende bouwblokken of willen weten of uw specifieke oplossing voor de invulling van de mogelijke Social Return verplichting ook realiseerbaar is kunt u dit aangeven conform de beschreven procedure zoals opgenomen in paragraaf 3.3 van dit beschrijvend document. Mochten er meerdere opdrachtnemers zijn met vergelijkbare vragen kan de gemeente ervoor kiezen om een informatie sessie te organiseren.

Het proces na gunning
De opdrachtnemer neemt na gunning, binnen 1 week contact op met het Bureau Social Return (socialreturn@zwolle.nl). In samenspraak met het BSR wordt door de opdrachtnemer een plan van aanpak opgesteld op welke wijze de verplichting wordt ingevuld. Het plan bestaat uit de navolgende onderdelen:

1. Opdrachtsom, of in het geval dat deze nog niet bekend is de verwachtte opdrachtsom
2. Keuze welke bouwblokken worden ingezet
3. Indien door de opdrachtgever maatschappelijke activiteiten worden ingezet zal vooraf een waarde door het Bureau Social Return worden bepaald.
4. Eventueel tussen evaluaties, inclusief eventuele bewijsstukken
5. Eind evaluatie, inclusief eventuele bewijsstukken
6. Akkoord Bureau Social Return

Het resultaat van deze fase is een plan wat concreet en realiseerbaar is. Dit plan is gereed en goedgekeurd door het BSR binnen 6 weken na gunning opdracht. Het Bureau Social Return kan deze termijn verlengen tot maximaal 12 weken.

Tussen- en eindevaluatie
Conform het goedgekeurde plan levert de opdrachtnemer op de afgesproken tijdstippen de tussen en eindevaluaties op dit inclusief de opgenomen bewijsstukken. In samenspraak met Bureau Social Return zal gekeken worden naar de voortgang en indien noodzakelijk zal het plan van aanpak worden aangepast. Alle wijzigingen dienen goedgekeurd te worden door het BSR.

Tips
Werkt u met onderaannemers?
Neem dan in uw contracten met onderaannemers ook een Social Return verplichting op.

Het aanbod is breder dan (vaak) wordt gedacht.
Het idee heerst dat de gemeenten en het UWV alleen mensen bemiddelen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Natuurlijk zijn wij altijd op zoek naar die werkgever die voor deze mensen de juiste plek hebben maar voor de invulling van Social Return kunt u ook denken aan mensen die pas werkloos zijn geworden of aan die leerling die een BBL plek nodig heeft om zijn/haar opleiding te kunnen afronden.

Wees creatief
Denk voor de invulling van uw Social Return verder dan de opdracht. Bent u nog op zoek naar de juiste kracht op uw administratie of in de catering? Of heeft uw schoonmaakbedrijf nog mensen nodig? Door wie wordt het onderhoud van uw tuin gedaan? Is 1 van uw leveranciers of opdrachtgevers op zoek naar personeel? Dit zijn allemaal kansen om uw Social Return verplichting in te vullen.

Check haalbaarheid
Hoewel er op dit moment veel mensen werkloos zijn, is dit geen garantie dat wij voor iedere functie (m.n. bij functies met specifieke eisen bijv. ten aanzien van de gevolgde opleidingen) de juiste kandidaat hebben. Aarzel dan ook niet om het Bureau Social Return te contacteren bij de planvorming.

Bijlage 13. Bijlage COS610

1 Inleiding

Binnen de gemeente Zwolle maakt interne controle een integraal onderdeel uit van onze bedrijfsvoering.

Met ingang van 2014 is de regelgeving vanuit het accountantsberoep aangescherpt over het gebruiken van IC's door de organisatie. Wil de accountant gebruik maken van onze IC's met zo min mogelijk eigen werkzaamheden, dan geeft de aangescherpte regelgeving drie kenmerken om tot een volwaardige audit-functie te komen.

Het gaat om de volgende aangescherpte vereisten:
1. **Objectiviteit**: staan de IC-functionarissen los van de organisatie en rapporteren zij direct aan de hoogste leiding?
2. **Deskundigheid**: zijn functionarissen getraind, niet alleen op de inhoud van het proces, maar ook op de (ontwikkelingen in) controletechniek?
3. Het hebben van een 'systematische en gedisciplineerde aanpak' waaronder het toepassen van een **systeem van kwaliteitsbeheersing**.

Hieronder wordt ingegaan op de drie verscherpte vereisten.

2 De drie aangescherpte vereisten

2.1 Objectiviteit en deskundigheid

De scores op de criteria objectiviteit en deskundigheid zijn geen absolute waarden. Zij kunnen als een continuüm worden gezien. De standaard geeft een aantal voorbeelden waarmee de accountant de score op het continuüm kan bepalen. Voor objectiviteit zijn dat onder meer de (onafhankelijke) positionering van de afdeling binnen de organisatie, het aanwezig zijn van beleidslijnen en procedures, de besluitvorming over arbeidscontracten door de toezichthoudende organen en het vrij van beperkingen kunnen opereren en rapporteren aan de toezichthoudende organen.

Voor deskundigheid zijn dat onder meer het aanwezig zijn van adequate procedures voor het aannemen, adequate kennis en ervaring op het gebied van controle en financiële verslaggeving, het hebben van voldoende resources voor het te verrichten werk en het lidmaatschap van een professionele beroepsgroep waardoor verplicht professionele standaarden moeten worden toegepast en nageleefd. Op beide criteria afzonderlijk moet de interne accountantsfunctie voldoende scoren.

Een gebrek aan objectiviteit kan niet worden gecompenseerd door een hoge mate van deskundigheid. (Bron: PWC Spotlight Jaargang 20 - 2013 uitgave 4).

2.1.1 Objectiviteit

De interne controle wordt momenteel (medio 2015) uitgevoerd vanuit twee verschillende afdelingen:
- Afdeling BAC, onderdeel van de eenheid Sociale Zaken en Werkgelegenheid
- Afdeling AFA, onderdeel van de eenheid Advies en Faciliteiten

Er wordt een controleplan door AFA en door BAC opgesteld. Het plan van AFA en de tweemaal per jaar opgestelde rapportages wordt met het gemeentebrede BVO (Bedrijfsvoeringsoverleg) besproken.

Hierin zitten (financiële/control) vertegenwoordigers vanuit elke eenheid. Na goedkeuring worden deze documenten aan de directie aangeboden. Het controleplan en de rapportages van Sociale Zaken blijft binnen de eenheid.

De huidige accountant heeft geconstateerd, dat het onderdeel Sociale Zaken onvoldoende is gepositioneerd. Er is bijvoorbeeld geen rechtstreekse rapportagelijn naar de directie. Om over het boekjaar 2014 voldoende zekerheid te krijgen, is met de accountant afgestemd om de uitgevoerde interne controlewerkzaamheden te laten reviewen door de afdeling AFA. Door de accountant is aangegeven dat deze afdeling onafhankelijk opereert.

De totstandkoming van de jaarrekening wordt centraal gecoördineerd door het kernteam. Deze wordt voorgezeten door de Concernstaf. Ook AFA is onderdeel van dit team.

Externe inhuur van interne controlewerkzaamheden wordt centraal gecoördineerd vanuit de afdeling AFA. Dit geldt bijvoorbeeld voor het proces Grondexploitatie.

Ambitie
Het voornemen is om in de loop van 2015 de interne controlewerkzaamheden van de afdeling BAC te integreren met de afdeling AFA. Dit geldt voor zowel de inhoudelijke werkzaamheden alsmede de positionering van de medewerkers. Vanaf 2016 zal dit naar alle waarschijnlijk volledig zijn geïmplementeerd.

2.2 Deskundigheid

De interne controle binnen Sociale Zaken wordt in beginsel uitgevoerd door een tweetal ICF's. Binnen de afdeling AFA zijn 2 medewerkers in vaste dienst (waar één de coördinator van de gemeentebrede IC is). Het zijn ervaren teams, waarvan de meesten al bijna 10 jaar IC's uitvoeren voor de gemeente Zwolle. De meeste van deze IC-ers hebben minimaal een HBO-opleiding.
Daarnaast maakt de accountant bij de uitvoering van zijn controle gebruik van de uitkomsten van onze IC's. De mate waarin de accountant hiervan gebruik maakt, wordt bepaald door de beoordeling van de accountant van de kwaliteit van opzet en uitwerking van onze IC's. Dit brengt met zich mee dat onze IC's aan bepaalde minimale kwaliteitseisen moeten voldoen.
Door de IC-ers zijn de afgelopen jaren opleidingen/trainingen gevolgd. Dit zijn inhoudelijke trainingen alsmede actualiteitenbijeenkomsten.
Voor de externe inhuur geldt dat ook zij minimaal een HBO-opleiding moeten hebben. Daarnaast geldt dat gevorderde kennis van overheidsfinanciën een must is om ingehuurd te worden.
Het deskundigheidsniveau is in het verleden altijd als goed beoordeeld door de gecontracteerde accountant(s).

2.3 Systematische en gedisciplineerde benadering van IC inclusief kwaliteitsbeheersing

Dit criterium is nieuw. Het gaat daarbij onder meer om een cultuur die kwaliteit erkent en committeert aan ethische principes en professionele standaarden, het onderworpen zijn aan continue ontwikkeling en training, een systeem van performance-evaluatie, een formeel systeem van supervisie en review, en een systeem van kwaliteitsreviews. En de functionaris die verantwoordelijk is voor kwaliteitsbeheersing heeft voldoende ervaring, autoriteit en mogelijkheden om die rol goed te vervullen.

Jaarlijks wordt in de eerste maanden van het nieuwe boekjaar een gemeentebreed intern controleplan opgesteld. Het controlejaarplan wordt in samenspraak met de eenheden besproken onder regie van de interne controle functie (ICF). Het plan wordt daarna met de accountant besproken. Na interne overeenstemming wordt het plan door de directie vastgesteld.

Buiten het gemeentebrede plan stelt de eenheid Sociale Zaken en Werkgelegenheid een eigen controleplan op die binnen deze eenheid wordt vastgesteld.
De controles worden risicogericht uitgevoerd. Niet elk proces wordt elk jaar even uitgebreid beoordeeld. Afhankelijk van de uitkomst van de laatste rapportages, de recente ontwikkelingen en de omvang in euro's van het proces wordt het risicoprofiel bepaald. Tweemaal per jaar wordt gerapporteerd over de processen tot op directieniveau. Een aantal processen wordt vanuit risico oogpunt elke periode beoordeeld. In februari/maart vindt IC op de jaarrekening plaats.
De huidige en vorige accountant konden gedurende de controleperiode steunen op de uitgevoerde interne controlewerkzaamheden. De kwaliteit wordt door de huidige accountant als goed beschouwd en voldoet aan de regelgeving zoals opgenomen in COS610. Aandachtspunt is om 2015 het controleplan op een gedetailleerder niveau te beschrijven.

Naast het tussentijds klankborden worden de uitgevoerde controles onderling gereviewed. Het is een bewuste keuze om de reviewwerkzaamheden op deze manier uit te voeren en niet bij de coördinator te beleggen. Op deze wijze wordt het lerend vermogen van de medewerkers vergroot en wordt de onderlinge vervangbaarheid vergroot. De review wordt van elk proces afzonderlijk vastgelegd. De IC-coördinator heeft de verantwoordelijkheid over de termijn en de kwaliteit van de reviews.

Ambitie
IC maakt één controleplan met voldoende diepgang en stemt dit vervolgens formeel af met gecontracteerde accountant om te beoordelen of dit voor rechtmatigheid compleet en voldoende is: eventueel aanvullen of zaken heroverwegen in het licht van rechtmatigheid. Na overeenstemming met de accountant wordt het plan intern besproken en eventueel aangevuld. Uiteindelijke vaststelling geschiedt door directie.
De accountant formuleert het controleplan op basis van afgestemde IC plan.

3 Accountantsverslag jaarrekening 2014

In het accountantsverslag 2014 is de onderstaande tekst opgenomen waaruit blijkt dat de gemeente Zwolle voldoet aan de richtlijnen COS610:
Voor 2014 zijn door Zwolle aanvullende werkzaamheden uitgevoerd. Op grond van deze werkzaamheden kunnen wij steunen op de interne controle en wordt voldaan aan de nieuwe richtlijnen COS 610. Wel dient op onderdelen de diepgang van de controles te worden aangescherpt. In enkele gevallen wordt teveel gecontroleerd, in enkele gevallen sluit de interne controle niet geheel aan op de door ons te verrichten werkzaamheden. Wij hebben afgesproken om hier medio 2015 een sessie voor te organiseren om de controlewerkzaamheden nog beter op elkaar aan te laten sluiten. Basis hiervoor zal een door Zwolle geactualiseerd (en meer concreet ingevuld) interne controleplan zijn.

Bijlage 14. Diverse bijlagen

- Interne controleplan (IC) 2015
- Managementletter 2014 PWC 1 0
- Accountant verslag 2014

(Bijlagen worden toegevoegd aan het digitale Aanbestedingsdocument)

Zwolle

Besluit

Jaargang	2015
Nummer	1
Onderwerp	Vaststellen programma van eisen aanbesteding accountantsdiensten

De raad van de gemeente Zwolle;

besluit:

1 De accountantsopdracht voor 2016 en verder aan te besteden conform de daarvoor geldende Europese richtlijnen
2 Het programma van eisen vast te stellen met als belangrijkste uitgangspunten:
a. gunning op basis van economisch meest voordelige inschrijving met als criteria: All-in prijs 40% en Kwaliteit 60%
b. de looptijd van de overeenkomst bedraagt 4 jaar met mogelijkheid tot verlenging met 2 maal 1 jaar
3 In te stemmen met de selectieprocedure waarin het afstemmingscomité intensief wordt betrokken

Aldus besloten in de openbare vergadering van 24 augustus 2015,

de voorzitter,

de griffier,

Advies

Aan Gemeenteraad
Van Afstemmingscomité

Datum 1 september ’15
Onderwerp Advies afstemmingscomité op motie PvdA nav aanbesteding accountantsdiensten

Aanleiding
Maandag 24 augustus stond het programma van eisen voor de aanbesteding van accountantsdiensten ter vaststelling op de raadsagenda. De fractie van de PvdA heeft een motie ingediend over dit agendapunt met een oproep aan het college om:

A. *In het vervolgproces om te komen tot een nieuwe accountant mee te nemen dat deze geen andere (advies)werkzaamheden voor de gemeente Zwolle verricht;*
B. *Na te gaan hoe e.e.a. juridisch is vast te leggen en hierover de raad te informeren.*

Bij de behandeling is het voorstel en de ingediende motie van de agenda afgevoerd. Aan het afstemmingscomité is tegelijkertijd verzocht de consequenties van de inhoud van de motie in beeld te brengen. Op 7 september zal het voorstel over de aanbesteding opnieuw worden geagendeerd.
Hieronder treft u het inhoudelijk advies van het afstemmingscomité aan, voorafgegaan door een inleiding met achtergrondinformatie.

Inleiding
In het programma van eisen aanbesteding worden onder accountantsdiensten de volgende werkzaamheden verstaan:

- Certificerende functie:
  1. Accountantscontrole jaarrekening;
  2. Interim-controle (in voorbereiding op de jaarrekeningcontrole);
  3. Controle van de SISA en IMG bijlagen;
- Natuurlijke adviesfunctie gerelateerd aan de certificerende functie.
- De ondersteunende functie
- Specifieke accountantsverklaringen (deelverklaringen)

Alle (losse) opdrachten die niet gerelateerd zijn aan de certificerende functie en/of niet voortvloeien uit controles voor de certificerende functie (meerwerk) maken geen onderdeel uit van de aanbesteding. Het betreft dan bijvoorbeeld adviezen over specifieke vraagstukken, zoals BTW en Vennootschapsbelasting waarbij op basis van een kwaliteits- en prijsafweging gekozen wordt voor een bepaalde accountant.
In het geval van BTW vraagstukken wordt om redenen van specifieke deskundigheid al jarenlang PWC ingehuurd.
Er worden ongeveer 10 adviesopdrachten per jaar bij accountantskantoren weggezet waarvan het merendeel bij PWC (onze huidige accountant). Meestal betreft het hier BTW vraagstukken. Het bedrag dat met deze 10 adviesopdrachten is gemoeid, bedraagt ca. €. 50.000 per jaar.

Juridisch/aanbestedingsrechtelijk geldt:

- Boven een bedrag van €. 200.000 gelden de Europese aanbestedingsrichtlijnen. Uitsluiting van partijen is niet toegestaan. Tot op heden is dat mede door de hoogte van het bedrag nog nooit voorgekomen.

- Onder een bedrag van €. 200.000 heeft het bestuur de vrije hand om d.m.v. enkelvoudige of meervoudig onderhandse aanbestedingen opdrachten weg te zetten. Keuze van uit te nodigen partijen is vrij. Expliciete uitsluiting van marktpartijen onder deze grens vraagt om een politiek besluit.

Advies afstemmingscomité
Ons advies heeft betrekking op de inhoud van de motie in relatie tot het plan van eisen aanbesteding. Tevens plaatsen we enige procedurele kanttekeningen. Het politieke oordeel wordt gevormd in de raad.

Inhoudelijk:
Wij begrijpen uw zorg dat de gecontracteerde accountant niet in de positie moet komen dat hij zijn eigen adviezen moet beoordelen bij de controle werkzaamheden en principieel is dit ongewenst.
Hierboven zijn de accountantsdiensten in het kader van de controle gedefinieerd. Hiervan uitgaande kan het plan van eisen voor de aanbesteding zonder wijzigingen worden aangenomen.
De motie van de PvdA heeft naar ons oordeel betrekking op de adviezen die buiten het kader van het aan te besteden contract vallen. De praktijk wijst uit dat deze adviesopdrachten een heel divers en specifiek karakter hebben die niet (direct) te relateren vallen aan de controlewerkzaamheden. Deze opdrachten worden nu weggezet op basis van een prijs/kwaliteitsbeoordeling waarbij ook de controlerend accountant partij kan zijn.
Dit alles in overweging nemend, adviseren wij u om, wanneer de strekking van deze motie zou moeten worden geïmplementeerd, het volgende voor te stellen: voor adviesopdrachten niet samenhangend met de controle het basisprincipe te hanteren dat deze niet worden weggezet bij de controlerend accountant. Van dit principe kan worden afgeweken indien daar gegronde redenen voor zijn die dan met name liggen op het gebied van specifieke deskundigheid.
Of dit uitgangspunt bij de aanbesteding een prijsopdrijvende werking heeft is niet goed in te schatten.
Mocht onverhoopt in de toekomst een Europese aanbesteding nodig zijn dan is de controlerend accountant daarvan niet uit te sluiten.

Procedureel:
Bij de, nog te houden, presentaties in het afstemmingscomité door de accountants die zich hebben ingeschreven, zal het te nemen raadsbesluit onder de aandacht worden gebracht.
Teneinde het basisprincipe van de raad kracht bij te zetten adviseren wij de motie in een amendement om te zetten en hiermee een beslispunt toe te voegen.
Als er zwaarwegende argumenten zijn om de controlerend accountant voor een los advies in te schakelen zal dit vooraf aan de raad moeten worden voorgelegd. Om praktische overwegingen kan de raad ervoor kiezen het afstemmingscomité hiermee te belasten.

Datum 1 september 2015

Zoals eerder gesteld, een politiek oordeel over de wenselijkheid van het voorstel van de PvdA laten wij aan de raad over .

Afstemmingscomité,
Frank Futselaar, voorzitter

PARTIJ VAN DE ARBEID Swollwacht

Amendement belangenontstrengeling accounant

Zwolle, 7 september 2015

De gemeenteraad van Zwolle in vergadering bijeen op maandag 24 augustus 2015,

Gelezen hebbende het voorstel Vaststelling Programma van Eisen aanbesteding accountantsdiensten en het aanvullende advies van het afstemmingcomité:

Overwegende dat:

- Sinds de financiële crisis er steeds kritischer gekeken wordt naar de rol van de diverse financiële toezichthouders, waaronder die van de grote accountantsbureaus:
- De accountants de laatste jaren naast hun controlerende werkzaamheden ook steeds meer adviserende opdrachten vervullen, waardoor rollen door elkaar kunnen lopen:
- Het ongewenst is dat het accountantsbureau dat de gemeentelijke jaarstukken controleert in diezelfde gemeente ook andere (advies)opdrachten vervult:

Constaterende dat:

- In het voorliggende voorstel niet is meegenomen dat de nieuwe accountant alleen de jaarstukken controleert maar geen andere (advies)werkzaamheden verricht:

Besluit om een beslispunt 4 toe te voegen:

- 4. Aan de accountant, die de gemeentelijke jaarstukken controleert mogen geen andere adviesopdrachten worden verstrekt. Mochten er zwaarwegende argumenten zijn om dit wel te doen, vereist dit een raadsbesluit.

En gaat over tot de orde van de dag:

Partij van de Arbeid,

Eefke Meijerink

Swollwacht

William Dogger

Tegen: CDA

Aangenomen 7-09-2015

besluit

Zwolle

Besluit

Jaargang
Onderwerp Vaststelling Programma van eisen aanbesteding accountantsdiensten

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d.

besluit:

1. De accountantsopdracht voor 2016 en verder aan te besteden conform de daarvoor geldende Europese richtlijnen
2. Het programma van eisen vast te stellen met als belangrijkste uitgangspunten:
a. gunning op basis van economisch meest voordelige inschrijving met als criteria: All-in prijs 40% en Kwaliteit 60%
b. de looptijd van de overeenkomst bedraagt 4 jaar met mogelijkheid tot verlenging met 2 maal 1 jaar
3. In te stemmen met de selectieprocedure waarin het afstemmingscomité intensief wordt betrokken
4. Aan de accountant, die de gemeentelijke jaarstukken controleert mogen geen andere adviesopdrachten worden verstrekt. Mochten er zwaarwegende argumenten zijn om dit wel te doen, vereist dit een raadsbesluit.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

PARTIJ VAN DE ARBEID Swollwacht

Amendement belangenontstrengeling accounant

Zwolle, 7 september 2015

De gemeenteraad van Zwolle in vergadering bijeen op maandag 24 augustus 2015,

Gelezen hebbende het voorstel Vaststelling Programma van Eisen aanbesteding accountantsdiensten en het aanvullende advies van het afstemmingcomité:

Overwegende dat:

- Sinds de financiële crisis er steeds kritischer gekeken wordt naar de rol van de diverse financiële toezichthouders, waaronder die van de grote accountantsbureaus:
- De accountants de laatste jaren naast hun controlerende werkzaamheden ook steeds meer adviserende opdrachten vervullen, waardoor rollen door elkaar kunnen lopen:
- Het ongewenst is dat het accountantsbureau dat de gemeentelijke jaarstukken controleert in diezelfde gemeente ook andere (advies)opdrachten vervult:

Constaterende dat:

- In het voorliggende voorstel niet is meegenomen dat de nieuwe accountant alleen de jaarstukken controleert maar geen andere (advies)werkzaamheden verricht:

Besluit om een beslispunt 4 toe te voegen:

- 4. Aan de accountant, die de gemeentelijke jaarstukken controleert mogen geen andere adviesopdrachten worden verstrekt. Mochten er zwaarwegende argumenten zijn om dit wel te doen, vereist dit een raadsbesluit.

En gaat over tot de orde van de dag:

Partij van de Arbeid,

Eefke Meijerink

Swollwacht

William Dogger

Tegen: CDA
Aangenomen 7-09-2015

voorstel

Zwolle

Raadsplein besluitvormend

Datum 7 september 2015

onderwerp	Gemeentelijk vastgoed als tijdelijke woonruimte
portefeuillehouder	Rene de Heer
informant	Drielen, PA van (Peter) 4063
eenheid/afdeling	Ontwikkeling OWV

Voorgesteld besluit raad

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de vorderingen binnen het onderzoeksproces naar aanleiding van de motie “Gemeentelijk vastgoed wordt woonruimte”.
2. Zwartewaterallee 4 niet langer aan te merken als potentiële locatie voor tijdelijke woonruimte en dit vastgoed vrij te geven voor verkoop.
3. In te stemmen met de verdere uitwerking van de casus Oostzeelaan 6 als tijdelijke woonruimte tezamen met partner deltaWonen.

voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 9 juni 2015

Onderwerp	Gemeentelijk vastgoed als tijdelijke woonruimte
Versienummer	1.0
Portefeuillehouder	René de Heer en Nelleke Vedelaar
Informant	Peter van Drielen/ Patricia Gerrits
Eenheid/Afdeling	Ontwikkeling / OWV en OWA
Telefoon	(038) 498 4063
Email	P.van.Drielen@zwolle.nl

Bijlagen
- Motie PvdA: gemeentelijk vastgoed wordt woonruimte.

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de vorderingen binnen het onderzoeksproces naar aanleiding van de motie “Gemeentelijk vastgoed wordt woonruimte”.
2. Zwartewaterallee 4 niet langer aan te merken als potentiële locatie voor tijdelijke woonruimte en dit vastgoed vrij te geven voor verkoop.
3. In te stemmen met de verdere uitwerking van de casus Oostzeelaan 6 als tijdelijke woonruimte tezamen met partner deltaWonen.

Datum 4 juni 2015

Inleiding

Motie "gemeentelijk vastgoed als tijdelijke woonruimte"
De gemeenteraad heeft op 18 november 2013 bij de behandeling van de Nota Vastgoedmanagement met algemene stemmen de motie "Gemeentelijk vastgoed wordt woonruimte" van de PvdA en GroenLinks aangenomen. Door middel van deze motie verzocht de raad het college onderzoek te doen naar mogelijkheden om leegstaand gemeentelijk vastgoed te transformeren naar (tijdelijke) woonruimte. Dit onderzoek is in het eerste kwartaal van 2014 uitgevoerd. De resultaten van de studie zijn voorgelegd in een beslisnota (OW 1402-0247) aan de raad en besproken in het raadsplein (info/debat) op 25 augustus 2014. De raad heeft op 8 september 2014 ingestemd met de beslisnota. Met instemming werd besloten:

1. Kennis te nemen van de resultaten van het onderzoek naar de mogelijkheid van transformatie van leegstaand gemeentelijk vastgoed tot tijdelijke woonruimte.
2. In te stemmen met de lijn om transformatie van Zwartewaterallee 4 als gemeente niet (zelf) op te pakken.
3. In te stemmen met het voorgestelde vervolgproces waarbinnen met partners binnen en buiten de stad (waaronder woningcorporaties en leegstandsbeheerders) wordt onderzocht of zij transformatie van Zwartewaterallee 4 tot tijdelijke woonruimte wel haalbaar kunnen maken

Vervolgproces vanaf raadsbesluit
In de raadsnota van 2014 werd aangegeven dat:

- De leegstand binnen de gemeentelijke vastgoedportefeuille beperkt was (en nog steeds is).
- Van de 25 leegstaande objecten al diverse gebouwen onderdeel uitmaakten van processen van verkoop, herontwikkeling en nieuwe verhuur.
- De resterende leegstaande panden zijn onderzocht op geschiktheid voor transformatie tot (tijdelijke) woonruimte. Op basis van deze analyse was het gebouw aan de Zwartewaterallee 4 geselecteerd als nader te onderzoek object. De overige leegstaande accommodaties sloten qua aard en opzet niet aan bij de vraag; realisatie van tijdelijke woonunits.

Op basis van het raadsbesluit zijn eind 2014/begin 2015 gesprekken gevoerd met enkele tijdelijke huisvesters en leegstandsbeheerders. Deze partijen hebben verschillende visies over de geschiktheid van Zwartewaterallee 4 voor transformatie tot tijdelijke woonruimte(n). Eén partij geeft aan dat gelet op de staat van het pand spoedige sloop het meest realistische scenario is. Zij ziet een beperkte rol als leegstandsbeheerder voor zich weggelegd tot aan sloop, maar acht huisvesting van mensen onwenselijk. Een andere partij ziet wel kans tot transformatie van het gebouw tot tijdelijke woningen, maar acht dit enkel haalbaar bij een minimale contractperiode van 5 jaar. Daarbij blijft een groot deel van de kosten achter bij de gemeente als eigenaar.

Interesse Zwartewaterallee 4
In het afgelopen half jaar hebben diverse partijen interesse getoond in aankoop van het onroerend goed aan Zwartewaterallee 4. Deze partijen hebben plannen voor herontwikkeling/transformatie van de locatie. Initiatieven van permanente aard op het vlak van onderwijs of leisure die goed aansluiten bij de directe omgeving van het pand en in een aanzienlijke opwaardering van het gebied kunnen resulteren. Daarnaast kan verkoop resulteren in een significante kostenbesparing en een eenmalige verkoopwinst. We willen het onroerend goed in kwestie om deze redenen loskoppelen van de casus "gemeentelijk vastgoed als tijdelijke woonruimte" en in de markt zetten voor verkoop.

Datum 4 juni 2015

Alternatief vastgoedobject: Oostzeelaan 6
Er is de afgelopen jaren hard gewerkt aan de afbouw van leegstand binnen onze vastgoedportefeuille. Ondanks moeilijke marktomstandigheden is deze leegstand in 2014 substantieel gereduceerd (reductie circa 50%). Daarbij is het aantal huuropzeggingen beperkt. Bij elke nieuwe leegstandssituatie wordt in de geest van de motie van de raad bekeken of het gebouw in kwestie kan worden getransformeerd tot (tijdelijke) woningen. In dit kader is de recentelijk ontstane leegstand in Oostzeelaan 6 interessant. Dit gebouw was tot 1 maart jongstleden in gebruik bij Tactus. Door de verhuizing van deze organisatie naar het zorgcluster aan de Pannekoekendijk ontstaat de noodzaak tot het onderzoeken van het toekomstperspectief van deze locatie en de aanwezige woonunits. De units zijn eigendom van deltaWonen (48 eenheden) en de gemeente (20 eenheden). De grondpositie is gemeentelijk eigendom. Met deltaWonen is gesproken over transformatie van de eenheden tot tijdelijke woonunits en inzet van deze units binnen de flexibele schil. De flexibele schil is gericht op creatie van tijdelijke huisvesting voor Zwollenaren die vanwege (privé)omstandigheden niet in staat zijn particuliere woonruimte te bekostigen of vanwege de hoogte van hun inkomen niet in aanmerking komen voor sociale huisvesting van woningcorporaties. Dit is inmiddels een behoorlijke groep mensen. DeltaWonen is in eerste aanleg enthousiast over dit idee en staat open voor een verdere verkenning. In potentie kunnen circa 50 wooneenheden worden gerealiseerd op deze locatie. De locatie van de eenheden is gelegen in de Spoorzone, maar maakt vooralsnog geen onderdeel uit van de plannen die binnen 5 jaar tot uitvoering worden gebracht.

Beoogd effect

- Inzet van leegstaand (gemeentelijk) vastgoed ten behoeve van de flexibele schil; huisvesting van Zwollenaren die tijdelijk niet kunnen voorzien in of aanspraak kunnen maken op woonruimte.
- Opwaardering van het gebied rond Zwartewaterallee 4 en realisatie van een structurele bezuiniging en incidentele verkoopopbrengst door verkoop van Zwartewaterallee 4.

Argumenten

1.1. De raad wordt door middel van deze nota geïnformeerd over de vorderingen en mogelijk vervolg

Met de raad is afgesproken dat zij periodiek wordt geïnformeerd over de resultaten van de inspanningen op het gebied van herbestemming van gemeentelijk vastgoed. In de inleiding van deze beslisnota zijn de vorderingen en vervolgstappen binnen het lopende proces weergegeven.

2.1. Herontwikkeling locatie resulteert in een opwaardering van de omgeving en een incidentele opbrengst

Er hebben de afgelopen maanden diverse marktpartijen interesse getoond voor herontwikkeling van de locatie aan de Zwartewaterallee 4. Gelet op het lopende onderzoek naar mogelijke transformatie van het pand tot tijdelijke woningen is (voorlopig) niet ingegaan op deze interesse. Eventuele sloop en herinvulling van de locatie leidt op de eerste plaats tot een opwaardering van het gehele gebied en verbetering van het verblijfsklimaat. Daarna resulteert verkoop na aftrek van de boekwaarde naar verwachting in een boekwinst.

2.2. Gelet op de staat van het pand is inzet als tijdelijke woonruimte niet aan te bevelen

Het gebouw aan de Zwartewaterallee 4 wordt al enkele jaren met minimale middelen in de been gehouden. Dit in afwachting van sloop. Het pand is functioneel en onderhoudskundig (zeer) gedateerd. De resterende levensduur is beperkt. Volledige renovatie van het gebouw is vanuit kostenoverwegingen geen haalbare exercitie. De

geconsulteerde tijdelijke huisvesters en leegstandsbeheerders hebben verschillende visies met betrekking tot de geschiktheid van het object voor realisatie van tijdelijke woonruimte. Naar aanleiding van de consultatieronde is onze visie dat huisvesting van bewoners in Zwartewaterallee 4 niet de voorkeur geniet vanuit het oogpunt van veiligheid, financiële haalbaarheid en vanwege de beperkingen van het gebouw.

2.3. Verkoop van Zwartewaterallee 4 resulteert in een structurele besparing binnen de NNIEGG

Zwartewaterallee 4 is een kostbaar pand. Het exploitatieresultaat van het gebouw is substantieel negatief. We leiden circa € 100.000,- verlies op deze accommodatie op jaarbasis. Verkoop van het gebouw resulteert in een structurele vrijval van dit bedrag binnen het complex “Nog Niet In Exploitatie Genomen Gronden” (NNIEGG).

3.1. Units aan de Oostzeelaan lenen zich goed voor inzet ten behoeve van de flexibele schil

Het voorstel is in gezamenlijkheid met deltaWonen verder onderzoek te verrichten naar de mogelijkheid om de units aan de Oostzeelaan 6 in te zetten ten behoeve van de flexibele schil voor een tijdelijke periode van 5 jaar. Niet alleen zijn de aanwezige units qua opzet en kwaliteit beter geschikt voor inzet als woonunits, ook kan er in potentie meer woonruimte worden gerealiseerd dan in Zwartewaterallee 4: circa 50 eenheden ten opzichte van ongeveer 15 eenheden in laatstgenoemd pand. Voordeel is verder dat locatie Oostzeelaan financieel is afgeschreven (zowel grond als opstallen). Dit vergroot de financiële haalbaarheid van de gehele casus.

Risico’s

Onvoorziene kosten sloop Zwartewaterallee 4
Het is een keuze om het pand direct te verkopen of het eerst te slopen en vervolgens bouwrijpe grond op de markt te zetten. Ten behoeve van het scenario sloop/herontwikkeling is een globale raming gemaakt van de sloopkosten van Zwartewaterallee 4. De eventuele aanwezigheid van asbest bepaald in sterke mate de hoogte van de sloopkosten. Er wordt een asbest risico-inventarisatie opgesteld. Tot aan oplevering van deze inventarisatie wordt gewerkt met een bandbreedte voor de sloopkosten. De verwachting is dat de sloopkosten en boekwaarde worden goedgemaakt door de verkoopprijs van het onroerend goed.

Niet verlenen nieuwe omgevingsvergunning Oostzeelaan
Er dient een nieuwe omgevingsvergunning te worden verstrekt om het gebruik van de tijdelijke units aan de Oostzeelaan toe te staan. Er heeft intern vooroverleg plaatsgevonden over milieu, geluid en externe veiligheid. Er worden ten aanzien van dit soort aspecten geen belemmeringen verwacht.

Financiën

De financiële effecten van realisatie van tijdelijke woningen in Oostzeelaan 6 worden in de separate businesscase uitgewerkt. De gemeenteraad wordt na het zomerreces geïnformeerd over de uitkomsten van dit traject. Verkoop van Zwartewaterallee 4 resulteert in een structurele besparing van circa € 100.000,- ten gunste van de NNIEGG. Daarnaast wordt naar verwachting een incidentele boekwinst gerealiseerd. De hoogte van deze boekwinst is onder andere afhankelijk van de sloopkosten (inclusief verwachte noodzakelijke asbestsanering). Er is een onderzoek naar de sloopkosten uitgezet.

Datum 4 juni 2015

Communicatie

De inhoud van deze beslisnota is afgestemd met deltaWonen. De casus Oostzeelaan wordt na afronding ter informatie aan de raad gezonden.

Vervolg

- Vervolgoverleggen deltaWonen ten behoeve verdere uitwerking casus: er vindt vervolgoverleg met deltaWonen plaats. De haalbaarheid van realisatie van tijdelijke woningen in de units aan de Oostzeelaan wordt in gezamenlijkheid onderzocht.
- Overleg buurt: de omwonenden worden betrokken bij de verdere uitwerking van de casus.
- Omgevingsvergunning: indien de haalbaarheid wordt aangetoond, wordt een nieuwe omgevingsvergunning aangevraagd voor een periode van minimaal 5 jaar.
- Verkoop Zwartewaterallee: na instemming van de raad wordt de verkoop van dit gebouw voorbereid.
- Een beperkt deel van Zwartewaterallee 4 wordt gehuurd door een culturele organisatie. Deze huurrelatie wordt beëindigd. De huurder is hierover in februari 2015 geïnformeerd.

Naast voorgaande vervolgstappen werken we momenteel ook aan een raadsvoorstel inzake Cultuurhuis en De Verbinding. Ook binnen dit traject wordt er gestreefd naar de realisatie van tijdelijke wooneenheden ten behoeve van de flexibele schil.

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Zwolle

Besluit

Jaargang
Onderwerp Gemeentelijk vastgoed als tijdelijke woonruimte

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 16-06-2015

besluit:

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de vorderingen binnen het onderzoeksproces naar aanleiding van de motie “Gemeentelijk vastgoed wordt woonruimte”.
2. Zwartewaterallee 4 niet langer aan te merken als potentiële locatie voor tijdelijke woonruimte en dit vastgoed vrij te geven voor verkoop.
3. In te stemmen met de verdere uitwerking van de casus Oostzeelaan 6 als tijdelijke woonruimte tezamen met partner deltaWonen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

Actueel inzicht in ontwikkeling leegstand vastgoedportefeuille

We werken hard aan de reductie van de leegstand binnen onze vastgoedportefeuille. Diverse inspanningen beginnen hun vruchten af te werpen. De leegstand was een jaar geleden nog circa 25.000 m². Als gevolg van verscheidene verkopen (waaronder het Ecodrome), sloop (Hanzebad) en nieuwe verhuur van panden (bijvoorbeeld Cultuurhuis) bedraagt de leegstand op 1 september 2015 circa 12.500 m², waarvan circa 75% binnen de portefeuille verhuurde panden en 25% in de NNIEGG. Dit betekent een reductie van 50% in één jaar tijd. De voorgenomen en door de raad geaccordeerde verkopen resulteren in 2016 en 2017 in oplossing van nog eens circa 9.000 m² leegstand. De resterende leegstand van circa 3.500 m² is gesitueerd in panden die we in eigendom houden. Voor circa 3.000 m² leegstaand vastgoed ontwikkelen we op dit moment plannen of zijn we in gesprek met potentiële nieuwe huurders. Deze resterende panden zijn niet geschikt voor (tijdelijke) bewoning.

<Bovenstaande tekst wordt meegenomen in de MPG>

Korte terugblik Raadsplein debatronde 24-08-2015

Gemeentelijk vastgoed als tijdelijke woonruimte
De raad heeft bijna twee jaar geleden de motie “Gemeentelijk vastgoed wordt woonruimte” aangenomen. Met de motie werd het college verzocht onderzoek te doen naar mogelijkheden om leegstaand gemeentelijk vastgoed om te bouwen naar woonruimte. De gemeente heeft onderzocht of het voormalige schoolgebouw aan de Zwartewaterallee 4 geschikt is te maken als woonruimte. Na onderzoek is besloten om het als gemeente niet (zelf) op te pakken. Daarna is nagegaan of het externe partijen waaronder woningcorporaties en leegstandsbeheerders wel lukt om met een haalbaar plan te komen. Dit is niet in voldoende mate gelukt. Daarom heeft het college besloten om af te zien van transformatie van Zwartewaterallee 4 en het pand vrij te geven voor verkoop. Het pand Oostzeelaan 6 lijkt wel interessant de raad wordt voorgesteld deze casus samen met DeltaWonen nader te onderzoeken.
De fracties vinden het jammer dat het niet is gelukt om Zwartewaterallee 4 geschikt te maken als tijdelijke woonruimte. Er is een grote behoefte aan goedkope tijdelijke woningen. Fracties krijgen signalen van schrijnende situaties door het gebrek aan geschikte woningen. Tegelijkertijd is er nog steeds sprake van leegstand. Enkele fracties sporen het college aan om echt alle mogelijkheden te bezien. Men wil resultaat zien. Wethouder De Heer stelt dat we het eens zijn over het doel. Het college werkt samen met andere partijen hard aan oplossingen. In het kader van de versnellingsactie is recent de eerste paal in de grond geslagen. Er worden bijna 80 woningen aan de flexibele schil toegevoegd. Daar waar er potentieel mogelijkheden zijn worden die opgepakt. Er wordt gezocht naar creatieve oplossingen. De gemeentelijke vastgoedportefeuille komt op orde. De leegstand is ver terug gedrongen. Een overzicht is terug te vinden in de Meerjarenprognose gebouwen (MPG).
De voorzitter concludeert dat de standpunten voldoende zijn uitgewisseld en dat het voorstel kan worden doorgeleid naar de Besluitvormingsronde van 7 september 2015.

SP GROENLINKS

MOTIE

betreft: Inzet leegstandsteam/transitieteam transformatie privaat vastgoed tot woonruimte

De raad van de gemeente Zwolle in vergadering bijeen op 7-9-2015;

Constaterende dat:
– Er nog altijd sprake is van woningnood en lange wachtlijsten;
– Het tekort aan woonruimte tot nijpende situaties leidt;
– De gemeente waar mogelijk volop inzet op transformatie van haar eigen vastgoed;
– Het leeuwendeel van de leegstand in Zwolle zich in de private sector bevindt;
– Het college een leegstandsteam heeft ingesteld om transformatie en functieverandering van vastgoed te stimuleren;
– De transformatie tot woonruimte specifiek in het coalitieakkoord is benoemd (p.11);
– Wethouder De Heer heeft aangegeven dat er een convenant komt tussen de gemeente Zwolle, de provincie Overijssel en de Herstructureringsmaatschappij Overijssel (HMO) om leegstaande kantoren te transformeren, eventueel tot woonruimte;

Van mening dat:
– Het terugdringen van de woningnood een topprioriteit voor Zwolle moet zijn;
– Dat wanneer extra maatregelen kunnen helpen leegstand en woningnood (verder) terug te dringen deze genomen moeten worden;
– Een actieve rol van het leegstandsteam kan helpen de leegstand verder terug te dringen;
– Gezien het grote tekort aan woonruimte het logisch is waar mogelijk in te zetten op transformatie naar woningen;
– Transformatie tot woonruimte niet voor elk pand een optie is en er uiteraard ook aandacht moet blijven voor andere vormen van transformatie en gebruik;

Draagt het college op om het faciliteren en stimuleren van transformatie van leegstaand particulier vastgoed tot woonruimte een prioriteit van het leegstandsteam te maken. **De raad verzoekt het college verder** bij alle overige inspanningen om leegstand te bestrijden specifiek aandacht te schenken aan de mogelijkheid woonruimte te creëren en de raad bij de perspectiefnota over de voortgang te informeren.

En gaat over tot de orde van de dag.

Namens de SP-fractie,
Brammert Geerling

GroenLinks
Michiel van Harten

Voor: SP en GroenLinks
Verworpen 7-09-2015

besluit

Zwolle

Besluit

Jaargang
Onderwerp Gemeentelijk vastgoed als tijdelijke woonruimte

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 16-06-2015

besluit:

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de vorderingen binnen het onderzoeksproces naar aanleiding van de motie "Gemeentelijk vastgoed wordt woonruimte".
2. Zwartewaterallee 4 niet langer aan te merken als potentiële locatie voor tijdelijke woonruimte en dit vastgoed vrij te geven voor verkoop.
3. In te stemmen met de verdere uitwerking van de casus Oostzeelaan 6 als tijdelijke woonruimte tezamen met partner deltaWonen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

voorstel

Zwolle

Raadsplein besluitvormend

Datum 7 september 2015

onderwerp	Kwaliteitsimpuls centrummarkt
portefeuillehouder	Rene de Heer
informant	Ivens, MJ (Maarten) 2427
eenheid/afdeling	Publiekszaken PULT

Voorgesteld besluit raad

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. kennis te nemen van het proces dat is doorlopen met betrekking tot het verbeteren van de kwaliteit van de centrummarkten;
2. de marktverordening gemeente Zwolle 2015 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige Marktverordening kenmerk gb1-2005.065.
3. in te stemmen dat hiermee de motie Ambulante Handel van 2 april 2012 en de toezegging Marktmeester van 12 november 2010 zijn afgehandeld.

voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 28 mei 2015

Onderwerp	Kwaliteitsimpuls centrummarkt
Versienummer	3

Portefeuillehouder
René de Heer

Informant	Iskander Tuqan
Eenheid/Afdeling	Ontwikkeling / OWA
Telefoon	(038) 498 2016
Email	I.Tuqan@zwolle.nl

Bijlagen

1. Martkverordening gemeente Zwolle 2015

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1 kennis te nemen van het proces dat is doorlopen met betrekking tot het verbeteren van de kwaliteit van de centrummarkten;

2 de marktverordening gemeente Zwolle 2015 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige Marktverordening, kenmerk gb1-2005.065;

3 in te stemmen dat hiermee de motie Ambulante Handel van 2 april 2012 en de toezegging Marktmeester van 12 november 2010 zijn afgehandeld.

Datum 28 mei 2015

Inleiding
Door de raad is in 2012 een motie aangenomen over de revitalisering en nieuwe opzet van de centrummarkten in de binnenstad, en dan met name de centrummarkt op vrijdagochtend. Sinds medio 2012 is, naar aanleiding van de ingediende motie, de werkgroep Revitalisering Centrummarkt actief geweest. De werkgroep heeft, gezien de onderlinge verbondenheid, besloten zich niet alleen te richten op de markt op vrijdagochtend maar ook op de markt in de binnenstad op zaterdag.

De werkgroep bestond uit een aantal Zwolse marktkooplieden en een ambtelijke deelname en werd ondersteund door vertegenwoordigers van het Hoofdbedrijfschap detailhandel en de Centrale Vereniging Ambulante Handel. Vanaf medio 2014 is de Zwolse markcommissie voortgezet zonder deze externe steun. Beoogd effect is een centrummarkt die vitaal is en aantrekkkelijk is en actief samenwerkt met de betrokken partners in de binnenstad.

Het onderwerp revitalisering en nieuwe opzet van de centrummarkt is een gecompliceerd onderwerp vanwege de diverse en uiteenlopende belangen van de marktkooplieden, horeca ondernemers en winkeliers op dit terrein in relatie tot de veranderende maatschappelijke en economische omstandigheden.
Dit heeft er toe geleid dat vanaf 2012 zeer zorgvuldig een proces tot verbetering en revitalisering van de centrummarkt is ingezet, waarbij de te nemen stappen in goede onderlinge samenwerking stap voor stap zijn gezet. Het spreekt vanzelf dat dit proces tijd heeft gekost. Daardoor echter is de werkgroep er in geslaagd op een goede wijze te komen tot stappen die moeten leiden tot een aantrekkelijke centrummarkt op vrijdag en zaterdag.

Beoogd Effect
Door de werkgroep Revitalisering Centrummarkt zijn concrete stappen gezet, die moeten leiden tot een vergroting van de regionale aantrekkingskracht, en is een overleg tot stand gebracht tussen de marktkooplieden, de Zwolse horeca en het Citycentrum.

Argumenten

1.1 Het proces tot het komen van verbetering van de kwaliteit van de centrummarkten is samen met betrokkenen uitgevoerd.

a. de werkgroep heeft kritisch gekeken naar de indeling van de markt. Daaruit is een nieuwe indeling voortgekomen, die de instemming heeft van de werkgroep;

b. uitgangspunt bij de nieuwe indeling is geweest dat de markten op vrijdag en zaterdag een goede, open en welkome uitstraling hebben. Dat wil zeggen: veel ruimte in het parcours, de kramen staan grotendeels met de voorkant naar de weg toe gekeerd, geen zichtbare auto's die niet strikt noodzakelijk zijn voor de bedrijfsvoering op het marktparcours, geen obstakels die de doorstroming belemmeren;

c. ander uitgangspunt is geweest dat met de betrokken partners in de stad (horeca, winkeliers) de samenwerking en verbinding zal worden gezocht. Daartoe is inmiddels een structureel overleg opgestart met deze belangengroeperingen, waarin in een goede sfeer relevante zaken met elkaar besproken worden.

d. bij de nieuwe indeling is voor wat betreft de Grote Markt het uitgangspunt geweest dat deze locatie multifunctioneel moet zijn. Dat wil zeggen dat de Grote Markt een boeiend en aantrekkelijk plein moet zijn met in onderlinge samenhang een elkaar versterkende mix van

functies zoals markt, horeca, winkelen en cultuur inclusief entertainment/evenementen. Dit omdat de Grote Markt het schakelpunt en hart is tussen de belangrijkste winkelstraten en ook de belangrijkste verblijfsplek is met terrassen in de stad;
e. op de Melkmarkt wordt de biologische markt als één blok geplaatst;
f. de werkgroep heeft een brancheringsvoorstel vastgesteld, waarbij uitgangspunt is geweest een aantrekkelijke markt met een grote diversiteit en in een aantal afgewogen vertegenwoordiging van branches;
g. Zwollemarketing is door de werkgroep betrokken bij de ambities voor promotie van de centrummarkt. Zwollemarketing heeft een voorstel gemaakt voor een verbetering van de promotie van de markt. Onderdelen daarvan: vermelding op websites en monitoring daarvan, eigen huisstijl, een communicatie- en activiteitenplanning;
h. met elkaar is uitgesproken en afgesproken dat een adequate handhaving van de afgesproken regels van het grootste belang is. Door de gemeente maar ook door de markt zelf.
i. er is een kleine compacte marktcommissie geformeerd die verantwoordelijk is voor het reilen en zeilen van de centrummarkt. Deze commissie zal fungeren als gesprekspartner voor de gemeente en de overige partners in de stad. Met deze partners zal regelmatig overleg, twee a drie keer per jaar, worden gevoerd met als overkoepelend thema de gezamenlijke belangen van deze betrokkenen in de binnenstad;
j. de Lekkerbekkenmarkt vindt maandelijks plaats op het Grote Kerkplein en is een uitstekende aanvulling op het aanbod;
k. de betrokken marktkooplieden worden middels nieuwsbrieven geïnformeerd en op de hoogte gehouden van relevante zaken.

2.1 De marktverordening gemeente Zwolle 2015 geeft de mogelijkheid concreet invulling te geven aan de verbetering van de kwaliteit van de centrummarkt.
De marktverordening en het daarop gebaseerde uitvoeringsbesluit zijn uitgebreid besproken met de marktcommissie. Zij zijn tevens gepresenteerd tijdens een openbare bijeenkomst voor alle marktkooplieden in Urbana. Uitgangspunten zijn vergroting van de kwaliteit door enerzijds het schrappen van overbodige regels en anderzijds het vastleggen of aanpassen van regels daar waar dat de kwaliteit bevordert (bijvoorbeeld de niet gewenste aanwezigheid van auto's van marktkooplieden op het marktparcours) en een ander systeem van toewijzing van vrijgekomen plaatsen;

3.1 Een commerciële marktmeester, die los staat van de gemeente, is vooralsnog wat betreft de marktcommissie niet aan de orde.
Er blijft behoefte aan een marktmeester die in staat is om regulerend en handhavend op te treden. Daarnaast is nu niet gekozen voor een markt die volledig zelfstandig opereert als een zelfstandige entiteit. Om deze redenen is het belangrijk dat de marktmeesters in dienst zijn bij de gemeente.

Risico's
Geen.

Financiën
Niet van toepassing

Datum 28 mei 2015

Openbaarheid
Dit voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Zwolle

Besluit

Jaargang
Onderwerp Kwaliteitsimpuls centrummarkt

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 09-06-2015

besluit:

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. kennis te nemen van het proces dat is doorlopen met betrekking tot het verbeteren van de kwaliteit van de centrummarkten;
2. de marktverordening gemeente Zwolle 2015 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige Marktverordening kenmerk gb1-2005.065.
3. in te stemmen dat hiermee de motie Ambulante Handel van 2 april 2012 en de toezegging Marktmeester van 12 november 2010 zijn afgehandeld.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

Marktverordening gemeente Zwolle 2015

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsomschrijvingen
In deze verordening wordt verstaan onder:

a.	anciënniteitlijst	:	de doorlopend te nummeren lijst, waarin opgenomen de standplaatshouders, de datum waarop de standplaatshouder voor het eerst een vaste plaats is toegewezen, alsmede de artikelen of artikelengroepen die de standplaatshouder mag verhandelen;
b.	branche-indeling	:	de indeling in artikelengroepen en het aantal vastgestelde vaste plaatsen per artikelengroep;
c.	college	:	het college van burgemeester en wethouders;
d.	dagplaats	:	de standplaats die per marktdag beschikbaar wordt gesteld, omdat deze niet als vaste plaats is ingenomen;
e.	levenspartner	:	de persoon met wie de vergunninghouder met het oogmerk duurzaam samen te wonen een gemeenschappelijke huishouding voert. Dit moet blijken uit een huwelijksakte als bedoeld in artikel 1:78 van het Burgerlijk Wetboek, een akte van registratie van partnerschap als bedoeld in artikel 1:80a, derde lid van het Burgerlijk Wetboek of een samenlevingscontract opgemaakt bij notariële akte;
f.	markt	:	de warenmarkt die plaatsvindt op de, bij of krachtens artikel 2 van het Uitvoeringsbesluit vastgestelde dag, tijd en plaats;
g.	marktmeester	:	de persoon, die als toezichthouder is aangewezen door het college;
h.	marktterrein	:	de gehele openbare of voor het publiek toegankelijke oppervlakte, die bij of krachtens artikel 2 van het Uitvoeringsbesluit is aangewezen voor het bedrijven van de markthandel;
i.	standplaats	:	de ruimte die voor de duur van de markt op het marktterrein is aangewezen voor het uitoefenen van de markthandel;
j.	standwerken	:	de activiteit waarbij de vergunninghouder publiek om zich heen verzamelt en dat publiek door een aansprekende uiteenzetting probeert over te halen tot aankoop van een artikel;
k.	standwerkersplaats	:	de standplaats die per marktdag ter beschikking wordt gesteld om te standwerken
l.	uitvoeringsbesluit	:	de door het college vastgestelde nadere regels op grond van artikel 4 van deze verordening;
m.	vaste plaats	:	de standplaats die op een markt voor onbepaalde tijd wordt ingenomen door een vergunninghouder;
n.	vergunninghouder	:	degene aan wie door het college van burgemeester en wethouders vergunning is verleend voor het innemen van een standplaats;
o.	vervanger	:	een natuurlijk persoon die de vergunninghouder incidenteel vervangt en namens deze optreedt;

Artikel 2 Verbod ruimte in te nemen
1. Het is verboden op het marktterrein van 5 uur voor de aanvang tot 3 uur na het einde van een markt ruimte in te nemen met een voertuig, goederen of anderszins.
2. Het college kan tijdens de bij of krachtens artikel 3, eerste lid van deze verordening en artikel 2 van het Uitvoeringsbesluit, genoemde tijden terstond passende maatregelen nemen die het onbelemmerde gebruik van het marktterrein voor marktdoeleinden verzekeren.

Artikel 3 Inrichting van de markt; branche indeling

1. Het college bepaalt ten aanzien van de markt:
    a. Het aantal standplaatsen
    b. De opstelling en indeling van de markt;
    c. Welke standplaatsen worden toegewezen als vaste plaats of standwerkersplaats
2. Het college kan voor de markt vaststellen:
    a. Een lijst met artikelgroepen of branches;
    b. Een maximumaantal standplaatsen per branche;

Artikel 4 Nadere regels

Het college is bevoegd nadere regels te stellen ter uitvoering van het bepaalde in deze verordening.

HOOFDSTUK 2 BEPALINGEN OVER VERGUNNINGEN

Artikel 5 Vergunning voor innemen standplaats

Het is verboden een standplaats op een markt in te nemen zonder vergunning van het college.

Artikel 6 Vereisten

1. Een vergunning moet worden aangevraagd door het indienen van een ingevuld en ondertekend door het college vastgesteld aanvraagformulier.
2. Een standplaats kan uitsluitend worden toegewezen aan een handelingsbekwame, natuurlijke persoon die gerechtigd is in Nederland arbeid te verrichten.

Artikel 7 Toewijzing standplaatsen

1. Een standplaats wordt toegewezen als vaste plaats, dagplaats of standwerkersplaats.
2. Aan een natuurlijk persoon, zoals bedoeld in artikel 6, tweede lid wordt slechts een vergunning verleend voor het innemen van één standplaats per markt.
3. Vergunninghouders van een vaste plaats worden op de anciënniteitlijst ingeschreven met vermelding van en in volgorde van de datum waarop aan hen voor het eerst een vaste plaats is toegewezen. Bij deze inschrijving wordt tevens vermeld tot welke branche zij horen of welke artikelen zij verhandelen.
4. Het verlenen van een vergunning voor het innemen van een dagplaats geschiedt op het moment dat een standplaats niet als vaste plaats wordt ingenomen.

Artikel 8 Voorschriften en beperkingen

1. Het college kan voorschriften en beperkingen verbinden aan een bij of krachtens deze verordening verleende vergunning of ontheffing, ter bescherming van de belangen in verband waarmee de vergunning of ontheffing is vereist.
2. Degene aan wie krachtens deze verordening een vergunning of ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen na te komen.

Artikel 9 Intrekking vaste standplaatsvergunning

1. Het college trekt een vergunning voor een vaste plaats in:
    a. op schriftelijk verzoek van de vergunninghouder;
    b. bij overlijden of blijvende arbeidsongeschiktheid van de vergunninghouder, tenzij op grond van artikel 8 van het Uitvoeringsbesluit de vergunning wordt overgeschreven;
    c. indien een vergunninghouder zich voor een periode van 2 jaar heeft laten vervangen op grond van artikel 10 van het Uitvoeringsbesluit;
2. Het college kan een vergunning voor een vaste plaats intrekken:
    a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste dan wel onvolledige gegevens zijn verstrekt.
    b. indien de vergunninghouder niet meer voldoet aan het bepaalde in artikel 6, lid 2 van deze verordening.
3. Indien het bepaalde in het eerste of tweede lid toepassing vindt, wordt de inschrijving op de anciënniteitlijst doorgehaald.

HOOFDSTUK 3 STRAF-, SANCTIE-, OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 10 Intrekking vaste standplaatsvergunning
Onverminderd het bepaalde in artikel 9 kan het college een vergunning voor een vaste plaats voor bepaalde of onbepaalde tijd intrekken indien de vergunninghouder of degene die hem bijstaat of vervangt:

a. het bepaalde bij of krachtens deze verordening of de voorschriften van de vergunning overtreedt;
b. zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog;
c. niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet, dat wordt geheven op grond van artikel 229 van de Gemeentewet;
d. het algemeen belang en/of de openbare orde, veiligheid en zedelijkheid van de markt schaadt.

Artikel 11 Uitsluiting van persoon die een dagplaats of een standwerkersplaats inneemt
Het college kan een vergunninghouder van een dagplaats of standwerkersplaats van de toewijzing van een dagplaats of standwerkersplaats uitsluiten voor ten hoogste acht marktdagen, gelegen binnen een periode van twee jaar na de bekendmaking van het besluit tot uitsluiting, indien deze:

a. het bepaalde bij of krachtens deze verordening overtreedt;
b. zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog;
c. niet als standwerker actief is op een hem toegewezen standplaats;
d. niet of tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet, dat wordt geheven op grond van artikel 229 van de Gemeentewet;

Artikel 12 Toezichthouders
Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de bij besluit van het college aangewezen personen.

Artikel 13 Hardheidsclausule
Het college kan de artikelen van deze verordening buiten toepassing laten of daarvan afwijken, voor zover toepassing gelet op het belang van een goed verloop van de markt leidt tot onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 14 Overgangsbepalingen

1. Vergunningen en ontheffingen -hoe ook genaamd- verleend bij of krachtens de Marktverordening Gemeente Zwolle van 1 juni 2006 blijven -indien en voor zover het gebod of verbod waarop de vergunning of ontheffing betrekking heeft, ook vervat is in deze verordening- van kracht tot de termijn waarvoor zij werden verleend, is verstreken of totdat zij worden ingetrokken.
2. De bestaande anciënniteitslijst wordt geacht de anciënniteitslijst in de zin van deze verordening te zijn.
3. De sollicitanten- en waarnemingslijst vervallen op het moment dat deze verordening in werking treedt.
4. Indien voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om vergunning of ontheffing is ingediend en voor dat tijdstip daarop niet is beslist, wordt op deze aanvraag beslist op grond van deze verordening.

Artikel 15 Citeertitel
Deze verordening wordt aangehaald als Marktverordening gemeente Zwolle 2015.

15 - 13

ChristenUnie GROENLINKS ZIN IN DE TOEKOMST PvdA CDA Zwolle SP

MOTIE

Betreft: Ambulante Handel

De Raad van Zwolle in vergadering bijeen op maandag 19 maart 2011, gehoord de beraadslagingen over de beslisnota TopWinkelstad Zwolle, kadernota detailhandel 2012-2020 tijdens het raadsplein op maandag 5 maart jongstleden,

Overwegende dat:

- In de beslisnota TopWinkelstad Zwolle geen aandacht wordt besteed aan de ambulante handel.
- De Zwolse lapjesmarkt decennia lang een grote aantrekkingskracht heeft gehad op mensen uit de regio.
- De huidige markt op vrijdagochtend in de binnenstad niet meer die grote regionale aantrekkingskracht heeft.

Van mening dat:

- De ambulante handel een waardevolle bijdrage levert aan een levendige en aantrekkelijke winkelstad.
- De inrichting en invulling van de vrijdagochtend markt in de binnenstad aan een revitalisering toe is teneinde haar (regionale) aantrekkingskracht te vergroten.
- De combinatie en afstemming van marktkramen en daghoreca-terrassen kan worden verbeterd, met name op de Grote Markt.

Draagt het college op:

- Voor deze zomer in overleg te treden met marktkooplieden, marktmeester en binnenstadsondernemers om te komen tot een plan voor revitalisering van de opzet en organisatie van de Zwolse vrijdagochtend markt in de binnenstad, teneinde haar regionale aantrekkingskracht te vergroten.

En gaat over tot de orde van de dag.

ChristenUnie	Groen Links	CDA	PvdA	SP
Roelof Hoving	Michiel van Harten	Bert Smit	Jan Slijkhuis	Edwin Koster

Tegen: VVD
Aangenomen
tk 2/4/12

Korte terugblik Raadsplein debatronde 24-08-2015

Kwaliteitsimpuls centrummarkt
Door de raad is in 2012 een motie aangenomen over de revitalisering van de centrummarkt. Beoogd effect is een centrummarkt die vitaal en aantrekkelijk is en actief samenwerkt met de betrokken partners in de binnenstad. Naar aanleiding van een ingediende motie is de werkgroep ingesteld. De werkgroep heeft kritisch gekeken naar de indeling van de markt en daaruit is een nieuwe indeling voortgekomen. Met het oog op een aantrekkelijke markt met een grote diversiteit heeft de werkgroep een brancheringsvoorstel vastgesteld. De raad wordt gevraagd kennis te nemen van het doorlopen proces en de nieuwe marktverordening vast te stellen.
Nagenoeg alle woordvoerders van de fracties maken een opmerking over de lange doorlooptijd. Waarom heeft het allemaal zo lang geduurd? Daarnaast is met het er over eens dat een aantrekkelijke vitale markt goed is voor Zwolle. Maar door onder meer door het veranderend consumenten gedrag heeft de markt het Zwaar. Het is goed dat in samenspraak met de marktkooplieden gewerkt wordt aan oplossingen. Enkele fracties kunnen in het voorstel lastig terug vinden wat het verschil is tussen de huidige situatie en de toekomstige opzet en werkwijze. De nieuwe verordening zit bij de stukken, maar wat is er veranderd ten opzichte van de oude verordening? Ook is de rol van de markcommissie niet helemaal duidelijk. Wethouder De Heer zegt dat we wel eens onderschatten hoeveel tijd het kost om veranderingen te bewerkstelligen. Er moet rekening worden gehouden met tradities en gevestigde belangen. We werken nu volgens de nieuwe procedure en het functioneert al beter De marktcommissie geeft advies, het college besluit. De wethouder zegt toe dat hij het uitvoeringsbesluit dat op basis van de nieuwe verordening is opgesteld ter kennisname naar de raad zal sturen.
De voorzitter concludeert dat de standpunten voldoende zijn uitgewisseld en dat het voorstel kan worden doorgeleid naar de Besluitvormingsronde van 7 september 2015.

bericht

Memo

Ontwikkeling
Ruimte & Economie

Telefoon (038) 498 2016

Aan de leden van de raad

Van Rene de Heer

Datum 26 augustus 2015

Onderwerp Centrummarkt

Geachte leden van de raad,

Naar aanleiding van de debatronde afgelopen maandag in de raad, hierbij (zoals toegezegd) het Uitvoeringsbesluit Marktverordening gemeente Zwolle 2015.

In de raad was ook aan de orde de vraag of de brancheringslijst (eveneens bijgevoegd) in een aantal gevallen te beperkend zou kunnen zijn. Wij denken dat dat niet het geval zal zijn, gezien de ruime omschrijvingen in de lijst. Mocht er een situatie ontstaan die daarom vraagt, dan zal de marktcommissie in samenwerking met de gemeente hiervoor een op het geval gerichte oplossing realiseren waarbij de doelstelling van de brancheringslijst leidend zal zijn.

Vriendelijke groet,

Rene de Heer

Uitvoeringsbesluit Marktverordening gemeente Zwolle 2015

Gelet op artikel 160 lid 1 onder h van de Gemeentewet en artikel 4 van de Marktverordening gemeente Zwolle 2015,

Artikel 1 Begripsomschrijving
De in artikel 1 van de Marktverordening gemeente Zwolle 2015 gegeven begripsomschrijvingen zijn van overeenkomstige toepassing op deze nadere regels.

Artikel 2 Dag, tijd en plaats van de markt
1. De markten vinden plaats:
   a. op dinsdag in de Aa-landen op een gedeelte van de parkeerplaats en het trottoir van winkelcentrum De Dobbe, zoals aangegeven op bijbehorende kaart;
   b. op woensdag in Zwolle-zuid op de parkeerplaats aan de Van der Capellenstraat, zoals aangegeven op bijbehorende kaart;
   c. op donderdag in Stadshagen, op de Belvédèrelaan, zoals aangegeven op bijbehorende kaart;
   d. op vrijdag in Zwolle centrum, zoals aangegeven op bijbehorende kaart;
   e. op vrijdag in Westenholte op het Petuniaplein, zoals aangegeven op bijbehorende kaart;
   f. op zaterdag in Zwolle centrum, zoals aangegeven op bijbehorende kaart.
2. De openingstijden van de markten zijn:
   a. in Aa-landen, bij winkelcentrum De Dobbe iedere dinsdag van 12.00 tot 17.00 uur;
   b. in Zwolle-zuid in de Van der Capellenstraat iedere woensdag van 08.30 tot 12.30 uur;
   c. in Stadshagen iedere aan de Belvédèrelaan iedere donderdag van 13.00 tot 20.00 uur;
   d. in Zwolle centrum iedere vrijdag van 08.00 tot 13.00 uur;
   e. in Westenholte op het Petuniaplein iedere vrijdag van 9.00 tot 18.00 uur;
   f. in Zwolle centrum iedere zaterdag van 08.30 tot 17.00 uur.
3. Het college kan op grond van dringende redenen, in afwijking van het eerste lid, bepalen dat de markt tijdelijk zal plaatsvinden:
   a. op een andere dag;
   b. op een andere tijd;
   c. op een andere plaats.
4. Het college is bevoegd te bepalen dat de markt tijdelijk zal plaatsvinden op een andere dag, indien de in het eerste lid bedoelde dag samenvalt met één van de in artikel 2, eerste lid, onder b van de Winkeltijdenwet genoemde dagen of delen daarvan.
5. Het college is bevoegd te bepalen dat geen markt wordt gehouden, indien één van de in het eerste lid bedoelde dagen samenvalt met:
   a. Koningsdag;
   b. Bevrijdingsdag;
6. Het college is voorts bevoegd te bepalen dat geen markt wordt gehouden indien:
   a. zich uitzonderlijke situaties en omstandigheden voordoen die het houden van een markt niet meer mogelijk maken zoals grootschalige evenementen, extreme weersomstandigheden of vrees voor verstoring van de openbare orde;
   b. bij uitvoering van het tweede lid, het verwachte aantal kooplieden minder is dan 70% van het reguliere aantal aanwezige kooplieden.
7. Plaatstoewijzing voor de markten, als bedoeld in het derde lid, geschiedt door het verlenen van een vergunning voor een dagplaats.

Artikel 3 De inrichting van de markten en de branche-indeling
1. Voor de dinsdagmarkt als bedoeld in artikel 2, lid 1 onder a. geldt:
   a. het aantal standplaatsen op deze markt bedraagt maximaal 26;
   b. op deze markt mogen de in bijlage I aangegeven artikelen(groepen) worden verhandeld;
   c. op deze markt kunnen voor elke van de in de bijlage I genoemde artikelen(groepen) niet meer standplaatsen worden toegewezen dan aangegeven in bijlage I onder aantal kooplieden.
2. Voor de woensdagmarkt als bedoeld in artikel 2, lid 1 onder b. geldt:
   a. het aantal standplaatsen op deze markt bedraagt maximaal 43;
   b. op deze markt mogen de in bijlage II aangegeven artikelen(groepen) worden verhandeld;
   c. op deze markt kunnen voor elke van de in de bijlage II genoemde artikelen(groepen) niet

meer standplaatsen worden toegewezen dan aangegeven in bijlage II onder aantal kooplieden.

3. Voor de donderdagmarkt als bedoeld in artikel 2, lid 1 onder c geldt:
   a. het aantal standplaatsen op deze markt bedraagt maximaal 35;
   b. op deze markt mogen de in bijlage III aangegeven artikelen(groepen) worden verhandeld;
   c. op deze markt kunnen voor elke van de in de bijlage III genoemde artikelen(groepen) niet meer standplaatsen worden toegewezen dan aangegeven in bijlage III onder aantal kooplieden.
4. Voor de vrijdagmarkt als bedoeld in artikel 2, lid 1 onder d geldt:
   a. het aantal standplaatsen op deze markt bedraagt maximaal 105;
   b. op deze markt mogen de in bijlage V aangegeven artikelen(groepen) worden verhandeld;
   c. op deze markt kunnen voor elke van de in de bijlage V genoemde artikelen(groepen) niet meer standplaatsen worden toegewezen dan aangegeven in bijlage V onder streefaantal
5. Voor de vrijdagmiddagmarkt als bedoeld in artikel 2, lid 1 onder e geldt:
   a. het aantal standplaatsen op deze markt bedraagt maximaal 7;
   b. op deze markt mogen de in bijlage IV aangegeven artikelen(groepen) worden verhandeld;
   c. op deze markt kunnen voor elke van de in de bijlage IV genoemde artikelen(groepen) niet meer standplaatsen worden toegewezen dan aangegeven in bijlage IV onder aantal kooplieden.
6. Voor de zaterdagmarkt als bedoeld in artikel 2, lid 1 onder f geldt:
   a. het aantal standplaatsen op deze markt bedraagt maximaal 75;
   b. op deze markt mogen de in bijlage V aangegeven artikelen(groepen) mogen worden verhandeld;
   c. op deze markt kunnen voor elke van de in de bijlage V genoemde artikelen(groepen) niet meer standplaatsen worden toegewezen dan aangegeven in bijlage V onder streefaantal.

Artikel 4 Inhoud vergunning vaste plaats

De vergunning die wordt verleend voor het innemen van een vaste plaats vermeldt in ieder geval:
   a. naam en voorna(a)m(en), geboortedatum en –plaats, het adres en de woonplaats van de vergunninghouder;
   b. de afmetingen van de toegewezen standplaats;
   c. de verkoopmaterialen die de vergunninghouder bij het innemen van de plaats mag gebruiken;
   d. het soort artikelen dat de vergunninghouder mag verhandelen of de branche waartoe de vergunninghouder behoort;
   e. de datum waarop aan de vergunninghouder voor het eerst vergunning is verleend en zijn daaraan gekoppelde plaats op de anciënniteitlijst.

Artikel 5 Inschrijving op de anciënniteitlijst

Vergunninghouders van vaste standplaatsen worden ingeschreven op een doorlopend genummerde lijst met vermelding van en in volgorde van de datum waarop aan hen voor het eerst een vaste plaats is toegewezen. Bij deze inschrijving wordt tevens vermeld het soort artikelen die de vergunninghouder mag verhandelen of de branche waartoe hij behoort.

Artikel 6 Persoonlijk innemen standplaats

1. De vergunninghouder neemt persoonlijk de standplaats in waarvoor hem vergunning is verleend. Hij mag de standplaats niet aan een ander afstaan of in gebruik geven als hem daarvoor geen vergunning of ontheffing is verleend door het college.
2. De vergunninghouder mag zich op de standplaats doen bijstaan door één of meer andere personen.

Artikel 7 Legitimatie en identiteit

Degene die een standplaats op de markt inneemt of wenst in te nemen, dient op eerste aanvraag van de marktmeester aan te tonen dat hij daartoe gerechtigd is.

Artikel 8 Overschrijving vaste plaats

1. In geval van overlijden dan wel blijvende arbeidsongeschiktheid van de vergunninghouder kan de vergunning voor het innemen van een vaste plaats worden overgeschreven op de echtgenoot, de geregistreerde partner of de levenspartner van de vergunninghouder.
2. Van een vergunninghouder die zich heeft laten vervangen kan de vaste plaats niet worden overgeschreven op de vervanger.
3. Indien de vaste plaats niet kan worden overgeschreven op grond van het eerste lid, dan kan een vaste plaats worden overgeschreven op
   a. één kind van de vergunninghouder dat, direct daaraan voorafgaand, gedurende een aaneengesloten periode van 4 jaar de vergunninghouder heeft bijgestaan;
   b. een broer, zuster of medewerk(st)er van de vergunninghouder die, direct daaraan voorafgaand, gedurende een aaneengesloten periode van 4 jaar de vergunninghouder heeft bijgestaan.
4. Een aanvraag tot overschrijving wordt ingediend binnen 12 weken na het overlijden van de vergunninghouder, of nadat de blijvende arbeidsongeschiktheid is vastgesteld.

Artikel 9 Aantal keren innemen standplaats door een vergunninghouder van een vaste plaats

1. De vergunninghouder van een vaste plaats dient er voor te zorgen dat deze plaats tenminste 11 keer per kwartaal wordt ingenomen.
2. In geval van ziekte, vakantie of bijzondere omstandigheden kan het college op aanvraag van de vergunninghouder tijdelijk ontheffing verlenen van de verplichting als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 10 Vervanging van de vergunninghouder van een vaste plaats wegens ziekte, bijzondere omstandigheden of vakantie

1. De vergunninghouder van een vaste plaats die plotseling is verhinderd zijn vaste plaats in te nemen wegens ziekte of bijzondere omstandigheden deelt dit voorafgaand aan de betreffende marktdag mondeling mee aan de marktmeester. De vergunninghouder bevestigt deze mededeling schriftelijk aan het college.
2. Indien een vergunninghouder langer dan twee weken zijn vaste plaats niet kan innemen wegens ziekte of bijzondere omstandigheden, dient hij een aanvraag tot ontheffing in. Bij de aanvraag dient hij aan te geven of, en zo ja, hoe zijn vervanging zal worden geregeld.
3. Het college verleent de ontheffing als bedoeld in het artikel 9, tweede lid, voor een termijn van maximaal dertien weken.
4. De ontheffing kan op aanvraag worden verlengd met telkens een termijn van maximaal 13 weken, tot een totale termijn van maximaal 2 jaar.
5. Bij vakantie meldt de vergunninghouder vooraf hoe lang zijn afwezigheid duurt. Het is geoorloofd om in verband met vakantie afwezig te zijn voor een periode van maximaal 4 aaneengesloten weken per kalenderjaar.
6. Aan een vergunninghouder kan tevens vervanging voor 1 marktdag worden toegestaan na mondelinge toestemming van de marktmeester, gevolgd door een schriftelijke bevestiging van het college. Dit is maximaal 4 marktdagen per jaar mogelijk.

Artikel 11 Standwerkersplaats

1. Per markt wordt het navolgend aantal standwerkersplaatsen vastgesteld waarvoor aan standwerkers die voldoen aan de vereisten van artikel 6, tweede lid van de Marktverordening gemeente Zwolle 2015 een kan worden verleend:
   a. voor de vrijdagmarkt als bedoeld in artikel 2, lid 1 onder d: 2 standwerkersplaatsen;
   b. voor de zaterdagmarkt als bedoeld in artikel 2, lid 1 onder f: 2 standwerkersplaatsen.
2. De verlening van een vergunning voor een standwerkersplaats geschiedt bij loting door of namens het college op vrijdag om 8.30 uur en op zaterdag om 9.00 uur. Aanmelding dient een half uur voor de loting te geschieden bij de marktmeester.
3. Een vergunning voor een standwerkersplaats geldt voor de in de vergunning vermelde dag en plaats en voor de in de vergunning omschreven artikelen.
4. Een vergunning voor een standwerkersplaats kan niet worden overgedragen. De vergunninghouder kan zich niet laten vervangen.

Artikel 12 Dagplaats centrummarkten

1. Een vergunning voor een dagplaats kan worden verleend op standplaatsen op de markten zoals bedoeld in artikel 2, lid 1 d en f die niet zullen worden ingenomen door de vergunninghouder van een vaste plaats vanwege een omstandigheid als bedoeld in artikel 9, lid 2 tenzij voorzien is in een vervanger.
2. De verlening van een vergunning voor een dagplaats geschiedt bij loting door of namens het college uitsluitend op vrijdag (centrummarkt) om 8.00 uur en op zaterdag om 8.30 uur aan personen die voldoen aan artikel 6, tweede lid van de Marktverordening gemeente Zwolle 2015. Aanmelding dient een half uur voor de loting te geschieden bij de marktmeester.
3. Per artikelgroep wordt maximaal één dagplaats toegewezen. Indien op een markt een branche-indeling geldt, wordt voor de artikelen waarop deze branche-indeling van toepassing is slechts eenmaal per vier weken een dagplaats toegewezen.
4. Ter bevordering van productdifferentiatie en een divers marktaanzicht, is het niet toegestaan om een dagplaats in te nemen met een product dat verhandeld wordt op één van de aangrenzende standplaatsen.
5. Een vergunning voor een dagplaats geldt voor de in de vergunning vermelde dag en plaats en voor de in de vergunning omschreven artikelen.
6. Een vergunning voor een dagplaats kan niet worden overgedragen. De vergunninghouder kan zich niet laten vervangen.

.

Artikel 13 Het tijdstip van het innemen van de standplaats en de aan- en afvoer van goederen

1. Het is vergunninghouders verboden om op het marktterrein meer dan 3 uur voor aanvang en meer dan 2 uur na afloop van de markt met een voertuig, goederen of anderszins ruimte in te nemen dan wel goederen aan of af te voeren.
2. De vergunninghouder is verplicht zijn standplaats tot de sluitingstijd van de markt in te nemen. Het college kan van deze verplichting ontheffing verlenen.
3. Indien de vergunninghouder van een vaste plaats niet uiterlijk een half uur voor de openingstijd van de betreffende markt, als bedoeld in artikel 2 lid 2, de standplaats heeft ingenomen, wordt de betreffende plaats voor die dag als dagplaats aangemerkt.
4. Vergunninghouders van een dagplaats moeten hun standplaats uiterlijk een half uur na openingstijd van de markt hebben ingenomen.
5. Vergunninghouders van een standwerkersplaats moeten hun standplaats uiterlijk een uur na openingstijd van de markt hebben ingenomen.
6. Het bepaalde in het derde lid, is niet van toepassing indien de vergunninghouder de marktmeester voor dit tijdstip, onder opgave van dwingende redenen die hem beletten tijdig aanwezig te zijn, heeft verzocht de plaats vrij te houden, zulks ter beoordeling van de marktmeester.
7. Voertuigen van vergunninghouders van vaste plaatsen en dagplaatsen moeten een half uur na de openingstijd als bedoeld in artikel 2, lid 2 van het marktterrein zijn verwijderd en mogen niet eerder dan na de sluitingstijd als bedoeld in artikel 2, lid 2 het marktterrein oprijden.
8. Voertuigen van vergunninghouders van standwerkersplaatsen moeten een uur na de openingstijd als bedoeld in artikel 2, lid 2 van het marktterrein zijn verwijderd en mogen niet eerder dan na de sluitingstijd als bedoeld in artikel 2, lid 2 het marktterrein oprijden.
9. Van het bepaalde in het zevende en achtste lid kan, in verband met logistieke redenen, ontheffing worden verleend door het college.

Artikel 14 Parkeren voertuigen op de markt

1. Het is vergunninghouders verboden voertuigen op de markt te parkeren tenzij het voertuigen betreft van kooplieden die volledig aan het zicht zijn onttrokken.
2. Het college kan, gelet op de aard van de verkochte producten, ontheffing verlenen van het verbod zoals bedoeld in het eerste lid.
3. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor de markten als bedoeld in artikel 2, lid 1, onder a, b c en e waar dit markttechnisch mogelijk is, zulks ter beoordeling van het college.
4. Indien het voertuig onderdeel vormt van de verkoopruimte wordt het voertuig per m2 ingemeten als standplaats

Artikel 15 Volgorde toewijzing standplaatsen wijkmarkten

1. De volgorde van toewijzing van standplaatsen op de markten zoals bedoeld in artikel 2, lid 1 d en f geschiedt op de volgende wijze:

a. Indien een of meerdere vaste plaatsen vrijkomen worden eerst de vergunninghouders van een vaste plaats (door middel van een “nieuwsbrief”) in de gelegenheid gesteld om op deze vacante plaats(en) te reageren. Bij meerdere reacties op eenzelfde plaats wordt in volgorde van de aanwezigheid gedurende de afgelopen twee jaren zoals bedoeld in artikel 9 en de plaats op de anciënniteitslijst de vrijgekomen vaste plaats toegekend; Hierbij geldt dat plaatsverbetering voor plaatsuitbreiding gaat.
b. indien een vrijgekomen vaste plaats niet wordt ingenomen door een andere vergunninghouder van een vaste plaats, maakt het college door middel van een openbare publicatie bekend, voor welke branche(s) of artikelgroepen vergunning voor één of meerdere vaste plaatsen kan worden verleend en dat gegadigden voor een vergunning voor de daarbij genoemde datum daarvoor een aanvraag kunnen doen;
c. indien per vrijgekomen plaats meerdere aanvragen worden ontvangen, geldt dat de gegadigde die artikelen wil verkopen die nog niet op de betreffende markt vertegenwoordigd zijn voorrang krijgt. Bij twee of meer gegadigden geschiedt vergunningverlening vervolgens bij loting door of namens het college.

Artikel 16 Volgorde toewijzing standplaatsen centrummarkten

1. De volgorde van toewijzing van standplaatsen op de markten zoals bedoeld in artikel 2, lid 1 d en f geschiedt op de volgende wijze:
    a. Indien een of meerdere vaste plaatsen vrijkomen worden eerst de vergunninghouders van een vaste plaats (door middel van een “nieuwsbrief”) in de gelegenheid gesteld om op deze vacante plaats(en) te reageren. Bij meerdere reacties op eenzelfde plaats wordt in volgorde van de aanwezigheid gedurende de afgelopen twee jaren zoals bedoeld in artikel 9 en de plaats op de anciënniteitslijst de vrijgekomen vaste plaats toegekend. Hierbij geldt dat plaatsverbetering voor plaatsuitbreiding gaat.
    b. indien een vrijgekomen vaste plaats niet wordt ingenomen door een andere vergunninghouder van een vaste plaats, maakt het college door middel van een publicatie in “de koopman” en/of op de gemeentelijke website bekend, voor welke branche(s) of artikelgroepen vergunning voor één of meerdere vaste plaatsen kan worden verleend en dat gegadigden voor een vergunning voor de daarbij genoemde datum daarvoor een aanvraag kunnen doen;
    c. Bij de beoordeling van de aanvragen kent het college punten toe aan de hand van de volgende aspecten en tot het daarbij vermelde maximum aantal van 90 punten:
    - Of het assortiment van de gegadigde een gewenste toevoeging aan het marktassortiment vormt; (20)
    - De algemene uitstraling van uitstalling en het gebruikte verkoopmateriaal; (35)
    - Het marktverleden van de gegadigde en de indruk die hij maakt (35)
2. Indien twee of meer gegadigden elk 60 punten of meer behalen, geschiedt verlening van de vergunning bij loting door of namens het college;
3. Indien geen van de gegadigden meer dan 50 punten behalen kan het college besluiten om de vaste plaats voor bepaalde tijd vacant te laten.
4. Het college stelt een commissie in die advies uitbrengt over het bepaalde in dit artikel en stelt daartoe een reglement vast.

Artikel 17 Algemene veiligheidsnormen

In het kader van brandpreventie gelden voor alle standplaatsen de volgende regels:

a. elektrische gloeilampen dienen zo te worden gemonteerd dat zij niet in aanraking kunnen komen met gemakkelijk brandbare stoffen;
b. losse kabels moeten zich op een hoogte van tenminste 2,5 meter boven de grond bevinden of kabels, die in de looppaden op de grond liggen, moeten afgedekt worden met afdekmatten, zulks ter goedkeuring van de marktmeester;
c. bij elke standplaats waar gebakken of gebraden wordt moet een doelmatig blusapparaat (bijvoorbeeld een koolzuursneeuwblusser met een vulling van tenminste 4 kg. of een poederblusser met een vulling van tenminste 6 kg.), alsmede een deksel voor afsluiting van de pan(nen) aanwezig zijn;
d. een gaskomfoor of een elektrisch komfoor moet zijn opgesteld op een plaats van onbrandbaar materiaal, dat de warmte slecht geleidt;

e. een gaskomfoor moet door middel van een speciaal daarvoor geconstrueerde rubberslang met metalen klemmen of koppelingen aan de gasfles(sen) zijn verbonden;
f. lege of niet in gebruik zijnde gasflessen moeten buiten een kraam of wagen zijn opgesteld. In gebruik zijnde flessen moeten op een goed geventileerde plaats zijn opgesteld;
g. emballage en verpakkingsmateriaal mag niet in of nabij open vuur aanwezig zijn;
h. ballons, met brandbaar gas gevuld, mogen niet aanwezig zijn;
i. het gebruik van LPG anders dan brandstof voor motorvoertuigen is niet toegestaan.
j. Het is niet toegestaan dat gasflessen in het zicht van het publiek worden geplaatst

Artikel 18 Gebruik van elektra
Het is de vergunninghouder niet toegestaan zonder toestemming van de marktmeester voor de verlichting van een standplaats gebruik te maken van andere dan elektrische verlichting alsmede elektrische stroom van een ander te betrekken dan degene die door het college voor het leveren van elektriciteit is aangewezen, dan wel hierin zelf te voorzien.

Artikel 19 Schoon opleveren van de standplaats
Met betrekking tot het schoon opleveren van de standplaats gelden de volgende regels:
1. de ondergrond en omgeving van de standplaats dienen schoon te worden opgeleverd, zulks ter goedkeuring van de marktmeester;
2. alle afval van de vergunninghouder dient door hem zelf ingezameld en afgevoerd te worden van het marktterrein.
3. een vergunninghouder die opdracht krijgt om aan de voorzijde van zijn kraam of verkoopgelegenheid afvalbakken te plaatsen, dient hieraan te voldoen, zulks ter goedkeuring van de marktmeester;
4. een vergunninghouder die handel drijft in artikelen van een branche waaruit mogelijkerwijs zou kunnen voortvloeien dat de ondergrond en omgeving van zijn standplaats vervuild raken, dient maatregelen te treffen om dit te voorkomen. De te treffen maatregelen dienen ter goedkeuring van de marktmeester, en zonodig op zijn aanwijzingen, te geschieden.

Artikel 20 Gebruik van geluidsapparatuur
1. Het gebruik van geluidsapparatuur is alleen toegestaan indien hiervoor in de vergunning voor het innemen van een standplaats een voorschrift is opgenomen
2. Standplaatshouders of bezoekers van de markt mogen van het gebruik van de geluidsapparatuur geen enkele hinder ondervinden, zulks ter beoordeling van de marktmeester.

Artikel 21 Uitstallingen
1. Uitstallingen zijn alleen toegestaan indien hiervoor in de vergunning voor het innemen van een standplaats een voorschrift is opgenomen.
2. Toestemming voor uitstallingen kan alleen worden verleend indien er sprake is van een vrije doorgang voor het publiek van 3 meter. Deze uitstallingen mogen geplaatst worden tot tafelhoogte.
3. Op de aanrijroute voor hulpverleningsdiensten kan alleen toestemming worden verleend voor uitstallingen indien er sprake is van een vrije doorgang van 4 meter breed en 4,5 meter hoog.
4. Uitstallingen waarvoor geen toestemming is verleend, moeten onmiddellijk worden verwijderd.
5. In verband met het zicht op naastgelegen kramen mogen reclame-uitingen en producten die aan de luifel van de kraam hangen zich niet bevinden niet binnen een afstand van 2 meter tot de naastgelegen kraam.

Artikel 22 Koken/bakken/verwarmen
Het gebruik van kook- en bakinstallaties en van verwarmingsapparatuur is alleen toegestaan indien hiervoor in de vergunning voor het innemen van een standplaats een voorschrift is opgenomen.

Artikel 23 Inwerkingtreding
Deze nadere regels treden in werking op de dag dat de Marktverordening gemeente Zwolle 2015 in werking is getreden.

Artikel 24 Citeertitel
Deze nadere regels worden aangehaald als Uitvoeringsbesluit Marktverordening gemeente Zwolle 2015.

2-6-2015 Bijlage V behorende bij Uivoeringsbelsuit Marktverordening gemeente Zwolle 2015 Branchering centrummarkten Zwolle vrijdag en zaterdag

	vrijdag		zaterdag	
Branche	**streefaantal**	**huidig aantal**	**streefaantal**	**huidig aantal**
Aardappelen, groente en fruit	**4**	**8**	**4**	**5**
Brood, koek en banket	**2**	**3**	**2**	**2**
Consumptie-ijs	**1**	**vacant**	**1**	**vacant**
Honing en honingartikelen	**1**	**vacant**	**1**	**1**
Kleine eetwaren/snacks (verschillende artikelen)	**2**	**vacant**	**2**	**1**
Koffie/thee/frisdrank (directe consumptie)	**1**	**1**	**1**	**vacant**
Kruiden thee en specerijen	**1**	**1**	**1**	**1**
Noten en zuidvruchten	**1**	**1**	**1**	**1**
Olijven en tapas	**2**	**2**	**1**	**1**
Poelierswaren (incl. eieren)	**2**	**2**	**2**	**2**
Snoep en zoetwaren	**1**	**vacant**	**1**	**vacant**
Stroopwafels	**1**	**vacant**	**1**	**1**
Vietnamese snacks	**2**	**1**	**2**	**2**
Vis en visproducten	**2**	**2**	**2**	**2**
Vlees en vleeswaren	**1**	**1**	**1**	**1**
Worst	**1**	**1**	**1**	**vacant**
Zuivelproducten (incl. eieren)	**3**	**5**	**3**	**3**
Potplanten	**1**	**vacant**	**1**	**vacant**
Snijbloemen	**3**	**2**	**3**	**3**
Tuin en perkgoed	**2**	**1**	**2**	**1**
baby-,kleuter- en kinderkleding	**2**	**vacant**	**2**	**1**
Beenmode	**2**	**2**	**2**	**2**
Bovenkleding volwassenen	**6**	**10**	**5**	**3**
Diervoer en dierbenodigdheden	**1**	**1**	**1**	**1**
Drogisterijartikelen	**1**	**vacant**	**1**	**1**
Fietsonderdelen, greedschappen en ijzerwaren	**1**	**1**	**1**	**vacant**
Geluid en beelddragers (Cd`s,dvd`s e.d.)	**1**	**vacant**	**1**	**vacant**
Glas, porselein en aardewerk	**1**	**vacant**	**1**	**vacant**
Horloges en horloge-artikelen	**1**	**1**	**1**	**1**
Huishoud- en reinigingsartikelen	**1**	**vacant**	**1**	**vacant**
Huishoudtextiel/slaapkamerlinnen	**2**	**2**	**1**	**1**
interieurstoffen	**2**	**4**	**1**	**vacant**
kledingstoffen	**10**	**4**	**3**	**vacant**
Kleinvakartikelen	**2**	**1**	**1**	**vacant**
Lederwaren	**2**	**2**	**1**	**2**
Mode-accesoires/bijouterieën	**1**	**1**	**1**	**vacant**
Onder- en nachtkleding	**2**	**1**	**1**	**vacant**
Pannen en keukengereedschap	**1**	**vacant**	**1**	**vacant**
Schoeisel	**1**	**1**	**1**	**vacant**
Schuimrubber	**1**	**1**	**1**	**vacant**
Speelgoed	**1**	**vacant**	**1**	**vacant**
Sportkleding	**1**	**vacant**	**1**	**vacant**
Telefoons en telefoonaccessoires	**1**	**2**	**1**	**1**
Wenska,posters, boeken/tijdschr.hobbyart	**2**	**1**	**1**	**vacant**
Overige(nieuwe nog niet vertegenwoordigde art.)	**1**	**n.v.t.**	**nvt**	**2**

2-6-2015 Bijlage V behorende bij Uivoeringsbelsuit Marktverordening gemeente Zwolle 2015 Branchering centrummarkten Zwolle vrijdag en zaterdag

Speciaal voor de Biologische vrijdagmarkt	**vrijdag**			
Biologische Aardappelen, groente en fruit	**1**	**1**		
Biologisch Brood, koek en banket	**1**	**1**		
Biologische Graanprodukten en droogwaren	**1**	**0**		
Biologische noten en zuidvruchten	**1**	**1**		
Biologische paddestoelen	**1**	**1**		
Biologische Worst en vleeswaren	**1**	**1**		
Biologische Zuivelprodukten (incl. eieren)	**1**	**1**		

PARTIJ VAN DE ARBEID ChristenUnie Zwolle GROEN LINKS

Swollwacht VVD ZWOLLE

Motie branchering centrummarkt

De gemeenteraad van Zwolle, in vergadering bijeen op maandag 7 september 2015 ter besluitvorming over de Kwaliteitsimpuls Centrummarkt

Overwegende dat

- De nota Kwaliteitsimpuls centrummarkt beoogt de aantrekkelijkheid van de markt in de Zwolse binnenstad te verhogen
- Een goede en regelmatig geactualiseerde aansluiting tussen vraag en aanbod van producten bijdraagt aan die aantrekkelijkheid
- De nieuwe marktverordening en het bijbehorende uitvoeringsbesluit uitgaan van branchering naar productgroepen
- Branchering op deze grondslag vragen oproept naar de inpasbaarheid van nieuwe aanbodformules die meerdere produktgroepen betreffen en die de aantrekkelijkheid van de markt kunen vergroten

Constaterende dat

- In het memo aan de raad van wethouder De Heer d.d. 26 augustus 2015 de zinsnede voorkomt: "Mocht er een situatie ontstaan die daarom vraagt, dan zal de marktcommissie in samenwerking met de gemeente hiervoor een op het geval gerichte oplossing realiseren waarbij de doelstelling van de brancheringslijst leidend zal zijn."

Van mening zijnde dat

- De lijn uit het memo aan duidelijkheid en kwaliteit wint door de mogelijkheid van aanbodformules die meerdere produktgroepen omvatten expliciet te benoemen

Verzoekt het college

- Aan het memo de zin toe te voegen: "Aanbodformules die meerdere produktgroepen omvatten, behoren daarbij tot de mogelijkheden"
- Deze lijn te hanteren in de gesprekken met de marktcommissie

En gaat over tot de orde van de dag.

PvdA	ChristenUnie	Swollwacht	GroenLinks
Jan Slijkhuis	Gerdien Rots	William Dogger	Michiel van Harten

VVD

Gerrit van der Koby

Met algemene stemmen aangenomen 7-09-2015

besluit

Zwolle

Besluit

Jaargang
Onderwerp Kwaliteitsimpuls centrummarkt

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 09-06-2015

besluit:

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. kennis te nemen van het proces dat is doorlopen met betrekking tot het verbeteren van de kwaliteit van de centrummarkten;
2. de marktverordening gemeente Zwolle 2015 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige Marktverordening kenmerk gb1-2005.065.
3. in te stemmen dat hiermee de motie Ambulante Handel van 2 april 2012 en de toezegging Marktmeester van 12 november 2010 zijn afgehandeld.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

voorstel

Zwolle

Raadsplein besluitvormend

Datum 7 september 2015

onderwerp	Verordening en reglement basisregistratie personen
portefeuillehouder	Henk Jan Meijer
informant	Huisman - Dinkelberg, A (Agnes) 4120
eenheid/afdeling	Publiekszaken PUIB

Voorgesteld besluit raad

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:
De verordening basisregistratie personen Zwolle 2014 met terugwerkende kracht tot 6 januari 2014 vast te stellen.

voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum	8 juli 2015
Ons kenmerk	PU1405-0048

Onderwerp	Verordening basisregistratie personen
Versienummer	2.0
Portefeuillehouder	H.J. Meijer

Informant	A. Huisman
Eenheid/Afdeling	Publiekszaken/Inwonerszaken
Telefoon	4120
Email	a.huisman-dinkelberg@zwolle.nl

| Bijlagen | 1. Verordening basisregistratie personen |

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. De Verordening basisregistratie personen vast te stellen met terugwerkende kracht tot 6 januari 2014;
2. De verordening voor de gemeentelijke basisregistratie van de gemeente Zwolle in te trekken.

Datum 8 juli 2015
Ons kenmerk PU1405-0048

Toelichting op het voorstel

Inleiding
Op 6 januari 2014 is de Wet basisregistratie personen (Wbrp) in werking getreden. Deze vervangt de Wet gemeentelijke basisadministratie (Wgba). Hierdoor is de grondslag voor de huidige verordening voor de gemeentelijke basisregistratie personen van de gemeente Zwolle vervallen. Om rechtmatig persoonsgegevens te kunnen blijven verstrekken is het nodig een nieuwe verordening vast te laten stellen.
In de verordening wordt in artikel 2 vastgelegd dat het college nadere invulling geeft aan de verstrekking van persoonsgegevens aan organen van de eigen gemeente (interne gegevens-huishouding). Verschillende afdelingen hebben voor de uitvoering van wettelijke taken gegevens uit de basisregistratie personen (brp) nodig en zijn ook verplicht om deze authentieke gegevens te gebruiken. Het college stelt hiervoor een reglement vast waarin per afdeling bepaald wordt welke gegevens uit de brp verstrekt worden en voor welke wettelijke taak.

Door de wetgever is de verstrekking van gegevens aan een groot aantal derden al geregeld in de Wbrp. De gemeenteraad krijgt op grond van artikel 3 Wbrp de mogelijkheid om zelf te bepalen of er aan bepaalde instanties die een zwaarwegend maatschappelijk belang dienen ook gegevens verstrekt kunnen worden. Onder de Wgba had het college deze bevoegdheid en stonden de instanties met een gewichtig maatschappelijk belang opgesomd in een bijlage bij het reglement voor de gemeentelijke basisregistratie van de gemeente Zwolle. Op grond van de nieuwe wet maakt de raad bij het vaststellen van de verordening hierover ~~zelf~~ een afweging.

In de bijlage bij de verordening zijn de instanties opgenomen waarvan het van belang wordt geacht dat zij gegevens verstrekt kunnen krijgen. Het gewichtig maatschappelijk belang is vermeld. Elk verzoek tot gegevensverstrekking zal individueel beoordeeld worden aan de hand van deze verordening, de Wbrp en de Wet bescherming persoonsgegevens. Het doel van de verstrekking moet door de aanvrager duidelijk vermeld worden, zodat een zorgvuldige toetsing plaats kan vinden. Jaarlijks voert de privacybeheerder brp een controle uit over de gedane verstrekkingen en rapporteert hierover aan het management.

In de huidige praktijk worden met name gegevens verstrekt aan woningbouwcorporaties voor het tegengaan en bestrijden van woonfraude. Daarnaast worden op beperkte schaal (enkele tientallen malen per jaar) gegevens verstrekt aan bijvoorbeeld:

- niet-gemeentelijke begraafplaatsen, zodat contact opgenomen kan worden met eigenaren van een graf of met nabestaanden;
- ziekenhuizen/medische universiteiten voor de uitvoering van erfelijkheidsonderzoeken.

Verstrekking van gegevens bestaat in alle gevallen uit een beperkte gegevensset namelijk: naam, adres, geboortedatum en overlijdensdatum. Overige gegevens worden niet verstrekt. Ook worden er geen gegevens verstrekt als betrokkene op grond van artikel 3.21 Wbrp verzocht heeft om geheimhouding. Daarnaast biedt de Wbrp de mogelijkheid aan personen om een overzicht op te vragen van de gegevensverstrekkingen die over een bepaalde periode gedaan zijn. Dit inzagerecht en ook het recht op geheimhouding van persoonsgegevens wordt jaarlijks gepubliceerd en staat vermeld op de gemeentelijke website.

Datum 8 juli 2015
Ons kenmerk PU1405-0048

Argumenten

Deze verordening voorziet in de aanwijzing van derden die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang. Daarnaast voorziet deze verordening er in dat het college van burgemeester en wethouders nadere invulling geeft aan de verstrekking van gegevens uit de basisregistratie aan organen van de gemeente Zwolle. Met de nieuwe Verordening basisregistratie personen voldoet de gemeente Zwolle aan de vereisten zoals gesteld in de Wbrp.

Terugwerkende kracht
Door inwerkingtreding van de Wbrp is de verordening die tot stand was gekomen onder het regime van de Wgba vervallen. In de tijd die ligt tussen de twee verordeningen, zijn de verstrekkingen van gegevens doorgegaan. De huidige praktijk van verstrekken sluit aan bij de nieuwe verordening. Er zijn geen cruciale inhoudelijke wijzigingen aangebracht ten opzichte van de oude verordening, waardoor de terugwerkende kracht hier niet op noemenswaardige weerstand hoeft te stuiten. Bovendien is in de onderhavige verordening geen sprake van strafbaarstelling van zaken.
Wij stellen u daarom voor de bijgaande verordening terugwerkende kracht te verlenen tot 6 januari 2014.

Risico's
n.v.t.

Financiën
n.v.t.

Communicatie
De verordening wordt op de gebruikelijke manier gepubliceerd.

Vervolg
Naast de vaststelling van de verordening stelt het college een reglement vast voor het verstrekken van gegevens aan organen van de gemeente voor de uitvoering van wettelijke taken.

Openbaarheid
Dit voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

Datum 8 juli 2015
Ons kenmerk PU1405-0048

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Datum 8 juli 2015
Ons kenmerk PU1405-0048

Besluit

Jaargang 2015
Nummer
Onderwerp Vaststelling verordening basisregistratie personen

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 8 juli 2015

besluit:

1. de verordening basisregistratie personen vast te stellen met terugwerkende kracht tot 6 januari 2014;
2. de verordening voor de gemeentelijke basisregistratie personen van de gemeente Zwolle in te trekken.

Aldus besloten in de openbare vergadering van

de voorzitter,

de griffier,

besluit

Zwolle

Besluit

Jaargang
Onderwerp Verordening en reglement basisregistratie personen

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 25-08-2015

besluit:

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:
De verordening basisregistratie personen Zwolle 2014 met terugwerkende kracht tot 6 januari 2014 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

verordeningsnummer:
vastgesteld:
datum inwerkingtreding

gb 1-

VERORDENING BASISREGISTRATIE PERSONEN

Artikel 1: Begripsbepalingen
In deze verordening worden de definitiebepalingen van artikel 1.1 Wet basisregistratie personen gehanteerd.

Artikel 2: Verstrekkingen aan een orgaan van de gemeente
Het college van burgemeester en wethouders geeft, met inachtneming van het besluit als bedoel in artikel 3.2 van de Wet basisregistratie personen, nadere invulling aan de verstrekking van gegevens uit de basisregistratie aan organen van de gemeente Zwolle.

Artikel 3: Verstrekkingen aan derden

1. Het college van burgemeester en wethouders kan op verzoek van een derde, met inachtneming van het bepaalde in artikel 4, over een ingeschrevene die ingezetene is van de gemeente Zwolle en over een overledene die op het moment van overlijden ingezetene van de gemeente Zwolle was, gegevens uit de basisregistratie verstrekken aan derden die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang voor de gemeente;
2. Het college van burgemeester en wethouders kan over een ingezetene van de gemeente Zwolle gegevens uit de basisregistratie verstrekken aan een derde, die voorafgaande schriftelijke toestemming heeft van de ingezetene wiens gegevens worden verstrekt;
3. De verstrekking als bedoeld in lid 1 van dit artikel vindt slechts plaats voor zover deze noodzakelijk is voor de behartiging van het gerechtvaardigde belang van de derde en het belang of de fundamentele rechten en vrijheden van de ingeschrevene niet aan de verstrekking in de weg staan;
4. De verstrekking als bedoeld in dit artikel kan uitsluitend betrekking hebben op algemene gegevens over de naam, het geslacht, de geslachtsnaam van de echtgenoot dan wel geregistreerde partner, de eerdere echtgenoot of eerdere geregistreerde partner, het gebruik door de ingeschrevene van de geslachtsnaam van de echtgenoot dan wel geregistreerde partner, de eerdere echtgenoot of eerdere geregistreerde partner, het adres, de bijhoudingsgemeente, de geboortedatum en de datum van overlijden.

Artikel 4: Aanwijzing gewichtige maatschappelijke belangen en categorieën derden

1. Als werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijke belang worden aangewezen de werkzaamheden als genoemd in bijlage 1 van deze verordening;

2. Als categorieën van derden die de in lid 1 genoemde werkzaamheden uitvoeren, worden aangewezen de categorieën als genoemd in bijlage 1 van deze verordening.

Artikel 5: Inwerkingtreding
Deze verordening heeft terugwerkende kracht tot 6 januari 2014.

Toelichting

Algemeen

De verordening voorziet er in dat het college van burgemeester en wethouders nadere invulling geeft aan de verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen aan de organen van de gemeente Zwolle voor de uitvoering van wettelijke taken.

Deze verordening voorziet daarnaast in de aanwijzing van door derden verrichte werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang en van de categorieën van derden die dergelijke werkzaamheden verrichten ten behoeve waarvan gegevens uit de basisregistratie kunnen worden verstrekt. Daarmee voldoet de gemeente Zwolle aan de vereisten zoals gesteld in de Wet basisregistratie personen (Wbrp).

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1: begripsbepalingen
De begrippen uit de Wbrp die relevant zijn voor de inhoud van deze verordening, zijn integraal overgenomen uit artikel 1.1 Wbrp.
Het betreft de begrippen basisregistratie, ingeschrevene, ingezetene en derde.

Basisregistratie
Juridisch gezien is sprake van één basisregistratie personen, die vooralsnog bestaat uit centrale door het rijk beheerde en lokale door de gemeenten beheerde voorzieningen. In de loop van de komende jaren zullen de lokale voorzieningen opgaan in één centrale voorziening.

Ingeschrevene en ingezetene
De ingeschrevene is een persoon van wie een persoonslijst is opgenomen in de basisregistratie. Dat kunnen personen zijn die niet in Nederland woonachtig zijn, maar wel een relatie hebben met de Nederlandse overheid. De ingezetene is de ingeschrevene die zijn woonplaats heeft in de gemeente Zwolle.

Derde
Een derde is elke natuurlijke persoon niet zijnde een overheidsorgaan of een ingeschrevene en elke rechtspersoon die niet krachtens publiekrecht is ingesteld, noch met enig openbaar gezag is bekleed.

Artikel 2. Verstrekking aan een orgaan van de gemeente

De minister van Binnenlandse Zaken (BZK) verstrekt de gemeente voor de uitvoering van haar taken, gegevens van personen die wel in de brp zijn ingeschreven, maar niet in de gemeente Zwolle woonachtig zijn. Deze systematische verstrekking van gegevens aan de gemeente is gebaseerd op een autorisatiebesluit van de minister van BZK voor de gemeente Zwolle op grond van artikel 3.2 Wbrp.

Zolang de Wbrp door de gemeente Zwolle wordt uitgevoerd met behulp van de systemen die zij al gebruikte onder het regime van de wet GBA, is er met betrekking tot de eigen inwoners nog geen sprake van systematische verstrekking van persoonsgegevens door de minister van BZK. De gemeente Zwolle beschikt immers nog over de persoonsgegevens van haar eigen inwoners.

Voor het gebruik van gegevens van personen die in de brp zijn ingeschreven, maar niet in de gemeente Zwolle woonachtig zijn, dient de gemeente Zwolle het autorisatiebesluit van de minister van BZK in acht te nemen.

Artikelen 3 en 4. Gegevensverstrekking aan derden
Derden die werkzaamheden verrichten met gewichtig maatschappelijk belang
De wetgever heeft de verstrekking van gegevens uit de brp aan een groot aantal derden al voorzien in de Wbrp. Desondanks kunnen er (lokale) maatschappelijke belangen zijn, waarin de wetgever niet heeft voorzien. In die gevallen is de gemeenteraad bevoegd om werkzaamheden met een maatschappelijk belang aan te wijzen als werkzaamheden waarvoor gegevens mogen worden verstrekt over inwoners van de gemeente Zwolle. Die gegevens mogen worden verstrekt aan nader te bepalen categorieën derden die die werkzaamheden uitvoeren.

Derden met schriftelijke toestemming
Naast de mogelijkheid tot het verstrekken van gegevens aan derden die werkzaamheden uitvoeren met een maatschappelijk belang, is het ook mogelijk gegevens te verstrekken aan een derde, wanneer deze voorafgaande schriftelijke toestemming heeft verkregen van degene over wie gegevens worden gevraagd.

Beperkte set aan gegevens
Op grond van artikel 3.9, lid 4 van de Wbrp kan de verstrekking uitsluitend betrekking hebben op algemene gegevens over de naam, het geslacht, de geslachtsnaam van de echtgenoot dan wel geregistreerde partner, de eerdere echtgenoot of eerdere geregistreerde partner, het gebruik door de ingeschrevene van de geslachtsnaam van de echtgenoot dan wel geregistreerde partner, de eerdere echtgenoot of eerdere geregistreerde partner, het adres, de bijhoudingsgemeente, de geboortedatum en de datum van overlijden.

Artikel 5: Inwerkingtreding
De verordening basisregistratie personen heeft terugwerkende kracht tot 6 januari 2014 in werking (de dag dat de wet Wbrp inwerking getreden is).

Bijlage 1 behorend bij artikel 4 verordening basisregistratie personen

Verstrekking blijft achterwege indien de betrokkene op grond van en met inachtneming van artikel 3.21 Wbrp verzocht heeft om geheimhouding.

Gewichtig maatschappelijk belang	Categorie derde
Terugvinden van nabestaanden i.v.m. begraven en cremeren van inwoners van de gemeente	Niet gemeentelijke crematoria en begraafplaatsen
Eerlijke verdeling van sociale woonruimte en tegengaan woonfraude	Woningbouwcorporaties
Bevorderen van culturele en maatschappelijke vaardigheden inwoners. Tegengaan analfabetisme.	Bibliotheken
Maatschappelijke zorg en dienstverlening	Instellingen die werkzaamheden verrichten op dit terrein
Patiëntenzorg, het verlenen van medische zorg en de uitvoering van erfelijkheidsonderzoek	Ziekenhuizen/Medische universiteiten
Uitvoering geven aan een verdrag of een besluit van een volkenrechtelijke organisatie dat in de verstrekking van gegevens voorziet.	Een overheidsorgaan van, dan wel een persoon of organisatie gevestigd in een land buiten de Europese Unie
Het dienen van een Nederlands publiek belang	Een overheidsorgaan van, dan wel een persoon of organisatie gevestigd in een land binnen de Europese Unie
Het dienen van een Nederlands publiek belang	Buitenlandse rechtspersonen ten behoeve van sociale zekerheid

vastgesteld:
datum inwerkingtreding

gb 1-

REGLEMENT BASISREGISTRATIE PERSONEN

Artikel 1: Begripsbepalingen

In dit reglement worden de definitiebepalingen van artikel 1.1 Wet basisregistratie personen gehanteerd.
Het betreft de begrippen basisregistratie, ingeschrevene en ingezetene.

Artikel 2: Verstrekkingen aan een orgaan van de gemeente

1. Met inachtneming van het besluit als bedoeld in artikel 3.2 van de Wet basisregistratie personen kunnen gegevens uit de basisregistratie aan organen van de gemeente Zwolle worden verstrekt, voor zover deze organen de gegevens nodig hebben voor de uitvoering van de aan hen opgedragen taken;
2. De verstrekkingen als bedoeld in lid 1, kunnen plaatsvinden door middel van raadpleging van de gegevensmakelaar personen (ad hoc verstrekkingen), door spontane verstrekkingen en selectieverstrekkingen;
3. De organen van de gemeente Zwolle aan wie gegevens worden verstrekt, de categorie van personen die het betreft, de gegevensset en de wijze van verstrekken zijn vermeld in bijlage 1.

Artikel 3: Inwerkingtreding

Dit besluit heeft terugwerkende kracht tot 6 januari 2014.

Bijlage 1, tabel 1

Lijst van binnengemeentelijke afnemers met een raadpleegmogelijkheid in de basisregistratie en de GBA-V (landelijke voorziening)

De medewerkers van de volgende organisatieonderdelen van de gemeente Zwolle hebben rechtstreekse toegang tot de basisregistratie en tot de GBA-V, voor zover daartoe geautoriseerd op grond van het autorisatiebesluit. De bevoegdheid van rechtstreekse raadpleging van de GBA-V, is gebaseerd op het autorisatiebesluit als bedoeld in artikel 1, onder g.

Organisatie-onderdeel	**Wettelijk kader**	**Gegevensset basisregistratie**	**Gegevensset GBA-V**
Sectie Burgerzaken en sectie KCC	Wet GBA, Kieswet, Besluit Burgerllijke Stand, Burgerlijk Wetboek, Nationaliteitswet-geving, Wet op de Lijkbezorging, Wet Justitiële Documentatie, Vreemdelingenwet, Paspoortwet en regelgeving Rijbewijzen, Toekennen van onderscheidingen en huwelijksjubilarissen, Wet 29-09-1815 Instelling van de Orde van de Nederlandse Leeuw, Wet 29-09-1815 Instelling van de Orde van Oranje-Nassau en het Besluit van 10 mei 1995, nadere regels Orde van de Nederlandse Leeuw, Verordening Lijkbezorgingsrechten, Klachtenregeling, CRIB	Alle gegevens op persoonslijst en verwijsgegevens	De gegevens opgenomen in het Autorisatiebesluit BRP nummer 2014/0000075300 d.d. 20-03-2014 en Autorisatiebesluit PIVA-V nummer 2014/0000127529 d.d. 20-03-2014

Bijlage 1, tabel 2

Lijst van binnengemeentelijke afnemers waar systematisch gegevens aan worden verstrekt uit de basisregistratie persoonsgegevens

Organisatieonderdeel	Waarvoor	Gegevensset
Wijkservicepunt Noord	Benaderen nieuwe inwoners van de wijk Holtenbroek	NAW
Afdeling Leerplicht	Aanschrijven van ouders/verzorgers van kinderen die vier jaar worden + uitvoering Leerplichtwet	NAW, oudergegevens
Bureau opvang nieuwkomers	Uitvoering wet opvang nieuwkomers	NAW
Kabinet van de burgemeester	Huwelijksjubilea, 110-jarigen, gedecoreerden	NAW, huwelijksgegevens, overlijdensgegevens
Communicatie	Organiseren introductiedag nieuwe inwoners	NAW

Bijlage 1, tabel 3

Applicatie	Waarvoor	Gegevensset
Civision Makelaar Gegevens (CMG)	Raadplegen van persoonsgegevens voor de uitvoering van wettelijke taken	Voor de GBA-V: De gegevens opgenomen in het Autorisatiebesluit BRP nummer 2014/0000075300 d.d. 20-03-2014 en Autorisatiebesluit PIVA-V nummer 2014/0000127529 d.d. 20-03-2014 Voor inzage in de brp zijn gegevenssets vastgelegd op basis van de wettelijke taken die per afdeling uitgevoerd worden: CPAREAD1:Leerplicht, Juridische Zaken, Leerlingen vervoer CPAREAD2: Financiën, Publiekszaken CPAREAD3: Soza, Maatschappelijke Ontwikkeling CPAREAD4:Fysieke leefomgeving, Wijkzaken CPAREAD5:P&O, Concernstaf

CMG/CML	Gegevenssynchronisatie tussen applicaties van begraafplaatsen (Key2Begraven), One World (Financiën), GWS (Sociale Zaken)	De gegevens opgenomen in het Autorisatiebesluit BRP nummer 2014/0000075300 d.d. 20-03-2014 en Autorisatiebesluit PIVA-V nummer 2014/0000127529 d.d. 20-03-2014
Medewerkersportaal	Ontsluiten van persoonsgegevens voor KCC	Beperkte gegevensset

Toelichting

Algemeen

Dit reglement vloeit voort uit de Verordening basisregistratie personen. Hierin wordt de nadere regeling van de verstrekking van gegevens uit de basisregistratie aan organen van de gemeente aan het college van burgemeester en wethouders opgedragen (interne gegevenshuishouding). Hieronder volgt een nadere toelichting op de artikelen in dit reglement.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1: Begripsbepalingen

De begrippen uit de Wbrp die relevant zijn voor de inhoud van deze verordening, zijn integraal overgenomen uit artikel 1.1 Wbrp.
Het betreft de begrippen basisregistratie, ingeschrevene en ingezetene.

Basisregistratie

Juridisch gezien is sprake van één basisregistratie personen, die vooralsnog bestaat uit centrale door het rijk beheerde en lokale door de gemeenten beheerde voorzieningen. In de loop van de komende jaren zullen de lokale voorzieningen opgaan in één centrale voorziening.

Ingeschrevene en ingezetene

De ingeschrevene is een persoon van wie een persoonslijst is opgenomen in de basisregistratie. Dat kunnen personen zijn die niet in Nederland woonachtig zijn, maar wel een relatie hebben met de Nederlandse overheid. De ingezetene is de ingeschrevene die zijn woonplaats

Artikel 2. Verstrekking aan een orgaan van de gemeente

De minister van BZK verstrekt de gemeente voor de uitvoering van haar taken, gegevens van personen die wel in de basisregistratie personen (brp) zijn ingeschreven, maar niet in de gemeente Zwolle woonachtig zijn. Deze systematische verstrekking van gegevens aan de gemeente is gebaseerd op een autorisatiebesluit van de minister van BZK voor de gemeente Zwolle op grond van artikel 3.2 Wbrp.

Zolang de Wbrp door de gemeente Zwolle wordt uitgevoerd met behulp van de systemen die zij al gebruikte onder het regime van de wet GBA, is er met betrekking tot de eigen inwoners nog geen sprake van systematische verstrekking van persoonsgegevens door de minister van BZK. De gemeente Zwolle beschikt immers nog over de persoonsgegevens van haar eigen inwoners.

Voor het gebruik van gegevens van personen die in de BRP zijn ingeschreven, maar niet in de gemeente Zwolle woonachtig zijn, dient de gemeente Zwolle het autorisatiebesluit van de minister van BZK in acht te nemen.

Artikel 3 Inwerkingtreding

Het reglement basisregistratie treedt inwerking op de dag dat de Wbrp inwerking treedt, dus met terugwerkende kracht tot 6 januari 2014.

GROENLINKS D66

Zwolle, 7 september 2015

Motie M/V doet niet terzake

De raad van de gemeente Zwolle in vergadering bijeen op **7 september 2015**

gehoord de beraadslaging over **verordening en reglement basisregistratie personen**

overwegende dat

- geslachtsregistratie "overbodig en achterhaald is en mensen in hokjes dwingt waarin ze zich niet altijd thuis voelen" (citaat COC-voorzitter Tanja Ineke)
- het kabinet de mogelijkheid onderzoekt om het vermelden van sekse op officiële documenten af te schaffen of uit te breiden met de keuze 'neutraal'
- de gemeente Amsterdam onlangs besloten heeft om geslachtsregistratie in gemeentelijke formulieren zoveel als wettelijk mogelijk is te schrappen

van oordeel dat

- het in veel gevallen onnodig is om iemands geslacht te vragen, bijvoorbeeld als iemand een afspraak wil maken met de gemeente, of bij het aanvragen van een parkeervergunning

roept het college op

- **te inventariseren op welke gemeentelijke formulieren de sekseaanduiding kan worden weggelaten en welke andere onderdelen in de dienstverlening van de gemeente inwoners onnodig persoonlijke gendergeoriënteerde informatie moeten inleveren**
- **ervoor te zorgen dat binnen afzienbare tijd deze formulieren e.d. worden aangepast zodat zij voor iedereen bruikbaar zijn**

en gaat over tot de orde van de dag.

Namens GroenLinks
Patrick Rijke

namens D66
Mark Oldengarm

Tegen: VVD en ChristenUnie
Aangenomen 7/9/15

besluit

Zwolle

Besluit

Jaargang
Onderwerp Verordening en reglement basisregistratie personen

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 25-08-2015

besluit:

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:
De verordening basisregistratie personen Zwolle 2014 met terugwerkende kracht tot 6 januari 2014 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

voorstel

Zwolle

Raadsplein besluitvormend

Datum 7 september 2015

onderwerp	Het bestemmingsplan Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré"
portefeuillehouder	Ed Anker
informant	Broek - Bredewold, PJE van den (Patries) 2362
eenheid/afdeling	Expertisecentrum ECR

Voorgesteld besluit raad

1. In te stemmen met de wijziging, bestaande uit het opnemen van een aanduiding op enkele plaatsen om maximaal twee woningen aaneen te mogen bouwen.
2. Het bestemmingsplan "Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré" gewijzigd vast te stellen in elektronische vorm, als vervat in het GML-bestand NL.IMRO 0193.BP14029-0003 met de bijbehorende regels en de bijbehorende ondergrond, als vervat in het DGN-bestand NL.IMRO 0193.BP1402-0003.dgn en de verbeelding van dit bestemmingsplan tevens vast te stellen in papieren vorm;
3. Uiterlijk binnen zes weken van dit besluit de vaststelling te publiceren, dan wel eerder dan zes weken, indien de reactie van de provincie daartoe aanleiding geeft;
4. Geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré vast te stellen.

voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 4 augustus 2015

Onderwerp	Het bestemmingsplan Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré" vast te stellen
Versienummer	1
Portefeuillehouder	
Informant	Patries van den Broek - Bredewold
Eenheid/Afdeling	Expertisecentrum / ECR
Telefoon	(038) 498 2362
Email	P.van.den.Broek-Bredewold@zwolle.nl

Bijlagen

1. Het bestemmingsplan "Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré"

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1 In te stemmen met de wijziging, bestaande uit het opnemen van een aanduiding op enkele plaatsen om maximaal twee woningen aaneen te mogen bouwen.

2 Het bestemmingsplan "Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré" gewijzigd vast te stellen in elektronische vorm, als vervat in het GML-bestand NL.IMRO 0193.BP14029-0003 met de bijbehorende regels en de bijbehorende ondergrond, als vervat in het DGN-bestand NL.IMRO 0193.BP1402-0003.dgn en de verbeelding van dit bestemmingsplan tevens vast te stellen in papieren vorm;

3 Uiterlijk binnen zes weken van dit besluit de vaststelling te publiceren, dan wel eerder dan zes weken, indien de reactie van de provincie daartoe aanleiding geeft;

4 Geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré vast te stellen.

Datum 4 augustus 2015

Toelichting op het voorstel

Inleiding
Het bestemmingsplan Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré is opgesteld om de situering van enkele bouwvlakken iets aan te passen ten opzichte van het originele stedenbouwkundige plan. Er kunnen enkele woningen extra worden gerealiseerd, zodat er meer flexibiliteit in de verkaveling komt. Op verzoek van de omgeving is er echter wel een maximum aantal aaneen te bouwen woningen op enkele plaatsen opgenomen, om rijtjeswoningen te voorkomen. De ontwikkelaar heeft ons verzocht in de wens van de omgeving mee te gaan. Dat is de reden dat het bestemmingsplan gewijzigd zal worden vastgesteld. Er zijn overigens geen officiële zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan.

Beoogd effect
Het doel van vaststelling van deze partiële herziening is om ervoor te zorgen dat het bestemmingsplan snel in werking treedt. Dat kan alleen als de procedure tot vaststelling en publicatie, na vaststelling wordt ingezet.

Argumenten
1.1 Op verzoek van de ontwikkelaar en in samenspraak met de omwonenden wordt het plan gewijzigd vastgesteld
Tijdens de tervisielegging is er contact geweest tussen omwonenden en de ontwikkelaar. Omwonenden hebben verzocht om op verschillende plaatsen in het plan de aanduiding voor een maximaal aantal woningen aan te passen, zodanig dat er niet meer dan maximaal twee woningen aan elkaar kunnen worden gerealiseerd. De ontwikkelaar wilde hierin wel meegaan, omdat zij toch van plan zijn om twee-onder-een-kapwoningen te realiseren. Stedenbouwkundig is op deze precisering niets tegen. Daarom is voorgesteld om te komen tot een gewijzigde vaststelling.

2.1 *Het besluit moet voorzien in een standaardtekst voor de vaststelling*
De tekst is standaard met verwijzing naar de digitale kenmerken van het plan en de papieren vaststelling.

3.1 Het plan wordt opnieuw ter visie gelegd, zodra de provincie heeft aangegeven de wijzigingen te accepteren
Elk besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan door de gemeenteraad moet worden gepubliceerd na uiterlijk zes weken nadat het is genomen, als het gaat om een gewijzigd vastgesteld bestemmingsplan. Het kan eerder worden gepubliceerd, als daartoe is besloten, zoals voorgesteld, zodra de provincie heeft laten weten tegen de wijzigingen geen bezwaar te hebben, omdat de wijzigingen geen provinciaal belang treffen. In casu lijkt daarvan geen sprake en wordt de reactie van de provincie vlot verwacht.

4.1 Een exploitatieplan is niet nodig, nu er een anterieure overeenkomst is gesloten met de ontwikkelaar

Datum 4 augustus 2015

Een exploitatieplan zou nodig zijn geweest, als niet geen anterieure overeenkomst gesloten had kunnen worden. In het plan worden immers nieuwe woningen mogelijk gemaakt. Die overeenkomst is er echter wel, waardoor een exploitatieplan overbodig is geworden.

Risico's
-

Financiën
De kosten worden gedragen door de initiatiefnemer. Hiervoor is een anterieure overeenkomst opgesteld.

Communicatie
De wet schrijft voor dat het bestemmingsplan ter visie wordt gelegd. Hiervan wordt op digitale wijze kennis gegeven in de Staatscourant en de GVOP (gemeenschappelijke voorziening officiele publicaties). Het plan is dan digitaal in te zien via www.ruimtelijkeplannen.nl

Vervolg
Tijdens de tervisielegging kunnen belanghebbenden een beroep indienen die kunnen aantonen dat zij verschoonbaar niet in staat zijn geweest om tijdig een zienswijze in te dienen. Ook kan een beroep worden ingediend door een belanghebbende die door de wijzigingen in zijn belangen geschaad meent te zijn.

Openbaarheid
Het voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Zwolle

Besluit

Jaargang
Onderwerp Het bestemmingsplan Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré"

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 25-08-2015

besluit:

1. In te stemmen met de wijziging, bestaande uit het opnemen van een aanduiding op enkele plaatsen om maximaal twee woningen aaneen te mogen bouwen.
2. Het bestemmingsplan "Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré" gewijzigd vast te stellen in elektronische vorm, als vervat in het GML-bestand NL.IMRO 0193.BP14029-0003 met de bijbehorende regels en de bijbehorende ondergrond, als vervat in het DGN-bestand NL.IMRO 0193.BP1402-0003.dgn en de verbeelding van dit bestemmingsplan tevens vast te stellen in papieren vorm;
3. Uiterlijk binnen zes weken van dit besluit de vaststelling te publiceren, dan wel eerder dan zes weken, indien de reactie van de provincie daartoe aanleiding geeft;
4. Geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré

nr. NL.IMRO.0193.BP14029-0003

Expertisecentrum

Ruimtelijke Planvorming

Stadskantoor
Lübeckplein 2
Postbus 10007
8000 GA Zwolle
telefoon (038) 498 20 97
postbus@zwolle.nl

www.zwolle.nl
www.bestemmingsplannen.zwolle.nl

Opdrachtgever OWR

Opdrachtnemer ECR

Publicatieversie: NL.IMRO.0193.BP14029-0003
Datum: 7 september 2015

Inhoudsopgave

TOELICHTING **5**

Hoofdstuk 1 Inleiding **6**
1.1 Aanleiding 6
1.2 Plangebied 6
1.3 Geldend bestemmingsplan 6

Hoofdstuk 2 Beleidskader **8**
2.1 Inleiding 8
2.2 Ruimtelijk beleid 8
2.2.1 Rijksbeleid 8
2.2.2 Provinciaal beleid 9
2.2.3 Gemeentelijk beleid 9
2.3 Volkshuisvestingsbeleid 10
2.4 Milieubeleid 10

Hoofdstuk 3 Planbeschrijving **15**
3.1 Stedenbouw 15
3.2 Milieu 15
3.2.1 Geluid 15
3.2.2 Luchtkwaliteit 16
3.2.3 Bedrijvigheid 16
3.2.4 Bodemkwaliteit 17
3.2.5 Externe veiligheid 17
3.2.6 Kabels, leidingen en straalpaden 17

Hoofdstuk 4 Juridische aspecten **18**
4.1 Inleiding 18
4.2 Inleidende regels 18
4.3 Bestemmingsregels 18
4.4 Slotbepaling 18
4.5 Handboek 18

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid **19**
5.1 Economische uitvoerbaarheid 19
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 19
5.2.1 Uitkomsten overleg 19

Bijlage 1 Geluidsonderzoek **20**

REGELS **43**

Hoofdstuk 1 Inleidende regels **44**
Artikel 1 Begrippen 44
Artikel 2 Verwijzing 45

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels **46**
Artikel 3 Groen 46
Artikel 4 Tuin 47
Artikel 5 Verkeer - Erftoegangsweg 48
Artikel 6 Wonen 49

Hoofdstuk 3 Slotbepaling 50
Artikel 7 Slotregel 50

TOELICHTING

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In het voorliggende bestemmingsplan Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré zijn voor een aantal locaties in Carré, Stadshagen enkele planologische wijzigingen opgenomen. De wijzigingen zijn kleinschalige planologische wijzigingen en praktisch van aard. Door deze wijzigingen kan op de betreffende onbebouwde locaties marktconforme woningbouw gerealiseerd worden.

Dit bestemmingsplan is opgesteld om de kleinschalige wijzigingen van de bouw- en gebruiksmogelijkheden planologisch mogelijk te maken. Dit plan geldt na inwerkingtreding als nieuw toetsingskader en treedt voor het betreffende plangebied in de plaats van het op dit moment geldende bestemmingsplan.

1.2 Plangebied

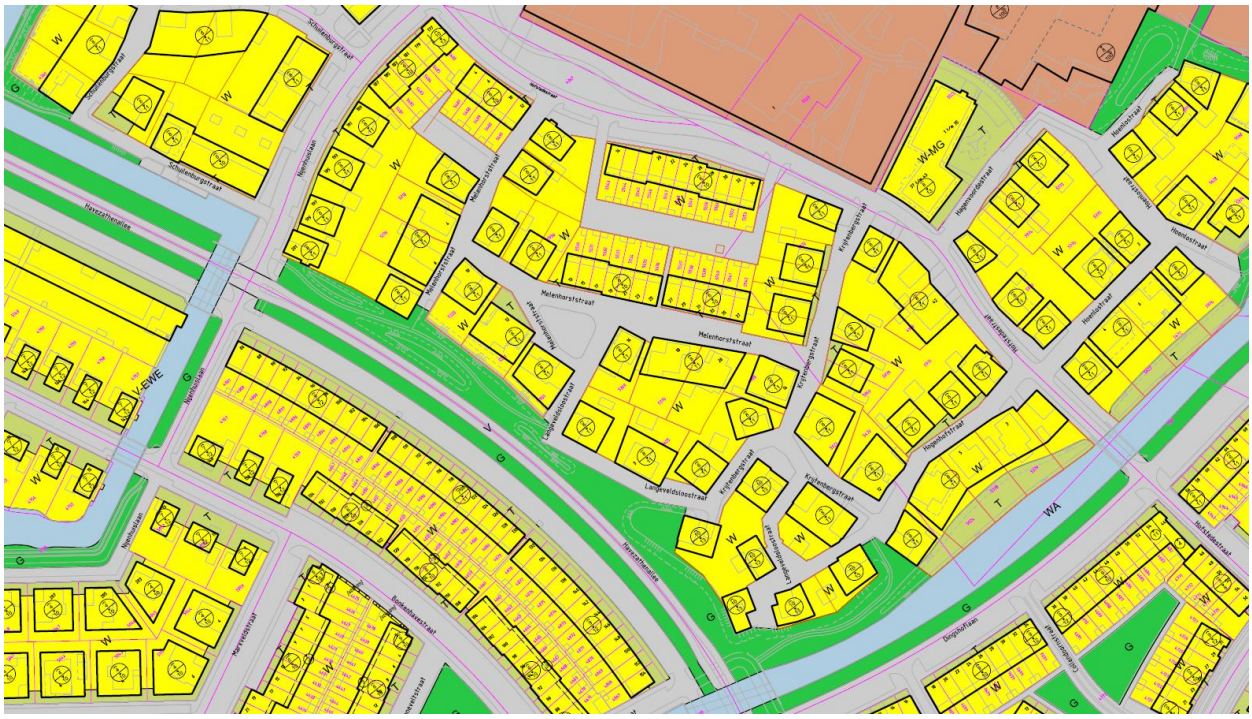
Het plangebied ligt in de buurt Carré in de wijk Stadshagen. Het plangebied is globaal begrenst aan de Havezathenallee, Dingshoflaan, Eerdelaan, Hagenvoordestraat, Hofstedestraat en Melenhorststraat, zie figuur 1.1 Plangebied.

Figuur 1.1 Plangebied

1.3 Geldend bestemmingsplan

Het plangebied valt in het bestemmingsplan Stadshagen I. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad vastgesteld op 30 september 2013 met besluitnummer EC1308-0071 en onherroepelijk geworden op 15 januari 2014.

Het plangebied heeft in het bestemmingsplan Stadshagen I de bestemmingen: Groen, Tuin, Verkeer - Erftoegangweg en Wonen.



Figuur 1.2 deel plankaart bestemmingsplan Stadshagen I van het plangebied

Hoofdstuk 2 Beleidskader

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk komt een aantal relevante onderdelen van het beleidskader aan de orde. Dit betreft het kader van het Rijksbeleid, het provinciale beleid en van het gemeentelijke beleid.

2.2 Ruimtelijk beleid

2.2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Ruimte en Infrastructuur

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Ruimte en Infrastructuur (hierna: SVIR) vastgesteld. Daarmee is het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR van kracht geworden. De SVIR geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Die ambitie is vertaald in doelen voor de middellange termijn tot 2028.

Uitgangspunt van de SVIR is decentraal wat kan, centraal wat moet. Bij het bepalen van wat centraal moet, zijn slechts 13 rijksbelangen omschreven. Een rijksverantwoordelijkheid is slechts dan aan de orde, als:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt, of;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan, of;
- het een onderwerp betreft dat provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelingsrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is.

Conclusie

Er is bij het plan geen sprake van rijksbelangen, waardoor de conclusie is dat het plan niet in strijd is met het rijksbeleid.

2.2.1.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

Met de inwerkingtreding van het Barro heeft er ook een wijziging plaatsgevonden van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In het Bro is opgenomen dat gemeenten en provincies verplicht zijn om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking' op te nemen, wanneer een zodanig ruimtelijk besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling (zie art. 1.1.1 Bro) mogelijk maakt.

De eerste vraag is dan uiteraard wat onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet worden verstaan, alvorens te kunnen bepalen of de ladder moet worden beklommen. Uit artikel 1.1 van het Bro blijkt dat onder een stedelijke ontwikkeling een ruimtelijke ontwikkeling moet worden verstaan van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Uit jurisprudentie is inmiddels gebleken dat er sprake kan zijn van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in die gevallen dat een nieuwe functie mogelijk wordt gemaakt. Als het gaat om verplaatsen van bestaande fucnties hoeft geen sprake te zijn van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Ook wanneer sprake is van nieuwbouw hoeft geen sprake te zijn van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Zo heeft jurisprudenbtie bepaald dat als er in een ontwikkeling wordt voorzien in 9 nieuwe woningen, de ladder niet doorlopen hoeft te worden.

De situatie in Stadshagen, waarvoor dit bestemmingsplan wordt opgesteld, voorziet in het grotendeels consoliderend bestemmen van de woningbouwfuncties die al in het moederplan waren opgenomen. Het plan maakt het weliswaar mogelijk om een aantal extra woningen te realiseren, maar dat aantal blijft onder de grens van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Bovendien gaat het om het reaslieren van een extra woningen in een strook waar woningbouw sowieso al is toegestaan.

Conclusie

Het bestemmingsplan Stadshage I, partiële herziening, Carré betreft geen nieuwe stedenlijke ontwikkeling. De ladder duurzame is hier niet toepassing.

2.2.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie en Omgevingsverordening provincie Overijssel

De provincie Overijssel heeft op 1 juli 2009 de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening vastgesteld. Hierin is het ruimtelijk beleid van de provincie vastgelegd. In het beleid van de provincie staan de zorg voor ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid centraal. Deze elementen zijn derhalve binnen de hele omgevingsvisie terug te vinden.

De sturingsfilosofie van de provincie is als volgt samen te vatten: als sprake is van een bepaalde ontwikkeling, dan moet eerst worden nagegaan, aan de hand van de generieke beleidsuitgangspunten die in de Omgevingsvisie zijn opgenomen, of er behoefte is aan de ontwikkeling. Indien dat zo is, moet worden nagegaan of de gekozen plek geschikt is voor het aldaar doorvoeren van de ontwikkeling.

Om antwoord te kunnen geven op die laatste vraag dient de ontwikkelingsperspectievenkaart bekeken te worden. Wanneer uit die kaart blijkt dat een ontwikkeling, zoals gepland, niet in strijd is met deze kaart, kan verder worden bezien hoe de ontwikkeling vormgegeven moet worden. Hierbij heeft de provincie gekozen voor een vierlagenbenadering, in welke benadering vier kaarten/lagen worden onderscheiden. Dit zijn de natuurlijke laag, de laag van het agrarische cultuurlandschap, de stedelijke laag en de lust- en leisurelaag. Samen met de catalogus gebiedskenmerken kan worden geconstrueerd welke kenmerken per laag van belang zijn om rekening mee te houden bij de planvorming.

Ontwikkelingsperspectief

Uit de kaart ontwikkelingsperspectief blijkt dat de locaties worden aangemerkt als woonwijk.

Gebiedskenmerken

Uit de gebiedskenmerkenkaarten blijkt dat uit de natuurlijke laag van de percelen aangemerkt wordt als komgronden. De Laag van agrarisch cultuurlandschap wordt aangemerkt als maten flierenlandschap. De Stedelijke laag wordt aangemerkt als woonwijken 1955 - nu. De lust- en leisurelaag wordt niet aangemerkt.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het provinciaal beleid.

2.2.3 Gemeentelijk beleid

Structuurplan Zwolle 2020

Het structuurplan dat op 16 juni 2008 door de raad is vastgesteld geeft de gemeentelijke visie op de gewenste sociale, economische en ruimtelijke structuur in 2020 weer. Het Structuurplan verwoordt niet alleen een kwantitatieve opgave, maar heel nadrukkelijk ook een kwalitatieve opgave. De visie wordt uiteengerafeld in programma's voor de verschillende beleidsterreinen. De globale visies op de toekomstige sociale, economische en ruimtelijke structuur zijn uitgewerkt tot de kern van het structuurplan: de plankaart met een beschrijving in hoofdlijnen van de meest gewenste ontwikkelingen voor de komende vijftien jaar. De plankaart geeft zo een integraal beeld van de beoogde functies van stad en ommeland tot 2020.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het gemeentelijke structuurplan.

2.3 Volkshuisvestingsbeleid

Woonvisie 2005-2020 en Woonagenda 2013-2017

Het gemeentelijk volkshuisvestingsbeleid, waaronder de woningbouw, is vastgelegd in de Woonvisie 2005-2020 (vastgesteld raad april 2005). De Woonvisie 2005-2020 geeft de gemeentelijke koers voor de woningbouw in de komende jaren weer. Naast blijvende aandacht voor het realiseren van productieaantallen (bouwopgave) ligt de ambitie in een versterking van de woonmilieudifferentiatie waarbij wordt ingespeeld op de woonwensen vanuit de leefstijlprofielen.

Vanaf medio 2008, dus na de vaststelling van de Woonvisie, is de woningmarkt echter sterk teruggevallen als gevolg van de financiële en economische crisis. De wereld om ons heen is sindsdien ingrijpend gewijzigd, dit geldt ook voor de woningbouw. De raad heeft in december 2012 ingestemd met de gedachte dat het beleid minder programmerend moet zijn, en meer faciliterend. Tevens is besloten de verwachtingen omtrent de woningproductie in de komende vijf jaar te halveren tot gemiddeld 400 woningen per jaar, waarvan de helft op locaties in bestaand stedelijke gebied. Voor de jaren na 2017 zou van een iets hogere productie mogen worden uitgegaan.

Deze nieuwe inzichten zijn uitgewerkt in de Woonagenda 2013-2017 (vastgesteld raad juni 2013). In de Woonagenda is onder meer vastgelegd dat voor ontwikkelaars op woningbouwlocaties in beginsel programmatische vrijheid bestaat, maar dat de plannen worden beoordeeld op basis van de 'kleurenwaaier'. De kleurenwaaier heeft als toekomstbeeld: toevoeging sociale huurwoningen, geen grootschalige clustering van koopwoningen met matige kwaliteit, toevoeging van de vrije sector huurwoningen, toevoeging ruime en goede middeldure koopwoningen, realiseren bijzondere architectuur en/of woonmilieus, realiseren functiemenging, realiseren pauzewoningen.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het volkshuisvestingsbeleid.

2.4 Milieubeleid

Algemeen beleid
De gemeenteraad heeft in 2005 de milieuvisie 'Milieu op scherp' vastgesteld, waarin ambities en doelstellingen zijn geformuleerd en waarin prioriteiten worden gesteld in de ontwikkeling en uitvoering van het Zwolse milieubeleid.
Om te komen tot een effectief en efficiënt milieubeleid worden er parallelle sporen gevolgd, te weten nader beleid per sector (geluid, bodem, externe veiligheid, luchtkwaliteit enzovoort) en gebiedsgericht milieubeleid. Door middel van een gebiedsgerichte aanpak wordt het sectorale milieubeleid per gebied geïntegreerd.

Binnen het grondgebied van Zwolle worden diverse gebiedstypen onderscheiden op basis van ruimtelijke kenmerken en functies. Er wordt vervolgens vastgesteld welke milieukwaliteit nagestreefd wordt bij een dergelijk gebiedstype. Het referentie milieukwaliteitsprofiel vormt dan de basis voor de uitwerking van het milieubeleid in een specifiek gebied.

Op dit moment is voor de sectoren energie, duurzaam bouwen, bodem en ondergrond, grondwater, geluid, afval en externe veiligheid gebiedsgericht beleid vastgesteld.

De relevante milieu aspecten worden hierna kort beschreven.

Geluid
Een belangrijke doelstelling is het verminderen van geluidshinder in en om bestaande woningen en het voorkomen van geluidshinder bij renovatie en nieuwbouw. Een belangrijke maatregel om deze doelstelling te bereiken is het toepassen van stillere wegdeksoorten. Een andere maatregel is het meenemen van de

geluidsdoelstellingen bij de ruimtelijke planontwikkeling.

In de door de gemeenteraad vastgestelde 'Handreiking gebiedsgericht werken aan milieu gemeente Zwolle' (juli 2007) en in de beleidsregel 'Hogere waarden Wet geluidhinder' (april 2007) worden de ambities en de grenswaarden (basiskwaliteit) per gebiedstype genoemd. Is de geluidsbelasting lager dan de grenswaarde uit het Gebiedsgericht Milieubeleid dan kan na een eenvoudige administratieve toets de hogere waarde worden vastgesteld. Is de geluidsbelasting hoger dan de grenswaarde uit het Gebiedsgericht Milieubeleid, maar onder het wettelijke maximum dan is een diepergaande beoordeling noodzakelijk.

Het plangebied valt binnen het gebiedstype “Groen stedelijk”. In dit gebiedstype gelden voor nieuw te bouwen woningen langs een bestaande weg de in onderstaande tabel genoemde doelstelling (ambitie) en grenswaarde volgens het gebiedsgericht milieubeleid en de voorkeursgrenswaarde en hoogst toelaatbare waarde vanuit de Wet geluidhinder:

Gebiedstype	ambitie	voorkeursgrenswaarde Wet Geluidhinder	grenswaarde	Maximale ontheffingswaarde Wet Geluidhinder
Groen stedelijk	43 dB	48 dB	53 dB	63 dB

Railverkeerslawaai en industrielawaai zijn niet relevant voor het plangebied.

Indien de geluidbelasting onder de 53 dB blijft, kan worden volstaan met een eenvoudige administratieve toets. Dit betekent dat hogere grenswaarden kunnen worden vastgesteld als aan één of meer van de volgende criteria wordt voldaan:

1. door de gekozen situering of bouwvorm gaan de woningen een doelmatige akoestisch afschermende functie vervullen voor andere woningen of voor andere geluidsgevoelige objecten, of
2. de woningen zijn ter plaatse noodzakelijk om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid, of
3. door de gekozen situering vullen de woningen een open plaats tussen aanwezige bebouwing op, of
4. de woningen worden ter plaatse gesitueerd als vervanging van bestaande bebouwing.

Hogere grenswaarden worden slechts dan vastgesteld indien de toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen tot de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Luchtkwaliteit
Zwolle wil, binnen de beïnvloedingssfeer van de gemeente, een significante bijdrage leveren aan de verbetering van de luchtkwaliteit. Om dat te bereiken zijn de volgende doelen geformuleerd:

- Voldoen aan wet- en regelgeving;
- Anticiperen op de toekomst: knelpunten in de toekomst moeten voorkomen worden. Dit betekent dat de luchtkwaliteit in het planvormingsproces van ruimtelijke plannen en verkeersplannen wordt meegenomen;
- Beleid ten aanzien van luchtkwaliteit inbedden in bestaand gemeentelijk beleid. De gemeente streeft ernaar dat het aspect door gaat werken in het verkeers- en vervoersbeleid, het ruimtelijke ordeningsbeleid en het beleid van vergunningen en handhaving.

Externe veiligheid
De beleidsvisie externe veiligheid is op 6 maart 2007 vastgesteld door de gemeenteraad. In de visie wordt ernaar gestreefd om voor haar gehele grondgebied te voldoen aan de basisveiligheid, zodat onder meer

overal wordt voldaan aan de normen voor plaatsgebonden risico (PR).

Op 20 januari 2009 heeft het college van burgemeester en wethouders als nadere uitwerking van de doelstelling uit de beleidsvisie het gebiedsgericht beleidskader externe veiligheid vastgesteld. Het gaat om een ruimtelijke uitwerking van het externe veiligheidsbeleid dat aansluit op het gebiedsgerichte milieubeleid.

Op basis van kenmerken (fysieke omgeving, hulpverleningsniveau en zelfredzaamheid) die bij een bepaald gebiedstype horen is een beleidsstandpunt bepaald ten aanzien van een mogelijke toename van het groepsrisico. Tevens is op basis van dezelfde kenmerken van een gebiedstype bepaald of er plaats is voor nieuwe risicobronnen.

Een afwijkend gebiedstype vormen de stroomzones. Stroomzones zijn gebieden rondom infrastructuur (spoorlijnen, wegen en waterwegen) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Voor stroomzones is een apart beleidskader geformuleerd.

Het plangebied behoort tot het gebiedstype “groen stedelijk” gebied.

Vanwege de plaatselijk hoge personendichtheid en de overwegend lage organisatiegraad (met het oog op preparatie op calamiteiten met gevaarlijke stoffen) is de risicoruimte beperkt.

Hoogte groepsrisico: Voor dit gebiedstype geldt een stand still beleid waarbij een overschrijding van de oriëntatiewaarde en een toename van het groepsrisico als gevolg van interne gebiedsontwikkelingen niet is toegestaan.

Gebiedseigen risicobronnen: Binnen dit gebiedstype geldt dat er geen plek is voor nieuwe risicovolle activiteiten. Een uitzondering wordt gemaakt voor kleine risicovolle activiteiten waarvan de PR 10-6 contour binnen de inrichtingsgrens blijft en die geen noemenswaardige invloed op het groepsrisico hebben.

Bodem
In januari 2010 heeft de gemeente een nieuw bodembeleidsplan vastgesteld. Dit bodembeleidsplan kent in overeenstemming met het gemeentelijk milieubeleid een gebiedsgerichte benadering.

In het plan wordt onderscheid gemaakt tussen de bovengrond (de laag tot ca. 1,5 meter onder maaiveld) en de ondergrond (dieper dan 1,5 meter onder maaiveld).

Op 1 juli 2008 is het Besluit bodemkwaliteit in werking getreden. In dat kader heeft de gemeente Zwolle op 9 december 2008 een bodemfunctieklassenkaart vastgesteld, waarop voor de hele gemeente wordt aangegeven welke functie de bodem heeft of welke functie in de toekomst wordt nagestreefd. De functieklassenindeling is gebaseerd op het gebiedsgericht milieubeleid van de gemeente. De volgende functies worden onderscheiden: wonen, industrie, water, buitendijksgebied, AW2000 ('schone grond') en hoofdwegen. Het plangebied Carre heeft na de planrealisatie de functie wonen (Achtergrondwaarde 2000).

Met de invoering van het Besluit bodemkwaliteit zijn de kwaliteitsklassen “achtergrondwaarde2000 (kwaliteit voldoet aan achtergrondwaarden), wonen, en industrie ingevoerd. Op 1 december 2009 heeft de gemeente de bodemkwaliteitsklassenkaart vastgesteld gebaseerd op de kwaliteitsklassen van het Besluit bodemkwaliteit. Het plangebied valt geheel binnen het stedelijk uitbreidingsgebied (voor 1960) (oostelijk deel), dat de kwaliteitsklasse “achtergrondwaarde 2000”.

Volgens het gemeentelijke Bodembeleidsplan (van kracht per 11 januari 2010) mag de bodemkwaliteitsklassenkaart als kwaliteitsbewijs worden gebruikt bij het herontwikkelen van een locatie. Een onderzoek is dan niet nodig. Eventueel vrijkomende grond mag volgens het bodembeleid binnen de gemeente worden hergebruikt met de bodemkwaliteitsklassenkaart als kwaliteitsbewijs. Voorwaarde

hiervoor is dat de locatie niet verdacht wordt van bodemverontreiniging op basis van het huidige of historische gebruik, en er geen (al dan niet gesaneerd) geval van bodemverontreiniging bekend is. Indien er aanwijzingen zijn dat de bodemkwaliteit niet geschikt is voor de functie, kan een bodemonderzoek nodig zijn om te bepalen of de locatie gesaneerd dient te worden.

Normaliter worden verontreinigingen in de bovengrond functiegericht gesaneerd. Dit houdt in dat een locatie geschikt wordt gemaakt voor de functie. De terug saneerwaarde is afhankelijk van de functie van de locatie en gericht op het voorkomen van eventuele risico's. Bij een functiegerichte sanering wordt daarom vaak een leeflaag aangebracht, die contact met de verontreinigde grond moet voorkomen.

Visie op de ondergrond

Zwolle wil de evenwichtige groei en duurzame ontwikkeling van de stad voortzetten en goed regelen. Bij een optimale inrichting en ruimtegebruik is ook de ondergrondse dimensie een factor van betekenis. De gemeenteraad heeft hiervoor in oktober 2007 de Visie op de ondergrond vastgesteld en besloten de basisprincipes uit deze visie toe te passen in projecten. Deze basisprincipes zijn verder uitgewerkt in het gebiedsbeheersplan Zwolle centraal, waartoe het plangebied behoort.

Belangrijke uitgangspunten zijn het structureel en georganiseerd toepassen van koude en warmte opslag (KWO), het koppelen van KWO aan grondwatersaneringsopgaven en de beheersing van grondwaterverontreinigingen in het centrumgebied.

Stadshagen valt buiten het plangebied van het gebiedsbeheersplan Zwolle centraal.

Duurzaamheid

Klimaatbeleid-interim beleid 2009

In 2009 heeft het college een interim klimaatbeleid vastgesteld met betrekking tot nieuwbouw van woningen en utiliteitsgebouwen om het verouderde gemeentelijk klimaatbeleid in overeenstemming te brengen met het rijksbeleid vooruitlopend aan de vaststelling van nieuw gemeentelijk klimaatbeleid. Daarbij is de volgende doelstelling geformuleerd: het aandeel duurzame energie van het totale energiegebruik voor een nieuw te bouwen woning of gebouw bedraagt tenminste 60%.

De toepassing van koude warmte opslag (KWO) draagt in belangrijke mate bij niet alleen aan de doelstellingen van het interim klimaatbeleid, maar ook aan de doelstellingen van de Visie op de Ondergrond en het daarvan afgeleide gebiedsbeheersplan.

Andere maatregelen om genoemde doelstellingen te bereiken zijn de toepassing van zonne-energie (PV en/of zonnecollectoren) en verbeterde isolatie.

Duurzaamheidsvisie (2011)

In de duurzaamheidsvisie is de gemeentelijke doelstelling opgenomen om 20 % CO^2 te reduceren ten opzichte van de CO^2 uitstoot van de gemeente Zwolle in 1990.

Duurzaam bouwen

Op 8 januari 2007 heeft de gemeenteraad de Beleidsvisie Duurzaam Bouwen vastgesteld. Het beleid is van toepassing op gebouwen en grond.-, weg- en waterbouw en is erop gericht dat overal een minimaal niveau voor duurzaamheid bereikt moeten worden. De beleidsvisie biedt 2 methodieken voor het realiseren van het

minimale niveau. Bouwpartijen kunnen een keuze kunnen maken voor één van beide. De methodes verschillen in flexibiliteit:

De toepassing van GPR Gebouw geeft maximale flexibiliteit voor de bouwpartijen. GPR (Gemeentelijke Praktijk Richtlijn) Gebouw is een computerprogramma dat ontwerpgegevens van een gebouw omzet in kwaliteit- en duurzaamheidprestaties, verdeeld over de thema's energie, materialen, afval, water, gezondheid en woonkwaliteit. Het programma is bruikbaar voor zowel woningbouw als utiliteitsbouw (kantoren en scholen). Het minimaal te bereiken niveau van kwaliteit- en duurzaamheidprestaties (GPR=7) komt overeen met de toepassing van de vaste, kostenneutrale maatregelen uit het Nationaal Pakket Duurzame (Utiliteits)bouw (maatregelen, die altijd technisch goed toepasbaar zijn en in de regel kostenneutraal zijn). De gemeente stelt het computerprogramma ter beschikking van de ontwikkelende partij. In gezamenlijk overleg wordt het te realiseren prestatieniveau vastgelegd.

Toepassing van de lijst van 8 maatregelen, waaruit minimaal 5 maatregelen gekozen moeten worden. Dit geeft minder flexibiliteit aan bouwpartijen, maar wel duidelijkheid.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het milieubeleid.

Hoofdstuk 3 Planbeschrijving

3.1 Stedenbouw

Het Carré is organisch vormgegeven. Het heeft het karakter van een dorpse woonbuurt, ondermeer geïnspireerd op een Finse dorpsverkaveling. De randen van de buurt zijn gevormd door een blauwgroen kader van openbare singels en private tuinen.

Het stratenpatroon in het Carré is verrassend veelzijdig met korte zichtlijnen. Het groene karakter van de buurt wordt in sterke mate gevormd door de achter- en zijtuinen bij de woningen.

In dit bestemmingsplan is de situering van enkele bouwvlakken iets aangepast ten opzichte van het originele stedenbouwkundige plan. Het Bastion is nu wat ruimer opgezet met meer uitgeefbaar gebied, waarbij de interne ontsluitingsweg is komen te vervallen. Daarnaast is er wat flexibiliteit in de verkaveling gebracht, door op enkele plekken te werken met bouwstroken in plaats van gedetailleerde bouwvlakken. Soms is wel een aanduiding opgenomen waaruit blijkt dat niet meer dan twee woningen aan elkaar gebouwd mogen worden Om het karakter van het Carré als dorpse woonbuurt te borgen is een maximum woningaantal opgenomen per bouwstrook. In het moederplan bestond dat maximum aantal woningen niet, waardoor het aantal te realiseren woningen binnen de verkaveling niet was vastgelegd.

3.2 Milieu

In deze paragraaf wordt ingegaan op de milieuaspecten die van belang zijn bij het toekennen van de bestemmingen in het plangebied Carre. Daarbij dient in acht te worden genomen dat de veranderingen ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan zeer gering zijn. De wijzigingen zijn kleinschalige planologische wijzigingen en praktisch van aard. Voor het deelgebied “het Bastion” wordt een extra bouwlaag mogelijk gemaakt. Om die reden kan geconcludeerd worden dat alleen het aspect geluid relevant is. Voor de andere milieuaspecten wordt voor een uitgebreide toelichting verwezen naar het moederplan. Volledigheidshalve wordt wel kort ingegaan op de andere milieuaspecten.

Het gaat om de aspecten: geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid en de milieu hygiënische bodemkwaliteit, de aanwezigheid van bedrijven en ten slotte straalpaden

3.2.1 Geluid

Volgens de Wet geluidhinder moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd naar de actuele geluidsbelasting indien een bestemmingsplan geluidsgevoelige functieverandering toestaat voor gebieden die liggen langs zoneplichtige wegen.

Zwolle heeft in 2014 een actieplan geluid opgesteld. Op basis van een analyse van de geluidssituatie in de stad is bepaald waar de geluidhinderknelpunten zich bevinden. In de wijk Stadshagen, waartoe het plangebied behoort, bevinden zich geen geluidhinderknelpunten.

Rondom het plangebied is de Havezathenallee een zoneplichtige weg. Het plangebied valt binnen de invloedzone van de Havezathenallee en van de spoorlijn naar Kampen (Kamperlijntje). De gemeente Zwolle heeft onderzocht wat de geluidbelasting is op de geprojecteerde woningen. De resultaten zijn te vinden in Akoestisch onderzoek bestemmingsplan Carré (mei 2015), dat als bijlage is toegevoegd.

Uit dit onderzoek blijkt dat niet kan worden voldaan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (Lden), de maximaal toelaatbare geluidbelasting, 63 dB wordt echter niet overschreden. Een geluidbelasting die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde maar lager dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces door het bevoegd gezag. De gemeente Zwolle heeft haar beleid ten aanzien van deze afweging vastgelegd in de “Handreiking gebiedsgericht werken aan milieu” en de beleidsregel “Hogere waarden wet geluidhinder”. Ambities en grenswaarden worden per gebiedstype

vastgelegd.

Voor de plangebied Carre wordt uitgegaan van Groen stedelijk, waarvoor een maximale ontheffingswaarde, conform het Zwolse beleid, voor wegverkeer is vastgesteld van 53 dB. Op geen van de onderzochte rekenpunten wordt de maximale ontheffingswaarde van 53 dB (inclusief de wettelijke aftrek) overschreden.

Er is onderzocht welke maatregelen genomen kunnen worden om de geluidbelasting te verminderen. Er zijn 4 soorten maatregelen te onderscheiden: snelheidsverlaging, het toepassen van stiller asfalt, het plaatsen van schermen of gevelmaatregelen.

Een snelheidsverlaging van 30 km/u naar 50 km/u heeft een positief effect op de geluidbelasting. Door deze maatregelen wordt de geluidbelasting met ruim 2 dB verlaagd. Er wordt echter nog steeds niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder. Een snelheidsverlaging heeft echter een te groot effect op de doorstroming van het verkeer en bovendien is de vormgeving van de weg zodanig dat een dergelijke snelheidsverlaging op de Havezathenallee niet handhaafbaar is.

Het toepassen van stil asfalt kan afhankelijk van het soort asfalt een reductie opleveren van maximaal 5 dB ten opzichte van een referentiewegdek. Ter plaatse van het plangebied is echter al een van de meest stille asfaltsoorten, Microflex 0/6, toegepast. In theorie zijn er nog stillere asfaltsoorten op de markt maar de extra reductie ten opzichte van de genoemde asfaltsoort is zeer gering en staat in geen verhouding tot de kapitaalvernietiging die optreedt bij het vervangen door een nog stiller asfalt. Bovendien kan dit ook leiden tot extra beheerskosten als gevolg van de verminderde duurzaamheid.

Geluidsschermen langs de weg hebben vooral op de begane grond het meeste effect. Om te voldoen aan de voorkeurgrenswaarde van 48 dB op de begane grond is een geluidsscherm van ruim 2 meter noodzakelijk. Om reflectie te voorkomen dient dit scherm aan beide zijden van de weg te worden gebouwd. Om ook op de 1^{e} verdieping te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde dient een scherm van ruim 3 meter te worden geplaatst. Dit stuit op zodanige stedenbouwkundige en verkeerskundige bezwaren dat deze optie niet realistisch wordt geacht en wordt daarmee als niet haalbaar bestempeld. Een geluidscherm van 1 meter, hetgeen vanuit stedenbouwkundig en verkeerskundig oogpunt haalbaar zou kunnen zijn, is onvoldoende effectief. De te behalen reductie van de geluidbelasting is minder dan 1 dB. Daarmee is een scherm van 1 meter niet doelmatig.

Ten slotte kunnen zodanige gevelmaatregelen worden getroffen zodat aan de wettelijke binnenwaarden kan worden voldaan. In het bouwplan van de woningen zal rekening gehouden moeten worden met de te verwachten gevelbelasting.

Omdat niet kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde dient een ontheffing hogere grenswaarden te worden aangevraagd. De maximaal aan te vragen hogere grenswaarde bedraagt 53 dB. De punten waarvoor hogere grenswaarden noodzakelijk zijn liggen in de eerste lijns bebouwing aan de Havezathenallee.

3.2.2 Luchtkwaliteit

Met de jaarlijkse monitoring van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) wordt de ontwikkeling van de luchtkwaliteit gevolgd en wordt de uitvoering van de maatregelen en projecten (die zijn opgenomen in het NSL) bijgehouden. Om de monitoring van het NSL uit te kunnen voeren, heeft destijds het ministerie van VROM, op basis van de Saneringstool/Rapportagetool, de Monitoringstool ontwikkeld. Hieruit blijkt dat er binnen de gemeente Zwolle geen overschrijdingen van de normen voor luchtkwaliteit gevonden. Ook het plangebied voldoet daarmee aan de normen voor luchtkwaliteit. Ook op basis van het feit dat het plan geen extra woningen mogelijk maakt is hier sprake van een ontwikkeling die Niet In betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

3.2.3 Bedrijvigheid

Binnen het plangebied.

Binnen het plangebied zijn geen bedrijfsactiviteiten mogelijk. Het bestemmingsplan maakt ook geen nieuwe bedrijfsactiviteiten mogelijk.

Buiten het plangebied.

In de directe nabijheid zijn geen bedrijven gevestigd die beperkingen kunnen opleveren voor het plangebied.

Conclusie:

bedrijvigheid vormt geen beperking voor de wijziging.

3.2.4 Bodemkwaliteit

Op de locatie zijn geen bodemverontreinigingen bekend.

3.2.5 Externe veiligheid

Door of langs het plangebied loopt geen route gevaarlijke stoffen. Op ruime afstand ligt een tankstation. Hier worden benzine en dieselolie verkocht en geen LPG. Het plangebied ligt derhalve ruim buiten het invloedsgebied van dit tankstation.

Over de spoorlijn Zwolle – Kampen (Kamperlijntje) worden geen gevaarlijk stoffen vervoerd. Deze lijn is daarom geen risicobron.

3.2.6 Kabels, leidingen en straalpaden

Over het plangebied lopen geen straalpaden die beperkingen kunnen opleveren.

Hoofdstuk 4 Juridische aspecten

4.1 Inleiding

Dit bestemmingsplan is gemaakt conform het 'Handboek bestemmingsplannen Zwolle' versie 21. Dit handboek is gebaseerd op de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen SVBP2012, zoals vastgelegd in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012.
De regels zijn binnen de systematiek van de SVBP2012 aangepast aan de Zwolse situatie en uitgebreid met extra standaardbestemmingen, waaraan in Zwolle behoefte is. De regels van Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré zijn voor zover nodig op hun beurt weer aangepast aan specifieke situaties in het plangebied van het bestemmingsplan Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré**.**

4.2 Inleidende regels

De inleidende regels zijn van algemene aard en bestaan uit de volgende regels:

Artikel 1 Begrippen

In dit artikel worden de in de regels gebruikte begrippen gedefinieerd.

Artikel 2 Verwijzing

In dit artikel wordt aangegeven dat het bestemmingsplan Stadshagen I van toepassing is.

4.3 Bestemmingsregels

In ieder artikel over de opgenomen bestemmingen (artikel 3 t/m 6) is een verwijzing naar de regels van de desbetreffende bestemming Stadshagen I opgenomen. Deze regels worden van toepassing verklaard.

4.4 Slotbepaling

Artikel 7 Slotregel

Als laatste wordt de slotregel opgenomen. Deze regel bevat zowel de aanhalingstitel van het plan, de aanhalingstitel van de regels van het plan als de vaststellingsregel van het plan.

4.5 Handboek

Dit bestemmingsplan is vervaardigd conform de richtlijnen van het 'Handboek bestemmingsplannen Zwolle' versie 21.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Voorafgaand aan de vaststelling van een bestemmingsplan moet bij de voorbereiding van een bestemmingsplan een onderzoek worden ingesteld naar de uitvoerbaarheid van het plan.

Alle kosten, die nodig zijn voor de realisatie van dit plan worden gedragen door de initiatiefnemer. Hiervoor is een anterieure overeenkomst gesloten.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is neergelegd dat in de voorbereiding van een bestemmings- of wijzigingsplan overleg gevoerd moet worden met andere gemeenten, waterschappen, diensten van de provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of die belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

5.2.1 Uitkomsten overleg

Provinciaal overleg

Het voorontwerpbestemmingsplan is besproken met de provincie en op de hamerlijst stukken van in het provinciaal overleg van 21 mei 2015 geplaatst. Door de provincie is aangegeven dat de geprojecteerde ontwikkeling in overeenstemming is met het provinciaal beleid. Deze reactie is voor kennisgeving aangenomen.

Aangezien geen belangen bij dit plan betrokken zijn van andere instanties, zoals bijvoorbeeld Het Waterschap Groot Salland, is het vooroverleg beperkt gebleven.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Geluidsonderzoek

groei

Zwolle

Expertisecentrum
Omgevingsadvies

Stadskantoor
Lübeckplein 2
Postbus 10007
8000 GA Zwolle
Telefoon (038) 498 2585
b.gunal@zwolle.nl

www.zwolle.nl

Bestemmingsplan Stadshagen 1
1e partiele herziening, Carré

Geluidsonderzoek, betreffende weg- en railverkeerslawaai

Opdrachtgever	Expertisecentrum, Ruimtelijke Planvorming
Opdrachtnemer	Leefomgeving en Erfgoed
Versie	ECL/BG11052015
Datum	11 mei 2015

INLEIDING 3

Wettelijke kader 3

Normstelling 3

Omvang geluidszones 4

Gemeentelijke beleidsregel hogere grenswaarde 5

UITGANGSPUNTEN 7

Het stedenbouwkundig plan 7

Toegepaste rekenmethode 7

Wegverkeer 7

Railverkeer 7

Verkeersgegevens 7

Wegverkeer 7

Railverkeer 7

Overige gegevens Havezathenallee 8

Berekeningsresultaten wegverkeer. 8

Berekeningsresultaten railverkeer. 9

Beoordeling wegverkeer. 9

Beoordeling railverkeer. 9

MAATREGELAFWEGING EN HOGERE GRENSWAARDEN 10

Maatregelafweging 10

Hogere grenswaarden 10

Gevelmaatregelen 10

CONCLUSIE 11

Bijlage: overzicht situatieplot, resultaten en invoergegevens

Inleiding

Het plangebied Carré wordt in het kader van het bestemmingsplan Stadshagen 1, 1e partiële herziening, ontwikkeld. In de situatieplot zijn de te ontwikkelen bouwlocaties aangegeven (zie bijlage 1, situatieplot bouwlocaties). Bij de aangegeven locaties worden woningen gerealiseerd. De definitieve invulling van de bouwlocaties wordt, afhankelijk van de bouw ontwikkelingen, later ingevuld. Omdat de indeling c.q. invulling van de betreffende locaties voor woningbouw niet vast staat, is de plangrens van de bouwlocatie voor het akoestisch onderzoek aangehouden voor de toetsing aan de geluidsnormen.

Voor het plangebied Carré is door de afdeling Leefomgeving en Erfgoed van het Expertisecentrum van de gemeente Zwolle een geluidsonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is uitgevoerd om de geluidsbelasting te bepalen ten gevolge van het weg- en railverkeerslawaai op de grens van de bouwlocaties van de nieuw te bouwen geluidsgevoelige bestemmingen in het genoemde plangebied. Beoordeeld is of aan de gestelde geluidsnormen in het kader van de Wet geluidhinder en het gemeentelijke geluidsbeleid kan worden voldaan.

Het plangebied bevindt zich in de geluidzone van de Havezathenallee voor wegverkeer. Tevens ligt het plangebied binnen de geluidzone van het spoortraject Zwolle – Kampen voor railverkeer.

Het onderhavige rapport betreft een beschrijving van het geluidsonderzoek naar weg- en railverkeerslawaai voor het plangebied. De berekeningsresultaten zijn weergegeven in de bijlage 2 van dit onderzoeksrapport.

Wettelijke kader

Normstelling

Voor dit plangebied is de regeling en de normstelling voor weg- en railverkeerslawaai uit de Wet geluidhinder en het gebiedsgericht milieubeleid van de gemeente Zwolle van toepassing. Volgens de Wet geluidhinder gelden voor dit plan de volgende geluidsnormen op de gevel en in de geluidsgevoelige ruimten:

Tabel 1. Normstelling op de gevel en in de geluidsgevoelige ruimten conform de Wet geluidhinder.

	Wegverkeer			Railverkeer		
Gebouwen	Voorkeurs-grenswaarde	Ontheffings-waarde	Binnenniveau	Voorkeurs-grenswaarde	Ontheffings-waarde	Binnenniveau
woningen	48 dB	63 dB	33 dB	55 dB	68 dB	33 dB

Ter toetsing aan de Wet geluidhinder mag op de berekende geluidsbelasting voor

wegverkeer op grond van artikel 110g van de Wet geluidhinder een correctie plaatsvinden.

Conform het Reken- en Meetvoorschrift 2012, bedraagt voor wegen waarvoor de representatief te achten rijsnelheid van lichte voertuigen 70 km/uur of meer bedraagt deze correctie 2 dB. Voor de overige wegen bedraagt deze correctie 5 dB.

Omvang geluidszones

Wegverkeer

In artikel 74 van de Wet geluidhinder zijn de geluidszones gedefinieerd. De geluidszones zijn te beschouwen als aandachts- of onderzoeksgebieden, bijvoorbeeld bij nieuwe bouwplannen.

In tabel 2 worden de zonebreedten van de wegen conform de Wet geluidhinder weergegeven.

Tabel 2. Breedte van geluidzones

Aantal rijstroken	Zonebreedten in meter	
	Stedelijk	Buitenstedelijk
1 of 2	200	250
3 of 4	350	400
5 of meer	350	600

Wegen die geen zone hebben, en waarop de Wet geluidhinder (Wgh) niet van toepassing is, zijn:

- Wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- Wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt.

Voor dit bouwgebied geldt de binnen stedelijke situatie. De zonebreedte van de Havezathenallee bedraagt 200 meter,

Railverkeer

Volgens het Besluit geluidhinder artikel 1. 4a zijn de zonebreedtes als volgt aangegeven: “een spoorweg die is aangegeven op de geluidplafondkaart, heeft een zone die zich uitstrekt vanaf de as van de spoorweg tot de breedte naast de spoorweg, gemeten vanuit de buitenste spoorstaaf, als aangegeven in onderstaande tabel, afhankelijk van de hoogte van het geluidproductieplafond op het betrokken referentiepunt”

In tabel 3 worden de zonebreedten van de spoorwegen conform het Besluit geluidhinder weergegeven.

Tabel 3 Breedte geluidszones spoorwegen

Hoogte geluidproductieplafond	Breedte zone (in meters)
Kleiner dan 56 dB	100
Gelijk aan of groter dan 56 dB en kleiner dan 61 dB	200
Gelijk aan of groter dan 61 dB en kleiner dan 66 dB	300
Gelijk aan of groter dan 66 dB en kleiner dan 71 dB	600
Gelijk aan of groter dan 71 dB en kleiner dan 74 dB	900
Gelijk aan of groter dan 74 dB	1200

Volgens het register (peildatum 6 mei 2015) liggen de referentiepunten, 6838, 6840, 6842, 6844, 6846 en 6848 ter hoogte van het plangebied. De geluidwaarden (gpp) van deze referentiepunten variëren tussen 55,4 dB en 56,6 dB. Op basis van de bovenstaande tabel bedraagt de zonebreedte 200 meter.

Gemeentelijke beleidsregel hogere grenswaarde

In de gemeente Zwolle is sinds januari 2007 een beleidsregel hogere grenswaarde van kracht. Burgemeester en Wethouders maken bij uitzondering slechts voorwaardelijk gebruik van de mogelijkheid tot het vaststellen van een hogere geluidsbelasting.

Voor het verzoek tot vaststelling van hogere grenswaarden (ontheffing) geldt enerzijds het wettelijk kader en anderzijds de normstelling zoals aangegeven in het Gebiedsgericht Milieubeleid van de gemeente Zwolle.

In tabel 4 zijn de grenswaarden uit het Gebiedsgericht Milieubeleid weergegeven.

Tabel 4.

GEBIEDSTYPE	WEG-VERKEER	RAIL-VERKEER	INDUSTRIE LAWAAI
1. Centrum stedelijk	63 dB	68 dB	55 dB(A)
2. Gemengd gebied	58 dB	63 dB	55 dB(A)
3. Groenstedelijk	**53 dB**	**63 dB**	**50 dB(A)**
4. Kantoren en voorzieningen	63 dB	68 dB	55 dB(A)
5. Bedrijfsterrein (licht)	-	-	-
6. Bedrijfsterrein (zwaar)	-	-	-
7. Stroomzone	63 dB	68 dB	55 dB(A)
8. Stad en recreatienatuur	58 dB	68 dB	50 dB(A)
9. Dorps – landelijk	58 dB	68 dB	55 dB(A)
10. Agrarisch gebied	48 dB	55 dB	50 dB(A)
11. Gemengd Landelijk	58 dB	68 dB	55 dB(A)
12. Natuurgebied	53 dB	68 dB	45 dB(A)

De te ontwikkelen bouwlocaties liggen in gebiedstype ‘Groenstedelijk’. Rekening houdend met de doorwerking van gemeentelijk en landelijk beleid gelden de onderstaande gevelbelastingen.

Gebiedstype Groenstedelijk	Ambitie	Voorkeursgrenswaarde Wgh	Grenswaarde Gebiedsgericht Milieubeleid	Maximale ontheffingswaarde Wgh
Wegverkeer	43 dB	48 dB	53 dB	63 dB
Railverkeer	---	55 dB	63 dB	68 dB

Is de geluidsbelasting lager dan de grenswaarde uit het Gebiedsgericht Milieubeleid dan kan na een eenvoudige administratieve toets de hogere waarde worden vastgesteld. Is de geluidsbelasting hoger dan de grenswaarde uit het Gebiedsgericht Milieubeleid, maar onder het wettelijke maximum dan is een dieper gaande beoordeling noodzakelijk.

Uitgangspunten

Het stedenbouwkundig plan

In het plangebied worden er in totaal 7 bouwlocaties ontwikkeld (zie bijlage 1, situatieplot). Conform de opgave is de geluidsbelasting berekend op de grens van de te ontwikkelen bouwlocaties. Voor de geluidsbelasting zijn de berekeningen uitgevoerd voor de bouwlocaties nummer 1 t/m 3 en 5 t/m 7, op een waarneemhoogte van 1,5 en 4,5 meter (begane grond en eerste verdieping). Voor de bouwlocatie nummer 4 is een waarneemhoogte van 1,5, 4,5 en 7,5 meter (begane grond, eerste- en tweede verdieping) aangehouden.

Toegepaste rekenmethode

Wegverkeer

De geluidbelasting is berekend met het computerprogramma Geomilieu volgens de standaard rekenmethode II, als omschreven in het 'Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg 2012); zijnde de regeling als bedoeld in bijlage III.

Railverkeer

De geluidbelasting is berekend met het computerprogramma Geomilieu volgens de standaard rekenmethode II, als omschreven in het 'Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg 2012); zijnde de regeling als bedoeld in bijlage IV (spoorverkeer).

Ten behoeve van de berekeningen is de situatie geschematiseerd. In de bijlage 1 en 2, is de situatie weergegeven.

Verkeersgegevens

Wegverkeer

De gehanteerde verkeersintensiteit en de verkeersverdeling voor het toekomstige jaar 2024, voor de Havezathenallee (ter hoogte van het plangebied Carré) zijn ontleend aan het gemeentelijke verkeersnetwerk.

Weg	Emaalintensiteit	Dagper.	Avondper.	Nachtper.	Verkeersverdeling in per.		
					Lmvt	Mzw.	Zw.
Havezatenallee	7.000 mvt.	6,8	3,2	0,7	96	3,5	0,5

Volgens de opgave bestaat het wegdek van de Havezathenallee, ter hoogte van het plangebied, uit Micro-Top 0/6. De snelheid op de Havezathenallee is 50 km/uur.

Railverkeer

De relevante spoorgegevens ten behoeve van de berekeningen zijn ontleend aan het landelijke register spoorwegen voor het traject Zwolle-Kampen.

Overige gegevens Havezathenallee

Parallel aan dit onderzoek loopt ook een onderzoek naar de gevolgen van de aanleg van Belvedère tunnel en mogelijke effecten op de Havezathenallee. Voor de gegevens van de andere delen van de Havenzatenallee zoals het type wegdek, etmaalintensiteiten etc. wordt verwezen naar het betreffende rapport “Doortrekking Belvedèrelaan”.

RESULTATEN

Berekeningsresultaten wegverkeer.

In de onderstaande tabel zijn de Lden waarden, ten gevolge van de Havezathenallee, waar de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 48 plaats vindt, aangegeven. Voor de positie van de beoordelingspunten en rekenresultaten zie bijlage 2.

Tabel 5: Lden ten gevolge van de Havezathenallee inclusief aftrek van 5 dB artikel 110g de Wet geluidhinder en de aan te vragen hogere waarden.

Waarneempunten	Omschrijving	Hoogte	Lden
P100_A	Bouwgrens blok 1	1,5	52
P100_B	Bouwgrens blok 1	4,5	53
P101_B	Bouwgrens blok 1	4,5	50
P107_B	Bouwgrens blok 1	4,5	49
P122_A	Bouwgrens blok 4	1,5	50
P122_B	Bouwgrens blok 4	4,5	51
P122_C	Bouwgrens blok 4	7,5	51
P123_A	Bouwgrens blok 4	1,5	52
P123_B	Bouwgrens blok 4	4,5	53
P123_C	Bouwgrens blok 4	7,5	53
P124_A	Bouwgrens blok 4	1,5	51
P124_B	Bouwgrens blok 4	4,5	52
P124_C	Bouwgrens blok 4	7,5	52
P125_A	Bouwgrens blok 4	1,5	53
P125_B	Bouwgrens blok 4	4,5	53
P125_C	Bouwgrens blok 4	7,5	53
P126_A	Bouwgrens blok 4	1,5	49
P126_B	Bouwgrens blok 4	4,5	50
P126_C	Bouwgrens blok 4	7,5	50
P133_C	Bouwgrens blok 4	7,5	49

Op de overige punten in het plangebied wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB inclusief aftrek van 5 dB artikel 110g de Wet geluidhinder. Voor het totale overzicht zie bijlage 2.

Berekeningsresultaten railverkeer.

Op 1 juli 2012 zijn door een wetswijziging van de Wet milieubeheer de geluidproductieplafonds (gpp's) voor hoofdspoorwegen en ook voor rijkswegen van kracht geworden. Geluidproductieplafonds zijn berekende waarden op referentiepunten. Deze referentiepunten liggen om de 100 meter op 4 meter boven lokaal maaiveld, op een vaste afstand van 50 meter aan weerszijden van het spoor. De gpp's, brongegevens en relevante besluitinformatie zijn opgenomen in het zogenaamde geluidregister. Volgens het register spoorwegen (peildatum 6 mei 2015) liggen de referentiepunten, 6838, 6840, 6842, 6844, 6846 en 6848 ter hoogte van het plangebied. De geluidwaarden (gpp) van deze referentiepunten variëren tussen 55,4 dB en 56,6 dB. Deze referentiewaarden zijn vastgesteld op een afstand van 50 meter van het spoor zonder de afscherming van gebouwen etc. (vrije veld situatie). Het dichts bij de afstand van de te ontwikkelen bouwlocaties tot het spoor bedraagt circa 125 meter (bouwlocatie 4). Gezien de hoogte van geluidwaarden van de geluidproductieplafonds, de afstand en afscherming van de bestaande gebouwen wordt verwacht dat de geluidsbelasting ten gevolge van het spoor, ter plaatse van de bouwlocaties, zal voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB. Derhalve zijn de berekeningen ten gevolge van het spoor niet uitgevoerd.

Beoordeling wegverkeer.

Havezathenallee

De maximale optredende gevelbelasting ten gevolge van het verkeer op de Havezatenallee bedraagt 53 dB, ter plaatse van de bouwlocaties 1 en 4 inclusief aftrek van 5 dB artikel 110g de Wgh. Ter plaatse van de Bouwlocaties 2 t/m 3 en 5 /m 7 wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

In het plangebied Carré bedraagt de maximaal optredende geluidsbelasting ten gevolge van de Havezathenallee 58 dB exclusief aftrek artikel 110g de Wet geluidhinder.

Beoordeling railverkeer.

Het spoor Zwolle-Kampen

Zie alinea "Berekeningsresultaten railverkeer". Gezien de hoogte van de geluidwaarden van geluidproductieplafonds (gpp) , de afstand tot de te ontwikkelen bouwlocaties en afscherming van de bestaande gebouwen wordt verwacht dat de geluidsbelasting ten gevolge van het spoor, ter plaatse van de bouwlocaties, zal voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB. Derhalve is het spoor niet betrokken bij het onderzoek.

Maatregelafweging en hogere grenswaarden

Maatregelafweging

Wegverkeer

Uit het onderzoek is gebleken dat de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai vanwege de Havezathenallee wordt overschreden. Op de Havezathenallee is reeds in het kader van het bestemmingsplan Stadshagen 1, ter hoogte van het plangebied, stil asfalt (wegdek Micro-Top 0/6) toegepast. Parallel aan dit onderzoek loopt ook een onderzoek (rapport met titel “Doortrekking Belvedèrelaan”) naar de gevolgen van de aanleg van Belvedère tunnel en mogelijke effecten op de Havezahtenallee. In het betreffende onderzoek worden mogelijke maatregelen en afwegingen voor het plangebied Carré in verband met de Havezathenallee verder beschouwd. Voor de gedetailleerde informatie wordt verwezen naar het betreffende akoestisch rapport

Railverkeer

Er word verwacht dat de geluidsbelasting ten gevolge van het spoor, ter plaatse van de bouwlocaties, zal voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB (zie ook alinea beoordeling railverkeer).

Relatie met het Gebiedsgericht Milieubeleid en de gemeentelijke beleidsregel hogere grenswaarde

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat niet overal kan worden voldaan aan de ambitie van 43 dB voor wegverkeerslawaai voor dit gebiedstype. Met de hoogst berekende geluidsbelasting van 53 dB blijft de geluidbelasting wel onder de maximaal toegestane grenswaarde van 63 dB uit de Wet geluidhinder (en voldoet aan de grenswaarde van 53 dB uit het Gebiedsgericht Milieubeleid voor dit gebiedstype).

Voor het railverkeerslawaai blijft de hoogste berekende gevelbelasting van 55 dB onder de maximaal toegestane grenswaarde van 68 dB uit de Wet geluidhinder (en onder de grenswaarde van 63 dB uit het Gebiedsgericht Milieubeleid voor dit gebiedstype).

Voor het plangebied is criterium 4 uit de beleidsregel van toepassing, zodat in dit geval na een eenvoudige administratieve toets de hogere waarden kunnen worden vastgesteld.

Hogere grenswaarden

Omdat bij de te ontwikkelen bouwlocaties nummer 1 en 4 de voorkeursgrenswaarde van 48 dB vanwege de Havezathenallee wordt overschreden, dienen hogere grenswaarden te worden aangevraagd (zie tabel 5).

Gevelmaatregelen

Indien een hogere grenswaarde wordt verleend dient de karakteristieke geluidwering van de gevel ($G;_{AK}$) hierop te worden gedimensioneerd. De initiatiefnemer van het plan zal bij de aanvraag van de bouwvergunning moeten aantonen dat met inachtneming van de gevelbelasting (exclusief aftrek artikel 110g de Wgh.) uit tabel 5 aan de eisen van het Bouwbesluit (geluidwering en binnenniveau van 33 dB) voldoet.

Conclusie

De Wet geluidhinder en het Bouwbesluit.

- De maximale optredende gevelbelasting ten gevolge van het verkeer op de Havezathenallee bedraagt 53 dB (inclusief aftrek van 5 dB artikel 110g de Wgh.) ter plaatse van de bouwlocatie nummer 1 en 4. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden, maar de maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden. Voor de overschrijdingsgevallen dient een ontheffing voor een hogere grenswaarde te worden aangevraagd (zie tabel 5). Bij de bouwlocatie 2 t/m 3 en 5 t/m 7 is de geluidsbelasting overal gelijk of lager dan de voorkeurgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaai).
- Er word verwacht dat de geluidsbelasting ten gevolge van het spoor, ter plaatse van de bouwlocaties, zal voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB.
- Om het wettelijke binnenniveau in de geluidsgevoelige ruimten van de woningen en geluidsgevoelige gebouwen te waarborgen, dient bij de bepaling van de karakteristieke geluidwering van de gevels, rekening te worden gehouden met de in de tabel 5 weergegeven geluidbelasting (exclusief aftrek van 5 dB artikel 110g de Wet geluidhinder) voor wegverkeer.

Het Gebiedsgericht Milieubeleid.

- Uit de resultaten blijkt dat niet overal wordt voldaan aan de ambitiewaarde van 43 dB (voor wegverkeerslawaai) in het kader van het gebiedsgericht milieubeleid. Met de hoogst berekende geluidsbelasting van 53 dB blijft de geluidsbelasting onder de maximaal toegestane grenswaarde van 53 dB uit het Gebiedsgericht Milieubeleid.
- Voor het railverkeerslawaai blijft de geluidbelasting van 55 dB onder de grenswaarde van 63 dB uit het Gebiedsgericht Milieubeleid.

Mogelijke maatregelen.

- Voor de mogelijke maatregelen en afwegingen voor het gebied Carré wordt verwezen naar het akoestisch rapport “Doortrekking Belvedèrelaan”.

Bijlage 1
Situatieplot

Weg
Bebouwingsgebied
Bodemgebied
Gebouw
Kruising
Minirotonde
Hoogtelijn
Adrespunt
Hulppunt
0 m
50 m
schaal = 1 : 1299
Blok 1
Blok 2
Blok 3
Blok 4
Blok 5
Blok 6
Blok 7
505400
199600
199800

Bijlage2

Overzicht resultaten en invoergegevens.

Situatie ligging wegen en objecten

Gemeente Zwolle Eenheid Expertisecentrum

Wegverkeerslawaai - RMW-2012, [Toekomst situatie (zonder maatregelen) - Toekomst situatie (2024), Havezathenallee(incl.intens.aangepast, wpnten& bouwvlekken)] , Geomilieu V2.62

Lden tgv.Havezatenallee excl aftrek art. 110g Wgh. (zonder maatregelen)

Gemeente Zwolle Eenheid Expertisecentrum

Wegverkeerslawaai - RMW-2012, [Toekomst situatie (zonder maatregelen) - Toekomst situatie (2024), Havezathenallee(incl.intens.aangepast, wpnten& bouwvlekken)] , Geomilieu V2.62

Lden tgv.Havezatenallee inclusiefl aftrek art. 110g Wgh. (zonder maatregelen)

Gemeente Zwolle Eenheid Expertisecentrum

Wegverkeerslawaai - RMW-2012, [Toekomst situatie (zonder maatregelen) - Toekomst situatie (2024), Havezathenallee(incl.intens.aangepast, wpnten& bouwvlekken)] , Geomilieu V2.62

Overzicht waarneempunten

Gemeente Zwolle Eenheid Expertisecentrum

Wegverkeerslawaai - RMW-2012, [Toekomst situatie (zonder maatregelen) - Toekomst situatie (2024), Havezathenallee(incl.intens.aangepast, wpnten& bouwvlekken)] , Geomilieu V2.62

Rapport: Resultatentabel
Model: Toekomst situatie (2024), Havezathenallee(incl.intens.aangepast, wpnten& bouwvlekken)
LAeq totaalresultaten voor toetspunten
Groep: Havezathenallee
Groepsreductie: Nee

Naam Toetspunt	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Lden
P100_A	Bouwgrens blok 1	1,50	57	54	47	57
P100_B	Bouwgrens blok 1	4,50	58	54	48	58
P101_A	Bouwgrens blok 1	1,50	53	49	43	53
P101_B	Bouwgrens blok 1	4,50	54	51	44	55
P102_A	Bouwgrens blok 1	1,50	50	47	40	50
P102_B	Bouwgrens blok 1	4,50	52	49	42	52
P103_A	Bouwgrens blok 1	1,50	47	44	37	47
P103_B	Bouwgrens blok 1	4,50	49	45	39	49
P104_A	Bouwgrens blok 1	1,50	45	42	35	45
P104_B	Bouwgrens blok 1	4,50	47	43	37	47
P105_A	Bouwgrens blok 1	1,50	45	42	36	46
P105_B	Bouwgrens blok 1	4,50	47	44	38	48
P106_A	Bouwgrens blok 1	1,50	48	44	38	48
P106_B	Bouwgrens blok 1	4,50	50	47	40	50
P107_A	Bouwgrens blok 1	1,50	51	48	41	52
P107_B	Bouwgrens blok 1	4,50	53	50	43	54
P108_A	Bouwgrens blok 2	1,50	41	38	31	42
P108_B	Bouwgrens blok 2	4,50	46	43	36	47
P109_A	Bouwgrens blok 2	1,50	41	38	31	41
P109_B	Bouwgrens blok 2	4,50	44	41	35	45
P110_A	Bouwgrens blok 2	1,50	41	38	31	41
P110_B	Bouwgrens blok 2	4,50	42	39	33	43
P111_A	Bouwgrens blok 2	1,50	41	37	31	41
P111_B	Bouwgrens blok 2	4,50	41	38	32	42
P112_A	Bouwgrens blok 2	1,50	39	35	29	39
P112_B	Bouwgrens blok 2	4,50	41	38	32	42
P113_A	Bouwgrens blok 2	1,50	39	36	29	39
P113_B	Bouwgrens blok 2	4,50	43	40	33	44
P114_A	Bouwgrens blok 3	1,50	41	38	31	41
P114_B	Bouwgrens blok 3	4,50	43	40	33	43
P115_A	Bouwgrens blok 3	1,50	39	36	29	39
P115_B	Bouwgrens blok 3	4,50	42	39	32	42
P116_A	Bouwgrens blok 3	1,50	38	35	28	38
P116_B	Bouwgrens blok 3	4,50	40	37	30	41
P117_A	Bouwgrens blok 3	1,50	37	33	27	37
P117_B	Bouwgrens blok 3	4,50	39	35	29	39
P118_A	Bouwgrens blok 3	1,50	37	34	27	38
P118_B	Bouwgrens blok 3	4,50	39	35	29	39
P119_A	Bouwgrens blok 3	1,50	38	35	28	39
P119_B	Bouwgrens blok 3	4,50	39	35	29	39
P120_A	Bouwgrens blok 3	1,50	39	36	29	40
P120_B	Bouwgrens blok 3	4,50	40	36	30	40
P121_A	Bouwgrens blok 3	1,50	40	37	30	40
P121_B	Bouwgrens blok 3	4,50	42	38	32	42
P122_A	Bouwgrens blok 4	1,50	55	51	45	55
P122_B	Bouwgrens blok 4	4,50	56	52	46	56
P122_C	Bouwgrens blok 4	7,50	56	52	46	56
P123_A	Bouwgrens blok 4	1,50	57	53	47	57
P123_B	Bouwgrens blok 4	4,50	57	54	47	58
P123_C	Bouwgrens blok 4	7,50	57	54	47	58
P124_A	Bouwgrens blok 4	1,50	56	53	46	56
P124_B	Bouwgrens blok 4	4,50	57	53	47	57
P124_C	Bouwgrens blok 4	7,50	57	53	47	57
P125_A	Bouwgrens blok 4	1,50	57	54	47	58
P125_B	Bouwgrens blok 4	4,50	58	54	48	58
P125_C	Bouwgrens blok 4	7,50	58	54	48	58
P126_A	Bouwgrens blok 4	1,50	54	50	44	54
P126_B	Bouwgrens blok 4	4,50	55	52	45	55
P126_C	Bouwgrens blok 4	7,50	55	52	45	55

Alle getoonde dB-waarden zijn A-gewogen

Lden tgv. de Havezatenallee (zonder maatregelen)
excl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh.

Rapport: Resultatentabel
Model: Toekomst situatie (2024), Havezathenallee(incl.intens.aangepast, wpnten& bouwvlekken)
LAeq totaalresultaten voor toetspunten
Groep: Havezathenallee
Groepsreductie: Nee

Naam Toetspunt	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Lden
P127_A	Bouwgrens blok 4	1,50	50	47	40	50
P127_B	Bouwgrens blok 4	4,50	52	48	42	52
P127_C	Bouwgrens blok 4	7,50	52	49	42	52
P128_A	Bouwgrens blok 4	1,50	46	43	36	47
P128_B	Bouwgrens blok 4	4,50	48	45	38	48
P128_C	Bouwgrens blok 4	7,50	49	45	39	49
P129_A	Bouwgrens blok 4	1,50	45	41	35	45
P129_B	Bouwgrens blok 4	4,50	46	43	36	47
P129_C	Bouwgrens blok 4	7,50	47	44	37	48
P130_A	Bouwgrens blok 4	1,50	44	41	34	45
P130_B	Bouwgrens blok 4	4,50	46	42	36	46
P130_C	Bouwgrens blok 4	7,50	47	43	37	47
P131_A	Bouwgrens blok 4	1,50	47	43	37	47
P131_B	Bouwgrens blok 4	4,50	49	45	39	49
P131_C	Bouwgrens blok 4	7,50	49	46	39	50
P132_A	Bouwgrens blok 4	1,50	49	46	39	50
P132_B	Bouwgrens blok 4	4,50	51	48	41	52
P132_C	Bouwgrens blok 4	7,50	52	48	42	52
P133_A	Bouwgrens blok 4	1,50	51	48	42	52
P133_B	Bouwgrens blok 4	4,50	53	50	43	53
P133_C	Bouwgrens blok 4	7,50	53	50	43	54
P134_A	Bouwgrens blok 5	1,50	42	39	32	42
P134_B	Bouwgrens blok 5	4,50	44	40	34	44
P135_A	Bouwgrens blok 5	1,50	40	37	31	41
P135_B	Bouwgrens blok 5	4,50	42	39	32	43
P136_A	Bouwgrens blok 5	1,50	39	36	29	40
P136_B	Bouwgrens blok 5	4,50	41	38	31	41
P137_A	Bouwgrens blok 5	1,50	38	35	28	38
P137_B	Bouwgrens blok 5	4,50	40	36	30	40
P138_A	Bouwgrens blok 5	1,50	35	32	26	36
P138_B	Bouwgrens blok 5	4,50	37	34	27	37
P139_A	Bouwgrens blok 5	1,50	40	37	30	40
P139_B	Bouwgrens blok 5	4,50	40	37	30	40
P140_A	Bouwgrens blok 5	1,50	39	36	29	39
P140_B	Bouwgrens blok 5	4,50	41	38	31	41
P141_A	Bouwgrens blok 5	1,50	40	37	30	40
P141_B	Bouwgrens blok 5	4,50	42	38	32	42
P142_A	Bouwgrens blok 5	1,50	40	37	30	40
P142_B	Bouwgrens blok 5	4,50	41	38	32	42
P143_A	Bouwgrens blok 6	1,50	35	32	25	36
P143_B	Bouwgrens blok 6	4,50	37	34	27	38
P144_A	Bouwgrens blok 6	1,50	36	33	27	37
P144_B	Bouwgrens blok 6	4,50	38	34	28	38
P145_A	Bouwgrens blok 6	1,50	35	32	26	36
P145_B	Bouwgrens blok 6	4,50	37	34	28	38
P146_A	Bouwgrens blok 6	1,50	35	32	25	35
P146_B	Bouwgrens blok 6	4,50	37	34	27	38
P147_A	Bouwgrens blok 7	1,50	34	31	24	35
P147_B	Bouwgrens blok 7	4,50	36	32	26	36
P148_A	Bouwgrens blok 7	1,50	33	29	23	33
P148_B	Bouwgrens blok 7	4,50	34	31	24	34
P149_A	Bouwgrens blok 7	1,50	32	28	22	32
P149_B	Bouwgrens blok 7	4,50	33	30	23	33
P150_A	Bouwgrens blok 7	1,50	34	31	24	35
P150_B	Bouwgrens blok 7	4,50	35	32	25	36

Alle getoonde dB-waarden zijn A-gewogen

Lden tgv. de Havezatenallee (zonder maatregelen)
inclusief aftrek van 5 dB art. 110g Wgh.

Rapport: Resultatentabel
Model: Toekomst situatie (2024), Havezathenallee(incl.intens.aangepast, wpnten& bouwvlekken)
LAeq totaalresultaten voor toetspunten
Groep: Havezathenallee
Groepsreductie: Ja

Naam Toetspunt	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Lden
P100_A	Bouwgrens blok 1	1,50	52	49	42	52
P100_B	Bouwgrens blok 1	4,50	53	49	43	53
P101_A	Bouwgrens blok 1	1,50	48	44	38	48
P101_B	Bouwgrens blok 1	4,50	49	46	39	50
P102_A	Bouwgrens blok 1	1,50	45	42	35	45
P102_B	Bouwgrens blok 1	4,50	47	44	37	47
P103_A	Bouwgrens blok 1	1,50	42	39	32	42
P103_B	Bouwgrens blok 1	4,50	44	40	34	44
P104_A	Bouwgrens blok 1	1,50	40	37	30	40
P104_B	Bouwgrens blok 1	4,50	42	38	32	42
P105_A	Bouwgrens blok 1	1,50	40	37	31	41
P105_B	Bouwgrens blok 1	4,50	42	39	33	43
P106_A	Bouwgrens blok 1	1,50	43	39	33	43
P106_B	Bouwgrens blok 1	4,50	45	42	35	45
P107_A	Bouwgrens blok 1	1,50	46	43	36	47
P107_B	Bouwgrens blok 1	4,50	48	45	38	49
P108_A	Bouwgrens blok 2	1,50	36	33	26	37
P108_B	Bouwgrens blok 2	4,50	41	38	31	42
P109_A	Bouwgrens blok 2	1,50	36	33	26	36
P109_B	Bouwgrens blok 2	4,50	39	36	30	40
P110_A	Bouwgrens blok 2	1,50	36	33	26	36
P110_B	Bouwgrens blok 2	4,50	37	34	28	38
P111_A	Bouwgrens blok 2	1,50	36	32	26	36
P111_B	Bouwgrens blok 2	4,50	36	33	27	37
P112_A	Bouwgrens blok 2	1,50	34	30	24	34
P112_B	Bouwgrens blok 2	4,50	36	33	27	37
P113_A	Bouwgrens blok 2	1,50	34	31	24	34
P113_B	Bouwgrens blok 2	4,50	38	35	28	39
P114_A	Bouwgrens blok 3	1,50	36	33	26	36
P114_B	Bouwgrens blok 3	4,50	38	35	28	38
P115_A	Bouwgrens blok 3	1,50	34	31	24	34
P115_B	Bouwgrens blok 3	4,50	37	34	27	37
P116_A	Bouwgrens blok 3	1,50	33	30	23	33
P116_B	Bouwgrens blok 3	4,50	35	32	25	36
P117_A	Bouwgrens blok 3	1,50	32	28	22	32
P117_B	Bouwgrens blok 3	4,50	34	30	24	34
P118_A	Bouwgrens blok 3	1,50	32	29	22	33
P118_B	Bouwgrens blok 3	4,50	34	30	24	34
P119_A	Bouwgrens blok 3	1,50	33	30	23	34
P119_B	Bouwgrens blok 3	4,50	34	30	24	34
P120_A	Bouwgrens blok 3	1,50	34	31	24	35
P120_B	Bouwgrens blok 3	4,50	35	31	25	35
P121_A	Bouwgrens blok 3	1,50	35	32	25	35
P121_B	Bouwgrens blok 3	4,50	37	33	27	37
P122_A	Bouwgrens blok 4	1,50	50	46	40	50
P122_B	Bouwgrens blok 4	4,50	51	47	41	51
P122_C	Bouwgrens blok 4	7,50	51	47	41	51
P123_A	Bouwgrens blok 4	1,50	52	48	42	52
P123_B	Bouwgrens blok 4	4,50	52	49	42	53
P123_C	Bouwgrens blok 4	7,50	52	49	42	53
P124_A	Bouwgrens blok 4	1,50	51	48	41	51
P124_B	Bouwgrens blok 4	4,50	52	48	42	52
P124_C	Bouwgrens blok 4	7,50	52	48	42	52
P125_A	Bouwgrens blok 4	1,50	52	49	42	53
P125_B	Bouwgrens blok 4	4,50	53	49	43	53
P125_C	Bouwgrens blok 4	7,50	53	49	43	53
P126_A	Bouwgrens blok 4	1,50	49	45	39	49
P126_B	Bouwgrens blok 4	4,50	50	47	40	50
P126_C	Bouwgrens blok 4	7,50	50	47	40	50

Alle getoonde dB-waarden zijn A-gewogen

Lden tgv. de Havezatenallee (zonder maatregelen)
inclusief aftrek van 5 dB art. 110g Wgh.

Rapport: Resultatentabel
Model: Toekomst situatie (2024), Havezathenallee(incl.intens.aangepast, wpnten& bouwvlekken)
LAeq totaalresultaten voor toetspunten
Groep: Havezathenallee
Groepsreductie: Ja

Naam Toetspunt	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Lden
P127_A	Bouwgrens blok 4	1,50	45	42	35	45
P127_B	Bouwgrens blok 4	4,50	47	43	37	47
P127_C	Bouwgrens blok 4	7,50	47	44	37	47
P128_A	Bouwgrens blok 4	1,50	41	38	31	42
P128_B	Bouwgrens blok 4	4,50	43	40	33	43
P128_C	Bouwgrens blok 4	7,50	44	40	34	44
P129_A	Bouwgrens blok 4	1,50	40	36	30	40
P129_B	Bouwgrens blok 4	4,50	41	38	31	42
P129_C	Bouwgrens blok 4	7,50	42	39	32	43
P130_A	Bouwgrens blok 4	1,50	39	36	29	40
P130_B	Bouwgrens blok 4	4,50	41	37	31	41
P130_C	Bouwgrens blok 4	7,50	42	38	32	42
P131_A	Bouwgrens blok 4	1,50	42	38	32	42
P131_B	Bouwgrens blok 4	4,50	44	40	34	44
P131_C	Bouwgrens blok 4	7,50	44	41	34	45
P132_A	Bouwgrens blok 4	1,50	44	41	34	45
P132_B	Bouwgrens blok 4	4,50	46	43	36	47
P132_C	Bouwgrens blok 4	7,50	47	43	37	47
P133_A	Bouwgrens blok 4	1,50	46	43	37	47
P133_B	Bouwgrens blok 4	4,50	48	45	38	48
P133_C	Bouwgrens blok 4	7,50	48	45	38	49
P134_A	Bouwgrens blok 5	1,50	37	34	27	37
P134_B	Bouwgrens blok 5	4,50	39	35	29	39
P135_A	Bouwgrens blok 5	1,50	35	32	26	36
P135_B	Bouwgrens blok 5	4,50	37	34	27	38
P136_A	Bouwgrens blok 5	1,50	34	31	24	35
P136_B	Bouwgrens blok 5	4,50	36	33	26	36
P137_A	Bouwgrens blok 5	1,50	33	30	23	33
P137_B	Bouwgrens blok 5	4,50	35	31	25	35
P138_A	Bouwgrens blok 5	1,50	30	27	21	31
P138_B	Bouwgrens blok 5	4,50	32	29	22	32
P139_A	Bouwgrens blok 5	1,50	35	32	25	35
P139_B	Bouwgrens blok 5	4,50	35	32	25	35
P140_A	Bouwgrens blok 5	1,50	34	31	24	34
P140_B	Bouwgrens blok 5	4,50	36	33	26	36
P141_A	Bouwgrens blok 5	1,50	35	32	25	35
P141_B	Bouwgrens blok 5	4,50	37	33	27	37
P142_A	Bouwgrens blok 5	1,50	35	32	25	35
P142_B	Bouwgrens blok 5	4,50	36	33	27	37
P143_A	Bouwgrens blok 6	1,50	30	27	20	31
P143_B	Bouwgrens blok 6	4,50	32	29	22	33
P144_A	Bouwgrens blok 6	1,50	31	28	22	32
P144_B	Bouwgrens blok 6	4,50	33	29	23	33
P145_A	Bouwgrens blok 6	1,50	30	27	21	31
P145_B	Bouwgrens blok 6	4,50	32	29	23	33
P146_A	Bouwgrens blok 6	1,50	30	27	20	30
P146_B	Bouwgrens blok 6	4,50	32	29	22	33
P147_A	Bouwgrens blok 7	1,50	29	26	19	30
P147_B	Bouwgrens blok 7	4,50	31	27	21	31
P148_A	Bouwgrens blok 7	1,50	28	24	18	28
P148_B	Bouwgrens blok 7	4,50	29	26	19	29
P149_A	Bouwgrens blok 7	1,50	27	23	17	27
P149_B	Bouwgrens blok 7	4,50	28	25	18	28
P150_A	Bouwgrens blok 7	1,50	29	26	19	30
P150_B	Bouwgrens blok 7	4,50	30	27	20	31

Alle getoonde dB-waarden zijn A-gewogen

REGELS

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

1.1 plan:
het bestemmingsplan Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré met identificatienummer NL.IMRO.0193.BP14029-0003 van de gemeente Zwolle;

1.2 bestemmingsplan:
de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen;

Artikel 2 Verwijzing

Van toepassing zijn de regels van het bestemmingsplan Stadshagen I, zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 30 september 2013 met besluitnummer EC1308-0071, waarbij in het artikel over de bestemming wonen is aangepast ten opzichte van het moederplan.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Groen

De regels van het bestemminsplan 'Stadshagen I' zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 30 september 2013 met besluitnummer EC1308-0071 zijn van toepassing; zie artikel 11 Groen.

Artikel 4 Tuin

De regels van het bestemminsplan 'Stadshagen I' zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 30 september 2013 met besluitnummer EC1308-0071 zijn van toepassing; zie artikel 16 Tuin.

Artikel 5 Verkeer - Erftoegangsweg

De regels van het bestemminsplan 'Stadshagen I' zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 30 september 2013 met besluitnummer EC1308-0071 zijn van toepassing; zie artikel 18 Verkeer-Erftoegangsweg.

Artikel 6 Wonen

De regels van het bestemminsplan 'Stadshagen I' zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 30 september 2013 met besluitnummer EC1308-0071 zijn van toepassing; zie artikel 22 Wonen, met dien verstande dat hieraan wordt toegevoegd de volgende regel:

6.1 Bouwregels

6.1.1 Hoofdgebouwen en bijbehorende bouwwerken binnen het bouwvlak

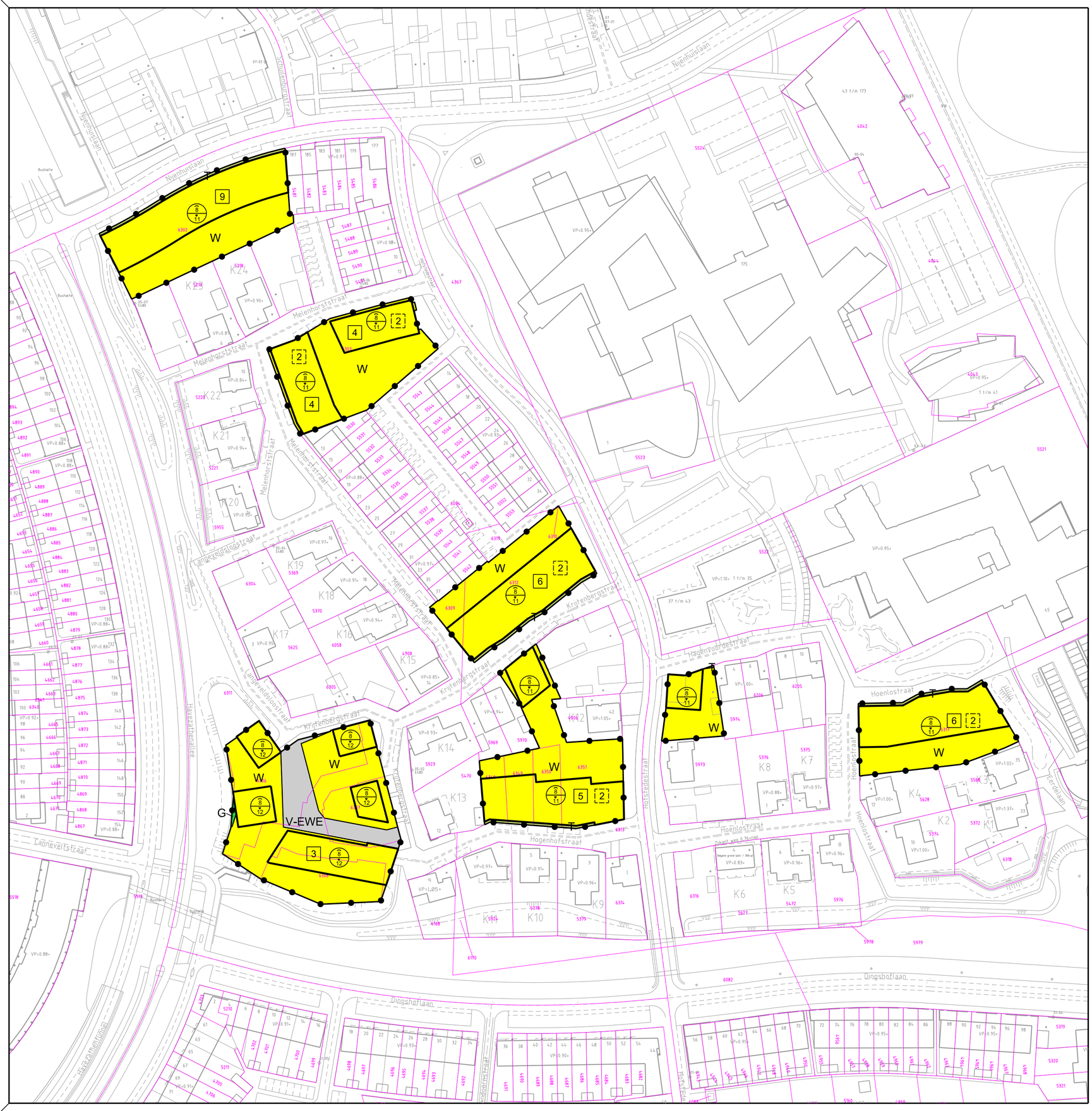
a. Het aantal wooneenheden mag per bouwvlak niet meer bedragen dan op de plankaart is aangegeven;
b. daar waar dat op de plankaart is aangegeven mag het maximum aantal aaneen te bouwen woningen niet meer bedragen dan op de plankaart is aangegeven.

Hoofdstuk 3 Slotbepaling

Artikel 7 Slotregel

Het plan wordt aangehaald als:
bestemmingsplan Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré.
Deze regels worden aangehaald als:
Regels van het bestemmingsplan 'Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré'.
Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Zwolle in de vergadering
van 7 september 2015 nummer 20150907-16148.

drs. H.J. Meijer, voorzitter, drs. A.B.M. ten Have, griffier,



LEGENDA

Plangebied

Plangebiedgrens

Bestemmingen

G — Groen

T — Tuin

V-EWE — Verkeer - Erftoegangsweg

W — Wonen

Bouwvlak

bouwvlak

Maatvoeringaanduidingen

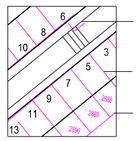
maatvoeringsvlak

maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)

E — maximum aantal wooneenheden

E — maximum aantal aaneen te bouwen wooneenheden

VERKLARING



topografische gegevens van de bestaande bebouwing met huisnummers

kadastrale grenzen en perceelnummers

kadastrale sectiegrens

Bronhouder:		Schaal:	Formaat:	Bestandsnaam:
Gemeente Zwolle		1 : 1000	A2	BP14029-0003.pdf
Planjurist:	**Getekend door:**	**Datum:**	**Bladnr:**	**Vaststellingsbesluit:**
R. Stam	J.F.G. Grobbe	07-09-2015	1 van 1	vb_NL.IMRO.0193.BP14029-0003.pdf

N

Bestemmingsplan Stadshagen I,

1e partiële herziening, Carré

NL.IMRO.0193.BP14029-0003

Vastgesteld

ruimte op orde

Gemeente Zwolle Expertisecentrum | Ruimtelijke Planvorming | Lubeckplein 2 | 8017 JZ Zwolle | Postbus 10007 | 8000 GA Zwolle | 038-498 9111

Zwolle

besluit

Zwolle

Besluit

Jaargang
Onderwerp Het bestemmingsplan Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré"

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 25-08-2015

besluit:

1. In te stemmen met de wijziging, bestaande uit het opnemen van een aanduiding op enkele plaatsen om maximaal twee woningen aaneen te mogen bouwen.
2. Het bestemmingsplan "Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré" gewijzigd vast te stellen in elektronische vorm, als vervat in het GML-bestand NL.IMRO 0193.BP14029-0003 met de bijbehorende regels en de bijbehorende ondergrond, als vervat in het DGN-bestand NL.IMRO 0193.BP1402-0003.dgn en de verbeelding van dit bestemmingsplan tevens vast te stellen in papieren vorm;
3. Uiterlijk binnen zes weken van dit besluit de vaststelling te publiceren, dan wel eerder dan zes weken, indien de reactie van de provincie daartoe aanleiding geeft;
4. Geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan Stadshagen I, 1e partiële herziening, Carré vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

voorstel

Zwolle

Raadsplein besluitvormend

Datum 7 september 2015

onderwerp	Besteding voordelig saldo jeugdgezondheidszorg (JGZ) 2014
portefeuillehouder	Ed Anker
informant	Slagman - Duthler, Y (Yolande) 2245
eenheid/afdeling	Ontwikkeling OWS

Voorgesteld besluit raad

1. Kennis te nemen van de jaarrekening 2014 van GGD JGZ 0-4 jaar.
2. In te stemmen met het voorstel van de GGD om € 230.000 van het voordelig saldo te reserveren voor het toewerken naar een nieuwe werkwijze.
3. Het voordelig saldo en het aandeel van Zwolle daarin van € 337.000 ten gunste van de algemene middelen te brengen.

voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 27 augustus 2015

Onderwerp	Besteding voordelig saldo jeugdgezondheidszorg (JGZ) 2014
Versienummer	1
Portefeuillehouder	
Informant	Yolande Slagman - Duthler
Eenheid/Afdeling	Ontwikkeling / OWS
Telefoon	(038) 498 2245
Email	Y.Slagman-Duthler@zwolle.nl

Bijlagen

1. Jaarrekening 2014 van de GGD JGZ 0-4 jaar.
2. Onderbouwing kosten Masterplan JGZ GGD

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1 Kennis te nemen van de jaarrekening 2014 van GGD JGZ 0-4 jaar.

2 In te stemmen met het voorstel van de GGD om € 230.000 van het voordelig saldo te reserveren voor het toewerken naar een nieuwe werkwijze.

3 Het voordelig saldo en het aandeel van Zwolle daarin van € 337.000 ten gunste van de algemene middelen te brengen.

Datum 27 augustus 2015

Inleiding

De jeugdgezondheidszorg (JGZ) heeft tot doel het bevorderen, beschermen en beveiligen van de gezondheid en de lichamelijk en geestelijke ontwikkeling van jeugdigen van 0 tot 19 jaar, zowel op individueel als op populatieniveau.

Sinds 2003 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de gehele groep van 0 tot 19 jaar, daarvoor was de uitvoering van de JGZ voor 0 tot 4 jarigen in handen van verschillende thuiszorgorganisaties. In 2011 hebben de gemeenten in de regio IJsselland, met uitzondering van Steenwijkerland, besloten om te komen tot een integrale uitvoering van de JGZ door de GGD. De verschillende thuiszorgorganisaties hebben de JGZ 0-4 gefaseerd aan de GGD overgedragen. Na een lange en intensieve voorbereiding is op 1 januari 2014 de JGZ 0-4 jaar voor de gemeenten Zwolle, Kampenen en Zwartewaterland door Icare aan de GGD overgedragen.

Voor deze overname heeft de GGD een businessplan laten opstellen. Uit dit businessplan bleek dat in 2013 de frictie- en projectkosten € 418.000 zouden bedragen. Op basis van inwoneraantal € 260.000 voor Zwolle. In 2014 werd een tekort op de exploitatie verwacht van € 140.000, waarvan € 87.000 voor rekening van Zwolle. Het bedrag van totaal € 260.000 voor Zwolle is eenmalig gedekt als volgt: € 147.000 uit de begroting produkt gezondheidsbeleid binnen de Decentralisatie uitkering CJG en € 113.000 uit de reserve AWBZ pakketmaatregelen. Het tweede bedrag is eenmalig gedekt uit het produkt gezondheidsbeleid binnen de Decentralisatie uitkering CJG.

Op het moment dat het business plan aan de gemeenten voorgelegd moest worden om daarmee fiat te krijgen voor de overgang van de JGZ van Icare naar de GGD, waren er nog veel onduidelijkheden over extra kosten in 2014, de opbrengsten van schaalvoordelen en de integratie van werkwijzen en systemen. De aannames daarover bleken al snel achterhaald te zijn, gelet op alle onzekerheden is er echter niet voor gekozen om tussentijds de gemeentelijke bijdragen al aan te passen.

Voor de uitvoering van de JGZ voor de drie voormalige Icare-gemeenten wordt door de GGD een aparte begroting en jaarrekening gehanteerd. Uit de jaarrekening 2014 blijkt een positief saldo van € 768.000. De GGD stelt voor hiervan € 230.000 te reserveren voor het toewerken naar een nieuwe werkwijze en het restant, € 538.000, te restitueren aan de drie gemeenten. Het aandeel van Zwolle in het restitutiebedrag is € 337.000.

Beoogd effect

De GGD in staat te stellen toe te werken naar een nieuwe werkwijze op basis van het Masterplan JGZ door hiervoor een deel van het voordelig saldo beschikbaar te stellen.

Argumenten

2.1. Nieuwe werkwijze confom Masterplan JGZ leidt tot integrale en toekomstbestendige uitvoering van JGZ

Tussen 2011 en 2014 hebben de verschillende thuiszorgorganisaties gefaseerd de uitvoering van de JGZ 0-4 jaar overgedragen aan de GGD. Formele integratie op basis van businessplannen heeft daarmee plaatsgevonden. Om te komen tot een integrale en toekomstbestendige uitvoering van de gehele JGZ 0-18 jaar; het komen tot daadwerkelijk één uitvoeringspraktijk, is een Masterplan opgesteld. Daarnaast heeft het Masterplan als doel om de toekomstige kosten van de uitvoering van de JGZ voor de gemeenten beheersbaar te houden.

2.2. Transitie jeugdzorg vraagt andere werkwijze van de JGZ.

Datum 27 augustus 2015

De decentralisaties en dan m.n. de transitie van de jeugdzorg vraagt in de uitvoering van de JGZ een andere wijze van werken. Uitgangspunten in het Masterplan JGZ zijn: preventie, inzet op de eigen kracht van jeugdigen en hun ouders, normaliseren, niet onnodig medicaliseren, sneller hulp dichtbij huis realiseren en ruimte vrij maken voor extra ondersteuning daar waar dit nodig is.

2.3. Nieuw Besluit Publieke Gezondheid vraagt ook verandering van werkwijze.
Op 1 januari 2015 is het (nieuwe) Besluit Publieke Gezondheid van kracht geworden. Het basistakenpakket JGZ is hierin uitgebreid en aangepast. Ook dit vraagt veranderingen in de werkwijze van de JGZ.

2.4. Masterplan JGZ realiseert nieuwe werkwijze.
Het gaat o.a. om het aanpassen van werkprotocollen, instructies, systemen, trainen en opleiden en daadwerkelijk overgaan, het informeren van betrokkenen als ouders, scholen, ketenpartners en gemeentelijke partners.
Dit vraagt extra capaciteit, zowel voor programmamanagement, begeleidingstrajecten als in de uitvoering.

2.5. Masterplan JGZ is uitvoering voorgenomen beleid
Het ontwikkelen en in uitvoering brengen van het Masterplan gericht op het realiseren van een integrale JGZ is via de Programmabegroting 2015 van de GGD al aangekondigd. Recent is het Algemeen Bestuur van de GGD geïnformeerd over het Masterplan en het voorstel dit grotendeels te financieren via een deel van de voordelige exploitatiesaldi. Overigens wordt ook van de niet Icare-gemeenten, waar zich ook voordelige exploitatiesaldi hebben voorgedaan, naar rato een bijdrage in de kosten van de uitvoering van het Masterplan gevraagd.

Risico's
Geen.

Financiën
Het voordelig saldo is éénmalig en is ontstaan doordat de extra middelen die de drie voormalige Icare-gemeenten ten behoeve van de overgang van Icare naar de GGD eenmalig beschikbaar hadden gesteld, in de praktijk niet nodig bleken te zijn. De extra middelen waren bedoeld als voorfinanciering, op basis van de meerjarenraming in de business case zouden de gemeenten dit terugverdienen door een lagere jaarlijkse bijdrage in de toekomst. Of dit zich voor Zwolle straks ook zal voordoen, is afhankelijk van de uitkomsten van de ontschotting van de JGZ-budgettering en de jaarlijks JGZ-bijdrage die daar voor Zwolle uit voortvloeit.

Communicatie
N.v.t.

Vervolg
Het besluit van de raad zal aan GGD IJsselland worden medegedeeld.

Openbaarheid

Datum 27 augustus 2015

Deze nota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Zwolle

Besluit

Jaargang
Onderwerp Besteding voordelig saldo jeugdgezondheidszorg (JGZ) 2014

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 25-08-2015

besluit:

1. Kennis te nemen van de jaarrekening 2014 van GGD JGZ 0-4 jaar.
2. In te stemmen met het voorstel van de GGD om € 230.000 van het voordelig saldo te reserveren voor het toewerken naar een nieuwe werkwijze.
3. Het voordelig saldo en het aandeel van Zwolle daarin van € 337.000 ten gunste van de algemene middelen te brengen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

Overzicht exploitatie 0 - 4 JGZ t.b.v. Icare gemeenten

	Prognose 2014	Realisatie 2014	afwijking begroting \ prognose 2014
Lasten			
Personeelskosten	1.846.187	1.868.318	-22.131
Overige personeelslasten	83.790	82.672	1.118
Directe kosten	69.733	94.375	-24.642
Automatisering / ICT	86.492	80.131	6.361
Huisvesting	305.000	313.381	-8.381
Kapitaallasten	26.538	25.072	1.466
Bedrijfsvoering/overhead/btw	254.260	254.260	0
Project Integratie	411.927	369.626	42.301
Totale Lasten	**3.083.927**	**3.087.834**	**-3.907**
Baten			
Uniform deel	2.903.701	2.903.701	0
Maatwerkdeel	189.006	239.630	50.624
Vaccinaties en Hielprik	336.237	337.442	1.205
Project inkomsten	336.927	336.927	0
Overige baten	0	38.470	38.470
Begrotingstekort cf ondernemingsplan	0	0	0
Begrotingstekort cf ondernemingsplan projectgeld 2014	0	0	0
			0
Totale baten	**3.765.871**	**3.856.170**	**90.299**
RESULTAAT exploitatie	**-681.944**	**768.335**	**86.391**

Toelichting op de afwijkingen ten opzichte van de najaarsrapportage

Onderdeel	Afwijking		Toelichting:
Personeelskosten	-22.000	Incidenteel	In het budget was rekening gehouden met inzet voor wegwerken van achterstallig werk, deze ruimte is deels niet benut (voordeel € 10.000). Door kortingen op het salaris i.v.m. ouderschaps-verlof is een voordeel van € 18.000 onstaan. Totale voordelige beïnvloeding € 28.000. Door meer uitvoering van maatwerk zijn de loonkosten met € 50.000 toegenomen. Per saldo bedraagt het nadeel op deze post € 22.000.
Direkte kosten	-24.000	Incidenteel	Het nadeel betreft BTW (€14.000) en kosten vaccinaties(€ 10.000) waarmee in de begroting onvoldoende rekening is gehouden.
Project Integratie	42.000	incidenteel	Het budget voor 2014 bestond uit de restant-middelen 2013 (€ 336.927) plus de middelen 2014 (€ 75.000, niet in rekening gebracht), in totaal € 411.927. In 2014 is de integratie afgerond. Het restant-budget wordt verdisconteerd in het terug te betalen voordelig saldo aan de deelnemende gemeenten.
Maatwerk	50.000	Incidenteel	In 2014 is meer maatwerk uitgevoerd dan begroot. Deze extra inkomsten compenseren de extra uitgaven op loonkosten
Overige inkomsten	40.000	Incidenteel	Voordeel door bijdragen van derden zoals bege-leiding van co-assistenten, inzet medewerkers op projecten en zwangerschapsuitkeringen.
Per saldo diverse kleine voordelen	1.000	Incidenteel	
Totaal	**87.000**	**Voordeel**	

Onderbouwing kosten voor Masterplan JGZ GGD IJsselland

Inleiding
In 2015 wordt daadwerkelijk de stap gezet naar de doorgaande lijn in JGZ IJsselland. Daartoe is vanaf begin 2015 gewerkt aan het maken van het Masterplan JGZ IJsselland. Daarin wordt het fundament gelegd voor de doorgaande lijn.
Deze stap kan nu worden gezet omdat per 1 januari 2014 het laatste deel van de werkzaamheden 0-4 is overgekomen, het deel van Icare.
Bij het maken van de ondernemingsplannen Carinova en Icare was de inschatting dat deze stap al kon worden gezet in 2014. Dat bleek onmogelijk. De verschillen tussen de uitvoeringspraktijk van het voormalig Carinova-deel en het voormalig Icare-deel bleken vrij groot. Daarnaast bleek zowel bij de overkomst van Carinova als bij de overkomst van Icare dat het geruime tijd duurt voordat goed inzicht is verkregen in de daadwerkelijke uitvoeringspraktijk.

Een belangrijk onderdeel in de doorgaande lijn die GGD IJsselland wil realiseren is het risicogericht werken. Dit betekent dat er zo meer tijd wordt besteed aan kinderen met een risico naast het volgen van de overige kinderen in verplichte contactmomenten. In 2013 is hiertoe voor de JGZ 4-18 de triage methodiek geïmplementeerd. In 2014 is vervolgens gestart met een methodiek (gebaseerd op het zogenaamde KIEN model) voor de 0-4 jarigen. Er zijn hiertoe pilots uitgevoerd en dit heeft geleid tot het invoeren van het IJssellands werken voor 0-4 in heel IJsselland (m.u.v. Steenwijkerland). Het IJssellands werken 0-4 en werkwijze Triage bij 4-19 zijn gebaseerd op dezelfde principes en zijn ieder voor zich noodzakelijk geweest om tot het invoeren van de doorgaande lijn 0-18 te kunnen komen.

Programma Masterplan JGZ
De implementatie van het Masterplan JGZ omvat de volgende stappen in de verdere integratie tot een werkmethodiek, een samenhangende benadering van kinderen en ouders en een verdere inhoudelijke doorontwikkeling van de Jeugdgezondheidszorg. Naast het invoeren van ‘harde’ werkmethoden wordt hierbij ook gewerkt aan verdere versterking van competenties van medewerkers. De veranderingen die op grond van het nieuwe Besluit Publieke Gezondheid moeten worden doorgevoerd in JGZ IJsselland worden hierin meegenomen.
Het Masterplanprogramma loopt van augustus 2015 tot augustus 2017 .

Het invoeren van de 0-18 werkwijze vraagt begeleidingscapaciteit; het management kan dit niet naast de normale werkzaamheden erbij doen. Het gaat om 250 mensen, waarvan het werk gewoon door moet lopen (winkel blijft open) en tegelijk moet worden omgebogen naar een nieuwe werkpraktijk, in nieuwe teams (0-12 en 12-18). Dat dient zorgvuldig te worden gedaan. Het gaat om het aanpassen van werkprotocollen, instructies, systemen, trainen en opleiden en daadwerkelijk overgaan, met het informeren van betrokkenen als ouders, scholen, ketenpartners en natuurlijk gemeentelijke partners. Het programma wordt uitgevoerd door een programmanager (0,8 fte), met ondersteuning van een beleidsmedewerker (0,5), en stafcapaciteit (arts/verpleegkundige 1,3 fte) en secretariaat (0,5 fte). De bemensing van het programma bestaat bij voorkeur uit eigen medewerkers, zodat ervaringen opgedaan bij Triage en IJssellands werken maximaal kunnen worden benut. Tot november 2015 is Ineke Moerman nog betrokken als adviseur. Zij heeft tot en met juni als vervanger van manager JGZ gewerkt, voor gemiddeld twee dagen per week. In deze periode heeft zij ook samen met het management van JGZ en ondersteuning uit de afdeling en andere afdelingen van de GGD, het Masterplan op poten gezet.

Gevolgen voor capaciteit
De invoering van het Masterplan heeft gevolgen voor de uitvoeringscapaciteit. In het voormalig Icare-gebied zal extra personeel nodig zijn (zoals voorzien in het ondernemingsplan Icare), terwijl in het Carinova-gebied de inzet van personeel wordt afgebouwd (dit laatste conform het ondernemingsplan Carinova). Op termijn komt de capaciteit binnen de kaders die in de beide ondernemingsplannen zijn afgesproken.

Met de operatie zullen frictiekosten optreden, naar verwachting vooral in het voormalig Icare-gebied. De gedachte is om uiteindelijk overtollig personeel uit het voormalig Carinova-gebied in te zetten ten

behoeve van de benodigde extra capaciteit in het Icare-gebied. (Van werk naar werk). Maar de behoefte aan extra menskracht in voormalig Icare-gebied en het vrijkomen van mensen in het voormalig Carinova-gebied loopt echter niet synchroon. Daarmee is tijdelijk extra capaciteit nodig en dat brengt frictiekosten met zich mee. De omvang van dit frictie-probleem is nog niet precies in beeld te brengen.

Kosten masterplan
De kosten voor de implementatie van het masterplan (de gehele operatie) zijn in onderstaande tabel in beeld gebracht:

Onderdeel	2015	2016	2017	totaal
Externe adviseur	€ 20.000	PM	PM	€ 20.000
Frictiekosten personeel	pm	pm	pm	pm
kosten programmamanagement	€ 95.000	€ 227.000	€ 132.000	€ 454.000
Totaal	€ 115.000	€ 227.000	€ 132.000	€ 474.000

Kostenverdeling Masterplan
Als verdeelsleutel van de kosten wordt de verdeling van de gemeentelijke bijdragen aan het uniform deel JGZ toegepast (€ 10,8 miljoen). Deze verdeelsleutel is in de onderstaande tabel weergegeven.

Samenstellingverdeelsleutel:

	0 - 4 Carinova gebied	0 - 4 ICARE gebied	4 - 19 JGZ IJsselland	Totaal
Bijdrage uniform deel JGZ (miljoenen euro's begroting 2016)	€ 3,8	€ 3,0	€ 4,0	€10,8
Bijdrage in percentages	35 %	28 %	37 %	100 %

Kosten per financieringsstroom

	2015	2016	2017	totaal	dekking*	saldo
0 - 4 Carinova	€ 40.463	€ 79.870	€ 46.444	€ 166.778	€ 149.500	-€ 17.278
0 - 4 ICARE	€ 31.944	€ 63.056	€ 36.667	€ 131.667 + PM**	€ 230.000	PM
4 - 19 JGZ	€ 42.593	€ 84.074	€ 48.889	€ 175.556	PM	PM
totaal	€ 115.000	€ 227.000	€ 132.000	€ 474.000	€ 379.500	PM

* zie hieronder
** Betreft frictiekosten

Dekking van de kosten Masterplan
In bovenstaand overzicht is in de kolom dekking de beschikbare financiële ruimte per financieringsstroom aangegeven. De beschikbare middelen zijn als volgt samengesteld:

Financieringsstroom	Bedragen	toelichting
0 - 4 Carinova	€ 35.000	Reservering positief saldo 2014. Bij het vaststellen van de jaarrekening is de Carinova-gemeenten voorgesteld het positief saldo 2014 te reserveren voor eenmalige uitgaven 2015.
	€ 114.500	Onbenut budget verlofdagen en ambtsjubilea voorgaande jaren. Dit bedrag is door Carinova betaald voor uitbetaling van restant-verlofdagen en ambtsjubilea. Deze verplichtingen kunnen inmiddels binnen de lopende exploitatie worden opgevangen.
sub-totaal	€ 149.500	
0 - 4 ICARE	€ 230.000	Reservering eenmalige kosten. Dit budget is in 2014 niet benut. Bij het vaststellen van de jaarrekening is de ICARE-gemeenten voorgesteld dit budget naar 2015 door te schuiven.
4 - 19 JGZ	PM	Nog nader aan te wijzen dekking binnen de exploitatie. In de najaarsbestuursrapportage zal hiervoor dekking worden aangegeven.
totaal	€ 379.500	

N.b. de besluitvorming over de reservering van de positieve saldi van de jaarrekening 2014 voor de 0-4 jarigen ligt momenteel voor binnen de betrokken gemeenten.

SP

AMENDEMENT

Betreft: Betere besteding voordelig saldo jeugdgezondheidszorg JGZ 2014

De raad van de gemeente Zwolle in vergadering bijeen op maandag 7 september 2015.
Aan de orde: Beslisnota Besteding voordelig saldo jeugdgezondheidszorg JGZ 2014.

Overwegende dat:
- Het college voorstelt om het aandeel van Zwolle in het voordelig saldo van € 337.000,00 ten gunste van de algemene middelen te brengen.

Van mening dat:
- Het thans gebleken voordelig saldo aanvankelijk bestemd was voor de jeugdgezondheidszorg.
- De jeugdgezondheidszorg onderdeel vormt van het sociale domein.
- Er op de verschillende beleidsterreinen binnen dit sociale domein bezuinigingen zijn en worden doorgevoerd.
- De gevolgen van die bezuinigingen veelal gevoeld worden door de kwetsbaarste mensen in onze stad.
- Er alles aan gedaan moet worden om de kwaliteit van dienstverlening binnen het sociale domein op een zo hoog mogelijk peil te brengen.
- Dit niet zelden ook geldelijke investeringen vergt.
- Het daarom wenselijk is dat dit voordelig saldo beschikbaar blijft voor één of meerdere terreinen binnen het sociale domein en niet vervalt in de algemene middelen.

De Zwolse raad spreekt uit:
- Dat beslispunt 3 van de Beslisnota Besteding voordelig saldo jeugdgezondheidszorg JGZ 2014 wordt vervangen door het volgende beslispunt:
  " 3. Het voordelig saldo en het aandeel van Zwolle daarin van € 337.000,00 ten gunste van de reserve voor het sociaal domein te laten komen. "

En gaat over tot de orde van de dag.

Namens de fractie van de SP;
Bert Sluijer

Voor: SP en GroenLinks
Verworpen 7-09-2015

besluit

Zwolle

Besluit

Jaargang
Onderwerp Besteding voordelig saldo jeugdgezondheidszorg (JGZ) 2014

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 25-08-2015

besluit:

1. Kennis te nemen van de jaarrekening 2014 van GGD JGZ 0-4 jaar.
2. In te stemmen met het voorstel van de GGD om € 230.000 van het voordelig saldo te reserveren voor het toewerken naar een nieuwe werkwijze.
3. Het voordelig saldo en het aandeel van Zwolle daarin van € 337.000 ten gunste van de algemene middelen te brengen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

voorstel

Zwolle

Raadsplein besluitvormend

Datum 7 september 2015

onderwerp	Benoeming nieuw lid van de Rekenkamercommissie
portefeuillehouder	
informant	Veraart, HC (Herman) 2112
eenheid/afdeling	Raadsgriffie RG

Voorgesteld besluit raad

1. De heer J. de Vries ontslag te verlenen als lid van de Rekenkamercommissie
2. Mevrouw G.J. Elshof-Rook te benoemen als lid van de Rekenkamercommissie.

voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 27 augustus 2015

Onderwerp	Benoeming nieuw lid van de Rekenkamercommissie
Versienummer	1
Portefeuillehouder	Rekenkamercommissie
Informant	H.C.Veraart
Eenheid/Afdeling	Raadsgriffie
Telefoon	038-498 21 12
Email	hc.veraart@zwolle.nl
Bijlagen	Mail J. de Vries

De raad wordt voorgesteld te besluiten:

1. De heer J. de Vries ontslag te verlenen als lid van de Rekenkamercommissie
2. Mevrouw G.J. Elshof-Rook te benoemen als lid van de Rekenkamercommissie.

Toelichting op het voorstel

Inleiding
Per mail d.d. 26 juni 2015 heeft de heer J. (Johannes) de Vries (ChristenUnie) laten weten dat hij vanwege een andere werkkring zijn lidmaatschap van de Rekenkamercommissie wenst te beëindigen. Op 30 juni 2015 zijn de fractievoorzitters verzocht om mogelijke kandidaten voor de opvolging van de heer De Vries voor te dragen. De fractievoorzitter van de ChristenUnie laat via een email d.d. 13 juli 2015 weten dat mevrouw G.J. (Jolien) Elshof-Rook wordt voorgedragen als kandidaat. Door de overige fracties worden geen kandidaten voorgedragen.

Beoogd effect
Voorzien in de vacature in de Rekenkamercommissie.

Argumenten
1.1 Benoeming en ontslag van de leden is een bevoegdheid van de raad.
In de verordening op de Rekenkamercommissie staat in artikel 3 lid 1 dat benoeming en ontslag een bevoegdheid is van de raad. De Rekenkamercommissie bestaat uit zes leden, waarvan vijf raadsleden en één niet-raadslid.

2.1 De benoemde raadsleden vormen een redelijke afspiegeling van de raad.
In artikel 3 lid 2 van de verordening wordt ingegaan op de samenstelling van de commissie.
De raadsleden die zitting hebben in de commissie dienen een redelijke afspiegeling te zijn van de raad. Ten minste één raadslid moet komen uit een niet in het college van burgemeester en wethouders vertegenwoordigde partij.

Datum 27 augustus 2015

Op dit moment heeft een raadslid van de volgende fracties zitting in de commissie: Swollwacht, GroenLinks, D66, PvdA en ChristenUnie. Dus twee raadsleden uit de oppositie en drie leden uit een in het college vertegenwoordigde partij. De commissie wordt voorgezeten door het externe commissielid. Evenals het vertrekkende commissielid, is de voorgedragen opvolger lid van de fractie van de ChristenUnie. Hierdoor wijzigt de (politieke) samenstelling van de commissie niet en vormt het een redelijke afspiegeling van de raad..

Vervolg
Na de benoeming zal mevrouw Elshof-Rook deel uitmaken van de Rekenkamercommissie. Tijdens de meest recente vergadering van de commissie op 2 september 2015 was mevrouw Elshof-Rook als aspirant-lid aanwezig.

Openbaarheid
Dit voorstel is openbaar.

De Rekenkamercommissie

C.J. Groen, voorzitter

H.C. Veraart, secretaris

Datum 27 augustus 2015

Besluit

Jaargang	2015
Nummer	1
Onderwerp	Benoeming nieuw lid van de Rekenkamercommissie

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van de Rekenkamercommissie d.d. 27 augustus 2015

besluit:

1. De heer J. de Vries ontslag te verlenen als lid van de Rekenkamercommissie
2. Mevrouw G.J. Elshof-Rook te benoemen als lid van de Rekenkamercommissie.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015

de voorzitter,

de griffier,

Zwolle

Besluit

Jaargang	2015
Onderwerp	Benoeming nieuw lid van de Rekenkamercommissie

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d.

besluit:

1. De heer J. de Vries ontslag te verlenen als lid van de Rekenkamercommissie
2. Mevrouw G.J. Elshof-Rook te benoemen als lid van de Rekenkamercommissie.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

Van: Johannes de Vries [mailto:johannesdv@gmail.com] **Namens** Johannes de Vries
Verzonden: vrijdag 26 juni 2015 12:02
Aan: Have, Arthur ten; Veraart, Herman; keesjangroen@gmail.com
Onderwerp: Rekenkamercommissie: verzoek tot ontslag

Geachte voorzitter en secretaris van de Zwolse Rekenkamercommissie alsmede de griffier van de gemeente Zwolle,

Zoals eerder al informeel gemeld, wil ik met dit schrijven ook formeel laten weten dat ik mijn taken in de Rekenkamercommissie van de gemeenteraad van Zwolle wens neer te leggen. In verband met een nieuwe baan in het Westen van ons land, is het nodig scherp te kiezen wat ik wel en niet blijf doen. Hierbij geef ik prioriteit aan een goede invulling van mijn gemeenteraadslidmaatschap in de raad zelf en mijn eigen fractie.

Daartoe doe ik bij dezen het verzoek tot ontslag uit mijn functie als lid van de Rekenkamercommissie.

Met vriendelijke groet,

Johannes de Vries

Twitter | LinkedIn | Facebook | Google+

besluit

Zwolle

Besluit

Jaargang	2015
Onderwerp	Benoeming nieuw lid van de Rekenkamercommissie

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d.

besluit:

1. De heer J. de Vries ontslag te verlenen als lid van de Rekenkamercommissie
2. Mevrouw G.J. Elshof-Rook te benoemen als lid van de Rekenkamercommissie.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

voorstel

Zwolle

Raadsplein besluitvormend

Datum 7 september 2015

onderwerp	Update Collectieve- en Lokale Arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR) voor griffier en griffiemedewerkers
portefeuillehouder	
informant	Evenboer, E (Ellen) 4047
eenheid/afdeling	Advies en Faciliteiten AFJJ

Voorgesteld besluit raad

zie beslisnota

voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 27 augustus 2015

Onderwerp	Update Collectieve- en Lokale Arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR) voor griffier en griffiemedewerkers
Versienummer	1
Portefeuillehouder	Commissie werkgeverschap raadsgriffie
Informant	E. Evenboer / H.C.Veraart
Eenheid/Afdeling	Advies en Faciliteiten, afd. HR / Raadsgriffie
Telefoon	(038) 498 4047 / 038-498 21 12
Email	E.Evenboer@zwolle.nl / hc.veraart@zwolle.nl
Bijlagen	geen

De raad wordt voorgesteld te besluiten:

1. tot vaststelling van de voorgestelde wijzigingen in de Zwolse Collectieve - en Lokale Arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR) en de toelichting bij de gewijzigde artikelen conform het bepaalde in de LOGA-ledenbrieven van 2 oktober 2014 met kenmerk ECWGO/U201401849, ECWGO/U201401851 en ECWGO/U201401852, de LOGA-ledenbrief van 26 januari 2015 met kenmerk ECWGO/U201402159 plus bijlage en de LOGA-brief van 17 februari 2015 kenmerk ECWGO/U201500231 inclusief bijlage(n).
2. de ingangsdatum van de wijzigingen in de LOGA-brief ECWGO/U201401851 betreffende de na-wettelijke werkloosheidsuitkering met terugwerkende kracht vast te stellen op 15 juli 2014.
3. de ingangsdatum van de wijzigingen in de LOGA-brief ECWGO/U201401851 betreffende de regels over de opbouw en opname van vakantieverlof, de verruiming van de mogelijkheid tot vakbondsverlof en het aanbieden van stage- en werkervaringsplaatsen aan jongeren en werkzoekenden vast te stellen op 1 januari 2015.
4. de ingangsdatum voor de in de LOGA-brief ECWGO/U201401851 opgenomen aanpassing van de regels voor ketens van tijdelijke aanstellingen te bepalen op 1 juli 2015.
5. de wijzigingen zoals opgenomen in de LOGA-brief ECWGO/U201401852 betreffende de loonafspraken vast te stellen op 1 oktober 2014, respectievelijk 1 april 2015.
6. de ingangsdatum van de wijzigingen uit de LOGA-brief van 26 januari 2015 ECWGO/U201402159 betreffende de aanpassing van de verplaatsingskostenregeling verhuisplichtige ambtenaren vast te stellen op 1 januari 2015.
7. de ingangsdatum van de wijzigingen uit de LOGA-brief ECWGO/U201500231 van 17 februari 2015 betreffende wijzigingen arbeidsvoorwaardenakkoord vast te stellen op 1 maart 2015;
8. om de in de LOGA-ledenbrief van 23 juni 2015 met kenmerk ECWGO/U201501087 (inclusief bijlagen) voorgestelde artikelwijzigingen naar aanleiding van de wijzigingen in de Wet arbeid en zorg met ingang van 1 juli 2015 vast te stellen en op te nemen in de Zwolse Collectieve - en Lokale Arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR);
9. de wijzigingen. zoals opgenomen in de LOGA-brief van 13 juli 2015 met kenmerk ECWGO/U201501192 betreffende de toekenning van een eenmalige uitkering van 0,74% van het jaarsalaris vast te stellen op 1 oktober 2015, respectievelijk 1 juli 2016.

Datum 27 augustus 2015

Toelichting op het voorstel

Inleiding
In de Gemeentewet is vastgelegd dat de griffier en griffiemedewerkers door de gemeenteraad worden aangesteld (artikel 107 tot en met 107e van de Gemeentewet). Dit betekent dit dat de gemeenteraad voor het griffiepersoneel een werkgeversrol vervult bij het vaststellen, wijzigen van rechtspositionele regelingen en het nemen van arbeidsvoorwaardelijke besluiten. De gemeenteraad heeft vlak na invoering van het dualisme bepaald dat de gemeentelijke arbeidsvoorwaarden ook gelden voor de griffiemedewerkers, maar omdat de bevoegdheid voor het vaststellen van arbeidsvoorwaarden door de raad niet gedelegeerd kan worden aan het college van B&W dient elke wijziging in de arbeidsvoorwaarden door de raad te worden vastgesteld ten behoeve van het griffiepersoneel. Kortom: Iedere wijziging in de Zwolse collectieve – en lokale arbeidsvoorwaardenregeling (afgekort: CAR-LAR) voor griffiepersoneel moet worden vastgesteld door de raad.

Beoogd effect
Zorgen dat de laatste wijzigingen in de arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR) ook formeel rechtskracht hebben voor de griffier en medewerkers van de raadsgriffie. Na instemming met dit wijzigingsvoorstel is het resultaat dat onze arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR) weer bij is en geheel in overeenstemming met de nieuwe landelijke regelgeving en de in het LOGA gemaakte afspraken

Argumenten
Overeenstemming op landelijk niveau
Het College voor Arbeidszaken (CvA) van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) onderhandelt op landelijk niveau in het Landelijk Overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden (LOGA) namens de gemeenten met de vakbonden over de arbeidsvoorwaarden van de gemeenteambtenaren en de tekst van de arbeidsvoorwaardenregeling. Het LOGA geeft regelmatig door middel van zgn. ledenbrieven / circulaires aanpassingen van de arbeidsvoorwaardenregeling aan de gemeente door, meestal naar aanleiding van nieuwe wetgeving of CAO-afspraken.

Pas rechtskracht wanneer regeling lokaal wordt vastgesteld
De aangesloten gemeenten zijn gebonden aan de afspraken, maar omdat het LOGA geen verordenende bevoegdheid heeft in de afzonderlijke gemeenten krijgen de binnen het LOGA overeengekomen wijzigingen in de arbeidsvoorwaardenbepalingen binnen de deelnemende lokale gemeenten pas rechtskracht wanneer ze door de bevoegde gemeentelijke organen worden vastgesteld. De raad is werkgever van de griffier en de griffiemedewerkers en het college van B&W voor het overige gemeentepersoneel.

De wijzigingen inhoudelijk toegelicht

Belangrijke aanleiding voor de onderstaande wijzigingen is het medio vorig jaar gesloten principe-akoord voor een CAO over de jaren 2013 t/m 2015, dat in het najaar van 2014 definitief is geworden.

Datum 27 augustus 2015

De uitwerking van de CAO krijgt onder meer vorm door aanpassing van de betreffende artikelen in de CAR-LAR. Verder worden met dit raadsvoorstel de wijzigingen in de Wet Arbeid en Zorg (Wazo) in de gemeentelijke arbeidsvoorwaardenregeling geïncorporeerd. Tot slot betreft dit voorstel de uitvoering van het eind 2014 bereikte pensioenakkoord in de vorm van de toekenning van een eenmalige uitkering aan de gemeente-ambtenaren in de maanden oktober 2015 en juli 2016.

De onderliggende LOGA-brieven/circulaires liggen ter inzage bij de het secretariaat van de afdeling HR.

Hieronder volgt een korte toelichting bij de vast te stellen wijzigingen op basis van de LOGA-circulaires.

1. LOGA-circulaire ECWGO/U201401851 d.d. 2 oktober 2014 betreffende de uitwerking van de CAO in artikelen voor de arbeidsvoorwaardenregeling.

Volgens het huidige artikel 10d:33 lid 3 van de CAR-UWO stopt de na-wettelijke werkloosheidsuitkering op het moment dat een (oud-)medewerker 62 jaar en 9 maanden wordt. In de nieuwe cao Gemeenten eindigt het recht op een na-wettelijke werkloosheidsuitkering uiterlijk op de AOW-gerechtigde leeftijd. Deze bepaling heeft terugwerkende kracht naar 15 juli 2014.

Per 1 januari 2015 is het met betrekking tot de opbouw en opname van vakantieverlof niet van belang of de medewerker arbeidsongeschikt wegens ziekte is. Tevens zijn er verval- en verjaringstermijnen van het vakantieverlof bepaald.

Per 1 januari 2015 wordt in de CAR-UWO geregeld om aan jongeren en werkzoekenden stage- en werkervaringsplaatsen aan te bieden. Tevens zijn de mogelijkheden voor medewerkers voor vakbondsverlof met behoud van bezoldiging uitgebreid.
De regels voor ketens van tijdelijke aanstellingen veranderen per 1 juli 2015. Door deze wijzigingen zal vanaf 1 juli 2015 een keten van twee of drie elkaar opvolgende dienstverbanden waarbij de termijn van 24 maanden wordt overschreden, betekenen dat er sprake is van een vaste aanstelling met ingang van de dag dat de termijn van 24 maanden wordt overschreden. Dit geldt niet wanneer de tijdelijke aanstellingen worden onderbroken door een periode van meer dan zes maanden.
Tevens wordt bepaald dat wanneer méér dan drie tijdelijke aanstellingen elkaar opvolgen, dat de laatste aanstelling een vaste aanstelling is. Ook hier geldt weer dat wanneer de aanstellingen worden onderbroken door een periode van meer dan zes maanden er geen recht bestaat op een vaste aanstelling.
Het bovenstaande is ook van toepassing op personeel dat op basis van een payroll- of uitzendovereenkomst binnen de organisatie werkzaam is/ wordt. Als voorwaarde geldt dat deze medewerker in hoofdzaak steeds dezelfde werkzaamheden blijft verrichten.
Leidinggevenden zijn door de afdeling HR op deze verscherping van de regels gewezen om te voorkomen dat onbedoeld een contract/aanstelling voor onbepaalde tijd ontstaat zonder dat er formatiebudget voor beschikbaar is.

Datum 27 augustus 2015

2. LOGA-circulaire ECWGO/U201401852 d.d. 2 oktober 2014 betreffende uitwerking salarismaatregelen.

In de cao Gemeenten 2013-2015 wordt invulling gegeven aan de loonafspraken. Zoals al eerder bekend gemaakt hielden deze in dat medewerkers, die op 15 juli 2014 in dienst waren, per 1 oktober 2014 een eenmalige uitkering van € 350 bruto (deeltijders naar rato) zouden krijgen en dat de schaalbedragen met 1% zouden worden verhoogd. Daarnaast was de afspraak dat per 1 april 2015 de salarissen met € 50 bruto verhoogd worden. Dit is ook zo uitgevoerd. De artikelen in de CAR die dit bepalen moeten echter alsnog formeel worden bekrachtigd/vastgesteld.

3. LOGA-ciculaire ECWGO/U201402159 d.d. 26 januari 2015 betreffende de aanpassing van de verplaatsingskostenregeling verhuisplichtige ambtenaen

Jaarlijks vindt indexatie plaats van de maximumbedragen van de verplaatsingskosten voor verhuisplichtige ambtenaren. Het LOGA indexeert deze bedragen met de consumentenprijsindex (CPI) van 2 jaren daarvoor. De CPI 2013 bedraagt 2,53%. De vaststelling van de bedragen leidt tot een aanpassing in de CAR-UWO per 1 januari 2015.

4. LOGA-circulaire ECWGO/U201500231 d.d. 17 februari 2015 betreffende wijzigingen arbeidsvoorwaardenakkoord 2013-2015.

In de eerder gepubliceerde teksten behorend bij de LOGA-circulaire ECWGO/U201401851 van 2 oktober 2014 blijkt de gebruikte terminologie niet in alle gewijzigde artikelen van de arbeidsvoorwaardenregeling consequent te zijn doorgevoerd. Tevens verdienden een aantal bijbehorende toelichtingen nadere verduidelijking. Vandaar dat een aanpassing/verduidelijking van een aantal artikelen nodig is.

5. LOGA-circulaire ECWGO/U201501087d.d. 23 juni 2015 betreffende: Wijzigingen CAR-UWO i.v.m. wijzigingen Wet arbeid en zorg.

De Wet arbeid en zorg (Wazo) is per 1 januari en 1 juli 2015 gewijzigd. Als gevolg van deze wijzigingen moet de CAR-UWO op een beperkt aantal onderdelen worden aangepast.

De belangrijkste wijzigingen uit de Wazo, die in de CAR-LAR moeten worden opgenomen betreffen:

- Uitbreiding vaderverlof (of partnerverlof)
  Het huidige (doorbetaalde) kraamverlof, dat twee dagen bedraagt, wordt uitgebreid met het recht op drie dagen (onbetaald) ouderschapsverlof. Bij een eventueel latere opname van ouderschapsverlof van de vader/partner worden deze drie dagen vervolgens wel in mindering gebracht.
- Bevallingsverlof
  In het geval dat de baby gedurende het bevallingsverlof in het ziekenhuis moet blijven of moet worden opgenomen , dan wordt het bevallingsverlof van de moeder verlengd. Bij overlijden van de moeder kan het resterende bevallingsverlof worden overgedragen aan de partner.
- Ouderschapsverlof
  Zowel de eis dat men een jaar in dienst van de werkgever moet zijn, als de regels met betrekking tot de wijze waarop het verlof kan worden opgenomen, komen te vervallen. Een andere belangrijke wijziging betreft het recht om – behoudens een zwaarwegend dienstbelang aan de kant van de werkgever – een eenmaal toegekend recht op ouderschapsverlof te onderbreken of op te schorten

- Adoptie- en pleegzorgverlof
  De periode waarbinnen het verlof van vier weken kan worden opgenomen wordt verruimd van 18 weken naar 26 weken
- Kort- en langdurend zorgverlof
  De kring van personen ten behoeve waarvan zorgverlof kan worden opgenomen wordt verruimd. Naast directe familieleden als ouder, partner en kind kan nu ook verlof worden opgenomen t.b.v. de zorg voor een broer, zus, grootouder, kleinkind, huisgenoot of vriend(in). Bij langdurend zorgverlof hoeft het niet meer te gaan om het verlenen van zorg bij een levensbedreigende aandoening, zoals dat tot 1 juli 2015 nog wel het geval is. De wet gaat vanaf 1 juli 2015 uit van 'noodzakelijke zorg'. Uit de Memorie van Toelichting bij de wet blijkt dat het de wetgever dan gaat om "langdurige of chronische ziekte" met als voorbeeld dementie.
- Calamiteitenverlof
  De in de wet opgenomen opsomming van situaties waarbij calamiteiten- en kortverzuimverlof kan worden toegekend is uitgebreid.

6. LOGA-circulaire ECWGO/U201501192 d.d. 13 juli 2015 betreffende: Pensioenakkoord en salarismaatregelen 2015-2016.

Op 13 november 2014 sloten de sociale partners in de Pensioenkamer een akkoord over een herziening van de ABP-Pensioenregeling. Dit Pensioenakkoord betekent onder andere een versobering van de pensioenregeling. Medewerkers bij de overheid en het onderwijs bouwen minder pensioen op. De aanleiding voor het akkoord is dat de wetgeving de mogelijkheden voor pensioenopbouw beperkt. Doordat medewerkers minder pensioen opbouwen, dragen de werkgevers en de medewerkers minder premie af. In het Pensioenakkoord is afgesproken dat het geld dat werkgevers hierdoor minder aan pensioenpremie betalen — de vrijval — wordt besteed aan de sectorale cao-tafels.
Op dit moment heeft de sector gemeenten een cao. Deze loopt tot 1 januari 2016. Het LOGA spreekt in de cao 2016 (e.v.) af hoe de vrijval wordt aangewend in de sector gemeenten voor verbetering van salaris. Vooruitlopend daarop krijgen alle medewerkers die op de peildata 1 oktober 2015 respectievelijk op 1 juli 2016 een aanstelling of arbeidsovereenkomst op grond van de CAR-UWO hebben een eenmalige uitkering van 0,74% van het jaarsalaris in oktober 2015 en in juli 2016. Dit geldt ook voor zieke medewerkers of medewerkers die (gedeeltelijk) met betaald of onbetaald verlof zijn.
Mogelijk wordt de salarisvehoging medio 2016 structureel als er vóór 1 juli 2016 een nieuwe cao gemeenten is afgesloten. Hierover wordt u te zijner tijd separaat op grond van een nieuwe LOGA-circulaire geïnformeerd. NB: Naast de hiervoor genoemde maatregelen is er recentelijk in juli 2015 nog een akkoord voor de hele publieke sector 2015-2016 (Rijk, provincie, gemeenten, onderwijs) afgesloten, die leidt tot een salarisverhoging van 1,4 % per 1 januari 2016. Ook over de uitwerking daarvan voor de gemeenten wordt uw raad op een later moment op de hoogte gesteld. Deze wijzigingen zullen alsdan in een voorstel ter vaststelling aan de raad worden voorgelegd.

Datum 27 augustus 2015

Risico's
Als de laatste versie van arbeidsvoorwaardenregeling niet wordt vastgesteld, is de tekst van de CAR-LAR verouderd en kan er bovendien onduidelijkheid ontstaan over de geldende tekst.

Financiën
De eenmalige en structurele verhogingen van de loonkosten als gevolg van de wijziging van de CAO-salarismaatregelen zijn in 2014 uitbetaald en verwerkt in de begroting van 2015.

Voor wat betreft de verruiming van de duur van de wachtgelduitkering voor werkloze oud-medewerkers die op of na 15 juli 2014 62 jaar en 9 maanden oud zijn/worden, blijven de financiële gevolgen beperkt tot een enkel individueel geval en voor relatief korte duur. Dit geldt temeer omdat het beleid van de gemeente zeker ook voor oudere medewerkers is gericht op het voorkomen van onvrijwillig ontslag (dus anders dan op verzoek of wegens keuzepensioen) en het bevorderen van vrijwillige uitstroom.

Er zijn in Zwolle geen of nauwelijks verhuisplichtige ambtenaren, zodat de verhoging van de verplaatsingskosten verwaarloosbaar zijn.

Of en in hoeverre de toegenomen mogelijkheid in de Wazo om arbeid en zorg te combineren leidt tot meer gebruik van verschillende verlofvormen is niet goed in te schatten, maar de verwachting is dat er sprake is van een niet meer dan marginale kostenverhoging.

De eenmalige uitkering van 0,74% van het jaarsalaris in oktober 2015 en in juli 2016 leidt tot een kostenverhoging van circa € 350.000 in 2015 en € 350.000 in 2016 (waarvan € 2.000 per jaar betrekking heeft op de griffie). Deze laatste verhoging (2016) kan structureel worden zoals hierboven is aangegeven.
De eenmalige uitkering in 2015 wordt in de 2^{e} berap als extra kosten meegenomen. Voor 2016 wordt de eenmalige uitkering uit de beschikbare loonsomruimte van 2% betaald.

Communicatie
De nieuwe regeling zal worden gecommuniceerd via Intranet.

Openbaarheid
Dit voorstel is openbaar.

Commissie werkgeverschap raadsgriffie

J.C.G. Wijnen, voorzitter

A.B.M. ten Have, griffier

Datum 27 augustus 2015

Besluit

Jaargang	2015
Nummer	1
Onderwerp	**Update Collectieve – en lokale arbeidsvoorwaardenregeling voor griffier en griffiemedewerkers**

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van de Commissie werkgeverschap raadsgriffie d.d. 27 augustus 2015

besluit:

1. tot vaststelling van de voorgestelde wijzigingen in de Zwolse Collectieve - en Lokale Arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR) en de toelichting bij de gewijzigde artikelen conform het bepaalde in de LOGA-ledenbrieven van 2 oktober 2014 met kenmerk ECWGO/U201401849, ECWGO/U201401851 en ECWGO/U201401852, de LOGA-ledenbrief van 26 januari 2015 met kenmerk ECWGO/U201402159 plus bijlage en de LOGA-brief van 17 februari 2015 kenmerk ECWGO/U201500231 inclusief bijlage(n).
2. de ingangsdatum van de wijzigingen in de LOGA-brief ECWGO/U201401851 betreffende de na-wettelijke werkloosheidsuitkering met terugwerkende kracht vast te stellen op 15 juli 2014.
3. de ingangsdatum van de wijzigingen in de LOGA-brief ECWGO/U201401851 betreffende de regels over de opbouw en opname van vakantieverlof, de verruiming van de mogelijkheid tot vakbondsverlof en het aanbieden van stage- en werkervaringsplaatsen aan jongeren en werkzoekenden vast te stellen op 1 januari 2015.
4. de ingangsdatum voor de in de LOGA-brief ECWGO/U201401851 opgenomen aanpassing van de regels voor ketens van tijdelijke aanstellingen te bepalen op 1 juli 2015.
5. de wijzigingen zoals opgenomen in de LOGA-brief ECWGO/U201401852 betreffende de loonafspraken vast te stellen op 1 oktober 2014, respectievelijk 1 april 2015.
6. de ingangsdatum van de wijzigingen uit de LOGA-brief van 26 januari 2015 ECWGO/U201402159 betreffende de aanpassing van de verplaatsingskostenregeling verhuisplichtige ambtenaren vast te stellen op 1 januari 2015.
7. de ingangsdatum van de wijzigingen uit de LOGA-brief ECWGO/U201500231 van 17 februari 2015 betreffende wijzigingen arbeidsvoorwaardenakkoord vast te stellen op 1 maart 2015;
8. om de in de LOGA-ledenbrief van 23 juni 2015 met kenmerk ECWGO/U201501087 (inclusief bijlagen) voorgestelde artikelwijzigingen naar aanleiding van de wijzigingen in de Wet arbeid en zorg met ingang van 1 juli 2015 vast te stellen en op te nemen in de Zwolse Collectieve - en Lokale Arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR);
9. de wijzigingen. zoals opgenomen in de LOGA-brief van 13 juli 2015 met kenmerk ECWGO/U201501192 betreffende de toekenning van een eenmalige uitkering van 0,74% van het jaarsalaris vast te stellen op 1 oktober 2015, respectievelijk 1 juli 2016.

Datum 27 augustus 2015

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015

de voorzitter,

de griffier,

Zwolle

Besluit

Jaargang 2015
Onderwerp Update Collectieve- en Lokale Arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR) voor griffier en griffiemedewerkers

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d.

besluit:

1. tot vaststelling van de voorgestelde wijzigingen in de Zwolse Collectieve - en Lokale Arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR) en de toelichting bij de gewijzigde artikelen conform het bepaalde in de LOGA-ledenbrieven van 2 oktober 2014 met kenmerk ECWGO/U201401849, ECWGO/U201401851 en ECWGO/U201401852, de LOGA-ledenbrief van 26 januari 2015 met kenmerk ECWGO/U201402159 plus bijlage en de LOGA-brief van 17 februari 2015 kenmerk ECWGO/U201500231 inclusief bijlage(n).
2. de ingangsdatum van de wijzigingen in de LOGA-brief ECWGO/U201401851 betreffende de
na-wettelijke werkloosheidsuitkering met terugwerkende kracht vast te stellen op 15 juli 2014.
3. de ingangsdatum van de wijzigingen in de LOGA-brief ECWGO/U201401851 betreffende de
regels over de opbouw en opname van vakantieverlof, de verruiming van de mogelijkheid tot vakbondsverlof en het aanbieden van stage- en werkervaringsplaatsen aan jongeren en werkzoekenden vast te stellen op 1 januari 2015.
4. de ingangsdatum voor de in de LOGA-brief ECWGO/U201401851 opgenomen aanpassing van
de regels voor ketens van tijdelijke aanstellingen te bepalen op 1 juli 2015.
5. de wijzigingen zoals opgenomen in de LOGA-brief ECWGO/U201401852 betreffende de loonafspraken vast te stellen op 1 oktober 2014, respectievelijk 1 april 2015.
6. de ingangsdatum van de wijzigingen uit de LOGA-brief van 26 januari 2015 ECWGO/U201402159 betreffende de aanpassing van de verplaatsingskostenregeling verhuisplichtige ambtenaren vast te stellen op 1 januari 2015.
7. de ingangsdatum van de wijzigingen uit de LOGA-brief ECWGO/U201500231 van 17 februari
2015 betreffende wijzigingen arbeidsvoorwaardenakkoord vast te stellen op 1 maart 2015;
8. om de in de LOGA-ledenbrief van 23 juni 2015 met kenmerk ECWGO/U201501087 (inclusief
bijlagen) voorgestelde artikelwijzigingen naar aanleiding van de wijzigingen in de Wet arbeid en zorg met ingang van 1 juli 2015 vast te stellen en op te nemen in de Zwolse Collectieve - en
Lokale Arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR);
9. de wijzigingen. zoals opgenomen in de LOGA-brief van 13 juli 2015 met kenmerk

Zwolle

Datum 1 mei 2015

ECWGO/U201501192 betreffende de toekenning van een eenmalige uitkering van 0,74% van het jaarsalaris vast te stellen op 1 oktober 2015, respectievelijk 1 juli 2016.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

besluit

Zwolle

Besluit

Jaargang 2015
Onderwerp Update Collectieve- en Lokale Arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR) voor griffier en griffiemedewerkers

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d.

besluit:

1. tot vaststelling van de voorgestelde wijzigingen in de Zwolse Collectieve - en Lokale Arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR) en de toelichting bij de gewijzigde artikelen conform het bepaalde in de LOGA-ledenbrieven van 2 oktober 2014 met kenmerk ECWGO/U201401849, ECWGO/U201401851 en ECWGO/U201401852, de LOGA-ledenbrief van 26 januari 2015 met kenmerk ECWGO/U201402159 plus bijlage en de LOGA-brief van 17 februari 2015 kenmerk ECWGO/U201500231 inclusief bijlage(n).
2. de ingangsdatum van de wijzigingen in de LOGA-brief ECWGO/U201401851 betreffende de
na-wettelijke werkloosheidsuitkering met terugwerkende kracht vast te stellen op 15 juli 2014.
3. de ingangsdatum van de wijzigingen in de LOGA-brief ECWGO/U201401851 betreffende de
regels over de opbouw en opname van vakantieverlof, de verruiming van de mogelijkheid tot vakbondsverlof en het aanbieden van stage- en werkervaringsplaatsen aan jongeren en werkzoekenden vast te stellen op 1 januari 2015.
4. de ingangsdatum voor de in de LOGA-brief ECWGO/U201401851 opgenomen aanpassing van
de regels voor ketens van tijdelijke aanstellingen te bepalen op 1 juli 2015.
5. de wijzigingen zoals opgenomen in de LOGA-brief ECWGO/U201401852 betreffende de loonafspraken vast te stellen op 1 oktober 2014, respectievelijk 1 april 2015.
6. de ingangsdatum van de wijzigingen uit de LOGA-brief van 26 januari 2015 ECWGO/U201402159 betreffende de aanpassing van de verplaatsingskostenregeling verhuisplichtige ambtenaren vast te stellen op 1 januari 2015.
7. de ingangsdatum van de wijzigingen uit de LOGA-brief ECWGO/U201500231 van 17 februari
2015 betreffende wijzigingen arbeidsvoorwaardenakkoord vast te stellen op 1 maart 2015;
8. om de in de LOGA-ledenbrief van 23 juni 2015 met kenmerk ECWGO/U201501087 (inclusief
bijlagen) voorgestelde artikelwijzigingen naar aanleiding van de wijzigingen in de Wet arbeid en zorg met ingang van 1 juli 2015 vast te stellen en op te nemen in de Zwolse Collectieve - en
Lokale Arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR);
9. de wijzigingen. zoals opgenomen in de LOGA-brief van 13 juli 2015 met kenmerk

besluit

Zwolle

Datum 1 mei 2015

ECWGO/U201501192 betreffende de toekenning van een eenmalige uitkering van 0,74% van het jaarsalaris vast te stellen op 1 oktober 2015, respectievelijk 1 juli 2016.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

voorstel

Zwolle

Raadsplein besluitvormend

Datum 7 september 2015

onderwerp	Bestemmingsplan Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg
portefeuillehouder	Ed Anker
informant	Tromp, GJ (Gert) 2360
eenheid/afdeling	Expertisecentrum ECR

Voorgesteld besluit raad

1. de verbeelding van het bestemmingsplan Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg, vast te stellen in elektronische vorm, als vervat in het GML-bestand NL. IMRO.0193.BP14036-0003 met de bijbehorende regels met bijlagen en de bijbehorende ondergrond, als vervat in het DGN-bestand NL. IMRO.0193.BP14036-0003 vast te stellen;
2. dit besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan binnen twee weken te publiceren;
3. geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg vast te stellen.

voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 19 augustus 2015

Openbaar

Onderwerp	Vaststelling bestemmingsplan Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg
Versienummer	1
Portefeuillehouder	E. Anker

Informant	Gert Tromp
Eenheid/Afdeling	Expertisecentrum / ECR – Ontwikkeling / OWR
Telefoon	(038) 498 2360
Email	GJ.Tromp@zwolle.nl / m.meijer@zwolle.nl

Bijlagen

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. de verbeelding van het bestemmingsplan Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg, vast te stellen in elektronische vorm, als vervat in het GML-bestand NL. IMRO.0193.BP14036-0003 met de bijbehorende regels met bijlagen en de bijbehorende ondergrond, als vervat in het DGN-bestand NL. IMRO.0193.BP14036-0003 vast te stellen;
2. dit besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan binnen twee weken te publiceren;
3. geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg vast te stellen.

Datum 20 januari 2015

Toelichting op het voorstel

Inleiding
Slokker Vastgoed heeft het voornemen om de locatie hoek Zerboltstraat-Hogenkampsweg twee appartementengebouwen te realiseren. De percelen zijn gelegen binnen het bestemmingsplan Diezerpoort en hebben hierin de bestemming Maatschappelijk. De bouw van woningen is hiermee in strijd. Gelet hierop dient het bestemmingsplan te worden herzien. Het doel van het bestemmingsplan is de herontwikkeling van de genoemde locatie. Het bestemmingsplan geldt na inwerkingtreding als nieuw toetsingskader en treedt voor het betreffende plangebied in de plaats van het op dit moment geldende bestemmingsplan.

Beoogd effect
Een onherroepelijk bestemmingsplan Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg.

Argumenten

1.1 Er zijn geen zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan ingediend.
Er is geen aanleiding om (bepaalde onderdelen van) het plan te wijzigen.

1.2 Het bestemmingsplan wordt zowel digitaal als analoog vastgesteld
Sinds de eisen van de digitalisering per 1 januari 2010 zijn gaan gelden, is het nodig om in het raadsbesluit de gewijzigde vaststelling te benoemen in technische bestandsnamen. Naast de digitale vaststelling, blijft het nodig om ook de papieren vorm van het bestemmingsplan vast te stellen, hoewel juridisch het digitale exemplaar bindend is.

1.C Het plan is uitvoerbaar.
Het plan is beoordeeld op alle relevante aspecten. Hieruit zijn geen zaken naar voren gekomen die de uitvoering van het plan in de weg staan.

2.1 Het vastgestelde bestemmingsplan moet gedurende zes weken ter inzage worden gelegd.
Op grond van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening moet het vastgestelde bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage worden gelegd.

3.1 Een exploitatieplan voor het bestemmingsplan Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg is niet nodig
Het plan is een particulier initiatief. De kosten voor uitvoering van het plan zijn volledig voor rekening van de aanvrager. Ook is met de initiatiefnemer overeengekomen dat eventuele uit te keren planschadevergoedingen voor zijn rekening komen. Het plan is daarmee economisch uitvoerbaar.

Risico's
Er zijn nauwelijks risico's. Alleen degene die kan aantonen dat hij redelijkerwijs niet in staat is geweest om tijdig een zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan in te dienen kan in beroep gaan tegen de vaststelling bij de Raad van State. Deze bewijslast is in de praktijk moeilijk te leveren.

Datum 20 januari 2015

Financiën
Het plan wordt betaald uit het budget bestemmingsplannen buitengebied.

Communicatie
Op grond van de Wet ruimtelijke ordening wordt over het plan gecommuniceerd door publicatie in de Peperbus, Staatscourant en via de website www.ruimtelijkeplannen.nl.Uiteraard krijgen de indieners van de zienswijzen het raadsbesluit toegezonden en worden zij op de hoogte gesteld van de publicatie.

Vervolg
De inwerkingtreding van het bestemmingsplan is gekoppeld aan het einde van de tervisielegging van het vastgestelde bestemmingsplan, tenzij binnen deze termijn een voorlopige voorziening gevraagd zou worden. Een voorlopige voorziening schorst de inwerkingtreding van het bestemmingsplan.
Des te sneller de tervisielegging kan plaatsvinden, des te eerder het bestemmingsplan inwerking kan treden. Nieuwe bouwaanvragen kunnen dan getoetst worden aan het nieuwe bestemmingsplan.

Openbaarheid
Het vastgestelde bestemmingsplan is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Zwolle

Besluit

Jaargang
Onderwerp Bestemmingsplan Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 16-06-2015

besluit:

1. de verbeelding van het bestemmingsplan Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg, vast te stellen in elektronische vorm, als vervat in het GML-bestand NL. IMRO.0193.BP14036-0003 met de bijbehorende regels met bijlagen en de bijbehorende ondergrond, als vervat in het DGN-bestand NL. IMRO.0193.BP14036-0003 vast te stellen;
2. dit besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan binnen twee weken te publiceren;
3. geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg

ontwerp

nr. NL.IMRO.0193.BP14036-0003

Expertisecentrum

Ruimtelijke Planvorming

Stadskantoor
Lübeckplein 2
Postbus 10007
8000 GA Zwolle
telefoon (038) 498 20 97
postbus@zwolle.nl

www.zwolle.nl
www.bestemmingsplannen.zwolle.nl

Opdrachtgever OWR

Opdrachtnemer ECR

Publicatieversie: NL.IMRO.0193.BP14036-0003

Datum: 16 juni 2015

Inhoudsopgave

TOELICHTING **5**

Hoofdstuk 1 Inleiding **6**
1.1 Aanleiding 6
1.2 Plangebied 6
1.3 Geldende bestemmingsplannen 6

Hoofdstuk 2 Beleidskader **7**
2.1 Ruimtelijk beleid 7
2.1.1 Rijksbeleid 7
2.1.2 Provinciaal beleid 8
2.1.3 Gemeentelijk beleid 8
2.2 Archeologisch en cultuurhistorisch beleid 9
2.3 Verkeersbeleid 10
2.4 Groenbeleid 11
2.5 Waterbeleid 11
2.6 Volkshuisvestingsbeleid 13
2.7 Prostitutiebeleid 13
2.8 Milieubeleid 13

Hoofdstuk 3 Planbeschrijving **19**
3.1 Groen 19
3.1.1 Huidige situatie 19
3.1.2 Uitgangspunten 19
3.2 Stedenbouw 19
3.2.1 Huidige situatie 19
3.2.2 Uitgangspunt bestemmingsplan 20
3.3 Archeologie 20
3.4 Cultuurhistorie 20
3.5 Verkeer 21
3.6 Ecologie 21
3.6.1 Huidige situatie 21
3.6.2 Uitgangspunt bestemmingsplan 21
3.7 Water 21
3.8 Wonen 22
3.9 Milieu 22
3.9.1 Geluid 22
3.9.2 Bedrijvigheid (Wet milieubeheer) 23
3.9.3 Luchtkwaliteit 23
3.9.4 Bodemkwaliteit 23
3.9.5 Externe veiligheid 24
3.9.6 Kabels, leidingen en straalpaden 24

Hoofdstuk 4 Juridische aspecten **25**
4.1 Inleiding 25
4.2 Inleidende regels 28
4.3 Bestemmingsregels 28
4.4 Algemene regels 29
4.5 Overgangs- en slotregels 29
4.6 Handboek 29

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid 30
5.1 Economische uitvoerbaarheid 30
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 30
5.2.1 Uitkomsten inspraak 30
5.2.2 Uitkomsten overleg 30

REGELS 33

Hoofdstuk 1 Inleidende regels 34
Artikel 1 Begrippen 34
Artikel 2 Wijze van meten 43

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels 45
Artikel 3 Tuin 45
Artikel 4 Wonen - Meergezinshuis 47
Artikel 5 Waarde - Archeologie 50

Hoofdstuk 3 Algemene regels 52
Artikel 6 Anti-dubbeltelregel 52
Artikel 7 Algemene bouwregels 53
Artikel 8 Algemene gebruiksregels 54
Artikel 9 Algemene afwijkingsregels 55
Artikel 10 Algemene procedureregels 57

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels 58
Artikel 11 Overgangsrecht 58
Artikel 12 Slotregel 60

TOELICHTING

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Slokker Vastgoed heeft het voornemen om de locatie hoek Zerboltstraat-Hogenkampsweg twee appartementengebouwen te realiseren.De percelen zijn gelegen binnen het bestemmingsplan Diezerpoort en hebben hierin de bestemming Maatschappelijk. De bouw van woningen is hiermee in strijd. Gelet hierop dient het bestemmingsplan te worden herzien. Het doel van het bestemmingsplan is de herontwikkeling van de genoemde locatie. Dit plan geldt na inwerkingtreding als nieuw toetsingskader en treedt voor het betreffende plangebied in de plaats van het op dit moment geldende bestemmingsplan.

1.2 Plangebied

Het plangebied ligt op de hoek van de Hogenkampsweg en de Zerboltstraat.

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Het plangebied valt in het bestemmingsplan 'Diezerpoort'. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad vastgesteld op 13 mei 2013 onder besluitnummer EC1303-0113. Op 8 augustus 2013 is het bestemmingsplan in werking getreden. Het gebied heeft in het bestemmingsplan Diezerpoort de bestemming Maatschappelijk.

Hoofdstuk 2 Beleidskader

2.1 Ruimtelijk beleid

2.1.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Ruimte en Infrastructuur

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Ruimte en Infrastructuur (hierna: SVIR) vastgesteld. Daarmee is het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR van kracht geworden. De SVIR geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Die ambitie is vertaald in doelen voor de middellange termijn tot 2028.

Uitgangspunt van de SVIR is decentraal wat kan, centraal wat moet. Bij het bepalen van wat centraal moet, zijn slechts 13 rijksbelangen omschreven. Een rijksverantwoordelijkheid is slechts dan aan de orde, als:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt, of;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan, of;
- het een onderwerp betreft dat provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelingsrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is.

Conclusie

Er is bij het plan geen sprake van rijksbelangen, waardoor de conclusie is dat het plan niet in strijd is met het rijksbeleid.

2.1.1.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

Aan artikel 3.6.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is op 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking toegevoegd. Dit artikel bepaalt dat in een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt:

a. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
b. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
c. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Voor het bestemmingsplan Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg worden de treden van de ladder als volgt doorlopen.

Onderzoek en conclusie

Bij a.

De woningen voorzien in een actuele regionale behoefte. De onderbouwing hiervan is opgenomen in de woonvisie. Zie 2.7 Volkshuisvestingsbeleid. Voor een nadere toelichting worden verwezen naar hoofdstuk 3.8 van de plantoelichting.

Bij b.

Er wordt door middel van herstructurering gebruik gemaakt van reeds beschikbare ruimte binnen het bestaand stedelijk gebied, want de ontwikkeling is beoogd op de bestaande locatie van het plangebied. De

gemeente Zwolle zet in op een aantrekkelijk en karakteristiek stedelijk woongebied.

Bij c.

De beoogde ontwikkeling wordt gerealiseerd in bestaand stedelijk gebied, daarom behoeft deze stap niet verder te worden uitgewerkt.

Er wordt geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling voldoet aan de uitgangspunten van de SER-ladder.

2.1.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie en Omgevingsverordening provincie Overijssel

De provincie Overijssel heeft op 1 juli 2009 de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening vastgesteld. Hierin is het ruimtelijk beleid van de provincie vastgelegd. In het beleid van de provincie staan de zorg voor ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid centraal. Deze elementen zijn derhalve binnen de hele omgevingsvisie terug te vinden.

De sturingsfilosofie van de provincie is als volgt samen te vatten: als sprake is van een bepaalde ontwikkeling, dan moet eerst worden nagegaan, aan de hand van de generieke beleidsuitgangspunten die in de Omgevingsvisie zijn opgenomen, of er behoefte is aan de ontwikkeling. Indien dat zo is, moet worden nagegaan of de gekozen plek geschikt is voor het aldaar doorvoeren van de ontwikkeling.

Om antwoord te kunnen geven op die laatste vraag dient de ontwikkelingsperspectievenkaart bekeken te worden. Wanneer uit die kaart blijkt dat een ontwikkeling, zoals gepland, niet in strijd is met deze kaart, kan verder worden bezien hoe de ontwikkeling vormgegeven moet worden. Hierbij heeft de provincie gekozen voor een vierlagenbenadering, in welke benadering vier kaarten/lagen worden onderscheiden. Dit zijn de natuurlijke laag, de laag van het agrarische cultuurlandschap, de stedelijke laag en de lust- en leisurelaag. Samen met de catalogus gebiedskenmerken kan worden geconstrueerd welke kenmerken per laag van belang zijn om rekening mee te houden bij de planvorming.

Ontwikkelingsperspectief

Uit de kaart Ontwikkelingsperspectieven blijkt dat de locatie in het gebied ligt dat is aangemerkt voor 'veelzijdige leefmilieus, breed spectrum woon-, werk- en mixmilieus' met de subcategorie 'woonwijk' en de beleidsaanduiding 'beekdal'. In de gebieden aangemerkt als 'woonwijk' is ruimte voor herstructurering, inbreiding en transformatie naar diverse woon- werk- en gemengde stadsmilieus

Gebiedskenmerken

Op de Gebiedskenmerken kaarten blijkt dat de natuurlijke laag van het plangebied aangemerkt dient te worden als 'dekzandvlakte'. Het agrarische cultuurlandschap wordt aangeduid als 'bebouwing' en de stedelijke laag als 'bebouwing: woonwijken 1955 - nu'. De vierde laag, de lust en leisurelaag is niet aangeduid

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het provinciaal beleid.

2.1.3 Gemeentelijk beleid

Structuurplan Zwolle 2020

Het structuurplan dat op 16 juni 2008 door de raad is vastgesteld geeft de gemeentelijke visie op de gewenste sociale, economische en ruimtelijke structuur in 2020 weer. Het Structuurplan verwoordt niet alleen een kwantitatieve opgave, maar heel nadrukkelijk ook een kwalitatieve opgave. De visie wordt uiteengerafeld in programma's voor de verschillende beleidsterreinen. De globale visies op de toekomstige sociale, economische en ruimtelijke structuur zijn uitgewerkt tot de kern van het structuurplan: de plankaart met een beschrijving in hoofdlijnen van de meest gewenste ontwikkelingen voor de komende vijftien jaar. De

plankaart geeft zo een integraal beeld van de beoogde functies van stad en ommeland tot 2020.

In het structuurplan wordt het plangebied aangemerkt als 'woongebied' met een stedelijk karakter. De diversiteit binnen dit gebiedstype is groot. In dit gebied wordt gewoond en gewerkt. Tussen de woningen tref je bedrijven aan van maximaal milieucategorie 3a. De naoorlogse wijken bestaan vooral uit gestapelde woningen afgewisseld met grondgebonden woningen en er is veel openbaar groen.

Visie Diezerpoort Ben Ik

Op 11 mei 2009 heeft de raad deze ontwikkelingsvisie vastgesteld. De ontwikkelingsvisie presenteert geen blauwdruk van de wijk in 2020. Hoe de wijk er in zijn geheel uiteindelijk uit gaat zien kan nu nog niet worden voorspeld, laat staan bepaald. Wat wel zeker is dat de gemeente en corporaties met deze visie een weg inslaan naar een structurele verbetering van de wijk in een richting die door bewoners en ondernemers in de wijk is aangegeven.

Ambities

In deze visie worden vijf ambities voor de wijk omschreven. De opgaven voor de buurt Dieze-Oost liggen op het gebied van al deze vijf ambities.

- Sociaal krachtig
- Levensfase-proof
- Gezonde leefomgeving
- Stedelijke pionier: welkom!
- Authentieke wijk

Opgaven voor Dieze-Oost

In Dieze-Oost moet over de hele linie, sociaal, economisch én fysiek, een inhaalslag worden gemaakt. Doel is om haar rol als betaalbaar ‘startersmilieu’ te behouden en, vooral wat het ondernemen betreft, te versterken. De buurt mag echter niet verworden tot een plek voor mensen 'die niets te kiezen hebben'. Dat betekent meer balans en 'fine tuning' tussen jongeren, studenten, jonge gezinnen en senioren, zodat de sociale cohesie gaat groeien en het gebied weer tegen een stootje kan. De woningcorporaties staan voor een grootscheepse renovatie van hun woningen. Dit biedt een uitgelezen kans om het 'licht, lucht en ruimte' van de wederopbouw als selling point voor het voetlicht te brengen. Selectieve sloop-nieuwbouw is alleen mogelijk als dat de differentiatie ten goede komt.

Projecten

Dieze-Oost wordt als project genoemd waarbij over de hele linie, sociaal, economisch én fysiek, een inhaalslag moet worden gemaakt. Doel is om haar rol als betaalbaar 'startersmilieu' te behouden en te versterken.

Convenant 'Samen voor een duurzame voorraad'

De gemeente Zwolle en de woningbouwcorporaties SWZ en DeltaWonen hebben de intentie uitgesproken om samen op te trekken bij de herstructurering van Dieze-Oost, een wederopbouwwijk in de wijk Diezerpoort uit de vijftiger jaren van de vorige eeuw.

Tijdens de uitwerking van de visie 'Diezerpoort ben ik' is door de gemeente Zwolle en de Zwolse woningbouwcorporaties in juli 2009 het convenant 'Samen voor een duurzame voorraad' getekend. Het convenant bevat prestatieafspraken over duurzaamheid voor de huurwoningvoorraad.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het gemeentelijk beleid.

2.2 Archeologisch en cultuurhistorisch beleid

Archeologisch beleid

Het archeologisch beleid is gebaseerd op de Wet op de archeologische monumentenzorg. Deze wet is per

1 september 2007 in werking getreden. Deze wet voorzag in een nieuwe regeling voor de archeologie in de Monumentenwet 1988.

Als uitwerking van deze wet heeft de gemeenteraad op 18 augustus 2008 besloten het archeologiebeleid gemeente Zwolle vast te stellen. Het beleid is uitgewerkt aan de hand van een viertal kernbegrippen: kenbaarheid, verankering, betaling en kwaliteit. Centraal thema daarbij is dat de archeologische waarden waar nodig worden beschermd, zonder dat er meer maatschappelijke lasten in het leven worden geroepen dan noodzakelijk zijn. Het archeologiebeleid Zwolle bevat onder andere de Archeologische Waarderingskaart Zwolle (welke gebieden hebben een hoge archeologische waarde), kaders wanneer en hoe archeologisch waardevolle gebieden in het bestemmingsplan worden bestemd met een dubbelbestemming en de Lokale Onderzoeksagenda Archeologie Zwolle (archeologische onderzoeksthema's).

Cultuurhistorisch beleid

In november 2009 stemde de Tweede Kamer in met de beleidsbrief modernisering monumentenzorg (MoMo). Het behoud en de bescherming van monumenten is hiervan een belangrijk doel én er vindt een verbreding plaats naar de omgeving. Overal in steden, dorpen en landschappen zijn plaatsen van herinnering, plaatsen met een bijzondere cultuurhistorische betekenis. Goede ruimtelijke ordening betekent dat alle belangen die effect hebben op de kwaliteit van de ruimte in de besluitvorming worden betrokken. Daarom is de eerste pijler van MoMo gericht op cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Om meer vorm en inhoud te geven aan de borging van cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening zullen gemeenten bij het vaststellen van bestemmingsplannen rekening moeten houden met cultuurhistorische waarden.

Het Zwolse beleid zoals verwoord in de vastgestelde beleidsnota voor het Zwols monumenten- en archeologiebeleid (Dynamiek van Oud & Nieuw, 2000) is gericht op de instandhouding van historisch waardevolle objecten, complexen, openbare ruimte en stedenbouwkundige en landschappelijke structuren.

Op grond van de Monumentenwet 1988 en de Erfgoedverordening Zwolle 2010 is het verboden zonder of in afwijking van een vergunning een beschermd (rijks- of gemeentelijk) monument af te breken, te verstoren, te verplaatsen of in enig opzicht te wijzigingen. Ook is het verboden een beschermd monument te herstellen, te gebruiken of te laten gebruiken op een wijze, waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het archeologisch en cultuurhistorisch beleid.

2.3 Verkeersbeleid

Mobiliteitsvisie

Het op dit moment vigerende Zwolse mobiliteitsbeleid vloeit voort uit het rijks – en provinciaal beleid en is verwoord in de Mobiliteitsvisie. De Mobiliteitsvisie is door de gemeenteraad vastgesteld op 2 februari 2009.

Uit de Mobiliteitsvisie komt naar voren dat de verdere groei van de mobiliteit niet opgevangen kan worden door de mobiliteitsvraag te faciliteren met nieuwe infrastructuur. Zwolle heeft een gunstige positie qua ontwikkeling. In de na te streven doelen op het gebied van duurzaamheid, milieu, bereikbaarheid, economische groei, leefbaarheid en dergelijke is het daarom noodzakelijk om prioriteiten te stellen. Zwolle wil de kwaliteiten als bereikbare en gezonde stad vasthouden door, naast de noodzakelijke uitbreiding van de infrastructuur, de samenleving te mobiliseren om de groeiende vraag naar mobiliteit om te buigen in een duurzame richting.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het verkeersbeleid.

2.4 Groenbeleid

Groenbeleidsplan en Structuurplan 2020

Het Groenbeleidsplan, vastgesteld door de gemeenteraad op 30 maart 1998, geeft aan dat de hoofdgroenstructuur stevig genoeg moet zijn om duurzaam in stand te worden gehouden. Het groen zal meerdere functies vervullen, zal natuurwaarden in zich bergen en duidelijk herkenbaar zijn in de stad. Het netwerk van groene dragers in het Structuurplan 2020 is grotendeels afgeleid van het Groenbeleidsplan en aangevuld met nieuw structuurgroen dat voor de periode tot 2020 op het programma staat. Buurtgroen (de Wijkgroenstructuur) staat niet zelfstandig op de plankaart van het Structuurplan. Wel vormt het een onlosmakelijk onderdeel van de ruimtelijke opzet en inrichting van woon- en werkmilieus.

De vastgestelde Hoofdgroenstructuur en Wijkgroenstructuur staan ook op de Groene Kaart (bijlage 1) die behoort bij de Bomenverordening

Bomenverordening

Voor de bomen geldt de door de gemeenteraad vastgestelde Bomenverordening. De Groene Kaart is een onlosmakelijk onderdeel van de Bomenverordening. In de Bomenverordening zijn criteria, weigeringsgronden en voorschriften opgenomen over het (compenseren van het) vellen van bomen.

Voor het vellen van aangewezen Bijzondere bomen, voor bomen binnen de Hoofdgroenstructuur, binnen de Wijkgroenstructuur en binnen het Groenvoorzienend boomgebied (bepaalde particuliere terreinen met een belangrijk bomenbestand) moet een vergunning worden aangevraagd. Het basisprincipe is dat deze vergunning bij uitzondering wordt verleend en dat bij het vellen van bomen herplant plaats vindt; voor iedere gekapte boom een nieuwe boom.

Onder vellen valt ook het rooien, het verplanten en het verrichten van handelingen die de dood, ernstige beschadiging of ontsiering van een houtopstand als gevolg kunnen hebben. Een ernstige beschadiging kan bijvoorbeeld optreden wanneer de wortels aangetast worden. Daarbij geldt als vuistregel dat de ruimte die bovengronds wordt ingenomen door de kroon, ondergronds wordt ingenomen door het wortelgestel. Daarom is het niet alleen ongewenst dat er gebouwd wordt binnen de projectie van de kroon op de grond, maar ook dat daar bijvoorbeeld verharding wordt aangebracht, wordt afgegraven of opgehoogd.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het groenbeleid.

2.5 Waterbeleid

Europees en nationaal beleid

Duurzaam schoon oppervlaktewater en bescherming van het drinkwater voor de toekomst. Dat zijn heel in het kort de belangrijkste doelstellingen van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en het Waterbeheer 21^{e} eeuw (WB21), die voortaan samengaan via het Nationaal Bestuursakkoord Water.

Europese Kaderrichtlijn Water

De KRW moet ervoor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in 2015 op orde is. In dat jaar moet het oppervlaktewater voldoen aan normen voor bepaalde chemische stoffen (waaronder de zogeheten prioritaire gevaarlijke stoffen). Worden die normen gehaald, dan spreken we van 'een goede chemische toestand'. Daarnaast moet het oppervlaktewater goed zijn voor een gevarieerde planten- en dierenwereld. Is dat het geval, dan heet dat 'een goede ecologische toestand'. Voor het grondwater gelden aparte normen voor chemische stoffen. Daarnaast moet de grondwatervoorraad stabiel zijn en mogen bijvoorbeeld natuurgebieden niet verdrogen door een te lage grondwaterstand. Dit heet 'een goede kwantitatieve toestand'.

Waterbeheer 21e eeuw

WB21 anticipeert op toekomstige ontwikkelingen zoals klimaatverandering, bodemdaling en zeespiegelstijging. Deze ontwikkelingen stellen strengere eisen aan het waterbeheer. In WB21 wordt uitgegaan van twee principes (tritsen) voor duurzame waterkwantiteit- en duurzaam waterkwaliteitsbeheer:

- vasthouden, bergen en vertraagd afvoeren;
- schoonhouden, scheiden en zuiveren.

Bij 'vasthouden, bergen en afvoeren' wordt regenwater zoveel als mogelijk bovenstrooms vastgehouden in de bodem en het oppervlaktewater. Wanneer er toch een wateroverschot ontstaat wordt het water eerst tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en dan pas afgevoerd. Bij 'schoonhouden, scheiden en zuiveren' gaat het om een voorkeursvolgorde waarbij de voorkeur uitgaat naar het voorkomen van verontreiniging (schoonhouden). Als toch verontreiniging ontstaat, moeten schoon en vuil water zoveel mogelijk worden gescheiden. Ten slotte wordt het verontreinigde water zo goed mogelijk gezuiverd.

Deltawet

Het doel van de Deltawet, aangenomen op 28 juni 2011, is ons land nu en in de toekomst beschermen tegen hoog water en de zoetwatervoorziening op orde houden.

De afgelopen eeuw is de zeespiegel gestegen, de bodem gedaald en het is warmer geworden. Dat zet door, blijkt uit de cijfers van het KNMI. Hevigere weersomstandigheden, zoals meer regen en periodes van droogte, zijn zaken om rekening mee te houden. Het Deltaprogramma is er om ons land voor te bereiden op de toekomst. En om daarbij de juiste maatregelen te nemen voor een veilig en aantrekkelijk Nederland met voldoende zoetwater. In het Deltaprogramma werken het rijk, provincies, gemeenten en waterschappen samen met maatschappelijke organisaties, bedrijfsleven en kennisinstituten. Dit gebeurt onder regie van de Deltacommissaris. De staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu is de coördinerend bewindspersoon voor het Deltaprogramma.

Naast de lopende programma's, zoals Ruimte voor de Rivier, Maaswerken, Zwakke Schakels Kust en Hoogwaterbeschermingsprogramma, staan in het Deltaprogramma vijf deltabeslissingen centraal. Voor 2015 worden die voorgelegd aan het kabinet. Deze beslissingen gaan over:

- de normen van onze belangrijkste dijken en andere waterkeringen en de strategieën voor onze waterveiligheid;
- de beschikbaarheid en verdeling van zoetwater;
- het peil van het IJsselmeer;
- de manier waarop gebieden veilig kunnen blijven zonder aan economische waarde in te boeten en;
- hoe bij het bouwen van buurten en wijken rekening kan worden gehouden met water.

Provinciaal beleid
De Provincie Overijssel heeft haar beleid vastgelegd in een Omgevingsvisie en een Omgevingsverordening. De Omgevingsvisie heeft tevens de status van Regionaal Waterplan onder de nieuwe Waterwet, de status van Provinciaal Waterhuishoudingsplan onder de Wet op de waterhuishouding tot de inwerkingtreding van de Waterwet en de status van Milieubeleidsplan onder de Wet milieubeheer.

Waterschapsbeleid
Het beleid van het waterschap Groot Salland staat beschreven in het Waterbeheerplan 2010-2015, de beleidsnota Leven met Water in Stedelijk Gebied, Strategische Nota Rioleringsbeleid 2007, Visie Beheer en Onderhoud 2050 en het Beleidskader Recreatief Medegebruik. Daarnaast is de keur van het waterschap Groot Salland een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. De genoemde beleidsdocumenten liggen ter inzage op het hoofdkantoor van het waterschap Groot Salland. Ook zijn deze te raadplegen op de internetsite: www.wgs.nl. Op gemeentelijk niveau is het in overleg met het waterschap opgestelde gemeentelijk Waterplan en het (verbreed) gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) van belang.

Gemeentelijk beleid
De gemeente Zwolle heeft haar waterbeleid in 2008 vastgelegd in het Stedelijke Waterplan. Hierin zijn de

ambities met betrekking tot de beleving en de kwaliteit van water beschreven. De gemeente Zwolle heeft haar beleid ten aanzien van hemelwaterinfiltratie vastgelegd in de gemeentelijke bouwverordening. Verder zijn in het gemeentelijk rioleringsplan ontwerprichtlijnen en beleidskeuzes beschreven waaraan voldaan moet worden.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het waterbeleid.

2.6 Volkshuisvestingsbeleid

Woonvisie 2005-2020 en Woonagenda 2013-2017

Het gemeentelijk volkshuisvestingsbeleid, waaronder de woningbouw, is vastgelegd in de Woonvisie 2005-2020 (vastgesteld raad april 2005). De Woonvisie 2005-2020 geeft de gemeentelijke koers voor de woningbouw in de komende jaren weer. Naast blijvende aandacht voor het realiseren van productieaantallen (bouwopgave) ligt de ambitie in een versterking van de woonmilieudifferentiatie waarbij wordt ingespeeld op de woonwensen vanuit de leefstijlprofielen.

Vanaf medio 2008, dus na de vaststelling van de Woonvisie, is de woningmarkt echter sterk teruggevallen als gevolg van de financiële en economische crisis. De wereld om ons heen is sindsdien ingrijpend gewijzigd, dit geldt ook voor de woningbouw. De raad heeft in december 2012 ingestemd met de gedachte dat het beleid minder programmerend moet zijn, en meer faciliterend. Tevens is besloten de verwachtingen omtrent de woningproductie in de komende vijf jaar te halveren tot gemiddeld 400 woningen per jaar, waarvan de helft op locaties in bestaand stedelijke gebied. Voor de jaren na 2017 zou van een iets hogere productie mogen worden uitgegaan.

Deze nieuwe inzichten zijn uitgewerkt in de Woonagenda 2013-2017 (vastgesteld raad juni 2013). In de Woonagenda is onder meer vastgelegd dat voor ontwikkelaars op woningbouwlocaties in beginsel programmatische vrijheid bestaat, maar dat de plannen worden beoordeeld op basis van de 'kleurenwaaier'. De kleurenwaaier heeft als toekomstbeeld: toevoeging sociale huurwoningen, geen grootschalige clustering van koopwoningen met matige kwaliteit, toevoeging van de vrije sector huurwoningen, toevoeging ruime en goede middeldure koopwoningen, realiseren bijzondere architectuur en/of woonmilieus, realiseren functiemenging, realiseren pauzewoningen.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het volkshuisvestingsbeleid.

2.7 Prostitutiebeleid

Het Zwolse prostitutiebeleid gaat uit van een maximaal stelsel. Het maximum aantal seksinrichtingen is daarbij gesteld op 10 (inclusief escortbedrijven). Deze mogen zich alleen bevinden in het zogenaamde vestigingsgebied. Dit gebied bestaat uit het gebied binnen de stadsgrachten, enige uitvalswegen (Willemskade, Harm Smeengekade, Pannekoekendijk, Schuttevaerkade, Zamenhofsingel, Diezerkade, Thomas à Kempisstraat tot de hoek Vechtstraat, Groot Wezenland, Assendorperstraat tot Molenweg), alsmede het gebied buiten de bebouwde kom.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het prostitutiebeleid.

2.8 Milieubeleid

Algemeen

De gemeenteraad heeft in 2005 de milieuvisie 'Milieu op scherp' vastgesteld, waarin ambities en doelstellingen zijn geformuleerd en waarin prioriteiten worden gesteld in de ontwikkeling en uitvoering van

het Zwolse milieubeleid.Om te komen tot een effectief en efficiënt milieubeleid worden er parallelle sporen gevolgd, te weten nader beleid per sector (geluid, bodem, externe veiligheid, luchtkwaliteit enzovoort) en gebiedsgericht milieubeleid. Door middel van een gebiedsgerichte aanpak wordt het sectorale milieubeleid per gebied geïntegreerd.

Binnen het grondgebied van Zwolle worden diverse gebiedstypen onderscheiden op basis van ruimtelijke kenmerken en functies. Er wordt vervolgens vastgesteld welke milieukwaliteit nagestreefd wordt bij een dergelijk gebiedstype. Het referentie milieukwaliteitsprofiel vormt dan de basis voor de uitwerking van het milieubeleid in een specifiek gebied.

Op dit moment is voor de sectoren energie, duurzaam bouwen, bodem en ondergrond, grondwater, geluid, afval en externe veiligheid gebiedsgericht beleid vastgesteld.

De relevante milieu aspecten worden hierna kort beschreven.

Geluid

Een belangrijke doelstelling is het verminderen van geluidshinder in en om bestaande woningen en het voorkomen van geluidshinder bij renovatie en nieuwbouw. Een belangrijke maatregel om deze doelstelling te bereiken is het toepassen van stillere wegdeksoorten. Een andere maatregel is het meenemen van de geluidsdoelstellingen bij de ruimtelijke planontwikkeling.

In de door de gemeenteraad vastgestelde 'Handreiking gebiedsgericht werken aan milieu gemeente Zwolle' (juli 2007) en in de beleidsregel 'Hogere waarden Wet geluidhinder' (april 2007) worden de ambities en de grenswaarden (basiskwaliteit) per gebiedstype genoemd. Is de geluidsbelasting lager dan de grenswaarde uit het Gebiedsgericht Milieubeleid dan kan na een eenvoudige administratieve toets de hogere waarde worden vastgesteld. Is de geluidsbelasting hoger dan de grenswaarde uit het Gebiedsgericht Milieubeleid, maar onder het wettelijke maximum dan is een diepergaande beoordeling noodzakelijk.

Het plangebied valt binnen het gebiedstype “Gemengd gebied”. In dit gebiedstype gelden voor nieuw te bouwen woningen langs een bestaande weg de in onderstaande tabel genoemde doelstelling (ambitie) en grenswaarde volgens het gebiedsgericht milieubeleid en de voorkeursgrenswaarde en hoogst toelaatbare waarde vanuit de Wet geluidhinder:

Gebiedstype	ambitie	Voorkeurs-grenswaarde Wet Geluidhinder	grenswaarde	Maximale ontheffingswaarde Wet Geluidhinder
Centrum stedelijk	48 dB	48 dB	58 dB	63 dB

Railverkeerslawaai en industrielawaai zijn niet relevant voor het plangebied.

Indien de geluidbelasting onder de 58 dB blijft, kan worden volstaan met een eenvoudige administratieve toets. Dit betekent dat hogere grenswaarden kunnen worden vastgesteld als aan één of meer van de volgende criteria wordt voldaan:

1. door de gekozen situering of bouwvorm gaan de woningen een doelmatige akoestisch afschermende functie vervullen voor andere woningen of voor andere geluidsgevoelige objecten, of
2. de woningen zijn ter plaatse noodzakelijk om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid, of
3. door de gekozen situering vullen de woningen een open plaats tussen aanwezige bebouwing op, of
4. de woningen worden ter plaatse gesitueerd als vervanging van bestaande bebouwing.

Hogere grenswaarden worden slechts dan vastgesteld indien de toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen tot de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige,

landschappelijke of financiële aard.

Luchtkwaliteit

Zwolle wil, binnen de beïnvloedingssfeer van de gemeente, een significante bijdrage leveren aan de verbetering van de luchtkwaliteit. Om dat te bereiken zijn de volgende doelen geformuleerd:

1. Voldoen aan wet- en regelgeving;
2. Anticiperen op de toekomst: knelpunten in de toekomst moeten voorkomen worden. Dit betekent dat de luchtkwaliteit in het planvormingsproces van ruimtelijke plannen en verkeersplannen wordt meegenomen;
3. Beleid ten aanzien van luchtkwaliteit inbedden in bestaand gemeentelijk beleid. De gemeente streeft ernaar dat het aspect door gaat werken in het verkeers- en vervoersbeleid, het ruimtelijke ordeningsbeleid en het beleid van vergunningen en handhaving.

Externe veiligheid

De beleidsvisie externe veiligheid is op 6 maart 2007 vastgesteld door de gemeenteraad. In de visie wordt ernaar gestreefd om voor haar gehele grondgebied te voldoen aan de basisveiligheid, zodat onder meer overal wordt voldaan aan de normen voor plaatsgebonden risico (PR).

Op 20 januari 2009 heeft het college van burgemeester en wethouders als nadere uitwerking van de doelstelling uit de beleidsvisie het gebiedsgericht beleidskader externe veiligheid vastgesteld. Het gaat om een ruimtelijke uitwerking van het externe veiligheidsbeleid dat aansluit op het gebiedsgerichte milieubeleid. Op basis van kenmerken (fysieke omgeving, hulpverleningsniveau en zelfredzaamheid) die bij een bepaald gebiedstype horen is een beleidsstandpunt bepaald ten aanzien van een mogelijke toename van het groepsrisico. Tevens is op basis van dezelfde kenmerken van een gebiedstype bepaald of er plaats is voor nieuwe risicobronnen. Een afwijkend gebiedstype vormen de stroomzones. Stroomzones zijn gebieden rondom infrastructuur (spoorlijnen, wegen en waterwegen) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Voor stroomzones is een apart beleidskader geformuleerd.

Het plangebied behoort tot het gebiedstype Gemengd gebied.

Vanwege de plaatselijk hoge personendichtheid en de overwegend lage organisatiegraad (met het oog op preparatie op calamiteiten met gevaarlijke stoffen) is de risicoruimte beperkt. Voor dit gebiedstype geldt dat een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet is toegestaan tenzij dit vanuit locatiespecifieke kenmerken en maatregelen te verantwoorden is. Een beperkte toename van het groepsrisico is mogelijk afhankelijk van het huidige niveau en de locatiespecifieke kenmerken en maatregelen. Binnen dit gebiedstype geldt dat er geen plek is voor nieuwe risicovolle activiteiten. Een uitzondering wordt gemaakt voor kleine risicovolle activiteiten waarvan de PR 10-6 contour binnen de inrichtingsgrens blijft.

Bodem

In januari 2010 heeft de gemeente een nieuw bodembeleidsplan vastgesteld. Dit bodembeleidsplan kent in overeenstemming met het gemeentelijk milieubeleid een gebiedsgerichte benadering.In het plan wordt onderscheid gemaakt tussen de bovengrond (de laag tot ca. 1,5 meter onder maaiveld) en de ondergrond (dieper dan 1,5 meter onder maaiveld).

Op 1 juli 2008 is het Besluit bodemkwaliteit in werking getreden. In dat kader heeft de gemeente Zwolle op 9 december 2008 een bodemfunctieklassenkaart vastgesteld, waarop voor de hele gemeente wordt aangegeven welke functie de bodem heeft of welke functie in de toekomst wordt nagestreefd. De functieklassenindeling is gebaseerd op het gebiedsgericht milieubeleid van de gemeente. De volgende

functies worden onderscheiden: wonen, industrie, water, buitendijksgebied, AW2000 ('schone grond') en hoofdwegen. Het plangebied Zerboltstraat 21 heeft na de planrealisatie de functie wonen.

Met de invoering van het Besluit bodemkwaliteit zijn de kwaliteitsklassen “achtergrondwaarde2000 (kwaliteit voldoet aan achtergrondwaarden), wonen, en industrie ingevoerd. Op 1 december 2009 heeft de gemeente de bodemkwaliteitsklassenkaart vastgesteld gebaseerd op de kwaliteitsklassen van het Besluit bodemkwaliteit. Het plangebied valt geheel binnen het stedelijk uitbreidingsgebied (voor 1960) (oostelijk deel), dat de kwaliteitsklasse “achtergrondwaarde 2000”.

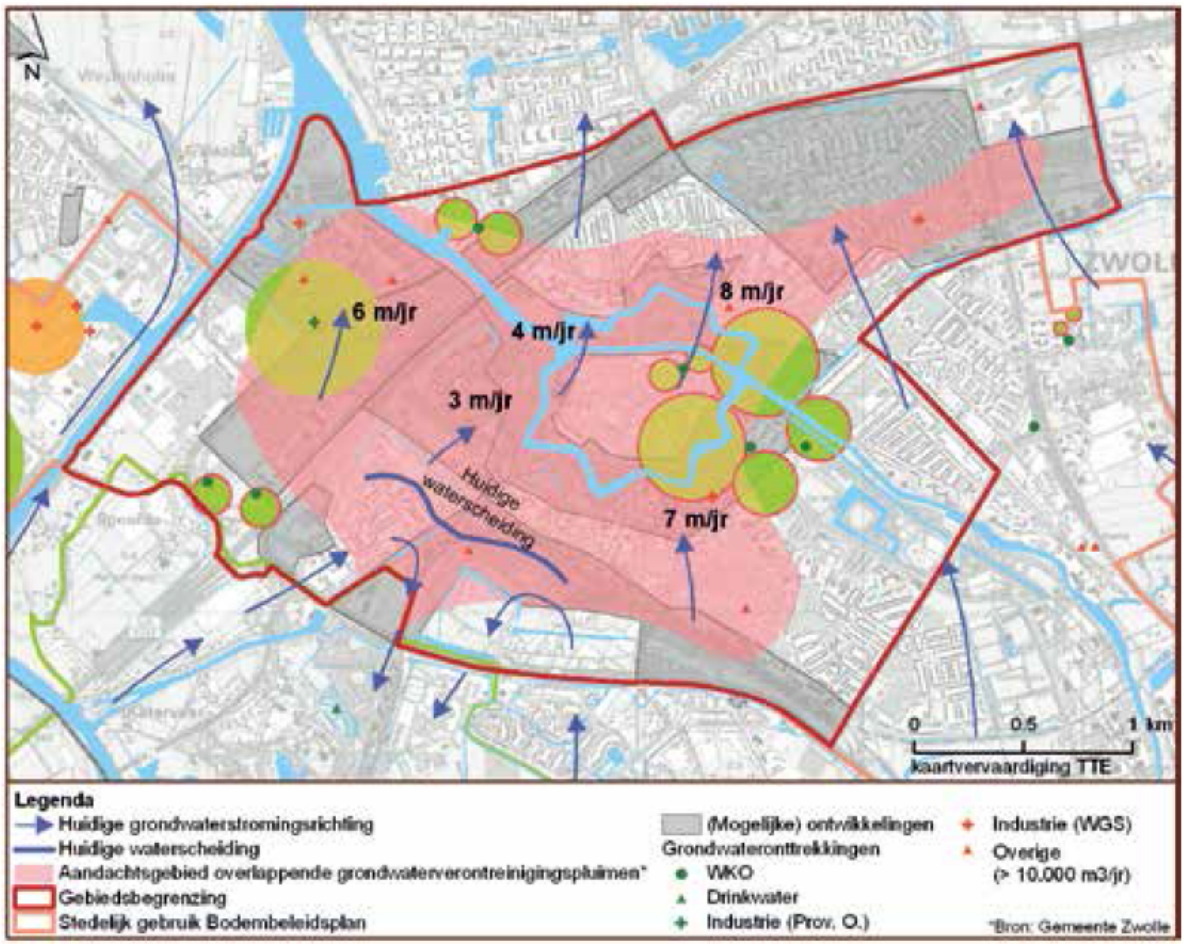
Volgens het gemeentelijke Bodembeleidsplan (van kracht per 11 januari 2010) mag de bodemkwaliteitsklassenkaart als kwaliteitsbewijs worden gebruikt bij het herontwikkelen van een locatie. Een onderzoek is dan niet nodig. Eventueel vrijkomende grond mag volgens het bodembeleid binnen de gemeente worden hergebruikt met de bodemkwaliteitsklassenkaart als kwaliteitsbewijs. Voorwaarde hiervoor is dat de locatie niet verdacht wordt van bodemverontreiniging op basis van het huidige of historische gebruik, en er geen (al dan niet gesaneerd) geval van bodemverontreiniging bekend is. Indien er aanwijzingen zijn dat de bodemkwaliteit niet geschikt is voor de functie, kan een bodemonderzoek nodig zijn om te bepalen of de locatie gesaneerd dient te worden.

Normaliter worden verontreinigingen in de bovengrond functiegericht gesaneerd. Dit houdt in dat een locatie geschikt wordt gemaakt voor de functie. De terug saneerwaarde is afhankelijk van de functie van de locatie en gericht op het voorkomen van eventuele risico's. Bij een functiegerichte sanering wordt daarom vaak een leeflaag aangebracht, die contact met de verontreinigde grond moet voorkomen.

Visie op de ondergrond

Zwolle wil de evenwichtige groei en duurzame ontwikkeling van de stad voortzetten en goed regelen. Bij een optimale inrichting en ruimtegebruik is ook de ondergrondse dimensie een factor van betekenis. De gemeenteraad heeft hiervoor in oktober 2007 de Visie op de ondergrond vastgesteld en besloten de basisprincipes uit deze visie toe te passen in projecten. Deze basisprincipes zijn verder uitgewerkt in het gebiedsbeheersplan Zwolle centraal, waartoe het plangebied behoort.

Belangrijke uitgangspunten zijn het structureel en georganiseerd toepassen van koude en warmte opslag (KWO), het koppelen van KWO aan grondwatersaneringsopgaven en de beheersing van grondwaterverontreinigingen in het centrumgebied.



Figuur 3: Gebiedsindeling en thema's die daarbinnen spelen

Klimaatbeleid-interim beleid 2009

In 2009 heeft het college een interim klimaatbeleid vastgesteld met betrekking tot nieuwbouw van woningen en utiliteitsgebouwen om het verouderde gemeentelijk klimaatbeleid in overeenstemming te brengen met het rijksbeleid vooruitlopend aan de vaststelling van nieuw gemeentelijk klimaatbeleid. Daarbij is de volgende doelstelling geformuleerd: het aandeel duurzame energie van het totale energiegebruik voor een nieuw te bouwen woning of gebouw bedraagt tenminste 60%.

De toepassing van koude warmte opslag (KWO) draagt in belangrijke mate bij niet alleen aan de doelstellingen van het interim klimaatbeleid, maar ook aan de doelstellingen van de Visie op de Ondergrond en het daarvan afgeleide gebiedsbeheersplan.

Andere maatregelen om genoemde doelstellingen te bereiken zijn de toepassing van zonne-energie (PV en/of zonnecollectoren) en verbeterde isolatie.

Duurzaamheidsvisie (2011)

In de duurzaamheidsvisie is de gemeentelijke doelstelling opgenomen om 20 % CO^2 te reduceren ten

opzichte van de CO^2 uitstoot van de gemeente Zwolle in 1990.

Duurzaam bouwen

Op 8 januari 2007 heeft de gemeenteraad de Beleidsvisie Duurzaam Bouwen vastgesteld. Het beleid is van toepassing op gebouwen en grond.-, weg- en waterbouw en is erop gericht dat overal een minimaal niveau voor duurzaamheid bereikt moeten worden. De beleidsvisie biedt 2 methodieken voor het realiseren van het minimale niveau. Bouwpartijen kunnen een keuze kunnen maken voor één van beide. De methodes verschillen in flexibiliteit:

De toepassing van GPR Gebouw geeft maximale flexibiliteit voor de bouwpartijen. GPR (Gemeentelijke Praktijk Richtlijn) Gebouw is een computerprogramma dat ontwerpgegevens van een gebouw omzet in kwaliteit- en duurzaamheidprestaties, verdeeld over de thema's energie, materialen, afval, water, gezondheid en woonkwaliteit. Het programma is bruikbaar voor zowel woningbouw als utiliteitsbouw (kantoren en scholen). Het minimaal te bereiken niveau van kwaliteit- en duurzaamheidprestaties (GPR=7) komt overeen met de toepassing van de vaste, kostenneutrale maatregelen uit het Nationaal Pakket Duurzame (Utiliteits)bouw (maatregelen, die altijd technisch goed toepasbaar zijn en in de regel kostenneutraal zijn). De gemeente stelt het computerprogramma ter beschikking van de ontwikkelende partij. In gezamenlijk overleg wordt het te realiseren prestatieniveau vastgelegd.

Toepassing van de lijst van 8 maatregelen, waaruit minimaal 5 maatregelen gekozen moeten worden. Dit geeft minder flexibiliteit aan bouwpartijen, maar wel duidelijkheid.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het milieubeleid.

Hoofdstuk 3 Planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt de bestaande ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied omschreven. Daarnaast wordt een beschrijving gegeven van de uitgangspunten die gehanteerd zijn bij het maken van dit bestemmingsplan.

3.1 Groen

3.1.1 Huidige situatie

Het groen langs de Hogenkampsweg behoort tot de Hoofdgroenstructuur. Het groen langs de Zerboltstraat behoort tot de Wijkgroenstructuur. Het plangebied wordt aan de andere zijden omringd door een groenvoorzienend boomgebied. Er staan geen bijzondere bomen in of nabij het plangebied (zie bijlage 1).

Voor het plangebied is een Bomenscan uitgevoerd (bijlage 2). Hieruit blijkt dat binnen het plangebied aan de zijde van de Hogenkampsweg in de Hoofdgroenstructuur 6 bomen (5 acacia's en een lijsterbes) aanwezig zijn. Deze zijn ongeveer 40 á 50 jaar oud. Op basis van de criteria van de gemeente Zwolle zullen deze bomen binnen enkele jaren de status bijzondere boom krijgen (zoals reeds de bomen aan de overkant van de weg deze status bezitten). De conditie van de 6 bomen is echter matig, slecht tot zeer slecht. Dit leidt bij de opstellers van de Bomenscan tot het advies om twee acacia's te handhaven en maatregelen uit te voeren t.b.v. conditieverbetering, en de overige bomen te kappen.

Buiten het plangebied aan de Zerboltstraat staan enkele laanbomen in verharding. Op het binnen terrein van het plangebied staan ook nog vijf min of meer forse bomen, die echter beleidsmatig niet beschermd zijn.

3.1.2 Uitgangspunten

Op basis van de bomenscan en aanvullend overleg is het plan gewijzigd. Er is door de initiatiefnemer besloten om geen bomen in de Hoofdgroenstructuur te verwijderen. Dit betekent voor de zijde van de Hogekampsweg dat de groenzone niet mag worden aangetast. De roolijn is nu iets achter de oude rooilijn geplaatst. Hierdoor blijft de groene zone behouden en kunnen alle bomen gehandhaafd blijven. Langs de Zerboltstraat is rekening gehouden met de wijkgroenstructuur door ook hier de rooilijn buiten de aangegeven zone te plaatsen. De bomen kunnen hierdoor

3.2 Stedenbouw

3.2.1 Huidige situatie

De locatie Hogekampsweg ligt in het zuidwestelijk deel van Dieze Oost. Dieze Oost is Zwolle 's eerste grote stadsuitbreiding van na Tweede Wereldoorlog. Het stedenbouwkundigplan voor het zuidelijk deel van

Dieze Oost is ontworpen naar de plannen van Van Emden (1955), in samenwerking met N.P.H.J. Roorda van Eysinga. Het is een voor de vroeg naoorlogse Nederlandse “moderne” stedenbouw zeer karakteristieke wijk, waarin het aspect van de wijkgedachte is uitgewerkt in een mix van allerlei woningtypen in laag- en hoogbouw, met voor iedereen bereikbare onderwijsvoorzieningen, kerkgebouwen, buurtwinkelcentra en recreatieve voorzieningen, grotendeels in een opvallend groene entourage. Naar de wijkranden toe is een open verkaveling toegepast, met daarin appartementengebouwen in stroken- of stempelverkavelingen. Populaire elementen als de parkway, de monumentale wijkrand, het groene assenkruis met watersingel en wijkpark, groene zones met scholen en kerken en bebouwing geordend in stempels zijn in het ontwerp toegepast. Licht, lucht en ruimte waren daarbij belangrijke thema's. De hoofdopzet van de wijk met het groene assenkruis met een singel en plantsoenen is ook altijd nog duidelijk aanwezig.

De Hogekampsweg is een belangrijke doorgaande weg door Dieze deze wordt gemarkeerd door brede groene bermen. De flats aan de Hogekampsweg volgen de buiging in de weg door steeds een stuk te verspringen. Ter hoogte van de entree tot de wijk springt de rooilijn nog een stuk naar achteren en oriënteert het gebouw zich op de Zerboltstraat. Hierdoor krijgt het een markante hoekligging en wordt de entree naar de wijk extra benadrukt. De hoek Hogekampsweg/ Zerboltstraat is daarmee een afwijkende plek en de zelfstandigheid van deze plek die de entree vormt naar de daarachter gelegen wijk is duidelijk afleesbaar.

Het ondertussen gesloopte gebouw op de kop Zerboltstraat - Hogekampsweg is de voormalige Chr. Opleidingsschool voor Kleuterleidsters. In 1963-1964 bouwde architect W. Wormhoudt deze school. Al een jaar later breidde hij het gebouw uit, met onder meer een nieuw trappenhuis (voorgevel). Het gebouw bestaat uit een hoofdvleugel met administratieruimtes (begane grond) en theorielokalen (boven verdieping) en een achtervleugel met gemeenschapslokaal. De architectuur weerspiegelt het tijdsbeeld: traditioneel, baksteen. Het gebouw was ander halve woonlaag hoog aan de zijde van de Hogekampsweg en twee bouwlagen aan de zijde van de Zerboltstraat.

3.2.2 Uitgangspunt bestemmingsplan

In lijn met het welstandsbeleid is continuïteit in sfeer en beeld van de omgeving uitgangspunt voor dearchitectuur van de bebouwing en de inrichting van de buitenruimte. Voor de herontwikkeling van de locatie Hogekampsweg is de referentie Dieze Oost. De nieuwe ontwikkeling moet verschijnen als een herkenbare eenheid, een samenhangend ensemble met een eigen ritme en sfeer. Er is een zorgvuldige inpassing van de nieuwe verkaveling in de bestaande omgeving.

Het nieuwe bouwvlak volgt aan de zijde van de openbare weg de oude rooilijn. Hierdoor blijf de karakteristieke verspringing behouden. Het aantal bouwlagen is voor de hoofdvorm vier lagen. Dit sluit goed aan op de naastgelegen portiekflats aan de Hogekampsweg. Binnen beide bouwvlakken zitten een verspringingen naar drie lagen. Op de hoek met de Zerboltstraat zodat de entree naar de wijk wordt benadrukt en in de Zerboltstraat als overgang naar de bungalows van één laag.

Alle buitenkanten zijn voorkanten de voordeur van de centrale entrees zitten aan de straatzijde. Daar waar de kopgevels grenzen aan de openbare ruimte wordt extra aandacht besteed aan de detaillering van de gevel en erfafscheiding. Door zijn hoekligging gaat er extra aandacht uit naar de kopgevels op de hoek Zerboltstraat/ Hogekampsweg. Zij liggen extra in het zicht bij de entree tot de wijk en grote gevelopeningen zijn hier cruciaal voor een sprekende hoekoplossing.

3.3 Archeologie

Gebieden die volgens de archeologische waarderingskaart een vondstkans hebben van 50% of meer hebben de dubbelbestemming 'Waarde - archeologie' gekregen. Voor bepaalde ingrepen in de bodem dient de aanvrager van een reguliere omgevingsvergunning in het belang van de archeologische monumentenzorg een rapport te overleggen waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld. Aan een reguliere omgevingsvergunning kunnen in dit verband regels worden verbonden.

3.4 Cultuurhistorie

De bestaande bebouwing komt niet voor op de lijst met cultuurhistorisch waardevolle bebouwing.

3.5 Verkeer

Het plan voorziet in voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein.

3.6 Ecologie

3.6.1 Huidige situatie

Het plangebied is geïnventariseerd op wettelijk beschermde natuurwaarden (bijlage 3). Hieruit blijkt dat er geen effecten zijn van de plannen met betrekking tot het plangebied op de Natura2000- en EHS-gebieden in de omgeving. In de bebouwing zijn geen vaste verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig. Ook in de op het terrein aanwezige bomen of in bomen in de directe omgeving ontbreken vaste verblijfplaatsen. Belangrijke vliegroutes en foerageergebieden voor vleermuizen ontbreken eveneens. In het plangebied zijn geen potentiële verblijfplaatsen van juridisch zwaarder beschermde grondgebonden zoogdieren zoals Steenmarter aanwezig. In het plangebied zijn geen broedvogels met jaarrond beschermde nesten te verwachten. De bomen en struiken in het plangebied vormen een geschikte broedbiotoop voor algemene vogelsoorten. In het plangebied zijn vaste verblijfplaatsen van diverse laag beschermde (Ffw-tabel 1) grondgebonden zoogdieren en overwinteringsplaatsen van enkele algemene en laag beschermde (Ffw-tabel 1) amfibieën te verwachten.

3.6.2 Uitgangspunt bestemmingsplan

3.6.2.1 Natuurbescherming

Het plan heeft geen effecten op de Natura2000- en EHS-gebieden in de omgeving. Een nadere toetsing in het kader van de Natuurbeschermingswet en het EHS-beleid is niet nodig.

3.6.2.2 Flora en fauna

Bij de voorgenomen sloop van de bebouwing en herinrichting van het plangebied zijn geen negatieve effecten op vaste verblijfplaatsen, vliegroutes en foerageergebieden voor vleermuizen te verwachten.

Werkzaamheden die broedbiotopen van aanwezige vogels verstoren of beschadigen dienen te allen tijde te worden voorkomen. Dit is voor de meeste soorten mogelijk door gefaseerd te werken en de uitvoering in elk geval te starten in de periode voor half maart en na eind juli of het plangebied de controleren op broedende vogels en nesten binnen de invloedssfeer van de plannen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd, maar is het van belang of een broedgeval wordt verstoord, ongeacht de datum.

Voor aanwezige en te verwachten laag beschermde zoogdier- en amfibieënsoorten geldt, bij ruimtelijke ingrepen, vrijstelling van de verbodsartikelen van de Flora- en faunawet. Het nemen van verplichte vervolgstappen is voor deze soorten in deze situatie niet aan de orde.

3.7 Water

In plangebied wordt een ontwateringsdiepte van minimaal 0,7 meter gehanteerd. Dit is de afstand tussen de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) en het maaiveld. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een geringere ontwateringsdiepte.

Grondwateroverlast als gevolg van afwijkende aanleghoogten is voor verantwoordelijkheid van de initiatiefnemers. Om een goed inzicht te krijgen in het grondwatersysteem wordt geadviseerd om in overleg met het waterschap zo spoedig mogelijk te starten met een grondwateronderzoek. Dit kan in eerste instantie op basis van bestaande peilbuizen binnen of in de omgeving van het plangebied. Indien noodzakelijk kunnen nieuwe peilbuizen worden geplaatst.

Het afvalwater vanuit het gebied moet worden afgevoerd naar het gemengde rioolstelsel. De toename van het hoeveelheid afvalwater is gering. Er is geen sprake van overbelasting van het bestaande rioolstelsel en de rioolwaterzuiveringsinstallatie.

Het hemelwater van daken, terrassen en parkeerplaatsen moet binnen het plangebied geïnfiltreerd worden in de bodem. Door afkoppeling van het verhard oppervlak wordt het bestaande systeem ontlast.

Om wateroverlast en schade in woningen en bedrijven te voorkomen wordt geadviseerd om een drempelhoogte van 20 cm boven het straatpeil te hanteren. Ook voor lager, beneden het maaiveld, gelegen ruimtes (kelders, parkeergarages) moet aandacht worden besteed om wateroverlast te voorkomen. Bij de aanleg van kelderconstructies dient aandacht te worden geschonken aan de toepassing van waterdichte materialen en constructies.

3.8 Wonen

Met het bestemmingsplan worden 44. meergezinshuizen mogelijk gemaakt

Toetsing aan 'de kleurenwaaier'.

Het plan omvat 44 goedkope koopwoningen. De zes gezichtspunten van de kleurenwaaier volgend, moet worden geconstateerd er toevoeging plaats vindt van goedkope koopwoningen ter vervanging van een maatschappelijke voorziening. Er sprake is van kwalitatief goede woningen.

De druk op de goedkope koopwoningenmarkt in Zwolle is hoog. Er is door onderzoeksbureau Companen becijfert dat het aantal goedkope koopwoningen netto moet groeien.Dit plan draagt daar aan bij.

3.9 Milieu

In deze paragraaf wordt ingegaan op de milieuaspecten die van belang zijn bij het toekennen van de bestemmingen in het plangebied Zerboltstraat 21. Per milieuaspect wordt beschreven wat de huidige situatie is, welke factoren en bronnen van invloed kunnen zijn en op wat de invloed is op de toegekende functies. Indien relevant wordt het gemeentelijk beleid genoemd.Het gaat om de aspecten: geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid en de milieu hygiënische bodemkwaliteit, de aanwezigheid van bedrijven en ten slotte straalpaden

3.9.1 Geluid

Volgens de Wet geluidhinder moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd naar de actuele geluidsbelasting indien een bestemmingsplan geluidsgevoelige functieverandering toestaat voor gebieden die liggen langs zoneplichtige wegen.Zwolle heeft in 2014 een actieplan geluid opgesteld. Op basis van een analyse van de geluidssituatie in de stad is bepaald waar de geluidhinderknelpunten zich bevinden. In de wijk Dieze, waartoe het plangebied behoort, bevinden zich geen geluidhinderknelpunten.

Rondom het plangebied zijn de Hogenkampseweg, de van Wevelinkhovenstraat en de Zerboltstraat zoneplichtig wegen. Het adviesbureau Deerns heeft in opdracht van Slokker een akoestisch onderzoek uitgevoerd (wegverkeerslawaai woningen Hogenkampseweg Zwolle, werknummer, 160.01155.00.0001, 23 oktober 2014, update 4 maart 2015).

Uit dit onderzoek blijkt dat niet kan worden voldaan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (Lden), de maximaal toelaatbare geluidbelasting wordt echter niet overschreden. Een geluidbelasting die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde maar lager dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces door het bevoegd gezag. De gemeente Zwolle heeft haar beleid ten aanzien van deze afweging vastgelegd in de “Handreiking gebiedsgericht werken aan milieu” en de beleidsregel “Hogere

waarden wet geluidhinder". Ambities en grenswaarden worden per gebiedstype vastgelegd.

Voor de locatie Zerboltstraat wordt uitgegaan van Gemengd gebied (nb in de rapportage wordt de gebiedsaanduiding stedelijk gebied gehanteerd, deze termen kunnen door elkaar worden gebruikt) , waarvoor een maximale ontheffingsgwaarde voor wegverkeer is vastgesteld van 58 dB.

Het bouwvlak is zodanig gesitueerd ten opzichte van de Hogenkampseweg dat voldaan kan worden aan de maximale ontheffingswaarde uit het Zwolse beleid voor het gebiedstype stedelijk gebied. Daarnaast zijn bouwkundige maatregelen toegepast, namelijk geluidsabsorberende plafonds in de loggia's. Deze maatregelen samen zorgen ervoor dat kan worden voldaan aan de maximaal benodigde ontheffingswaarde van 58 dB. In het kader van de bestemmingsplanprocedure is een hogere grenswaarde aangevraagd.

Geluidsschermen of geluidswallen zijn vanuit stedenbouwkundig en verkeerskundig standpunt niet acceptabel op deze locatie. Ook het vervangen van het asfalt voor een stillere variant is niet doelmatig. Het verlagen van de snelheid ter plekke tenslotte is vanuit verkeerskundig oogpunt niet wenselijk.

3.9.2 Bedrijvigheid (Wet milieubeheer)

Binnen het plangebied zijn geen bedrijfsactiviteiten mogelijk. Het bestemmingsplan maakt ook geen nieuwe bedrijfsactiviteiten mogelijk.

Net buiten het plangebied Zerboltstraat 21 liggen in de directe nabijheid geen bedrijventerreinen waar zwaardere bedrijven zich kunnen vestigen. Aan de Hogenkampseweg is een winkelpassage gevestigd. In deze passage is een supermarkt, een kledingzaak en een drogisterij gevestigd. Deze bedrijven behoren tot een lichte milieucategorie en vormen geen beperking voor de functie wonen in het plangebied Zerboltstraat 21.

3.9.3 Luchtkwaliteit

Met de jaarlijkse monitoring van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) wordt de ontwikkeling van de luchtkwaliteit gevolgd en wordt de uitvoering van de maatregelen en projecten (die zijn opgenomen in het NSL) bijgehouden. Om de monitoring van het NSL uit te kunnen voeren, heeft destijds het ministerie van VROM, op basis van de Saneringstool/Rapportagetool, de Monitoringstool ontwikkeld. Hieruit blijkt dat er binnen de gemeente Zwolle geen overschrijdingen van de normen voor luchtkwaliteit gevonden. Ook het plangebied voldoet daarmee aan de normen voor luchtkwaliteit. Ook op basis van het aantal woningen dat het bestemmingsplan mogelijk maakt is hier sprake van een ontwikkeling die Niet In betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

3.9.4 Bodemkwaliteit

Op de locatie is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd in opdracht van Slokker BV (Verkennend bodemonderzoek aan Zerboltstraat 21 te Zwolle, adviesbureau MUG, 2007, 6-987-02-01), Uit dit onderzoek blijkt dat de bodem formeel niet als multifuctioneel mag worden beschouwd. Er zijn echter geen gebruiksbeperkingen voor het gebruik van de bodem.De locatie is geschikt voor de functie "wonen met tuin". Het onderzoeksrapport dat is gebruikt dateert uit 2007. Aangezien er geen aanleiding is te veronderstellen dat er in de tussenperiode bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden kan worden volstaan met het genoemde rapport.

3.9.5 Externe veiligheid

Door of langs het plangebied loopt geen route gevaarlijke stoffen. Op ruime afstand ligt aan de van Wevelinkhovestraat een tankstation. Hier worden benzine en dieselolie verkocht en geen LPG. Het plangebied ligt derhalve ruim buiten het invloedsgebied van dit tankstation.De A28 ligt ook op ruime afstand. Alleen een calamiteit met toxische gassen op de A28 kan van invloed zijn op de locatie. Om die reden wordt aanbevolen de woningen te voorzien van handmatig te regelen invoer van ventilatielucht.

3.9.6 Kabels, leidingen en straalpaden

Ten zuiden van het plangebied loopt een straalpad. Dit straalpad loopt niet over de planlocatie en vormt derhalve geen beperking voor het plangebied.

Hoofdstuk 4 Juridische aspecten

4.1 Inleiding

Dit bestemmingsplan is gemaakt conform het 'Handboek bestemmingsplannen Zwolle' versie 21. Dit handboek is gebaseerd op de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen SVBP2012, zoals vastgelegd in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012. De regels zijn binnen de systematiek van de SVBP2012 aangepast aan de Zwolse situatie en uitgebreid met extra standaardbestemmingen, waaraan in Zwolle behoefte is. De regels van Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg zijn voor zover nodig op hun beurt weer aangepast aan specifieke situaties in het plangebied van het bestemmingsplan Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg.

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende hoofdstukken:

- **Hoofdstuk 1 Inleidende regels;**
- **Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels;**
- Hoofdstuk 3 Algemene regels**;**
- Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels**.**

Hoofdstuk 1 Inleidende regels:

De inleidende regels zijn van algemene aard en bestaan uit de volgende regels:

Artikel 1 Begrippen;

Artikel 2 Wijze van meten.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels:

Toelichting op de regels voor de enkelbestemmingen:

Het gehele plangebied is onderverdeeld in enkelbestemmingen. Dit in tegenstelling tot een bestemming die andere bestemmingen als dubbelbestemming overlapt. De dubbelbestemmingen behoeven niet in het gehele plangebied voor te komen.

Een enkelbestemming kan in het plangebied op één plaats, maar ook op meerdere plaatsen voorkomen. De bij deze bestemmingen behorende regels zijn per bestemming in een apart artikel ondergebracht.

Alle regels die op een bepaalde bestemming van toepassing zijn, worden zoveel mogelijk in de bestemmingsregels zelf geregeld. Op deze wijze wordt bij de digitale versie van het plan bij het aanklikken op adres of bestemmingsvlak zo veel mogelijk informatie gegeven zonder dat er verder doorgeklikt behoeft te worden.

De opbouw van een bestemmingsregel is als volgt:

1. Bestemmingsomschrijving;
2. Bouwregels;
3. Nadere eisen;
4. Afwijken van de bouwregels;
5. Specifieke gebruiksregels;
6. Afwijken van de gebruiksregels;
7. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
8. Wijzigingsbevoegdheid.

Per bestemmingsonderdeel wordt hierna een korte toelichting wordt gegeven.

1. <u>Bestemmingsomschrijving:</u>

In de bestemmingsomschrijving wordt een nadere omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functie(s). De hoofdfunctie wordt als eerste genoemd. Indien van toepassing, worden ook aan de hoofdfunctie ondergeschikte functies mogelijk gemaakt. De ondergeschiktheid wordt aangegeven door de zin 'met daaraan ondergeschikt'. De ondergeschikte functies staan ten dienste van de hoofdfunctie in de bestemming. De bestemmingsomschrijving is niet alleen functioneel maar bevat ook inrichtingsaspecten.

2. Bouwregels:

In de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsregels geregeld.

Bij woningen wordt een onderscheid gemaakt tussen 'hoofdgebouwen', 'bijbehorende bouwwerken' en 'bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zonder dak'. Een 'bijbehorend bouwwerk' is een 'uitbreiding van een hoofdgebouw dan wel een functioneel met een zich op het zelfde perceel bevindend hoofdgebouw verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd en met de aarde verbonden bouwwerk met een dak'. Deze definitie is gelijk aan de definitie in het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Voor de andere functies geldt dat er meestal geen sprake is van 'bijbehorende bouwwerken'. Bij deze functies wordt dan alleen gebruik gemaakt van de begrippen 'gebouwen' en 'bouwwerken, geen gebouwen zijnde'.

De maatvoering waaraan een (hoofd)gebouw, bijbehorend bouwwerk c.q. bouwwerk, geen gebouw zijnde, dient te voldoen wordt in deze regel opgenomen. De maximum goothoogte en maximum bouwhoogte worden in meters weergegeven, de dakhelling in graden.

De hoogte van de gebouwen wordt op de kaart aangegeven, indien er geen uniforme hoogteregels voor de gehele bestemming van toepassing zijn. Dit wordt in de verbeelding op papier van het plan gedaan door middel van een symbool in de vorm van een rondje verdeeld in een matrix met 2 of 3 vlakken. Linksboven staat bijvoorbeeld de maximum goothoogte in meters vermeld, rechtsboven de maximum bouwhoogte in meters en onderaan staat zo nodig het maximum bebouwingspercentage aangegeven. Het symbool is gekoppeld aan het bouwvlak, of indien er geen bouwvlak aanwezig is, aan het bestemmingsvlak.

3. Nadere eisen:

Op grond van artikel 3.6, eerste lid onder d, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) kan in het bestemmingsplan worden bepaald dat door burgemeester en wethouders nadere eisen kunnen worden gesteld. Het betreft hier nadere eisen ten behoeve van bepaalde doorgaans kwalitatief omschreven criteria, zoals stedenbouwkundig beeld, woonsituatie, en verkeersveiligheid. De nadere eisenregeling biedt de mogelijkheid om in concrete situaties in het kader van het verlenen van een omgevingsvergunning sturend op te treden door het stellen van nadere eisen. De criteria zijn in de bepaling van nadere eisen zelf opgenomen.

4. Afwijken van de bouwregels:

Op grond van artikel 3.6, eerste lid onder c, van de Wro kan in het bestemmingsplan worden bepaald dat bij een omgevingsvergunning van het bestemmingsplan kan worden afgeweken. In deze bepaling wordt een opsomming gegeven van de bouwregels waarvan kan worden afgeweken. Een afwijkingsmogelijkheid van de bouwregels wordt alleen opgenomen, indien dit noodzakelijk wordt geacht in verband met het gewenste beleid en het een afwijking of verduidelijking betreft van de algemene afwijkingsregels. De criteria zijn in de afwijkingsregel zelf opgenomen.

De procedure voor het afwijken van de bouwregels is omschreven in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

5. Specifieke gebruiksregels:

In artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wabo wordt aangegeven dat het verboden is zonder omgevingsvergunning gronden en bouwwerken te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan. Ter verduidelijking worden in een aantal bestemmingen in de specifieke gebruiksregels specifieke vormen van

gebruik met name uitgesloten. Dit zijn gebruiksvormen, waarvan het op voorhand gewenst is aan te geven dat deze in ieder geval niet zijn toegestaan.

6. Afwijken van de gebruiksregels:

Bij specifieke gebruiksregels wordt in een aantal bestemmingen een daarop gerichte afwijkingsbevoegdheid opgenomen. Bij zo'n specifieke afwijkingsbevoegdheid zijn ook hier de criteria opgenomen. Ook deze afwijkingsbevoegdheid is gebaseerd op artikel 3.6, eerste lid onder c, van de Wro

De procedure voor het afwijken van de gebruiksregels is omschreven in de Wabo.

7. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden:

Door het opnemen van de eis voor een omgevingsvergunning overeenkomstig artikel 2.1, eerste lid onder b, van de Wabo, kunnen specifieke inrichtingsactiviteiten aan een omgevingsvergunning worden verbonden. Het betreft het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden. Het bouwen wordt niet aangemerkt als zo'n inrichtingsactiviteit. De eis voor een dergelijke omgevingsvergunning wordt opgenomen om extra bescherming aan een specifieke waarde van de bestemming te bieden, zoals de landschappelijke of cultuurhistorische waarde. De eis voor deze omgevingsvergunning wordt met de criteria voor vergunningverlening in de bestemmingsregel opgenomen.

8. Wijzigingsbevoegdheid:

Het gaat hier om een specifieke op een bepaalde bestemming gerichte wijzigingsbevoegdheid als bedoel in artikel 3.6, eerste lid onder a, van de Wro. Hierin wordt aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven om de betreffende bestemming op de aangegeven punten te wijzigen.

Op het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid is de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure (Uov) van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing.

Toelichting op de regels voor dubbelbestemmingen:

Een dubbelbestemming wordt opgenomen in een bestemmingsplan wanneer er sprake is van twee functies die onafhankelijk van elkaar op dezelfde plaats voorkomen. Het opnemen van een dubbelbestemming zorgt met het oog op een specifiek belang voor bescherming van het betreffende gebied.

Het betreft in dit plan:

Artikel 5 Waarde - Archeologie;

Deze bestemmingen liggen als het ware over de reguliere (enkel)bestemmingen heen. De bestemmingsomschrijving van de dubbelbestemming geeft aan dat de gronden, naast de andere aan die gronden gegeven (enkel)bestemmingen, mede voor deze dubbelbestemming zijn bestemd.

De opbouw van een dubbelbestemmingregel is dezelfde als die van een (enkel)bestemmingsregel, maar alleen die regels worden ter aanvulling opgenomen die noodzakelijk zijn. De regels in de dubbelbestemming geven de verhouding van de enkelbestemming ten opzicht van de dubbelbestemming aan.

Hoofdstuk 3 Algemene regels**:**

In de algemene regels zijn de volgende regels in onderstaande volgorde opgenomen:

Artikel 6 Anti-dubbeltelregel;

Artikel 8 Algemene gebruiksregels;

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels**:**

In dit laatste hoofdstuk komen de overgangsregels en de slotbepaling aan de orde.

4.2 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

Hierin worden de in de regels gebruikte begrippen gedefinieerd. Ze zijn alfabetisch gerangschikt met uitzondering van de begrippen plan en bestemmingplan die als eerste zijn genoemd.

Het doel van deze regels is om misverstanden of verschillen in interpretatie te voorkomen. Dit als aanvulling op de gevallen waarbij het woordenboek van Van Dale geen uitsluitsel geeft.

Artikel 2 Wijze van meten

Dit is de handleiding voor de manier van meten van diverse in het plan bepaalde maten.

4.3 Bestemmingsregels

Hierna wordt - voor zover nog nodig - een toelichting op een aantal artikelen van de bestemmingsregels gegeven:

Artikel 3 Tuin

Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen en carports bij recht worden gebouwd. Via een afwijking zijn bij een aangrenzend hoofdgebouw behorende bouwwerken wel mogelijk, mits geen aantasting plaatsvindt van de in de afwijkingsbevoegdheid genoemde criteria. Het gaat hier om bebouwing ten behoeve van uitbreiding van hoofdgebouwen, bij een aangrenzend hoofdgebouw behorende bijgebouwen en carports. Tevens moet zo nodig rekening worden gehouden met de Wet geluidhinder.

Artikel 4 Wonen - Meergezinshuis

Deze bestemming is bedoeld voor meergezinshuizen. Dit zijn flats en andere gebouwen met meerdere naast en/of boven elkaar gelegen woningen, welke in tegenstelling tot het eengezinshuis qua uiterlijke verschijningsvorm als een eenheid beschouwd kunnen worden. De definitie van eengezinshuis en meergezinshuis is opgenomen in de begrippen. Voor deze bestemming gelden de zelfde uitgangspunten en regels als voor de bestemming 'Wonen - Meergezinshuis'.

Bijgebouwenregeling:

De regels voor bijbehorende bouwwerken wijken af van de regeling voor de eengezinshuizen. Per afzonderlijke gestapelde woning mag buiten het bouwvlak 25 m² worden gebouwd. Daarnaast mag er een onbeperkte oppervlakte worden gebouwd ten behoeve van algemene voorzieningen voor het meergezinshuis. Dit voorzover het bestemmingsvlak dit toelaat. Waar geen bijbehorende bouwwerken gewenst zijn, komt de bestemming 'Tuin'.

Artikel 5 Waarde - Archeologie

Uitgangspunten voor deze dubbelbestemming zijn:

- De gebieden die volgens de gemeentelijke archeologische waarderingskaart een grote vondstkans hebben (50% of meer) zijn mede bestemd tot archeologisch waardevol gebied (zie kaart ....).
- Bij de regeling voor de dubbelbestemming is nauwe aansluiting gezocht bij de Wet op de archeologische monumentenzorg.
- Bij verstoringen in de bodem met een grotere diepte dan 0,5 meter en een grotere oppervlakte dan 100 m² zijn specifieke bouwregels en een omgevingsgunningenstelsel conform de regeling uit de Wet op de

archeologische monumentenzorg van toepassing.

4.4 Algemene regels

Artikel 6 Anti-dubbeltelregel

De anti-dubbeltelregel moet op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) worden opgenomen om bijvoorbeeld te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een perceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

In dit artikel wordt geregeld dat een bouwplan moet voorzien in voldoende ruimte voor parkeren, laden en lossen. Wat voldoende is, wordt op basis van het algemene parkeerbeleid van de gemeente Zwolle bepaald tijdens de beoordeling van een bouwplan.
Bij een omgevingsvergunning kan hiervan worden afgeweken, indien anderszins in voldoende ruimte kan worden voorzien. Ten slotte kan bij een omgevingsvergunning worden afgeweken in bijzondere omstandigheden, onder andere op basis van criteria van het algemene parkeerbeleid.

Artikel 9 Algemene afwijkingsregels

In deze regels is als eerste de op grond van vaste jurisprudentie vereiste algemene afwijking in de vorm van de zogenaamde 'toverformule' opgenomen. Bij een omgevingsvergunning moet van het gebruiksverbod worden afgeweken, indien strikte toepassing zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

Daarnaast wordt in deze regels de bevoegdheid gegeven om bij een omgevingsvergunning af te wijken van bepaalde in het bestemmingsplan geregelde onderwerpen. Hierbij gaat het om afwijkingsregels die gelden voor alle bestemmingen in het plan. Deze regels zijn niet van toepassing, indien en voor zover er specifieke in de bestemming zelf geregelde afwijkingsregels van toepassing zijn.

Ten slotte zijn de criteria voor de toepassing van deze afwijkingsregels hier opgenomen.

Hierin wordt de standaardprocedure bij Zwolse bestemmingsplannen voor de voorbereiding van een besluit tot het stellen van een nadere eis beschreven.

4.5 Overgangs- en slotregels

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Het overgangsrecht is vastgelegd in de vorm zoals in het Bro is voorgeschreven.

Tevens is een hardheidsclausule opgenomen in de vorm van persoonsgebonden overgangsrecht op de wijze zoals door de regering bij de totstandkoming van het Bro werd aanbevolen.

Artikel 12 Slotregel

Als laatste wordt de slotregel opgenomen. Deze regel bevat zowel de aanhalingstitel van het plan, de aanhalingstitel van de regels van het plan als de vaststellingsregel van het plan.

4.6 Handboek

Dit bestemmingsplan is vervaardigd conform de richtlijnen van het 'Handboek bestemmingsplannen Zwolle' versie 21.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Met Slokker Vastgoed is een anterieure overeenkomst gesloten. Middels deze anterieure overeenkomst zijn de kosten van de grondexploitatie anderszins verzekerd. De anterieure overeenkomst is overeenkomstig artikel 6.24 Wro en artikel 6.2.12 Bro gepubliceerd en ter inzage gelegd. Bij vaststelling van het bestemmingsplan is de gemeenteraad, op grond van de anterieure overeenkomst, geadviseerd geen exploitatieplan vast te stellen.

Ten aanzien van de dekking van reeds gemaakte en nog te maken kosten ten aanzien van het bestemmingsplan kan gesteld worden dat alle kosten van het plan gedekt worden uit het kostenverhaal middels de met SWZ afgesloten anterieure overeenkomst.

Op basis van het bovenstaand wordt het bestemmingsplan geacht economisch uitvoerbaar te zijn.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.2.1 Uitkomsten inspraak

Woensdag 15 april jl. heeft Slokker Vastgoed bv in het Wijkcentrum Dieze Oost aan de Zerboltstraat een inloopavond georganiseerd voor direct omwonenden van het perceel van Slokker Vastgoed bv op de hoek Hogenkampsweg / Zerboltstraat. Slokker Vastgoed heeft hier haar plannen voor de realisatie van 44 appartementen gepresenteerd. Gevelimpressies, plattegronden, vogelvlucht van de toekomstige situatie in haar omgeving. In totaal zijn circa 130 uitnodigingsbrieven bij direct omwonenden in de bus gedaan. Van het appartementencomplex aan de Hogenkampsweg van SWZ zijn op instigatie van SWZ alleen de eerste 2 beuken, zijnde 12 bewoners, geïnformeerd. Ook de VVE van de garageboxen is via SWZ op de hoogte gebracht.

Er zijn in totaal circa 10 omwonenden langsgekomen. Unaniem was het oordeel over de verschijningsvorm. Die vond men mooi. De oplossing voor het parkeren op het achterterrein werd postief ontvangen. Enkele bewoners van de appartementen boven het winkelcentrum maakten zich een beetje zorgen over hun privacy (inkijk in hun woonkamer/ balkon). Het was echter geen onoverkomelijk bezwaar."het wordt in ieder geval een stuk mooier". Met de bewoonster van Zerboltstraat nr. 2 is afgesproken dat te zijner tijd nog overleg zal plaatsvinden over de erfafscheiding tussen haar woning en het te ontwikkelen terrein (huidig groen handhaven of schutting). Het feit dat de appartementen allen een parkeerplaats op eigen terrein krijgen werd als zeer positief ervaren. Aandacht werd gevraagd voor de overlast door de bouwactiviteiten (parkeren bouwverkeer op parkeerterrein van de winkels tijdens de bouwperiode). Toegezegd hier rekening mee te houden en aandacht aan te besteden.

5.2.2 Uitkomsten overleg

Provincie

In het kader van het vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening heeft de provinciale eenheid Ruimte en Bereikbaarheid verzocht te adviseren over het voorontwerpbestemmingsplan

De eenheid Ruimte en Bereikbaarheid heeft per email van 12 mei 2015 laten weten dat het plan is niet in strijd met het ruimtelijk beleid van de provincie. Indien het plan ongewijzigd in procedure wordt gebracht zien wij vanuit het provinciaal belang geen beletselen voor het verdere vervolg van deze procedure.

Hiermee is, voor zover het de provinciale diensten betreft, voldaan aan het ambtelijke vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening.

Waterschap

Via www.dewatertoets.nl is het Waterschap Groot Salland op de hoogte gebracht van het plan. Het waterschasp heeft aangegeven dat het plan heeft geen invloed op de waterhuishouding. Hiermee is het watertoetsproces doorlopen.

Veiligheidsregio IJsselland

In periodiek overleg met de Veiligheidsregio d.d. 31 oktober 2013 is het plan besproken. Hierbij is geconcludeerd dat het plan geen belemmeringen kent vanuit het aspect externe veiligheid. Aangegeven is dat de voorkeur uitgaat naar twee ingangen voor hulpdiensten. Het parkeerterrein wordt op termijn wellicht afgesloten en als de hulpdiensten dan via de voorkant ook binnen kunnen komen, is dat akkoord. Er wordt aandacht gevraagd voor het aspect sociale veiligheid bij het afsluiten van parkeerplaatsen.

Hiermee is voldaan aan het overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening.

REGELS

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

1.1 plan:
het bestemmingsplan Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg met identificatienummer NL.IMRO.0193.BP14036-0003 van de gemeente Zwolle;

1.2 bestemmingsplan:
de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen;

1.3 aanduiding:
een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

1.4 aanduidingsgrens:
de grens van een aanduiding, indien het een vlak betreft;

1.5 ambachtelijk bedrijf:
een bedrijf dat is gericht op het geheel of overwegend door middel van handwerk vervaardigen, bewerken of herstellen en het installeren van goederen alsook het verkopen en/of leveren als ondergeschikte activiteit van goederen die verband houden met het ambacht;

1.6 archeologische monumenten:
terreinen die van algemeen belang zijn wegens daar aanwezige vóór tenminste 50 jaar vervaardigde zaken, welke van algemeen belang zijn wegens hun schoonheid, hun betekenis voor de wetenschap of hun cultuurhistorische waarden;

1.7 archeologische waarden:
de aan een gebied toegekende waarden, gekenmerkt door het belang voor de archeologie en de kennis van de beschavingsgeschiedenis;

1.8 bebouwing:
één of meer gebouwen, bijbehorende bouwwerken en/of andere bouwwerken;

1.9 bebouwingspercentage:

indien het percentage een bestemmingsvlak betreft:
de verhouding tussen de oppervlakte van het te bebouwen terreingedeelte en de totale oppervlakte van het bestemmingsvlak;
indien het percentage een perceel betreft:
een percentage, dat de grootte aangeeft van het deel van een perceel, dat ten hoogste mag worden bebouwd;
dit percentage wordt slechts berekend over het gedeelte van het bestemmingsvlak of het perceel, waarbinnen de bouwwerken mogen worden gebouwd;

1.10 bed & breakfast:

ruimte in of direct bij de hoofdwoning, waar gasten voor een beperkte periode verblijven en het ontbijt wordt geserveerd door de hoofdbewoner en/of leden van zijn gezin;

1.11 bedrijf aan huis:

een dienstverlenend bedrijf of ambachtelijk bedrijf, dat in of bij een woning wordt uitgeoefend, waarbij de woning in overwegende mate de woonfunctie behoudt en dat een ruimtelijke uitwerking of uitstraling heeft die met de woonfunctie in overeenstemming is;

1.12 bedrijfsplan:

een weergave van de huidige en toekomstige situatie van een bedrijf en haar omgeving waarin de doelstellingen op korte en lange termijn zijn weergegeven en waarin tevens richtlijnen zijn opgenomen om de doelstellingen te realiseren.

1.13 beroep aan huis:

een dienstverlenend beroep, dat in of bij een woning wordt uitgeoefend, waarbij de woning in overwegende mate de woonfunctie behoudt en dat een ruimtelijke uitwerking of uitstraling heeft die met de woonfunctie in overeenstemming is;

1.14 beroeps- c.q. bedrijfsvloeroppervlakte:

de totale vloeroppervlakte van de ruimte die wordt gebruikt voor beroep aan huis c.q. een (dienstverlenend) bedrijf of een dienstverlenende instelling, inclusief opslag- en administratieruimten en dergelijke;
een daaraan vastgebouwde of er deel van uitmakende woning wordt niet meegeteld;

1.15 bestemmingsgrens:

de grens van een bestemmingsvlak;

1.16 bestemmingsvlak:

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

1.17 bijbehorend bouwwerk:

uitbreiding van een hoofdgebouw dan wel functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend hoofdgebouw verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd gebouw, of ander bouwwerk, met een dak;

1.18 bijzondere woonvorm:
een gebouw of gedeelte van een gebouw dat blijkens aard, indeling en inrichting geschikt is voor de huisvesting van specifieke doelgroepen;

1.19 bouwen:
het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk;

1.20 bouwgrens:
de grens van een bouwvlak;

1.21 bouwlaag:
een doorlopend gedeelte van een gebouw dat door op gelijke of bij benadering gelijke hoogte liggende vloeren of balklagen is begrensd, zulks met inbegrip van de begane grond en met uitsluiting van onderbouw en zolder;

1.22 bouwperceel:
een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;

1.23 bouwperceelgrens:
de grens van een bouwperceel;

1.24 bouwvlak:
een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten;

1.25 bouwwerk:
een bouwkundige constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die op de plaats van bestemming hetzij direct hetzij indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren;

1.26 carport:
een overdekt bouwwerk, geen gebouw zijnde, dat blijkens zijn aard kennelijk is bestemd voor het stallen van een motorvoertuig;

1.27 cultuurhistorische waarden:
de aan een gebied toegekende waarden, gekenmerkt door de ten gevolge van een vroeger cultuur- of levenspatroon ontstane in het terrein waarneembare vormen van landschap en bebouwing, welke hetzij van waarde zijn voor de wetenschap, hetzij een zodanige historiche waarde bezitten dat het behoud van belang is te achten;

1.28 detailhandel:
het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, verkopen, verhuren en leveren van goederen aan personen die die goederen kopen of huren voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit, waaronder zijn begrepen grootschalige detailhandel, volumineuze detailhandel, een tuincentrum en een supermarkt;

1.29 dienstverlenend bedrijf of dienstverlenende instelling:
bedrijf of instelling waarvan de werkzaamheden bestaan uit het verlenen van diensten, waarbij, het publiek rechtstreeks al dan niet via een balie te woord wordt gestaan en geholpen, waaronder zijn begrepen belwinkels, internetcafés, kapperszaken, schoonheidsinstituten, fotostudio's en naar de aard daarmee gelijk te stellen bedrijven en inrichtingen, evenwel met uitzondering van een garagebedrijf en een seksinrichting;

1.30 dienstverlening:
het bedrijfsmatig verlenen van diensten, waarbij, het publiek rechtstreeks al dan niet via een balie te woord wordt gestaan en geholpen, waaronder zijn begrepen belwinkels, internetcafés, kapperszaken, schoonheidsinstituten, fotostudio's en naar de aard daarmee gelijk te stellen bedrijven en inrichtingen, evenwel met uitzondering van een garagebedrijf en een seksinrichting;

1.31 dove gevel:
een bouwkundige constructie die een ruimte in een woning of gebouw scheidt van de buitenlucht, daaronder begrepen het dak en waarin geen te openen delen aanwezig zijn en met een in NEN 5077 bedoelde karakteristieke geluidwering die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van die constructie en 33 dB onderscheidenlijk 35 dB(A), alsmede een bouwkundige constructie waarbij alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte;

1.32 eengezinshuis:
een gebouw, dat één woning omvat;

1.33 eerste bouwlaag:
de bouwlaag op de begane grond;

1.34 erf:
al dan niet bebouwd perceel, of een gedeelte daarvan, dat direct gelegen is bij een hoofdgebouw;

1.35 erftoegangsweg:
een straat of weg waar de doorgaande functie van het verkeer niet meer primair is en waar aandacht kan worden gegeven aan snelheidsreducerende maatregelen;

1.36 erotisch getinte vermaaksfunctie:
een vermaaksfunctie, welke is gericht op het doen plaatsvinden van voorstellingen en/of vertoningen van porno-erotische aard, waaronder begrepen een seksbioscoop, een seksclub en een seksautomatenhal;

1.37 garagebox:
een gebouw dat blijkens zijn aard kennelijk is bestemd voor het stallen van een motorvoertuig;

1.38 gebiedsontsluitingsweg:
een straat of weg waar de doorgaande functie van het verkeer primair is en welke dient voor de ontsluiting van een gebied;

1.39 gebouw:
elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

1.40 geluidsbelasting:
de geluidsbelasting vanwege een industrieterrein, een spoorweg of een weg als bedoeld in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder;

1.41 geluidsgevoelige functies:
ruimten binnen een woning voor zover die kennelijk als slaap-, woon-, of eetkamer worden gebruikt of voor een zodanig gebruik zijn bestemd, alsmede een keuken van een woning met een vloeroppervlakte van niet minder dan 11 m² en andere geluidsgevoelige functies als bedoeld in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder;

1.42 geluidsgevoelige gebouwen:
gebouwen welke dienen ter bewoning of ten behoeve van een andere geluidsgevoelige functie als bedoeld in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder;

1.43 geluidszoneringsplichtige inrichting:
een inrichting, bij welke ingevolge de Wet geluidhinder rondom het terrein van vestiging in een bestemmingsplan een zone moet worden vastgesteld;

1.44 hogere grenswaarde:
een maximum waarde voor de geluidsbelasting, die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde en die in een concreet geval kan worden vastgesteld op grond van de Wet geluidhinder en/of het Besluit geluidhinder;

1.45 hoofdgebouw:
een gebouw dat op een kavel door zijn ligging, constructie, afmetingen of functie als belangrijkste bouwwerk valt aan te merken;

1.46 hoofdwoning:
de woning, waar de hoofdbewoner van de woning woont en verblijft;

1.47 inwoning:
twee huishoudens die één woning bewonen met gemeenschappelijk gebruik van één of meerdere voorzieningen of (verblijfs)ruimten van die woning en waarbij de woning één hoofdtoegang behoudt en de voorzieningen c.q. (verblijfs)ruimten onderling vrij toegankelijk zijn;

1.48 kantoor:
een ruimte of complex van ruimten, welke dient voor het bedrijfsmatig verlenen van diensten, waarbij het publiek niet of slechts in ondergeschikte mate rechtstreeks te woord wordt gestaan en geholpen, waaronder is begrepen congres- en vergaderaccommodatie;

1.49 kantoorgebouw:
een gebouw, dat dient voor het bedrijfsmatig verlenen van diensten, waarbij het publiek niet of slechts in ondergeschikte mate rechtstreeks te woord wordt gestaan en geholpen, waaronder is begrepen congres- en vergaderaccommodatie;

1.50 kelder:
een doorlopend gedeelte van een gebouw dat wordt afgedekt door een vloer, waarvan de onderkant niet boven peil is gelegen;

1.51 kleinschalige bedrijfsmatige activiteit:
dienstverlenende bedrijvigheid of ambachtelijke bedrijvigheid dan wel naar de aard en de invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen bedrijvigheid, die door zijn beperkte omvang in of bij een woning met behoud van de woonfunctie kan worden uitgeoefend en welke een ruimtelijke uitwerking of uitstraling heeft die met de woonfunctie in overeenstemming is;

1.52 kwetsbaar object:
een object als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen;

1.53 maatschappelijke voorzieningen:
educatieve, sociaal-medische, sociaal-culturele en levensbeschouwelijke voorzieningen en voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening, alsook ondergeschikte detailhandel en ondergeschikte horeca ten dienste van deze voorzieningen;

1.54 meergezinshuis:
een gebouw, dat meerdere naast elkaar en/of geheel of gedeeltelijk boven elkaar gelegen woningen omvat en dat qua uiterlijke verschijningsvorm als een eenheid beschouwd kan worden;

1.55 meubels:
goederen bestemd voor het inrichten van woningen en/of andere ruimten, waar personen plegen te verblijven, zoals tafels, stoelen, banken, kasten en bedden met uitzondering van tapijt;

1.56 monumenten:
alle vóór tenminste 50 jaar vervaardigde zaken, welke van algemeen belang zijn wegens hun schoonheid, hun betekenis voor de wetenschap of hun cultuurhistorische waarden;

1.57 naar de weg toegekeerde grens van een bouwvlak:
de naar de weg toegekeerde grens van een bouwvlak, waar de hoofdtoegang van het op dat bouwvlak gelegen hoofdgebouw is gelegen;

1.58 nevenactiviteit:
een vorm van bedrijvigheid naast de hoofdfunctie;

1.59 normaal onderhoud:
werkzaamheden die regelmatig nodig zijn voor een goed beheer van de gronden;

1.60 onderbouw:
een doorlopend gedeelte van een gebouw dat wordt afgedekt door een vloer, waarvan de bovenkant minder dan 1,50 meter boven peil is gelegen;

1.61 onderkomen:
een voor dag- en nachtverblijf van personen of dieren geschikte constructie;

1.62 openbaar toegankelijk gebied
weg als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994, alsmede pleinen, parken, plantsoenen, openbaar water en ander openbaar gebied dat voor publiek algemeen toegankelijk is, met uitzondering van wegen uitsluitend bedoeld voor de ontsluiting van percelen voor langzaam verkeer;

1.63 openbare nutsvoorzieningen:
voorzieningen ten behoeve van openbaar nut, zoals gas-, water-, elektriciteits- en communicatievoorzieningen en voorzieningen ten behoeve van de inzameling van afval;

1.64 opslag:
het bewaren van goederen, materialen en stoffen zonder dat ter plaatse sprake is van productie, bewerking, verwerking, handel en/of activiteiten van administratieve aard;

1.65 overig bouwwerk:
een bouwkundige constructie van enige omvang, geen gebouw of bijbehorend bouwwerk zijnde;

1.66 pand:
de kleinste bij de totstandkoming functioneel en bouwkundig-constructief zelfstandige eenheid die direct en duurzaam met de aarde is verbonden en betreedbaar en afsluitbaar is;

1.67 peil:
a. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst: de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang;
b. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het terrein ter hoogte van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;
c. indien in of op het water wordt gebouwd: het Normaal Amsterdams Peil (of een ander plaatselijk aan te houden waterpeil);

1.68 prostitutie:
het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;

1.69 ruimtelijke kwaliteit:
de kwaliteit gevormd door de evenwichtige samenhang tussen (openbare) ruimte en gebouwde elementen;

1.70 seksinrichting:
een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in de omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch/pornografische aard plaatsvinden;
onder seksinrichting wordt in ieder geval verstaan:
een prostitutiebedrijf, alsmede een erotische massagesalon, een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater of een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar;

1.71 sociale veiligheid:
de mogelijkheid om zich in een omgeving te kunnen bevinden zonder bedreigd te worden of het gevoel te hebben persoonlijk lastig te worden gevallen;

1.72 standplaats:
het vanaf een vaste plaats op of aan de weg of op een andere voor het publiek toegankelijke en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of het anderszins aanbieden van goederen of diensten, al dan niet gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel, waarbij onder een standplaats niet worden verstaan vaste plaatsen op jaarmarkten of markten, vaste plaatsen op evenementen en vaste plaatsen op snuffelmarkten;

1.73 stedenbouwkundig beeld:
het beeld dat wordt opgeroepen door het samengaan van gebouwde elementen, beplantingselementen en onbebouwde ruimten;

1.74 stroomweg:
een straat of weg waar de doorgaande functie van het verkeer primair is en welke geschikt is voor snelle verplaatsingen over grotere afstanden;

1.75 terugliggende bouwlaag:
gedeelte van een gebouw in de vorm van een bouwlaag voorzien van een plat dak en/ of een kap en waarvan het straatgerichte voorgevelvlak een afstand van ten minste 1 meter heeft ten opzichte van het daarmee corresponderende straatgerichte voorgevelvlak van de lager gelegen bouwlaag;

1.76 verkoopvloeroppervlakte:
de voor het publiek zichtbare en toegankelijke (besloten) winkelruimte ten behoeve van de detailhandel;

1.77 verzorgend bedrijf:
het verrichten van activiteiten welke bestaan uit het verlenen van diensten aan derden met of zonder rechtstreeks contact met het publiek en/of het te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen, het verhuren en/of het leveren van goederen aan wederverkopers dan wel aan instellingen of personen ter aanwending in een andere bedrijfsactiviteit;

1.78 voorgevel:
de naar de weg toegekeerde gevel;

1.79 voorkeursgrenswaarde:
de maximum waarde voor de geluidsbelasting, zoals deze rechtstreeks kan worden afgeleid uit de Wet geluidhinder en/of het Besluit geluidhinder;

1.80 winkel:
een gebouw, dat een ruimte omvat, welke door zijn indeling kennelijk bedoeld is te worden gebruikt voor detailhandel;

1.81 woning:
een complex van ruimten, uitsluitend bedoeld voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden, waarbij inwoning is toegestaan;

1.82 wooneenheid:
elke ruimte of als eenheid samengesteld aantal ruimten, welke geschikt en bestemd is voor bewoning, zoals eengezinshuizen, bejaardenwoningen, woningen voor 1 en/of 2 persoonshuishoudens en meergezinshuizen;

1.83 woonwagen:
een voor bewoning bestemd gebouw dat in zijn geheel of in delen kan worden verplaatst en op een daartoe bestemd perceel is geplaatst;

1.84 zolder:
een gedeelte van een gebouw dat door één of meer schuine dakschilden is afgedekt en waarvan de borstwering niet hoger is dan 1 meter;

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 de dakhelling:
langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak;

2.2 de goothoogte van een bouwwerk:
vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel;

2.3 de bouwhoogte van een bouwwerk:
vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een overig bouwwerk met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen;

2.4 de hoogte van een windmolen:
vanaf het peil tot aan de as van de windmolen;

2.5 de hoogte van een windturbine:
vanaf het peil tot aan de as van de windturbine;

2.6 de oppervlakte van een bouwwerk:
tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk;

2.7 de vloeroppervlakte van een woning:
binnenwerks op de vloer van de ruimten die worden of kunnen worden gebruikt voor wonen;

2.8 de inhoud van een bouwwerk:
tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidingsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen;

2.9 de horizontale bouwdiepte van een gebouw:
de lengte van een gebouw, gemeten buitenwerks en loodrecht vanaf de naar de weg toegekeerde gevel;

2.10 de verticale bouwdiepte van een gebouw:
de diepte van een gebouw, gemeten vanaf de onderzijde van de begane grondvloer;

2.11 de afstand tot de naar de weg toegekeerde gevel van een gebouw:
van enig punt van een bouwwerk tot de naar de weg toegekeerde gevel van dat gebouw.

2.12 ondergeschikte bouwdelen die buiten beschouwing gelaten moeten worden:

Bij de toepassing van het bepaalde ten aanzien van het bouwen worden ondergeschikte bouwdelen, als plinten, pilasters, stoeptreden, dorpels, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, antennes, gevel- en kroonlijsten, luifels, erkers, balkons, dakgoten en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, mits:

a. de overschrijding van aanduidingsgrenzen, bouwgrenzen dan wel bestemmingsgrenzen niet meer dan 1,30 meter bedraagt;
b. een erker aan een naar de weg toegekeerde gevel van een woning niet breder is dan 3/5 deel van de betreffende gevel.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Tuin

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Tuin' aangewezen gronden zijn bestemd voor tuinen behorende bij de op de aangrenzende gronden gelegen hoofdgebouwen;

met daaraan ondergeschikt:

a. opritten, parkeervoorzieningen en paden;

met de daarbij behorende:

b. bouwwerken, geen gebouwen zijnde met uitzondering van carports.

3.2 Bouwregels

3.2.1 Gebouwen

Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

3.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 1 meter bedragen, maar de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 2 meter bedragen, indien:
    1. op het erf of perceel al een gebouw staat, waarmee de erf- of perceelafscheiding in functionele relatie staat;
    2. gebouwd wordt achter de naar de weg toegekeerde gevel van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan;
b. de bouwhoogte van de overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 3 meter bedragen.

3.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend stedenbouwkundig beeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de mogelijkheid om in voldoende mate te kunnen parkeren;
e. de sociale veiligheid;
f. een goede milieusituatie;
g. de bescherming van de groenstructuur;
h. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

3.4 Afwijken van de bouwregels

3.4.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 3.1 onder b en artikel 3.2.1 om toe te staan dat een bijbehorend bouwwerk behorende bij een hoofdgebouw, dat gelegen is op een aangrenzende bestemming, geheel of gedeeltelijk binnen de bestemming 'Tuin' wordt gebouwd, mits de geluidsbelasting van geluidsgevoelige gebouwen niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde, of een verkregen hogere grenswaarde.

3.4.2 Voorwaarden

De in artikel 3.4.1 genoemde afwijking kan slechts worden toegestaan, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. het stedenbouwkundig beeld;
b. de woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de parkeergelegenheid;
e. de sociale veiligheid;
f. de milieusituatie;
g. de groenstructuur;
h. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

3.5 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend:

a. het gebruik van gronden ten behoeve van een seksinrichting;
b. het gebruik van gronden als opslagplaats anders dan voor opslag ten behoeve van normaal tuinonderhoud;
c. het gebruik van gronden als stallingsplaats of standplaats van kampeermiddelen.

Artikel 4 Wonen - Meergezinshuis

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Wonen - Meergezinshuis' aangewezen gronden zijn bestemd voor meergezinshuizen al dan niet in combinatie met ruimte voor beroep aan huis;

met daaraan ondergeschikt:

d. opritten, parkeervoorzieningen en paden;

met de daarbij behorende:

e. tuinen en erven;
f. bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zonder dak.

4.2 Bouwregels

4.2.1 Hoofdgebouwen en bijbehorende bouwwerken binnen het bouwvlak

Voor het bouwen van hoofdgebouwen en bijbehorende bouwwerken binnen het bouwvlak gelden de volgende regels:

a. er mogen hoofdgebouwen en bijbehorende bouwwerken worden gebouwd;
b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' mag de goothoogte en bouwhoogte in meters niet meer dan de aangegeven goothoogte en bouwhoogte bedragen;

4.2.2 Hoofdgebouwen en bijbehorende bouwwerken buiten het bouwvlak

Voor het bouwen van hoofdgebouwen en bijbehorende bouwwerken buiten het bouwvlak gelden de volgende regels:

a. er mogen bijbehorende bouwwerken worden gebouwd;
b. er mogen geen zelfstandige hoofdgebouwen worden gebouwd;
c. elk aaneengesloten deel van het buiten het bouwvlak gelegen gedeelte van een bestemmingsvlak mag tot niet meer dan 50% per perceel worden bebouwd;
d. de gezamenlijke oppervlakte van de bijbehorende bouwwerken ten behoeve van een afzonderlijke woning mag niet meer bedragen dan 25 m² per woning;
e. de goothoogte van een bijbehorend bouwwerk mag:
    1. indien aangebouwd niet meer bedragen dan 0,30 meter boven de bovenkant van de scheidingsconstructie met de tweede bouwlaag van het hoofdgebouw;
    2. indien vrijstaand niet meer dan 3 meter bedragen;
f. de bouwhoogte van een bijbehorend bouwwerk mag niet meer dan 6 meter bedragen.

4.2.3 Bouwwerken zonder dak

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zonder dak gelden de volgende regels:

a. de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 1 meter bedragen, maar de bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen mag niet meer dan 2 meter bedragen, indien:
    1. op het erf of perceel al een gebouw staat, waarmee de erf- of perceelafscheiding in functionele relatie staat;
    2. gebouwd wordt achter de naar de weg toegekeerde gevel van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan;
b. de bouwhoogte van de overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 3 meter bedragen.

4.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

a. een samenhangend stedenbouwkundig beeld;
b. een goede woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de mogelijkheid om in voldoende mate te kunnen parkeren;
e. de sociale veiligheid;
f. een goede milieusituatie;
g. de bescherming van de groenstructuur;
h. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

4.4 Afwijken van de bouwregels

4.4.1 Bevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van:

a. het bepaalde in de aanhef van artikel 4.2.1 om toe te staan dat een bouwvlak wordt vergroot, mits daardoor de geluidsbelasting van geluidsgevoelige gebouwen niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde, of een verkregen hogere grenswaarde;
b. het bepaalde in artikel 4.2.1 onder b om toe te staan dat de goothoogte en/of bouwhoogte van een bouwwerk wordt vergroot met niet meer dan 1 meter;
c. het bepaalde in artikel 4.2.2 onder d2 om toe te staan dat de goothoogte van een vrijstaand bouwwerk wordt vergroot tot niet meer dan 4 meter;
d. het bepaalde in artikel 4.2.2 onder e om toe te staan dat de bouwhoogte van een bouwwerk wordt vergroot tot niet meer dan 7 meter;

4.4.2 Voorwaarden

De in artikel 4.4.1 genoemde afwijkingen kunnen slechts worden toegestaan, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. het stedenbouwkundig beeld;
b. de woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de parkeergelegenheid;
e. de sociale veiligheid;
f. de milieusituatie;
g. de groenstructuur;
h. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

4.5 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend:

a. het gebruik van vrijstaande gebouwen buiten het bouwvlak als zelfstandige woning;
b. het gebruik van gebouwen voor beroep aan huis, tenzij het betreft een gedeelte van een woning met inbegrip van de bijbehorende bouwwerken behorende bij die woning en de vloeroppervlakte die voor beroep aan huis wordt gebruikt niet groter is dan 30% van de vloeroppervlakte van de genoemde bouwwerken tot een maximum van 50 m²;
c. het verhuren of anderszins beschikbaar stellen van woonruimte aan derden ten behoeve van de

uitoefening van een beroep hoe gering ook van omvang tenzij een afwijkend gebruik is toegestaan;
d. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting;
e. het gebruik van onbebouwde gronden als opslagplaats anders dan voor opslag ten behoeve van normaal tuinonderhoud;
f. het gebruik van onbebouwde gronden als stallingsplaats of standplaats van kampeermiddelen;

Artikel 5 Waarde - Archeologie

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor:

a. het behoud van de archeologische monumenten die ter plaatse aanwezig zijn;
b. het behoud van de archeologische monumenten, waarvan de aanwezigheid redelijkerwijs vermoed wordt.

5.2 Bouwregels

5.2.1 Algemeen

In afwijking van het bepaalde bij de andere bestemmingen mag op of in deze gronden niet anders worden gebouwd ten behoeve van deze bestemmingen dan overeenkomstig de volgende regels, indien door de bouw de bodem op een grotere diepte dan 0,5 meter en over een grotere oppervlakte dan 100 m² zal kunnen worden verstoord:

a. de aanvrager van een omgevingsvergunning dient in het belang van de archeologische monumentenzorg een rapport over te leggen waarin de archeologische waarden van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld;
b. aan een omgevingsvergunning kunnen in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval de volgende regels worden verbonden:
    1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in de bodem kunnen worden behouden;
    2. de verplichting tot het doen van opgravingen;
    3. de verplichting de activiteit die tot bodemverstoring leidt te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij de vergunning te stellen kwalificaties.

5.2.2 Bouwwerken

Op of in deze gronden mogen geen bouwwerken ten behoeve van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' worden gebouwd.

5.3 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend een gebruik ten behoeve van een andere bestemming waardoor een onevenredige afbreuk aan het belang van de archeologische monumentenzorg wordt gedaan.

5.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

5.4.1 Verboden werkzaamheden

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden uit te voeren, welke kunnen leiden tot het verstoren van de bodem op een grotere diepte dan 0,5 meter en over een grotere oppervlakte dan 100 m².

5.4.2 Toegestane werkzaamheden

Het in artikel 5.4.1 vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden welke reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan.

5.4.3 Voorwaarden

De in artikel 5.4.1 genoemde vergunning kan slechts worden verleend, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het belang van de archeologische monumentenzorg op grond waarvan de volgende regels van toepassing zijn:

a. de aanvrager van een omgevingsvergunning dient in het belang van de archeologische monumentenzorg een rapport over te leggen waarin de archeologische waarden van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld;
b. aan een omgevingsvergunning kunnen in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval de volgende regels worden verbonden:
    1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in de bodem kunnen worden behouden;
    2. de verplichting tot het doen van opgravingen;
    3. de verplichting de activiteit die tot bodemverstoring leidt te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij de vergunning te stellen kwalificaties.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 6 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 7 Algemene bouwregels

7.1 Parkeren

a. Onverminderd het bepaalde in de overige artikelen van deze regels mag uitsluitend worden gebouwd, indien in, op of onder het bouwwerk, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij het bouwwerk behoort, voorzien wordt in voldoende parkeerruimte ten behoeve van het parkeren of stallen van motorvoertuigen.
b. De onder a bedoelde ruimten voor het parkeren van personenauto's moeten afmetingen hebben die afgestemd zijn op gangbare personenauto's.

7.2 Laden of lossen

Indien de bestemming van een bouwwerk aanleiding geeft tot een te verwachten behoefte aan ruimte voor het laden of lossen van goederen mag onverminderd het bepaalde in de overige artikelen van deze regels uitsluitend worden gebouwd, indien in, op of onder het bouwwerk, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij het bouwwerk behoort, voorzien wordt in voldoende ruimte voor het laden of lossen van goederen.

7.3 Afwijken van de bouwregels

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van:

a. het bepaalde in artikel 7.1 en 7.2 voor zover op andere wijze in de nodige parkeer- of stallingsruimte dan wel laad- of losruimte wordt voorzien.
b. het bepaalde in artikel 7.1 en 7.2 voor zover het voldoen aan die regels door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit.

Artikel 8 Algemene gebruiksregels

8.1 Parkeren

a. Onverminderd het bepaalde in de overige artikelen van deze regels mag het gebruik van een gebouw of van een onbebouwd terrein uitsluitend worden gewijzigd, indien in, op of onder het bouwwerk, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij het bouwwerk behoort, voorzien wordt in voldoende parkeerruimte ten behoeve van het parkeren of stallen van motorvoertuigen.
b. De onder a bedoelde ruimten voor het parkeren van personenauto's moeten afmetingen hebben die afgestemd zijn op gangbare personenauto's.

8.2 Laden of lossen

Indien het gebruik van een bouwwerk aanleiding geeft tot een te verwachten behoefte aan ruimte voor het laden of lossen van goederen mag dit onverminderd het bepaalde in de overige artikelen van deze regels uitsluitend worden gewijzigd , indien in, op of onder het bouwwerk, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij het bouwwerk behoort, voorzien wordt in voldoende ruimte voor het laden of lossen van goederen.

8.3 Afwijken van de gebruiksregels

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van:

a. het bepaalde in artikel 8.1 en 8.2 voor zover op andere wijze in de nodige parkeer- of stallingsruimte dan wel laad- of losruimte wordt voorzien.
b. het bepaalde in artikel 8.1 en 8.2 voor zover het voldoen aan die regels door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit.

Artikel 9 Algemene afwijkingsregels

9.1 Algemene afwijking van het algemeen geldende gebruiksverbod van artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Bij een omgevingsvergunning wordt afgeweken van het verbod als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, indien strikte toepassing daarvan zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke beperking niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

9.2 Algemene afwijkingsbevoegdheid

Bij een omgevingsvergunning kan in dit plan of in een wijzigingsplan of uitwerkingsplan afgeweken worden van:

a. de bij recht in de regels gegeven aantallen, maten, afmetingen en percentages tot niet meer dan 10% van die aantallen, maten, afmetingen en percentages voor zover er geen specifieke afwijkingsmogelijkheid in deze regels van toepassing is;
b. de bestemmingsregels om toe te staan dat het beloop of het profiel van wegen of de aansluiting van wegen onderling in geringe mate wordt aangepast, indien de verkeersveiligheid of verkeersintensiteit daartoe aanleiding geven;
c. de bestemmingsregels om toe te staan dat aanduidingsgrenzen, bouwgrenzen dan wel bestemmingsgrenzen worden overschreden, indien een meetverschil daartoe aanleiding geeft;
d. de bestemmingsregels ten aanzien van de maximum bouwhoogte van erf- of perceelafscheidingen om toe te staan dat de bouwhoogte wordt vergroot in het belang van het af te scheiden erf of het af te scheiden perceel;
e. de bestemmingsregels ten aanzien van de maximum bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, om toe te staan dat de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van kunstwerken en ten behoeve van zend-, ontvang- of sirenemasten, wordt vergroot tot niet meer dan 40,00 meter;
f. de bestemmingsregels ten aanzien van de maximum bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die niet genoemd zijn onder d en e om toe te staan dat de bouwhoogte van deze bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wordt vergroot tot niet meer dan 10,00 meter;
g. het bepaalde ten aanzien van de maximum bouwhoogte van gebouwen om toe te staan dat de bouwhoogte van de gebouwen ten behoeve van plaatselijke verhogingen van bouwdelen die niet van ondergeschikte aard zijn, als, liftkokers, trappenhuizen, en lichtkappen, wordt vergroot, mits:
    1. de oppervlakte van de vergroting niet meer dan 50 m² bedraagt;
    2. de bouwhoogte niet meer dan 1,25 maal de maximum bouwhoogte van het betreffende gebouw bedraagt;
h. de bestemmingsregels ten behoeve van het innemen of hebben van een standplaats, tenzij:
    1. de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan eisen van redelijke welstand;
    2. als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt;
i. de bestemmingsregels, voor zover deze een woning toestaan, ten behoeve van bed & breakfast, mits:
    1. degene die de bed & breakfastactiviteiten uitvoert, tevens de hoofdbewoner van de woning is of een lid van zijn gezin;
    2. er voor de bed & breakfastactiviteiten niet meer dan 30% van de brutovloeroppervlakte van de woning met bijbehorende bouwwerken wordt gebruikt met een maximum oppervlakte van 75 m²;
    3. er geen zelfstandige keuken in een door gasten gebruikte kamer of in een zelfstandig gastenverblijf

aanwezig is.

9.3 Voorwaarden voor het toestaan van afwijkingen

De in artikel 9.2 genoemde afwijkingen kunnen slechts worden toegestaan, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. het stedenbouwkundig beeld;
b. de woonsituatie;
c. de verkeersveiligheid;
d. de parkeergelegenheid;
e. de sociale veiligheid;
f. de milieusituatie;
g. de groenstructuur;
h. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Artikel 10 Algemene procedureregels

Op de voorbereiding van een besluit tot het stellen van een nadere eis is de volgende procedure van toepassing:

a. Het ontwerp van een besluit met bijbehorende stukken wordt langs elektronische weg gedurende 2 weken ter inzage gelegd op de website van de gemeente Zwolle, waarbij de stukken door een ieder kunnen worden geraadpleegd en voor een ieder beschikbaar worden gesteld.
b. De verbeelding op papier van het ontwerp van een besluit met bijbehorende stukken ligt eveneens gedurende de zelfde onder a genoemde periode in het informatiecentrum in het stadskantoor van de gemeente Zwolle voor een ieder ter inzage.
c. Burgemeester en wethouders maken de terinzagelegging van tevoren langs elektronische weg bekend op de website van de gemeente Zwolle.
d. Burgemeester en wethouders maken de terinzagelegging eveneens van tevoren bekend in één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen die in de gemeente verspreid worden.
e. De bekendmaking houdt mededeling in van de bevoegdheid tot het naar voren brengen van zienswijzen.
f. Gedurende de onder a genoemde termijn kunnen belanghebbenden bij burgemeester en wethouders langs elektronische weg of schriftelijk hun zienswijzen naar voren brengen omtrent het ontwerp van het besluit.

Hoofdstuk 4 Overgangs-en slotregels

Artikel 11 Overgangsrecht

11.1 Overgangsrecht bouwwerken

11.1.1 Bouwen

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

11.1.2 Afwijken

Bij een omgevingsvergunning kan eenmalig worden afgeweken van het bepaalde in artikel 11.1.1 voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in artikel 11.1.1 met maximaal 10%.

11.1.3 Uitzondering op het overgangsrecht bouwwerken

Artikel 11.1.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

11.2 Overgangsrecht gebruik

11.2.1 Voortzetting strijdig gebruik

Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

11.2.2 Verbod verandering strijdig gebruik

Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in artikel 11.2.1, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

11.2.3 Verbod hervatting strijdig gebruik

Indien het gebruik, bedoeld in artikel 11.2.1, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

11.2.4 Uitzondering op het overgangsrecht gebruik

Artikel 11.2.1 is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsregels van dat plan.

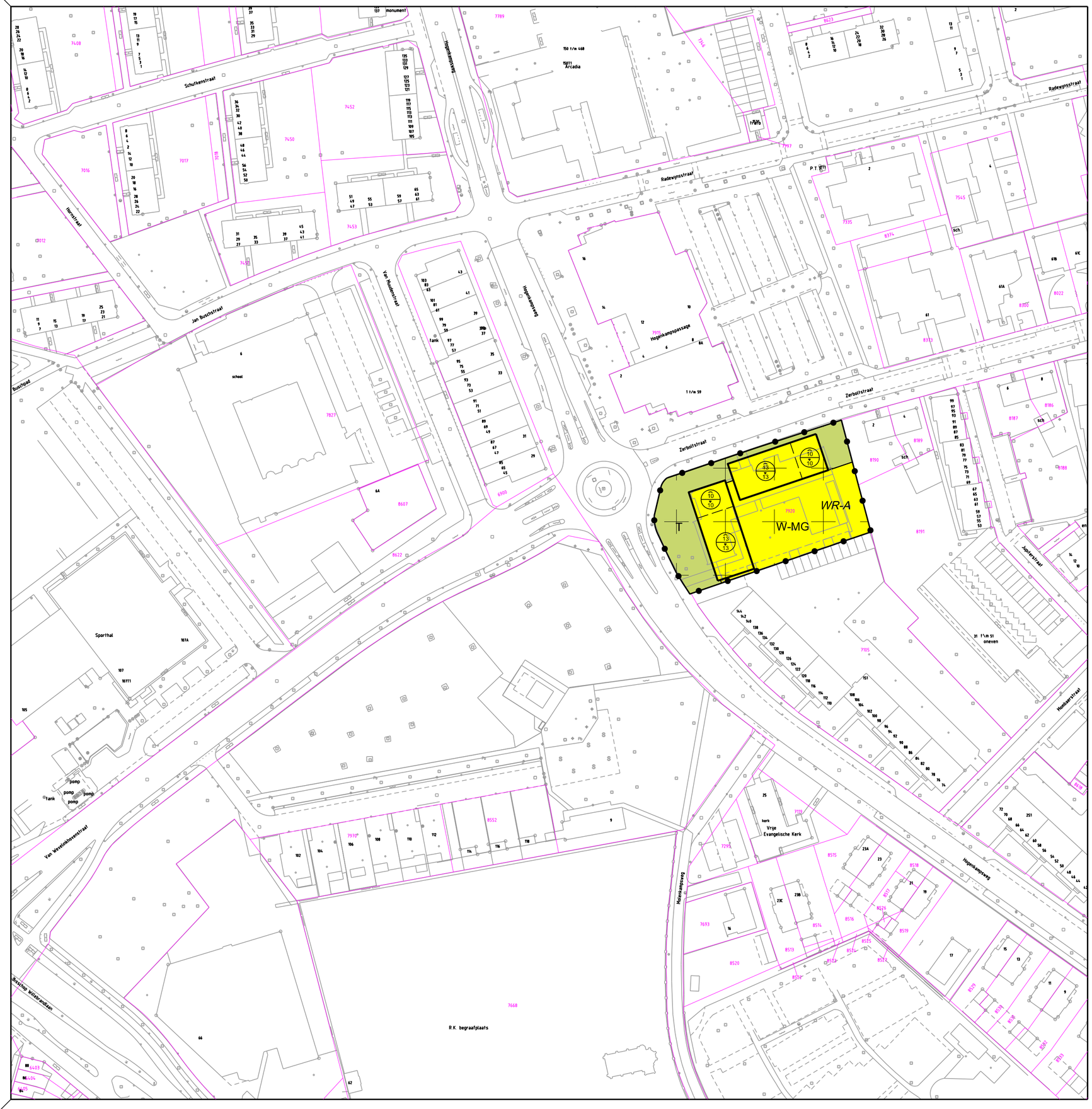
11.2.5 Hardheidsclausule

Voor zover toepassing van het overgangsrecht gebruik leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard voor een of meer natuurlijke personen die op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan grond en bouwwerken gebruikten in strijd met het voordien geldende bestemmingsplan, kan met het oog op beëindiging op termijn van die met het plan strijdige situatie, ten behoeve van die persoon of personen bij een omgevingsvergunning van dat overgangsrecht worden afgeweken.

Artikel 12 Slotregel

Het plan wordt aangehaald als:
bestemmingsplan Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg.
Deze regels worden aangehaald als:
Regels van het bestemmingsplan 'Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg'.
Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Zwolle in de vergadering
van .... nummer .....

drs. H.J. Meijer, voorzitter, drs. A.B.M. ten Have, griffier,



LEGENDA

Plangebied

Plangebiedgrens

Bestemmingen

T — Tuin

W-MG — Wonen - Meergezinshuis

Dubbelbestemmingen

WR-A — Waarde - Archeologie

Bouwvlak

bouwvlak

Maatvoeringaanduidingen

maatvoeringsvlak

maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)

VERKLARING

topografische gegevens van de bestaande bebouwing met huisnummers

kadastrale grenzen en perceelnummers

kadastrale sectiegrens

Bronhouder:		Schaal:	Formaat:	Bestandsnaam:
Gemeente Zwolle		1 : 1000	A2	BP14036-0003.pdf
Planjurist:	**Getekend door:**	**Datum:**	**Bladnr:**	**Vaststellingsbesluit:**
G.J. Tromp	J.F.G. Grobbe	16-06-2015	1 van 1	n.v.t.

N

Bestemmingsplan Diezepoort,

Zerboltstraat, Hogenkampsweg

NL.IMRO.0193.BP14036-0003

Ontwerp

ruimte op orde

Gemeente Zwolle — Expertisecentrum | Ruimtelijke Planvorming | Lubeckplein 2 | 8017 JZ Zwolle | Postbus 10007 | 8000 GA Zwolle | 038-498 9111

Zwolle

besluit

Zwolle

Besluit

Jaargang
Onderwerp Bestemmingsplan Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 16-06-2015

besluit:

1. de verbeelding van het bestemmingsplan Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg, vast te stellen in elektronische vorm, als vervat in het GML-bestand NL. IMRO.0193.BP14036-0003 met de bijbehorende regels met bijlagen en de bijbehorende ondergrond, als vervat in het DGN-bestand NL. IMRO.0193.BP14036-0003 vast te stellen;
2. dit besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan binnen twee weken te publiceren;
3. geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan Diezerpoort, Zerboltstraat, Hogenkampsweg vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,

GROENLINKS

Zwolle, 7 september 2015

Motie vreemd aan de orde van de dag:

Asbest eraf, panelen erop!

Energiebesparing en verduurzaming sportaccommodaties

De raad van de gemeente Zwolle in vergadering bijeen op **7 september 2015**

overwegende dat
- op 1 september jl. een subsidieregeling in de Staatscourant is gepubliceerd waarbij sportverenigingen aangesloten bij de NOC/NSF gebruik kunnen maken van financiële ondersteuning bij de aanschaf van onder meer zonnepanelen, zonneboilers en led-verlichting
- het vanaf 2024 verboden is om nog asbesthoudende daken te hebben en er vanaf 1 januari 2016 een subsidieregeling komt om het verwijderen van asbestdaken te stimuleren

bovendien overwegende dat
- stijgende energieprijzen verenigingen veel geld kosten
- de (financiële) prioriteit bij (sport)verenigingen vaak elders ligt dan bij energie-besparing of het saneren van asbest
- het saneren van asbest en investeren in energiebesparende maatregelen werkgelegenheid oplevert
- gebouwen van verenigingen vaak slachteroffer zijn van vandalisme en brand, en de kosten van schoonmaak na een asbestbrand vele malen hoger zijn dan de kosten van preventieve sanering

roept het college op
om sportverenigingen en eigenaren van sportaccommodaties actief te benaderen om te investeren in duurzaamheid en gebruik te maken van de nieuwe landelijke subsidieregelingen

en gaat over tot de orde van de dag.

Namens GroenLinks

Patrick Rijke
Arne Pronk

Met algemene stemmen aangenomen 7-09-2015