

Informatienota voor de raad

Datum 9 december 2019

Onderwerp	Beantwoording vragen o.b.v. art. 45 'SCP Eindevaluatie Participatiewet'
Versienummer	V1.1

Portefeuillehouder René de Heer

Informant A.G. Busweiler
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling
Telefoon 038 498
Email T.Busweiler@zwolle.nl
Bijlagen -

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

Beantwoording van vragen o.b.v. art. 45 'SCP Eindevaluatie Participatiewet'

Datum

9 december 2019

[Toelichting op het voorstel](#)**Inleiding**

De fractie van GroenLinks heeft op 25 november 2019 vragen gesteld aan het college over de Eindevaluatie van de Participatiewet. In deze informatienota geven wij antwoord op deze vragen.

GroenLinks leidt de vragen als volgt in:

Op 19 november jl. publiceerde het SCP het onderzoek 'Eindevaluatie van de Participatiewet'. Vorig jaar stelde de GroenLinksfractie al vragen over de tussenresultaten, die toen niet rooskleurig waren.

Helaas zijn de conclusies nu, in het eindrapport niet veel beter. Het SCP trekt een viertal conclusies:

- 1. jonggehandicapten met arbeidsvermogen hebben meer kans op werk(+), maar werken vaker in deeltijd en op basis van een tijdelijk contract (-);*
- 2. de WSW-doelgroep heeft een kleinere kans op werk en hun afhankelijkheid van een uitkering is groter geworden (-);*
- 3. de 'klassieke' uitkeringsgerechtigden hebben onder de participatiewet nauwelijks een grotere kans op betaald werk (-);*
- 4. voor de Niet Uitkerings Gerechtigden (NUGgers) is onbekend of de Participatiewet een positief effect heeft (?)*

Het SCP geeft verschillende verklaringen voor de tegenvallende resultaten van de Participatiewet. Ik licht er hier twee uit. De eerste is: 'de financiële prikkel structuur, die het voor gemeenten voordelig maakt om prioriteit te geven aan mensen met de kleinste afstand tot de arbeidsmarkt'. De tweede is de verklaring dat het moeilijk blijkt om bij 'reguliere' werkgevers, banen te creëren voor de doelgroep die onder de participatiewet valt; 'Van de werkgevers geeft 61% aan bereid te zijn iemand uit de doelgroep te plaatsen, 59% verricht ook inspanningen daartoe en 19% komt tot concrete plannen. Minder dan een kwart daarvan weet de plannen ook te realiseren.'

Vorig jaar gaf het college als antwoord op vragen van de GroenLinks fractie aan dat het op basis van de tussenresultaten nog geen conclusies wilde trekken.

Nu de eindresultaten van de evaluatie bekend zijn heeft de fractie van GroenLinks onderstaande drie vragen gesteld.

Kernboodschap

Beantwoording van de vragen:

- 1. Ook bij de tussenresultaten vorig jaar was al duidelijk dat de kansen op een baan voor de voormalig Wsw-doelgroep drastisch zijn verminderd onder de Participatiewet. Toen gaf het college aan dat dit logisch is, want: 'De Wsw bood immers het perspectief op een Wsw-dienstbetrekking'. Nu blijkt dat de participatiekansen van deze Zwollenaren onder de huidige wetgeving juist zijn teruggelopen wil GroenLinks graag van het college horen wat het gaat doen om de ambities voor de (voormalig) Wsw-doelgroep alsnog waar te maken?*

Personen die voorheen een indicatie voor de Wsw zouden krijgen, krijgen nu een advies van het UWV voor het doelgroepregister of onder beschut werk nieuw. Kandidaten met een advies Beschut Werk nieuw, kunnen vrij snel met een arbeidscontract aan de slag bij of via Tiem. Voor kandidaten in het Doelgroepregister, worden banen bij andere werkgevers gezocht. Dit lukt soms snel, bijvoorbeeld als het een leerling is die op de stageplek een baan krijgt aangeboden.

Datum 9 december 2019

Met de ingang van de Participatiewet op 1 januari 2015 waren er Zwollenaren die op de wachtlijst Wsw stonden. De mensen die op 31-12-14 op de wachtlijst stonden, zijn gesproken en hebben een alternatief aanbod gekregen: Dagbesteding (Wmo) of Beschut werken nieuw.

2a. Hoe voorkomt het college dat financiële prikkels eraan bijdragen dat mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt geen plek vinden om te werken?

In de opgave om zoveel mogelijk Zwollenaren deel te laten nemen aan het arbeidsproces hebben we een divers instrumentarium tot onze beschikking, zowel voor de werkzoekende als de werkgever. Variërend van jobcoaching, indienstnemingssubsidies, scholingsvouchers, verwervingskosten, etc. Zoals ook de evaluatie laat zien, zijn bepaalde instrumenten voor specifieke doelgroepen beschikbaar. Zo kan een kandidaat uit het doelgroepenregister gebruik maken van jobcoaching. Het inzetten van het instrumentarium staat onder druk. Het Rijk stelt voor de uitvoering van de Participatiewet 1,8 miljard minder beschikbaar. Omgerekend is er nu €1.500 beschikbaar in plaats van €4.500 in 2010.

Desondanks wordt vanuit de interne participatieketen (afdeling Inkomensondersteuning, Sociaal wijkteam en Tiem) niet alleen ingezet op de groep Zwollenaren met de laagste drempels om deel te nemen aan het arbeidsproces. De keten streeft er gezamenlijk naar om zoveel mogelijk inwoners mee te laten doen op de arbeidsmarkt. Iedere afdeling heeft een andere aanpak en een ander pakket aan instrumenten.

- Jaarlijks worden zo'n 1.100 mensen aangemeld door de afdelings Inkomensondersteuning bij Tiem.
- In totaal heeft Tiem tussen de 1.800 en 2.000 mensen in begeleiding.
- Van de brede doelgroep van de participatiewet ontvangen ruim 2100 mensen ondersteuning van het Sociaal Wijkteam.

Een deel van de doelgroep ontvangt ondersteuning van het Sociaal Wijkteam en wordt Tiem ingezet voor ontwikkeling naar arbeidsmarkt. Door het slim benutten van elkaars inzet wordt de brede doelgroep van de participatiewet bereikt. Zo kunnen extra inspanningen geleverd worden over langere tijd, zodat ook mensen die meer dan 2 jaar nodig hebben zich te ontwikkelen om vervolgens betaald werk te kunnen aanvaarden.

2b. Hoe zorgt het college ervoor dat financiële prikkels bijdragen aan het creëren van extra werkplekken, waar ook voldoende en goede begeleiding is om een duurzame, succesvolle match te maken?

Het Werkgeversservicepunt regio Zwolle boort zoveel mogelijk passende werkgelegenheid aan. Werkgevers worden ondersteund om, waar mogelijk, de begeleiding zelf op te pakken. Zo is de jobcoaching niet alleen gericht op de kandidaat zelf, maar ook voor de werkgever en de betrokken collega's. Een andere mogelijkheid om binnen de beperkte middelen toch zoveel mogelijk Zwollenaren te laten profiteren van de economische voorspoed zijn groepsplaatsingen. Hierbij kan de begeleiding efficiënter ingezet worden en hebben kandidaten steun aan elkaar.

3. Uit het SCP-rapport blijkt dat het een vaste groep werkgevers is die banen creëert voor de doelgroep, en dat het moeilijk is om een nieuwe groep werkgevers (die nog niet voor 2015 betrokken waren) te bewegen tot het creëren van aanvullende arbeidsplaatsen. Is de wethouder het met GroenLinks eens dat het nu noodzakelijk is om naar aanvullende maatregelen te zoeken om werkgevers te verplichten aanvullende plekken te creëren?

Datum 9 december 2019

Dit jaar zijn er reeds aanvullende maatregelen genomen. Onder andere vanuit het actieprogramma Perspectief Op Werk van de regio Zwolle. Hieronder volgt een opsomming van de maatregelen voor dit en komend jaar:

- Bewustwording en voorlichting werkgevers over de doelgroep die nog niet deelneemt aan het arbeidsproces. De oplossing zit niet in regelingen, maar houding en gedrag. Kernwaarden zijn: Grenzeloos denken, gunnen en groeien.
- Anders formuleren van de vraag van werkgevers. Niet in de vorm van vacatures en functieprofielen, maar in de vorm van werk
- Ontwikkelgericht klaarstomen van werkgevers voor de kandidaat, meer (leer)werkplekken organiseren bij werkgevers

VNO-NCW regio Zwolle en MKB Regio Zwolle hebben de ambitie uitgesproken om 500 bedrijven in de regio Zwolle zich verbinden aan inclusief werkgeverschap in de vorm van het aanbieden van een passende werkplek (baan, leerwerkplek of aangepaste plek).

Het Werkgeversservicepunt Regio Zwolle (WSP) adviseert en ondersteunt werkgevers in de regio bij uiteenlopende arbeidsmarktvraagstukken en ook bij het invullen van de inclusiviteitsopgave. Het WSP is een samenwerkingsverband van UWV en regiogemeenten, waaronder ook Tiem.

Consequenties

-

Communicatie

-

Vervolg

-

Openbaarheid

Ja

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Ingrid Geveke