

Bundel van de Raadsplein info/debat van 31 augustus 2015

Agenda documenten

Korte terugblik raadsplein info-debat 31-08-2015

0 RAADZAAL

0.1.aOpening en mededelingen (19.30 - 19.35 uur)

0.1.bVaststelling van de agenda

0.1.cInspreken niet-geagendeerde onderwerpen

0.2 DEBATRONDE

0.3 Werkzaamheden Celecomplex (19.35 – 21.15 uur)

Beslisnota Werkzaamheden Celecomplex

Inspraaktekst Dhr J Koekkoek - Celecomplex

0.4 Pauze (21.15 – 21.30 uur)

0.5 Op weg naar een inclusieve arbeidsmarkt (21.30 – 22.30 uur)

Beslisnota Op weg naar een inclusieve arbeidsmarkt

0.6 Sluiting (22.30 uur)

1 TAK-ZAAL

1.1.aOpening en mededelingen (19.30 – 19.35 uur)

1.1.bVaststelling agenda

1.2 Debatronde

1.3 Herinrichting Voorstraat (19.35 – 21.00 uur)

Beslisnota Herinrichting Voorstraat

Bijlage 1 Ontwerp Herinrichting Voorstraat

Bijlage 2 Brief ondernemers Voorstraat

1.4 Sluiting (21.00 uur)

Raadsplein info/debat

Vergadering d.d.	31 augustus 2015
Locatie	Raadzaal / Takzaal
Aanvang	19.30
Eindtijd	22.30
Voorzitter	Dhr. M. van Willigen / Dhr. H. Wijnen
Griffier/secretaris	Dhr. H.C. Veraart / Dhr. A.B.M. ten Have

0. RAADZAAL**0.1.a. Opening en mededelingen (19.30 - 19.35 uur)**

De voorzitter opent de vergadering om 19.30 uur.

0.1.b. Vaststelling van de agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

0.1.c. Inspreken niet-geagendeerde onderwerpen

Voor dit onderwerp heeft zich geen inspreker gemeld.

0.2. DEBATRONDE**0.3. Werkzaamheden Celecomplex (19.35 – 21.15 uur)**

De gemeente is eigenaar van het Celecomplex aan de Papenstraat. Het college wil de leegstaande ruimten in het complex opnieuw verhuren. Om het gebouw geschikt te maken voor toekomstig gebruik zijn een aantal werkzaamheden noodzakelijk. Te denken valt aan asbestsanering en brandveiligheidsmaatregelen. Dit vraagt een substantiële investering. Wat de nieuwe invulling van het Celecomplex betreft is er al gesproken met partijen in de stad. De raad wordt voorgesteld in te stemmen met de uitvoering van de werkzaamheden en hiervoor het benodigde krediet beschikbaar te stellen. Als inspreker heeft zich de heer (Jacques) Koekkoek gemeld. Hij spreekt over een mogelijke bestemming van het complex. De inspreektekst is bijgevoegd. Alle fracties kunnen instemmen met het voorstel. De werkzaamheden zijn noodzakelijk om het complex weer functioneel en veilig te maken en vervolgens te kunnen verhuren. Er worden wel een aantal kritische opmerkingen gemaakt en er wordt in gegaan op de toekomstige bestemming. Eén van de fracties is verbaasd dat nu pas de onveiligheid en slechte staat van onderhoud aan het licht komt. Met een goede systematiek van planmatig onderhoud was men hier al eerder achter gekomen en had men kunnen reserveren. Hoe zit dat met de rest van de gemeentelijke gebouwen? Wat de bestemming betreft is er veel sympathie voor het door de inspreker ingebrachte thema rond de Moderne Devotie. Vanuit de raad worden er ook verschillende andere suggesties gedaan. Wethouder de Heer zegt dat er gesproken wordt met mogelijke belangstellenden uit de sector cultuur en horeca. Het is een open proces. Het pand is te veel verweven met de rest van het complex, mede daarom is verkoop niet gewenst. Ook een woonbestemming is niet aan de orde. Er is geen sprake van achterstallig onderhoud of onveiligheid. Nu het pand niet meer in gebruik is komen er een aantal zaken aan het licht die moeten worden aangepakt en moet het pand worden aangepast om het verhuurbaar te maken. Op een vraag over de vertrouwelijke bijlagen, zegt de wethouder dat in het vervolg hier alleen de informatie in komt te staan die echt vertrouwelijk moet blijven. De rest komt in het openbare stuk. Wat de asbestproblematiek in gemeentelijke gebouwen betreft zegt de wethouder toe dat er gewerkt wordt aan een inventarisatie en dat de raad binnen enkele maanden hierover wordt geïnformeerd. Verder kan men inzage krijgen in de onderhoudsplannen van de gemeentelijke gebouwen. De voorzitter concludeert aan het eind van het debat dat de

standpunten voldoende zijn uitgewisseld en dat het voorstel kan worden doorgeleid naar de Besluitvormingsronde van 21 september 2015.

0.4. Pauze (21.15 – 21.30 uur)

0.5. Op weg naar een inclusieve arbeidsmarkt (21.30 – 22.30 uur)

In mei van dit jaar is de raad geïnformeerd over de samenwerking tussen de WEZO en SoZaWe. Toegezegd is dat de resultaten van de verkenning van de samenwerking met de raad worden gedeeld. Tevens zou een mogelijke toekomstige organisatievorm van de uitvoeringsorganisatie van de Participatiewet aan de raad worden voorgelegd. Gedurende de verkenning is bij de betrokken partijen een gemeenschappelijk beeld ontstaan over het realiseren van de inclusieve arbeidsmarkt. Een netwerkorganisatie is hiervoor de meest geschikte organisatievorm. De raad wordt gevraagd in te stemmen met de geformuleerde uitgangspunten. De meeste fracties zijn heel kritisch. Over het doel is men het wel eens, maar niet over de weg waarlangs we tot een inclusieve arbeidsmarkt kunnen komen. Er is verschil van mening over de rol van de (gemeentelijke)overheid en de rol van de werkgevers. De samenwerking wordt toegejuicht, maar men twijfelt of dit moet leiden tot een netwerkorganisatie en uiteindelijk tot een coöperatie. Enkele fracties vinden dat we geen oude schoenen moeten weggooiden voor we nieuwe hebben. Vormen van beschut werk en detachering van de WEZO moeten worden behouden. Is de optie van een eigen werkbedrijf onderzocht? Over het algemeen is er behoefte aan een separaat debat over de toekomst van de WEZO. Verder waarschuwen enkele woordvoerder voor te hoge verwachtingen. Dat de overheid kan zorgen voor een baan voor iedereen is een illusie, wel kunnen kansen worden vergroot en drempels worden weggenomen. Wethouder Vedelaar zegt dat er in de verkenning met vele partijen is gesproken. Hieruit komt het beeld naar voren dat er een gezamenlijke verantwoordelijkheid wordt gevoeld om te komen tot een inclusieve arbeidsmarkt. Dit is niet vanzelfsprekend en niet makkelijk. In de zoektocht naar een passende organisatievorm bij deze netwerkgedachte lijkt een coöperatievorm het meest geschikt. Aan de raad wordt gevraagd of dit de goede richting is. Veel moet nog verder worden uitgewerkt. In het voorstel worden ten behoeve van de verder uitwerking enkele uitgangspunten geformuleerd. Er worden geen alternatieve scenario's uitgewerkt, maar in de uitwerking worden wel een aantal waarborgstappen opgenomen. Aan het eind van het debat vindt een meerderheid van de fracties dat het voorstel geagendeerd kan worden voor de Besluitvormingsronde van 21 september 2015.

0.6. Sluiting (22.30 uur)

De voorzitter sluit de vergadering om 22.20 uur.

1. TAK-ZAAL

1.1.a. Opening en mededelingen (19.30 – 19.35 uur)

De voorzitter opent de vergadering.

1.1.b. Vaststelling agenda

Met voorliggende agenda wordt ingestemd.

1.2. Debatronde

1.3. Herinrichting Voorstraat (19.35 – 21.00 uur)

Er ligt een beslisnota voor waarin de raad wordt voorgesteld in te stemmen met de herinrichting van een deel van de Voorstraat en hiervoor een krediet beschikbaar te stellen van € 300.000,- De Voorstraat is een gebied met vooral nachthoreca. De komst van Primark aan de Melkmarkt is aanleiding om een kwaliteitsslag te maken, zodat het gebied ook overdag aantrekkelijk is. De afgelopen maanden is door ondernemers en gemeente samen gewerkt aan een plan. De ondernemers knappen de gevels op en richten terrassen in aan beide zijden van de rijbaan met nieuw uniform terrasmeubilair. De gemeente vervangt de bestrating, plaatst twee verzinkbare plaszuilen en onderzoekt een mogelijke aanpassing van

de openbare verlichting.

Alle fracties geven aan in te kunnen stemmen met het voorliggende voorstel en maken een compliment zowel richting de ondernemers als de ambtelijke organisatie voor de totstandkoming van het plan.

Wel worden een aantal kanttekeningen geplaatst, waarbij het met name gaat om het fietsparkeren en om de omvang van het her in te richten deel van de Voorstraat.

Wethouder Van As merkt op dat er begin volgend jaar een integraal fietsparkeerplan aan de raad wordt voorgelegd, maar dat er nu gekozen is voor een tijdelijke oplossing door fietsparkeerplaatsen te realiseren op het Rodetorenplein en op het Grote Kerkplein.

Daarnaast stelt de wethouder dat het natuurlijk mooier was geweest om de hele Voorstraat her in te richten, inclusief de aanliggende stegen. Daar is echter vooralsnog geen geld voor beschikbaar en bovendien is de komst van de Primark de directe aanleiding om in dit deel van de Voorstraat iets te doen. Mocht er toch sprake zijn van enig financieel overschot is de wethouder bereid om te kijken of er ook iets gedaan kan worden in de Melkmarktsteeg.

De voorzitter concludeert dat alle fracties met het voorliggende voorstel instemmen en dat het voorstel als A-voorstel doorgeleid kan worden naar de besluitvormingsronde op 21 september a.s.

1.4. Sluiting (21.00 uur)

De voorzitter sluit de vergadering om 20.20 uur.

Raadsplein info/debat

Datum 31 augustus 2015

onderwerp Werkzaamheden Celecomplex (19.35 – 21.15 uur)
portefeuillehouder Rene de Heer
informant Drielen, PA van (Peter) 4063
eenheid/afdeling Ontwikkeling OWV

Voorgesteld besluit raad**De raad wordt voorgesteld te besluiten om:**

- 1 Kennis te nemen van de stand van zaken met betrekking tot het proces van herinvulling.
- 2 In te stemmen met de uitvoer van de benodigde werkzaamheden ter optimalisering van de functionaliteit en brandveiligheid van het Celecomplex en sanering van de aanwezige asbest in het gebouw.
- 3 De hiervoor benodigde investering beschikbaar te stellen en te dekken zoals voorgesteld in vertrouwelijke bijlage 1.
- 4 Op grond van artikel 55 van de Gemeentewet met een beroep op het financiële belang van de gemeente, zoals genoemd in artikel 10 lid 2 sub b en g geheimhouding op te leggen ten aanzien van bijlage 1.

Beslisnota voor de raad

Datum 17 juni 2015

Onderwerp	Werkzaamheden Celecomplex
Versienummer	1.0.
Portefeuillehouder	René de Heer
Informant	Peter van Drielen/ Age Bootsma
Eenheid/Afdeling	Ontwikkeling / OWV
Telefoon	(038) 498 4063
Email	P.van.Drielen@zwolle.nl

Bijlagen

1. Vertrouwelijke financiële bijlage.

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 Kennis te nemen van de stand van zaken met betrekking tot het proces van herinvulling.
- 2 In te stemmen met de uitvoer van de benodigde werkzaamheden ter optimalisering van de functionaliteit en brandveiligheid van het Celecomplex en sanering van de aanwezige asbest in het gebouw.
- 3 De hiervoor benodigde investering beschikbaar te stellen en te dekken zoals voorgesteld in vertrouwelijke bijlage 1.
- 4 Op grond van artikel 55 van de Gemeentewet met een beroep op het financiële belang van de gemeente, zoals genoemd in artikel 10 lid 2 sub b en g geheimhouding op te leggen ten aanzien van bijlage 1.

Datum 17 juni 2015

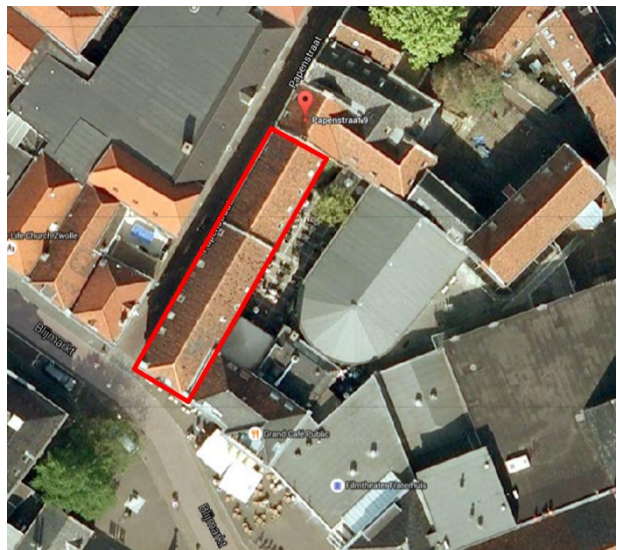
1 Inleiding

Het Celecomplex

In de Zwolse binnenstad is een concentratie van aaneengesloten panden gelegen binnen de begrenzing Papenstraat, Papendwarsstraat, Praubstraat en Blijmarkt. Zie ook het rood gearceerde gebied in figuur 1. De gemeente Zwolle is eigenaar van deze vastgoedobjecten.



Figuur 1



Figuur 2

De verschillende gebouwen worden gehuurd van de gemeente door diverse maatschappelijke organisaties en particulieren, waaronder Zwolse Theaters, het Fraterhuis, Windesheim en Stichting Slachtofferhulp. Onderdeel van het gebouwcluster is het Celecomplex (Papenstraat 9-13). Zie figuur 2. Tot 1 april 2014 was in dit complex De Muzerie gehuisvest.

Herinvulling Celecomplex: aanpak noodzakelijk

We willen de leegstaande ruimten in het Celecomplex opnieuw verhuren en een invulling met passende, toekomstbestendige functies realiseren. Verkoop van het Celecomplex is vanwege de verwevenheid met omliggende gemeentelijke panden niet aan de orde. De verhuurbaarheid van het Celecomplex is op dit moment matig. Dit houdt verband met een beperkte functionaliteit van het pand. Onder meer de slechte akoestiek van het gebouw staat een gelijktijdig gebruik van de verschillende verdiepingen in de weg. De vloeren en wanden moeten worden geïsoleerd om dit probleem te verhelpen. Ook op het vlak van brandveiligheid moeten enkele aanvullende aanpassingen worden gedaan om het gebouw toekomstbestendig te maken. Dergelijke maatregelen zijn ongeacht de toekomstige functie noodzakelijk.

Uitkomsten asbestinventarisatie

In het kader van het recentelijk onderzoek naar de staat en functionaliteit van het gebouw is tevens een asbestinventarisatie uitgevoerd. Deze inventarisatie heeft uitgewezen dat er met name in de vloeren van het pand in behoorlijke mate asbesthoudend materiaal is toegepast. De aanwezige asbest betreft zogenaamde "niet-hechtgebonden asbest". Bij niet-hechtgebonden asbest (zoals spuitasbest) zijn de asbestvezels nauwelijks verankerd in het bindmiddel. Dit betekent dat er snel asbestvezels vrij kunnen komen. Deze vezels hebben vaak

Datum 17 juni 2015

ook nog een zeer hoog asbestgehalte, variërend van 75 tot 100%. Dit maakt niet-hechtgebonden asbest gevaarlijk. Alhoewel er op dit moment geen sprake is van asbestbesmetting (metingen hebben dit bevestigd), achten we het gelet op het type asbest noodzakelijk om het aanwezige asbest te saneren. Deze sanering kan worden gecombineerd met de isolatie van de vloeren en wanden.

Gelet op het type asbest en bijbehorend risicoprofiel hebben we het gebouw (inclusief de Papenstraat theaterzaal) ontruimd. Hert Celecomplex werd nog voor een klein deel gebruikt door enkele aan Zwolse Theaters gelieerde partijen. Deze organisaties zijn inmiddels elders in het gebouwencomplex (ruimten Odeon) of stad gehuisvest. Daarnaast zijn er voor komend theaterseizoen verschillende voorstellingen en activiteiten in de Papenstraat theaterzaal gepland. Met Zwolse Theaters zijn we in gesprek om de verplaatsing van de geprogrammeerde activiteiten in de Papenstraat theaterzaal in goede banen te leiden.

2 Beoogd effect

Uitvoer van de benodigde maatregelen ter vergroting van de functionaliteit en brandveiligheid en sanering van de in het Celekwartier aanwezige asbest. Dit om het gebouw weer geschikt te maken voor toekomstig gebruik en nieuwe verhuur.

3 Argumenten

1.1. Er wordt gewerkt aan een nieuwe invulling van het Celekwartier

We hebben na het vertrek van de Muzerie de gebruiksmogelijkheden van het Celecomplex verkend. In dit kader hebben we gesprekken gevoerd met enkele partijen uit de stad. Daarnaast hebben we de functionaliteit en onderhoudsstaat van het pand onderzocht. Naar aanleiding hiervan is dit voorstel opgesteld. Parallel aan de uitvoer van de in dit voorstel omschreven werkzaamheden wordt de nieuwe huur concreet vormgegeven.

2.1. Uitvoer van de werkzaamheden maken het gebouw geschikt voor toekomstig gebruik en nieuwe verhuur

Door isolatie van de vloeren en wanden kunnen de verdiepingen van het gebouw in de toekomst gelijktijdig worden gebruikt. Dit is in de huidige situatie vrijwel niet mogelijk, hetgeen de gebruiksmogelijkheden van het gebouw beperkt. Daarnaast moeten er enkele aanvullende brandpreventieve maatregelen worden getroffen om aan de eisen van de brandweer te voldoen.

2.2. Sanering voorkomt toekomstige gezondheidsrisico's en risico's bij calamiteiten

Asbest is gevaarlijk als losse vezels vrijkomen en worden ingeademd. Alhoewel het pand recentelijk is schoon verklaard, is er een blijvend risico op besmetting als gevolg van type asbest dat is toegepast. Daarnaast is er direct gevaar op een besmetting met asbestvezels bij calamiteiten, bijvoorbeeld in het geval van brand of door onzorgvuldig handelen van een (onder)huurder. Gelet op het type en de hoeveelheid asbest stellen we voor om tot sanering over te gaan.

Daarnaast kan de aanwezigheid van het asbest eventuele nieuwe huurders afschrikken. Daar komt bij dat uit jurisprudentie blijkt dat een verhuurder bij het niet verwijderen van een bij huurder bekende asbesttoepassing of het niet doorvoeren van beheersmaatregelen in gebreke kan worden gesteld (arrest Hoge Raad 3 september

Datum 17 juni 2015

2010). Verhuurder kan verantwoordelijk worden gesteld voor de gezondheid van zijn huurders. Met name als het gaat om niet-hechtgebonden asbest.

2.2. Sanering ineens geniet de voorkeur vanuit het perspectief van beheersbaarheid en kostenoptiek

Een integrale eenmalige sanering van het gebouw geniet de voorkeur boven een gefaseerde sanering. Een fasering van de sanering en herstelwerkzaamheden verhoogt de benodigde investering met circa 15%. Daarnaast worden de werkzaamheden uitgesmeerd over een langere periode, waardoor het risico op alsnog een asbestbesmetting blijft bestaan. Een voordeel is dat het Celecomplex momenteel is ontruimd en leegstaat. De sanering kan worden vormgegeven zonder dat hiervoor huurders moeten worden verplaatst.

3.1. De benodigde werkzaamheden vergen een substantiële investering

Een groot deel van de vloeren in het gebouw moet worden verwijderd om bij het asbest te kunnen. Na verwijdering worden de vloeren geïsoleerd. Tevens dienen er aanvullende maatregelen te worden getroffen ter optimalisering van de brandveiligheid. Gelet op de aard en omvang van de werkzaamheden een uitgebreide en kostbare opgave.

4 Risico's

Risico op kostenoverschrijding

Er is een investeringsraming opgesteld. In deze raming is een post onvoorzien opgenomen. Tevens zijn enkele risico's financieel tot uitdrukking gebracht. We verwachten hiermee voldoende ruimte te hebben ingebouwd voor tegenvallers. Uiteindelijk bepaalt het aanbestedingsresultaat de daadwerkelijke investeringssom. In een gunstig scenario vervallen risico's, waardoor de investering lager wordt. Ook gunstige aanbestedingsresultaten hebben een verlagend effect op de benodigde investering.

Risico op asbestbesmetting in periode tot aan sanering

Het Celekwartier is ontruimd. Hierdoor is de kans op een asbestbesmetting geminimaliseerd.

5 Financiën

Zie vertrouwelijke bijlage 2.

6 Communicatie

Buren Zwolse Theaters en het Fraterhuis worden periodiek bijgepraat. Er is specifieke communicatie met Zwolse Theaters inzake de Papenstraat Theaterzaal. Partijen hebben kennis genomen van de stand van zaken.

7 Vervolg

- Aanbesteding, voorbereiding en uitvoer werkzaamheden: we gaan na het raadsbesluit aan de slag met de aanbesteding en voorbereiding van de werkzaamheden. Dit om vervolgens de benodigde werkzaamheden uit te voeren. Daar waar mogelijk worden werkzaamheden in combinatie met soortgelijke werkzaamheden in andere trajecten aanbesteed. Dit om zodoende schaalvoordelen te realiseren.

Datum 17 juni 2015

- Vervolproces herinvulling Celecomplex: we hebben gesproken met partijen in de stad over de nieuwe invulling van het Celecomplex. Zodra deze gesprekken leiden tot concreet resultaat, dan wordt de raad hierover geïnformeerd.
- Vastleggen procesaanpak asbest(sanering): we hanteren een standaardaanpak bij constatering van asbest(besmetting). We willen deze aanpak waar nodig optimaliseren en ook formeel laten vastleggen in een beleidslijn. Deze beleidslijn wordt toegevoegd aan de vigerende Nota Vastgoedmanagement.

8 Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar, met uitzondering van vertrouwelijke bijlage 1. Op grond van artikel 55 van de Gemeentewet met een beroep op het financiële belang van de gemeente, zoals genoemd in artikel 10 lid 2 sub b en g geheimhouding op te leggen ten aanzien van bijlage 1.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Besluit

Jaargang

Onderwerp

Werkzaamheden Celecomplex (19.35 – 21.15 uur)

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 23-06-2015

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 31 augustus 2015,

de voorzitter,

de griffier,

Voorzitter,

In de Stentor van afgelopen zaterdag stond een kort stukje over het Celecomplex, naar aanleiding van een kort telefonisch onderhoud met mij. De weergave van mijn woorden is niet geheel juist en ook mijn relatie tot de Stichting Thomas a Kempis is niet goed verwoord. Ik ben geen woordvoerder van de Stichting, maar heb natuurlijk wel nauw overleg.

Onder leiding van Zwolle Marketing en de gemeente hebben diverse instanties en organisaties de afgelopen tijd gebrainstormd over de vraag wat het DNA van Zwolle is. De conclusie luidde: Het DNA van Zwolle is een combinatie van de Hanze, de Moderne Devotie en de bindende rol in de regio. De gemeente is voortvarend te werk gegaan en heeft aan adviesbureau LAGroup de opdracht gegeven om 'Het Verhaal van Zwolle' te concretiseren. Onderdeel van dit Verhaal is de religieuze vernieuwingsbeweging in de 14^e en 15^e eeuw, de Moderne Devotie dat 'de Ziel van Zwolle' genoemd kan worden. Na de dood van de grondlegger van deze beweging, Geert Grote in Deventer, verplaatste het zwaartepunt van deze beweging zich naar Zwolle, waar de activiteiten zich concentreerden op een drietal plekken: De Agnietenberg, waar Thomas a Kempis zijn wereldwijd vertaalde werk 'De navolging van Christus' schreef, het klooster in Windesheim, dat het moederklooster werd van het kloosterverband, de Windesheimer Congregatie, en last but not least, het fraterhuiscomplex, waar de broeders van de Moderne Devotie gehuisvest waren en ook de scholieren van de beroemde Latijnse school van Joan Cele. Een deel van dit historisch uiterst belangrijke fraterhuiscomplex, ten onrechte het Celecomplex genoemd, is nu punt van bespreking, nu de leegstand van de panden vraagt om een passende invulling. En dit brengt de droom van de Stichting Thomas a Kempis en van vele anderen weer in volle omvang tot leven. Dat geldt zeker ook voor mij als vertaler van verschillende werken van Thomas a Kempis. Wat zou het een aanwinst zijn voor de stad Zwolle, dat de laatste jaren zo goed aan de weg timmert, als althans een deel van de panden ingericht zou worden als informatie- en inspiratiecentrum over Thomas a Kempis en de Moderne Devotie. Zoals Deventer zijn grootste inwoner van de stad eert met het Geert Groote Huis, zo zou Zwolle zijn wereldberoemde stadsgenoot Thomas a Kempis met een informatie- en inspiratiecentrum een passende gedenkplaats moeten bieden. Hoewel er wellicht meerdere opties denkbaar zijn voor de realisatie van een dergelijk centrum is een passender plek dan de Papenstraat nauwelijks denkbaar. In het documentatie/inspiratiecentrum 'De ziel van Zwolle' is plaats voor informatie, literatuur van en over de moderne devoten, (kunst)objecten, een maquette van het fraterhuiscomplex, film enz. Een verdere invulling van het centrum is denkbaar. Een goed overleg met andere instellingen die zich verbonden voelen met de Moderne Devotie, zoals de Grote kerk, het HCO, de Fundatie en het Stedelijk museum is daarbij noodzakelijk.

De bekende historisch letterkundige Prof. dr. Frits van Oostrom heeft gepleit voor plaatsing van de Moderne Devotie op de lijst van Nederlands Immaterieel Erfgoed. Met de realisatie van het hier geschetste centrum zou het complex in de Papenstraat op de erelijst komen te staan van het Zwols materiële erfgoed.

Het centrum zal zeker op belangstelling kunnen rekenen. De omgeving trekt al veel bezoekers door de aanwezigheid van museum 'de Fundatie'. De bezoekers van dit museum zullen na bezichtiging ongetwijfeld de binnenstad intrekken en de meest directe weg daar naar toe is de Papenstraat. Een uitgelezen kans om dan 'De Ziel van Zwolle' te ontdekken.

Raadsplein info/debat

Datum 31 augustus 2015

onderwerp Op weg naar een inclusieve arbeidsmarkt (21.30 – 22.30 uur)
portefeuillehouder Nelleke Vedelaar
informant Boer - Boekhorst, MTC de (Marijke) 2073
eenheid/afdeling Sociale Zaken SZA

Voorgesteld besluit raad

in te stemmen met de geformuleerde uitgangspunten uit de verkenning om ten behoeve van het realiseren van een inclusieve arbeidsmarkt te komen tot een netwerkorganisatie.

Beslisnota voor de raad

Datum 30 juni 2015

Onderwerp Op weg naar een inclusieve arbeidsmarkt
Versienummer 1.0

Portefeuillehouder
Informant Nico Middelbos
Eenheid/Afdeling Sociale Zaken en Werkgelegenheid / SZA
Telefoon (038) 498 2070
Email N.Middelbos@zwolle.nl

Bijlagen -

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 In te stemmen met de geformuleerde uitgangspunten uit de verkenning om ten behoeve van het realiseren van een inclusieve arbeidsmarkt te komen tot een netwerkorganisatie.

Datum 30 juni 2015

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Bij de bespreking van de informatienota op 11 mei 2015 is de toezegging gedaan door wethouder Vedelaar dat de resultaten van de verkenning van de samenwerking Wezo NV en SoZaWe Zwolle voor het zomerreces met u als raad worden gedeeld. En dat tevens daarbij een schets wordt gegeven van de mogelijke toekomstige organisatievorm om de opgaven van de Participatiewet uit te voeren. Met deze nota voldoen wij aan de toezegging. De oorspronkelijke gedachte was om u als raad een aantal scenario's voor te leggen. Gedurende het traject van de verkenning bleek dat er bij de betrokken partijen een gemeenschappelijk beeld is ontstaan over het realiseren van de inclusieve arbeidsmarkt. En dat dit een lijn is waarmee vanuit een gezamenlijke inzet en betrokkenheid betekenisvolle stappen gezet kunnen gaan worden. De betrokken partijen hebben aangegeven samen met de gemeente Zwolle daarmee aan de slag te willen gaan. In deze nota treft u dit collectief beeld aan om een netwerkorganisatie vorm te geven waarmee vanuit breed draagvlak toegewerkt kan worden naar een inclusieve arbeidsmarkt. En daarbij ook oog hebben voor de pragmatische stappen die we op korte termijn met de betrokken partijen kunnen maken op weg naar het eindbeeld.

Sinds afgelopen januari is de Participatiewet van kracht. In deze wet is geregeld dat wij als gemeente verantwoordelijk zijn voor de (arbeids)participatie van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. In de eerder vastgestelde kadernota 'Meedoen mogelijk maken' (oktober 2013) is geformuleerd dat wij als Zwolle uitgaan van de kansen van mensen: iedereen heeft talenten die ingezet kunnen worden voor de samenleving. We gaan uit van wat mensen wel kunnen en sluiten hierop aan. We willen talenten, kennis en ervaringen van mensen inzetten. Wij doen dit zo min mogelijk in aparte voorzieningen maar zoveel mogelijk bij reguliere werkgevers of door maatschappelijke participatie in de wijk of de stad: niemand staat aan de kant. Waar mensen (tijdelijk) geen werk hebben zetten we in op het vergroten dan wel het behouden van competenties en de inbreng van kennis en vakmanschap van mensen zelf. Mensen die onder de Participatiewet vallen en die geen wettelijk minimumloon (WML) kunnen verdienen, mensen met een Wsw-indicatie en Wajongers met arbeidsvermogen komen in aanmerking voor de Banenafpraak. Dit noemen we de Garantiebanen. Alle mensen uit de doelgroep komen in een doelgroepregister te staan. Het UWV beheert dit register en is wettelijk aangewezen als partij die beoordeelt of iemand tot de doelgroep behoort en toegelaten wordt tot dit register. Werkgevers kunnen bij het UWV navragen of een (potentiële) werknemer is opgenomen in dit doelgroepregister.

Tegelijkertijd zien we een beweging ontstaan in de samenleving die stelt dat iedereen, ook mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt, mee moet kunnen doen in het arbeidsproces. In gesprekken met werkgevers merken wij dat zij een belangrijke rol hebben én willen spelen als het gaat om het creëren en het bieden van (aangepaste) werkplekken. De betrokkenheid vanuit de werkgevers in onze regio is zichtbaar en dat sluit ook aan bij het rijksbeleid. In de Participatiewet maar ook in het landelijk afgesloten Sociaal Akkoord is nadrukkelijk een actieve rol voor de werkgevers weggelegd. Aan ons als gemeente de opdracht om hen daarbij te faciliteren en de noodzakelijke en wenselijke ruimte te bieden. Wij willen dit doen vanuit een context waarbinnen we maximaal de kracht, kennis en expertise van bestaande, maar ook nieuwe partijen bundelen en samenbrengen.

Dit sluit aan bij de ontwikkelingen in onze arbeidsmarktregio waarbij met het regionaal Sociaal Akkoord de ambitie is uitgesproken om samen met werkgevers, vakbonden en onderwijs 1000 (leer)werkbanen

Datum 30 juni 2015

voor mensen met een (grote) afstand tot de arbeidsmarkt te realiseren. Hiervoor is een regionaal marktbe werkingsplan opgesteld. Het gezamenlijk doel is een inclusieve arbeidsmarkt. De talenten van mensen wordt hierbij aangesproken en benut. Het levert de mensen economische en financiële zelfstandigheid op en draagt bij aan het gevoel van eigenwaarde. Bovendien zorgt het ervoor dat onze regionale economie verder versterkt en van toegevoegde waarde wordt voorzien.

Betrokkenheid werkgevers

Betrokkenheid en inzet van lokale en regionale werkgevers is nodig om ons gezamenlijk doel, de inclusieve arbeidsmarkt, te realiseren. Uiteindelijk zijn zij het die zorgdragen voor de banen. In de praktijk zijn er genoeg voorbeelden van bedrijven en ondernemingen die ontstaan voor mensen met een afstand tot een arbeidsmarkt. En hen daarbij een waardige en waardevolle werkplek bieden om hun talenten te ontplooien en van waarde te zijn voor het bedrijf en hun omgeving. Een interessante ontwikkeling in dit verband zien we bij de vorming van social enterprises. Dit zijn ondernemingen die net als elke onderneming die een product of dienst levert een verdienmodel heeft. Geld verdienen is echter niet het hoofddoel, maar een middel om de werkelijke missie te bereiken, namelijk het creëren van maatschappelijke impact. Internationaal is het een groeiend fenomeen. Social enterprises nemen een positie tussen de overheid, commerciële bedrijven en charitatieve instellingen en vormen zo een nieuwe sector. Buurtzorg Nederland en Tony's chocolonely zijn bekende voorbeelden hiervan. Binnen Zwolle kennen we ook ondernemingen die te beschouwen zijn als social enterprises. Goede voorbeelden zijn het houtbewerkingsbedrijf Binthout, restaurant Vidiveni, postbezorgingsbedrijf Cycloon en taartenbakker Gewoon Appeltaart. Dit soort bedrijven willen we graag betrekken bij ons doel. Zij kunnen als ambassadeurs én als kennispartner fungeren.

De uitdaging waar we als gemeente Zwolle voor staan is om samen met de marktpartijen, zoals hiervoor beschreven maar ook bijvoorbeeld uitzendbureaus, na te gaan welke rol het bedrijfsleven kan spelen en welke randvoorwaarden de gemeente Zwolle daarbij moet invullen. Feitelijk gaat het hierbij om de vraag welke activiteiten opgepakt en uitgevoerd kunnen worden door het bedrijfsleven om mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt een passende werkplek te bieden. Ons streven is namelijk om passend werk voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt te organiseren in een zo regulier mogelijke werkomgeving met een zo duurzaam mogelijk karakter en een zo hoog mogelijke loonwaarde. Het gaat hierbij om arbeidsontwikkeling. Arbeidsontwikkeling is het gehele proces van intake, diagnostiek, bemiddeling, ontwikkeling en begeleiding dat doorlopen moet worden om iemand voldoende uit te rusten om aan het werk te krijgen en te behouden¹. Op dit moment vindt dit proces voor de mensen vanuit de WWB, WSW en Wajong vooral plaats door de afdeling Werk, Re-integratie en Arbeidsontwikkeling (WRA) van de sociale dienst van de gemeente Zwolle en de Wezo NV. Onderzocht zou moeten worden in samenspraak met ondernemers in hoeverre delen van deze taak van arbeidsontwikkeling ook niet op de werkplek bij de ondernemer kan plaatsvinden. Daar kan namelijk door de ondernemer samen met de betrokkene besproken worden wat goed gaat en wat de verbeterpunten zijn. Om vervolgens hier concrete afspraken over te maken.

¹ All at Work, Tom de Haas, Jan van der Hidde, Angela Linders, Henk Loos, 2014, www.participeren naarvermogen.info

Datum 30 juni 2015

In de gesprekken die we met meerdere ondernemers de afgelopen periode hebben gevoerd, blijkt dat er interesse en bereidheid is om een bijdrage te leveren. En dat ondernemers openstaan om mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt een plek willen geven binnen hun onderneming. Maar dat ook nog wel veel onduidelijkheid is wat een ondernemer kan verwachten. Voorbeelden uit de praktijk en duidelijk te krijgen wat de voor- en nadelen zijn, is gewenst. De ondernemers hebben ook de wens geuit gefaciliteerd te willen (blijven) worden in randzaken zoals begeleiding, financiën en wet- en regelgeving. Daarbij is de term 'ontzorgen' meerdere keren genoemd. Ondernemers met ervaringen rondom het aan het werk hebben van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, willen meewerken aan ambassadeurschap. Ten slotte is de gedachte geopperd om netwerkbijeenkomsten rondom dit thema te organiseren, wat mogelijk een goede manier is om werkgevers met elkaar te verbinden op de inclusieve arbeidsmarkt.

Coöperatie

Uit het voorgaande blijkt dat er reeds een breed draagvlak en enthousiasme is om toe te werken naar en aan de inclusieve arbeidsmarkt. Tegelijkertijd beseffen we ons terdege dat het geen gemakkelijke weg is. Wij ervaren echter ook dat onze regio zich buitengewoon wil inspannen om mensen, die het minder hebben en meer ondersteuning nodig hebben, te helpen en een passende werkplek te bieden. Deze positieve punten en kansen willen wij de komende periode dan ook benutten en verder uitbreiden om een breed draagvlak en commitment te krijgen. Naar de vorm bezien is het bouwen van een aparte, fysieke organisatie hiervoor niet direct onze keuze. Wij willen juist in de tijd van netwerken en digitale verbanden meer toewerken naar een constructie waarin de betrokken partijen vanuit ondernemers, werknemers, UWV, onderwijs en gemeente Zwolle gezamenlijk optrekken.

Een mogelijk samenwerkingsvorm die hieraan invulling kan geven betreft de coöperatie. In deze samenwerkingsvorm komen de verschillende belangen (publiek en privaat) namelijk bij elkaar om het gezamenlijk doel te bereiken. In ons geval die van de inclusieve arbeidsmarkt. Een belangrijk pluspunt van een coöperatie is dat het lange termijn belang voorop wordt gesteld. En dat dit de betrokken leden bij elkaar brengt en gezamenlijk sturing op geeft. Daarbij willen wij de komende periode benutten om na te gaan welke bijdragen vanuit de beschikbare kennis, expertise en mogelijkheden van Wezo NV gebundeld met die van afdeling Werk, Re-integratie en Arbeidsontwikkeling (WRA) van de sociale dienst van de gemeente Zwolle hieraan kunnen bijdragen. Daarom zijn wij bezig om de eigen organisatie beter op het voorgaande af te stemmen. Hierbij past ook dat wij als gemeente Zwolle enig eigenaar worden van Wezo NV. Dit onderhandelingstraject is op moment van schrijven bezig. Beoogd is om in het najaar 2015 het resultaat aan u als raad voor te leggen.

Met de verkenning die dit voorjaar is gestart voor mogelijke samenwerking tussen Wezo NV en van afdeling Werk, Re-integratie en Arbeidsontwikkeling (WRA) van de sociale dienst van de gemeente Zwolle wordt duidelijk dat er synergievoordeel valt te behalen. Een goed voorbeeld hiervan is marktwerking. Een gezamenlijke marktwerking is wenselijk en daarbij is UWV ook een natuurlijke samenwerkingspartner. Bij mogelijke werkplekken kan gezien worden of deze ingevuld kunnen worden door Wajongers, SW-medewerkers of door bijstandsgerechtigden of in combinatie. Daardoor is maatwerk te realiseren voor zowel de ondernemer als toekomstig medewerker. Daarnaast gaan we de komende periode onderzoeken waar de beide organisaties elkaar verder kunnen versterken zowel in het bereiken van het maatschappelijke resultaat, de inclusieve arbeidsmarkt, als ook in de bedrijfsvoering. Uiteindelijk is er de uitdaging om de overhead en vaste kosten (huisvesting) te

Datum 30 juni 2015

verlagen. Daarbij is overigens een voorwaarde dat de betrokkenen, onder meer de SW medewerkers, nog steeds de juiste ondersteuning krijgen die ze nodig hebben om mee te kunnen doen.

De uitgangspunten die we bij het creëren van de nieuwe samenwerkingsvorm, de coöperatie, hanteren zijn de volgende:

- Maatschappelijk resultaat staat centraal: mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt mee laten doen en het liefst via een baan bij reguliere werkgever;
- Werkgevers zo goed mogelijk in positie brengen en in hun kracht zetten; als gemeente Zwolle meer richten op het faciliteren en ondersteunen van werkgevers;
- Wat goed gaat, onder andere op re-integratie en beschut werken, blijven continueren en verder uitbouwen;
- De gekozen organisatievorm moet flexibel ingericht kunnen worden (modulair bouwen). Daarbij rekening houdend met schaalbaarheid: mee kunnen bewegen met onder meer beweging van lokaal naar (sub)regionaal;
- De financiële kaders zijn leidend.

Doelgroep

Wij streven er naar om mensen die een afstand tot de arbeidsmarkt hebben zoveel mogelijk bij een reguliere werkgever aan de slag te laten gaan. Het is daarbij goed om te beseffen dat deze groep mensen niet allemaal dezelfde (start)kwalificaties hebben. Binnen gemeente Zwolle zijn wij sinds twee jaar gestart met het screenen van cliënten op hun arbeidspotentieel. Daarmee krijgen wij inzicht in het arbeidspotentieel van cliënten, in passende arbeidsrichtingen en in de aanknopingspunten om arbeidsontwikkeling van klanten te faciliteren. In de periode van 15 april 2013 tot heden zijn 1192 van de ongeveer 3400 bijstandsgerechtigden op hun arbeidspotentieel gescreend. Deze screening betrof zowel klanten die voor het eerst een uitkering aanvroegen, als klanten uit het zittend klantenbestand. Hieronder is het resultaat van deze screening weergegeven.

Stroom	Arbeidspotentieel (t.o.v. WML)	Aantallen	Percentage Totaal
<i>Doelgroep I</i>	Zeer hoog (80-100%)	228	19%
<i>Doelgroep II</i>	Hoog (50-80%)	658	55%
<i>Doelgroep III</i>	Redelijk (30-50%)	141	12%
<i>Doelgroep IV</i>	Laag (0-30%)	165	14%

De vier geformuleerde stromen lichten wij als volgt toe:

➤ **Doelgroep I** Verwachte verdien capaciteit 80 – 100% WML

Het arbeidspotentieel wordt ingeschat als zeer hoog.

Deze mensen zijn zelfredzaam, zelf verantwoordelijk en direct terug te plaatsen naar de arbeidsmarkt. Er wordt alleen indien echt noodzakelijk financieel geïnvesteerd in scholing, plaatsing, matching en begeleiding.

- De cliënt kan zelfstandig regulier ongesubsidieerd werk vinden;
- De huidige dienstverlening is de ZWA Intensief.

Datum 30 juni 2015

➤ **Doelgroep II** Verwachte verdien capaciteit 50 – 80% WML

Het arbeidspotentieel wordt ingeschat als hoog.

Deze mensen zijn aangewezen op regulier werk met ondersteuning. De cliënt kan zich handhaven in een reguliere werksetting, maar heeft daar nog wel (financiële) ondersteuning voor nodig (bijvoorbeeld loonkostensubsidie en/of een jobcoach);

- Deze groep is inzetbaar op garantiebanen, individuele – en groepsdetachering via een intermediair. De intake en diagnostiek richt zich op werksoort, de kortste weg naar werk en de eisen aan de kandidaat zelf. Het betreft werk bij reguliere werkgevers of publieke werkgevers, onder meer bij de gemeente zelf. Deze groep wordt tijdelijk ondersteund vanuit de Participatiewet.
- De huidige dienstverlening zijn de ZWA en flankerende instrumenten, zoals loonkostensubsidie, Proefplaatsingen, Scholing, VAK, individuele coachingstrajecten en PGB's. Maar ook arbeidsontwikkeling binnen het SW-bedrijf, met plaatsing bij reguliere werkgevers.

➤ **Doelgroep III** Verwachte verdien capaciteit 30 – 50%WML;

Het verwachte arbeidspotentieel wordt ingeschat als redelijk.

Van deze doelgroep is de verwachting dat er een gemiddeld verdienvermogen is van 40% en er blijvende ondersteuning vanuit de Participatiewet moet worden geboden. Het is de kern van de doelgroep van de Participatiewet die blijvend en mogelijk het gehele arbeidzame leven in een garantiebaan werkt. De cliënt kan zich niet handhaven op een reguliere werksetting en heeft eerst een ontwikkeltraject nodig;

- De huidige dienstverlening is arbeidsontwikkeling bij de Wezo NV.

➤ **Doelgroep IV** Verwachte verdien capaciteit < 30% WML

Het arbeidspotentieel wordt ingeschat als laag.

Er is sprake van (multi)problematiek. Deze burgers zijn aangewezen op rusttrajecten en inkomensondersteuning. Veelal in combinatie met zorg en dagbesteding. Participatie is gericht op maatschappelijke participatie. Hier ligt een belangrijke rol voor de sociale wijkteams.

- De cliënt heeft zeer beperkt ontwikkelpotentieel en is langdurig aangewezen op forse ondersteuning;
- De huidige dienstverlening is SW Beschut Binnen, Dagbesteding.

Duurzame arbeidsinpassing heeft tijd nodig en mensen hebben veiligheid en rust nodig om te kunnen groeien. Het kapitaliseren van dit verdienvermogen begint op cliëtniveau bij screening, gevolgd door een goede intake & diagnose en het faciliteren van ontwikkeling & begeleiding. Ook mensen met een arbeidsbeperking moeten, willen zij gaan werken, arbeidsfit worden en beschikken over voldoende werknemersvaardigheden. Het allerbelangrijkste is dat zij gemotiveerd zijn om te werken. Wanneer een potentiële werknemer ongemotiveerd is, dan is arbeidsontwikkeling een moeilijk begaanbaar pad.

We zoeken daarbij ook aansluiting tussen beschut werken en arbeidsmatige dagbesteding. Onder meer in gesprek met zorgaanbieders hebben we mogelijkheden in beeld gebracht om beschut werken in de vorm van SROI bij hen onder te brengen. Zorgaanbieders bieden een aantal inwoners uit Zwolle een arbeidsovereenkomst aan conform het beschut werken en dragen zorg voor de begeleiding en werkaanbod van deze medewerkers. Op deze manier willen wij maatwerk genereren en innovatieve werkwijzen stimuleren.

Datum 30 juni 2015

Gesprek met omgeving

Zoals eerder beschreven zijn wij als gemeenten Zwolle in gesprek met ondernemers om invulling te geven aan het bereiken van de inclusieve arbeidsmarkt. Deze gesprekken blijven we ook het komend jaar voeren, omdat het noodzakelijk is om zoveel mogelijk in contact te blijven met onze omgeving. En daarbij te luisteren en vernemen welke kansen en mogelijkheden er zijn, die onze lokale en regionale ondernemers zien. En wat zij van ons als gemeente verwachten. Wij kunnen de werkgever ondersteunen met instrumenten die wij als gemeente tot onze beschikking hebben bijvoorbeeld loonkostensubsidie, werkplekaanpassing en jobcoaching.

Daarnaast voeren wij ook gesprekken met werknemers. Zij zijn namelijk net zo goed ambassadeurs en inspirators om te komen tot een inclusieve arbeidsmarkt. Recent heeft het gesprek met deze groep plaatsgevonden waaruit is gebleken dat er een gedeeld inzicht is dat dit hét moment is om te komen tot een werkelijk inclusieve arbeidsmarkt. En dat het bundelen van kennis, expertise en capaciteit van betrokken partijen in een vorm van bijvoorbeeld een coöperatie als waardevol perspectief wordt gezien. Ook is aangegeven dat goede matching tussen potentiële werknemers en beschikbare werkplekken relevant is. Om dit te realiseren is goede invulling geven aan de randvoorwaarden zoals deskundige begeleiding, persoonlijke ontwikkeling van cliënten en werkplekaanpassingen wezenlijk. Een rol die de gemeente Zwolle hierbij heeft volgens de deelnemers van het overleg is een verbindende rol, onder meer door succesverhalen te delen en contacten tussen werkgevers en werknemers te leggen. Belangrijk is het ook om de kinderen die kwetsbaar zijn qua arbeidsinpassing, leerlingen uit het Entree onderwijs en van de PRO/VSO scholen, direct te bemiddelen naar werk. We dienen zorg te dragen voor een sluitende aanpak. We voorkomen daarmee sociale problematiek. Samen met professionals van het onderwijs die de kinderen goed kennen en met werkgevers die hun sociale hart laten spreken.

Hoe en wat doen andere gemeenten?

Als gemeente Zwolle zijn wij niet de enige gemeente die zich bezighoudt met de voorliggende opgaven. Een rondgang door Nederland zien wij dat meer gemeenten hiermee bezig zijn en daarbij keuzes maken of nader onderzoeken die passend zijn binnen hun context. Zo heeft de gemeente Groningen expliciet gekozen om maximaal hun inspanningen in te steken op wat wij eerder in deze notitie als doelgroep 1 en 2 hebben omschreven. Het lijkt erop dat zij hierbij de richting hebben genomen om de mensen met de relatief kortste afstand tot de arbeidsmarkt het meest te ondersteunen. De gemeente Lelystad heeft een werkbedrijf opgericht, dat inwoners begeleidt die niet zelfstandig aan het werk kunnen. Na de intake is het de bedoeling dat een ieder aan het werk gaat. Dit gebeurt veelal bij het Werkbedrijf zelf. Daarbij worden ze tegelijkertijd ook getraind in vaardigheden en houding. In Dinkelland is gekozen voor de vorm van een coöperatie, DinkellandWerkt!, die mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt begeleidt naar een baan. Werkgevers kunnen lid worden van deze coöperatie als ze gebruik willen maken van de toegevoegde waarde van mensen en ze een kans willen bieden op de arbeidsmarkt. Er zijn 120 werkgevers aangesloten bij de coöperatie en daarvan maken ruim 40 actief gebruik van de diensten van de coöperatie.

Financieel perspectief voor de komende jaren

Alle re-integratiemiddelen uit de Participatiewet zijn per 1 januari 2015 ondergebracht in één gebundeld re-integratiebudget. Deze middelen zijn bestemd voor bestaande doelgroepen bijstandsgerechtigden, SW-medewerkers en voor de nieuwe doelgroep van mensen met arbeidsbeperkingen die vanaf

Datum 30 juni 2015

1 januari onder de verantwoordelijkheid van de gemeente valt omdat zij geen beroep meer kunnen doen op de Wajong en WSW.

De omvang van de doelgroep neemt toe, maar de beschikbare middelen nemen af. De middelen voor bijvoorbeeld de WSW (zittend bestand) dalen van 26.000 euro per SW-medewerker nu, naar 22.700 euro per SW-medewerker vanaf 2020. Daarnaast is er de afgelopen jaren al flink bezuinigd op de re-integratiemiddelen in het kader van de WWB (bijna een halvering). De komende jaren gaat daar tot 2018 nog eens 25% van af. Voor de nieuwe doelgroepen worden nog wel extra middelen aan het re-integratiebudget toegevoegd waardoor per saldo het re-integratiebudget ongeveer gelijk blijft.

Behalve de middelen vanuit de Participatiewet zijn ook de verdien capaciteit van WSW-medewerkers en de algemene incidentele en structurele middelen uit de gemeentebegroting onderdeel van het financieel kader. Ook deze middelen dalen de komende jaren. De incidentele middelen uit de eigen begroting van de gemeente Zwolle komen in 2017 te vervallen en de verdien capaciteit van SW-medewerkers loopt terug als gevolg van natuurlijke uitstroom. Voor het financieel perspectief betekent dit dat de budgetten in periode van 2015 t/m 2020 met € 7,2 mln. dalen van € 29 mln. naar € 21,8 mln.

Financieel overzicht inkomsten budgetten 2015 - 2020

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Rijksbudget Participatie WSW	€ 15.000	€ 13.900	€ 12.700	€ 11.700	€ 10.900	€ 10.200
Rijksbudget Participatie WWB en nieuwe doelgroepen	€ 5.000	€ 4.900	€ 4.800	€ 5.000	€ 5.200	€ 5.300
Verdien capaciteit WSW	€ 4.300	€ 4.100	€ 3.900	€ 3.700	€ 3.500	€ 3.300
Eigen middelen WSW/re-integratie gemeente	€ 4.700	€ 4.000	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000
Incidenteel buffer sociaal domein		€ 1.100	-,--	-,--	-,--	-,--
Totaal beschikbare middelen	€ 29.000	€ 28.000	€ 24.400	€ 23.400	€ 22.600	€ 21.800

In de Perspectiefnota 2016 - 2019 is voor participatie een structurele bezuiniging van € 2,0 mln. opgenomen. We denken dit bedrag te realiseren met een gezondere exploitatie van onze sociale werkvoorziening en een effectievere en efficiëntere samenwerking tussen Wezo NV en de gemeentelijke re-integratie en participatieactiviteiten. Concreet moet daarbij gedacht worden aan:

- Het in beeld brengen van de overlap van vaste kosten en overhead tussen WRA en Wezo met de besparingsmogelijkheden op korte en middellange termijn.
- Onderzoek naar het afstoten van niet (meer) benodigde huisvesting of zoeken naar goedkopere alternatieven voor de huidige huisvesting.
- Gezamenlijke inzet van instrumentarium en participatiemiddelen voor het realiseren van garantie - en (leer) werkbanen, werkgeversbenadering en arbeidsmarktwerking.
- Het functioneel werkgeverschap van de bestaande (groeps)detacheringen van Wezo NV, waar dit kan, zoveel mogelijk bij werkgevers neerleggen. Dit vraagt een andere inzet van Wezo NV, een andere benadering van de werkgevers en een nieuw bedrijfsplan voor detacheringen dat niet gebaseerd is op het realiseren van uurtarieven, maar van inclusieve werkplekken. Belangrijk aandachtspunt is het 'ontzorgen' van werkgevers door WRA en Wezo NV.

Een belangrijk deel van de resterende € 5,2 mln. aan inkomstendaling zal gevonden moeten worden in de geleidelijke afbouw van de WSW – activiteiten. Dit leidt tot een afname van loonkosten van WSW-medewerkers en lagere uitvoeringskosten. Doordat er geen nieuwe meer instroom is, zullen door

Datum 30 juni 2015

natuurlijke uitstroom, de loonkosten voor Wsw-ers dalen. We kiezen er bewust niet voor om het – reeds uitgedunde – participatiebudget voor de WWB en nieuwe doelgroepen te verlagen. Dit zou met zich meebrengen dat er nauwelijks budget over is om in te zetten voor de noodzakelijke reïntegratieactiviteiten. Uitgangspunt is en blijft een sluitend financieel kader.

Wenkend perspectief: inclusieve arbeidsmarkt

We staan als gemeente voor een stevige uitdaging: meer re-integratie én arbeidsontwikkeling faciliteren, met minder geld. Dat vraagt om een scherpe focus op wat wij doen. En het vraagt ook om keuzes en een transformatie in ons denken. En daarbij te werken naar de inclusieve arbeidsmarkt. Dat kunnen én willen we niet alleen doen. Deze opgave kan alleen slagen in samenwerking met onderwijs en bedrijfsleven. Het is de uitdaging van het bedrijfsleven om extra banen te creëren. Wij, als publieke dienstverlener, kunnen de werkgever helpen door samen op zoek te gaan naar die extra en passende werkplek. Daarbij gaan wij verder uitwerken op welke wijze de Wezo NV en afdeling Werk, Re-integratie en Arbeidsontwikkeling (WRA) van de sociale dienst van de gemeente Zwolle hier ondersteunend en faciliterend een bijdrage aan kunnen leveren. Dit jaar willen wij als gemeente Zwolle de dialoog met onze maatschappelijke en zakelijke netwerkpartners verder voortzetten. Om vanuit vertrouwen, met oog voor goed en maatschappelijk ondernemerschap en passend binnen de financiële kaders verder te bouwen aan een wenkend perspectief voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. En om nader te onderzoeken of de coöperatie als samenwerkingsvorm het meest wenselijk en het beste rendeert voor alle betrokken partijen bij het toewerken naar ons einddoel.

Communicatie

De komende periode blijven we met alle betrokkenen in gesprek om vanuit gezamenlijkheid verder te werken aan de gewenste verandering. Stakeholders leveren hier, binnen de kaders die u als raad meegeeft, een maximale bijdrage aan, met als gevolg dat de uitkomst wordt herkend en wordt gedragen.

Vervolg

Van de raad verwachten wij een bijdrage aan de richting die Zwolle voorstaat zoals hiervoor is beschreven. Nadat de meningsvorming hierover heeft plaatsgevonden in de raad zal een ambtelijke werkgroep de bestuurlijk gewenste richting verder uitwerken. We verwachten dat tegen het eind van het jaar helder is hoe de samenwerking er uit ziet. Dan komen we bij de raad terug om hierover te informeren over de stand van zaken en zonodig besluiten te nemen.

Openbaarheid

Ja

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris



Besluit

Jaargang

Onderwerp

Op weg naar een inclusieve arbeidsmarkt (21.30 – 22.30 uur)

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 30-06-2015

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 31 augustus 2015,

de voorzitter,

de griffier,

Raadsplein info/debat

Datum 31 augustus 2015

onderwerp Herinrichting Voorstraat (19.35 – 21.00 uur)

portefeuillehouder Filip van As

informant IJsselsteijn, RPH (Ronald) 2699

eenheid/afdeling Ontwikkeling OWP

Voorgesteld besluit raad

1. Het ontwerp voor de herinrichting van de Voorstraat vast te stellen.
2. Voor de uitvoering van de herinrichting van de Voorstraat € 300.000 beschikbaar te stellen, te dekken uit het Stadsontwikkelfonds.

Beslisnota voor de raad

Datum 30 juni 2015

Onderwerp Herinrichting Voorstraat
Versienummer 1.1

Portefeuillehouder

Informant Ronald IJsselsteijn
Eenheid/Afdeling Ontwikkeling / OWP
Telefoon (038) 498 2699
Email R.IJsselsteijn@zwolle.nl

Bijlagen 1 Ontwerp herinrichting Voorstraat
 2 Brief ondernemers Voorstraat

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 Het ontwerp voor de herinrichting van de Voorstraat vast te stellen.
- 2 Voor de uitvoering van de herinrichting van de Voorstraat € 300.000 beschikbaar te stellen, te dekken uit het Stadsontwikkelfonds.

Datum 30 juni 2015

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Geïnspireerd door het bouwplan voor de nieuwe winkel aan de Melkmarkt hebben de ondernemers van de Voorstraat aan de gemeente gevraagd mee te denken hoe de sfeer en het gebruik van de Voorstraat kan worden verbeterd. De Voorstraat is nu een gebied met vooral nachthoreca. De komst van de nieuwe winkel en de daarbij horende bezoekersstroom biedt mogelijkheden om een lang gekoesterde wens te realiseren: het gebied ook overdag tot leven te brengen. Bijkomend voordeel is dat het nu nog rommelige gebied een kwaliteitslag kan maken. De ondernemers zijn van plan fors in het gebied te investeren en daarin gezamenlijk op te trekken.

Op 15 december 2014 heeft de raad kennis genomen van de voortgang van het project aan de Melkmarkt. De raad heeft daarbij ook aandacht gevraagd voor het verbeteren van de uitstraling van de Voorstraat en medewerking aan de plannen van de ondernemers.

Op 15 juni 2015 heeft de raad de Voorjaarsnota vastgesteld. In de Voorjaarsnota is een bedrag van € 300.000 opgenomen voor het verbeteren van de Voorstraat.

De afgelopen maanden is door ondernemers en gemeente samen gewerkt aan een plan. De plannen van de ondernemers zijn verwoord in bijgevoegde brief. Het daarop gebaseerde ontwerp voor de herinrichting van de openbare ruimte wordt in dit voorstel ter vaststelling aangeboden.

Beoogd effect

Door de inspanningen en verbetering van gebouwen en openbare ruimte krijgt de Voorstraat een kwaliteitsimpuls: in plaats van een rommelige en onaantrekkelijke straat, krijgt de Voorstraat een uitnodigende en gastvrije uitstraling waar niet alleen 's nachts, maar ook overdags mensen met plezier verblijven.

Argumenten

1.1 Door de plannen van ondernemers en gemeente krijgt het gebied een aantrekkelijke en gastvrije uitstraling, waar het niet alleen 's nachts maar ook overdag goed toeven is.

Het plan bestaat uit de volgende onderdelen:

- De ondernemers knappen de gevels van de panden op(schilderwerk en metselwerk).
- De ondernemers brengen gevelverlichting en groen aan op de gevels.
- De ondernemers schaffen nieuw terrasmeubilair aan met een passende en uniforme uitstraling.
- De ondernemers richten terrassen in aan beide zijden van de rijbaan.
- De gemeente vervangt de bestrating.
- De gemeente plaatst twee urilifts (verzinkbare plaszuilen) in plaats van de huidige drie plaszuilen.
- De gemeente en de politie onderzoeken of het mogelijk is de openbare verlichting te dimmen op de momenten dat dit vanwege de openbare veiligheid verantwoord is.

Datum 30 juni 2015

1.2 De ruimte wordt flexibel ingericht, om een breed gebruik mogelijk te maken.

De ruimte wordt ingericht met zo min mogelijk obstakels en hoogteverschillen. Hierdoor kan het gebied 's ochtends worden gebruikt voor het bevoorraden van de winkel en de horeca en 's middags voor terrassen. De urilifts worden alleen omhoog gezet als dat nodig is. Langs de gevel van de winkel waar 's zomers terrassen staan, kunnen 's winters fietsen gestald worden. En er worden mantelbuizen onder de weg aangelegd voor water en elektriciteit zodat bij evenementen de straat leeg kan worden gemaakt en aan de overzijde bier en fris getapt kan worden.

1.3 Ook na de herinrichting dragen de ondernemers bij aan de prettige uitstraling van de Voorstraat

De ondernemers hebben aangegeven na de herinrichting te willen zorgen voor het dagelijks beheer van de uriliften, zoals dat bijvoorbeeld ook gebeurt op de Nieuwe Markt. Onderzocht wordt of het mogelijk is de ondernemers zelf de sterkte van de openbare verlichting te laten regelen, zodat deze past bij het gebruik van dat moment (fel op drukke momenten, sfeervol op de andere momenten). De ondernemers hebben afgesproken het terrasmeubilair, als dat niet staat uitgestald, op te slaan aan de zijde van de eigen panden en dit 's winters naar een stalling elders af te voeren.

1.4 In het gebied worden twee verzinkbare urilifts geplaatst, in plaats van drie plaszuilen

Uit onderzoek van de ondernemers blijkt dat één urilift in de Voorstraat volstaat. De huidige twee plaszuilen kunnen dan verdwijnen. De plaszuil in de Lutkekestraat vervangen we ook door een urilift en deze verplaatsen we een stuk. Daarmee voldoen we aan een wens van de Grote Kerk die in de toekomst de deur wil gebruiken voor de toegang tot de keuken.

1.5 De straat kan groener worden gemaakt door middel van door ondernemers aan te leggen geveltuintjes of bakken aan de gevel

De ondernemers willen graag meer groen in de straat. Wij hebben onderzocht of het mogelijk is bakken op het straatwerk of in de straat te plaatsen. Wij achten deze voorzieningen niet haalbaar omdat we verwachten dat deze te veel onderhoud vergen en te vaak moeten worden schoongemaakt. De ondernemers kunnen wel zelf kiezen voor de aanleg van geveltuintjes of het gebruik van bakken aan de gevel.

Risico's

n.v.t.

Financiën

De gemeentelijke kosten voor de herinrichting van de openbare ruimte zijn geraamd op € 300.000. Met het vaststellen van de Perspectiefnota 2016 heeft de raad ingestemd met het beschikbaar stellen van budget voor de Binnenstad waaronder de werkzaamheden in de Voorstraat. De werkzaamheden worden uitgevoerd in 2016 en kunnen ten laste worden gebracht van het Stadsontwikkelfonds.

De extra beheerkosten voor de urilifts bedragen jaarlijks € 1.350. Deze kosten kunnen worden opgevangen in de beheerbegroting omdat de dagelijkse onderhoudskosten lager uitvallen door het verdwijnen van de drie plaszuilen.

Datum 30 juni 2015

Communicatie

Het plan is besproken met de ondernemers van de Voorstraat en de projectontwikkelaar van de winkel aan de Melkmarkt.

Vervolg

De uitvoering van de motie van 12 januari 2015 over fietsparkeren op de Melkmarkt wordt meegenomen in het Actieplan Fietsparkeren, dat in het najaar wordt opgesteld.

Na het raadsbesluit kan worden begonnen met het opstellen van het bestek en het voorbereiden van de aanbesteding.

De uitvoering is gepland medio 2016 en is mede afhankelijk van de voortgang van de bouw en het evenementenseizoen.

Indien dit praktisch haalbaar is zijn de werkzaamheden gereed voor de opening van de nieuwe winkel.

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Besluit

Jaargang

Onderwerp

Herinrichting Voorstraat (19.35 – 21.00 uur)

De raad van de gemeente Zwolle;

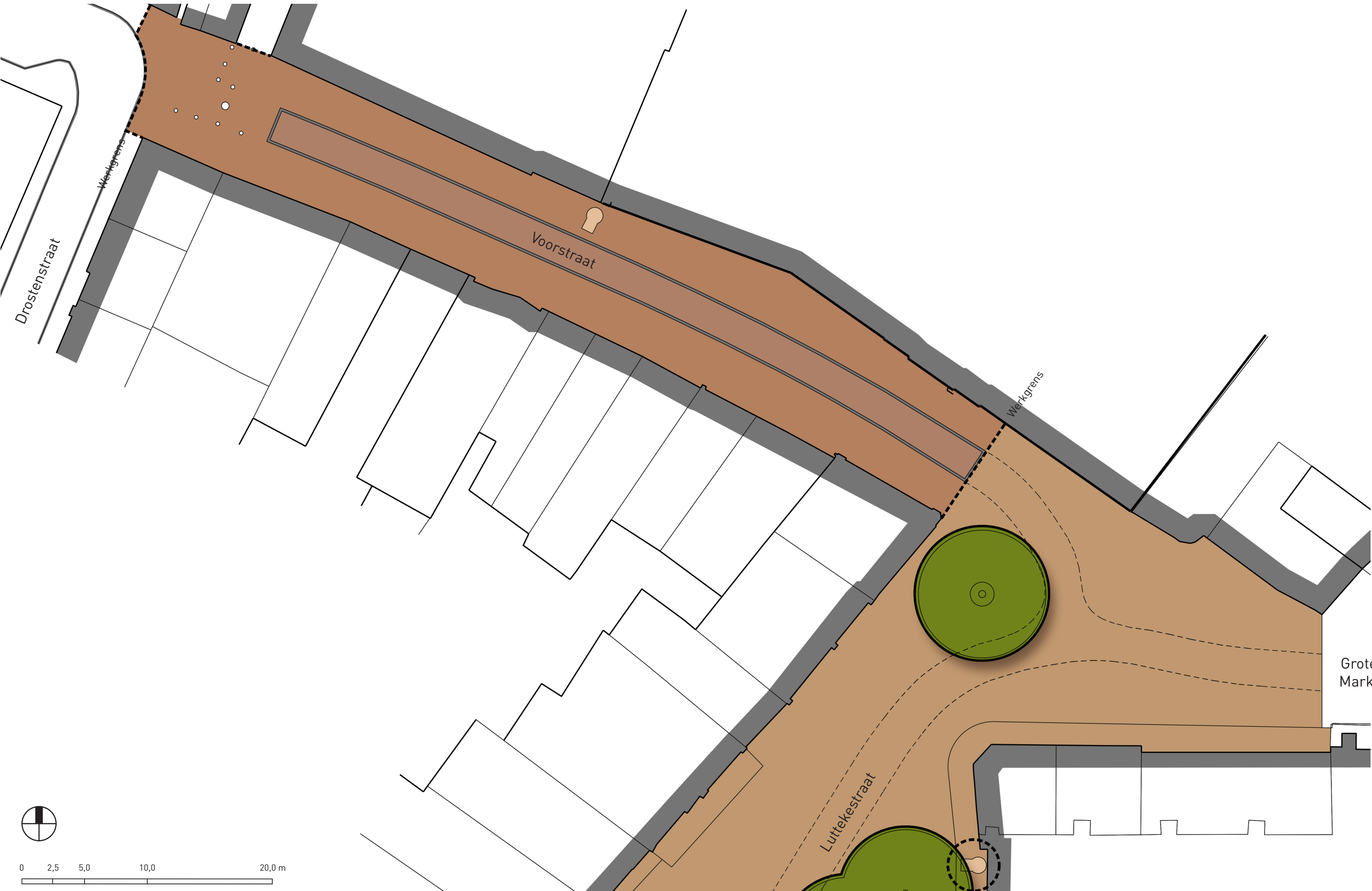
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 07-07-2015

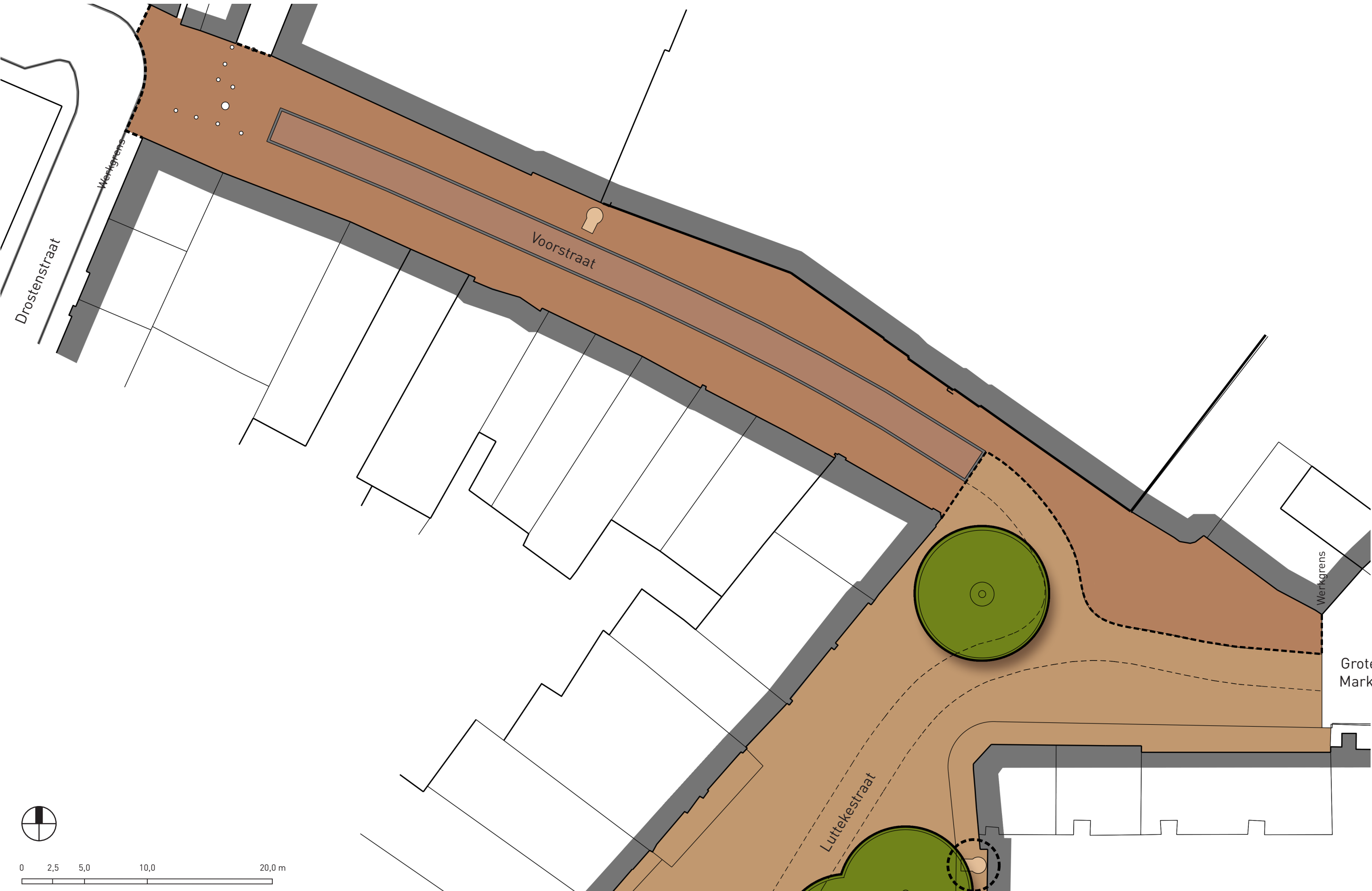
besluit:

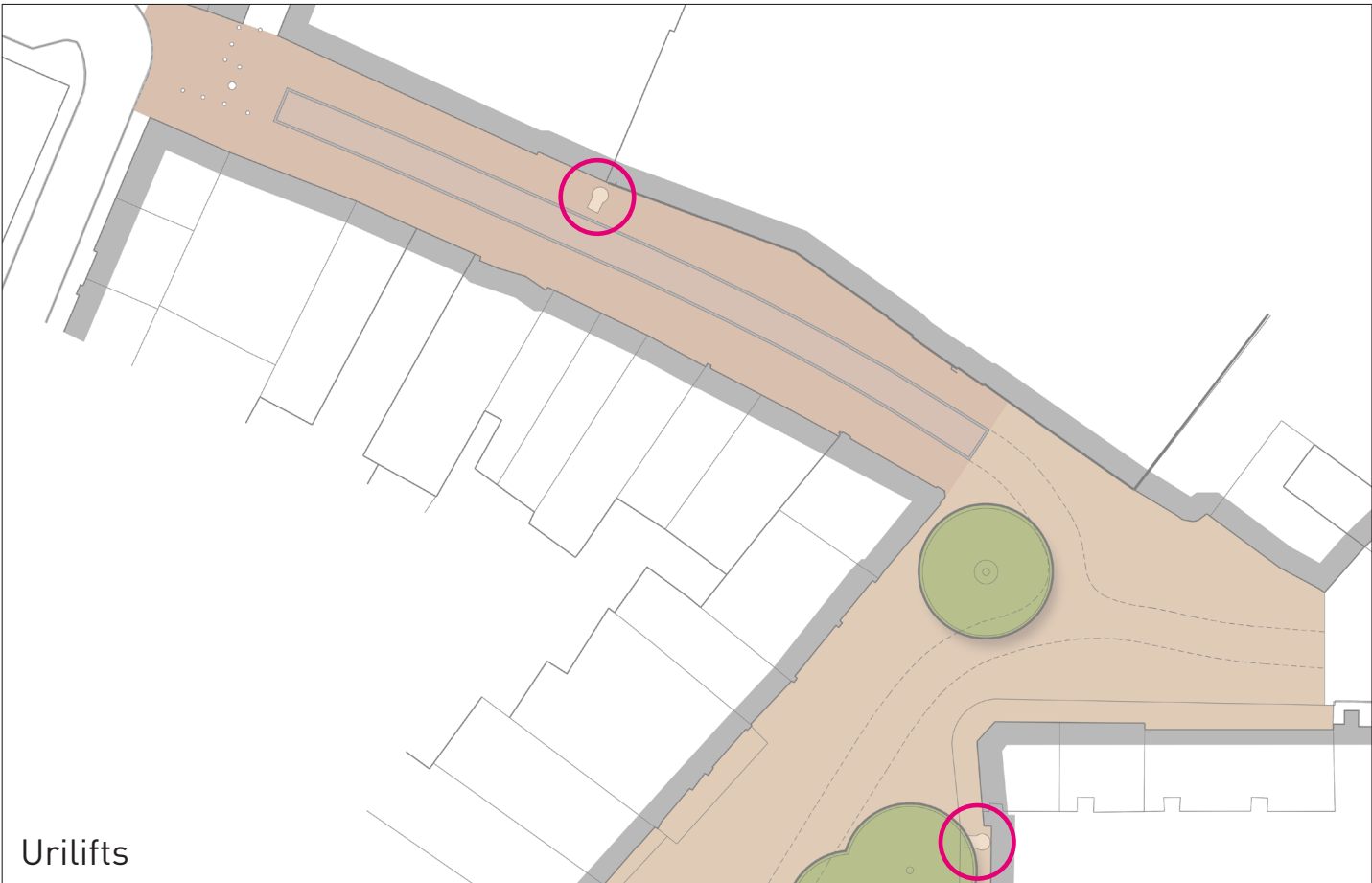
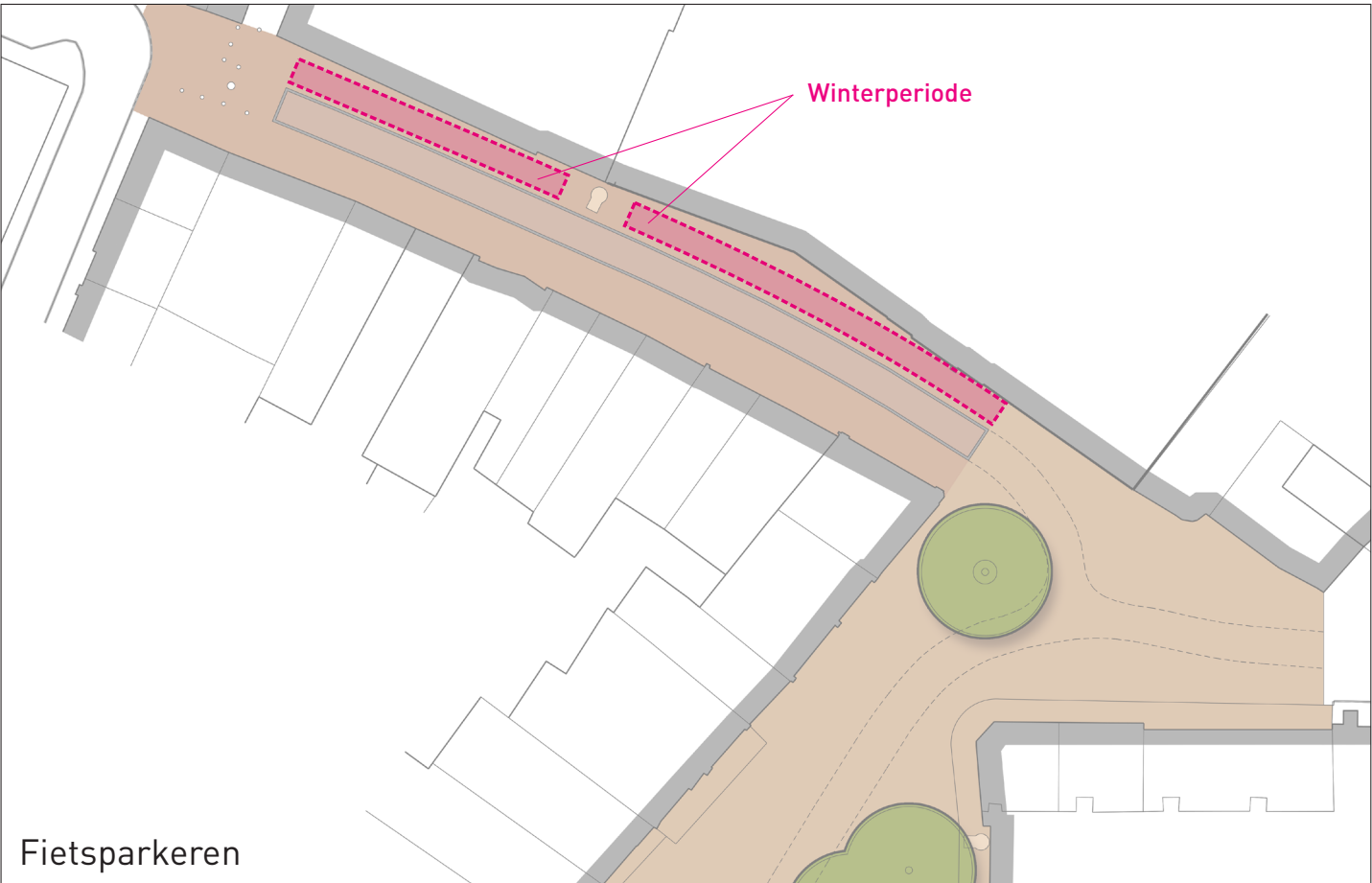
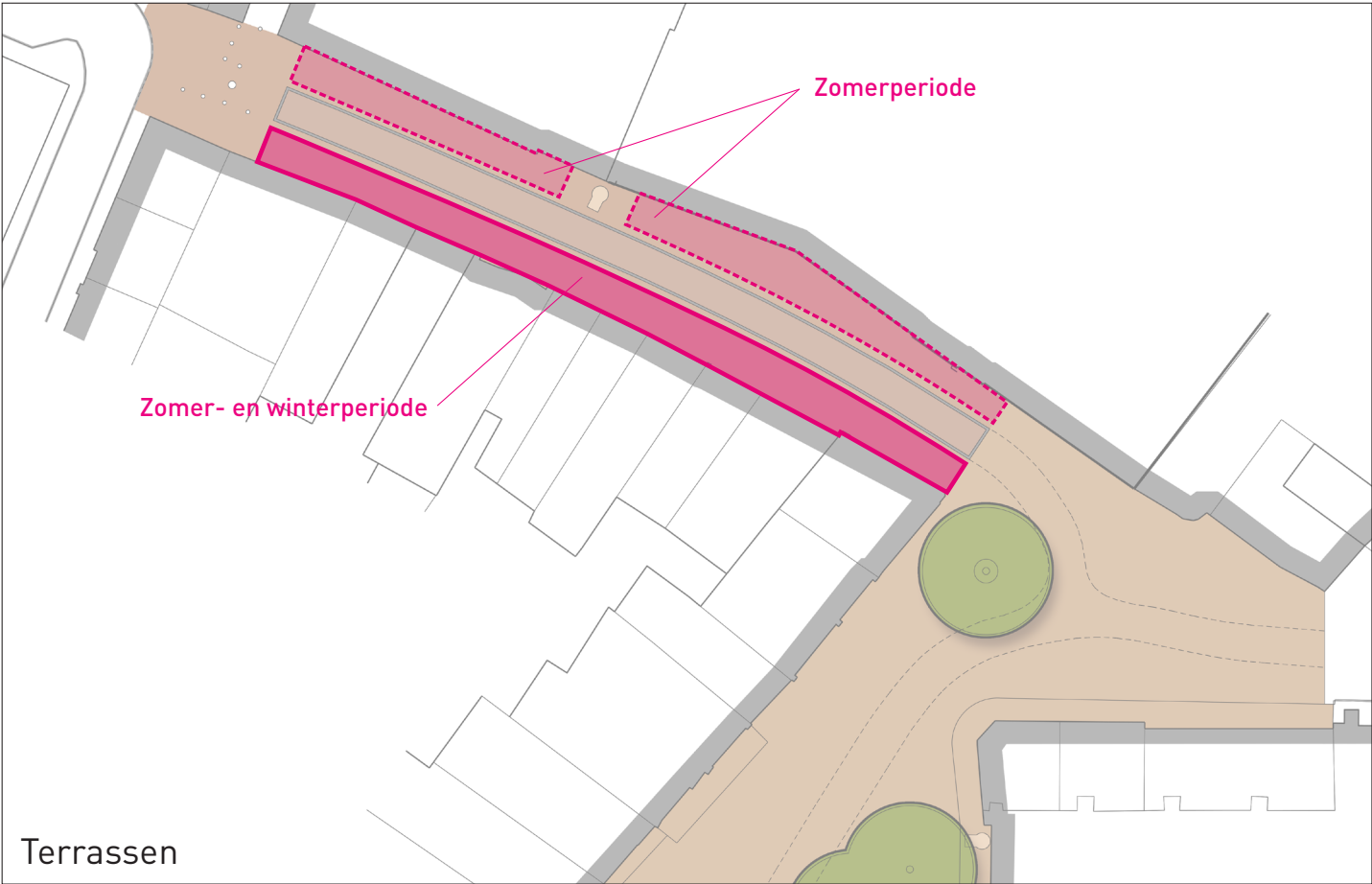
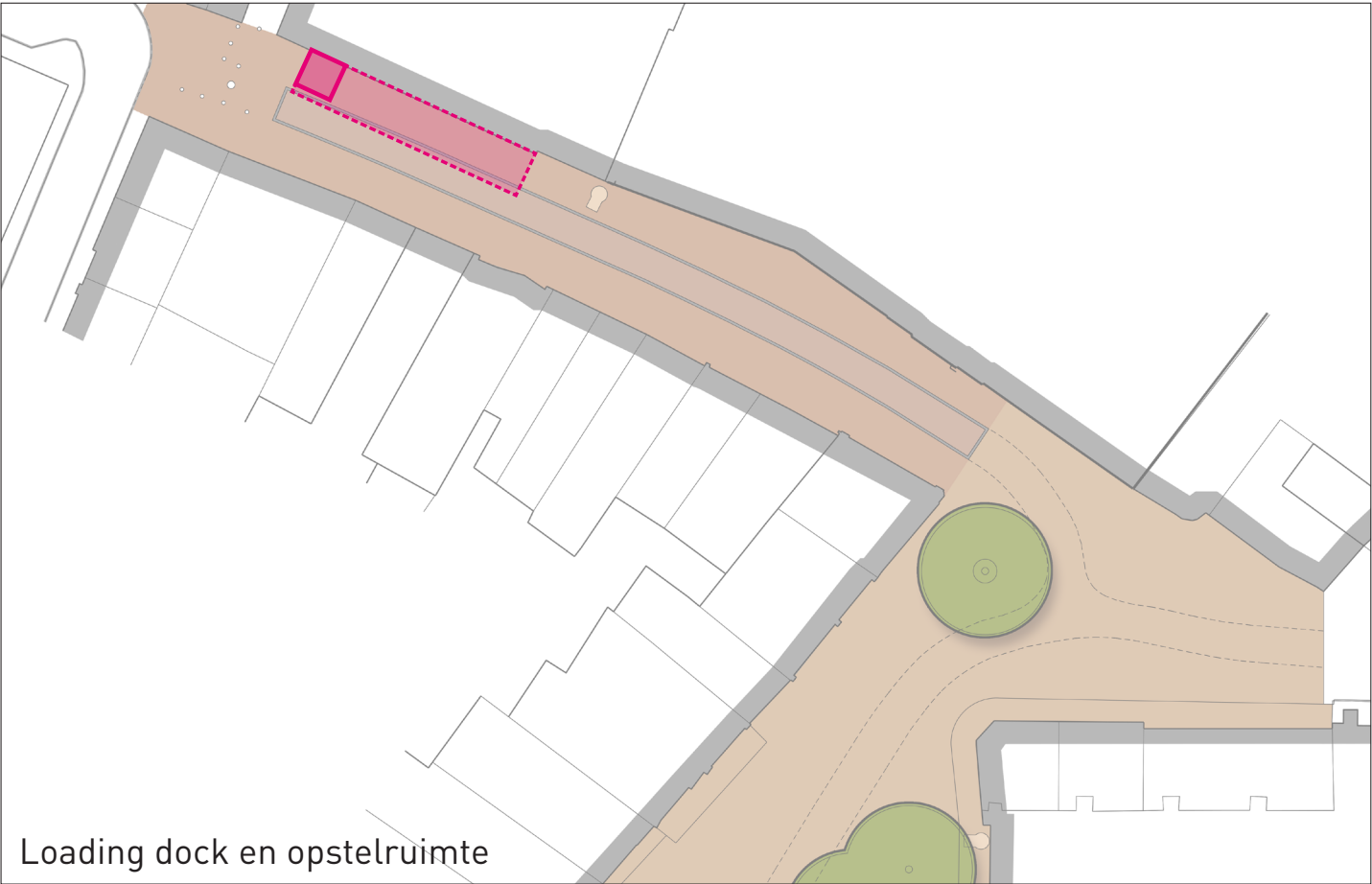
Aldus besloten in de openbare vergadering van 31 augustus 2015,

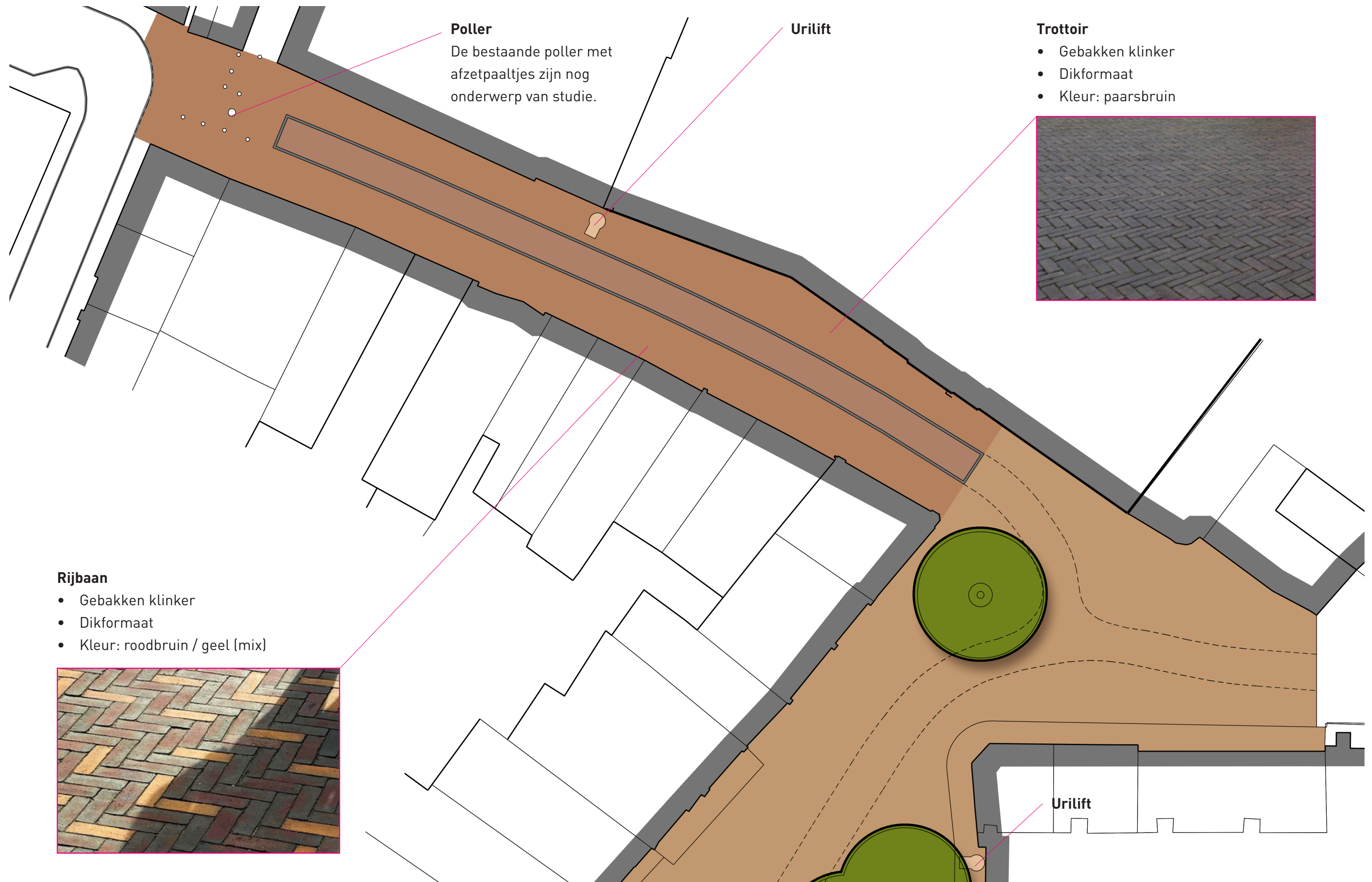
de voorzitter,

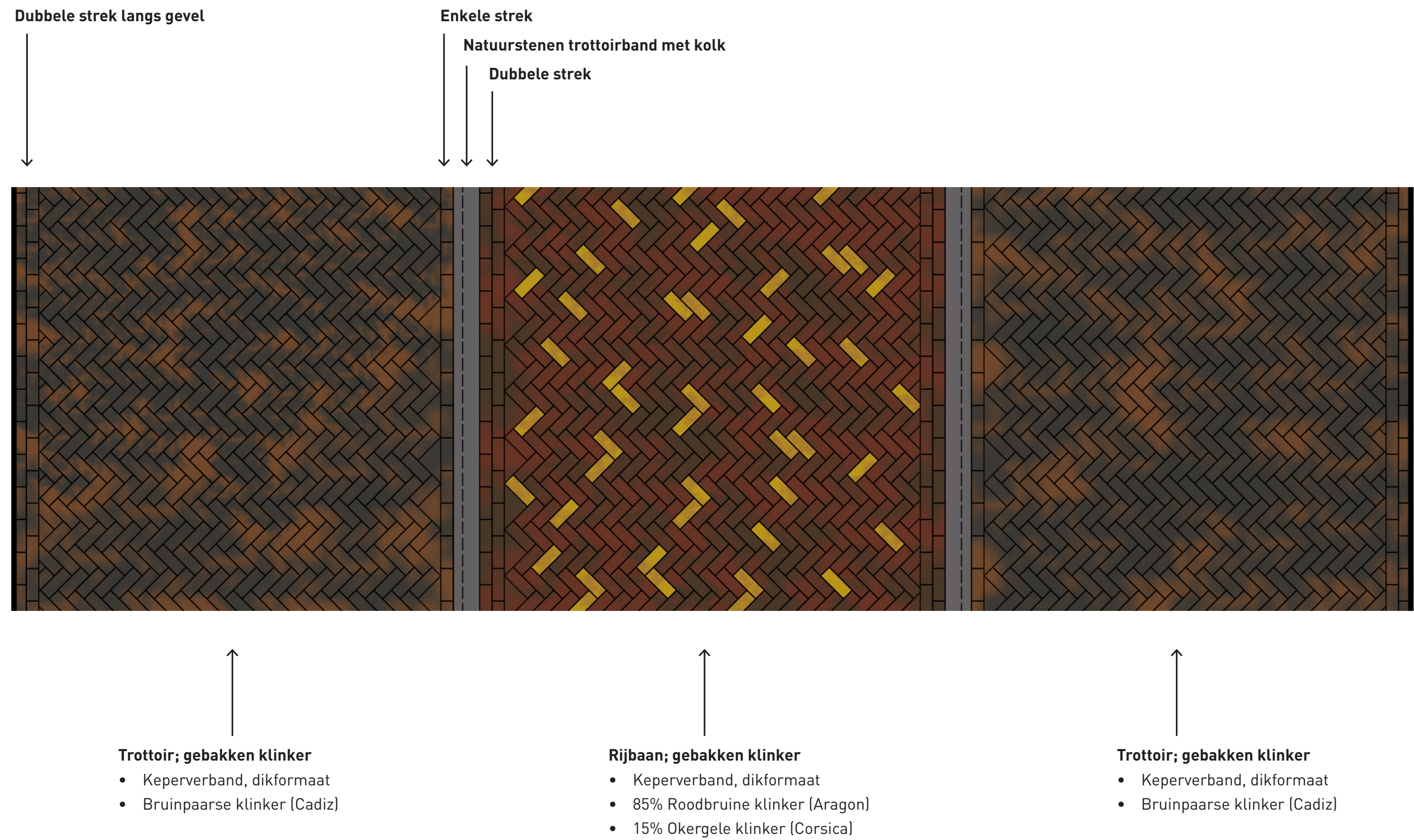
de griffier,









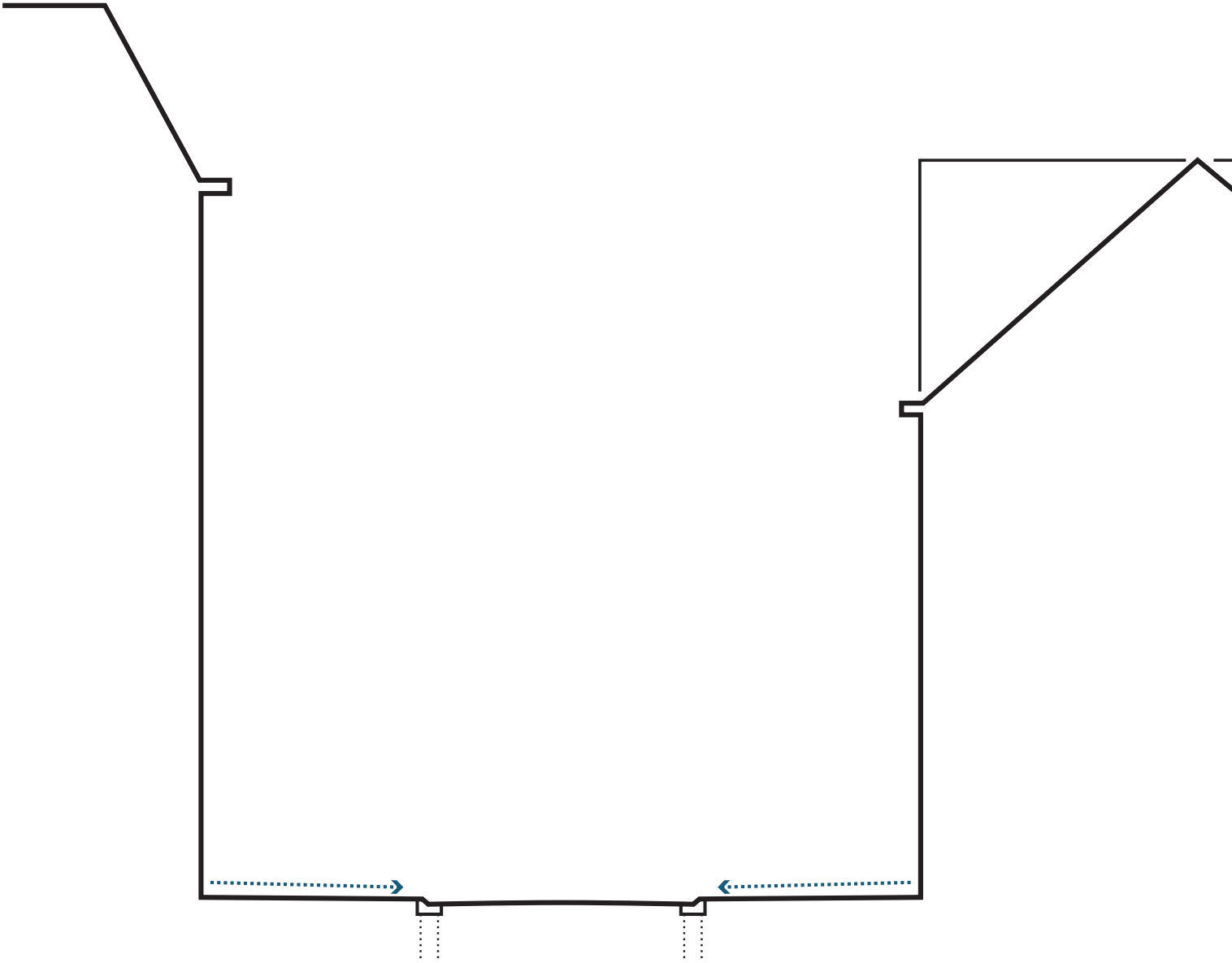




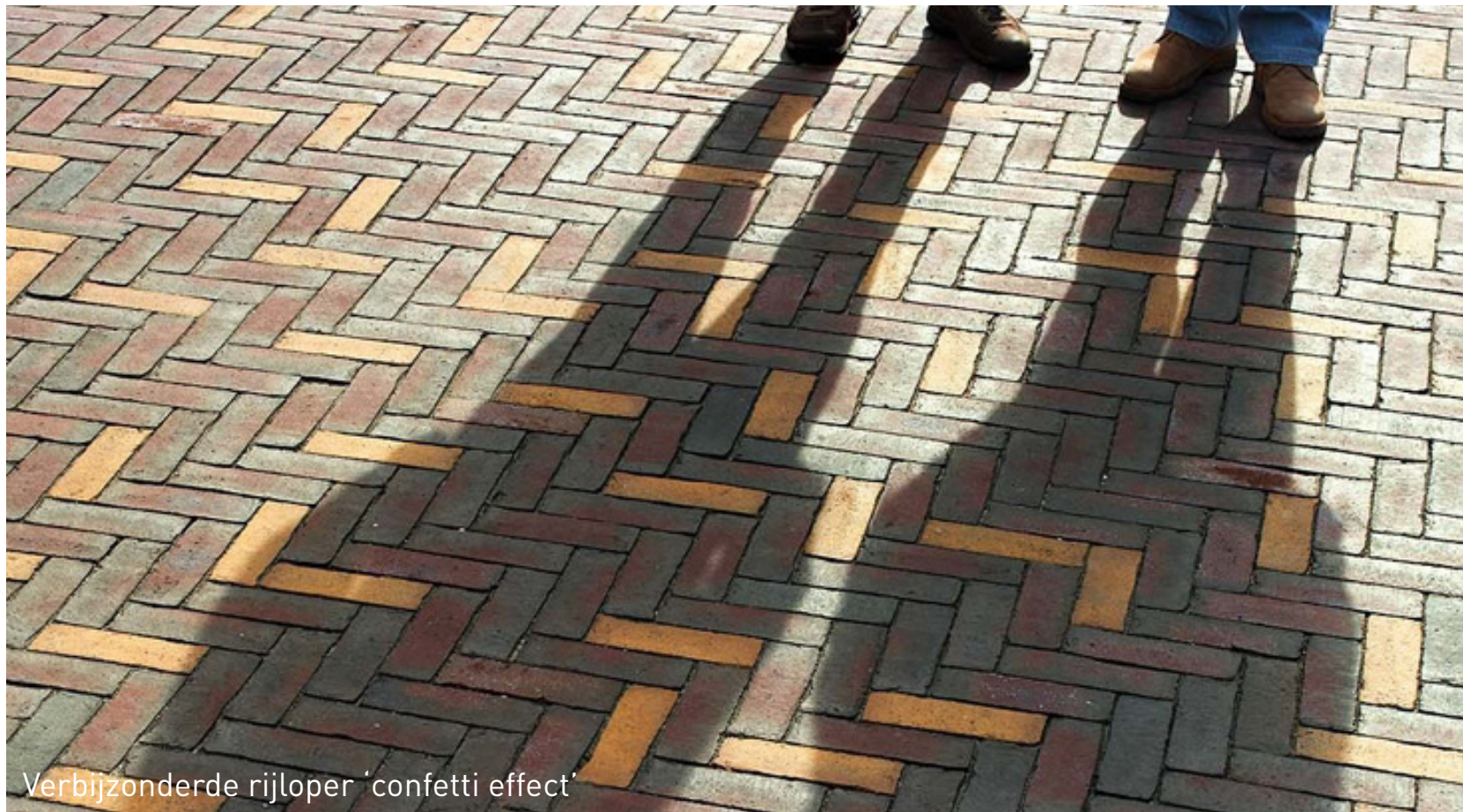
Natuurstenen trottoirband



Kolk in natuurstenen trottoirband



Kolken in natuurstenen trottoirband



Verbijzonderde rijloper 'confetti effect'



Uitstraling nieuwe bestrating



Natuurstenen trottoirband



Trottoir

CONCEPT TEKST

Aan de Gemeente Zwolle
t.a.v. Dhr. R. IJsselsteijn (projectmanager)
Postbus 10007
8000 GA Zwolle

Zwolle, 18 mei 2015

Onderwerp: Plan van aanpak Voorstraat

Geachte heer IJsselsteijn,

In deze brief willen wij hetgeen wij op eerdere bijeenkomsten met u hebben besproken nogmaals kort puntsgewijs toelichten. Zoals wij al eerder hebben geconstateerd is de huidige situatie niet representatief naar de in Zwolle woonachtige bezoekers of de bezoekers van buiten onze stad die de Voorstraat bezoeken. De gevels van de panden en de bestrating hebben niet de door ons allen gewenste uitstraling, met uitzondering van de gevel van het Vliegende Paard die reeds van mooie gevelverlichting is voorzien. Door de bestrating en de uitstraling van de gehele straat gezamenlijk met de gemeente Zwolle op te knappen krijgen de horecagelegenheden de kans om naast hun bestaande nachtfunctie ook een dagfunctie te creëren. Dit is belangrijk voor Zwolle qua werkgelegenheid en voor de ondernemingen aangezien de nachtfunctie haast niet meer voldoende rendeert. Daarom zou een dagfunctie een welkome financiële injectie kunnen betekenen voor de economische welstand van Zwolle en haar ondernemers. Hieronder willen wij puntsgewijs ingaan op de gewenste verbeteringen in de Voorstraat.

N.B.: waar hieronder wordt gesproken over zijde A wordt bedoeld de horecazijde van de Voorstraat te weten hoek Drostenstraat t/m het pand van Hawaii en zijde B is de zijde waar de gevel van de Primark zal komen in de Voorstraat.

1. Panden/voorgevels A zijde

De pandeigenaren/ondernemers willen zich gezamenlijk inspannen om hun panden en voorgevels strak te maken qua schilderwerk (en metselwerk indien nodig). De investering die de pandeigenaren/ondernemers doen voor deze werkzaamheden is reeds begroot tussen de 80.000 en 110.000 euro.

2. Gevelverlichting

Ook investeren pandeigenaren/ondernemers in gevelverlichting. Om de voorgevels op een adequate en sfeervolle wijze aan te lichten is 2500 euro per pand begroot. (voorbeeld zie Vliegende Paard)

3. Groenvoorziening in de Voorstraat

De ondernemers willen een vriendelijkere uitstraling in de straat creëren door middel van groenvoorziening. Het plan is om de groenvoorziening op plaatsen in de Voorstraat te planten en te laten groeien zodat het boven de straat komt te laten hangen wat een romantische straatgevoel zal geven. Om dit te kunnen realiseren zullen er ankerpunten voor een aantal staalkabels moeten komen aan weerszijden A en B. Deze staalkabels hangen nu reeds aan weerszijden van de aanwezige gevels voor de permanente straatverlichting en pvc buizen (electra en bierwater) voor de kerstverlichting die elk jaar in november daaraan wordt opgehangen. Investerings voor groenvoorziening voor de gehele Voorstraat wordt geraamd op 8.000 euro. De ondernemers zullen zorg dragen voor het onderhoud van de groenvoorziening.

4. Bestrating

Voor de bestrating is gekozen voor de optie bestrating 'confetti effect' met een klein hoogte verschil in natuurstenen band (zie ontwerpboek Voorstraat). Ook dienen er vooraf 2 pvc-buizen ondergronds geplaatst te worden (1 voor electra en 1 voor het bierwater). Deze buizen wensen wij niet meer, zoals nu, boven de Voorstraat te laten hangen omdat dit de uitstraling niet ten goede komt. Deze buizen zijn noodzakelijk voor de buitenevenementen (bijv. 5 mei, Stratenfestival enz.)

5. Uri-lift

De ondernemers wensen een uri-lift in de Voorstraat waar nu een permanente plaszuil staat. De ondernemers bedienen (omhoog/omlaag) de lift zelf en zorgen ook voor het schoonmaken cq. dagelijks onderhoud van deze uri-lift. Storingen worden door ondernemers gemeld bij de gemeente die het technisch onderhoud op zich neemt.

6. Terrassen

De ondernemers van de Voorstraat zorgen voor uniforme terrassen, d.w.z. hetzelfde meubilair qua vorm en materiaalkeuze maar desgewenst afwijkend qua kleur om de verschillende bedrijven te kunnen benadrukken. Op hetzelfde moment, na de venstertijden aan- en afvoer Binnenstad, worden de terrassen uitgezet wat de Voorstraat een verzorgd en levendig beeld zal geven. De terrassen zullen geplaatst worden aan zijde B.

Door komst van de Primark kunnen de fietsen van de bezoekers niet meer permanent geplaatst worden in de Voorstraat. Buiten het terrasseizoen kunnen er wel fietsnieten geplaatst door de ondernemers zelf en desgewenst door de ondernemers zelf worden weggehaald. De stalling van het terrasmeubilair geschied aan zijde A.

7. Openbare verlichting

De ondernemers in de Voorstraat zien graag dat er straatverlichting komt wat zij zelf kunnen reguleren. Nu is deze straatverlichting veel te fel op te vroege tijdstippen om een juiste terrassfeer te creëren. Ook met evenementen is het belangrijk dat ondernemers die verlichting zelf kunnen reguleren. Na sluiting van het terras moet de verlichting feller gezet kunnen worden door de ondernemers zelf zodat de veiligheid en het camera toezicht tijdens de uitgaanstijdstippen gehandhaafd blijft.

8. Poller systeem

Aan de Melkmarktsteeg – Voorstraat zijde staan nu te veel kleine paaltjes, pollerpalen, verkeersborden op een relatief kleine oppervlakte. Dit oogt rommelig en komt de veiligheid niet ten goede. Ook zouden de paaltjes in de weg kunnen staan voor de toekomstige aan- afvoer (vrachtwagens) van de Primark.

We zien nu reeds met het wegvallen van de Tijlspassage dat de Melkmarktsteeg een drukkere logistieke voetgangersroute is geworden en met de komst van de Primark zal dit alleen maar toenemen. Het lijkt ons daarom wenselijk ook te kijken naar de veiligheid, uitstraling en verlichting van/in de Melkmarktsteeg.

Door bovengenoemde punten te realiseren zijn de randvoorwaarden voor het tot stand komen van een dagfunctie voor de diverse aan de Voorstraat gelegen horecabedrijven gewaarborgd. Ook het winkelstraat gedeelte in de Voorstraat krijgt daarmee en betere uitstraling en een zorgt ons inziens ook tot een beter ontwikkelklimaat en impuls voor de detailhandel.

Wij hopen dat we alle punten goed hebben kunnen toelichten in deze brief maar mochten er desondanks nog vragen zijn dan kunt u contact opnemen met onze contactpersoon namens de Voorstraat horecaondernemers: tel:..... Email:

Hoogachtend,

Namens alle horeca-ondernemers van de Voorstraat,