

MemoProces-, Programma- en
Projectmanagement

Aan de leden van de raad

Telefoon (038) 4987280

Van Wethouder Rots

Ons kenmerk Gebiedsontwikkeling voormalige IJsselcentrale
en omgeving

Datum 28 februari 2023

Onderwerp Toezegging informatie over ecologisch
onderzoek en toets wet- en regelgeving natuur
locatie voormalige IJsselcentrale

Geachte leden van de raad,

Zoals toegezegd tijdens het raadsplein van 16 januari 2023 (themadebat Fysieke leefomgeving en Stadsontwikkeling) informeer ik u met deze memo over het ecologisch onderzoek en het proces van toetsing aan wet- en regelgeving op het gebied van natuur met betrekking tot de herontwikkeling van de locatie van de voormalige IJsselcentrale.

Ten behoeve van de gebiedsontwikkeling op deze locatie wordt op basis van de Routekaart gebiedsontwikkeling gewerkt aan de totstandkoming van een Natuurontwikkelingsplan (NOP) en een Ruimtelijk Ontwikkelingsplan (ROP). Nadat het NOP en ROP gereed zijn, worden deze geïntegreerd en voorgelegd voor besluitvorming. Daarna wordt een anterieure overeenkomst aangegaan met de ontwikkelaar en wordt het bestemmingsplan¹ opgesteld.

In deze memo wordt u geïnformeerd over het juridisch kader van de natuurwetgeving, het procesverloop van onder andere de totstandkoming van het NOP en wordt een doorkijk gegeven op het vervolgproces na vaststelling van het NOP en ROP. Daarna worden de benodigde ecologische onderzoeken toegelicht, gevolgd door een toelichting op de onafhankelijkheid en toetsing daarvan. Tenslotte wordt in tabelvorm een samenvatting gegeven van de meest relevante informatie in deze memo.

Deze memo bestaat uit vijf delen:

1. Juridisch kader natuurwetgeving
2. Het procesverloop
3. Inhoud: ecologische onderzoeken voor de herontwikkeling
4. Onafhankelijkheid onderzoeken en toetsing
5. Samengevat overzicht

1. Juridisch kader natuurwetgeving

De Wet natuurbescherming (Wnb) kent twee vormen van ecologische bescherming: gebiedsbescherming en soortenbescherming. De gebiedsbescherming heeft betrekking op de bescherming van aangewezen natuurgebieden, zoals de Natura 2000-gebieden. Voor elk Natura 2000-gebied is nauwkeurig vastgelegd wat de instandhoudingsdoelstellingen van dat gebied zijn, waarbij het zowel kan gaan om soorten flora en fauna als om type habitat (leefgebied). Bij

¹ Of omgevingsplan indien de Omgevingswet van kracht is

Ons kenmerk Gebiedsontwikkeling voormalige IJsselcentrale
 en omgeving
Datum 28 februari 2023

de beoordeling van plannen wordt ten aanzien van de gebiedsbescherming (alleen) getoetst of het voorziene plan 'significant negatieve gevolgen' kan hebben op soorten en habitattypen waarvoor, voor het betreffende natuurgebied, instandhoudingsdoelstellingen zijn vastgelegd.

Bij gebiedsbescherming gaat het niet alleen om plannen die zich in een natuurgebied bevinden, maar om alle plannen die een negatief effect op een natuurgebied kunnen hebben (bijvoorbeeld door geluid of stikstofemissie), ook als het plan zich op grotere afstand tot natuurgebieden bevindt. Onderzoek naar de depositie van stikstof valt daarmee ook onder het gebiedsgerichte onderzoek. Indien significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden niet zijn uit te sluiten, is een omgevingsvergunning voor natuur (ook natuurvergunning genoemd) van de provincie vereist. Dit geldt ook voor alle projecten waarbij stikstofdepositieruimte wordt verkregen middels extern salderen.

Het plan wordt in eerste instantie getoetst aan de beschermingskaders voor natuur die voor het gebied van toepassing zijn. Voor de locatie van de voormalige IJsselcentrale betreft dat in ieder geval de Wet natuurbescherming (gebiedsbescherming Natura 2000 en soortbescherming) en de provinciale omgevingsverordening (NNN²). Ten aanzien van de effecten op Natura 2000 zal naar verwachting een vergunning nodig zijn, omdat er veranderingen plaatsvinden in het Natura 2000-gebied Rijntakken waarvan op voorhand niet kan worden geconcludeerd dat deze niet zullen leiden tot significante gevolgen. De vergunningsaanvraag wordt gebaseerd op een passende beoordeling. De vergunning mag alleen worden verstrekt wanneer uit de passende beoordeling blijkt dat aantasting van de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied is uitgesloten. Het kan nodig zijn om dan nog delen van het plan aan te passen of aanvullende mitigerende maatregelen op te nemen. Bij de opstelling van het NOP wordt al geanticipeerd op de mogelijke gevolgen voor Natura 2000 en op de mogelijkheden om bij te dragen aan het realiseren van natuurdoelen voor het gebied. Ook wordt in de fase van de opstelling van het NOP al een voorlopig passende beoordeling uitgevoerd, waardoor er op gekoerst wordt dat het NOP al past (of passend wordt gemaakt) binnen de wettelijke kaders.

De soortenbescherming heeft betrekking op elk individueel exemplaar van soorten dieren en planten die een beschermde status hebben. De beschermde status is altijd van toepassing ongeacht de plaats waar het individu zich bevindt. Uit ecologisch veldonderzoek moet blijken of de plannen kunnen leiden tot een overtreding van de verbodsbepalingen betreffende deze beschermde soorten, zoals bijvoorbeeld de verstoring van broedvogels of de vernietiging van verblijfplaatsen van bijvoorbeeld vleermuizen of andere diersoorten. Als een activiteit tot een dergelijke overtreding kan leiden, zal moeten worden nagegaan of voor het betreffende soort een vrijstelling van de provincie geldt, of dat een ontheffing van de provincie kan worden verkregen. Door het nemen van maatregelen kan worden voorkomen dat daadwerkelijk negatieve effecten voor de beschermde soorten optreden. Een voorbeeld hiervan is het verplaatsen van de slechtvalkkast in de voormalige schoorsteen van de IJsselcentrale naar de nabijgelegen zendmast ter voorbereiding op de sloop van de centrale. Ook voor het nemen van zulke maatregelen is een ontheffing van de provincie vereist.

² Natuur Netwerk Nederland, een deel van de locatie valt hierbinnen

Ons kenmerk Gebiedsontwikkeling voormalige IJsselcentrale
en omgeving
Datum 28 februari 2023

2. Het procesverloop

Procesverloop ecologische onderzoeken

Zowel voor de ecologische (NOP) als ruimtelijke (ROP) planvorming als ook voor het daarvoor benodigde ecologisch onderzoek geldt dat van grof naar fijn wordt gewerkt. Ten behoeve van de in 2021 vastgestelde gebiedsvisie is in eerste instantie een ecologische quickscan uitgevoerd om ecologische aandachtspunten te signaleren. Ten behoeve van het NOP en ROP wordt aanvullend ecologisch veldonderzoek gedaan, waarbij onder meer de eerder gesignaleerde aandachtspunten nader in beeld worden gebracht. Daarnaast zal in het NOP uitdrukkelijk aandacht worden besteed aan de mogelijkheden voor het versterken van de natuur in dit gebied. Zoals al aangegeven worden in deze fase ook een voorlopige passende beoordeling gedaan en een (voor)toets op beschermde soorten, zodat al in een vroeg stadium (en niet zoals gebruikelijk op het moment een bestemmingsplan wordt opgesteld) duidelijk is of de plannen haalbaar zijn. Het NOP en ROP worden, nadat deze gereed en geïntegreerd zijn, aan uw raad voorgelegd ter vaststelling.

Natuurontwikkelplan (NOP)

In het proces om te komen tot het NOP zijn de volgende vier fasen te onderscheiden:

1. Het opstellen van een Landschapsecologische Systeemanalyse (LESA) waarbij de bestaande karakteristieken van het gebied in kaart worden gebracht, zoals type leefgebieden, ecologische processen en de ecologische relaties tussen gebieden.
2. Het uitwerken van een programma van eisen, randvoorwaarden en wensen, waarbij het zowel gaat om het wettelijke kader als ook beleid en wensen vanuit alle betrokken partijen. Hierbij wordt ook nadrukkelijk gekeken naar de ecologische potenties van het gebied om de natuur te versterken.
3. Het uitwerken van een ontwerp, waarbij in verschillende stappen van een globaal streefbeeld en een schetsontwerp, gekomen wordt tot een voorontwerp, waarbij gelijktijdig het ROP wordt opgesteld. In een volgende stap worden het NOP en ROP dan samengebracht tot één integraal plan voor het gebied.
4. Toetsing van het plan door middel van een voorlopige passende beoordeling en (voor)toets beschermde soorten. De uitkomsten hiervan kunnen nog leiden tot noodzakelijke aanpassingen van de plannen of tot aanbevelingen voor aanvullende mitigerende maatregelen.

Bestemmingsplan

Nadat het ROP/NOP is vastgesteld door de gemeenteraad, is de volgende stap het opstellen van een bestemmingsplan en het volgen van de formele procedure. Op grond van een onherroepelijk bestemmingsplan kunnen vergunningen worden verleend voor de realisatie van het plan. Voor ontheffingen en vergunningen op basis van de Wet natuurbescherming is de provincie Overijssel het bevoegd gezag.

Ten behoeve van het bestemmingsplan zal in opdracht van de initiatiefnemer een definitieve toets aan wet- en regelgeving worden uitgevoerd, waarbij op basis van alle beschikbare ecologische informatie wordt beoordeeld wat de ecologische impact is van het voorziene plan. Hierbij wordt het plan getoetst aan:

- de Wet natuurbescherming gebiedsbescherming (Natura 2000)
- de Wet natuurbescherming soortbescherming (beschermde soorten in het gebied)
- de provinciale omgevingsverordening voor wat betreft het NNN³.

³ In het geval de bestemming binnen het NNN wijzigt, wordt dit (vooraf) ter beoordeling voorgelegd aan de provincie Overijssel.

Ons kenmerk Gebiedsontwikkeling voormalige IJsselcentrale
en omgeving
Datum 28 februari 2023

Werd in de ROP/NOP-fase een voorlopige passende beoordeling gedaan, in de bestemmingsplanfase wordt een definitieve passende beoordeling gedaan ten behoeve van de besluitvorming.

Een passende beoordeling is een ecologisch onderzoek dat de juridische zekerheid biedt dat toestemming mag worden gegeven voor een plan (via de gemeenteraad) of een project (via een vergunning). Dat mag alleen als de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet worden aangetast. Dat wil zeggen dat er geen gevolgen zijn voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van het gebied. Het plan of project moet, al dan niet met aanvullende maatregelen, zo zijn ontworpen dat de passende beoordeling tot de onderbouwde en navolgbare conclusie komt dat dit het geval is. Het diepgaande ecologisch onderzoek dat ten grondslag ligt aan de passende beoordeling zal al zijn uitgevoerd in de ontwerpfase van het plan (ROP/NOP).

In de bestemmingsplanfase wordt, indien noodzakelijk, ook een ecologisch werkprotocol⁴ gemaakt, dat leidend is voor de verdere uitwerking en realisatie van de plannen en ervoor zorgt dat het NOP zowel binnen de geldende regels als wat betreft de bovenwettelijke onderdelen ook daadwerkelijk tot uitwerking komt. Een ecologisch werkprotocol kan ook bij vergunningverlening worden opgesteld.

De gemeenteraad neemt een besluit over vaststelling van het bestemmingsplan

3. Inhoud: ecologische onderzoeken voor de herontwikkeling

Quickscan ecologie t.b.v. de gebiedsvisie

Ten behoeve van de gebiedsvisie IJsselcentrale & omgeving is, vooruitlopend op het opstellen van de gebiedsvisie, in 2021 in opdracht van ENGIE een eerste ecologisch onderzoek uitgevoerd door het adviesbureau Royal HaskoningDHV. Het hoofddoel van dit onderzoek was om te bepalen of de, door de projectpartijen gewenste herontwikkeling, vanuit ecologisch oogpunt realistisch was. Voor dit eerste globale ecologisch onderzoek is gebruik gemaakt van verspreidingsgegevens van beschermde soorten uit de Nationale Databank Flora en Fauna en is een veldbezoek uitgevoerd door een medewerker van Royal HaskoningDHV. Het veldonderzoek heeft met name een beeld opgeleverd van de mogelijke verblijfsplaatsen van beschermde soorten in het plangebied en daarmee een begrip van de deelgebieden die meer of minder ecologische waarde hebben.

Kaderrichtlijn water (KRW)

Vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water heeft Rijkswaterstaat de opdracht om de ecologische kwaliteit van alle wateren in Nederland te verbeteren. Rijkswaterstaat heeft het samenwerkingsverband GROW, met de adviesbureaus Arcadis, Antea Group, Bureau Waardenburg en HKV Lijn in Water opdracht gegeven om hiertoe voor de IJssel met een projectvoorstel te komen. ENGIE en GROW hebben vastgesteld dat zij gemeenschappelijk belangen hebben bij het verhogen van de ecologische waarden in de havens en de uiterwaarde van Centrale Harculo. ENGIE heeft GROW daarom toestemming gegeven om haar grondgebied te betrekken bij de planvorming met betrekking tot de opgaven uit de Kaderrichtlijn Water. Daarnaast hebben de partijen samenwerking gezocht in het doen van verder ecologisch onderzoek. Dit heeft er ook toe geleid dat ENGIE is overstapt van het adviesbureau Royal HaskoningDHV naar Arcadis (als een van de partijen binnen GROW) als hoofdaannemer van het ecologisch onderzoek voor de herontwikkeling van Centrale Harculo.

⁴ Dit kan ook in een latere fase, bijvoorbeeld ten behoeve van uitvoering van werkzaamheden.

Ons kenmerk Gebiedsontwikkeling voormalige IJsselcentrale
 en omgeving
Datum 28 februari 2023

Aanvullend veldonderzoek ontwerpfase

Op basis van de uitgevoerde toets aan wet- en regelgeving voor natuur en in afstemming met GROW en het Natuurplatform Zwolle is vastgesteld welke aanvullende veldonderzoeken gewenst zijn om de ecologische kwaliteit van het gebied ten aanzien van specifieke groepen nauwkeuriger in kaart te brengen.

Aanvullende veldonderzoeken naar de navolgende soorten zijn door ENGIE aan het adviesbureau Arcadis in opdracht gegeven:

- vleermuizen
- kleine marterachtigen en steenmarter
- amfibieën
- vissen
- geschiktheid uiterwaarden voor beschermde soorten Natura 2000-gebied.

Aanvullend is specifiek ten behoeve van het hergebruik van de behouden gebouwen, in opdracht van Studio RAW en Stichting BOEi, veldonderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van vleermuizen in deze gebouwen door het adviesbureau Alcedo Natuurprojecten.

In het kader van de ontwikkeling van KRW-maatregelen in de uiterwaard wordt zogenaamd conditionerend onderzoek uitgevoerd, dat zich ook richt op de in dit gebied aanwezige natuurwaarden. Dit veldonderzoek wordt uitgevoerd in opdracht van Rijkswaterstaat en wordt geïntegreerd met het onderzoek voor de locatie van de voormalige IJsselcentrale.

Aanvullend veldonderzoek uitvoeringsfase

Naast de veldonderzoeken die gedaan worden ten behoeve van de ontwerpfase van de herontwikkeling, zal in een later stadium (de uitvoeringsfase) aanvullend veldonderzoek gedaan worden om daadwerkelijk tot uitvoering van de herontwikkeling te komen. Dit ter voorkoming van overtredingen ten aanzien van individueel beschermde soorten. Hierbij kan onder meer gedacht worden aan onderzoek naar broedvogels en jaarrond beschermde nesten. Dat in de uitvoeringsfase opnieuw veldonderzoek wordt gedaan in verband met beschermde soorten, heeft er mee te maken dat eerder veldonderzoek achterhaald kan zijn als de daadwerkelijke uitvoering start en het nodig kan zijn om op specifieke plaatsen nog extra gericht onderzoek te doen ten behoeve van de exacte uitvoering.

4. Onafhankelijkheid en toetsing

Uitvoering onderzoek

In de wet- en regelgeving zijn geen voorwaarden opgenomen betreffende de partijen of personen die ecologisch onderzoek uitvoeren. In het volgende kader is aangegeven wat de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland hieromtrent stelt.

Ons kenmerk Gebiedsontwikkeling voormalige IJsselcentrale
en omgeving
Datum 28 februari 2023

Deskundigheidseisen

Een ecologische deskundige is iemand die ecologisch advies geeft of werkzaamheden begeleidt op het gebied van habitats en soorten. Hij of zij heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis.

De ecologische deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek te kunnen doen. Hij of zij:

- (her)kent de functionaliteit van leefgebieden van beschermde soorten;
- heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeksmethoden;
- kan ecologische werkprotocollen uitwerken;
- kan specifieke maatregelen begeleiden.

Bron: <https://www.rvo.nl/onderwerpen/ruimtelijke-ingrepen/ontheffing-of-vrijstelling/ecologisch-deskundige>

Het ecologisch veldonderzoek wordt uitgevoerd volgens daarvoor ontwikkelde protocollen voor specifieke soorten en soortgroepen. Deze protocollen worden door bevoegde gezagen erkend, waarmee geborgd is dat veldonderzoek volledig en juist wordt uitgevoerd, en de daarop gebaseerde rapporten voldoen aan de wettelijke vereisten. Deze protocollen zijn in veel gevallen opgesteld door het Netwerk Groene Bureaus, in samenwerking met soortbeschermingsorganisaties en de Gegevens Autoriteit Natuur. De protocollen bundelen daartoe de bestaande kennis over onder meer de beste veldcondities, de perioden voor onderzoek, het aantal en de duur van de veldbezoeken. De protocollen geven niet aan onder welke condities soorten kunnen voorkomen maar onder welke condities de aanwezige soorten het best kunnen worden waargenomen. Wanneer de protocollen zijn gevolgd, bestaat grote mate van juridische zekerheid dat voldaan is aan een wettelijke en maatschappelijk verantwoorde inspanning om na te gaan of soorten en functies van gebieden in het geding zijn. Een onderzoek dat is uitgevoerd volgens het protocol kan als juridisch voldoende worden aangemerkt.

Voor de uitvoering van een passende beoordeling gelden geen specifieke voorschriften en richtlijnen. Het onderzoek moet echter wel de wetenschappelijke zekerheid opleveren dat de natuurlijke kenmerken van een Natura 2000-gebied niet worden aangetast. Ecologische adviesbureaus in Nederland hebben inmiddels ruime ervaring opgebouwd met het uitvoeren van dergelijke onderzoeken, waarbij met name de dosis-effectrelaties tussen bepaalde ingrepen en invloeden enerzijds, en de gevolgen daarvan voor natuurwaarden anderzijds steeds beter onderbouwd zijn. Ook is er een ruime jurisprudentie ontstaan, die de inhoudelijke en juridische eisen aan een passende beoordeling inkadert. Passende beoordelingen zijn veelal multidisciplinaire onderzoeken, waarin ook de gevolgen van plannen voor zogenaamde drukfactoren zoals geluid, stikstof, verdroging en verontreiniging onderzocht worden. Dergelijke onderzoeken worden ook in het kader van de ontwikkeling van Harculo uitgevoerd. Grotere adviesbureaus als Royal HaskoningDHV en Arcadis hebben de expertise in huis om dit integraal uit te voeren.

De door ENGIE ingehuurd adviesbureaus Arcadis en Royal HaskoningDHV, als mede de adviesbureaus Antea en Waardenburg die samen met Arcadis in het samenwerkingsverband GROW in het project Kaderrichtlijn Water Oost zijn betrokken, zijn allen lid van het Netwerk Groene Bureaus. Dit is een brancheorganisatie voor ecologisch advies en onderzoek. Vijfentachtig adviesbureaus werken daarin samen aan kwaliteitsbevordering en belangenbehartiging. Leden van het Netwerk Groene Bureaus conformeren zich aan een gedragscode, waarin is opgenomen op welke wijze leden deskundig, verantwoord, respectvol

Ons kenmerk Gebiedsontwikkeling voormalige IJsselcentrale
en omgeving
Datum 28 februari 2023

en integer adviseren op het gebied van natuur en landschap. Hiermee is ook hun onafhankelijkheid als adviseur geborgd.

Per 1 januari 2023 maakt ENGIE voor het verder opstellen van het NOP en de onderliggende voorttoets op beschermde soorten gebruik van het adviesbureau Kleijberg Ecologie. Dit omdat de adviseur van Arcadis die tot dat moment het NOP uitwerkte, dit bureau is opgestart. Ter wille van de continuïteit heeft ENGIE er voor gekozen om daarom de overstap te maken naar Kleijberg Ecologie. Onderliggend veldonderzoek blijft wel uitgevoerd worden door Arcadis.

Stikstofdepositieberekening

Voor de uitvoering van het stikstofdepositie-onderzoek is wettelijk vastgelegd dat hiervoor de door de rijksoverheid beschikbaar gestelde webapplicatie AERIUS gebruikt moet worden. De invoergegevens worden verantwoord in een separate notitie en worden waar mogelijk gebaseerd op algemeen erkende kentallen, zoals met betrekking tot het aantal vervoersbewegingen per type woning.

Ecologische toetsing plannen

In de fase van de opstelling van het NOP en ROP en het bestemmingsplan (evenals destijds tijdens de opstelling van de gebiedsvisie) vindt toetsing van de ecologische onderzoeken plaats door de ambtelijke (project)organisatie van de gemeente.

Aan de hand van onder meer de quickscan ecologie, de aanvullende veldonderzoeken en in afstemming met GROW en betrokken partijen zoals het waterschap, Natuurplatform Zwolle en andere stakeholders, wordt het NOP opgesteld. Dit wordt vervolgens samen met de ontwerpen voor de andere gebiedsfuncties samengebracht in een integraal en natuurinclusief ruimtelijk plan (ROP en NOP).

Als sluitstuk van het proces om te komen tot een NOP en ROP wordt een (voor)toets op beschermde soorten en een (voorlopige) passende beoordeling uitgevoerd. Waar de quickscan voor de gebiedsvisie op uitvoerbaarheid werd beoordeeld, zal nu op basis van alle beschikbare ecologische informatie vastgesteld worden of het concept NOP en ROP, ten aanzien van de wettelijke verplichtingen rond gebiedsbescherming en soortenbescherming uitvoerbaar zijn. In deze fase zal ook een stikstofdepositieberekening aan het onderzoek worden toegevoegd. De provincie toetst de aanvragen om vergunningen en ontheffingen.

Ons kenmerk Gebiedsontwikkeling voormalige IJsselcentrale en omgeving
Datum 28 februari 2023

5. Samengevat overzicht

Onderstaande tabel geeft een overzicht van het ecologisch onderzoek per processtap en welk product daarbij hoort. Ook wordt aangegeven of en zo ja, welk orgaan hierover een besluit neemt.

Processtap	Ecologisch onderzoek	Product	Beoordeling / besluitvorming door
Gebiedsvisie (mei 2021)	- Data-onderzoek - Veldbezoek - Effectenstudie N2000 - Effectenstudie beschermde soorten	Quickscan ecologie gebiedsontwikkeling Harculo (januari 2021)	Onderligger voor de gebiedsvisie. Gebiedsvisie is op 6 juli 2021 vastgesteld door gemeenteraad van Zwolle.
Ontwerp	- Aanvullende veldonderzoeken kleine marterachtigen en vleermuizen	Onderzoeksrapporten (2021/2022)	Input voor ontwerptraject. Eventueel aanvullend ecologisch onderzoek nodig.
	- Aanvullend veldonderzoek amfibieën, reptielen, zoogdieren en vogels (2022-2023)	Onderzoeksrapporten (nog niet gereed)	Input voor ontwerptraject. Eventueel aanvullend ecologisch onderzoek nodig.
Opstelling NOP	- Ontwerp natuur	NOP met juridische-ecologische toets (N2000, beschermde soorten, NNN)	Beoordeling binnen projectorganisatie. Eventueel bijstelling NOP wanneer nodig
Integratie ROP en NOP	- Integraal ontwerp	Integraal ROP en NOP met juridisch-ecologische toets (N2000, beschermde soorten, NNN) Voorlopige passende beoordeling	Beoordeling binnen projectorganisatie. Eventueel bijstelling ROP/NOP wanneer nodig. Definitief ROP NOP wordt ter besluitvorming voorgelegd aan college en gemeenteraad.
Bestemmingsplan	- Onderzoek naar effecten en mitigerende maatregelen (inclusief stikstof)	Passende beoordeling Toets beschermde soorten Toets NNN	Vaststelling bestemmingsplan door gemeenteraad Zwolle.
Vergunningen			Bij ontwikkelingen in de NNN is afstemming nodig met de Provincie Overijssel. Aanvraag omgevingsvergunning voor natuur. (Eventueel) aanvraag natuurontheffing Toetsing door provincie Overijssel.
Uitvoering	- Opstellen ecologische werkprotocol(len) - Uitvoeren voorschriften vergunning en ontheffing. - Monitoring	Ecologische werkprotocollen. Zo nodig aanvullende inhoudelijke rapporten	Eventueel bevoegde gezagen (handhaving vergunningen)
	Uitgevoerd		
	In uitvoering		
	Nog uit te voeren		